ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов использования бюджетных средств при обеспечении детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2021 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 06.10.2021 № МИ-580, решение о проведении Счетной палатой Республики Татарстан и Контрольной – счетной палатой Менделеевского муниципального района Республики Татарстан совместного контрольного мероприятия от 13.10.2021.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского и местного бюджетов, исполнение функций уполномоченных органов исполнительной власти Республики Татарстан по вопросам обеспечения детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования и науки Республики Татарстан (камерально); Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (камерально); Некоммерческая организация «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан»; Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района Республики Татарстан.

Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Республики Татарстан при использовании государственных средств, выделенных на обеспечение детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан.

Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы, истекший период 2021 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 6 по 27 октября 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии со статьями 92 и 98.1 Жилищного кодекса Российской Федерации обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется за счет жилых помещений специализированного жилищного фонда, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно подпункту 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» обеспечение детей-сирот жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», а также постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.09.2007 № 475 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан», определен порядок предоставления указанной категории лиц жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», определено:

- Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Минобразования РТ) уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их обеспечению жилыми помещениями;

- Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Минземимущество РТ) уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 6.2 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.09.2007 № 475 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан» приобретение жилых помещений для предоставления их детям-сиротам осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот – Минземимуществом РТ.

Количество жилых помещений, заявленных для приобретения в собственность Республики Татарстан для детей-сирот, и место их расположения в текущем году определяет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями – Минобразования РТ.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Татарстан от 23.06.2005 № УП-265 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан», Некоммерческая организация «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (далее – ГЖФ при Президенте РТ) определен специализированной организацией, осуществляющей реализацию Закона Республики Татарстан от 27.12.2004 № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан от 22.01.2004 № УП-26 «О резервировании земельных участков на территории Республики Татарстан», в целях повышения эффективности использования земельных участков на территории Республики Татарстан, в том числе высвобождаемых по Программе ликвидации ветхого жилищного фонда, создания условий для реализации Республиканской программы жилищного строительства, в соответствии со статьями 10, 28, 83, 86, 95 Земельного кодекса Российской Федерации создан Государственный резервный фонд земель при Президенте Республики Татарстан (далее – Резервный фонд земель).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.01.2005 № 15 утвержден Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, а также Резервного фонда земель и ГЖФ при Президенте РТ по вопросам включения земельных участков в государственный резерв земель Республики Татарстан и их последующего использования.

Выделение земельного участка для строительства жилого дома в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

Распоряжением Палаты имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района РТ, в соответствии с подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 15 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Резервному фонду земель в 2016 году предоставлены в безвозмездное пользование, сроком на три года четыре земельных участка в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

На основании запроса ГЖФ при Президенте РТ о заключении договоров аренды на земельные участки для строительства жилых домов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Резервным фондом земель направлено письмо в Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района РТ о включении в резерв земель Республики Татарстан земельного участка в с. Кураково.

Распоряжением Палаты имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района РТ, в соответствии со статьей 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 15 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации статьи 8 федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», земельный участок расположенный по адресу с. Кураково, ул. Восточная, 16 Менделеевского муниципального района РТ, зарезервирован для муниципальных нужд с целью строительства блокированной жилой застройки специализированного жилого фонда для категории граждан дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей сроком на три года.

Распоряжением Палаты имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района РТ, в соответствии со статьей 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 15 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от

27.12.2004 № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» и Указом Президента Республики Татарстан от 24.04.2013 № УП-344, вышеуказанный земельный участок предоставлен в безвозмездное пользование в Резервный фонд земель.

Резервным фондом земель заключен договор аренды земельного участка с ГЖФ при Президенте РТ о предоставлении и использовании на условиях аренды данного земельного участка в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

Подведение к земельному участку в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ объектов инженерной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Республики Татарстан от 27.12.2004 № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» органы местного самоуправления в соответствии с принятыми ими решениями совместно со специализированными организациями проводят работу по организации формирования земельных участков и их подготовки к строительству.

МАУ «Управление инвестиционного и инфраструктурного развития Менделеевского муниципального района» Республики Татарстан заключен муниципальный контракт с ООО «СпецСтройМонтаж» на выполнение работ по устройству наружных сетей и благоустройство территории 4х квартирного жилого блокированного дома по ул. Восточная д. 16 в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ на сумму 247,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 приняты работы на сумму 247,0 тыс. рублей.

Также Исполнительным комитетом Менделеевского муниципального района РТ заключен муниципальный контракт с ООО «Строительно-Монтажное Управление» на выполнение работ по строительству наружных сетей газоснабжения индивидуального жилого дома по ул. Восточная, д. 16 в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ на сумму 170,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 приняты работы на сумму 170,0 тыс. рублей.

Строительство жилого дома в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

Четырехквартирный жилой дом, расположенный по адресу: с. Кураково, ул. Восточная, 16 Менделеевского муниципального района РТ, построен в период 2019-2020 годы подрядчиком ООО «РСК», за счет инвестиционной

программы НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан», без участия бюджетных средств.

Заказчиком строительства выступал ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан». Общая площадь построенного жилого дома 126,4 кв. м.

Обеспечение детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан в 2021 году.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 утверждена государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан». Подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» предусмотрено в 2021 году обеспечить благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений 636 человека.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется Минземимуществом РТ на основании государственных контрактов, заключаемых с ГЖФ при президенте РТ.

В январе 2021 года Минземимуществом РТ, на основании письма Минобразования РТ с предложением о включении в трехгодичный инвестиционный план строительства / приобретения – 636 жилых помещений для детей сирот в 2021 году в разрезе муниципальных районов, в том числе 19 жилых помещений в Менделеевском муниципальном районе РТ, направлен запрос в ГЖФ при Президенте РТ о предоставлении перечня жилых помещений, предлагаемых к приобретению в 2021 году.

ГЖФ при Президенте РТ, в ответ на запрос Минземимущества РТ, направлен перечень 607 жилых помещений с указанием конкретных адресов, предлагаемых к приобретению в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, в Республике Татарстан», из них 19 квартир в Менделеевском муниципальном районе РТ:

- 15 квартир в жилом доме по адресу: г. Менделеевск, ул. Тукая, 2;
- 4 квартиры в жилом доме по адресу: с. Кураково, ул. Восточная, 16.

Минобразования РТ согласовано приобретение вышеуказанных квартир в соответствии с перечнем, предоставленным ГЖФ при Президенте РТ.

Проверка исполнения контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Менделеевском муниципальном районе РТ.

На основании результатов электронного аукциона, Минземимуществом РТ заключен государственный контракт от 22.06.2021 № 921000288 с ГЖФ при Президенте РТ на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 97 102,9 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию к муниципальному контракту, запланировано приобретение 71 квартиры в 8 населенных пунктах на территории Республики Татарстан, в том числе 15 квартир в г. Менделеевске и 4 квартиры в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

На 01.10.2021 актами приема-передачи жилых помещений (квартир) от 05.08.2021 № 1 и № 2 Минземимуществом РТ принято 20 квартир (г. Мамадыш, г. Арск) на общую сумму 27 352,9 тыс. рублей.

Обращение Минобразования РТ об отказе от приобретения жилых помещений в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ.

Минобразования РТ в марте и июле 2021 года направлены предложения в Минземимущество РТ, не приобретать в состав специализированного жилищного фонда квартиры в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ, в связи с тем, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отказались от выбора квартир в данном населенном пункте.

На основании которого, Минземимуществом РТ направлено в ГЖФ при Президенте РТ предложение о рассмотрении возможности замены 4 жилых помещений в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ на иные жилые помещения.

Согласно ответу ГЖФ при Президенте РТ, направленному в Минземимущество РТ, жилой дом в с. Кураково введен в эксплуатацию и готовится к передаче в рамках исполнения государственного контракта от 22.06.2021 № 921000288. Иных готовых жилых помещений для замены не имеется.

В ходе контрольного мероприятия по предложению Счетной палаты Республики Татарстан между Минземимуществом РТ и ГЖФ при Президенте РТ заключено дополнительное соглашение к государственному контракту от 22.06.2021 № 921000288, согласно которого цена контракта уменьшена на 5 470,6 тыс. рублей, в связи с уменьшением предусмотренного количества жилых помещений на 4 единицы (исключены 4 квартиры в жилом доме, расположенном в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ).

Таким образом, данные жилые помещения в с. Кураково Менделеевского муниципального района РТ не будут включены в состав специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выводы

1. В 2021 году предусмотрено обеспечить благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений 636 детей-сирот, из них 19 человек в Менделеевском муниципальном районе.

2. При обеспечении детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан фактов неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить информационное письмо в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан И.А. Мубараков