Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2020 года

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2020 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в Аксубаевском муниципальном районе». **А.Ш.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в Верхнеуслонском муниципальном районе. **С.Е.Колодников**

Отчет об итогах аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2019 годах на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) школ-интернатов. **С.Е.Колодников**

Отчет об итогах проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию национального проекта «Образование» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию национального проекта «Демография – Старшее поколение» в рамках выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией». **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Головное племенное предприятие «Элита» в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годы и истекшем периоде 2020 года на капитальный ремонт и строительство сельскохозяйственных объектов, в том числе коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей» в Государственном казенном учреждении «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан». **А.А.Якупов**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах на развитие автомобильного, городского транспорта. **А.А.Якупов**

Отчет по результатам проверки исполнения бюджетных полномочий по администрированию платежей за пользование природными ресурсами в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года. **А.А.Якупов**

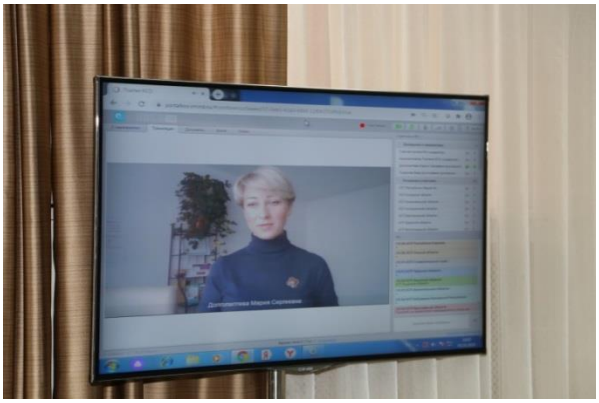
МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *1 октября, в День пожилых людей, Счетная палата Татарстана традиционно оказала знаки внимания ветеранам контрольно-финансовых органов республики.*

От имени Председателя Счетной палаты Республики Татарстан ветеранам передали наилучшие пожелания, вручили подарки. Ветераны выразили глубокую признательность за постоянную заботу и поддержку.

● *В первой декаде октября сотрудники Счетной палаты Татарстана получили возможность поучаствовать сразу в нескольких семинарах в онлайн-режиме.*

5 октября Департамент по развитию человеческого капитала аппарата Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции на портале КСО провел семинар на темы «Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов», «Современные требования к компетенциям гражданских служащих». Видеоконференция состоялась в рамках цикла мероприятий по развитию человеческого капитала и была посвящена практическим аспектам кадровой работы органов внешнего государственного аудита по применению единого цикла управления персоналом (HR-цикла) на всех его этапах, а также



формированию модели компетенций сотрудников организации – основного инструмента HR-цикла, в целях повышения результативности деятельности.

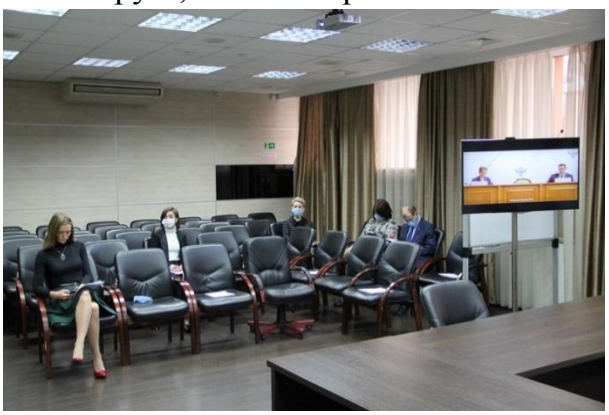
Темами следующего онлайн-включения, 8 октября, стали «Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих», «Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников». На портале КСО в семинарах приняли участие контрольно-счетные органы 65 субъектов Российской Федерации.

12 октября на портале КСО состоялась межрегиональная видеоконференция на тему «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей».

Онлайн-дискуссия продолжила серию встреч по обсуждению основных задач, стоящих перед контрольно-счетными органами в рамках мониторинга национальных проектов на

региональном и муниципальном уровнях.

Опытом работы поделились председатели отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном округах, руководители контрольно-счетных органов Республики Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Новосибирской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Новосибирска.



Выступавшие отметили важную методологическую и организационную роль контрольно-счетных органов, которые активно участвуют в настройке проектного управления, оказывают поддержку муниципалитетам в контроле реализации нацпроектов на местах. В докладах подчеркивалась важность включения муниципалитетов в процессы управления нацпроектами. Диалог на муниципальном уровне по вопросам реализации полномочий, оптимизации процессов, эффективности расходования бюджетных средств, внедрения лучших решений и практик помогает повышать эффективность работы и позволяет гражданам видеть реальную положительную отдачу от реализации нацпроектов.

В прозвучавших докладах были подняты практические вопросы взаимодействия региональных и муниципальных КСО с муниципальным уровнем власти.

В ходе обмена лучшими практиками проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в фокусе внимания оказалась экология.

Был представлен анализ актуальных вопросов стратегического развития Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, направленных на снижение техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду в части управления отходами, а также опыт участия КСО в анализе актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны.

По итогам межрегиональной конференции будет подготовлено практическое руководство по проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» с учетом опыта КСО и европейской практики.

● *8 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова были рассмотрены итоги проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в Аксубаевском муници-*

пальном районе в 2018-2019 годах и первом квартале 2020 года.

В своем выступлении заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев привел сравнительные показатели: предыдущая проверка в районе в конце 2017 года выявила нарушений на 70 млн. рублей (4,5% от объема проверенных средств). На этот раз сумма установленных нарушений и недостатков оказалась заметно выше - 117,5 млн. рублей или 6,6%. При этом, как отмечается в материалах проверки, основной их объем пришелся на нарушения требований по ведению бухгалтерского учета - 113 млн. рублей. По фактам наиболее грубых нарушений на должностных лиц составлены 4 административных протокола.

Проверка в районной палате земельных и имущественных отношений показала, что сельские поселения не оформляли право собственности на невостребованные земельные доли сельскохозяйственного назначения общей площадью 7 тыс. га. «Это не позволило вовлечь участки в хозяйственный оборот, - сообщил Альберт Валеев, - При их сдаче в аренду дополнительные поступления в бюджеты сельских поселений в виде арендной платы составили бы только в 2019 году более 800 тыс. рублей».

Выявлены факты самовольного использования земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью 4162 га), государственная собственность на которые не разграничена, что

говорит о ненадлежащем осуществлении муниципального земельного контроля. По результатам проверки с фактическими пользователями будут заключены договора аренды с общей годовой арендной платой в сумме 560 тыс. рублей.

На участке, относящемся к категории промышленности, без соответствующего оформления обустроена площадка буровых установок. По подсчетам Счетной палаты, для местного бюджета упущенная выгода в виде годовой арендной платы могла бы составить 122 тыс. рублей.

По семи договорам аренды нежилых помещений не проиндексирована стоимость арендной платы за последние 10 лет на общую сумму 555 тыс. рублей. В местную казну не зачислялись и средства от найма муниципального жилья в сумме 304 тыс. рублей.

При проверке контрактов на строительство и ремонт муниципальных объектов установлено, что приняты и оплачены завышенные объемы работ на сумму 115 тыс. рублей, сообщил далее докладчик. Так, в 2018 году при ремонте кровли сельского дома культуры в с. Старый Татарский Адам завышен объем штукатурных работ, а в 2019 году при благоустройстве пешеходного перехода в п.г.т. Аксубаево завышена площадь уложенной брусчатки и количество бордюрного камня.

Установлено неэффективное использование объектов муниципальной

собственности остаточной стоимостью 1,6 млн. рублей. Из них 1,3 млн. - пять неэксплуатирующихся общеобразовательных школ.

- Конечно, здания в основном находятся в неудовлетворительном состоянии, самое старое построено в 1968 году. И необходимо принять меры к списанию или реализации объектов, - подчеркул А.Валеев.

По результатам контрольного мероприятия направлены: представление главе Аксубаевского муниципального района, информация - в Министерство экологии и природных ресурсов и в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *8 октября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Верхнеуслонском муниципальном районе в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года.*

По словам аудитора Сергея Колодникова, в общей сумме нарушений и недостатков на 197,1 млн. рублей основные составляющие – бухучет (58 млн. руб.), управление и распоряжение муниципальной собственностью (85,2 млн. рублей). По нарушениям бухгалтерского учета и отчетности составлены 4 административных протокола в отношении должностных лиц проверенных учреждений.

В ходе комплексного контрольного мероприятия установлены факты использования муниципального имущества сторонними организациями без оформления правоустанавливающих документов и согласования с собственником. К примеру, коммерческими предприятиями (филиалами ООО «Татгазинвест», АО РПО «Таткоммунэнерго» и др.) используются объекты коммунальной инфраструктуры исполкома Верхнеуслонского сельского поселения (газопроводы, сети водопроводов, канализации, теплоснабжения) общей остаточной стоимостью 33 млн. рублей. Аналогично районная УК ЖКХ пользуется земельным участком кадастровой стоимостью 2,3 млн. рублей под полигоном ТБО, вблизи с. Верхний Услон.

Кроме того, в н.п. Русское Макулово неустановленные лица завалили бытовым мусором недостроенный полигон ТБО стоимостью 7 млн. рублей. А на территории Октябрьского сельского поселения близ села Матюшино на двух земельных участках сельхозназначения общей площадью 38 тыс. кв. м ООО «Матюшинский карьер» ведёт несанкционированную промышленную разработку карбонатных пород.

- Отдельные факты недопоступления денежных средств в бюджет муниципального образования свиде-

тельствуют о резервах в части пополнения местного бюджета, - отметил далее Сергей Колодников.

Так, на начало 2020 года просроченная задолженность по оплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, земельного налога с организаций составила в общей сумме 15,9 млн. рублей. А вкупе с наличием на дату проверки просроченной задолженности за аренду земельных участков на 5,7 млн. рублей – сумма немаленькая, считает аудитор.

Проверкой фактического выполнения работ по ремонту жилых домов, социально-культурных объектов выявлено их завышение по 10-ти проверенным объектам на общую сумму 1,3 млн. рублей. В частности, в ходе капитального ремонта кровли общеобразовательной школы в селе Печищи учтена укладка излишнего утеплителя объемом 1 тыс. куб. м, в результате чего подрядчику ООО «Стройград» излишне оплачено 553 тыс. рублей.

По результатам проверки приняты и подлежат принятию меры на общую сумму 179,4 млн. рублей или 91% от общей суммы выявленных нарушений.

Главе Верхнеуслонского муниципального района решением Коллегии направлено представление Счетной палаты Республики Татарстан. Соответствующие информационные письма адресованы Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан и Министерству экологии и природных ресурсов, а материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *8 октября Коллегия Счетной палаты утвердила итоги проверки использования средств бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию национального проекта «Демография – Старшее поколение» в рамках выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации».*

Объем финансирования составил 64,6 млн. рублей. Проверены Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и 42 комплексных центра социального обслуживания населения в муниципальных районах Республики Татарстан.

Все средства направлены на закупку 43 единиц автотранспорта LADA Largus - «Социальное такси».

Контрольными мероприятиями в 4 муниципальных районах установлены нарушения сроков поставки автомобилей от 2 до 10 дней. А также поставки товара ненадлежащего качества: при приемке и эксплуатации автомобилей выявлены заводские дефекты (коррозия кузова, неисправность двигателя, течь воды в салон через боковые двери), которые впоследствии устранены поставщиком.

В аудиторском отчете отмечается, что автотранспорт приобретен для

доставки в медицинские организации лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности. При этом, единый подход формирования плана-графика доставки пожилых граждан не установлен (это возложено на медицинские учреждения).

По муниципальным образованиям количество граждан, подлежащих доставке в медицинские учреждения, варьировалось в 2019 году от 8 % до 81 %, в 2020 году - от 7 % до 42 % от общего числа пожилых лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности.

● *Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты параллельного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».*

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, Республиканской клинической больнице, Городской клинической больнице №7» Казани, Республиканской клинической инфекционной больнице и Казанской станции скорой медицинской помощи.

Выплаты производились за счет средств федерального бюджета и за апрель-сентябрь 2020 года составили сумму 3, 31 млрд. рублей, в том числе: 1 млрд. рублей - за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; 2,3 млрд. рублей - на выплаты за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Средства в полном объеме направлены на выплаты стимулирующего характера.

Выявлено нарушений на сумму 514,6 тыс. рублей, которые полностью устранены в ходе проверки.

В РКБ в ряде случаев табели учета рабочего времени заполнялись в целом по отделению – без разделения на сотрудников непосредственно участвующих и не участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Кроме того, в отдельных табелях (являющихся основанием для начисления выплат) при заполнении были допущены ошибки в указании должностей, персональных данных и пр. Например, фактически работающая на должности «сестра-хозяйка», в табеле указана как «врач травматолог-ортопед».

В отчете также отмечено, что Правительство РФ, устанавливая правила предоставления стимулирующих выплат медицинским работникам, дета-

лизированный перечень должностей не определило. Министерство здравоохранения РФ направило разъясняющие письма, в которых определена возможность выплат стимулирующего характера медицинским работникам клинико-диагностических лабораторий, в том числе специалистам с высшим профессиональным (немедицинским) образованием.

В соответствии с приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 №1183н должность биолога отнесена к медицинским работникам с высшим (немедицинским) образованием. При этом должности биологов иных лабораторий (бактериологической, иммуно-бактериологической) в письмах Минздрава РФ не указаны.

В Республиканской клинической инфекционной больнице исследования на COVID-19 проводятся в бактериологической, иммуно-бактериологической лабораториях, а сотрудники, работающие на должностях биологов, стимулирующие выплаты за выполнение особо важных работ работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, не получают. А вот в РКБ и ГКБ №7 выплаты производятся. Поэтому в Счетной палате считают, что данная коллизия требует решения на федеральном уровне.

● *10 октября в Казани прошел Всероссийский день бега «Кросс нации-2020».*

В нем приняли участие и сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан, которые окунулись в атмосферу всеобщего легкоатлетического праздника возле стадиона «Ак Барс Арена» вместе с членами своих семей.

● *Команда Счётной палаты заняла второе место в соревновании по шахматам в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

10-11 октября в Республиканской спортивной школе олимпийского резерва по шахматам, шашкам и игре го имени Р.Г.Нежметдинова состоялся турнир по шахматам, в котором в этом году приняли участие 20 команд государственных органов.

Соревнования среди шахматистов-госслужащих традиционно отличаются острой конкуренцией, а судьба призовых мест при равенстве набранных участниками очков зачастую определяется только по дополнительным показателям. Тем ценнее достижение команды Счётной палаты в составе Александра Якупова, Рамиля Вафина, Оксаны Гвоздь и Натальи Мартыновой, уверенно занявших в столь сильной компании соперников второе место. Наградой призёрам стали командный кубок, диплом и медали.

● *19 октября очередная видеоконференция Счетной палаты России была посвящена практике применения*

цифровых инструментов в контрольной деятельности.

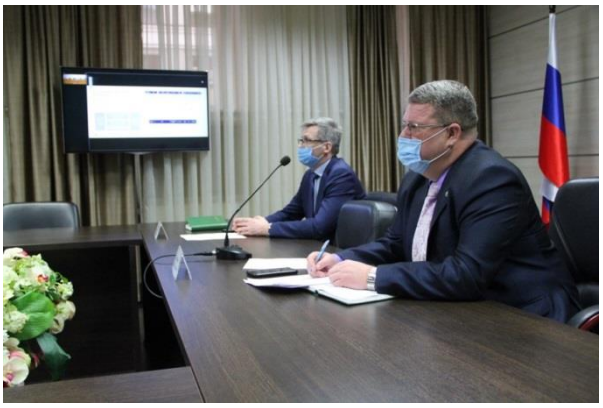
Благодаря порталу КСО и трансляции на видеохостинге «YouTube», в ней приняли участие представители региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе и Счетной палаты Татарстана.

Сотрудники департамента цифровой трансформации Счетной палаты РФ поделились опытом применения цифровых инструментов при организации и проведении государственного аудита на примере Концепции цифровизации Счетной палаты Российской Федерации. В ней определены основные направления цифровизации информационного обеспечения направлений деятельности по осуществлению внешнего государственного аудита (контроля) на новом качественном уровне.

Задача реализации этой концепции заключается в создании и развитии единой цифровой платформы, которая включает хранилище данных, витрины данных, системы визуализации и аналитики, а также инструменты обработки данных. Использование платформы призвано обеспечить качественно новый уровень проведения государственного аудита с одновременным повышением его результатов и сокращением трудозатрат со стороны инспекторского состава.

В ходе семинара было также уделено внимание источникам получения данных, алгоритмам формирования и периодичности обновления показателей информации, технологическому процессу работы с имеющимися данными. Приведены конкретные примеры инструментов анализа, представления результатов аналитической работы и генерации отчетных документов.

● *21 октября на портале КСО Российской Федерации в режиме онлайн прошел российско-белорусский*



семинар на тему «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок».

В формате видеоконференции в нем принимали участие представители контрольно-счетных органов России, в том числе – аудиторы и сотрудники Счетной палаты Татарстана.

На семинаре обсуждались вопросы регулирования сферы закупок в России, правовые основы, методические основы и содержание аудита в системе госконтрактов. Специалисты Счетной палаты РФ поделились опытом о практике организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках аудита в сфере закупок и выявляемых типичных нарушениях. А Председатель Счетной палаты Владимирской области Ирина Тулякова рассказала о функционале программного комплекса возглавляемого ею КСО для информационной поддержки процессов аудита, контроля, мониторинга и анализа государствен-

ных и муниципальных закупок.

В свою очередь, специалисты Комитета государственного контроля Республики Беларусь и комитетов госконтроля областей РБ поделились своим опытом, рассказав о подходах к осуществлению контроля по госзакупкам в союзном государстве, а также о задачах, структуре информации и алгоритмах работы в государственных системах для осуществления контроля в сфере государственных закупок в Республике Беларусь.

● *26 октября Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана на законопроекты «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *29 октября на 16-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект о бюджете Республики Татарстан на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.*

В своем выступлении по Заключению Счетной палаты Татарстана на проект бюджета Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев отметил, что на объем планируемых доходов оказали влияние тенденции, обусловленные общей ситуацией на мировых рынках сырья, влиянием системы ограничений, связанной с пандемией, на производственную, предпринимательскую активность. Так, складывается отрицательная динамика поступлений налога на прибыль, доходов от управления объектами государственной собственности республики.

В части прогнозного показателя по безвозмездным поступлениям, который носит неокончательный характер, отмечается следующее: объем межбюджетных трансфертов от федерального бюджета на предстоящий год предусматривается с ростом на четыре миллиарда двести шестьдесят четыре миллиона рублей или на 11,7%. Увеличивается общий объем субвенций - на 21,1% и иных межбюджетных трансфертов - на 68,9%.

В целом, подчеркнул Альберт Валеев, как и в предыдущие годы бюджет характеризуется социальной направленностью – сохранены и даже расширены меры поддержки граждан, основной объем капитальных вложений предусматривается на развитие социальной инфраструктуры.

Содержание расходной части законопроекта, как отмечается в Заключении Счетной палаты, подчинено решению задач и достижению целей реализуемых национальных проектов и государственных программ Республики

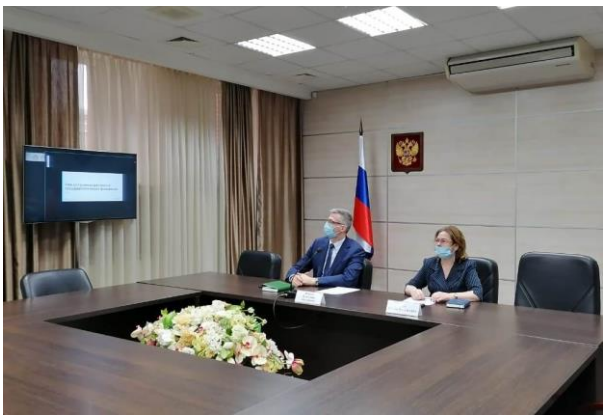
Татарстан. По результатам экспертно-аналитической работы указывается на определенную избыточность индикаторов по отдельным программным мероприятиям, отсутствие прямой связи некоторых показателей результативности с целями и задачами программ.

- По нашему мнению, - как сказал Альберт Валеев, - существенным резервом повышения эффективности при оценке программного управления является, говоря финансовым языком, ревизия индикаторов и показателей результативности.

Он также обратил внимание депутатов на вопрос результативности расходов инвестиционного характера, критерием которой является не только ввод объектов в эксплуатацию и их востребованность, но и качество работ, позволяющее на максимально длительный срок исключить дополнительные расходы бюджета на текущий ремонт и устранение недостатков.

В завершение своего доклада заместитель Председателя Счетной палаты отметил, что бюджет республики на 2021 год сбалансирован. Объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

● *В первой декаде ноября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в серии*



семинаров, посвященных особенностям работы с порталом-агрегатором «Госрасходы».

Они прошли в формате видеоконференции на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Были рассмотрены вопросы об источниках информации о государственных финансах, представлены главные модули, планы развития портала-агрегатора «Госрасходы», инструменты для работы с данными, основные проблемы при анализе данных о государственных финансах, подготовка, формирование и практическое использование рейтингов и индикаторов на портале-агрегаторе «Госрасходы».

● *11 ноября заведующая сектором организационной работы Счетной палаты Татарстана Мария Вьюгина была избрана председателем молодежного парламента Казани.*

Решение было принято в Казанской ратуше на заседании молодежного парламента, который создан три месяца назад Казанской городской Думой для вовлечения молодых жителей города в парламентскую и нормотворческую деятельность.

В утвержденном на два года составе нового совещательного органа - 25 активных молодых казанца.

В своем предвыборном выступлении Мария Вьюгина рассказала, что на новом посту собирается вовлекать

молодежь в волонтерскую деятельность и воспитывать ее в духе взаимоуважения и этнокультурного развития. Она также ставит задачи по созданию условий для самореализации молодежи, поддержке самозанятых, внедрению образовательных программ по финансовой грамотности. Планируется поддерживать социально значимые идеи и инициативы.

- Результатом нашей работы должен стать свод неписаных правил достойного гражданина, своего города «Кодекс молодого казанца». Столица Татарстана должна быть знаменита своим добрым и открытым сердцем, высоким уровнем культуры и воспитания молодежи. Тогда и вопрос профилактики правонарушений будет решен сам собой, - отметила новоизбранный председатель молодежного парламента города.

- Вас избрали на два года, это большой срок. За это время возможно сделать очень многое. Более того, можно продолжить работу. Все в ваших руках, – сказал мэр Казани Ильсур Метшин, обращаясь к членам молодежного парламента. – Я хотел бы видеть в вас настоящих помощников, потому что Казань – это наш общий дом. Нам здесь жить и работать. А завтрашний день, безусловно, за вами. Каким он будет, во многом зависит от того, как мы с вами работаем сегодня.

● *18 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2020 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *Бывший аудитор Счетной палаты Республики Татарстан Азат Рустемович Валеев удостоен Благодарности Председателя Счетной палаты Российской Федерации.*

Этой почетной наградой руководитель высшего органа внешнего государственного финансового контроля России Алексей Кудрин отметил его заметный вклад в укрепление сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации и повышение эффективности внешнего государственного финансового контроля.

Минувшим летом Азат Валеев возглавил Агрызский муниципальный район Татарстана, а до этого он 10 лет проработал аудитором Счетной палаты Республики Татарстан и многие годы являлся заместителем председателя Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

19 ноября на заседании Президиума Государственного Совета Татарстана Благодарность Председателя Счетной палаты Российской Федерации Азату Валееву вручил руководитель парламента республики Фарид Муха-

метшин, высоко оценивший как его работу в бытности аудитором, так и всей Счетной палаты Республики Татарстан.

- Эта высокая награда – заслуга, прежде всего, Председателя Счетной палаты Алексея Ивановича Демидова, моего наставника и учителя. Он создал по-настоящему работоспособный орган, ставший одной из лучших региональных счетных палат в России и заслуживший признание в Европе. Методические разработки Счетной палаты Татарстана стали пособиями для коллег по всей стране. Теперь полученный опыт я буду внедрять на муниципальном уровне, - сказал в ответном слове Азат Валеев.

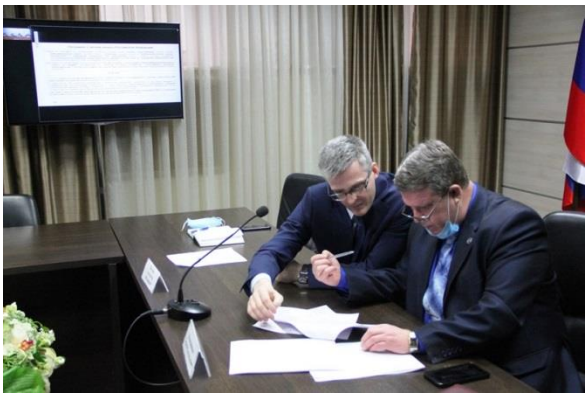
● *Во второй половине ноября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в обучающих семинарах, которые прошли на интернет-портале КСО в режиме видеоконференции.*

В ходе семинара «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» служащие Департамента финансового аудита Счетной палаты Российской Федерации поделились типовыми примерами классификации нарушений с акцентом на предметных областях и с учетом сложившейся практики на протяжении последних пяти лет. Были перечислены характерные нарушения, выявляемые по итогам аудита, а в завершение даны ответы на вопросы по заявленной тематике, поступившие из регионов.

Департамент аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты России провел семинар на тему «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями». В нем на портале КСО приняли участие контрольно-счетные органы 74 субъектов Российской Федерации.

Комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов организовала обучающий семинар на тему «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд».

На нем представлены результаты работы Счетной палаты России при проведении аудита закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2019-2020 годах, практика осуществления аудита закупок контрольно-счетными палатами Челябинской области и Краснодарского края, опыт использования информационных систем при осуществлении аудита закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также практические навыки



муниципальных КСО по проведению аудита в сфере закупок.

● *20 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на капитальный ремонт и строительство сельскохозяйственных объектов (коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей).*

Проверка проводилась в Государственном казенном учреждении «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», общий объем проверенных средств составил 923 млн. рублей.

Юридическим лицам ГИСУ направляло субсидии на возмещение 30% произведенных ими расходов, а также заключало государственные контракты на ремонт коровников сельхозпроизводителей. Анализ процессов показал, что для повышения эффективности государственных расходов отдельные процедуры требуют дополнительного нормативного урегулирования.

Например, установлены факты невостребованности коровников отремонтированных и возведенных с использованием средств бюджета республики на сумму 4,8 млн. рублей. Так, агрофирме «Волжская» отремонтировано два коровника на 1,3 млн. рублей каждый. Фактически объекты не эксплуатируются, а из-за отсутствия нормативно-правового регулирования этого вопроса, меры ответственности за неэффективные государственные расходы к собственникам коровников не предусмотрены.

Аудитор Александр Якупов высказал замечания к организации контроля результативности предоставления субсидий. Он возложен на Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан. В заключенных соглашениях установлено, что получатели субсидии предоставляют в ГИСУ отчеты о достижении значений показателей результативности, которые в последующем направляются в Министерство сельского хозяйства и продовольствия. Но отчеты получателями субсидий в ГИСУ не направляются, контроль достижения показателей результативности не осуществляется.

Непосредственно при исполнении государственных контрактов ГИСУ допускало авансирование подрядчика сверх установленных предельных размеров. Кабинет Министров республики определил предельную норму авансирования в размере не более 30% от суммы контракта. В 2020 году с ООО «Стройсервис ТАПС» заключен контракт с авансом в размере 10%. Однако из предусмотренного объема финансирования на ремонт коровников в сумме 179,3 млн. рублей на момент

проверки подрядчику оплачено 162 млн. рублей, при этом акты выполненных работ приняты на 49,2 млн. рублей.

На более чем двух десятках объектов установлена оплата работ и возмещение расходов за невыполненные работы на сумму более 4,1 млн. рублей. Например, сельхозпредприятию «Урал» выделено 18,8 млн. рублей субсидии, из которых 1,3 млн. рублей за невыполненные работы.

Как отметил далее А.Якупов, при проведении строительных работ порой подрядчиками использовались б/у материалы. При этом ГИСУ их оплачивало как новые. Применение понижающих коэффициентов на бывшие в употреблении материалы сэкономило бы 324,5 тыс. бюджетных рублей.

- Перечень коровников, подлежащих капитальному ремонту с софинансированием из бюджета республики, ежегодно утверждается постановлениями Кабинета Министров Татарстана. При этом контроль наличия финансирования ремонтных работ собственниками коровников не производится, - сказал в заключение Александр Якупов.

- Сейчас министерство с Кабинетом Министров отрабатывают все организационные моменты, на которые нам указала Счетная палата. Будем устранять замечания, - сообщил заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Марсель Махмутов.

Выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки, по словам аудитора, подлежат устранению. И процесс этот уже запущен: заместитель директора ГИСУ Рафар Шакиров доложил, что из 22-х объектов, попавших в поле зрения ревизоров, на 18-ти нарушения уже устранены.

- Более трехсот объектов ежегодно ремонтируется по линии министерства сельского хозяйства: коровники, конефермы, птицефабрики. Это очень скрупулезная работа, - добавил он.

- Да, непростая, - согласился с ним Алексей Демидов. – Знаем, что хоть и нелегко приходится, но министерство многое делает в этом направлении. Ведь, по сути приходится «варить суп из топора», консолидировать средства и усилия - и бюджета, и строителей, и сельхозпроизводителей… И результаты обнадеживают: за три последних года производство молока по Татарстану возросло на 6 процентов. Нельзя не отметить, что ряд муниципальных районов республики по объему производства молока в сутки опережают целые отдельные российские регионы. Это наглядное подтверждение эффективности использования бюджетных средств на капитальный ремонт и строительство коровников.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства и ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», информация для принятия мер - в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. Материалы проверки отправлены в Прокуратуру республики.

● *20 ноября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвер-*

дила отчет о результатах проверки законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Головное племенное предприятие «ЭЛИТА» в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года.

Основной вид деятельности предприятия - это производство и реализация семени племенных быков. И если в 2018 году было реализовано 533,8 тыс. доз, то в 2019 году их количество снизилось до 424,5 тысяч.

Республика Татарстан владеет 100% пакетом акций общества стоимостью 69,5 млн. рублей. Размер выплаченных дивидендов по итогам 2017 года составил 654 тыс. рублей, 2018 года – 1 млн. 298 тыс. рублей, 2019 года – 1 млн. 394 тыс. рублей.

В связи с сокращением субсидий из бюджетной системы (2018 год – 91,8 млн. рублей, 2019 год – 68,7 млн. рублей) уменьшились и объемы поступлений денежных средств: с 154,4 млн. рублей в 2018 году до 134,2 млн. рублей в 2019 году.

- Реализация продукции покупателям, фактически не оплачивающим приобретаемую продукцию, несет риски финансовых потерь, - отметил аудитор Ильнур Мубараков. - За 2018-2019 годы предприятием в резерв по сомнительным долгам (нереальным к взысканию) переведена дебиторская задолженность на сумму 5,6 млн. рублей, списана задолженность на сумму 1,3 млн. рублей.

В ходе проверки были выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета на общую сумму 44,4 млн. рублей. А при инвентаризации в обособленных подразделениях Бугульмы и Мензелинска установлено значительное количество неиспользуемого оборудования и объектов недвижимости общей стоимостью 22,8 млн. рублей.

Акционерным обществом предоставляются преференции коммерческим структурам. Так, в 2019 году выдан заем в сумме 3 млн. рублей ООО «Алга», что не является уставной деятельностью предприятия.

Как сообщил далее аудитор, ежегодно АО «Элита» осуществляется реализация транспортных средств, в отдельных случаях - по ценам ниже рыночных. Например, в 2018 году автомобиль Hyundai Elantra балансовой стоимостью 420 тыс. рублей продан за 50 тыс. рублей частному лицу, который не упустил возможности затем перепродать авто за 338 тыс. рублей. Всего за проверяемый период было продано 12 автомашин.

- Экономически невыгодную технику мы теперь реализуем через электронную торговую площадку. А что касается оборудования для искусственного осеменения, то сейчас, после внесения Кабинетом министров по инициативе Счетной палаты Республики Татарстан изменения в соответствующее постановление, сельхозпроизводители уже могут самостоя-

тельно его покупать, - сообщил генеральный директор АО «Элита» Фаннур Зарипов.

- Мы хорошо знаем ситуацию. Основная задача вашего предприятия - улучшение продуктивных качеств крупного рогатого скота. Вам оказывается серьезная государственная поддержка, из бюджета республики предоставляются значительные субсидии. Бюджетные средства должны использоваться эффективно, а вальяжное, самодовольное отношение к своей работе недопустимо! – прервал его Алексей Демидов и попросил присутствующего заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия Марселя Махмутова довести до министра озвученную на заседании информацию.

По установленным нарушениям приняты меры на общую сумму 70 млн. рублей или 93% от суммы выявленных нарушений.

О результатах контрольного мероприятия решено проинформировать Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство земельных и имущественных отношений республики. В АО «Элита» направлено представление, а материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *20 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрели итоги плановой проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах Министерству транспорта и дорожного хозяйства на развитие автомобильного, городского транспорта.*

Финансирование мероприятий осуществлялось в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014-2024 годы», в которой предусмотрена соответствующая подпрограмма «Развитие автомобильного, городского электрического транспорта, в том числе метро». Общий объем расходов за проверенный период составил 2 482 млн. рублей. Большая часть из них была связана с выплатой компенсаций транспортным организациям за перевозку льготных категорий граждан по единым проездным социальным билетам - 1 897 млн. рублей (76% от общего объема финансирования).

Как отмечается в материалах проверки, на основании справки-расчета о компенсационных выплатах из бюджета республики, предоставленной муниципальными образованиями в Министерство транспорта и дорожного хозяйства, ежемесячно перечисляются субсидии на расчетные счета транспортных организаций. Вместе с тем, ревизорами Счетной палаты установлено: отдельными муниципальными образованиями документы

предоставлялись несвоевременно, из-за чего нарушался принцип ежемесячной компенсации расходов транспортным организациям. Например, в 2018-м и 2019 годах транспортным компаниям «Экспресс» и «Экспресс+» компенсация в общей сумме 2,6 млн. рублей за перевозку пассажиров в Чистополе в январе-октябре фактически выплачивалась в декабре.

В 2019 году Кабинет Министров республики утвердил порядок предоставления субсидий транспортным организациям для возмещения части затрат, связанных с приобретением туристических автобусов по обслуживанию населения на межмуниципальных маршрутах. В свою очередь Министерство транспорта субсидировало перевозчиков на 200 млн. рублей: по 2,5 млн. рублей на один автобус.

- Вместе с тем, - отметил аудитор Александр Якупов, - в нормативном документе не предусмотрен один из наиболее востребованных механизмов приобретения транспортных средств – приобретение в лизинг, который фактически является договором финансовой аренды. В показателях результативности предоставления субсидии не установлены требуемые сроки использования приобретенных автобусов на регулярных межмуниципальных маршрутах.

- Перевозчиками заключены договоры лизинга на 37 автобусов, на которые предоставлены субсидии в общей сумме 92,5 млн. рублей. В

случае прекращения платежей за автобусы по договорам финансовой аренды имеются риски отчуждения их в пользу лизингодателей, что может привести к ликвидации регулярных перевозок, - подчеркнул А.Якупов.

Аудитор также сообщил, что простой 37 автобусов в 2019 году у двух транспортных компаний составлял от 103 до 112 дней или от 60 до 74% времени с момента их приобретения.

В 2020 году порядок предоставления указанных субсидий утратил силу.

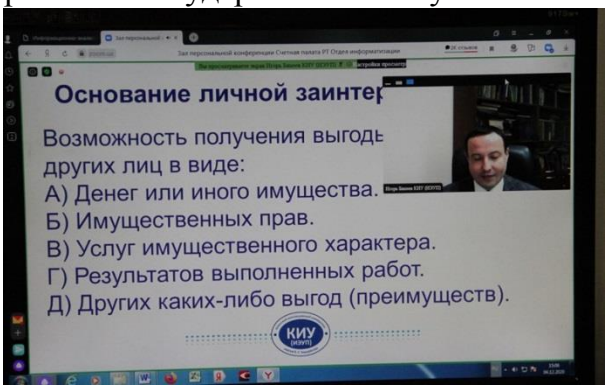
По результатам контрольного мероприятия в Министерство транспорта и дорожного хозяйства направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *4 декабря члены Коллегии и сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в семинаре-совещании на тему «Конфликт интересов на государственной гражданской службе».*

Он был организован и проведен

Счетной палатой в режиме видеоконференции, благодаря чему к мероприятию смогли подключиться и задать выступающим свои вопросы председатели муниципальных контрольно-счетных органов республики.

О возможных коллизиях и аспектах, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, рассказал депутат Государственного Совета Республики Татарстан, профессор кафедры уголовного права и процесса Казанского инновационного университета имени Тимирясова Игорь Бикеев. А представитель Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Рушан Гарифуллин проинформировал о практике по урегулированию конфликта интересов на государственной службе.



● *Методологическим подходам к стратегическому аудиту был посвящен 9 декабря семинар, который Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации провел в режиме видеоконференции на Портале КСО.*

В настоящее время региональные и муниципальные счетные палаты активно используют в своей деятельности аудит эффективности. Вместе с тем Счетная палата России все чаще нацеливает их на применение стратегического аудита либо его элементов, обучение сотрудников этому методу, привлечение экспертов.

Во время семинара рассмотрены особенности стратегического аудита, его задачи, функции и основы методологии его проведения. Кроме того, обозначены критерии стратегического аудита, их группировка, задачи и результаты.

Отмечалось, что стратегический аудит предполагает совершенствование управления бюджетными ресурсами и бюджетными расходами для предотвращения нарушений, выявление системных проблем в бюджетной сфере, управлении государственными финансами, поиск путей их решения.

Отдельное внимание было уделено оценке рисков, оформленных в форме рекомендаций. Если при полном соблюдении законодательства имелись альтернативные пути, позволявшие сэкономить бюджетные средства, КСО для объектов экспертно-аналитического мероприятия должны разработать соответствующие рекомендации. Они, как продукт работы КСО, не связаны с фиксацией нарушения. Рекомендации

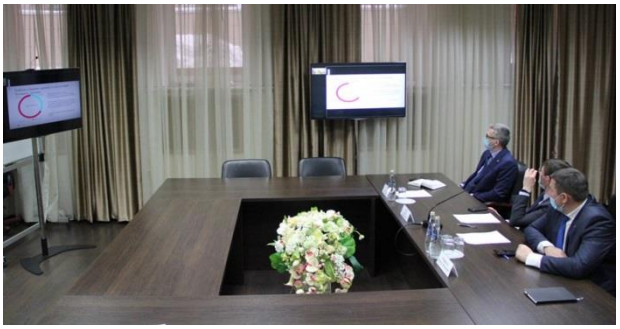
должны быть обоснованы, тщательно выверены, усилены позицией экспертов, фактических данных. Невыполнение же рекомендаций оставляет право последующего вопроса от КСО с аргументацией позиции.

● *17 декабря состоялось итоговое заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России – с участием всех региональных контрольно-счетных органов в режиме видеоконференции.*

По словам председательствовавшей на заседании заместителя Председателя Счетной палаты России Галины Изотовой, этот формат для традиционной в конце года встречи - хоть и в новинку, но уже достаточно привычен для ее участников. Ведь в этом году по взаимодействию Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов в режиме ВКС проведено полсотни совещаний и семинаров.

В 2021 году будет продолжен совместный аудит национальных проектов, отметила далее Г.Изотова и призвала региональных коллег активно сотрудничать в этом направлении с экспертами. Приоритетом же в работе становится цифровизация аудита. Ведь из года в год увеличиваются объемы информации и скорости по принятию качественных и эффективных решений, растут запросы общества на открытость данных.

Опытом автоматизации и информатизации в деятельности своих



контрольно-счетных палат поделились их руководители из Московской, Владимирской, Воронежской и Волгоградской областей. Кроме того, была представлена оценка цифровой зрелости Счетной палаты Российской Федерации.

В завершение заседания Совета были обозначены ключевые направления взаимодействия Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов в 2020 году и в плановом 2021 году.

● *Указами Президента Республики Татарстан аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков и главный инспектор отдела оперативного контроля контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Риана Алексеева удостоены почетных званий «Заслуженный экономист Республики Татарстан» - за заслуги в финансово-экономической деятельности, вклад в развитие системы внешнего государственного финансового контроля в Республике Татарстан и многолетний плодотворный труд.*

Нагрудные знаки им 18 декабря вручили Президент Республики Татар-

стан Рустам Минниханов и министр финансов Российской Федерации Антон Силуанов на заседании совместной коллегии республиканских Министерства финансов, управлений Федеральной налоговой службы и Федерального казначейства.

● *22 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана на проекты законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».*

Документы направлены в Государственный Совет республики.

● *24 декабря Счетную палату Татарстана посетили руководители контрольно-счетных палат города Севастополя и Камчатского края Юлия Кокарева и Сергей Лозовский.*

Три года назад Юлия Кокарева и Сергей Лозовский уже бывали в Казани с ознакомительным визитом, поэтому новая встреча, по словам Сергея Лозовского, - это еще одна возможность пообщаться не просто с коллегами, но и, по сути, с друзьями.

«Наша палата – молодая, мы продолжаем учиться и перенимать передовой опыт, а такое очное, живое общение – это сегодня большое благо», - поддержала его Юлия Кокарева и поблагодарила Председателя Счетной палаты Татарстана за организацию новой встречи в условиях нынешней непростой эпидемиологической ситуации.

- Несмотря на пандемию, наша работа, хоть и с вынужденными корректировками, продолжается: контрольные мероприятия проводятся с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований, какие-то проверки пришлось отложить и вносить изменения в План работы Счетной палаты, - проинформировал гостей Алексей Демидов. - На сегодняшний день наблюдается активное внедрение в деятельность органов государственной власти современных программных продуктов и технологий, что в свою очередь влечет к трансформации деятельности и контрольно-надзорных органов. Эта тенденция прослеживается в деятельности Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов РФ. Все чаще контрольно-счетными органами используется удаленный мониторинг и анализ объектов контрольных мероприятий с помощью программных продуктов. Мы также рассматриваем возможность в очередном году внедрять механизмы дистанционного аудита в нашей работе.

В продолжение сказанного, он сообщил, что Счетная палата Рес-

публики Татарстан приняла участие в параллельном контрольном мероприятии со Счетной палатой Российской Федерации «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

О результатах этого контрольного мероприятия рассказал аудитор Счетной палаты РТ Ильнур Мубараков.

Алексей Демидов также добавил, что Счетной палатой совместно с контрольно-счетными палатами муниципальных образований республики ведется постоянный мониторинг эффективности использования высокотехнологичного, диагностического медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Его результаты ежеквартально ложатся на стол Президента Республики Татарстан. «Удалось устранить ряд имевшихся проблем и нестыковок, наладить рабочий процесс», - подчеркнул Алексей Демидов.

- Не секрет, что в последние годы в Крым идет большое финансирование из федерального бюджета, в том числе и в здравоохранение, которое испытывает сейчас немалые трудности, в том числе и в кадровом вопросе.

Недавно был назначен новый отраслевой министр. При этом ни одно наше медицинское учреждение пока не прошло лицензирования по российским требованиям. Поэтому ваша информация для нас будет весьма и весьма полезной, возьмем ее на вооружение, - отметила Юлия Кокарева.

Во время встречи гостям также была представлена презентация о деятельности Счетной палаты Татарстана, спортивно-оздоровительной жизни ее коллектива и успехах в спартакиадах госслужащих республики.

● *26 декабря на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья за 2017-2019 годы.*

Контрольное мероприятие было проведено по поручению Государственного Совета Республики Татар-

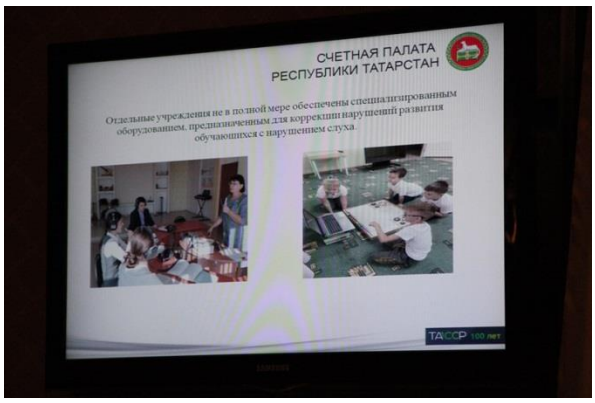
стан, а важность темы обусловлена одной из актуальных проблем современного общества – организации действенной системы коррекционного обучения с целью социальной адаптации детей с нарушениями психофизического развития и дальнейшей интеграции их в общество.

Результаты аудита рассмотрены Экспертным советом, в который вошли специалисты по коррекционно-педагогической деятельности республики, представители общественности и депутатского корпуса. Выводы, предложения и рекомендации Счетной палаты по итогам аудита признаны обоснованными.

В Татарстане действует 31 школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья. Они подведомственны республиканскому Министерству образования и науки, на их содержание за три проверенных года из бюджета республики выделено 3 млрд. 179 млн. рублей.

В ходе аудита были проверены 16 школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья.

- Итоги аудита показали, что сеть образовательных учреждений по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья в целом обеспечена материально-технической базой, финансовыми ресурсами, кадровым потенциалом, - сообщил аудитор Сергей Колодников. - То есть, всем необходимым для достижения основ-



ных критериев, которые характеризуют действующую систему коррекционного образования в республике. Это – формирование эффективной комплексной социальной защиты воспитанников, их интеграции в общество, обеспечение достаточного качества образовательного и воспитательного процессов.

С 2012 года капитально отремонтировано 92% зданий школ-интернатов, на что из различных источников затрачено 1 млрд. 120 млн. рублей. Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан завершает строительство нового корпуса Мамадышской школы-интерната сметной стоимостью 112 млн. рублей. А в Нижнекамском районе походит к концу реконструкция здания бывшей школы в селе Красная Кадка на сумму 54 млн. рублей. В 2021 году туда будет переведена школа-интернат из с. Верхние Челны.

В ходе выездных проверок бытовых условий воспитанников и организации процесса их обучения выявлены отдельные факты несоблюдения установленных нормативов и стандартов.

В Нижнекамской и Верхнечелнинской школах-интернатах на одного воспитанника приходится менее 4 кв. м спальных площадей. В последнем учреждении также нет помещений для самоподготовки воспитанников, комнаты для чистки одежды и обуви, комнаты дежурных воспитателей. В Елабужской, Казанской имени

Е.Г. Ласточкиной и Нижнекамской школах-интернатах кабинеты не обеспечены специализированным оборудованием для коррекции нарушений слуха.

Заместитель министра образования и науки Минзалия Закирова признала замечания справедливыми, но посетовала на тревожную в последние годы динамику: количество детей с ОВЗ растет и в этом году, например, было принято на 317 ребятишек больше, чем в прошлом году. А материальная база осталась прежней…

Выявлены факты неэффективного использования оборудования и инвентаря. Например, в Мензелинской школе-интернате не нашли применения две конвекционные печи «Электролюкс» общей балансовой стоимостью около миллиона рублей. С момента поступления в 2015 году из Министерства образования и науки они хранились на складе.

В Новокинерской школе-интернате не эксплуатировалось кухонное и видеооборудование, а в Казанском интернате №4 оказались не востребованы 8 станков. Аналогичные факты выявлены и в ряде других учреждений.

В семи школах-интернатах не были приняты к учету объекты основных средств (металлические ограждения, оргтехника, мебель и прочее оборудование) на общую сумму более 7 млн. рублей. По фактам грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета и отчетности в отношении должностных лиц двух проверенных учреждений составлены протоколы об административной ответственности.

- Установлены факты несбалансированности рациона детского питания, - сообщил далее Сергей Колодников. - А в некоторых интернатах выявлены случаи поставок продуктов, не соответствующих требованиям заключенных договоров. К примеру, на складе Верхнечелнинской школы-интерната хранились молочные сосиски из мяса птицы производства ООО «Атяшевский». Хотя по контракту следовало поставить говяжьи сосиски. Аналогичные случаи выявлены в Елабужском и Мамадышском интернатах. В Ново-Кинерскую школу-интернат вместо предусмотренных охлажденных тушек цыплят по той же цене поставлена замороженная продукция.

В Елабужской, Маскаринской и Ново-Кинерской школах-интернатах в сопроводительных документах отсутствовала информация о соответствии качества поставленных на сумму более 4 млн. рублей мясных продуктов и фруктовых соков требованиям, обозначенным в контрактах.

- Эти факты говорят о недостаточном контроле со стороны администраций школ-интернатов за исполнением договорных условий и за качеством получаемых продуктов питания, - подчеркнул аудитор.

- Вопросы питания находятся на строгом контроле, в том числе и в наших школах. Сегодня мы можем дистанционно, в режиме онлайн, проверить ежедневное меню – и по калориям, и по стоимости, - пояснила Минзалия Закирова.

- Речь не столько о меню, сколько о поставщиках продукции, - уточнил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - Мы в ходе проверок постоянно уделяем внимание качеству питания в учреждениях социальной сферы. Это весьма прибыльная сфера деятельности, речь может идти о миллиардах рублей. И на какие только ухищрения не идут при оформлении договоров поставщики… А заказчики нередко закрывают на это глаза. Не проявляют принципиальности в случаях поставок продуктов низкого качества, просроченной продукции, при грубых нарушениях сроков поставок. У вашего министерства – своя зона ответственности в этом вопросе, отнеситесь к нему со всей серьезностью.

В материалах аудита эффективности отмечена значительная текучесть кадров, в основном технического персонала. Результаты проведенного социологического опроса подтвердили эту тенденцию: 98% опрошенных педагогов оказались удовлетворены своей работой и не предполагают дальнейшей смены сферы деятельности.

Только 18 интернатов располагают соответствующей лицензией на организацию дополнительного образования и лишь четыре имеют загородные оздоровительные лагеря. Это существенно ограничивает возможности школ-интернатов по проведению летней оздоровительной кампании воспитанников и по организации дополнительного образования учащихся в течение учебного года.

По результатам контрольно-аналитического мероприятия в Министерство образования и науки Республики Татарстан направлено представление для принятия последующих мер. Материалы проверок переданы в Прокуратуру республики.

● *26 декабря Коллегия Счетной палаты Республики Татарстан утвердила итоги проверки исполнения Министерством экологии и природных ресурсов бюджетных полномочий по администрированию платежей за пользование природными ресурсами в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года.*

По словам председательствовавшего на заседании Алексея Демидова, наша республика обладает значительными природными богатствами, главным активом среди которых является нефть. Однако имеются и многочисленные месторождения общераспространенных полезных ископаемых, которые могут и должны также служить значительным источником поступлений в бюджет республики.

- Как показывают результаты контрольных мероприятий, резервы в этом направлении имеются. Нами регулярно выявляются несанкционированные карьеры по добыче песка, известняка и прочих ресурсов. А

каждый несанкционированный карьер – это недопоступление денежных средств в бюджет республики. Поэтому Счетной палате было дано поручение от Государственного Совета Республики Татарстан провести данную проверку, - сказал Председатель Счетной палаты.

За анализируемый период администрируемая министерством плата за пользование природными ресурсами составила почти 351 млн. рублей. В 2020 году двумя недропользователями оплата произведена не в полном объеме на общую сумму 5,2 млн. рублей. Им направлены уведомления о нарушениях и в случае неуплаты действие лицензий будет прекращено.

Наибольшие доходы приходятся на разовые платежи за пользование недрами, которые платятся по результатам аукционов на право разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Например, в 2018 году по результатам одного аукциона начальная цена возросла с 8,5 до 235 млн. рублей и вся сумма была уплачена победителем в полном объеме.

- К сожалению, такие случаи единичны, - отметил руководивший проверкой аудитор Александр Якупов. - Зачастую, при столь значительном увеличении цены, победители аукционов в последующем отказываются от заключения лицензионных соглашений, а для предоставления права разработки месторождений требуется повторное проведение торгов.

Например, в сентябре 2017 года по результатам аукциона разовый платеж увеличен со 131 тыс. рублей до 48 657 тыс. рублей. Победитель аукциона - ООО «Чупаевский камень» - отказался от подписания лицензии. Спустя три месяца состоялся повторный конкурс, который вновь выиграло ООО «Чупаевский камень», но уже с ценой предложения 202 тыс. рублей, по которой и было заключено лицензионное соглашение.

Всего за проверенный период победители торгов отказались от заключения лицензионных соглашений 12 раз, сообщил А.Якупов. По его словам, решением здесь могла бы стать возможность заключения лицензионных соглашений со вторыми участниками аукционов, предложившими наибольшую, вслед за победителями, цену. За анализируемый период такая практика могла принести дополнительные доходы в бюджет республики в размере 157 млн. рублей.

- Всецело поддерживаем предложение Счетной палаты, но не всё здесь зависит от нас, - заметил министр экологии и природных ресурсов Александр Шадриков. – Мы направляли соответствующее письмо в УФАС, но ответа не дождались. Сейчас для обеспечения прозрачности процедуры такие аукционы переведены на электронную площадку. Состоялось 8 из 18 объявленных тендеров, недо-

бросовестных участников не выявлено, отказов от подписания лицензионного соглашения не было. В местные бюджеты поступило более 110 млн. рублей.

Ревизоры Счетной палаты проверили обоснованность расширения границ разрабатываемых участков. Законодательством разрешено недропользователям вести разработку месторождения за границами лицензионного участка без торгов в пределах не более 20% от ранее предоставленных запасов. И как установили проверяющие, АО «НерудПром» без проведения конкурсных процедур объем ранее разведанных запасов увеличило в 5,3 раза, а площадь месторождения – в 9 раз. Еще один нарушитель действующих ограничений - ООО «Горняк» - разрабатывает месторождение, объем разведанных запасов которого без тендера увеличен на 76%.

Выезды в отдельные муниципальные образования помогли выявить 7 несанкционированных карьеров по добыче песка, 2 факта добычи лицензиатами ресурсов на землях сельскохозяйственного назначения.

Если в предыдущие годы благодаря совместным усилиям Счетной палаты, Министерства экологии, Россельхознадзора, Росреестра удалось сократить количество несанкционированных карьеров (к 2018 году - с более чем 600 единиц до 325), то в настоящее время на территории республики, по данным Министерства экологии, числится 449 несанкционированных карьеров. В отдельных муниципальных образованиях при отсутствии лицензированных участков имеются многочисленные несанкционированные разработки. Особо «отличился» Аксубаевский район, где выявлено 32 таких карьера.

- Это свидетельство, в том числе, слабого земельного контроля со сто-

роны муниципальных органов. На момент проверки только в 28 районах республики были утверждены или находились на стадии согласований административные регламенты для осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, - считает аудитор.

Александр Шадриков сделал ремарку: несмотря на поручение Совета безопасности Республики Татарстан, в 9 муниципальных образованиях не приняты нормативно-правовые акты по координации деятельности недропользования в районах.

Помимо неважной эффективности осуществления контроля, аудитор поставил под сомнение и результативность принимаемых мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства.

Так, по состоянию на 1 октября 2020 года, задолженность по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, составляла 526 млн.

рублей, а общая сумма исков за проверяемый период - 857 млн. рублей. Удалось взыскать лишь 46 млн. рублей или 5% от суммы исков. Кроме того, списана задолженность, как невозможная к взысканию, на сумму более 1 млрд. 44 млн. рублей.

- При этом в анализируемом периоде наблюдается динамика увеличения взыскиваемых с нарушителей сумм: если в 2017 году она составила около 3 млн. рублей, то в 2019 году – почти 24 млн. рублей, - сказал в заключение Александр Якупов.

Алексей Демидов, для решения вопроса с несанкционированными карьерами, предложил подготовить соответствующее письмо от Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан к главам муниципальных образований. «С целью постоянного мониторинга будем также подключать наших коллег из муниципальных счетных палат. Засучив рукава, надо уже наводить порядок в этом вопросе», - добавил он, завершая обсуждение.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство экологии и природных ресурсов направлено представление, в УФАС – информационное письмо. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики, а отчет о результатах контрольного мероприятия - в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *26 декабря Коллегия Счетной палаты Республики Татарстан утвердила и итоги проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию национального проекта «Образование» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.*

Объектами проверки стали Министерство образования и науки и Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан. Были проверены средства в размере 1,2 млрд. рублей, а объем выявленных нарушений составил 0,3% от объема проверенных средств. Все нарушения подлежат устранению в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в Министерство образования и науки Республики Татарстан и ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан». Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А,Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 29.01.2021. Объем 30 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.
С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан