Утвержден
постановлением Коллегии
Счетной палаты
Республики Татарстан
от «20» ноября 2020 г. №41

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годы и истекшем периоде 2020 года на капитальный ремонт и строительство сельскохозяйственных объектов, в том числе коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей» в Государственном казенном учреждении «Главное инвестиционно - строительное управление Республики Татарстан».

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной платы Республики Татарстан на 2020 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 10.08.2020 №ЯА-639.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на капитальный ремонт и строительство сельскохозяйственных объектов, в том числе коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей.

Предмет контрольного мероприятия: учредительные или иные документы, характеризующие организационно-правовую форму и структуру проверяемого объекта; нормативные акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами, выделенными из бюджета Республики Татарстан; сметная документация, государственные контракты на выполнение работ и оказание услуг; акты выполненных работ; финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность; конкурсная и аукционная документация.

Объект контрольного мероприятия: ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12 августа по 9 сентября 2020 года.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Финансирование работ по капитальному ремонту и строительству сельскохозяйственных объектов осуществлялось в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в соответствии с Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2022 годы» (далее – Государственная программа).

Общий объем доведенных лимитов на капитальный ремонт и строительство коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года (по состоянию на 12.08.2020) 1 117 575,4 тыс. рублей, из них принято к оплате 727 757,2 тыс. рублей, оплачено подрядной организации и предоставлено субсидий на сумму 840 582,4 тыс. рублей (Таблица).

Таблица

Наименование	Капитальный ремонт овощехранилищ	Строительство силосно-сенажных траншей	Строительство коровников	Капитальный ремонт коровников	ВСЕГО
2018 год					
Лимит, тыс. руб.	20 000,0	60 000,0	0,0	299 910,0	**379 910,0**
Заключено контрактов, соглашений на сумму, тыс. руб.	19 400,0	58 200,0	0,0	298 410,5	**376 010,5**
Освоено, тыс. руб.	19 400,0	58 200,0	0,0	247 711,7	**325 311,7**
Оплачено, тыс. руб.	19 400,0	58 200,0	0,0	247 711,7	**325 311,7**
Экономия, тыс. руб.	600,0	1 800,0	0,0	52 198,3	**54 598,3**
2019 год					
Лимит,тыс. руб.	0	60 000,0	120 000,0	197 321,4	**377 321,4**
Заключено контрактов, соглашений на сумму, тыс. руб.	0	58 137,0	111 483,5	196 334,8	**365 955,3**
Освоено, тыс. руб.	0	58 137,0	110 510,3	180 882,0	**349 529,3**
Оплачено, тыс. руб.	0	58 137,0	110 510,3	180 882,0	**349 529,3**
Экономия, тыс. руб.	0	1 863,0	8 516,5	16 439,4	**26 818,9**
2020 год					
Лимит, тыс. руб.	20 000	60 000,0	100 000,0	180 344,0	**360 344,0**
Заключено контрактов, соглашений на сумму, тыс. руб.	0	0,0	3 733,5	179 269,2	**183 002,7**
Освоено, тыс. руб.	0	0,0	3 733,5	49 182,7	**52 916,2**
Оплачено, тыс. руб.	0	0,0	3 733,5	162 007,9	**165 741,4**
Экономия, тыс. руб.	900	450,0	0,1	3 761,4	**5 111,5**
ИТОГО					
Лимит, тыс. руб.	**40 000**	**180 000,0**	**220 000,0**	**677 575,4**	**1 117 575,4**

Заключено контрактов, соглашений на сумму, тыс. руб.*	**19 400**	**116 337,0**	**115 217,0**	**674 014,5**	**924 968,5**
Освоено, тыс. руб.	**19 400**	**116 337,0**	**114 243,8**	**477 776,4**	**727 757,2**
Оплачено, тыс. руб.	**19400**	**116 337,0**	**114 243,8**	**590 601,6**	**840 582,4**
Экономия, тыс. руб.	**1 500**	**4 113,0**	**8 516,6**	**72 399,1**	**86 528,7**

Финансирование мероприятий по капитальному ремонту овощехранилищ, строительству силосно-сенажных траншей, строительство коровников осуществляется путем предоставлений из бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение части затрат (30% от стоимости выполненных работ). Порядками предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по капитальному ремонту овощекартофелехранилищ, строительству силосно-сенажных траншей, коровников и овцеводческих ферм, утвержденными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан, установлено требование к получателям субсидии по предоставлению отчетности о достижении показателя результативности. Согласно заключенным соглашениям отчетность предоставляется получателями субсидий в ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ» (далее - ГИСУ РТ) с последующим их направлением в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. На момент проведения проверки отчетность о достижении показателя результативности получателями субсидий в ГИСУ РТ не предоставлялась.

Капитальный ремонт коровников осуществляется путем заключения государственных контрактов.

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан №1141 от 12.12.2019 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» получатели средств бюджета Республики Татарстан при заключении договоров (государственных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих оплате за счет средств бюджета Республики Татарстан, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных им в установленном порядке, вправе предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30 процентов суммы договора (контракта), но не более доведенных лимитов бюджетных обязательств – по остальным договорам (контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Государственным контрактом №25-20/КР на строительно-монтажные и прочие работы по капитальному ремонту коровников от 26.05.2020 года предусмотрено предоставление аванса в размере 10%. ГИСУ РТ произведена оплата подрядной организации ООО «Стройсервис ТАПС» сверх предусмотренного

государственным контрактом №25-20/КР от 26.05.2020 размера аванса на сумму 99 816,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 69 Бюджетного Кодекса РФ бюджетные ассигнования из соответствующего бюджета коммерческим юридическим лицам могут предоставляться путем:

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. В соответствии с ч.1 ст.80 Бюджетного кодекса РФ предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием субъектов Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц. Участие Республики Татарстан в уставных (складочных) капиталах юридических лиц, на объектах которых производился капитальный ремонт коровников, не оформлялось;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям).

В соответствии с п.2 ч.2 ст.78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации. На момент предоставления субсидии соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и условия предоставления субсидий на ремонт коровников, отсутствовал.

Таким образом, применяемый механизм финансирования капитального ремонта коровников юридических лиц за счет бюджета РТ в 2018-2020 году, в рамках которого произведены расходы в сумме 590 601,6 тыс. рублей (в 2018 году – 247 711,7 тыс. рублей, в 2019 году – 180 882 тыс. рублей, в 2020 году – 162 007,9 тыс. рублей), требует привидения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Ежегодно распоряжениями Кабинета Министров Республики Татарстан утверждается перечень коровников, подлежащих капитальному ремонту за счет средств бюджета республики (30% от сметной стоимости) с софинансированием из внебюджетных источников (70%). Контроль соблюдения условий софинансирования из внебюджетных источников не осуществляется

Также на момент проведения контрольного мероприятия не приняты нормативно-правовые акты, регулирующие процесс отбора объектов, включаемых в план мероприятий по капитальному ремонту коровников.

2. В ходе контрольного мероприятия проведен выборочно выездной осмотр результатов строительства и капитального ремонта коровников, овощехранилищ, силосно-сенажных траншей в Республике Татарстан на предмет соответствия выполненных работ проектной и исполнительской документации, актам о приемке выполненных работ, в том числе:

2.1. Сельскохозяйственные объекты, работы на которых выполнены в рамках исполнения заключенных государственных контрактов (заказчик ГКУ «Главинвестстрой», подрядчик ООО «Стройсервис ТАПС»).

В нарушение условий государственных контрактов в ходе капитального ремонта 11 коровников приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 1 378,5 тыс. рублей.

2.2. ***Сельскохозяйственные объекты, по которым часть расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей возмещена за счет средств бюджета Республики Татарстан (предоставлена субсидия в размере 30% от стоимости произведенных работ).***

Получателями субсидий на 13 сельскохозяйственных объектах, ремонт и строительство которых осуществлялось с привлечением средств бюджета Республики Татарстан (субсидия в размере 30% от стоимости работ), не выполнены отдельные виды работ общей стоимостью 3 196,3 тыс. рублей.

3. Не эксплуатируются 4 коровника, в которых проведен капитальный ремонт с привлечением средств бюджета Республики Татарстан в общей сумме 4 776,1 тыс. рублей (в камках исполнения государственных контрактов).

Отсутствие в течение продолжительного времени эксплуатации коровников, ремонт которых частично осуществлялся за счет средств бюджета Республики Татарстан, свидетельствует о наличии признаков нарушения «принципа эффективности использования бюджетных средств», закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Пунктом 13 Порядка предоставления субсидий по строительству силосно-сенажных траншей установлено, что показателем результативности предоставления субсидии является заготовление высококачественного силоса и (или) сенажа в течение трех лет после предоставления субсидии.

В ходе анализа получателей субсидии установлено, что на момент проверки, отдельные организации, получившие субсидии на строительство силосно-сенажных траншей, а также организации у которых осуществлялся ремонт коровников находились в процессе банкротства или реорганизации.

5. В 2019 году КФХ Сарапкиной О.Н. предоставлена субсидия на строительство коровника на 140 голов в сумме 3 578,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктами 12, 14 Порядка предоставления субсидий по строительству коровников показателем результативности предоставленной субсидии является эксплуатация введенных коровников в течение 5 лет после предоставления субсидии, в случае недостижения показателя результативности субсидии подлежат возврату в доход бюджета Республики Татарстан.

На момент проведения проверки коровник на 140 голов КФХ Сарапкиной О.Н. не эксплуатировался, возврат субсидии в результате недостижения показателя результативности не производился.

Выводы:

1. В нарушение условий государственных контрактов в ходе капитального ремонта 11 коровников приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 1 378,5 тыс. рублей.

2. Получателями субсидий на 13 сельскохозяйственных объектах, ремонт и строительство которых осуществлялось с привлечением средств бюджета Республики Татарстан (субсидия в размере 30% от стоимости работ), не выполнены отдельные виды работ общей стоимостью 3 196,3 тыс. рублей.

3. ГИСУ РТ произведена оплата подрядной организации ООО «Стройсервис ТАПС» сверх предусмотренного государственным контрактом №25-20/КР от 26.05.2020 размера аванса.

4. Не эксплуатируются 4 коровника, в которых проведен капитальный ремонт с привлечением средств бюджета Республики Татарстан в общей сумме 4 776,1 тыс. рублей (в камках исполнения государственных контрактов).

5. ГИСУ РТ не приняты меры по обеспечению исполнения условий заключенных соглашений в части предоставления получателями субсидий отчетности о достижении показателей результативности.

6. ГИСУ РТ не осуществлялся надлежащий контроль в части достижения значений показателя результативности предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с выполнением работ по строительству коровников, что обусловило непринятие своевременно мер по возврату в доход бюджета субсидий по фактам нарушения условий, целей и порядка ее предоставления.

По итогам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, в Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно - строительное управление Республики Татарстан»;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан;
- информацию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан.

Аудитор А.А. Якупов