СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заключение
на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

КАЗАНЬ 2021

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общая часть

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Документы и материалы к Законопроекту представлены в полном объеме по перечню, установленному п. 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан сроком на три года – на очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годов).

В Заключении представлены результаты экспертизы Законопроекта, а также сравнительного анализа его показателей с показателями 2021 года, утвержденными Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 27.11.2020 № 79-ЗРТ (далее – показатель 2021 года).

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 20 октября 2021 года № 28).

2. Основные характеристики Законопроекта

Состав показателей, предлагаемых к утверждению Законопроектом, соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Содержание проекта бюджета Фонда ОМС соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан и включает:

- прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- общий объем расходов;
- предельный объем дефицита бюджета и источники его финансирования;
- распределение расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов бюджетов.

Статьей 6 Законопроекта предлагается утвердить на 2022 год размер нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) в сумме 6 997 859 тыс. рублей и направления его использования.

Размер и направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС определены с учетом положений статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Предлагаемый к утверждению (статья 7 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Республики Татарстан (1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования), находится в пределах ограничений, установленных статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Прогноз доходов бюджета Фонда ОМС

Общий объем доходов бюджета Фонда ОМС на 2022 год прогнозируется в сумме 63 778 600,6 тыс. рублей (107,3% к показателю 2021 года), на 2023 год – 66 890 299,1 тыс. рублей, на 2024 год – 70 407 687,9 тыс. рублей.

Перечень видов доходов бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы соответствует требованиям статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 21 и 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	Плановый период		2022г./ 2021г.	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Безвозмездные поступления	**59 462 575,8**	**63 778 600,6**	**66 890 299,1**	**70 407 687,9**	**7,3**	**4,9**	**5,3**
Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 754 248	1 725 983,5	1 752 090,1	1 765 114,1	-1,6	1,5	0,7
Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Татарстан	49 727 596,8	53 893 788,5	56 844 393,5	60 208 691,5	8,4	5,5	5,9
Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	930 803	969 096	1 007 860	1 048 174	4,1	4	4
Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан	7 049 928	7 189 732,6	7 285 955,5	7 385 708,3	2	1,3	1,4
ВСЕГО ДОХОДОВ	**59 462 575,8**	**63 778 600,6**	**66 890 299,1**	**70 407 687,9**	**7,3**	**4,9**	**5,3**

Доходы бюджета Фонда ОМС в полном объеме формируются за счет средств межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основную долю (в 2022 году – 84,5%, в 2023 году – 85%, в 2024 году – 85,5%) в безвозмездных поступлениях составляет субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан (далее – субвенция).

Размер субвенции, отраженный в Законопроекте на 2022 год (53 893 788,5 тыс. рублей), соответствует объему средств, предусмотренному

в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30.09.2021) для Республики Татарстан.

Доля поступлений страховых взносов Республики Татарстан на обязательное медицинское страхование неработающего населения в объеме субвенции на 2022 год составляет порядка 30% (в 2021 году – 31,1%).

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличивается на 1,3% и составит 8 915 716,1 тыс. рублей, что соответствует размеру ассигнований, предусмотренному в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для Фонда ОМС.

В Законопроекте объем прочих межбюджетных трансфертов бюджету Фонда ОМС предусматривается на 2022 год в сумме 969 096 тыс. рублей или 104,1% к показателю 2021 года. По данному виду доходов отражаются поступления средств из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках взаиморасчетов за медицинскую помощь застрахованным жителям других регионов, оказанную медицинскими учреждениями Республики Татарстан.

4. Расходы бюджета Фонда ОМС

4.1. Общий объем расходов бюджета Фонда ОМС на 2022 год планируется в сумме 63 863 481,6 тыс. рублей (107,4% к показателю 2021 года), на 2023 год – 66 890 299,1 тыс. рублей, на 2024 год – 70 407 687,9 тыс. рублей.

4.2. Структура планируемых расходов бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы по разделам классификации расходов в сравнении с 2021 годом остается без изменений (таблица 2).

Таблица 2

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020)		Законопроект, тыс. руб.					
			2022 год	Уд. вес, в %	Плановый период			
	тыс. руб.	Уд. вес, в %			2023 год	Уд. вес, в %	2024 год	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего расходов:	**59 489 698,2**	**100**	**63 863 481,6**	**100**	**66 890 299,1**	**100**	**70 407 687,9**	**100**
Общегосударст-венные вопросы	252 432,3	0,4	262 529,6	0,4	250 762,6	0,4	251 603,8	0,4
Здравоохранение	59 109 262,8	99,4	63 467 828,8	99,4	66 501 088,4	99,4	70 012 098,1	99,4
Социальная политика	128 003,1	0,2	133 123,2	0,2	138 448,1	0,2	143 986	0,2

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Фонда ОМС по разделам классификации расходов приходится на расходы по разделу «Здравоохранение».

4.3. Основной объем расходов Фонда ОМС на 2022-2024 годы (99,6% ежегодно) сформирован на основе государственных программ Республики Татарстан «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» (таблица 3).

Таблица 3

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	Плановый период		2022г./ 2021г.	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
ГП «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»	59 109 262,8	63 467 828,8	66 501 088,4	70 012 098,1	7,4	4,8	5,3
ГП «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»	128 003,1	133 123,2	138 448,1	143 986	4	4	4
Непрограммные направления деятельности (на обеспечение деятельности Фонда ОМС)	252 432,3	262 529,6	250 762,6	251 603,8	4	-4,5	0,3
Всего расходов	**59 489 698,2**	**63 863 481,6**	**66 890 299,1**	**70 407 687,9**	**7,4**	**4,7**	**5,3**

В Законопроекте расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» (на финансовое обеспечение предоставления услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельным категориям граждан) планируются ежегодно с ростом на 4% – индексируются на уровень инфляции (Таблица 4).

Таблица 4

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	Плановый период		2022г./ 2021г.	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда	124 201,4	129 732,8	134 922,1	140 318,9	4,5	4	4
Оказание других видов социальной помощи (оказание помощи лицам, награжденным государственными наградами)	2 355,3	2 091,7	2 175,4	2 262,4	-11,2	4	4
Обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	1 408	1 213	1 261,5	1 312	-13,8	4	4
Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла	38,4	85,7	89,1	92,7	в 2,2 раза	4	4
Всего расходов	**128 003,1**	**133 123,2**	**138 448,1**	**143 986**	**104**	**104**	**104**

Предусмотренные в Законопроекте объемы расходов на указанные цели по категориям получателей услуг соответствует аналогичным показателям, отраженным в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для Фонда ОМС.

4.4. Информация о планируемых расходах бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы в разрезе целевых статей в сравнении с показателями 2021 года представлена в Приложении к настоящему Заключению.

По Законопроекту на период 2022-2024 годов планируется ежегодное увеличение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими

учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан, а также медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (таблица 5).

Таблица 5

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.		
		2022 год	Плановый период	
			2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан	979 182,8	1 677 397	1 744 492,9	1 814 272,6
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	930 803	969 096	1 007 860	1 048 174

В 2022 году в сравнении с 2021 годом расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан, увеличатся на 71,3% и составят 1 677 397 тыс. рублей. Объем расходов на указанные цели определен на 2022 год исходя из ожидаемого исполнения показателя за 2021 год (*1 547 414,8 тыс. рублей*).

Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в 2022 году в сравнении с 2021 годом увеличиваются на 4,1% и составят 969 096 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2022 году в сравнении с 2021 годом планируются со снижением на 1,6% и

составят 1 725 983,5 тыс. рублей. Указанные расходы осуществляются за счет целевых средств бюджета Республики Татарстан.

При составлении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, применяются:

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н;

- коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н.

По результатам экспертизы Счетная палата отмечает о наличии оснований для уточнения, ко второму чтению Законопроекта, наименований целевых статей по отдельным расходам бюджета Фонда ОМС с учетом названных нормативных актов.

5. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Согласно Законопроекту дефицит бюджета Фонда ОМС в 2022 году составит 84 881 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС определены остатки средств бюджета Фонда ОМС.

Остатки средств бюджета Фонда ОМС на едином счете бюджета по состоянию на 1 января 2021 года составляли 823 591 тыс. рублей. Согласно Закону о бюджете Фонда ОМС на 2021-2023 годы дефицит на текущий год утвержден в объеме 27 122,4 тыс. рублей. Таким образом, с учетом планируемого результата исполнения бюджета Фонда ОМС в 2021 году, остатки средств обеспечат финансирование дефицита бюджета Фонда ОМС в 2022 году в полном объеме.

Справочно: по состоянию на 01.10.2021 остатки средств бюджета Фонда ОМС увеличились на 2 443 008,3 тыс. рублей.

На плановый период 2023 и 2024 годов бюджет Фонда ОМС планируется бездефицитным.

6. Результаты экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

6.1. Представленный Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета Фонда ОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.

6.2. Прогнозируемые Законопроектом объемы поступлений из бюджета Республики Татарстан на 2022-2024 годы соответствуют объемам, предусмотренным на указанные цели в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

6.3. Объемы поступлений субвенции из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, отраженные в Законопроекте, коррелируются с объемами средств, предусмотренными в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для Республики Татарстан.

6.4. Проект бюджета Фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита соответствует объему планируемых расходов. Источником финансирования дефицита определены остатки средств на счетах бюджета.

Приложение: на 2 л. 1 экз.

Председатель А.И. Демидов

Приложение

Информация о планируемых расходах бюджета Фонда ОМС на 2022-2024 годы в разрезе целевых статей

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	Плановый период		2022г./ 2021г.	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан в части оплаты медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»	48 523 104,1	52 038 742,9	54 849 138	58 142 815,1	7,2	5,4	6
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	3 773 648	3 847 109	3 881 118,4	3 916 169,1	1,9	0,9	0,9
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 754 248	1 725 983,5	1 752 090,1	1 765 114,1	-1,6	1,5	0,7
Софинансируемые расходы на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	2 788 030,8	2 821 568,6	2 875 154,4	2 930 883,8	1,2	1,9	1,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики	979 182,8	1 677 397	1 744 492,9	1 814 272,6	71,3	4	4

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (ред. от 27.11.2020), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	Плановый период		2022г./ 2021г.	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Татарстан в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в республике и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования, в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»							
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	930 803	969 096	1 007 860	1 048 174	4,1	4	4
Расходы на оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям	297 701,3	303 355,2	306 658	310 092,8	1,9	1,1	1,1
Выполнение функций аппаратом Фонда ОМС	252 432,3	262 529,6	250 762,6	251 603,8	4	-4,5	0,3
Софинансируемые расходы на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи	62 544,8	84 576,6	84 576,6	84 576,6	35,2	-	-
Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда	124 201,4	129 732,8	134 922,1	140 318,9	4,5	4	4
Оказание других видов социальной помощи (оказание помощи лицам, награжденным государственными наградами)	2 355,3	2 091,7	2 175,4	2 262,4	-11,2	4	4
Обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	1 408	1 213	1 261,5	1 312	-13,8	4	4
Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла	38,4	85,7	89,1	92,7	в 2,2 раза	4	4
ВСЕГО РАСХОДОВ	**59 489 698,2**	**63 863 481,6**	**66 890 299,1**	**70 407 687,9**	**7,4**	**4,7**	**5,3**