ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения органами исполнительной власти Республики Татарстан в 2017-2019 годах бюджетных полномочий по администрированию платежей за пользование природными ресурсами

Казань – 2020

Содержание:

Введение 3

1. Платежи за пользование природными ресурсами, зачисляемые в бюджет Республики Татарстан 4

2. Добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, лицензированная добыча 7

3. Анализ проведенных аукционов на право пользования участками недр 10

4. Анализ поступления разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов 15

5. Анализ задолженности по платежам за пользование природными ресурсами, в том числе принятия мер по устранению задолженности 19

6. Нормативное обеспечение деятельности по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых 20

7. Результаты выездных контрольных мероприятий. 22

8. Привлечение к ответственности за нарушения в сфере недропользования . 28

9. Учет задолженности по платежам в бюджет Республики Татарстан 33

10. Осуществление Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан полномочий за контролем по добыче общераспространенных полезных ископаемых 35

Выводы и рекомендации 36

Введение

Администрирование платежей зачисляемых в бюджет Республики Татарстан за пользование природными ресурсами регулируется Федеральным Законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – ФЗ «О недрах»), в том числе:

1. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения (ст. 40);
2. Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения (ст.29);
3. Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (ст. 42).

Основание для проведения контрольного мероприятия: Поручение Государственного Совета Республики Татарстан от 20.02.2020 №300-VI ГС, План Счетной палаты РТ на 2020 год, Распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан на проведение контрольного мероприятия от 14.09.2020 № ЯА-752.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по администрированию доходов за пользование природными ресурсами; бухгалтерская и иная отчетность; договоры, соглашения, лицензии, аналитические материалы, позволяющие определить причины роста (снижения) объемов задолженности по платежам.

Объект контрольного мероприятия: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Министерство).

Цель контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию платежей за пользование природными ресурсами в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года.

Проверяемый период: 2017, 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года.

Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объекте: с 16 сентября по 16 октября 2020 года.

1. Платежи за пользование природными ресурсами, зачисляемые в бюджет Республики Татарстан

Ежегодно Законом о бюджете на очередной финансовый год за Министерством закрепляются функции главного администратора дохода Республики Татарстан по платежам за пользование природными ресурсами, среди которых:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр местного значения;

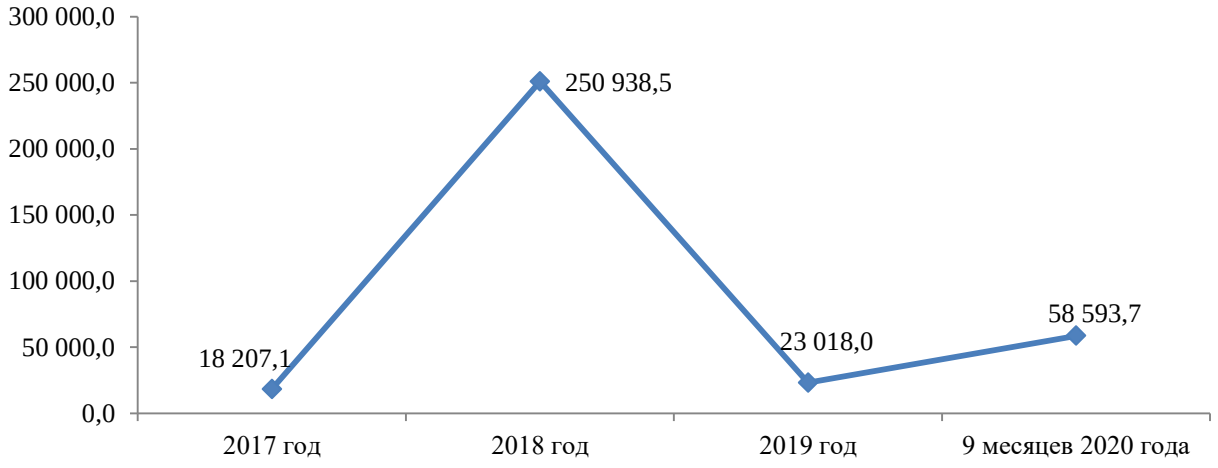
- плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения.

Администрирование источников доходов, закрепленных за Министерством, осуществляется в соответствии с ежегодными приказами Министерства об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Республики Татарстан в рамках исполнении норм бюджетного законодательства.

По данным Министерства за 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года объем платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет Республики Татарстан составил **350 757,3** тыс. рублей (Диаграмма 1).

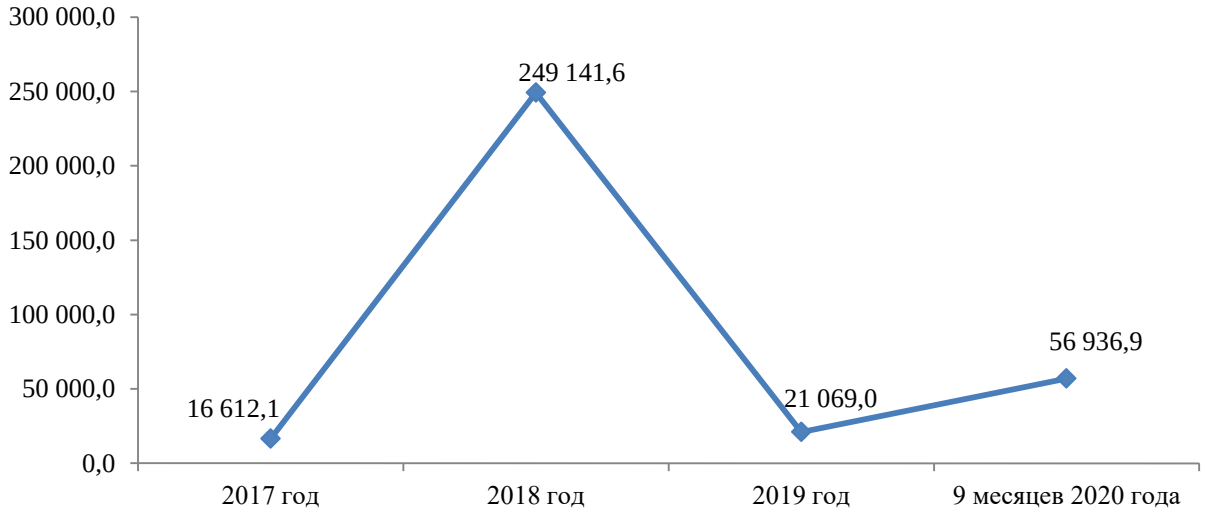
Диаграмма 1



За 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года объем разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр

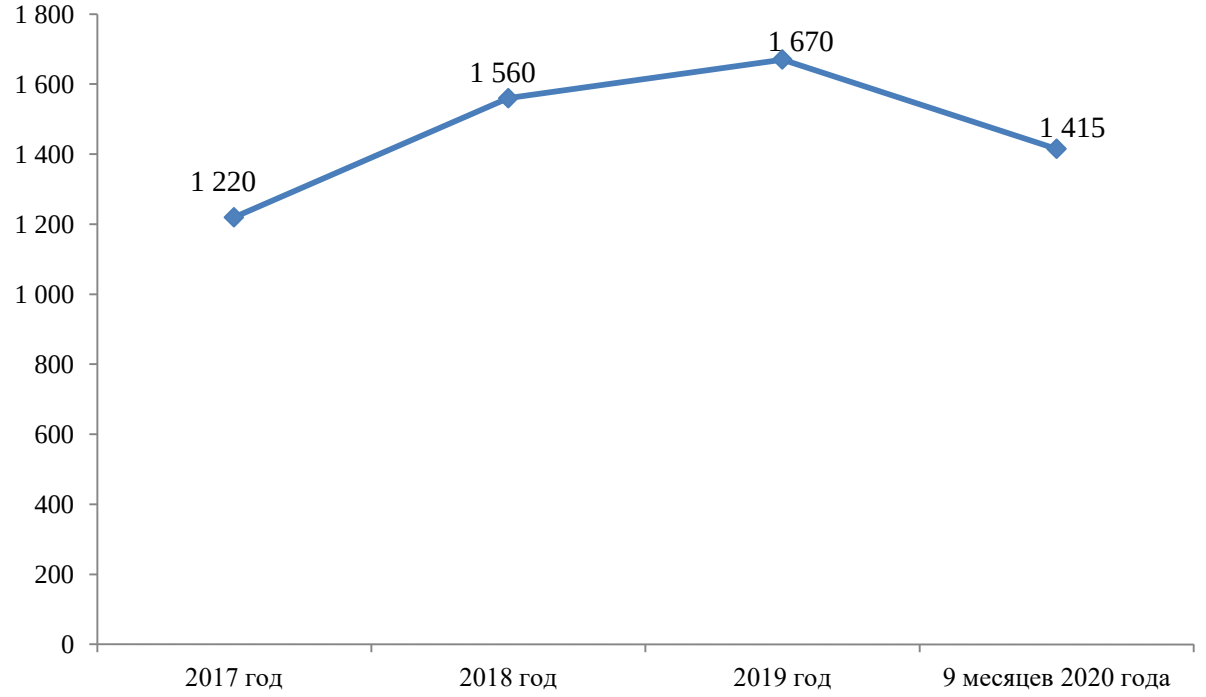
местного значения в бюджет Республики Татарстан составил **343 759,6** тыс. рублей (Диаграмма 2).

Диаграмма 2



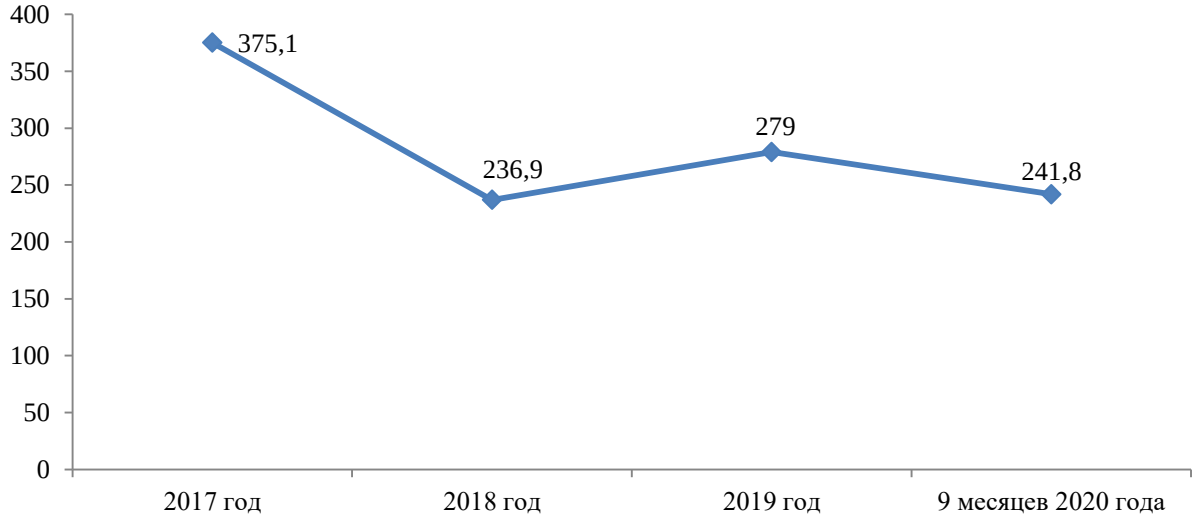
За 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года объем платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения в бюджет Республики Татарстан составил **5 865** тыс. рублей (Диаграмма 3).

Диаграмма 3



За 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года объем сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения в бюджет Республики Татарстан составил **1 132,8** тыс. рублей (Диаграмма 4).

Диаграмма 4



2. Добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, лицензированная добыча

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.02.2012 № 171 утвержден Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений и устройства бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Республики Татарстан для собственных нужд.

Указанный порядок предусматривает возможность для разработки карьера глубиной до 5 метров собственниками и арендаторами земельных участков для использования полезных ископаемых для собственных нужд, путем подачи в установленном порядке уведомления в Министерство.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

По данным Министерства количество действующих уведомлений о разработке карьеров для собственных нужд на момент проверки составляло 163 единицы по 38 муниципальным районам.

Уведомления о разработке карьеров для собственных нужд собственниками и арендаторами земельных участков из Агрызского, Бугульминского, Высокогорского, Лениногорского, Менделевского муниципальных районов и городских округов «город Казань» и «город Набережные Челны» в Министерство не поступали.

Количество действующих на момент проверки уведомлений о разработке карьеров для собственных нужд представлено на Диаграмме 5.

На момент проверки количество действующих лицензий на добычу полезных ископаемых составляло 310 единиц, из них приостановлено 62 единицы.

Информация о количестве лицензий, выданных в разрезе муниципальных образований РТ, представлена на Диаграмме 6.

Диаграмма 5

Количество действующих уведомлений о разработке карьеров для собственных нужд

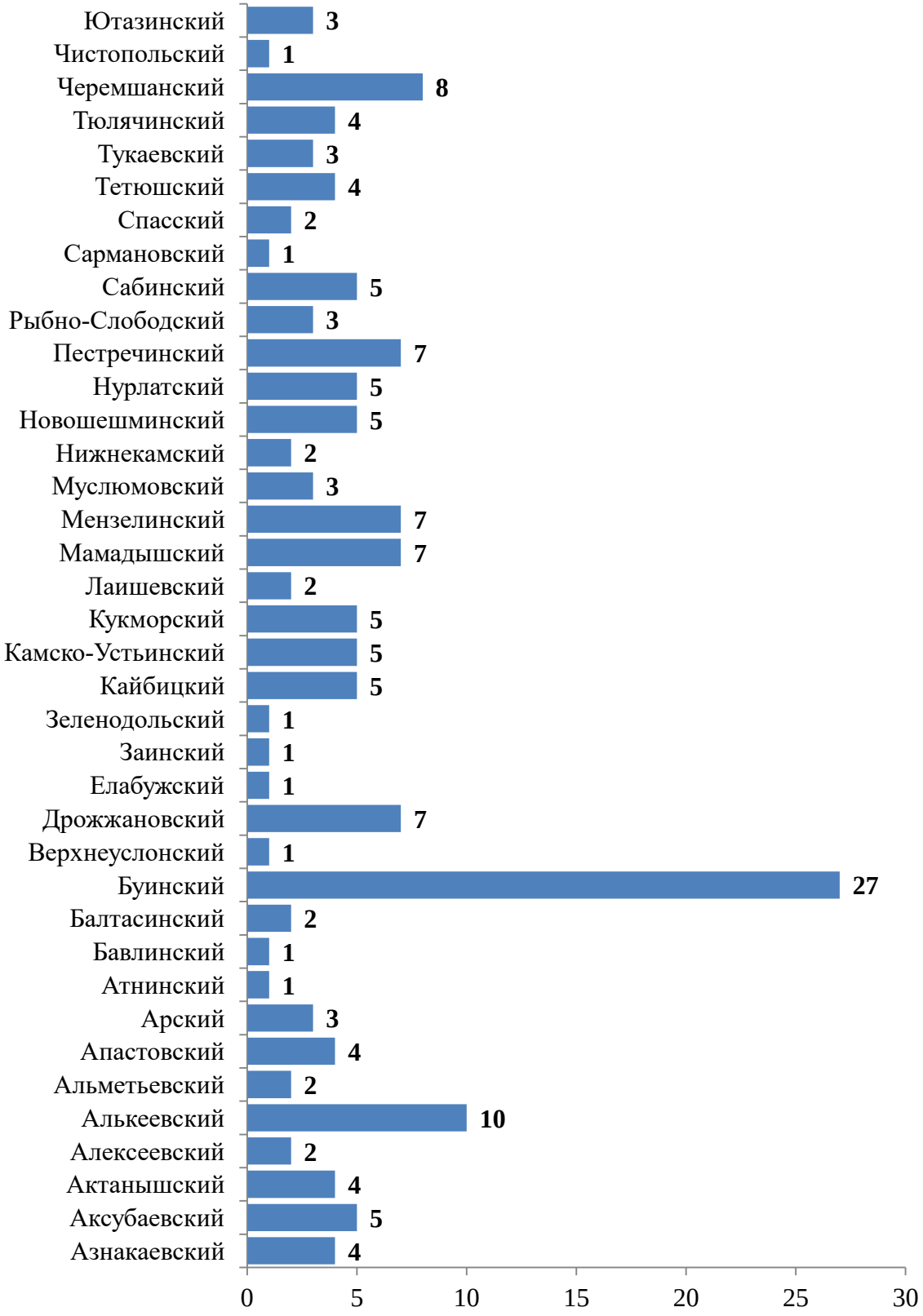
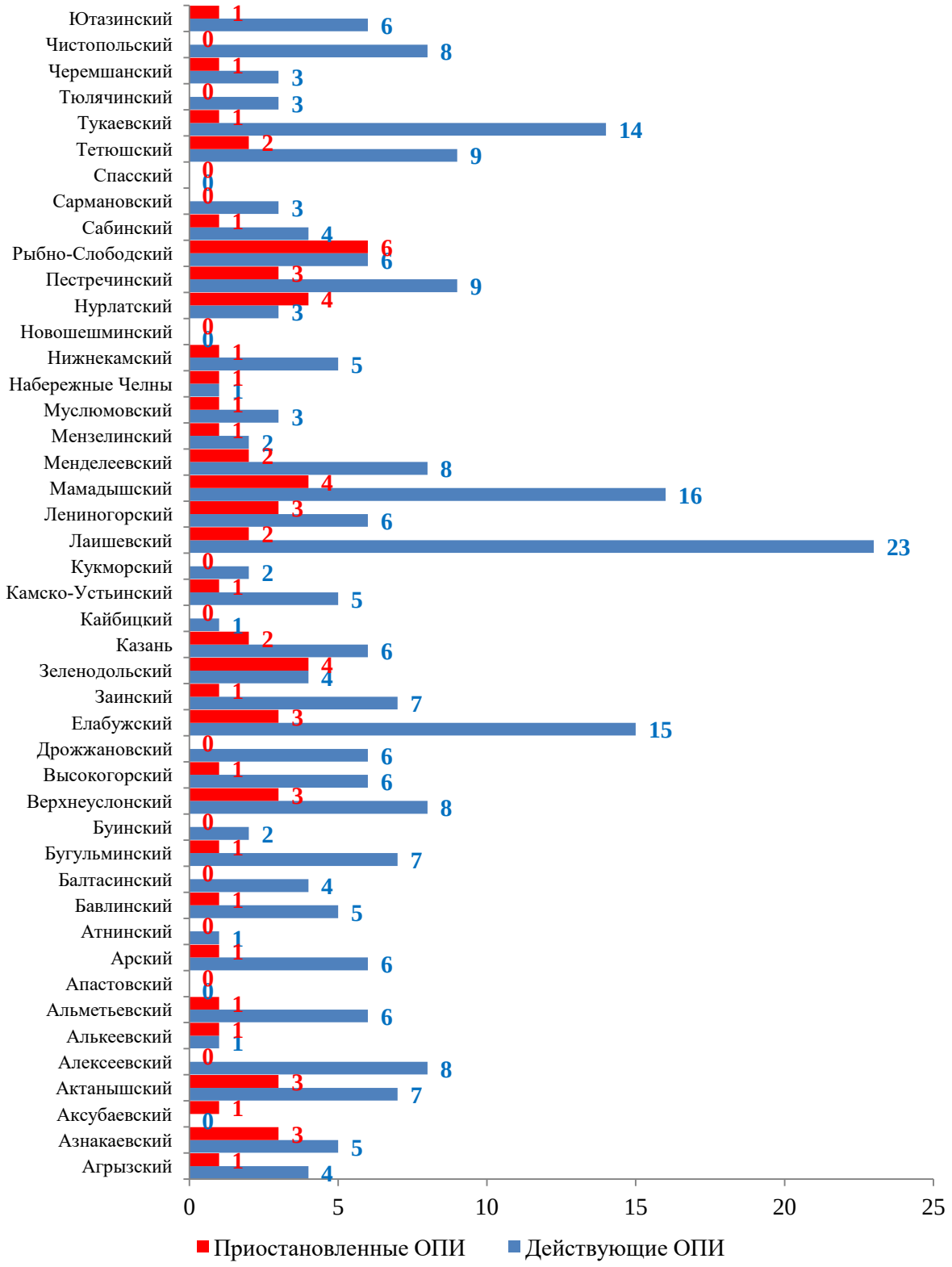


Диаграмма 6

Информация о действующих на 01.10.2020 лицензиях на добычу общераспространенных полезных ископаемых



3. Анализ проведенных аукционов на право пользования участками недр

Порядок проведения аукционов по предоставлению участков недр на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения (далее – Аукцион) определяется Министерством (Приказ Министерства от 13.04.2020 №481-п).

Согласно указанному Приказу принятие решений о проведении Аукционов, составе и порядке работы аукционных комиссий, предоставлении или отказе в предоставлении права пользования участком недр, определение порядка и условий проведения Аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр, подготовка материалов и информации, необходимых для проведения Аукционов, организация и проведение Аукционов осуществляются Министерством.

На Аукционы выставляются участки недр, включенные в установленном порядке в Перечень участков недр местного значения по Республике Татарстан (размещен на сайте Министерства).

Перечень утверждается Министерством по согласованию с Федеральным агентством по недропользованию.

Объявления о проведении Аукционов размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также на официальном сайте Министерства www.eco.tatarstan.ru.

К участию в Аукционе допускаются претенденты, соответствующие требованиям, установленным статьей 9 Закона РФ «О недрах», подавшие в Министерство заявку по форме, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2012 № 876 «Об утверждении формы заявки на участие в аукционе на получение права пользования участком недр местного значения», с приложением документов, указанных в статье 35.2 Закона РТ «О недрах».

После получения лицензии на пользование недрами недропользователь имеет право, в соответствии с пунктом 7 статьи 22 Закона РФ «О недрах»,

обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Основным критерием выявления победителя при проведении Аукциона является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона и фиксируются в лицензии на пользование недрами.

Расчет общего объема размера разового платежа осуществляется по формуле:

ОРП = РП + Ост

ОРП – общая сумма разового платежа

РП – стартовый размер разового платежа (задаток)

Ост – остаток разового платежа за пользование недрами (предложенная заявителем сумма разового платежа за вычетом суммы задатка).

Расчет стартового размера разового платежа при подготовке условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые (задатка), до 06.05.2019 осуществлялся в соответствии с Приказом Минприроды России от 30.09.2008 г. №232. В соответствии со статьей 40 Федерального Закона «О недрах», Приказом Минприроды России от 30 сентября 2008 г. №232, Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан №458-п от 06.05.2019 в республике утвержден Порядок расчета стартового размера разового платежа за пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые.

Особенностью данного Порядка является то, что при расчете разового платежа используется коэффициент запасов, учитывающий величину запасов на участках недр, выставляемых на Аукцион. Поэтому с принятием данного Порядка величина стартового размера разового платежа выросла по участкам недр с большими запасами общераспространенных полезных ископаемых.

По данным Министерства в проверяемый период разовые платежи по участкам недр, предоставляемым по результатам аукционов составили **314 856,5** тыс. рублей.

В 2017 году разовые платежи по участкам недр, предоставляемым по результатам аукционов составили **14 896,9** тыс. рублей, из них: в рамках 8

аукционов, по которым победитель в дальнейшем отказался от получения лицензии, был уплачен задаток в объеме **3 841** тыс. рублей, по 1 был уплачен задаток в объеме **139,8** тыс. рублей, получена лицензия, в дальнейшем указанная лицензия была прекращена в связи отсутствием оплаты по остатку (18 776,5 тыс. рублей).

В 2018 году разовые платежи по участкам недр, предоставляемым по результатам аукционов, составили **243 422,5** тыс. рублей, из них: в рамках 2 аукционов, по которым победитель в дальнейшем отказался от получения лицензии, был уплачен задаток в объеме **150,6** тыс. рублей.

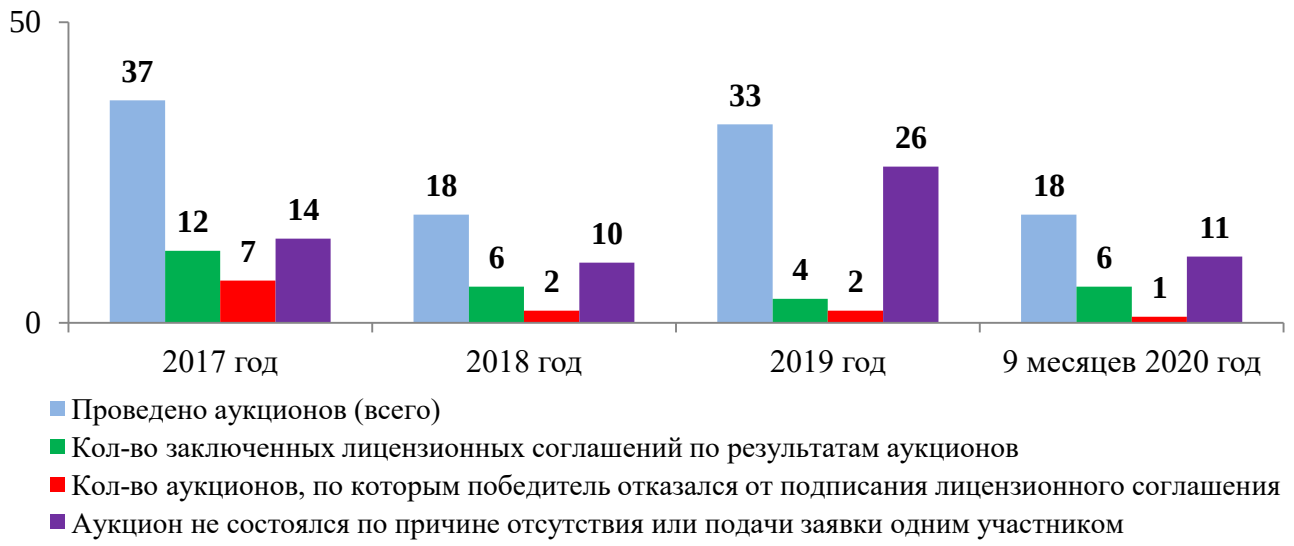
Наибольшие поступления в сумме 234 888,2 тыс. рублей (96,5%) приходятся на результаты одного аукциона, на котором начальная цена составляла 8 541,4 тыс. рублей.

В 2019 году разовые платежи по участкам недр, предоставляемым по результатам аукционов, составили **10 688,6** тыс. рублей, из них: в рамках 2 аукционов, по которым победитель в дальнейшем отказался от получения лицензии, был уплачен задаток в объеме **364,2** тыс. рублей.

За 9 месяцев 2020 года разовые платежи по участкам недр, предоставляемым по результатам аукционов, составили **45 848,5** тыс. рублей тыс. рублей, из них: в рамках 1 аукциона, по которому победитель в дальнейшем отказался от получения лицензии, был уплачен задаток в объеме **1 296,9** тыс. рублей.

За период с 01.01.2017 по 01.10.2020 проведено 106 аукционов на право пользования участками недр (2017 год – 37, 2018 год – 18, 2019 год – 33, 2020 год –18) (Диаграмма 7).

Диаграмма 7



В ходе проверки установлены неоднократные случаи, когда участник, предложивший наибольший размер разового платежа, в дальнейшем отказывается от подписания лицензионного соглашения. В результате чего в некоторых случаях Министерством повторно проводился конкурс на право пользования недрами.

Например: 21.09.2017 года проведен аукцион на право пользования природными ресурсами участка недр «Урсаевское» Заинского муниципального района - геологическое изучение, разведка, добыча известняка. К участию на аукционе были допущены: ООО «Стройинжиниринг», ООО «Прикамское карьероуправление», ООО «Стройком», ООО «Чупаевский камень». Стартовый размер разового платежа за пользование недрами определен – 131,65 тыс. рублей. По результатам проведенного аукциона на 306 шаге победителем признан ООО «Чупаевский камень» предложивший наибольший размер разового платежа – 48 657,84 тыс. рублей, но от подписания лицензии отказавшийся. Предыдущее предложение по уплате разового платежа было за ООО «Стройком» – 45 616,7 тыс. рублей.

Министерством (14.12.2017) на данный участок проведен повторный аукцион на право пользования природными ресурсами. К участию на аукционе были допущены: ООО «Чупаевский камень», ООО «Прикамское карьероуправление», ООО «Стройинжиниринг». По результатам проведенного аукциона победителем также признан ООО «Чупаевский камень», предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами в сумме 202,26 тыс. рублей, что на 48 455,58 тыс. рублей ниже при проведении аукциона 21.09.2017. ООО «Чупаевский камень» выдана соответствующая лицензия.

Аналогичная ситуация складывается с проведением конкурса на право пользования природными ресурсами участка недр «Восточное – Суровское» в Тукаевском муниципальном районе. На участие в аукционе заявились 4 организации – ООО «Альбатрос», ООО «Экоснаб НЧ», ООО «Челны Песок», ООО «Новиком».

По результатам аукциона, проведенного в апреле 2019 года, победителем признан ООО «Новиком», предложивший наибольший размер разового платежа – 10 156,3 тыс. рублей, но от подписания лицензионного соглашения в дальнейшем отказавшийся. Предыдущее предложение по уплате разового платежа было за ООО «Экоснаб НЧ» (**10 073,0** тыс. рублей). Стартовый размер разового платежа был установлен в размере **75,68** тыс. рублей при прогнозируемом ресурсе глины 3 106,91 тыс. куб.м.

Повторный аукцион проведен 25.12.2019. Согласно итоговому протоколу №438 от 25.12.2019 участниками являлись ООО «Экоснаб НЧ» и ООО «Закам-Гарант». Победителем признано ООО «Экоснаб-НЧ» предложивший наибольший размер разового платежа – **2 454,5** тыс. рублей, которому выдана соответствующая лицензия. Стартовый размер разового платежа установлен – 2 231,4 тыс. рублей, при прогнозируемом ресурсе глины 1 475,85 тыс. куб.м.

Справочно: многократное увеличение стартового размера разового платежа при уменьшении прогнозируемого ресурса добычи глины практически в два раза, связано с утверждением в 2019 году Министерством порядка расчета стартового размера разового платежа, при котором учитывается коэффициент запаса.

В п. 7.8. Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения в Республике Татарстан (утверждено приказом Министерства от 10.09.2012 № 351-п) в редакции, которая действовала до **13.12.2013** года было, установлено, что «Если победитель Аукциона заявит о своем отказе от права пользования участком недр, Министерство принимает решение о предоставлении права пользования участком недр участнику Аукциона, последнее предложение разового платежа за пользование участком недр которого было наибольшим по размеру. При этом внесенный победителем Аукциона задаток не возвращается». Дальнейшими изменениями в указанное Положение право передачи участком недр иному участнику Аукциона было исключено.

Приказом Министерства от 13 апреля 2020 г. № 481-П «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения в Республике Татарстан» указанное выше положение признано утратившим силу, вышеуказанная норма о праве передачи участком недр иному участнику Аукциона также не предусмотрена.

Таким образом, при применении вышеуказанной практики дополнительные возможные поступление в проверяемый период могли составить **157** млн. рублей (2017 год – 72,8 млн. руб., 2018 год – 4,2 млн. руб., 2019 год – 69,2 млн. руб., 2020 год – 11,3 млн. руб.) при условии, что второй участник не отказался бы от заключения лицензионного соглашения.

4. Анализ поступления разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов

Разовые платежи за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемых на праве краткосрочного (сроком до одного года) пользования участков недр, устанавливаются в лицензии на пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Соответствующий порядок, регламентирующий правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов, утвержден Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. №94.

Разовый платеж при установлении факта открытия месторождения

По данным Министерства в проверяемый период разовые платежи при установлении факта открытия месторождения составили **4 651** тыс. рублей, в том числе:

в 2017 году – 7 организаций уплатили **1 482,1** тыс. рублей;

в 2018 году – 3 организации уплатили **943,4** тыс. рублей;

в 2019 году – 2 организации уплатили **155,7** тыс. рублей;

за 9 месяцев 2020 года – 11 организаций уплатили **2 069,8** тыс. рублей.

Доначисление разового платежа

Доначисление разового платежа производится в случае:

- увеличения объемов запасов за счет доразведки в пределах числящихся контуров лицензионного участка над изначально запланированными (в соответствии с суммой дополнительных запасов);

- увеличения среднегодовой добычи полезного ископаемого (на разницу в среднегодовой добыче);

- продления срока действия лицензии (в зависимости от срока, на который продлевается лицензия).

При расчете доначисления разового платежа применяются коэффициенты, установленные Постановлением Кабинета Министров РТ №32 от 25.01.2005 г.

По данным Министерства в проверяемый период разовые платежи при доначислении составили **24 252** тыс. рублей, в том числе:

в 2017 году – 4 организации уплатили **233,1** тыс. рублей;

в 2018 году – 12 организаций уплатили **4 775,7** тыс. рублей;

в 2019 году – 17 организаций уплатили **10 224,7** тыс. рублей;

за 9 месяцев 2020 года – 15 организаций уплатили **9 018,6** тыс. рублей.

Согласно статье 10 Закона «О недрах» срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Продление действия лицензии в основном обусловлено необходимостью завершения геологического изучения, снижением объемов добычи, временным приостановлением разработки месторождения, увеличением разведанных запасов в пределах границ лицензионного участка недр, а также присоединением запасов за границами месторождения в объемах, не превышающих 20% запасов месторождения. Согласно п.11 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 №429), включаемая в границы лицензионного участка часть месторождения должна содержать все числящиеся на месторождении нераспределенные запасы полезного ископаемого, прошедшего государственную экспертизу.

Согласно статье 29 Закона «О недрах» предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Экспертиза запасов проводится в форме камеральной проверки предоставленного недропользователем отчета, данных бурения и лабораторно-аналитического заключения.

В части соблюдения законодательно установленных норм, регулирующих порядок продления действия лицензий, выданных Министерством, установлено:

1. Действие лицензии НКМ №00898 ТЭ от 24.12.2002 на разведку и добычу песчано-гравийной смеси на месторождении «Левобережное» продлевалось четыре раза, лицензиат – ООО «НК-Неруд».

Министерством 11.03.2019 зарегистрировано дополнение №5 к лицензии НКМ №00898 ТЭ, согласно которому срок действия лицензии продлен до

31.12.2031, внесены изменения в объем разведанных запасов, площадь месторождения. Увеличение объема разведанных запасов составило 448,39 тыс. м3 или 19,8%, при этом площадь месторождения увеличилось на 82,26 га или в 2,4 раза.

2. Министерство выдало ООО «Горняк» лицензию ПСТ №00904 ТЭ от 27.02.2003 (срок действия до 01.02.2013) на добычу карбонатных пород на месторождении «Татарско-Ходяшевское» в Пестречинском районе Республики Татарстан.

В соответствии с приказом Министерства №53-п от 30.01.2013 лицензия ПСТ №00904 дополнена приложениями №6,7, согласно которым срок действия лицензии продлен до 30.07.2031, внесены изменения в объем разведанных запасов, уточнены границы горного отвода и площадь месторождения.

Наименование	Лицензионное соглашение от 27.02.2003	Дополнение от 07.02.2013	Отклонение в %
Разведаны запасы, тыс. тонн	1 040,0 (=477,3 м3*2,178)	1 830,2	176,0
Площадь месторождения, га	16,0	32,8	205,0

Таким образом, в 2013 году без проведения конкурсных процедур часть месторождения «Татарско-Ходяшевское» предоставлено в пользование ООО «Горняк» для разработки запасов, что нарушает п. 11 Постановления Правительства РФ от 3 мая 2012 г. № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование» в части ограничения всех присоединяемых запасов полезных ископаемых (не более 20% запасов месторождения).

3. Действие лицензии ЕЛА № 01178 ТЭ от 02.06.2008 на добычу песчано-гравийных пород на месторождении «Устьвятское» семь раз продлевалось (до 31.12.2032), лицензиат – ОАО «НерудПром».

В 2017-2019 годы без проведения конкурсных процедур кратно увеличен объем разведанных запасов и площадь месторождения «Устьвятское», предоставленного в пользование ОАО «НерудПром», что свидетельствует о нарушении п. 11 Постановления Правительства РФ от 3 мая 2012 г. № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование» в части ограничения всех присоединяемых запасов полезных ископаемых (не более 20% запасов месторождения).

Наименование	Лицензионное соглашение от 02.06.2008	Дополнение № 3 от 20.11.2014	Дополнение №6 от 15.07.2016	Дополнение №8 от 13.02.2017	Дополнение №12 от 22.02.2019
Разведаны запасы, млн. м3	1,904	-	-	7,583115	10,1092
Площадь месторождения, га	22,46	32,04	32,04	201,8	-
Период действия лицензии на момент внесения дополнений	до 31.12.2011	до 31.12.2015	до 31.12.2016	до 31.12.2026	до 31.12.2032

Согласно приказу Министерства №46-п от 20.01.2017 внесение в лицензию ЕЛА № 01178 ТЭ от 02.06.2008 дополнения №8 от 13.02.2017, кратно увеличивающего объем разведанных запасов и площадь месторождения «Устьвятское», обусловлено необходимостью исправления ранее допущенной ***технической ошибки***.

5. Анализ задолженности по платежам за пользование природными ресурсами, в том числе принятия мер по устранению задолженности

По состоянию на 01.10.2020 имеется задолженность по разовым платежам за пользование в размере 5 151,4 тыс. руб.:

1. В соответствии с п.5.1 лицензионного соглашения на право пользования участком недр «Ковалинское-2» к лицензии ТАТ ПСТ №02434 ТР ООО «Казанское карьероуправление», как победитель аукциона, обязан внести остаток разового платежа за пользование недрами в бюджет Республики Татарстан в размере 3 715,9 тыс. рублей в течение 30 календарных дней с даты регистрации лицензии (дата регистрации 04.06.2020).

Таким образом, согласно лицензии ООО «Казанское карьероуправление» должно было внести остаток разового платежа до 04.07.2020.

Предприятием произведена лишь частичная оплата остатка разового платежа в размере 1 550,1 тыс. рублей. Неоплаченный остаток разового платежа на момент проверки составлял – 2 165,8 тыс. рублей.

В соответствие со статьями 20 и 21 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» при возникновении определенного условия (в лицензии зафиксировано – оплата остатка разового платежа в течение 30 дней) решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

При этом, недропользователю Уведомление о допущенном нарушении направлено Министерством по истечении 35 календарных дней после крайнего срока определенного в лицензии.

2. В соответствии с пунктом 4 Дополнения №2 к лицензии на пользование недрами серии ТАТ ЗЛД №01232 ТР ООО «Волжская буксирная компания» обязано дополнительно внести разовый платеж за пользование участком недр «Улитино-Курочкино» в размере 2 985,6 тыс. рублей не позднее 20 календарных дней с даты регистрации (29.07.2020). Оплата разового платежа до 17.08.2020 не поступила.

Уведомление недропользователю о допущенном нарушении Министерством направлено по истечении 14 дней после крайнего срока, определенного в Дополнении.

6. Нормативное обеспечение деятельности по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального земельного контроля отнесено к вопросам местного значения муниципальных образований.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 апреля 2013 г. № 275 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. Соответствующим порядком предложено руководствоваться органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан при разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля.

По данным Министерства на момент проверки лишь в 28 муниципальных образованиях Республики Татарстан утверждены (находятся на согласовании) административные регламенты для осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Информация в разрезе муниципальных образований представлена в таблице:

Муниципальные образования	Наличие муниципального правового акта
1) Агрызский	утвержден 07.05.2019
2) Азнакаевский	-
3) Аксубаевский	-
4) Актанышский	утвержден 05.11.2019
5) Алексеевский	утвержден 18.10.2019
6) Алькеевский	утвержден 18.02.2019
7) Альметьевский	-
8) Апастовский	на согласовании
9) Арский	утвержден 27.04.2020
10) Атнинский	-
11) Бавлинский	на согласовании
12) Балтасинский	-
13) Бугульминиский	утвержден 15.04.2015

14) Буинский	утвержден 24.12.2018
15) Верхнеуслонский	утвержден 20.05.2020
16) Высокогорский	-
17) Дрожжановский	-
18) Елабужский	вносятся изменения в устав
19) Заинский	-
20) Зеленодольский	на согласовании
21) Кайбицкий	утвержден 29.05.2020
22) Камско-Устьинский	утвержден 03.03.2020
23) Кукморский	-
24) Лаишевский	-
25) Лениногорский	утвержден 30.06.2020
26) Мамадышский	утвержден 23.01.2020
27) Менделеевский	-
28) Мензелинский	-
29) Муслюмовский	-
30) Нижнекамский	на согласовании
31) Новошешминский	утвержден 15.11.2018
32) Нурлатский	на согласовании
33) Пестречинский	утвержден 10.04.2017
34) Рыбно-Слободский	утвержден 10.03.2020
35) Сабинский	утвержден 12.03.2020
36) Сармановский	утвержден 06.02.2020
37) Спасский	-
38) Тетюшский	утвержден 11.12.2019
39) Тукаевский	-
40) Тюлячинский	утвержден 29.06.2015
41) Черемшанский	-
42) Чистопольский	утвержден 27.03.2020
43) Ютазинский	на согласовании
44) г. Казань	-
45) г. Набережные Челны	на согласовании

7. Результаты выездных контрольных мероприятий.

В ходе выездных контрольных мероприятий выявлено:

1. Использование земельных участков не в соответствии с их целевым назначением.

1.1. На территории участка недр «Северо-Надеждинское» (расположен на территории Пестречинского муниципального района, выдана лицензия ТАТ ПСТ 01745 ТЭ ООО «Ак Таш Юл») выявлено, что на земельном участке (кадастровый номер 16:33:100817:46) проводятся добычные работы.

По данным публичной кадастровой карты участок с кадастровым номером 16:33:100817:46 относится к землям сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей. Земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть использован для добычи полезных ископаемых лишь после перевода участка из указанной категории.

В нарушение статьи 78 Земельного Кодекса РФ, а также пункта 2.1.5 лицензии ТАТ ПСТ 01745 ТЭ на указанном участке осуществлялась добыча полезных ископаемых (Фото 1).

Фото 1

1.2. На территории участка недр «Северный фланг Салтыковского месторождения» (расположен на территории Елабужского муниципального района, выдана лицензия ТАТ ЕЛА 01814 ТР ООО «Риса») была выявлена ранее разработанная территория, находящаяся в границах горного отвода, расположенная на землях категории «сельскохозяйственные земли» (кадастровый номер 16:18:250101:212). Выход за грани переведенного участка составил от 19 м. до 26 м. с общей площадью разработки 2 360 кв. м.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей. Земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть использован для добычи полезных ископаемых лишь после перевода участка из указанной категории.

В нарушение статьи 78 Земельного Кодекса РФ, а также пункта 2.1.2. лицензии ТАТ ЕЛА 01814 ТР на соответствующем земельном участке осуществлялась добыча полезных ископаемых (Фото 2).

Фото 2

2. Наличие несанкционированных карьеров со следами свежей выработки.

2.1. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:050703:109 в границах Среднекорсинского сельского поселения 1,5 км южнее д.Нижняя Корса Арского района выявлен несанкционированный карьер по добыче песка.

На момент проверки не разрабатывался. Площадь песчаного карьера составляет 0,04га (40м на 10м), глубина карьера составляет 4м. (Фото 3).

Фото 3

2.2. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:060603:152 в границах Старокырлайского сельского поселения 1,7 км юго-западнее д.Курайван Арского района выявлен несанкционированный карьер по добычи песка. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,27га (90м на 30м), глубина в северной части карьера составляет около 10м, в южной части - 3м (Фото 4).

Фото 4

2.3. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:220401:49 в границах Ташкичинского сельского поселения 0,5 км северо-восточнее с.Старый Ашит Арского района выявлен несанкционированный известняковый

карьер. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,09га (60м на 15м), глубина карьера составляет 4м. (Фото 5).

Фото 5

2.4. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:220401:49 в границах Ташкичинского сельского поселения 0,6 км северо-восточнее с.Старый Ашит Арского района выявлен несанкционированный известняковый карьер. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,03га (25м на 12м), глубина карьера составляет 1м. (Фото 6).

Фото 6

2.5. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:220401:49 в границах Ташкичинского сельского поселения 0,9 км северо-восточнее

с.Старый Ашит Арского района выявлен несанкционированный песчаный карьер. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,12га (40м на 30м), глубина карьера составляет 5м. (Фото 7).

Фото 7

2.6. На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:270805:11 в границах Шушмабашского сельского поселения в 3 км юго-восточнее д.Шушмабаш Арского района выявлен несанкционированный песчаный карьер. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,04га (40м на 10м), глубина карьера 3м. (Фото 8).

Фото 8

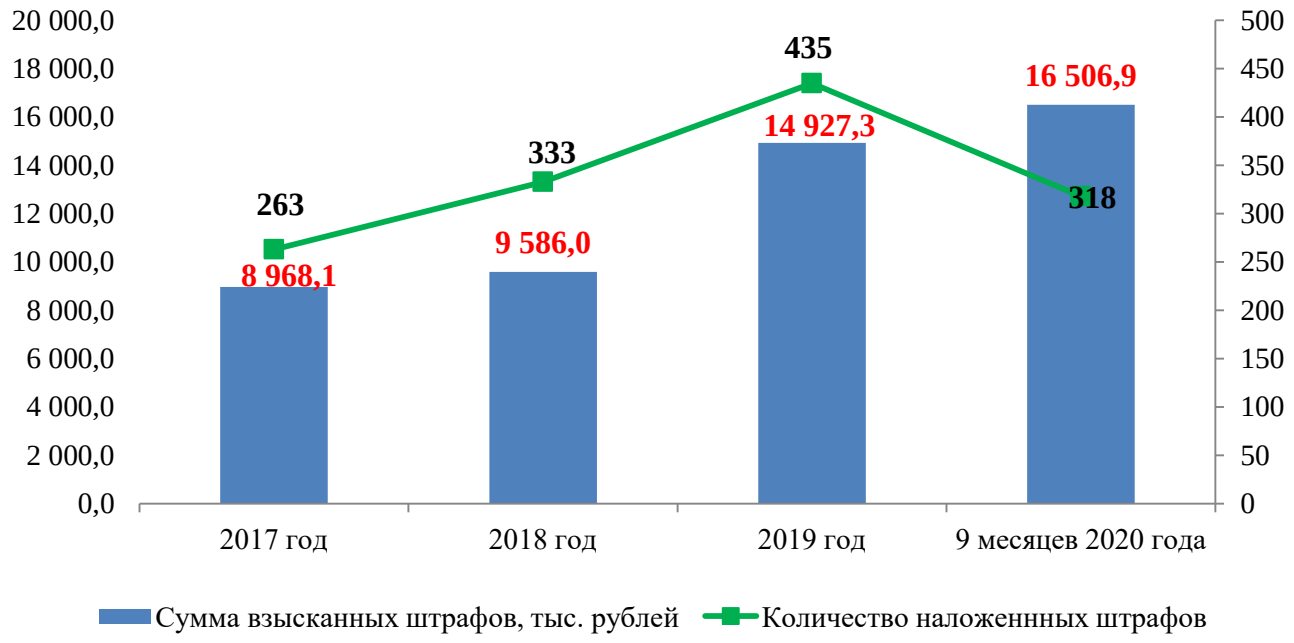
2.7.На земельном участке, с кадастровым номером 16:09:270803 в границах Шушмабашского сельского поселения на северной окраине д.Шушмабаш Арского района выявлен несанкционированный песчано-гравийный карьер. На момент проверки не разрабатывался. Площадь карьера составляет 0,03га (30м на 10м), глубина карьера 1,5м (Фото 9).

Фото 9

8. Привлечение к ответственности за нарушения в сфере недропользования

По данным Министерства имеется тенденция по увеличению количества возбужденных административных дел в сфере недропользования (Диаграмма 8).

Диаграмма 8



Министерством разработана и введена в эксплуатацию геоинформационная система «Экологическая карта Республики Татарстан», которая содержит информацию о проблемах экологического характера на территории Республики Татарстан.

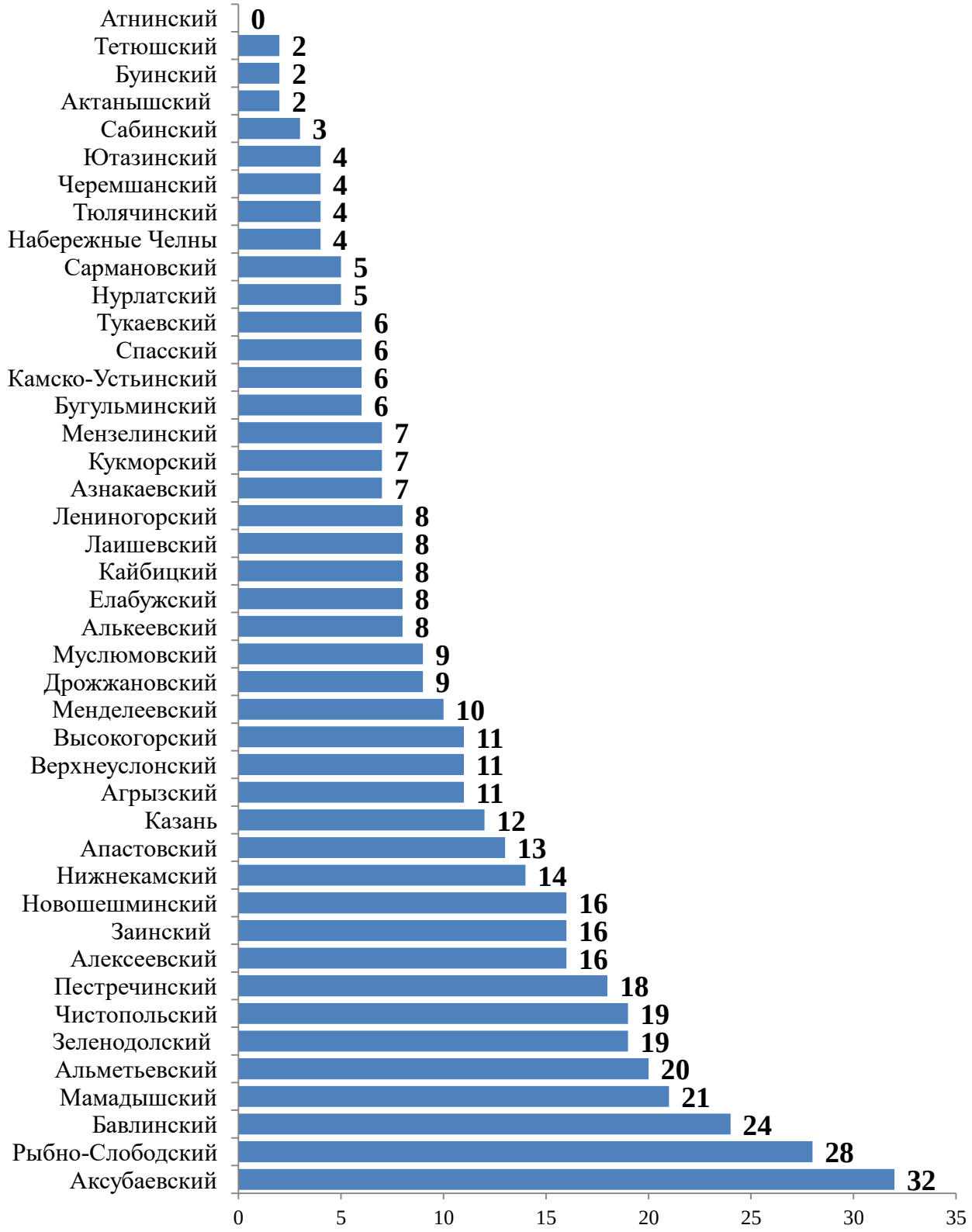
В числе прочих проблем экологического характера на «Карте» представлена информация о разработках несанкционированных карьеров. Опубликованы сведения о местоположении карьеров, площади разработки, вида полезных ископаемых, фото на момент осмотра.

На момент проверки в базе «Экологической карты» более 449 фактов несанкционированных разработок.

Наибольшее количество несанкционированных карьеров в соответствии с данными экологической карты приходится на Аксубаевский (32 ед.), Рыбно-Слободской (28 ед.), Бавлинский (24 ед.) и Мамадышский (21 ед.) муниципальные районы (Диаграмма 9).

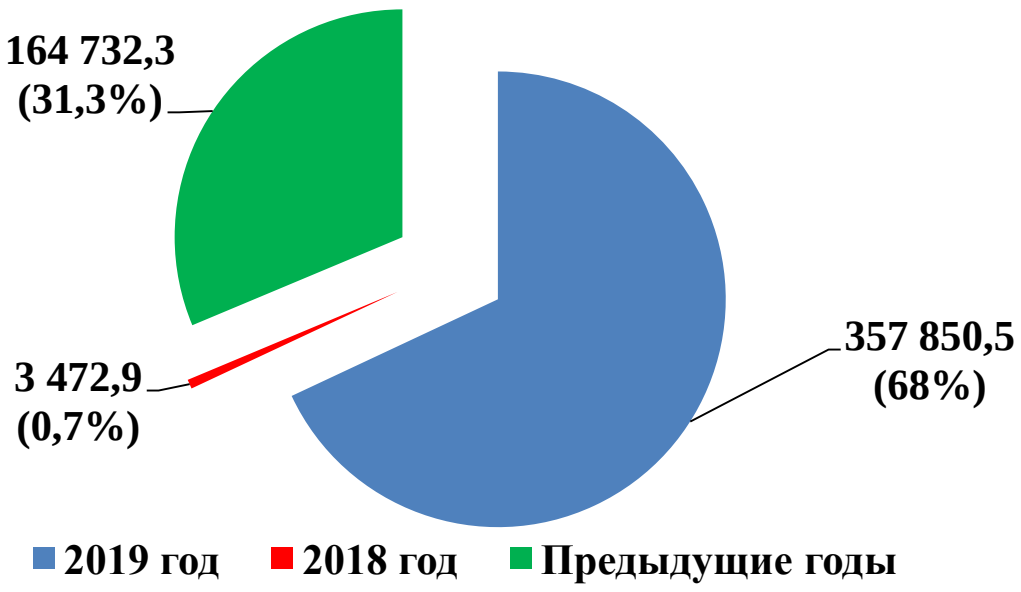
Диаграмма 9

Количество несанкционированных карьеров на территории Республики Татарстан по состоянию на 12.10.2020г., в разрезе муниципальных районов по данным «Экологической карты»



По данным Министерства по состоянию на 01.10.2020 года в составе дебиторской задолженности числится объем задолженности по предъявленным искам и претензиям по возмещению вреда, нанесенного окружающей среде в сумме **526 055,7** тыс. рублей. Структура задолженности по годам ее образования представлена на Диаграмме 10.

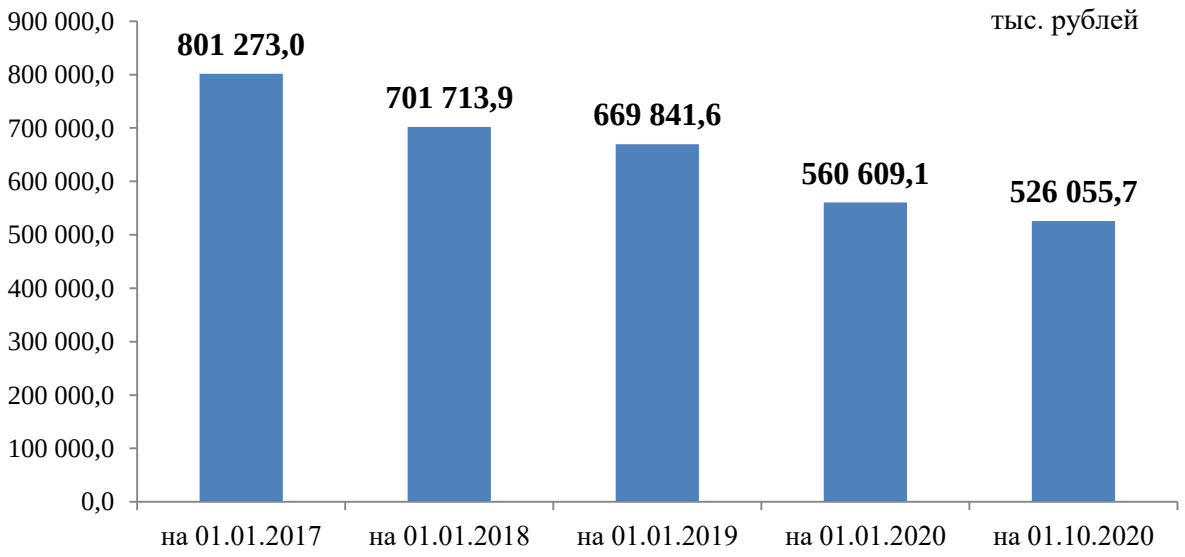
Диаграмма 10



Таким образом, основной объем приходится на иски и претензии 2019 года **(68 % от общего объема**).

Информация о динамике вышеуказанной задолженности за период с 2017 года по 1 октября 2020 года представлена на диаграмме 11.

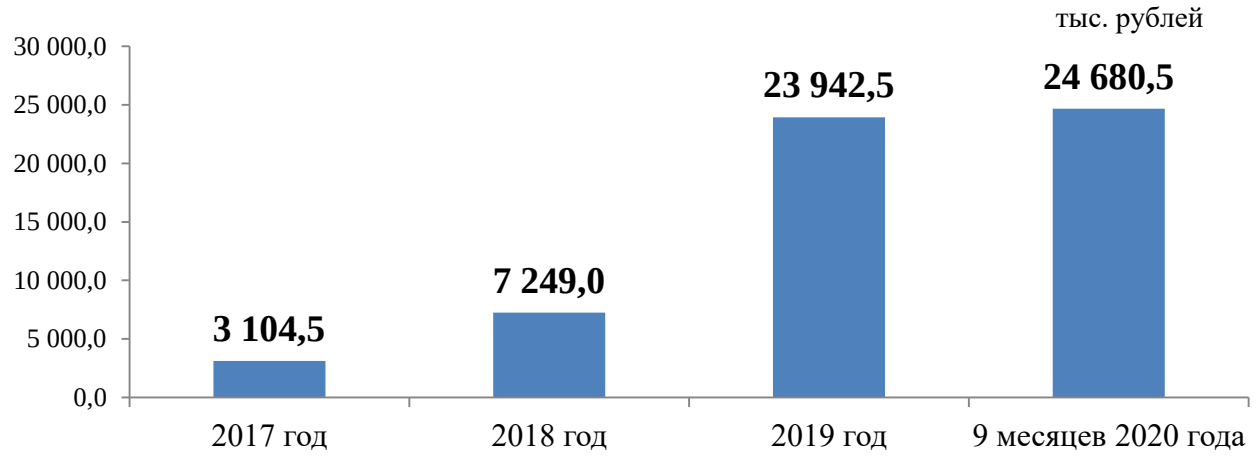
Диаграмма 11



Вместе с тем, по данным отчетов об исполнении бюджета Министерства за 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года (форма 0503127) общий объем поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» за указанные годы составил 58 976,5 тыс. рублей.

Информация о динамике вышеуказанных поступлений доходов за период 2017 по 1 октября 2020 года представлена на диаграмме 12.

Диаграмма 12



Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 15.04.2019 №62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2020 года платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов по месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100%.

По данным Министерства в 2017 году объем по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде составил 343 148,4 тыс. рублей, взыскано 2 903 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет), при этом прекращена работа по взысканию и списана задолженность в объеме 439 804 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет).

В 2018 году объем по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, составил 34 879 тыс. рублей, взыскано 5 557,4 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет), при этом прекращена работа по взысканию и списана задолженность 61 194,1 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет).

В 2019 году объем по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, составил 428 965,1 тыс. рублей, взыскано 23 838,2 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет), при этом прекращена работа по

взысканию и списана задолженность 514 359,4 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет).

В 2020 году (9 месяцев) объем по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, составил 50 499,8 тыс. рублей, взыскано 13 518,3 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет), при этом прекращена работа по взысканию и списана задолженность 29 469,2 тыс. рублей (в том числе по искам прошлых лет).

В качестве основных причин списания задолженности можно выделить:

- прекращение деятельности организаций;
- заключение мировых соглашений об устранении ущерба;
- вынесение судебных решений в пользу организаций, которым был предъявлен ущерб.

9. Учет задолженности по платежам в бюджет Республики Татарстан

При выполнении полномочий администратора доходов Министерство руководствуется приказом от 02.03.2020 №199-п «Об утверждении учетной политики Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан».

Структурные подразделения, курирующие соответствующие виды доходов, осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисления, учета, взыскания, принятия решения о возврате излишне уплаченных платежей в бюджет, а также принятия решения о зачете платежей в бюджет и иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. Все запросы и решения по уточнению платежей, возврату и иные действия оформляются служебными записками.

Отдел финансового контроля, учета и отчетности обеспечивает получение и передачу сведений в курирующие структурные подразделения Министерства о поступивших средствах на лицевой счет, открытый в Управлении Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Согласно пункту 7 Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств.

По данным Министерства ежегодно осуществляется инвентаризация имущества и финансовых активов. Вместе с тем, по суммам предъявленных исков по возмещению вреда, отраженных на счета 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» инвентаризация в разрезе контрагентов в проверяемый период не проводилась.

Согласно пунктам 5 и 6 постановления Правительства РФ от 6 мая 2016 г. №393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации оформляется актом комиссии по поступлению и выбытию активов.

Оформленный комиссией акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждается руководителем администратора доходов бюджета.

Списание указанных начислений, числящихся в дебиторской задолженности Министерства путем актирования комиссией по поступлению и выбытию активов по наложенным платежам в проверяемый период не осуществлялось.

Так, в 2019 году без актов комиссии по поступлению и выбытию активов Министерства была списана безнадежная к взысканию задолженность по счету 209 в объеме 32 753,1 тыс. рублей (основания письма судебных приставов, выписки из ЕГРЮЛ).

10. Осуществление Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан полномочий за контролем по добыче общераспространенных полезных ископаемых

В 2017, 2019 годах Министерство заключило государственные контракты (договоры) на проведения комплекса инструментальных работ для определения ущерба от добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Татарстан (маркшейдерские работы) на общую сумму 1 392,1 тыс. рублей, в том числе:

- с ООО «Маркус» (ИНН 1655132659) государственные контракты №19МЭ-39с от 05.11.2019, №157 от 28.08.2019 соответственно на 1 000,0 тыс. рублей и 297,0 тыс. рублей;
- с ООО «НПФ «Недрапроект» (ИНН 1644021192) договор №277 от 08.12.2017 на сумму 95,1 тыс. рублей.

В соответствии с указанными государственными контрактами исполнители передали в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан 13 заключений по маркшейдерским замерам, по которым Министерством были приняты соответствующие меры.

В частности выявлены факты разработки месторождений за пределами горного отвода, добычи с отклонением от технических проектов, недостоверного учета запасов.

Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Выявлены несанкционированные карьеры, расположенные на муниципальных землях без оформления необходимых документов и платы за их использование, использование земельных участков не в соответствии с целевым назначением.

2. По счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» Министерства на 01.10.2020 года числится объем задолженности по предъявленным искам и претензиям по возмещению вреда, нанесенного окружающей среде в сумме 526 055,7 тыс. рублей. Основной объем приходится на иски и претензии 2019 года (68 % от общего объема)

3. «Экологическая карта» не в полной мере отражает фактически существующие несанкционированные карьеры.

4. Административные регламенты для осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых утверждены (находятся на согласовании) в 28 из 45 муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

5. Дополнительные поступления в бюджет республики от заключения лицензионных соглашений со вторыми участниками аукционов, предложивших наибольшую цену разового платежа, при отказе от заключения соглашения победителем аукциона могли составить 157 млн. рублей.

6. В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки при продлении Министерством действующих лицензионных соглашений с недропользователями.

7. В ходе проверки установлена задолженность недропользователей по уплате остатков разовых платежей за пользование недрами в размере 5 151,4 тыс. рублей.

8. По суммам предъявленных исков по возмещению вреда, отраженных на счета 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» инвентаризация в разрезе контрагентов Министерством в проверяемый период не проводилась.

9. Списание безнадежной задолженности по платежам в бюджет Министерством осуществлялось без актов комиссией по поступлению и выбытию активов.

Рекомендации:

Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:

1. Рассмотреть возможность заключения лицензионного соглашения со вторыми участниками аукционов на право пользования участками недр, предложивших наибольшую цену, в случае отказа победителя аукциона от права пользования участками недр.
2. Активизировать работу по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки в части предоставления и использования недр, в том числе по итогам выездных мероприятий.
3. Своевременно направлять недропользователям письменное уведомление о допущенных нарушениях.
4. Проводить инвентаризацию по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в разрезе контрагентов.
5. Осуществлять списание признанной безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на основании актов комиссии по поступлению и выбытию активов.

Органам местного самоуправления:

1. Утвердить административные регламенты по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.
2. Провести инвентаризацию используемых земельных участков и заключить договора аренды, а также усилить контроль за добычей полезных ископаемых строго в пределах границ предоставленных участков.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- Отчет в Государственный Совет Республики Татарстан;
- представление в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан;
- информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан А.А. Якупов