

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию национального проекта «Демография – Старшее поколение» в рамках выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить выполнение мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации».

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2019 год и истекший период 2020 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Министерство или МТЗиСЗ РТ); комплексные центры социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) в муниципальных районах Республики Татарстан.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 августа по 21 августа 2020 года.

Министерство является органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и государственного управления в сфере труда, занятости и социальной защиты, в том числе в вопросах уровня жизни и доходов населения, демографического развития, трудовой миграции, а также удовлетворения потребностей экономики республики в кадрах.

Анализ действующих нормативных документов, регулирующих реализацию национального проекта «Демография – Старшее поколение» в рамках выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации».

Протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 утвержден паспорт национального проекта «Демография», в состав которого входит проект «Старшее поколение».

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.08.2019 № 2071-р утвержден Региональный комплексный план (программа) системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в Республике Татарстан на 2019-2024 годы, согласно которому предусмотрено приобретение 43 единиц автомашин для организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

В целях реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» и регионального комплексного плана (программы) системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в Республике Татарстан на 2019-2024 годы, постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.01.2019 № 25 и от 28.02.2019 № 139, утвержден Перечень мероприятий, направленных на обеспечение доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан на 2019 год».

Совместным приказом МТЗиСЗ РТ и Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 29.08.2019 № 658/1745 утвержден Порядок доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан (далее – Порядок).

Согласно данному Порядку доставка в медицинские организации осуществляется в соответствии с планом-графиком и списком лиц старше 65 лет, подлежащих доставке в медицинские организации.

Целью доставки в медицинские организации является осуществление плановых лечебно-диагностических мероприятий:

- диспансеризации и профилактических медицинских осмотров;
- диспансерного наблюдения;
- медицинского обследования;
- скринингового обследования;
- обращения по заболеванию;
- плановой госпитализации.

КЦСОН обеспечивается:

- планирование работы и контроль за работой мобильной бригады по доставке в медицинские организации;
- заправка и расходование автотранспортом горюче-смазочных материалов и топлива в соответствии с установленными нормами;
- оснащение автотранспорта при необходимости креслом-коляской для перевозки пожилых со значительными ограничениями способности к передвижению, в том числе передвигающихся на кресле-коляске;

- нормирование рабочего времени водителя с учетом утвержденного плана-графика доставки;
- проверка технической исправности автотранспорта, на котором осуществляется доставка в медицинские организации;
- прохождение водителем предрейсового медицинского осмотра, предрейсового инструктажа по безопасности перевозок людей, оформление разрешения для выезда и путевого листа;
- ведение журнала учета с ежедневными отметками о техническом состоянии автотранспорта, времени начала и завершения его работы, показания спидометра;
- ежедневный учет пожилых, доставленных в медицинские организации, отказавшихся от доставки, не допущенных к транспортировке фельдшером по медицинским показаниям;
- еженедельная сверка с медицинской организацией по числу пожилых, доставленных в медицинские организации;
- представление ежемесячного отчета о числе пожилых, доставленных в медицинские организации, в МТЗиСЗ РТ в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Совместным приказом МТЗиСЗ РТ и Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 05.07.2019 № 521/1372 утвержден Регламент взаимодействия МТЗиСЗ РТ, отделов (управлений) социальной защиты Министерства, КЦСОН, Министерства здравоохранения Республики Татарстан и медицинских организаций в муниципальных районах и городских округах РТ при обеспечении доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний. Данным регламентом утвержден следующий порядок взаимодействия сторон:

1) Медицинские организации:

- формируют по согласованию с территориальными органами социальной защиты и утверждают планы-графики и списки лиц старше 65 лет, подлежащих доставке в медицинские организации;
- передают планы-графики и списки в КЦСОН в срок до 15 числа месяца, предстоящего месяцу осуществления доставки;
- в соответствии с планами-графиками обеспечивают за 5 рабочих дней до планируемого дня доставки в медицинские организации информирование лиц старше 65 лет о предстоящем медицинском обследовании;
- в случае возникновения обстоятельств, влекущих внесение изменений в планы-графики, обеспечивают не менее чем за 3 рабочих дня до планируемого дня доставки в медицинские организации информирование КЦСОН;

- обеспечивают сопровождение лиц старше 65 лет на территории медицинских организаций во время проведения медицинского обследования.

2) Территориальные органы социальной защиты:

- согласовывают планы-графики и списки в части оптимального построения маршрута передвижения автотранспортных средств;
- осуществляют координацию работы КЦСОН;
- информируют медицинские организации о возникновении обстоятельств, влекущих необходимость внесения изменений в планы-графики и списки, в течение 2 рабочих дней со дня наступления таких обстоятельств, но не позднее чем за 3 рабочих дня до планируемого дня доставки.

3) Комплексные центры социального обслуживания населения Республики Татарстан:

- обеспечивают доставку и сопровождение лиц старше 65 лет в медицинские организации и обратно по месту жительства;
- информируют территориальные органы социальной защиты о возникновении обстоятельств, влекущих необходимость внесения изменений в планы-графики и списки, в течение 1 рабочего со дня наступления таких обстоятельств, но не позднее дня, предшествующего планируемому дню доставки.

4) МТЗиСЗ РТ обеспечивает мониторинг и контроль осуществления доставки лиц старше 65 лет в медицинские организации и обратно по месту жительства.

5) Министерство здравоохранения Республики Татарстан обеспечивает мониторинг и контроль оказания первичной медико-санитарной помощи и медицинского обследования.

В связи с введением в Республике Татарстан особого санитарно-эпидемиологического режима и в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, приказом МТЗиСЗ РТ от 21.03.2020 № 184 приостановлена с 23.03.2020 до 15.04.2020 доставка лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации Республики Татарстан автотранспортом КЦСОН. В вышеуказанный приказ внесены изменения в части доставки лиц старше 65 лет - приостановлена «до особого распоряжения Правительства Российской Федерации о возобновлении Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации» (приказ от 26.03.2020 №198).

Приказом МТЗиСЗ РТ от 14.05.2020 № 294 внесены изменения в вышеуказанный приказ и организовано использование автотранспорта КЦСОН для доставки лицам старше 65 лет продуктов питания, лекарственных средств, медицинских изделий, предметов первой необходимости.

Совместным приказом МТЗиСЗ РТ и Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 06.07.2020 № 487/1079 утвержден временный порядок доставки на дом лицам старше 65 лет лекарственных препаратов, медицинских изделий, продуктов питания, предметов первой необходимости.

Финансовое обеспечение мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации».

Приложением 8 к Закону Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» МТЗиСЗ РТ предусмотрены денежные средства на приобретение автотранспорта в общей сумме 64 592, тыс. рублей.

МТЗиСЗ РТ заключены 43 соглашения с КЦСОН о предоставлении субсидии из бюджета Республики Татарстан на приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Анализ достижения целевых индикаторов и показателей в проверяемом периоде.

В соответствии с Мероприятиями Регионального комплексного плана (программы) системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в Республике Татарстан на 2019-2024 годы предусмотрено приобретение 43 единиц автомашин.

Также по соглашению от 30.01.2019 № 149-2019-Р30016-1 предусмотрены достижения следующих результатов:

- задача «в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в 2019 году приобретен автотранспорт»;

- тип результата «закупка оборудования или услуг»;

- результат «значение - 43» и «Дата достижения результата» – 01.12.2019.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 2019 год (со на отчетную дату 01.12.2019 г. приобретено 43 автотранспорта, то есть ожидаемые результаты (индикаторы) выполнены в полном объеме.

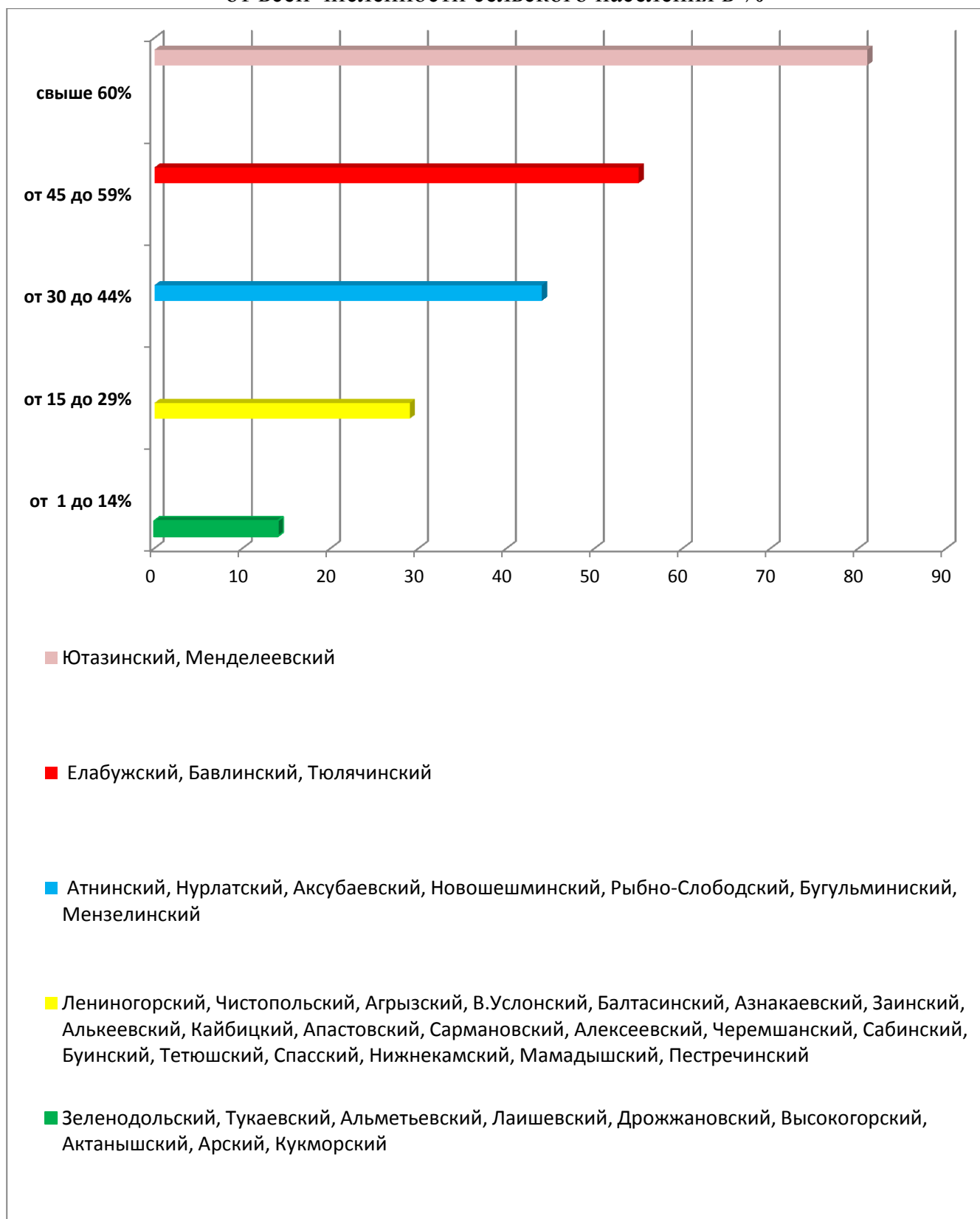
Информация о количестве лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, доставленных в медицинские организации за 4 месяца 2019г., представлена в Таблице 1:

Таблица 1 (человек)

Наименование муниципаль-ного района	Числен- ность лиц, на начало 2019г.	План- гра-фик за сен- тябрь – де- кабрь 2019г.	уд.вес от всей числен- ности %	План-график в т.ч.				Факт дос- тавки итого	уд.вес вы- пол- нения от плана графи- ка %
				сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь		
Агрызский	3 145	540	17	199	113	113	115	593	110
Азнакаевский	3 561	702	20	160	219	142	181	720	103
Аксубаевский	3 385	1 036	31	252	276	264	244	1 036	100
Актанышский	5 346	696	13	184	186	193	133	697	100
Алексеевский	2 258	500	22	154	207	114	25	557	111
Алькеевский	3 088	639	21	169	183	148	139	639	100
Альметьевский	6 490	687	11	150	200	200	137	712	104
Апастовский	3 186	698	22	164	183	167	184	698	100
Арский	4 892	639	13	284	124	118	113	639	100
Атнинский	2 366	700	30	192	193	160	155	701	100
Бавлинский	2 538	1 314	52	345	394	300	275	1 351	103
Балтасинский	3 681	664	18	168	184	152	160	664	100
Бугульминский	2 684	1 016	38	286	286	228	216	1 039	102
Буинский	5 035	1 345	27	318	258	335	434	1 352	101
Верхнеуслонский	2 760	474	17	106	116	132	120	474	100
Высокогорский	6 962	880	13	190	220	250	220	895	102
Дрожжановский	3 993	486	12	180	107	107	92	431	89
Елабужский	2 409	1 170	48	265	366	285	254	1 135	97
Заинский	3 041	611	20	127	194	110	180	611	100
Зеленодольский	6 566	508	8	134	148	92	134	522	103
Кайбицкий	2 653	557	21	161	170	140	86	584	105
Камско-Устьинский	1 705	500	29	152	168	124	56	521	104
Кукморский	5 308	763	14	193	250	168	152	763	100
Лаишевский	5 147	619	12	169	168	143	139	640	103
Лениногорский	3 828	640	17	173	181	166	120	640	100
Мамадышский	5 350	1 561	29	410	466	396	289	1 561	100
Менделеевский	1 440	1 161	81	280	341	266	274	1 161	100
Мензелинский	2 549	1 123	44	345	345	306	127	1 158	103
Муслумовский	3 621	873	24	266	218	180	209	801	92
Нижнекамский	4 641	1 344	29	332	338	330	344	1 344	100
Новошешминский	1 965	680	35	168	184	152	176	680	100
Нурлатский	4 470	1 344	30	360	371	339	274	1 344	100
Пестречинский	4 588	1 344	29	479	318	367	180	1 344	100
Рыбно-Слободский	3 778	1 344	36	443	312	237	352	1 344	100
Сабинский	3 566	940	26	275	252	275	138	961	102
Сармановский	3 986	877	22	200	230	198	249	877	100
Спасский	1 964	539	27	152	174	125	88	541	100
Тетюшский	2 608	700	27	199	159	135	207	703	100
Тукаевский	6 714	710	11	175	213	109	213	714	101
Тюлячинский	2 157	1 178	55	269	353	262	294	1 178	100
Черемшанский	3 140	722	23	184	173	220	145	773	107

Чистопольский	3 058	512	17	116	168	132	96	512	100
Ютазинский	1 953	1 344	69	336	368	304	336	1 344	100
ИТОГО:	157 575	36 680	24	9 864	10 077	8 684	8 055	36 954	101

Удельный вес по составлению Плана-графика за сентябрь – декабрь 2019 года
от всей численности сельского населения в %



Информация о количестве лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, доставленных в медицинские организации за 3 месяца 2020г., представлена в Таблице 2:

Таблица 2 (человек)

Наименование муниципального района	Числен- ность лиц старше 65 лет, про- живаю-щих в сельских населен- ных пунктах	План- график за январь, февраль, март 2020 года	уд.вес от всей числен- ности %	План-график в т.ч.			Факти- ческая достав-ка в период с января по март 2020 года	уд.вес вы- пол- нения от плана графи- ка %
				январь	февраль	март		
Агрызский	3 094	425	13,7	105	145	175	369	86,8
Азнакаевский	3 614	706	19,5	244	234	228	646	91,5
Аксубаевский	3 455	684	19,8	204	228	252	723	105,7
Актанышский	5 292	483	9,1	144	171	168	431	89,2
Алексеевский	2 298	382	16,6	136	148	98	354	92,7
Алькеевский	3 111	443	14,2	139	144	160	395	89,2
Альметьевский	6 345	456	7,2	136	152	168	400	87,7
Апастовский	3 218	456	14,2	136	152	168	400	87,7
Арский	4 974	481	9,7	150	179	152	426	88,6
Атнинский	2 376	456	19,2	136	152	168	389	85,3
Бавлинский	2 516	631	25,1	184	199	248	567	89,9
Балтасинский	3 619	432	11,9	128	144	160	380	88,0
Бугульминский	2 646	555	21,0	155	190	210	517	93,2
Буинский	5 115	933	18,2	272	306	355	819	87,8
Верхнеуслонский	2 732	332	12,2	68	76	188	226	68,1
Высокогорский	6 677	570	8,5	163	196	211	651	114,2
Дрожжановский	4 034	338	8,4	93	127	118	299	88,5
Елабужский	2 344	812	34,6	213	285	314	680	83,7
Заинский	3 269	454	13,9	130	162	162	395	87,0
Зеленодольский	6 347	391	6,2	123	132	136	342	87,5
Кайбицкий	2 680	456	17,0	136	152	168	407	89,3
Камско-Устьинский	1 699	288	17,0	84	96	108	247	85,8
Кукморский	5 304	452	8,5	152	152	148	392	86,7
Лаишевский	4 864	430	8,8	120	144	166	411	95,6
Лениногорский	3 818	444	11,6	152	122	170	379	85,4
Мамадышский	4 401	650	14,8	137	249	264	559	86,0
Менделеевский	1 436	600	41,8	181	206	213	518	86,3
Мензелинский	2 593	806	31,1	175	299	332	758	94,0
Муслюмовский	3 605	602	16,7	170	205	227	597	99,2
Нижнекамский	4 582	932	20,3	299	342	291	923	99,0
Новошешминский	1 929	456	23,6	136	152	168	400	87,7
Нурлатский	4 462	650	14,6	200	220	230	754	116,0
Пестречинский	4 306	600	13,9	150	225	225	542	90,3
Рыбно-Слободский	3 849	684	17,8	208	229	247	666	97,4
Сабинский	3 563	663	18,6	204	232	227	592	89,3
Сармановский	4 005	600	15,0	161	199	240	530	88,3

Спасский	1 962	530	27,0	170	170	190	501	94,5
Тетюшский	2 672	485	18,2	152	158	175	422	87,0
Тукаевский	6 443	476	7,4	144	155	177	419	88,0
Тюлячинский	2 171	409	18,8	130	139	140	395	96,6
Черемшанский	3 146	591	18,8	164	211	216	519	87,8
Чистопольский	3 092	432	14,0	128	144	160	377	87,3
Ютазинский	1 961	600	30,6	136	212	252	540	90,0
ИТОГО	155 619	23 256	14,9	6 748	7 935	8 573	21 257	91,4

Удельный вес по составлению Плана-графика за январь – март 2020 года от всей численности сельского населения в %



Необходимо отметить, что плановое количество пожилых лиц, подлежащих перевозке в медицинские организации не зависит от общей численности лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности или территории муниципального образования.

Проведен сравнительный анализ выполнения КЦСОН плана – графика по доставке в медицинские организации пожилых лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в муниципальных районах площадь которых:

- не превышает 1 000 км²;

- от 1 001 км² до 1 999 км²;
- от 2 000 км² и более.

Вне зависимости от территории площади муниципального района и численности пожилых лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности и подлежащих доставке в медицинское учреждение, каждое из КЦСОН имеет для осуществления перевозки только по одному специальному транспортному средству LADA Largus. Стоит отметить, что в КЦСОН Тетюшского муниципального района перевозку граждан осуществляли на двух автомашинах: микроавтобусом Ford Transit и LADA Largus; на личном транспорте работников КЦСОН (в КЦСОН Лаишевского и Арского муниципального района).

В группе муниципальных районов общей площадью до 1 000 км² установлено следующее:

1. за 4 месяца 2019 года (с сентября по декабрь) (Диаграмма 1):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Ютазинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 760,57 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет на начало 2019 года – 1 953 человека, количество доставленных – 1 344, что составляет 69 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 100 %;

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Кайбицком муниципальном районе. Общая площадь района составляет 995,36 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 2 653 человека, количество доставленных лиц – 584, что составляет 22 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 105 %.

2. за 3 месяца 2020 года (с января по март) (Диаграмма 2):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Ютазинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 760,57 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет – 1 961 человека, количество доставленных – 540, что составляет 28 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 90 %;

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Тюлячинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 844,08 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 2 171 человека, количество доставленных лиц – 395, что составляет 18 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 97 %.

Сравнительным анализом за проверяемый период выявлено, что включение в план-график количество пожилых лиц, подлежащих доставке в медицинское учреждение от общего числа, проживающих в указанных районах сельской

местности варьировалось в 2019 году от 21 % до 81 %, в 2020 году от 17 % до 42 %:

Название муниципального района и его площадь	Включено в план-график от общего количества проживающих старше 65 лет в сельской местности	
	2019 год	2020 год
Кайбицкий (995,36 км2)	21 %	17 %
Атнинский (681,36 км2)	30 %	19 %
Менделеевский (744,9 км2)	81 %	42 %
Тюлячинский (844,08 км2)	55 %	19 %
Ютазинский (760,57 км2)	69 %	31 %

Составление плана-графика возложено на медицинское учреждение.

Как видно из Диаграммы 1, выполнение плана-графика в 2019 году составляет 100 и более процентов в зависимости от района, из Диаграммы 2 видно, выполнение плана-графика за 3 месяца 2020 года составляет менее 100 процентов в зависимости от района.

Информация по количеству лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории муниципального района общей площадью до 1 000 кв.км, и выполнения плана-графика в разрезе муниципальных образований представлена в Диаграмме 1 и 2.

Диаграмма 1

За период сентябрь – декабрь 2019 года

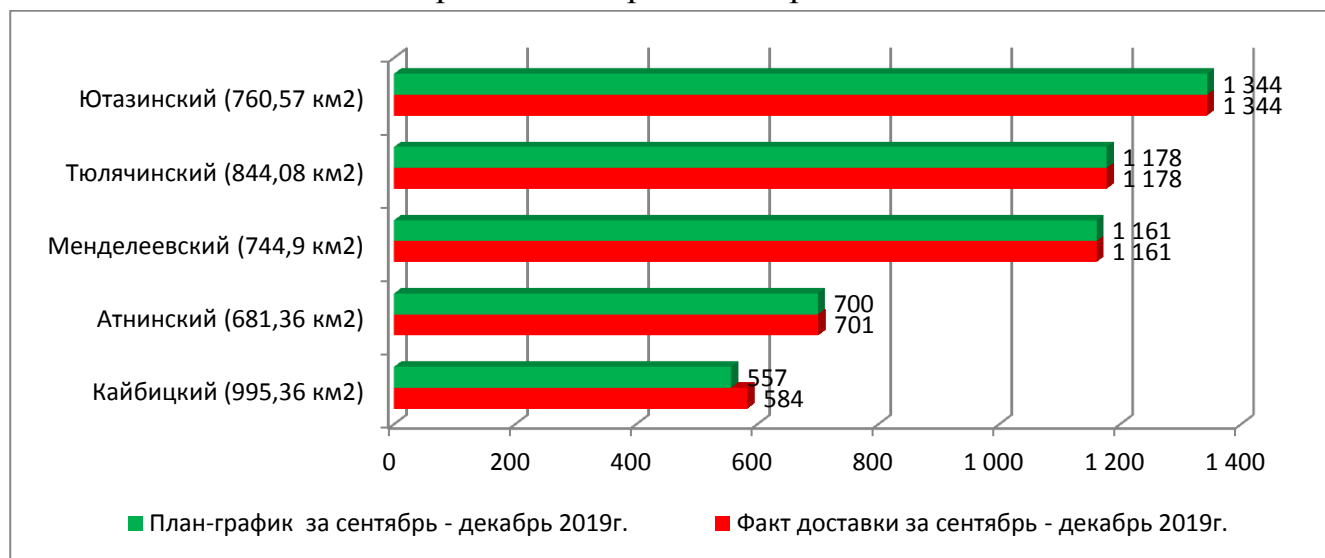
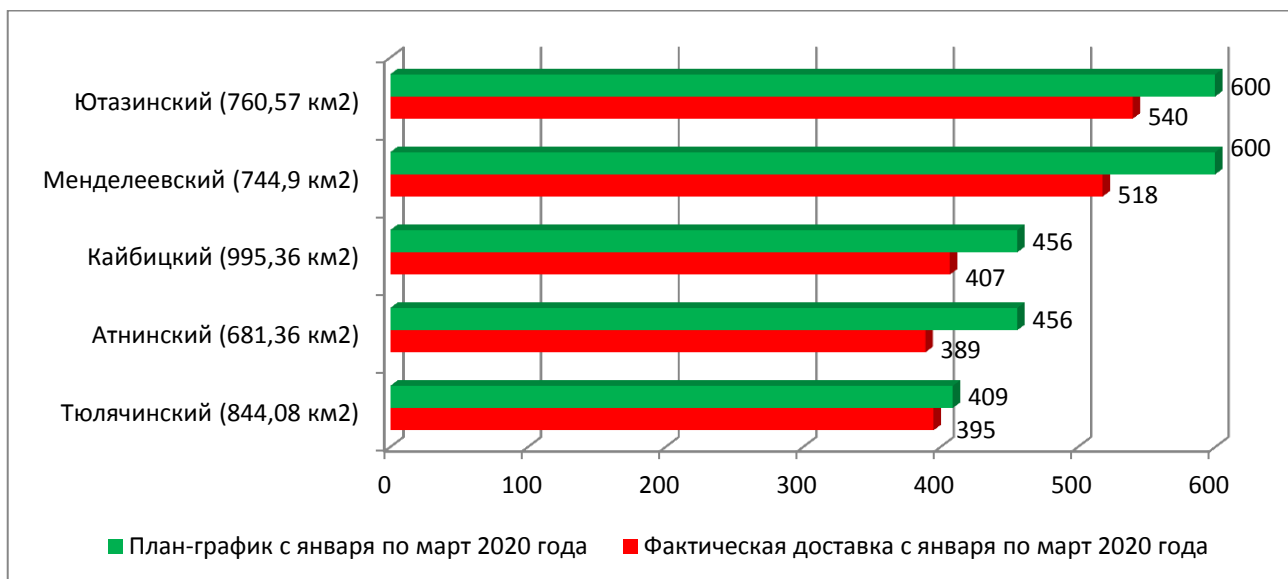


Диаграмма 2

За период январь – март 2020 года



В группе муниципальных районов с общей площадью от 1 001 км² до 1 999 км² установлено следующее:

1. за 4 месяца 2019 года (с сентября по декабрь) (Диаграмма 3):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Буинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 1 543,57 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет на начало 2019 года – 5 035 человек, количество доставленных – 1 352, что составляет 27 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 101 %

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Верхнеуслонском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 1 302,82 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 2 760 человек, количество доставленных лиц – 474, что составляет 17 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 100 %.

2. за 3 месяца 2020 года (с января по март) (Диаграмма 4):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Буинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 1 543,57 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет – 5 115 человек, количество доставленных – 819, что составляет 16 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 88 %;

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Камско-Устьинском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 1 198,8 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 1 699 человек, количество доставленных лиц – 247, что составляет 15 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 86 %.

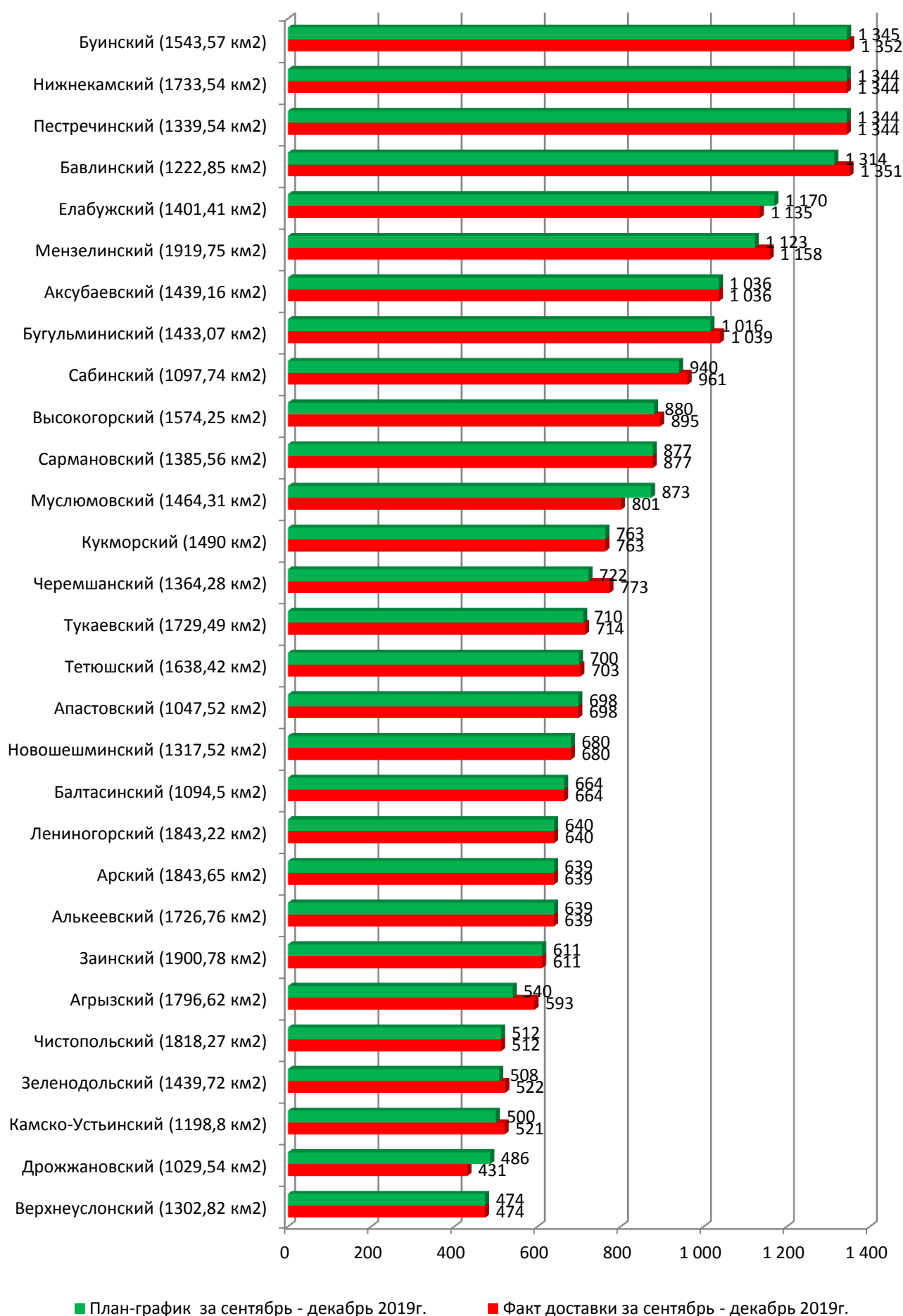
Сравнительным анализом выявлено, что включение в план-график количества пожилых лиц, подлежащих доставке в медицинское учреждение от общего числа, проживающих в указанных районах сельской местности варьировалось в 2019 году от 8 % до 52 %, в 2020 году от 7 % до 35 %:

Название муниципального района и его площадь	Включено в план-график от общего количества лиц за		Название муниципального района и его площадь	Включено в план-график от общего количества лиц за		Название муниципального района и его площадь	Включено в план-график от общего количества лиц за	
	2019 год	2020 год		2019 год	2020 год		2019 год	2020 год
Верхнеуслонский (1302,82 км2)	17 %	12%	Балтасинский (1094,5 км2)	18%	12%	Сабинский (1097,74 км2)	26 %	19%
Дрожжановский (1029,54 км2)	12 %	8%	Новошешминский (1317,52 км2)	35 %	24%	Бугульминский (1433,07 км2)	38 %	21%
Камско-Устьинский (1198,8 км2)	29 %	17%	Апастовский (1047,52 км2)	22 %	14%	Аксубаевский (1439,16 км2)	31 %	20%
Зеленодольский (1439,72 км2)	8 %	6%	Тетюшский (1638,42 км2)	27 %	18%	Мензелинский (1919,75 км2)	44 %	31%
Чистопольский (1818,27 км2)	17 %	14%	Тукаевский (1729,49 км2)	11 %	7%	Елабужский (1401,41 км2)	48 %	35%
Агрызский (1796,62 км2)	17%	14%	Черемшанский (1364,28 км2)	23 %	19%	Бавлинский (1222,85 км2)	52 %	25%
Заинский (1900,78 км2)	20 %	14%	Кукморский (1490 км2)	14 %	9%	Пестречинский (1339,54 км2)	29 %	14%
Алькеевский (1726,76 км2)	21 %	14%	Муслюмовский (1464,31 км2)	24 %	17%	Нижекамский (1733,54 км2)	29 %	20%
Арский (1843,65 км2)	13 %	10%	Сармановский (1385,56 км2)	22 %	15%	Буинский (1543,57 км2)	27 %	18%
Лениногорский (1843,22 км2)	17 %	12%	Высокогорский (1574,25 км2)	13 %	9%			

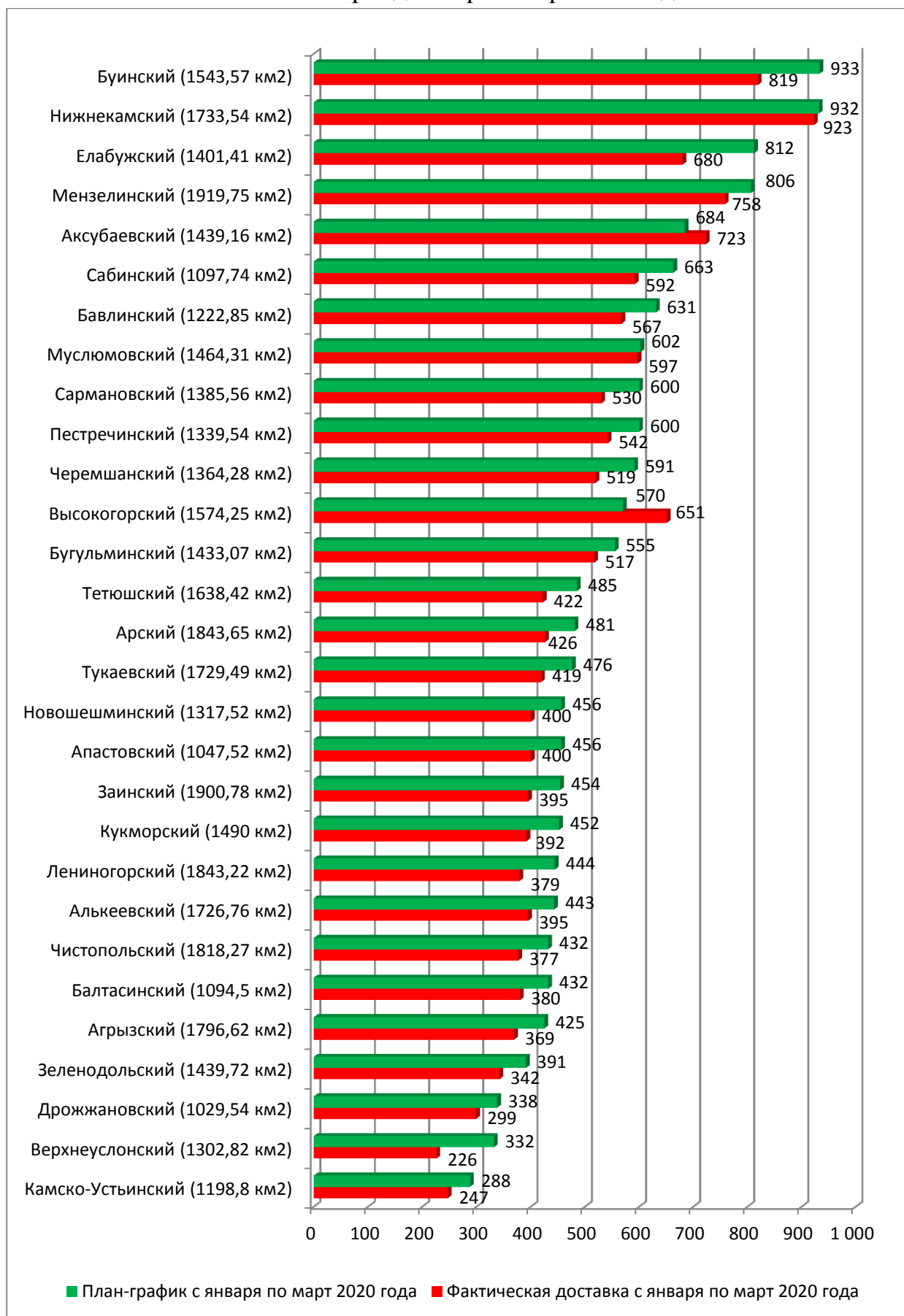
Как видно из Диаграммы 3, выполнение плана-графика составляет 100 и более процентов в зависимости от района, из Диаграммы 4 видно, выполнение плана-графика составляет менее 100 (за исключением Аксубаевского муниципального района – 106% и Высокогорского – 114%) в зависимости от района.

Диаграмма 3

За период сентябрь – декабрь 2019 года



За период январь – март 2020года



В группе муниципальных районов общей площадью от 2 000 км² и более установлено следующее:

1. за 4 месяца 2019 года (с сентября по декабрь) (Диаграмма 5):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Мамадышском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 2 612,52 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет на начало 2019 года – 5 350 человека, количество доставленных – 1 561, что составляет 29 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 100 %.

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Алексеевском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 2 074,41 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 2 258 человека, количество доставленных лиц – 557, что составляет 25 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 111 %.

2. за 3 месяца 2020 года (с января по март) (Диаграмма 6):

- наибольшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Азнакаевском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 2 168,65 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет – 3 614 человека, количество доставленных – 646, что составляет 18 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 92 %.

- наименьшее число доставленных лиц в медицинские учреждения имеется в Алексеевском муниципальном районе. Общая площадь района составляет 2 074,41 км², численность проживающих старше 65 лет в сельской местности составляет 2 298 человека, количество доставленных лиц – 354, что составляет 15 % от всей численности пожилых лиц и выполнение плана-графика составляет 93 %.

Сравнительным анализом за проверяемый период выявлено, что включение в план-график количества пожилых лиц, подлежащих доставке в медицинское учреждение, от общего числа, проживающих в указанных районах сельской местности варьировалось в 2019 году от 11 % до 36 %, в 2020 году от 7 % до 27 %:

Название муниципального района и его площадь	Включено в план-график от общего количества проживающих старше 65 лет в сельской местности	
	2019	2020
Спасском (2022,14 км ²)	27 %	27%
Алексеевском (2074,41 км ²)	22 %	17%
Лаишевском (2094,43 км ²)	12 %	9%
Альметьевском (2542,93 км ²)	11 %	7%
Актанышском (2034 км ²)	13 %	9%
Азнакаевском (2168,65 км ²)	20 %	20%
Рыбно-Слободском (2041,41 км ²)	36%	18%
Нурлатском (2308,95 км ²)	30 %	15%

Мамадышском (2612,52 км2)	29 %	15%
---------------------------	------	-----

Как видно из Диаграммы 5, выполнение плана-графика за 4 месяца 2019 года составляет 100 и более процентов в зависимости от района, из Диаграммы 6 видно, что выполнение плана-графика за 3 месяца 2020 года составляет менее 100 процентов (за исключением Нурлатского муниципального района – 116 %) в зависимости от района.

Диаграмма 5

За период сентябрь – декабрь 2019 года

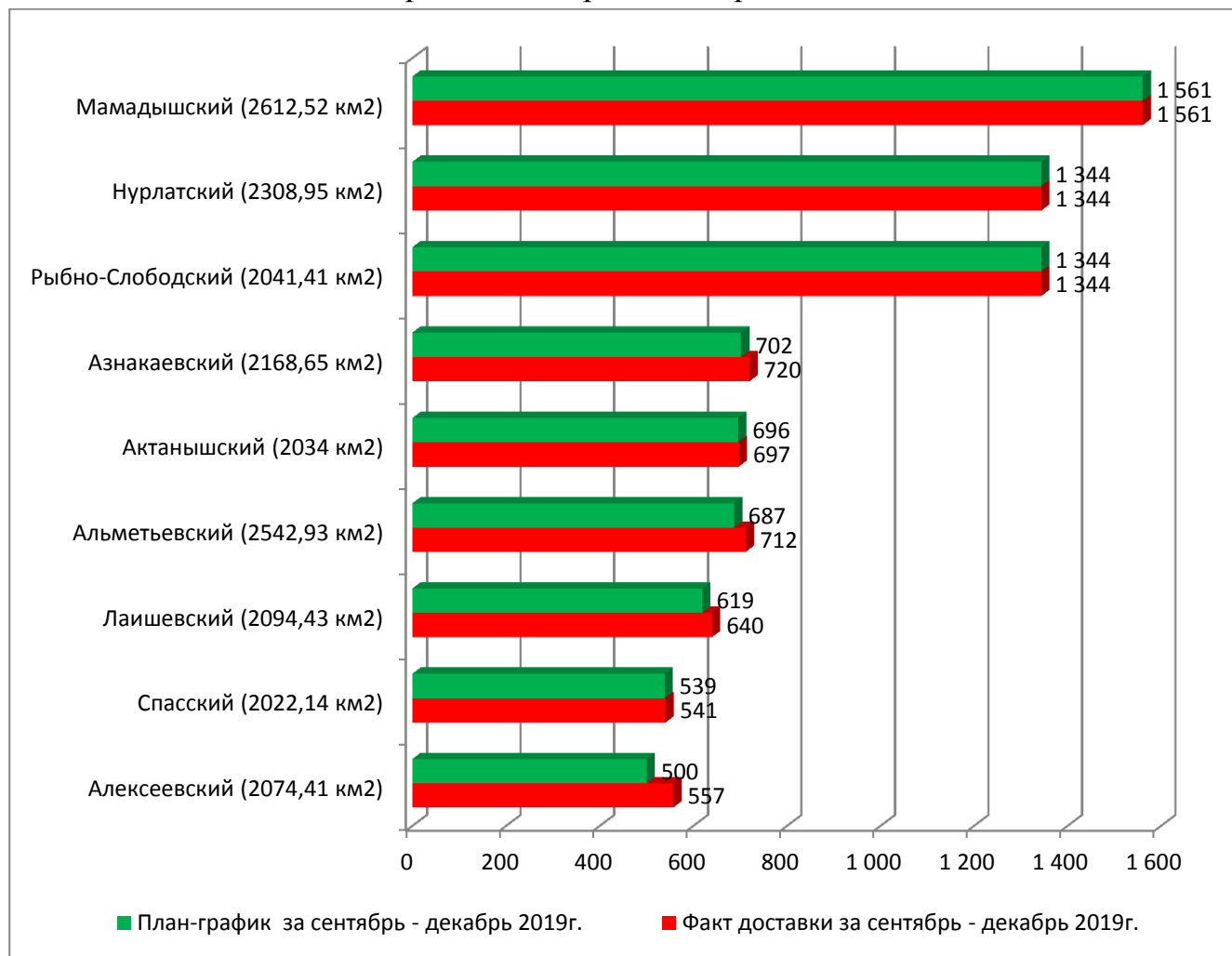
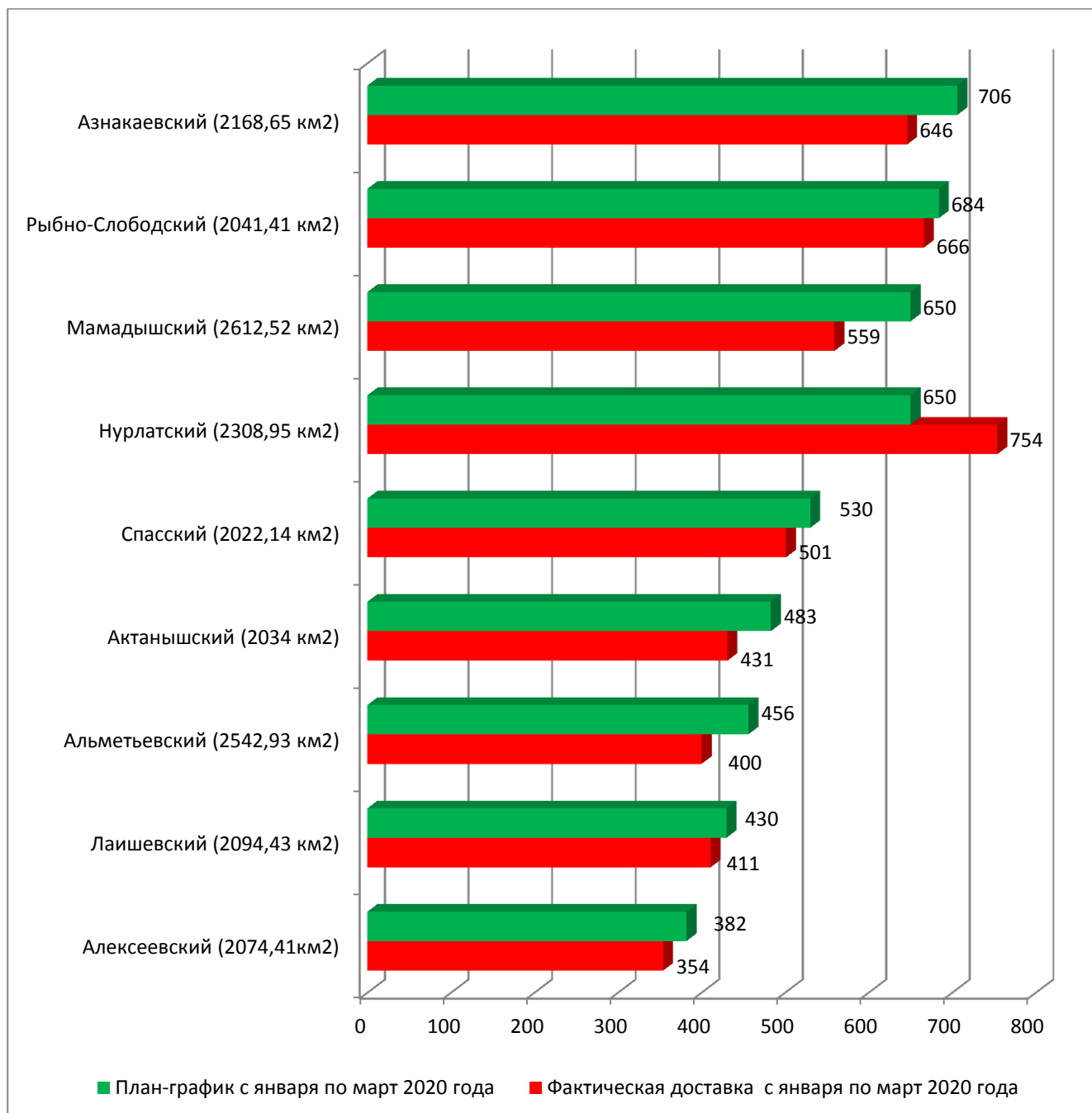


Диаграмма 6

За период январь – март 2020 года



Проверка соблюдения требований действующего законодательства при формировании НМЦК, осуществлении закупки автотранспорта, полнота обеспечения контракта.

Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам проведен электронный аукцион на поставку транспортных средств для нужд автономных и бюджетных учреждений Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 64 592,0 тыс. рублей. При расчете начальной (максимальной) цены договора применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Источником информации послужили коммерческие предложения, полученные от 3-х поставщиков:

	ООО НПО «САДР»	ООО «Промышленные технологии»	ООО «Сограндис»
Цена	1 453,0 тыс. рублей	1 523,0 тыс. рублей	1 593,0 тыс. рублей

На участие в аукционе подана единственная заявка ООО «ТЕНДЕР АВТО», аукцион признан несостоявшимся. По результатам аукциона с единственным участником ООО «ТЕНДЕР АВТО» заключено 43 государственных контракта с территориальными центрами социального обслуживания населения МТЗиСЗ РТ на общую сумму 64 592,0 тыс. рублей, в том числе на поставку 39 машин по цене 1 500,0 тыс. рублей на сумму 58 500,0 тыс. рублей (внутренняя отделка салона - ткань), на поставку 4 машин по цене 1 523,0 тыс. рублей на сумму 6 092,0 тыс. рублей (внутренняя отделка салона (крыша) - экокожа). Срок поставки 90 дней со дня заключения договора.

Необходимо отметить, что целесообразно было приобрести 43 автомашины по цене 1 500,0 тыс. рублей за единицу с внутренней отделкой салона – ткань.

Поставка 4 машин по цене 1 523,0 тыс. рублей на сумму 6 092,0 тыс. рублей с внутренней отделкой салона (крыша) – экокожа экономически нецелесообразна в связи с тем, что экокожа салона на технические и эксплуатационные характеристики автомашины не влияют. Экономия могла бы составить в общей сумме 92,0 (23,0x4) тыс. рублей при приобретении вышеуказанных 4 автомашин по цене 1 500,0 тыс. рублей за единицу с внутренней отделкой салона – ткань.

Проверкой установлено, что по отдельным контрактам нарушены сроки поставки товара. ГАУСО «КЦСОН «Эмет» МТЗиСЗ РТ в Высокогорском муниципальном районе» договор на поставку автомобиля заключен 29.05.2019. Срок поставки – до 27.08.2019, фактически поставлен – 29.08.2019, сроки нарушены на 2 дня.

ГАУСО «КЦСОН «Исток-Башлангыч» МТЗиСЗ РТ в Лениногорском муниципальном районе» договор на поставку автомобиля заключен 28.05.2019. Срок поставки – до 26.08.2019, фактически поставлен – 28.08.2019, сроки нарушены на 2 дня.

ГАУСО «КЦСОН «Нежность» МТЗиСЗ РТ в Аксубаевском муниципальном районе» договор на поставку автомобиля заключен 21.05.2019. Срок поставки – до 19.08.2019, фактически поставлен – 26.08.2019, сроки нарушены на 7 дней.

ГАУСО «КЦСОН «Милосердие» МТЗиСЗ РТ в Нижнекамском муниципальном районе» договор на поставку автомобиля заключен 18.05.2019. Срок поставки – до 16.08.2019, фактически поставлен – 26.08.2019, сроки нарушены на 10 дней.

Технические характеристики и ценообразование.

Производителем указанных автомобилей является ООО «Промтех», г. Нижний Новгород.

Приобретенные автомобили (модель LRGS0J) имеют следующие характеристики:

LADA KUB «Социальное такси» на базе LADA Largus - предназначен для перевозки людей с ограниченными возможностями (инвалидов – колясочников). Год выпуска – 2019 год. Кузов: металлический, имеет 5 дверей (2 двери кабины, 1 боковая распашная дверь салона слева, 1 боковая распашная дверь салона справа и одна двустворчатая распашная дверь сзади). Количество мест – 5. Внутренняя отделка салона - ткань и экокожа.

В том числе техническим заданием предусмотрены:

1. Переднее пассажирское сиденье оборудовано поворотной-выдвижной механизм, предназначенным для посадки и размещения инвалида из инвалидного кресла на переднее сиденье. Геометрия и размеры механизма предусматривают поворот и выдвижение стандартного переднего сиденья в пределах кузова и переднего проема двери автомобиля. Привод механизма обеспечивается вручную. Фиксация механизма в транспортном положении обеспечивает выполнение всех правил безопасности в отношении пассажира, зафиксированного штатным ремнем безопасности.

2. Место для транспортировки инвалида в кресле-коляске со следующими характеристиками:

- высота заднего проема погрузки – не менее 1340 мм;
- внутренняя высота пассажирского отсека - не менее 1440 мм;
- высота боковых распашных дверей сидений 2го ряда - не менее 1180 мм.

Заводскими техническими характеристиками автомобиля LADA KUB внутренняя высота пассажирского отсека предусмотрена в размере 1380 мм. Техническим заданием к аукционной документации внутренняя высота пассажирского отсека предусмотрена в размере не менее 1440 мм.

Выборочным анализом закупочных цен установлено, что в рамках национального проекта «Демография – Старшее поколение» в части выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации» ГКУ Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности Министерства социального развития и труда Астраханской области» по контракту, заключенному 14.08.2019 с ООО «Аксион», приобретались автомобили LADA Largus в комплектации с передним пассажирским сиденьем, оборудованным поворотной-выдвижной механизм, предназначенным для посадки и размещения инвалида из инвалидного кресла на переднее сиденье и с местом для

транспортировки инвалида в кресле-коляске по цене 1 890,5 тыс. рублей за единицу.

Разница в стоимости аналогичных автомобилей составила более 300,0 тыс. рублей.

Проверка целевого и эффективного использования автотранспорта, приобретенного для организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

В ходе контрольного мероприятия были осуществлены выезды в КЦСОН Арского, Зеленодольского и Лаишевского муниципальных районов. Также, были привлечены 39 контрольно-счетных органов в пределах своих полномочий на основании соответствующего решения на участие в части рассмотрения вышеперечисленных вопросов в муниципальных образованиях.

По представленным данным выявлены следующие замечания и недостатки:

Заправка и расходование автотранспортом горюче-смазочных материалов и расходных материалов в соответствии с установленными нормами.

- экономия бензина, вследствие завышенного норматива расхода бензина на 100 км (в Актанышском, Новошешминском муниципальном районе);

- завышение нормы расхода ГСМ из-за включения в норму расхода топлива работы кондиционера в зимнее время (на сумму 3,2 тыс. рублей в Ютазинском муниципальном районе; на сумму 6,8 тыс. рублей Камско-Устьинском муниципальном районе).

Прохождение водителем предрейсового медицинского осмотра, предрейсового инструктажа по безопасности перевозок людей, оформление разрешения для выезда и путевого листа.

- суточный пробег автомобиля (Lada Largus) превышает нормативный пробег (150 км), установленный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 (в Арском, Лаишевском муниципальном районе);

- неправильно оформленные путевые листы, вследствие чего невозможно подтвердить соответствие данных, отраженных в журналах учета доставки лиц в медицинские учреждения или о фактическом пробеге (в Нижнекамском, Новошешминском муниципальном районе);

- несоответствие данных путевых листов данным плана-графика доставки в части населенных пунктов (в Нижнекамском муниципальном районе);

- несоответствие данных в путевых листах и журнале учета движения путевых листов и в журнале учета выхода и возврата автотранспорта (в Бавлинском муниципальном районе);

- несоответствие данных в путевых листах фактическому времени возвращения транспортного средства в гараж (в Арском муниципальном районе зафиксировано время возвращения - 16:00, при этом по данным детального отчета по карте АЗС, осуществлена заправка 17.10.2019 в 17:25 на сумму 624,75 рублей, 24.10.2019 в 16:59 на сумму 624,75 рублей, 25.10.2019 в 17:00 на сумму 624,75 рублей, 29.10.2019 в 16:20 на сумму 624,75 рублей).

- послерейсовые осмотры не проводились (в Новошешминском, Менделеевском муниципальных районах).

Техническое обслуживание автотранспорта.

1. проводилось техническое обслуживание автомобиля у иных организаций (не являющимся официальным дилером), либо собственными силами. Таким образом, утратили права на гарантийное обслуживание автотранспорта (в Агрызском, Азнакаевском, Рыбно-Слободском, Новошешминском, Тетюшском муниципальных районах);

2. в ходе проверки установлены дефекты автомобиля:

в Новошешминском муниципальном районе:

- не функционируют клавиши открытия фиксатора порога проема задних распашных дверей, который должен переводиться из горизонтального положения в вертикальное для раскладывания аппарели. Данная клавиша расположена на панели приборов со стороны водителя;

- отсутствует какой-либо ручной механизм открытия фиксатора указанного порога. На практике водитель открывает механизм подручным инструментом.

Директору КЦСОН рекомендовано обратиться к поставщику товара в рамках гарантийных обязательств.

в Верхнеуслонском муниципальном районе отходит резиновый уплотнитель пассажирской двери на корпусе кузова с обеих сторон.

КЦСОН направило письмо на согласование в Министерство о необходимости обращения в сервисный центр КАН АВТО для проведения диагностики по выявленным в ходе эксплуатации автомобиля дефектам.

3. При эксплуатации автотранспортного средства возникла неисправность: образовалась трещина пластиковой обшивки на левой задней части кузова (в Дрожжановском муниципальном районе, дилером устранено).

4. Кроме того, при приемке в 12 муниципальных районах (Алексеевском, Атнинском, Балтасинском, Бугульминском, Заинском, Зеленодольском, Сабинском, Спасском, Мамадышском, Менделеевском, Тюлячинском, Черемшанском) при приемке КЦСОН автомашин имелись различные заводские дефекты, которые впоследствии были устранены. Например: лопнувшая задняя фара; царапина на переднем бампере; в отдельных местах выступает ржавчина; задняя дверь на замок не закрывается; ушко аппарели согнуто; аппарат для подъема инвалидной коляски имеет повреждения и при раскладке теряет

симметрию; горела кнопка АБС; течет салонный радиатор; дверь задняя, цилиндр пандуса не работает, у ремня крепления для инвалида не хватает длины, не закрывается 1 левая боковая распашная дверь салона, сломана изнутри ручка передней пассажирской двери; не плотно закрываются все двери, течь воды в салон через боковые двери; загорание индикатора «неисправность двигателя», пассажирское кресло у водителя не имеет твердой фиксации (не подлежит устранению) и другое.

5. Имеется случай, когда специализированная станция технического обслуживания ООО «Сервис+» (входящего в группу компаний ООО «Кан-Авто») не может по гарантии устранить дефекты на автомобиле LRGS0J VIN Z8XLRGS0JK0000474 , так как у них нет дилерского договора с заводом изготовителем на автомобиле данной модели, то есть гарантия на указанный автомобиль не распространяется (в Нурлатском муниципальном районе).

Согласно пунктам 5.3.12, 5.3.13. гражданско-правового договора № 919000143/39 от 28.05.2019 года, заключенного между ГБУ «КЦСОН «Гармония» в Нурлатском муниципальном районе» и ООО «Тендер Авто» на поставку транспортного средства, Поставщик обязан обеспечить заявленный заводом изготовителем гарантийный срок на товар, а также обеспечить ремонт и техническое (сервисное) обслуживание Товара в течение гарантийного срока со дня подписания товарной накладной.

В связи с этим, ГБУ «КЦСОН «Гармония» в Нурлатском муниципальном районе» принято решение провести диагностику автомобиля по месту пребывания в г. Нурлат, то есть обращение по услуге ремонта в иную организацию (19,6 тыс. рублей ИП Махмутов Р.В.).

Достижения плановых показателей в соответствии с утвержденным планом-графиком по доставке лиц старше 65 лет.

в Альметьевском муниципальном районе:

- в персонифицированный список старше 65 лет, подлежащих доставке в медицинские организации, пожилые люди включены дважды (8 человек по селу Тайсуганово Абдрахмановского сельского поселения на дату 18.11.2019 года);

- диспансерное обследование прошли лица, не указанные в персонифицированных списках по селу Бишмунча Бишмунчинского сельского поселения (24, 25 октября 2019 года в поликлинике № 2 ГАУЗ «Альметьевская ЦРБ» пгт Нижняя Мактама; записи и подписи врача, результаты ЭКГ, лабораторных исследований и др. в амбулаторных картах лиц на соответствующие даты имеются, но соответствующие записи в ежедневном журнале учета пожилых, доставленных в лечебные учреждения КЦСОН «Опека», отсутствуют).

Согласно пункту 3.7. Порядка доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан,

утвержденного приказом МТЗиСЗ РТ и Министерства здравоохранения РТ от 29.08.2019 г. № 658/1745, КЦСОН должен обеспечить еженедельную сверку с медицинской организацией по числу пожилых, доставленных в медицинские организации. Еженедельная сверка с медицинской организацией ведется в режиме телефонного разговора (в Арском, Зеленодольском, Кайбицком, Кукморском, Пестречинском, Лаишевском, Менделеевском, Черемшанском, Тукаевском муниципальных районах).

Проверка подтверждения фактов доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан.

Замечание и недостатки по проведенным контрольным мероприятиям с выездом в КЦСОН муниципальных районов Республики Татарстан:

- возраст пациентов, включенных в План-график и воспользовавшихся автотранспортным средством КЦСОН для проезда в медицинские учреждения на получение медицинских услуг (диспансерное обследование, диспансерное наблюдение, записи и подписи врачей имеются) моложе 65 лет (в Альметьевском муниципальном районе - 9 человек, в Лаишевском – 26 человек).

В Альметьевском муниципальном районе в персонифицированный список включены 9 человек моложе 65 лет, из них на диспансерном наблюдении находятся 2 человека с ишемической болезнью сердца, 4 человека - с гипертонической болезнью, 2 человека являются одинокими гражданами и 1 человеку указали неправильно дату рождения.

Проверка своевременности и полноты предоставления ежемесячных отчетов о числе пожилых, доставленных в медицинские организации.

В соответствии с требованиями пункта 3.7 Порядка доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан, утвержденного Приказом МТЗиСЗ РТ и Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 29.08.2019 № 658/1745 «Об утверждении порядка доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации Республики Татарстан», КЦСОН обеспечивают представления ежемесячного отчета о числе пожилых, доставленных в медицинские организации, в МТЗиСЗ РТ в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным. Ежемесячные отчеты представляются своевременно.

Выводы:

1. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Все средства направлены на закупку 43 единиц автотранспорта LADA Largus - «Социальное такси».

2. Автотранспорт приобретен для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации. При этом, единый подход формирования плана – графика доставки пожилых граждан не установлен (возложено на медицинские учреждения).

3. По муниципальным образованиям количество граждан, подлежащих доставки в медицинские учреждения, варьировалось в 2019 году от 8 % до 81 %, в 2020 году от 7 % до 42 % от общего числа пожилых лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности.

4. Выявлены замечания и недостатки при эксплуатации и техническом обслуживании автотранспортных средств.

Предложения:

По результатам контрольного мероприятия направить Представление министру труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования имущества, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Информационное письмо о результатах проверки направить в Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубаракوف