

Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий	3
Прямая речь	38
Резонанс	48

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (октябрь)

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (октябрь)

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2021 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2021 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (декабрь)

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (декабрь)

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Бавлинского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Мамадышского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татлизинг» за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах совместного со Счетной палатой России эксперто-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления в части использования средств бюджета Республики Татарстан за 2020 год и текущий период 2021 года.

И.А.Мубараков

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов использования бюджетных средств при обеспечении детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан».

И.А.Мубараков

Отчет о результатах проверки эффективности использования бюджетных средств при реализации проекта «Агропарк»: эффективности и целевого использования государственного имущества, предоставленного в доверительное управление, использования средств на приобретение и эксплуатацию холодильного оборудования. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных организациям социального обслуживания, предназначенным для временного проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в 2019-2021 годах. **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2019-2020 годах, истекшем периоде 2021 года в Пестречинском муниципальном районе». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на создание благоприятных условий для эффективной организации и развития детского отдыха и оздоровления на базе стационарных лагерей Республики Татарстан». **И.А.Мубараков**

Отчет об итогах аудита эффективности реализации мер государственной поддержки, направленных на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков и промышленных площадок на территории Республики Татарстан в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах параллельного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года». **А.А.Якупов**

Отчет о результатах параллельного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), реализации антикризисных мер». **А.А.Якупов**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

- 7 октября на портале КСО состоялась рабочая встреча аудитора Счетной палаты России Алексея Каульбарса с контрольно-счетными органами. На ней обсуждались вопросы аудита контрактной системы государственных закупок.

Алексей Каульбарс сообщил об итогах экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу закупок за 2020 год, рассказал об изменениях в подходах проведения проверки. Был также представлен новый цифровой инструмент - модуль ЕИС «Риск-мониторинг», разработанный Федеральным казначейством.



Региональной практикой проведения аудита системы государственных и муниципальных закупок поделились коллеги из контрольно-счетных органов Челябинской и Владимирской областей, Краснодарского края. В частности, была поднята проблема необоснованного снижения начальной цены на торгах, что может приводить к ущербу качества или повторным закупкам.

Представители Счетной палаты Республики Татарстан и Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга поделились результатами проведенных проверок по пресечению нарушений в системе госзакупок и рассказали о проблемах, с которыми столкнулись в ходе мероприятий. Так, аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов отметил, что федеральный закон о госзакупках фактически не содержит

запрета на разделение закупки связанных между собой товаров, работ или услуг. Таким образом, формально заключение заказчиком нескольких контрактов на приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг с одним поставщиком на общую сумму более 600 тыс. рублей не противоречит Закону №44-ФЗ. В результате на практике приходится сталкиваться с примерами, когда заказчиком при осуществлении ремонта заключаются отдельные договоры на замену окон, дверей, ремонт крыши на одном и том же здании с одним и тем же исполнителем в сопоставимый период времени.



Алексей Каульбарс поддержал инициативу проведения совместных встреч с контрольно-счетными органами по обмену мнениями на регулярной основе.

- 12 октября Коллегия Счетной палаты рассмотрела и утвердила отчет о результатах совместного со Счетной палатой России экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления в части использования средств бюджета Республики Татарстан за 2020 год и текущий период 2021 года».

Как отметил аудитор Ильнур Мубараков, в Татарстане осуществлялась реализация региональных проек-

тов «Оздоровление Волги», «Чистая страна», «Сохранение лесов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Сохранение уникальных водных объектов».

Общий объем финансирования мероприятий региональных проектов НП «Экология» составил 5,2 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3,7 млрд. рублей, бюджета РТ – 987, 2 млн. рублей, внебюджетные источники – 482,8 млн. рублей. Финансовых нарушений не установлено. Мероприятия, запланированные на 2020 год и первое полугодие 2021 года, выполнены, значения целевых показателей, установленные Республике Татарстан на проверяемый период, в целом достигнуты.

Об итогах проверки Коллегия решила проинформировать письмами министерства экологии и природных ресурсов, лесного хозяйства, строительства, архитектуры и ЖКХ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

• 13 октября аудитор Счетной палаты Александр Якупов принял участие в расширенном заседании Комиссии при министре земельных и имущественных отношений по противодействию коррупции с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ, Следственного управления Следственного комитета РФ по РТ, Счетной палаты Татарстана, независимого эксперта и членов Общественного совета при МЗИО по противодействию коррупции.

В ходе заседания, которое провел министр земельных и имущественных отношений Фаниль Аглиуллин, состоялось обсуждение итогов работы



министерства в области противодействия коррупции, рассмотрены вопросы профилактики коррупционных правонарушений в сфере земельных и имущественных отношений.

В своем выступлении Александр Якупов рассказал о характерных финансовых нарушениях, выявленных Счетной палатой в 2019-2021 годах, и прежде всего о тех, которые имеют риски коррупционных проявлений. Он отметил, что наибольшие объемы выявленных нарушений связаны как раз с использованием государственной и муниципальной собственности.

- Поскольку муниципальное имущество является одним из основных источников налоговых доходов, мы анализируем результативность распоряжения муниципальным имуществом и зачастую отмечается низкая экономическая эффективность, например, при предоставлении земельных участков в аренду, - сообщил А.Якупов.

Типичное нарушение, по словам аудитора, - это незаключение договоров аренды за фактически используемые земельные участки. Регулярно



выявляются факты, когда земля используется в различных коммерческих целях – от использования для сельскохозяйственного производства, до размещения производственных объектов, при этом договора аренды и соответственно взимание арендной платы муниципалитетами не осуществляется.

Практически в каждом районе выявляются факты, когда отдельные арендаторы не вносят плату. При этом соответствующая претензионная работа по ее взысканию палатами не производится.



«Такое бездействие со стороны должностных лиц ведет к существенным недопоступлениям денежных средств в местные бюджеты. Например, в одном из районов задолженность по 11 договорам аренды земельных участков, претензионная работа по которым не проводилась, составила почти 4 млн. рублей», - отметил Александр Якупов.

Счетная палата в обязательном порядке отслеживает вопросы своевременного внесения изменений в действующие договоры аренды в части изменения размера арендной платы, а также - процедуры проведения торгов: наличие и сроки размещения информации о проводимых торгах, состав имущества (например, обязательность приватизации недвижимого имущества с земельным участком на котором он расположен), своевременность и полнота оплаты, обоснованность способа приватизации и т.д.

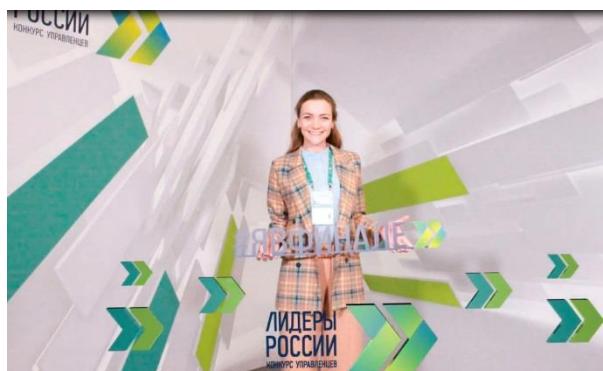
На что обращается внимание в ходе проверок – это обоснованность выбора способа отчуждения имущества и надлежащий учет муниципального имущества. «Отсутствие надлежащего учета муниципального имущества создает определенные риски его утраты, в том числе в результате коррупционных проявлений», - подчеркнул аудитор в заключение (см. также раздел «Прямая речь»).

- 20 октября Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана на проекты законов Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

- Председатель Молодежного парламента Казани, заведующий сектором организационной работы Счетной палаты Татарстана Мария Вьюгина стала финалистом конкурса «Лидеры России» в Приволжском федеральном округе (флагманского проекта президентской платформы «Россия – страна возможностей»), прошедшего с 21 по 24 октября в Нижнем Новгороде в формате очных оценочных испытаний.

Задача трека «Государственное управление» конкурса «Лидеры Рос-





ции» – выявить наиболее перспективных руководителей новой формации для системы государственного управления. И с этой целью в регионах Приволжского федерального округа были отобраны 160 участников. Таким образом, конкурс составил 28 человек на одно место.

От Республики Татарстан делегировали 23 человека, из них 6 человек представляли государственные органы - Аппарат Президента Республики Татарстан, Счетную палату, министерства финансов, экономики и юстиции, Государственный комитет по тарифам.

На протяжении четырех конкурсных дней участники демонстрировали свои знания законодательства,правленческие навыки и личностные компетенции, а затем, объединившись в команды, решали задачи из реальной практики руководителей госсектора. Помимо деловой программы работали и в формате коммуникационной сессии, где предлагались идеи для поддержки малого и среднего предприниматель-

ства в рамках одноименного национального проекта.

- 22 октября темой о возможностях применения количественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях завершилась проводимая Счетной палатой России серия вебинаров по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных.

Ранее представители Департамента исследований и методологии СП РФ рассказали о возможностях применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и презентовали тему «Как формулировать гипотезы в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках стратегического аудита и аудита эффективности».



- 22 октября Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения Счетной палаты Татарстана на законопроекты «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Оба документы направлены в Государственный Совет республики.

- 25 октября Коллегия Счетной палаты рассмотрела и утвердила результаты параллельного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года».

Аудиту были подвергнуты Министерство здравоохранения и медицинские учреждения в муниципальных образованиях республики. Общая сумма проверенных средств составила 3,3 млрд. рублей. Финансовых нарушений не установлено.

Отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия направлен в Счетную палату РФ. Министерству здравоохранения республики выписано представление и даны рекомендации. В соответствующем порядке материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

- 25 октября на 26-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект о бюджете Республики Татарстан на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Заключение Счетной палаты Татарстана на проект бюджета Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов представил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев (см. раздел «Прямая речь»).

Он отметил, что в Заключении Счетной палаты содержится подробная информация по доходам и расходам, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, ассигнованиям на реализацию каждой государственной программы. Депутатам представлен детальный анализ динамики изменения показателей, ее обоснованности, складывающихся тенденций в проектиров-

ках доходов и финансировании расходных обязательств.

- Все направления, по которым ожидается увеличение расходов, связаны с реализацией приоритетов государственной политики в сфере поддержки населения и повышения качества жизни, - сказал далее А.Валеев. - Например, запланирован существенный рост поступлений на выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет. Также увеличиваются объемы средств на бесплатное питание детей, на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения, на формирование современной городской среды.

По каждой субсидии соблюдено соотношение долей софинансирования из бюджета республики. При этом по отдельным направлениям республиканская составляющая планируется в больших объемах по сравнению с размером установленной доли. Так, в частности, расходы за счет собственных средств бюджета республики на предоставление жилых помещений детям сиротам увеличиваются на фоне сокращения размера субсидии из федерального бюджета.

Счетной палатой отмечено: программный формат формирования бюджета ориентирован на достижение национальных целей развития, предусматриваются индикаторы результативности государственного финансирования. Именно на этот предмет проводится постоянная оценка и контроль





выполнения государственных программ.

Докладчик также подчеркнул, что в текущем году по обращению Счетной палаты в Кабинет Министров республики органами исполнительной власти проводилась актуализация показателей эффективности исполнения государственных программ.

- В 2021 году Правительством республики была востребована инициатива Счетной палаты по проведению экспертиз всех изменений, вносимых в государственные программы. Наше предложение активно реализуется – увеличилось количество поступающих на экспертизу документов. Совместная работа, конструктивное взаимодействие способствуют сохранению увязки корректируемых объемов финансирования с поставленными задачами и целями, - сказал А.Валеев.

• 25-26 октября в Санкт-Петербурге прошел XIX Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России». В работе форума, одним из организаторов которого выступила Счетная палата России, принимали участие и руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Счетную палату Татарстана представлял аудитор Ильнур Мубараков.

Для широкого обсуждения на дискуссионных площадках Форума стратегов-2021 были обозначены самые

разноплановые направления – от бюджетов развития в регионах, интеграции городского и транспортного планирования до обеспечения доступности и качества медицинской помощи, организации детского питания. И все они в той или иной степени затрагивали тему пандемии коронавируса, которая стала одновременно и глобальным вызовом и стимулом для качественных изменений в обществе и государственной политике.

В ходе дискуссии были обозначены основные стратегические ориентиры на будущее, в том числе в контексте реализации целей устойчивого развития (ЦУР). В частности, была поднята тема растущего в обществе и на государственном уровне запроса на ответственное отношение к окружающей человека среде и здравоохранению. Отмечалась важность сохранения физического и ментального здоровья нации. При этом было подчеркнуто, что одну из ключевых ролей в выполнении этой задачи играет экология.

Достижение ЦУР возможно только при согласованных действиях федерального центра и регионов. Именно при таком подходе происходит рациональное и наиболее эффективное использование ресурсов. Необходимо на государственном уровне и на уровне регионов выработать подходы к устойчивому и ответственному инвестированию.

Аудитор СП РФ Наталья Трунова



в очередной раз высказалась о необходимости предоставления большей бюджетной самостоятельности регионам: «На федеральном уровне мы не сможем полноценно скоординировать механизмы, которые есть на территориях. Это можно сделать только на уровне субъектов». Пересмотра, по ее мнению, требует и ситуация с пространственным развитием. Ведь, несмотря на огромную территорию, у нас происходит концентрация экономики в Москве и Санкт-Петербурге, вместо развития центров второго и третьего уровня.

Во второй день Форума стратегов-2021 обсудили принципы открытости государства на местах.



Как отметил Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин, сейчас правительство получает новый для них инструмент – доказательный подход, который поможет сделать процесс принятия решений более структурированным.

Анализ Счетной палаты показал, что в России наметился рост «формальной» открытости федеральных органов исполнительной власти – ведомства в большой степени соответствуют требованиям законодательства о доступности информации. Однако, чаще всего граждане сталкиваются с государством именно в лице местных и региональных властей.

Обсуждая тему открытости, Председатель КСП Челябинской области Алексей Лошкин сказал, что

необходимо обеспечивать присутствие граждан в общественных советах при органах власти.

Участниками Форума также было высказано мнение, что открытость нужна, чтобы гражданин понимал намерения государства. Можно выложить сколько угодно в открытый доступ документов, но если они не понятны жителям – вопросы и проблемы сняты не будут.

• 3 ноября аудиторы Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников, Ильнур Мубараков и Александр Якупов в режиме видеоконференции участвовали в международном вебинаре высших органов аудита стран БРИКС по обмену опытом на тему «Аудит в области экологии».

Акцент в семинаре, докладчиками в котором выступили представители ВОА Бразилии, Индии, Китая и ЮАР, был сделан на вопросах чистого воздуха, использования водных ресурсов и лесного хозяйства. Кроме того, опытом Счетной палаты Российской Федерации поделились представители департамента аудита природопользования и АПК.



Неделей ранее, 27 октября, инспекторский состав Счетной палаты принял участие в семинаре по обсуждению приоритетов совместной работы Счетной палаты России и региональных контрольно-счетных органов в вопросах аудита здравоохранения на ближайшие три года. На следующий день состоялась видео-



конференция, посвященная методическим рекомендациям по применению аудита эффективности.

Отдельное внимание обращено на место аудита эффективности в методологии Счетной палаты, его ключевые особенности согласно утвержденному Стандарту государственного аудита. Помимо этого, на видеоконференции рассмотрели границы, цели и базовые критерии аудита эффективности, особенности формулирования выводов и подготовки предложений по итогам его проведения.

• 5 ноября аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков выступил с докладом на состоявшемся в столице Боснии и Герцеговины Сараево международном семинаре ЕВРОРАИ «Ценность и польза региональных органов внешнего государственного финансового контроля в период пандемии КОВИД-19».

Наряду с представителями региональных органов государственного



аудита Германии, Австрии, Шотландии, Испании, Швейцарии, Литвы, Венгрии в семинаре участвовали контрольно-счетные органы из Республики Татарстан, Казани, Ставропольского края, Ленинградской области и Москвы.

Программа состояла из двух сессий. Первая была посвящена деятельности органов внешнего финансового контроля в период пандемии и локдаунов в ряде стран. На второй сессии обсуждались итоги проведенных мероприятий по вопросам контроля использования средств, выделенных в рамках борьбы с последствиями пандемии.

Практически все европейские органы финконтроля перешли на дистанционный аудит. Широкое использование получил формат проведения удаленных контрольных мероприятий. Вместе с тем масштабное внедрение удаленных форм контроля, получения и обработки информации стало для всех определенным вызовом. Во многих докладах подчеркивалось, что системы здравоохранения всех стран функционировали в экстремальных условиях и в новой реальности.

Отмечались определенные трудности, с которыми пришлось столкнуться в новых условиях:

- полное отсутствие опыта организации работы в подобных ситуациях;
- ограничение доступа к проверяемым объектам;
- значительное увеличение сроков проведения контрольных мероприятий;
- напряженное психо-эмоциональное состояние сотрудников, особенно принятых недавно, без достаточного опыта работы (работа из дома лишила их возможности постоянного контакта со старшими коллегами в ходе решения рабочих задач).



Из положительного заслуживает внимания опыт боснийских коллег по включению в программы каждого контрольного мероприятия отдельного блока, посвященного вопросам реализации мер, направленных на борьбу с негативными последствиями пандемии.

Большой блок на семинаре был посвящён проверкам средств, выделенных на оказание мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Ключевые запросы на поддержку бизнеса сводились к выделению финансовой помощи. Наиболее востребованными мерами являются финансовые инструменты – льготные кредиты, займы, субсидии, а также реструктуризация действующих кредитов.

В своем выступлении Ильнур Мубараков сообщил, что в Республике Татарстан за короткое время с учетом эпидемиологической ситуации была выстроена новая система оказания медицинской помощи. Используя практический опыт работы, создано 5 медицинских округов. В каждом из них развернуты провизорные госпитали на базе республиканских, городских и центральных районных больниц. «Ситуация требовала не только развернуть новый коечный фонд, но и обеспечить его медицинским персоналом в кратчайшие сроки. К работе привлечено свыше 17 тысяч медицинских работников, около тысячи водите-

лей скорой медицинской помощи», – отметил он.

В докладе прозвучала информация о проведенном совместно со Счетной палатой Российской Федерации контролльном мероприятии «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», а также – об осуществляемых Правительством Татарстана в период пандемии мерах финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

С учетом накопленного опыта проведения ревизий в период КОВИД-19 аудитор обозначил наиболее актуальные вопросы в деятельности Счетной палаты Татарстана на ближайшую перспективу. А одна из основных задач – последовательная цифровизация как своей внутренней деятельности, так и аудита, с целью



сокращения трудозатрат на рутинную работу по формированию аналитической информации.

- Требует решения проблема сосредоточения значительных объемов информации в разрозненных и не подчиненных единой концепции системах ведомственной и функциональной принадлежности, - сказал в заключении Ильнур Мубараков. - Проводимая контрольно-счетными палатами работа не может строиться только на статистических показателях, формируемых органами исполнительной власти. В этой связи для повышения эффективности государственного финансового контроля, в том числе в регионах, полагаем целесообразным создание унифицированных программных средств по сбору, обработке и распределению информации, связанных с практической деятельностью контрольно-счетных органов.

● 8 ноября на ежемесячном совещании Председателя Счетной палаты Татарстана с членами Коллегии и руководителями подразделений аудитор Ильнур Мубараков рассказал об итогах состоявшегося на прошлой неделе в г. Сараево (Босния и Герцеговина) международного семинара ЕВРОРАИ. Счетная палата Татарстана, являясь членом ЕВРОРАИ, приняла в нем участие.

Была также заслушана информация И.Мубаракова об опубликованных

материалах в восьмом и девятом номерах бюллетеня Счетной палаты России на темы «Неналоговые платежи» и «Материнский капитал». Начальник юридического отдела София Козина выступила с сообщением об изменениях, внесенных в закон о Счетной палате Республики Татарстан.

Приятной новостью для всего коллектива Счетной палаты стала информация ее руководителя Алексея Демидова об итогах республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан». В этом году он проводился в седьмой раз и в двух последних конкурсах среди его победителей – представитель Счетной палаты Татарстана: вслед за аудитором Александром Якуповым дипломом «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан» Распоряжением Президента Татарстана Р.Н.Минниханова награждена заведующий сектором организационной работы Мария Вьюгина.

Отрадно также, что в одной из номинаций конкурса победил и бывший сотрудник Счетной палаты Алексей Андреев, работающий ныне в Экспертном управлении Аппарата Президента Республики Татарстан.

● 8 ноября Коллегия Счетной палаты рассмотрела и утвердила результаты параллельного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Аudit мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), реализации антикризисных мер».

Отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия направлен в Счетную палату РФ. Ми-





нистерству сельского хозяйства и продовольствия республики, АО «Региональная лизинговая компания Республики Татарстан» выписаны представления. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● 11 ноября в Красноярске в режиме видеоконференции прошло заседание Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов России. Посредством онлайн-связи в нем приняли участие контрольно-счетные органы муниципальных образований республики и Счетная палата Татарстана.

В ходе заседания обсуждались особенности, приоритеты и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях.

Были подведены итоги работы Союза МКСО в 2019 и 2020 годах, рассмотрен ряд организационных вопросов. С отчетным докладом о работе Ревизионной комиссии Союза за этот период выступил ее председатель, руководитель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалиев. Общее собрание также утвердило заключения Ревизионной комиссии Союза на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2019 и 2020 году.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований даны рекомендации по реализации актуальных задач на предстоящий период.

● 11 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Татарстана на исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2021 года.

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● 13 ноября заведующий сектором организационной работы Счетной палаты Татарстана, председатель Молодежного парламента Казани Мария Вьюгина была награждена дипломом победителя республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан».

Торжественная церемония прошла в Доме Правительства республики с участием Президента Татарстана Рустама Минниханова, который отметил, что конкурс является отличной площадкой для обмена опытом, свежими идеями и инициативами.

В этом году конкурс проводился в



седьмой раз, в нем приняли участие 50 госслужащих из 26 государственных органов. По его итогам по семи номинациям были награждены 12 государственных гражданских служащих.

- 17 ноября аудиторы Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков и Сергей Колодников приняли участие в рабочей встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Алексея Саватюгина с контрольно-счетными органами субъектов России, которая прошла в режиме видеоконференции.

По итогам проверки формирования государственного долга Магаданской области, Забайкальского края и Хабаровского края в 2017-2020 годах участники совещания обсудили состояние и динамику госдолга в регионах, расходы на его обслуживание, качество управления региональным государственным долгом и перспективы его оптимизации.

Как отметил Алексей Саватюгин, в российских регионах заметно возросли расходы из-за мероприятий по предотвращению последствий COVID-пандемии. Своевременная помощь Правительства в 2020 году позволила покрыть большую часть этих расходов, однако не смогла предотвратить рост общего объема регионального долга: по итогам 2020 года он вырос на 380 млрд. рублей и составил 2,5 трлн. рублей.



Существенная проблема – низкое качество бюджетного планирования. Проверка выявила тенденцию значительно завышать планируемый показатель дефицита регионального бюджета. В отдельных регионах объемы фактически привлеченных и погашенных банковских кредитов многократно превышали первоначально запланированные значения.

Проверка также показала, что рассмотренные субъекты Федерации активно привлекают коммерческие кредиты при наличии на счете регионального бюджета существенных остатков. Такие операции, по мнению А.Саватюгина, экономически нецелесообразны: «В результате регионы несут необоснованные расходы, связанные с обслуживанием этих кредитов».

Информируя о формировании и состоянии государственного долга Республики Татарстан, аудитор Ильнур Мубараков сообщил: для финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан банковские кредиты в



последний раз привлекались в 2009 году, а бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета – в 2015 году.

В период с 2017 по 2021 годы республикой использовалась практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета. И эти деньги были привлечены в соответствии с лимитом, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

- Согласно оценке Минфина России, Республика Татарстан отнесена к высокому уровню долговой устойчивости, - сказал в заключение аудитор Счетной палаты Татарстана.

● Команда Счетной палаты вернула себе звание победителей соревнования по бадминтону, которое проводится в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.

В Центре бадминтона сотрудники органов государственной власти республики и территориальных управлений федеральных органов власти определяли сильнейших в традицион-



ном турнире по бадминтону. По регламенту командные встречи состояли из игр в трёх разрядах: смешанном парном, женском одиночном и мужском одиночном.

Счетную палату Республики Татарстан представляли Мария Вьюгина, Яна Сигал, Ольга Смелова, Никита Борисов, Дмитрий Максимов и Игорь Вилков.

Четвертый раз подряд в финале наши сотрудники встретились с командой Аппарата Президента Республики Татарстан. Как всегда, кульминация турнира прошла в упорной борьбе, и для определения победителя были сыграны все три возможных игры, по результатам которых наши сотрудники одержали верх со счетом 2:1.

Победа стала для нашей команды седьмой по счету в восьми состоявшихся розыгрышах этого соревнования.

● 19 ноября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Бавлинском муниципальном районе за 2019-2020 годы и 5 месяцев 2021 года.

Руководивший контрольным мероприятием аудитор Сергей Колодников сообщил: сумма проверенных средств составила 2,5 млрд. рублей, установлено финансовых нарушений на сумму 226 млн. рублей. Из них 92%, считает аудитор, подлежит устраниению.

«Ахиллесовой пятой» проверяемых в Бавлинском районе, как и во многих других муниципальных образованиях, стали сферы управления и распоряжения собственностью, а также бухгалтерский учет и отчетность. На этих направлениях Счетной пала-

той выявлена большая часть финансовых недочетов и погрешностей.

Так, исполнительным комитетом, районным советом и отдельными учреждениями образования в общей сумме 18,9 млн. рублей осуществлены расходы по несоответствующим кодам бюджетной классификации. Инженерно-коммунальная инфраструктура стоимостью 16,9 млн. рублей, состоящая на балансе райисполкома, в проверяемом периоде использовалась коммерческой фирмой без соответствующего оформления правоустанавливающих документов и согласования с собственником.

Не были включены в районный реестр: имущество Управления по благоустройству и озеленению балансовой стоимостью 17,8 млн. рублей, открытый бассейн стоимостью 45 млн. рублей, а также имущество на 6 млн. рублей, состоящее на балансе местного «Водоканала».

К этому муниципальному казенному предприятию у Счетной палаты возникли претензии и из-за неэффективного распоряжения финансовыми активами: в проверяемом периоде «Водоканал» оплатил штрафы по налогам в бюджеты разных уровней на общую сумму 1,4 млн. рублей и имел просроченную дебиторскую задолженность в сумме 9,7 млн. рублей.

По словам С.Колодникова, нарушения бухгалтерского учета и отчет-



ности в сумме 83,8 млн. рублей - следствие неотраженных в бухгалтерском учете отдельных учреждений операций по движению основных средств, передаче зданий и помещений в аренду и безвозмездное пользование. По этим нарушениям составлены 10 административных протоколов в отношении должностных лиц Совета района, райисполкома и районного отдела образования.

- Как руководитель республиканского Совета контрольно-счетных органов хочу попросить бавлинских коллег, - обратился Алексей Демидов к председателю Контрольно-счетной палаты Бавлинского муниципального района Рустему Ямаеву и руководителю Финансово-бюджетной палаты Лилии Свежинкиной. – Не ждите момента, когда приедет с проверкой Счетная палата: будьте расторопнее, проявляйте инициативу, работайте на опережение, прежде всего в вопросах оформления документов по бухучету, расходованию муниципальных средств.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес главы Бавлинского муниципального района. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● 19 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки



использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Мамадышском муниципальном районе за 2019-2020 годы и I полугодие 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 93,3 млн. рублей (2,6% от общего объема проверенных средств). Почти половина из них приходится на нарушения бухгалтерского учета и отчетности - 43,4 млн. рублей. Так, на балансе Мамадышского горисполкома необоснованно числилось приватизированное жилье на 17 млн. рублей. По выявленным фактам в отношении должностных лиц составлены 4 протокола об административном правонарушении.



Как сообщил аудитор Сергей Колодников, исполнками сельских поселений и учреждениями образования района на сумму 2,8 млн. рублей по несоответствующим кодам бюджетной классификации оплачены расходы по проведению дорожных работ, строительству водонапорных башен и ограждений, приобретение насосов.

Нарушения и недостатки, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, выявлены в общем объеме 12,3 млн. рублей. Так, от сдачи в аренду земельных участков юридическим лицам местный бюджет недополучил 800 тыс. рублей, что, по мнению аудитора, свидетельствует об имеющихся резервах пополнения местного бюджета.

Практически на такую же сумму не использовалась оргтехника, переданная Палатой имущественных и земельных отношений района в безвозмездное пользование райвоенкомату. В Мамадышском горисполкоме не нашли своего применения газовое оборудование для котельной, утилизационная установка, автомобиль УАЗ - общей балансовой стоимостью 6,6 млн. рублей.

Не были вовлечены в хозяйственный оборот либо своевременно списаны или реализованы транспортные средства, оргтехника, столовое оборудование – всего на 4,1 млн. рублей, – состоящие на балансе общеобразовательных учреждений района.

При этом исполнительным комитетом и учреждениями образования за неиспользуемые автомобили оплачивался транспортный налог. Кроме того, отделом образования района в общей сумме 0,8 млн. рублей оплачены коммунальные услуги по содержанию помещений, безвозмездно переданных учреждениями образования сторонним организациям.

Всего по итогам проверок учреждений и организаций района выявлено неэффективное использование средств на сумму 34,7 млн. рублей.

- Здесь отмечу факт неиспользования межбюджетных трансфертов в общей сумме 32,8 млн. рублей, – продолжил Сергей Колодников. – Они были выделены району из бюджета Республики Татарстан для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного образования, организацию отдыха детей, реализацию государственных полномочий при организации мероприятий по лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных и иные расходы. Неиспользованные средства по итогам финансового года



возвращены в республиканский бюджет.

В 2019 году горисполком оплатил ремонтные работы линии видеосвязи в Мамадыше в сумме 100 тыс. рублей. Однако на момент проверки Счетной палаты видеосвязь не работала.

Державший перед Коллегией Счетной палаты ответ глава района Анатолий Иванов доложил: по результатам проверки уже приняты и в ближайшее время подлежат принятию меры по основной массе нарушений на общую сумму 91,5 млн. рублей. Он уверил участников заседания, что ни одно из выявленных нарушений не содержит корыстного умысла, все они носят технический характер.

По результатам контрольного мероприятия направляется представление в адрес главы Мамадышского муниципального района. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

• 19 ноября Коллегией Счетной палаты рассмотрены и утверждены результаты проверки отдельных вопросов использования бюджетных средств при обеспечении детей-сирот жильем в Менделеевском муниципальном районе.

Проверка проведена по обращению Регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан.

Построенный в с. Кураково Менделеевского района дом на 4 квартиры

оказался невостребованным для проживания детей-сирот.

Квартиры планировались к приобретению Министерством земельных и имущественных отношений у НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» в рамках государственного контракта, заключенного для формирования специализированного жилищного фонда.

Министерством образования и науки квартиры были предложены для проживания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.



Однако удаленность малочисленного села от районного центра и наиболее крупных населенных пунктов с развитой инфраструктурой, отсутствие устойчивого транспортного обеспечения, очевидные затруднения с профессиональным обучением и трудоустройством, относящимися к установленным федеральным законодательством дополнительным гарантиям социальной поддержки данной категории лиц, явились причиной отказа детей-сирот от заселения в квартиры в этом доме.

Как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, по результатам проведенной Счетной палатой проверки проблема была решена - произведена замена жилых помещений. В ходе контрольного мероприятия квартиры из перечня помещений, предусмотренных



для приобретения Минземимущества, были исключены.

Фактов неэффективного использования бюджетных средств, а также фактов, являющихся основанием для составления протоколов об административных правонарушениях, относящихся к компетенции Счетной палаты, не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма в Министерство образования и науки, Министерство земельных и имущественных отношений, НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан», Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района.

Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

- 24 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Татарстана на исполнение бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2021 года.

Документ направлен в Государственный Совет республики.

- 25 ноября в ходе семинара высших органов аудита стран БРИКС на тему «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных систем по ее искоренению» прошло обсуждение вопросов существующей оценки многомерной бедности, государственной политики в области борьбы с нищетой и мер по сокраще-



нию масштабов бедности во время пандемии COVID-19.

Свое видение по решению имеющихся в данной области проблем представили ВОА Бразилии, Индии, Китая, России, ЮАР. С российской стороны опытом поделились аудитор Счетной палаты Российской Федерации Сергей Штогрин и сотрудники Департамента исследований и методологии СП РФ.

- 26 ноября состоялось подведение итогов и вручение подарков участникам выставки рисунков детей сотрудников Счетной палаты.

В нынешнем году традиционная ежегодная выставка детских рисунков ко Дню матери расширила творческие границы благодаря впервые объявленному в стране Дню отца и прошла под названием «ПАПАМАМАЯ». Таким образом, наши дети получили возможность рассказать языком художественных образов не только о своей любимой мамочке, но и о себе, своей семье, братьях и сестрах. Ведь что может быть приятнее рисования своих





самых близких и любимых людей. При этом дело не ограничилось только портретами. В своих рисунках дети постарались отразить и счастливые семейные моменты: встречу Нового года с наряженной елкой и подарками, прогулку в городском парке, катание с горок, поездку на море... А еще они рисовали солнце – большое как в любимых мультиках...



Все ребята – молодцы! От профсоюзной организации Счетной палаты каждый из 27 мальчишек и девчонок, представивших для выставки свои прекрасные творения, получил в награду подарочный сертификат хобби-гипермаркета «Леонардо», большой календарь на 2022 год и почетную грамоту.

- 26 ноября в Счетную палату Татарстана на имя ее руководителя Алексея Демидова пришло электронное письмо, в котором Генеральный секретарь ЕВРОРАИ, Председатель Счетной палаты автономного сообщества Валенсия Висент Кукарелла Тормо выразил благодарность за доклад аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Ильнура Мубаракова на семинаре ЕВРОРАИ в Сараево (см. раздел «Резонанс»).

«Уважаемый господин Председатель, уважаемый коллега,

от имени ЕВРОРАИ выражаю Вам искреннюю благодарность за готовность аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Ильнура Мубаракова выступить с докладом на последнем семинаре ЕВРОРАИ, состоявшемся в г. Сараево, а также за качество и лаконичность его выступления.

Семинар в Сараево предоставил ценную возможность профессионального обмена опытом и интересными идеями для контрольно-счетных органов в текущей ситуации. Всем нам в настоящий момент предстоит преодолеть множество внутренних вызовов. Одна из целей нашей организации как раз таки и состоит в обмене опытом и извлечении пользы из знаний и опыта других органов внешнего государственного финансового контроля. Мероприятие в Сараево отвечало этой цели в высшей степени.

Еще раз выражаю признательность за содержательный доклад г-на

Мубаракова и постоянное активное участие Счетной палаты Республики Татарстан в деятельности ЕВРОРАИ. В настоящее время сохранение контактов и развитие взаимодействия органов государственного аудита остается для ЕВРОРАИ первостепенным.

Надеюсь на взаимодействие с Вами и сотрудниками Вашей палаты в рамках дальнейшей деятельности ЕВРОРАИ.

С уважением,

Генеральный секретарь ЕВРОРАИ,
Председатель Счетной палаты
автономного сообщества Валенсия
Висент Кукарелла Тормо»

• 1 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки эффективности использования бюджетных средств при реализации проекта «Агропарк»: эффективности и целевого использования государственного имущества, предоставленного в доверительное управление, использования средств на приобретение и эксплуатацию холодильного оборудования.

Как отмечается в отчете аудитора Ильнура Мубаракова, по договору доверительного управления госимуществом, Министерством земельных и имущественных отношений РТ АО «Агропромышленный парк «Казань» передано государственное имущество стоимостью 2,2 млрд. рублей. Фактов его неэффективного использования, а также фактов, являющихся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях, относящихся к компетенции Счетной палаты, не установлено.

• В двух онлайн-конференциях на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ приняли участие сотрудники Счетной палаты Татарстана.

1 декабря семинар-практикум «Эффективные механизмы взаимодей-



ствия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного и муниципального финансово-контроля: проблемы и варианты их решения» провела Счетная палата Самарской области с участием СП РФ.

Благодаря подключению к трансляции представителей КСО Чувашской Республики, Алтайского края, Владимира, Самарской, Свердловской и Ярославской областей состоялось обсуждение вопросов по реализации отдельных положений Федерального закона №255-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Через день состоялся российско-белорусский семинар по обмену опытом в контрольной работе за реализацией pilotных проектов по развитию регионов.

Спикерами мероприятия выступили представители комитетов государст-



венного контроля Республики Беларусь и Витебской области, Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Хабаровского края.

Белорусские коллеги рассказали о приоритетах развития регионов своей страны. С российской стороны ключевыми темами выступлений стали:

- Преференциальные режимы в рамках новой модели развития российского Дальнего Востока: планы и результаты

- Опыт создания и результаты деятельности институтов развития на Северном Кавказе

- Территории опережающего социально-экономического развития Хабаровского края. Планы и результаты.

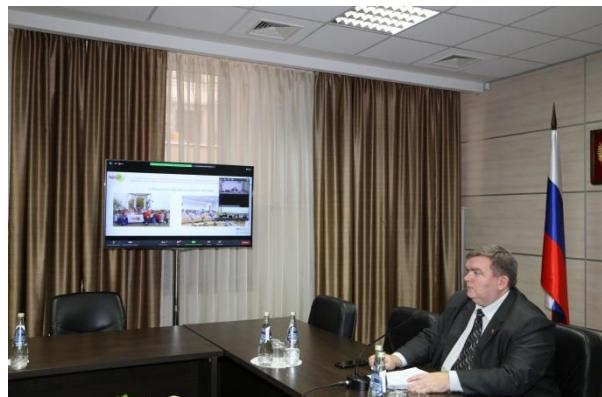
- 3 декабря в Казани на площадке инновационного университета имени В.Г. Тимирязева состоялась XI Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Диалектика противодействия коррупции». За ее событиями в онлайн-формате смогли наблюдать и сотрудники Счетной палаты Татарстана.



В организации конференции, которая является постоянно действующей платформой антикоррупционных исследований, участвовали Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерство образования и науки, региональная общественная организация «Гражданское общество».

Пленарные выступления включали широкий спектр актуальных вопросов, связанных с темой конференции: проявления коррупции в свете пандемии, антикоррупционное поведение специалистов социальных служб, противодействие коррупции в полиции и подразделениях Росгвардии, налоговый контроль как антикоррупционный инструмент, социальные отношения в коррумпированной среде, международные стандарты противодействия коррупции и ряд других.

- 10 декабря начальник отдела информатизации Счетной палаты Максим Кореев, будучи председателем ревизионной комиссии Татарстанской республиканской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, принял участие в итоговом заседании комитета ТРО профсоюза, которое прошло в режиме зоот-конференции.



В ходе мероприятия его участники подводили предварительные итоги Года организационного и кадрового укрепления, оздоровления, а также обсуждали кадровые и организационные вопросы, наметили план работы на 2022 год.

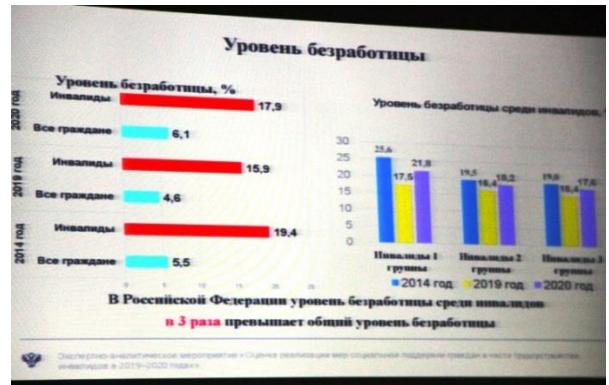
- 13 декабря аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков и министр труда, занятости и социальной защиты Республики Эльмира Зарипова приняли участие во встрече с аудитором



Счетной палаты Российской Федерации Сергеем Шторгина, которая состоялась на портале КСО в режиме видеоконференции. Разговор шел об оценке реализации мер социальной поддержки граждан в части трудоустройства инвалидов в 2019-2020 годах.

Сергей Шторгин отметил, что поправки Трудового кодекса, вступившие в силу с января 2021 года, значительно расширили возможности трудоустройства для многих категорий граждан, в том числе инвалидов и маломобильных групп населения. Тем не менее, нерешенных проблем в этой части еще предостаточно. Это подтвердили и результаты экспертно-аналитического мероприятия СП РФ по оценке реализации мер социальной поддержки инвалидов при трудоустройстве, указавшие на выявленные барьеры на пути поиска работы у людей с инвалидностью.

Поэтому он предложил представителям регионов (Республики Татарстан, Москвы и Мурманской области)



поделиться опытом решения вопросов, связанных с трудоустройством инвалидов, в том числе, заполнения квот на рабочие места, предоставляемые для инвалидов на предприятиях регионов.

В своем выступлении Эльмира Зарипова сообщила, что за 11 месяцев этого года в республике фактически трудоустроено почти 8 тысяч человек с ограниченными возможностями. И сегодня доля занятых инвалидов трудоспособного возраста от числа обратившихся за помощью в поиске работы даже выше, нежели было в доковидный 2019 год. А в целом Татарстан по этому показателю занимает 14 место в России и 1-е – в Приволжском федеральном округе.

Обсуждая тему безработицы среди инвалидов и отмечая ее высокий уровень, участники встречи посчитали, что уже вскоре ситуация должна улучшиться, так как начиная с марта 2022 года работодатели в части заполнения квот для инвалидов будут оцениваться не по наличию вакансий, а по количеству трудоустроенных.



Сегодня большое значение приобретает ранняя профориентация, высказала далее свое мнение Э.Зарипова. И в этом ее поддержала начальник Управления содействия занятости населения Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Ольга Илюхина. Действенная помощь государства для подростков-инвалидов и их родителей заранее определиться с выбором места или сферы будущего трудоустройства – это важная составляющая для быстрой адаптации и социализации инвалидов в обществе.

• Указами Президента Республики Татарстан аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников и главный инспектор отдела регионального контроля контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Ильдус Хамзин удостоены почетных званий «Заслуженный экономист Республики Татарстан».

Нагрудные знаки им 17 декабря вручили Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов и министр финансов Российской Федерации



Антон Силуанов на заседании совместной коллегии Министерства финансов РТ, Управления Федеральной налоговой службы по Татарстану и Управления Федерального казначейства по РТ.

• 22 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись в 2019-2020 годах и первой половине 2021 года для эффективной организации и развития детского отдыха и оздоровления на базе стационарных лагерей.



Для организации отдыха детей и молодежи принята государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2025 годы», и в ее рамках - подпрограмма «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры», одной из задач которой является реконструкция и ремонт детских стационарных лагерей. Как сообщил руководитель контрольного мероприятия аудитор Ильнур Мубараков, ранее данное направление Счетной палатой не проверялось.

Будучи заказчиком подпрограммы, Министерство по делам молодежи призвано координировать работу основных исполнителей - Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Главного



инвестиционно-строительного управления Республики Татарстан. К 2025 году заказчиком запланирован конечный итог подпрограммы: 53 капитально отремонтированных детских оздоровительных лагеря.

Положительным, по мнению аудитора, можно признать тот факт, что за проверяемый период профинансираны работы на 26 объектах:

- отремонтировано и реконструировано 55,2 тыс. кв. м площадей на общую сумму 1 709 млн. рублей;
- построено 33 тыс. кв. м площадей на общую сумму 1 052 млн. рублей;
- выполнены проектные работы на сумму 33,6 млн. рублей;
- поставлено оборудование на сумму 8,2 млн. рублей.

В целом Счетной палатой были проверены средства в общей сумме 3,3 млрд. рублей. А выявленные нарушения (0,3% от объема проверенного), по словам И.Мубаракова, подлежат полному устраниению.

Большая их часть связана с исполнением госконтрактов. Например, в детском лагере «Восток» и спортивном лагере «Чайка» не выполнены работы по облицовке стен плиткой на общую сумму 3 млн. рублей. В «Звездном» ревизоры обнаружили трещины на отмостках жилого корпуса, демонтированный тренажерный комплекс, а также неустановленные пластиковые окна, при том, что работы были заранее оплачены. Некачественный ремонт

выявлен также в оздоровительных лагерях «Юнитур» и «Волга».

При исполнении контрактов на сумму более 1 млрд. рублей подрядчиками нарушены установленные сроки выполнения работ. Например, у ЗАО «СпортиКо» на инженерные изыскания и разработку проектной документации дедлайн превышен более чем на один год.

- Являясь госзаказчиком, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан ненадлежащим образом исполняет обязанности, установленные государственной программой. Нетвержден порядок отбора объектов и условия участия муниципальных образований в республиканских программах капитального ремонта, реконструкции и строительства объектов молодежной политики. В Министерство экономики не направляется информация о подготовке и реализации программы и эффективности использования финансовых средств, - отметил в заключение Ильнур Мубараков.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство молодежи Республики Татарстан и ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» направлены представления Счетной палаты. Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● 22 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2019-2021 годах в Пестречинском муниципальном районе.

- Основу экономики района составляет сельское хозяйство, - отметил, открывая заседание, Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. – Вместе с тем, близость к Казани,



прекрасная природа, наличие рек и озер определяют повышенный спрос на земельные участки. Можно говорить о том, что земля здесь почти «золотая», и она может и должна являться одним из основных источников пополнения местного бюджета.

Но в настоящее время Пестречинский район является дотационным. В проверенном периоде финансовая помощь из бюджета республики составила 1,3 млрд. рублей, - их использование проверено в полном объеме. В целом же были подвергнуты аудиту средства в сумме 1,9 млрд. рублей.

Как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, предыдущая проверка в Пестречинском районе проведена Счетной палатой в 2017 году и было выявлено нарушений на 119,2 млн. рублей, из которых удалось устраниить 87%. На этот раз зафиксировано нарушений несколько больше (197,7 млн. руб.), но и работа над ошибками проведена тщательнее (подлежит восстановлению 98%).

- Основной объем нарушений связан с ведением бухгалтерского учета, что привело к искажению финансовой отчетности, - продолжил аудитор. - Так, не были отражены в регистрах бухучета земельные участки, материальные ценности на общую сумму 162,5 млн. рублей. По выявленным фактам составлен протокол об административном правонарушении.

Установлены недостатки в ходе распоряжения муниципальной собственностью: некоторые объекты эксплуатировались без заключения договорных отношений, не принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот невостребованного имущества. Так, в казне района числится здание картофелехранилища стоимостью 1,3 млн. рублей, в котором находилось оборудование сторонней организации. Договор хранения к проверке не представлен, собственник имущества не установлен. В ходе проверки имущество вывезено, объект опечатан.

На момент проверки не использовались (в отдельных случаях - более 3 лет) объекты общей стоимостью 17,2 млн. рублей.

Кроме того, на территории района установлено 10 фактов нецелевого применения земель сельхозназначения, на которых расположены карьеры, газораспределительные объекты, объекты недвижимости, склады инертных материалов и бытового мусора.

Далее аудитор подверг критике районную Палату имущественных и земельных отношений. Местный бюджет заметно недополучает по договорам аренды земельных участков.

- Пестречинский район - это пригород Казани, что свою очередь обуславливает повышенный спрос на земельные участки, - отметил он. - И хотя практически все они реализуются через аукционы, имеются схемы, с





помощью которых деньги уводятся мимо бюджета. Так, по итогам торгов ежегодная плата за аренду земельного участка устанавливается в размере, превышающем его рыночную стоимость.

Фактически арендная плата в полном объеме не оплачивается, пояснил аудитор. Через несколько месяцев после заключения договора аренды, земельные участки выкупаются по льготной цене (0,3-15% от кадастровой стоимости) как для собственников объектов недвижимости. Например, в июне 2019 года заключен договор аренды земельного участка площадью в 15 соток на 20 лет в д.Куюки с ежегодной платой в 3 204 тыс. рублей, при том что среднерыночная стоимость аналогичного участка - 2 238,1 тыс. рублей. Уже в августе этот участок приватизирован за 28,9 тыс. рублей собственником находящегося на нем объекта недвижимости.

И подобные факты, как показала проверка Счетной палаты, не единичны.

- А использование этих схем законно? – прервал доклад аудитора Алексей Демидов.

- К сожалению, действующее законодательство такое допускает, – ответил Ильнур Мубараков и предложил, что проводятся эти «схематозы» не без участия работников кадастровой службы. Потому что в ряде случаев объекты недвижимости и вовсе отсутствуют. Так, в сентябре того же года



палата и гр. Идрисов И.В. заключили договор аренды земельного участка площадью 1506 кв. м в поселке Ильинский. Спустя 3,5 месяца арендатор представил заявление и выписку из Единого государственного реестра о зарегистрированных правах на жилой дом, дополнив их фотографиями возведенного деревянного строения. На основании этих документов с Идрисовым заключен договор купли-продажи: участок продан за 5,5 тыс. рублей. А выездная проверка на место установила, что какие-либо объекты недвижимости отсутствуют. В наличии - только фундамент.

Как сообщил глава Пестречинского района Ильхам Кашапов, из общего объема задолженности по земельной аренде в 1,8 млн. рублей, 37 процентов уже взыскано, по остальной сумме имеются судебные решения, исполнительные листы отправлены в службу судебных приставов.

Исходя из установленных во время аудита фактов, в определенных коррективах нуждается и деятельность по организации питания в бюджетных учреждениях. Аудитор отметил, что условия контракта со стороны Департамента продовольствия и социального питания Казани в полном объеме не выполнялись. Вместо предусмотренной договором организации питания, исполнитель осуществлял лишь доставку продуктов питания и частично полуфабрикатов. А уж из них персонал школьных и дошкольных



учреждений в дальнейшем готовил блюда в своих столовых. Например, в детский сад «Колокольчик» из общего ассортимента департаментом поставлено 98% продуктов питания и лишь 2% полуфабрикатов. Предусмотренные контрактами готовые блюда и кулинарная продукция не поставлялась.

По словам И.Кашапова, все замечания и рекомендации Счетной палаты были учтены в техзадании при проведении электронного аукциона на 2022 год. Поменялся поставщик и еженедельно будет осуществляться проверка качества поставляемой продукции. «Организация питания детей для нас – приоритетное направление и будет находиться на постоянном моем личном контроле», - заверил руководитель района.

По результатам проверки Счетной палатой направлено представление главе муниципального образования. О выявленных нарушениях проинформированы Прокуратура и Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

• 22 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татлизинг» за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

В материалах проверки отмечено снижение основных финансовых показателей (выручка, прибыль, чистая

прибыль) предприятия в 2020 году по сравнению с 2019 годом, что обусловлено уменьшением объемов выполнения работ по строительству объектов.

Были проверены средства в сумме 12,3 млрд. рублей. Объем нарушений составил 0,1% от проверенных средств. Выявлены отдельные факты неэффективной финансово-хозяйственной деятельности в результате:

- допущенных расходов по оплате штрафов и пеней по принятым судебным решениям;

- полученных убытков от деятельности столовой, состоящей на балансе ГУП «Татлизинг»;

- излишней выплаты заработной платы и надбавок сотрудникам предприятия.

По результатам проверки направлены: представление - в адрес ГУП «Татлизинг», информационное письмо – в Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

• 22 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчет об итогах аудита эффективности реализации мер государственной поддержки, направленных на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков и промышленных площадок на территории Республики Татарстан в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года.

Объем проверенных средств составил 15,7 млрд. рублей, фактов нецелевого использования средств не установлено.

По итогам аудита предложено внесение изменений в нормативные акты по вопросам создания, развития и аккредитации промышленных парков/площадок ввиду отсутствия единобразия в части определения и применения основных терминов.

За 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года Министерством экономики на оказание мер государственной поддержки направлено 15 730,5 млн. рублей, из которых 96% перечислены УК «Особая экономическая зона «Алабуга» и ООО «Управляющая компания Алабуга-2. Нефтехимия».

Общее количество получателей поддержки составило 70 439 субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана господдержка на сумму 36 322,8 млн. рублей. Из них лишь 916 резидентов, расположенных на территории индустриальных парков/площадок, получили 5 183,9 млн. рублей (14% от общего объема оказанной поддержки).

За 3 года количество парков уменьшилось на 11%. В настоящее время в 37 муниципальных образованиях имеются 89 парков/площадок (отсутствуют в Аксубаевском, Атнинском, Верхнеуслонском, Камскоустьинском, Муслюмовском, Нурлатском, Пестречинском, Черемшанском муниципальных районах). В них осуществляют деятельность 1 539 резидентов. Темп прироста количества резидентов за последние три года замедляется (за 2018 год рост на 115 резидентов, за 2019 года – 32 резидента, за 2020 год – 23 резидента).

В анализируемом периоде ежегодном росте большинства показателей деятельности парков/площадок (количество резидентов, созданных



рабочих мест, совокупная выручка, оказанных мер государственной поддержки, средняя численность и заработка плата) наблюдалось снижение объема налоговых отчислений в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 21% (в 2019 году – 29 926 млн. рублей, в 2020 году - 23 558 млн. рублей).

Одним из основных показателей эффективности деятельности управляющих компаний является уровень заполняемости резидентами. В настоящее время 44 парка/площадки заполнены менее чем на 70%. У действующей с 2018 года промышленной площадки «Холдинг-Сервис» (Казань) этот показатель составил 3%, у лениногорской промплощадки (ул. Промышленная, 1), аккредитованной с 2017 года - 5%.

При условии заполняемости парков/площадок менее 70% предоставляются дополнительные налоговые льготы (транспортный налог, налог на имущество, УСН).

В ряде случаев показатели, предусмотренные в соглашениях на предоставление субсидии управляющим компаниям, перевыполнены в 10 и более раз, что указывает о возможном занижении плановых значений. Например, по соглашению с ООО «УК «Созидание» на предоставление субсидии управляющей компании промышленного парка «Тюлячи» установлен показатель «Оборот резидентов, млн. рублей» в сумме 27,9 млн. рублей, фактическое выполнение составило 2 981,6 млн. рублей или более чем в 100 раз!!!

В ходе социологического опроса выяснилось, что из 205 респондентов государственная поддержка оказана 78% опрашиваемых, меры поддержки не получали 22%. Наиболее выгодными и результативными видами полученной поддержки названы предоставление налоговых льгот – 46% и субсидии

рование затрат – 38%. Сложности при подаче и оформлении документов испытывают 40% резидентов. Треть опрошенных респондентов отметили недостаточность предлагаемых мер государственной поддержки.

По итогам контрольного мероприятия направлены: представление - в Министерство экономики, информационное письмо - в Государственный Совет Татарстана. Материалы аудита переданы в Прокуратуру Республики.

• 22 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных организациям социального обслуживания, предназначенным для временного проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в 2019-2021 годах.

Были проверены Министерство труда, занятости и социальной защиты и подведомственные ему учреждения, общая сумма проверенных средств составила 461 млн. рублей.

Количество выявленных нарушений оказалось незначительным (1,4% от объема проверенных средств) и связано в основном с нарушениями ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности. По фактам грубого нарушения ведения бухгалтерского учета, искажения годовой отчетности составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам проверки направлены представления Счетной палаты в социальные приюты для детей и подростков «Асылташ» (Набережные Челны), «Балкыш» (Нижнекамский район), «Гнездышко» (Зеленодольский район), «Камские зори» (Менделеевский район), «Семья» (Бавлинский

район), «Теплый дом» (Дрожжановский район), и «Тургай» (Мензелинский район). Также направлены информационные письма в Государственный Совет Республики Татарстан и в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Татарстана.

• 23 декабря в Счетной палате Татарстана прошла рабочая встреча с коллективом на тему «Актуальные вопросы антикоррупционной политики».

Перед сотрудниками палаты выступил член Комитета Госсовета РТ по законности и правопорядку, общественный деятель и профессор кафедры уголовного права и процесса Казанского инновационного университета имени В.Г.Тимирясова Игорь Бикеев. Он говорил о приоритетных мерах по предупреждению коррупции и всё возрастающей роли цифровизации, о непростом, но последовательном процессе выведения из-под коррупционного пресса предпринимательства,



повышенном внимании к закупкам для государственных и муниципальных нужд.

Затем аудитор Счетной палаты Сергей Колодников представил краткий отчет об имеющейся в республике практике реализации мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления.

● 23 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана на проекты законов о внесении изменений в законы РТ о бюджетах Республики Татарстан и Территориального ФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● 24 декабря Председатель Счетной палаты Алексей Демидов в качестве главы Наблюдательного Совета федерации бадминтона Республики Татарстан провел встречу с активом федерации, представителями тренерского состава, спортсменами, чтобы подвести итоги 2021 года, наметить задачи и перспективные направления деятельности на ближайшую перспективу.

- Сегодня в республике более 15 тысяч человек занимается бадминтоном. И уходящий год мы провожаем с достойными результатами, которые стали возможны благодаря каждому из



вас, вашей искренней преданности выбранному делу, - поблагодарил Алексей Демидов всех участников встречи.

В 2021 году представители Республики Татарстан Евгения Косецкая и Сергей Сирант стали участниками Олимпийских игр в Токио, в чемпионате России Евгения в седьмой раз подтвердила титул чемпионки (добавив к нему и звание обладателя кубка страны), Сергей стал серебряным призером, Анастасия Редькина завоевала «бронзу». А в командных соревнованиях сборная Татарстана - серебряный призер чемпионата страны.

Очень порадовала и юная поросль бадминтона республики: Ильмир Хайрутдинов из Алексеевского района стал абсолютным победителем первенства России до 15 лет. Сборная Татарстана заняла 3 место на Спартакиаде учащихся России, в первенстве страны до 15 лет она поднялась на высшую ступень пьедестала, а также завоевала бронзовые медали в возрастной категории до 13 лет.

Эти успехи достигнуты во многом благодаря прекрасным наставникам спортсменов.

- В наступающем 2022 году будем шествовать «под знаменем» лучшего тренера Республики Татарстан Игоря Борисовича Назарова, награжденного буквально вчера на торжественном мероприятии по спортивным итогам республики. Кроме этого, наша феде-



рация признана лучшей в номинации «Спортивные общественные организации», - продолжил председатель Наблюдательного Совета, подчеркнув, что мастерство тренеров федерации бадминтона отмечено Министерством спорта Республики Татарстан. Так, тренер республиканской спортшколы Юлия Сергеевна Назарова заняла 1 место в номинации «Совершенство» (среди республиканских спортивных школ в категории «Олимпийские виды спорта»), а тренеры из Алексеевского и Рыбно-Слободского районов Илья Алексеевич Черемных и Андрей Владимирович Смолов заняли 2 и 3 места в номинации «Мастерство».

Супруги Назаровы внесли весомый вклад и в достижение команды Счетной палаты, которая в этом году вернула себе титул и стала 7-кратным победителем соревнований по бадминтону в рамках Спартакиады государственных служащих республики. «Искренне поздравляю и разделяю радость побед! Пусть признание ваших успехов и заслуг станут стимулом для дальнейших достижений!» - подчеркнул Алексей Демидов, предварив процедуру награждения спортсменов и тренеров.

Вместе с тем, почивать на лаврах – это не удел федерации бадминтона. Поэтому большое значение во время встречи предавалось обсуждению задач и планов на 2022 год. Было отмечено, что помимо участия ведущих татарстанских бадминтонистов в отборочном цикле на следующие Олимпийские игры в Париже и членов юниорской сборной республики в различных международных турнирах, в наступающем году в республике планируется проведение более 30 всероссийских и республиканских соревнований. При подготовке и организации проведения республиканских соревнований ставит-

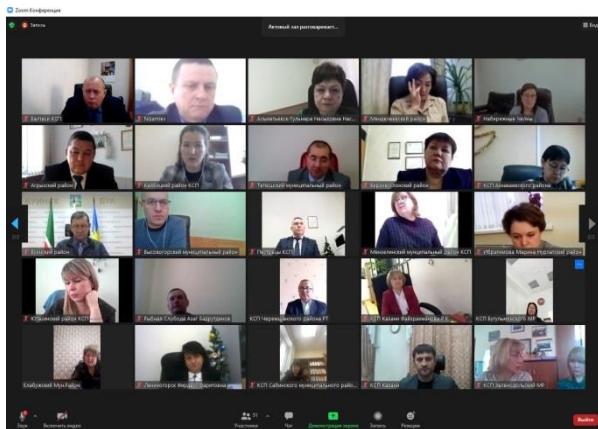


ся задача максимально задействовать инфраструктуру районов, где имеются отвечающие требованиям залы: Богатые Сабы, Аксубаево, Болгар, Елабуга и другие.

В 2022 году на базе Поволжского государственного университета физической культуры, спорта и туризма планируется открытие колледжа, где предусмотрено отделение бадминтона. Таким образом, появляется возможность для поступления спортсменов из районов республики после получения основного общего образования (9 классов) и проживания в Деревне Универсиады. «Для нас это как награда, мы с вами об этом мечтали», - отметил в завершение Алексей Демидов.

• 28 декабря состоялась традиционная встреча Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, на которой подводятся итоги работы в уходящем году и определяются приоритетные задачи на предстоящий период.

Впервые заседание Совета КСО прошло в режиме видеоконференции. И началось оно с объявления о кадровых изменениях в связи с назначением новых председателей в 5 муниципальных палатах. Председательствующий Алексей Демидов представил Совету новых коллег: Ирека Шайхутдинова (Алексеевский район), Юлию Журавлеву (Кайбицкий район), Василия Авдеева Спасский район), Ирека Сабирова (Балтасинский район), Флюзу Хазиеву (Сар-



мановский район). Кроме того, с нового года к коллективу Счетной палаты Республики Татарстан присоединилась теперь уже экс-руководитель контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района Марина Юмангулова.

Члены Совета также почтили память недавно ушедшего из жизни бывшего коллеги Валерия Сергеева, многие годы возглавлявшего Контрольно-счетную палату Алексеевского муниципального района.

В текущем году Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансово-контроля в Республике Татарстан (МКС) обсудил состояние финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным (муниципальным) участием, в том числе вопросы полноты и своевременности уплаты части прибыли и дивидендов в бюджетную систему.

Была отмечена необходимость усиления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью этих организаций. Особо обращалось внимание на низкую дисциплину у муниципальных унитарных предприятий по полноте и своевременности перечисления части чистой прибыли в бюджеты муниципальных образований. По результатам проверки Счетной палаты Республики в одном из муниципальных районов руководитель МУПа в 2021

году за хищение денежных средств предприятия приговорен к уголовной ответственности с возмещением причиненного ущерба.

Счетная палата республики провела анализ результатов проверок финансово-хозяйственной деятельности МУПов, о чем доложил аудитор Александр Якупов.

Еще одна активно обсуждавшаяся в течение года на МКС тема, которая требует пристального систематического внимания – контроль за исполнением поставщиками условий контрактов на поставку продуктов питания в учреждения бюджетной сферы. Подробнее об этом рассказал аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков. Он также проинформировал коллег из муниципалитетов, что в 2022 году Счетной палатой будет организован сбор и обобщение информации, представляемой с периодичностью один раз в полугодие о фактах нарушений поставщиками условий контрактов на поставку продуктов и организации питания в бюджетных учреждениях.

Межведомственный координационный совет обратился к Правительству Республики с конкретным предложением по вопросу совершенствования организаций обеспечения питания в учреждениях бюджетной сферы. «Исполнение этого обращения находится на контроле у Президента Республики. Надеемся, наша инициатива

выльется в эффективные управленческие решения», - подчеркнул Алексей Демидов.

Обзор ежегодных комплексных проверок Счетной палаты в муниципальных районах представил начальник контрольно-ревизионного управления Дамир Шамгунов. В следующем году такие контрольные мероприятия, которые проводятся Счетной палатой в активном взаимодействии с коллегами из районных КСП, запланированы в 11 муниципальных образованиях.

В уходящем году внесен ряд значимых изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Речь – о закреплении статуса должностей председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований как муниципальных должностей. С подробностями о новациях законодательства в регулировании деятельности муниципальных КСО выступила начальник юридического отдела СП РТ София Козина.

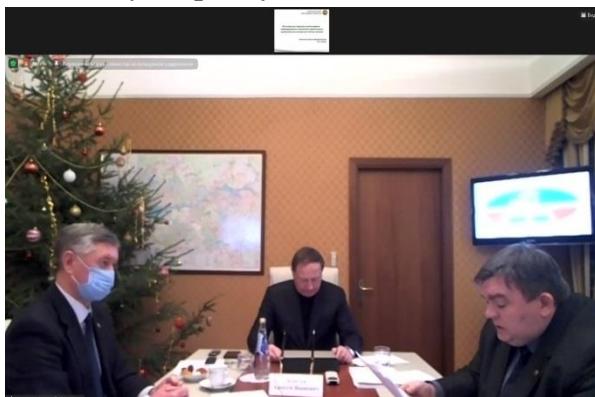
Как было отмечено, эти изменения уже произведены в штатных расписаниях 9 муниципальных контрольно-счетных палат.

Еще одна новация принятых поправок к этому закону: представительный орган муниципального образования вправе обратиться в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования установленным квалификационным требованиям.

Для реализации этого полномочия Счетная палата Республики Татарстан разработала и утвердила Порядок про-

ведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям. Этот документ направлен главам всех муниципальных образований.

Наступающий 2022 год объявлен в Татарстане Годом цифровизации. В послании Государственному Совету Президент республики отметил, что мир стремительно меняется, масштабные цифровые трансформации касаются каждого человека, каждой профессии, всех отраслей экономики и социальной сферы. Активно пересматривает свою деятельность в сторону широкомасштабной цифровой трансформации Счетная палата Российской Федерации. В нашу работу также входит все больше информационных инструментов, продолжил далее председатель Совета КСО, передав слово для доклада об актуальных вопросах использования информационных технологий в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов начальнику отдела информатизации СП РТ Максиму Корееву.



В традиционном для декабрьских заседаний Совета КСО блоке докладов с заслушиванием информации об опыте работы муниципальных палат на этот раз отметились их руководители из Альметьевского и Пестречинского районов Гульнара Насибуллина и Сергей Павлов. Оба докладчика, кстати,

удостоены дипломов победителя конкурса «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан».

Определяя ориентиры в деятельности контрольно-счетных органов на предстоящий год и ближайшую перспективу, Алексей Демидов отметил, прежде всего, мониторинг мероприятий по реализации национальных проектов.

- Эти вопросы в обязательном порядке рассматриваются Счетной палатой Республики Татарстан в каждом контрольном мероприятии, - сказал он. - Кроме того, проводятся самостоятельные тематические проверки. В уходящем году охвачены национальные проекты «Образование», «Культура», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», «Демография», «Жилье и городская среда», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Именно нам в регионах, на местах, должны быть в первую очередь видны ключевые эффекты по улучшению качества жизни граждан, предусмотренные национальными целями и инструментами их достижения – национальными проектами.

Эта работа – совместная, подчеркнул А.Демидов, она всегда позволяет получить полную картину по рассматриваемому направлению.

Выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, усиливает значимость стратегического аудита в деятельности КСО, который рассматривается как инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения.

Созвучно этой задаче новое, законодательно возложенное на конт-

рольно-счетные органы, полномочие – оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования.

Счетная палата России занимается подготовкой соответствующей методологической базы. В 2020 году утвержден стандарт внешнего государственного аудита (контроля) «Стратегический аудит», активно осуществляется внедрение стратегических аудитов путем проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

- Наша с вами задача в данном контексте – осваивать этот инструмент, внедрять в практику деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий элементы стратегического аудита, что позволит оказывать содействие органам власти в выявлении проблем, а также готовить системные рекомендации по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков, - пояснил Алексей Демидов.

В завершение заседания руководитель Совета КСО напомнил про сохраняющую высокую актуальность задачу повышения результативности работы. Поэтому следует продолжить, а где-то даже усилить деятельность в части:

- обеспечения полноты и своевре-





менности принятия мер по нарушениям, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий;

- реализации полномочия по привлечению лиц, допустивших финансовые нарушения, к административной и дисциплинарной ответственности;

- проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и аудита закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- обеспечения системной работы по повышению уровня профессиональных знаний.

«Необходимо широко реализовывать ваш потенциал и вверенные полномочия. Общественный запрос на качественные результаты нашего труда в непростых социально-экономических условиях будет только расти», - напутствовал коллег Председатель Совета КСО РТ.

На заседании Совета были объявлены победители конкурса «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан» по итогам 2020 года: Гюзелия Ахмадуллина (председатель КСП Мензелинского района) и Ляйсан Фатхутдинова (председатель КСП Бугульминского района). Кроме того, Почетными грамотами Счетной палаты Республики Татарстан награждены руководители КСП Ильнар Нургалиев (Казань) и Азат Бадрутдинов (Рыбно-Слободский район).

Почетной грамоты Союза муниципальных контрольно-счетных органов России удостоены председатели палат: Вера Сазанова (Елабужский район), Ляйсан Фатхутдинова (Бугульминский район), Разида Гафурова (Дрожжановский район), Сергей Павлов (Пестречинский район), Ольга Гришина (Чистопольский район), а также аудитор Александр Зайцев (Зеленодольский район).

От имени Председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ объявлена Благодарность руководителям палат Фанилю Низамиеву (Мамадышский район) и Марьям Яиновой (Актанышский район).

• 28 декабря в детском социальном приюте «Забота» Алексеевского района, над которым многие годы шефствуют сотрудники Счетной палаты, прошел новогодний утренник.

В связи со строгими правилами соблюдения антиковидных мер безопасности посещения приюта оказались под запретом, и даже счетнопалатовскому Деду Морозу, при всем его желании и стремлении, пришлось смириться с реалиями нынешнего времени. Но его столь ожидаемый мешок с подарками, благодаря новогодней курьерской службе, всё же был доставлен по знакомому адресу и ребятишки получили сладкие угощения от шефов.



- При подведении итогов уходящего года в Счетной палате традиционно уделено внимание вопросам здорового образа жизни и участия сотрудников в спортивной жизни республики.

В 2021 году коллектив Счетной палаты, соблюдая все установленные профилактические санитарно-эпидемиологические требования, активно участвовал в массовых физкультурных и спортивных мероприятиях.

В забегах Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» и Всероссийского дня бега «Кросс нации» сотрудники, как и в предыдущие годы, выступили вместе с детьми.

В Спартакиаде государственных служащих Республики Татарстан команда сотрудников Счетной палаты вернула себе звание победителей турнира по бадминтону, ставшее уже седьмым в восьми состоявшихся соревнованиях по этому виду спорта. Продолжены успешные серии в шах-



матах и легкой атлетике – в них представители Счетной палаты вновь оказались в числе призеров. Также запомнились напряженные противостояния с командами государственных органов в рамках матчей по мини-футболу, волейболу и баскетболу, на лыжне и плавательных дорожках бассейна.

Обобщающим показателем выступления команды на протяжении всего года стало итоговое пятое место в общем зачете Спартакиады среди 27 участвовавших министерств и ведомств.



ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление заместителя Председателя Счетной палаты Татарстана Альберта Валеева на 26-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан VI созыва по проекту бюджета Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Счетной палатой проведена экспертиза проекта закона «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По ее результатам сделан вывод о соответствии законопроекта требованиям законодательства, в том числе в части установленных Бюджетным кодексом ограничений объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, размера Резервного фонда Правительства.

Показатели по основным налоговым доходам на 2022 год сформированы с учетом прогноза социально-экономического развития республики, положений налогового и бюджетного законодательства.

В целях проведения предметного анализа данных, положенных в основу формирования законопроекта, подтверждения обоснованности прогнозных параметров Счетной палатой использовалась дополнительная информация Министерства финансов, органов исполнительной власти.

Для оценки полноты учета объемов безвозмездных поступлений применялись показатели проекта федерального бюджета.

По безвозмездным поступлениям, как и в предыдущие годы, сохраняется ситуация, когда бюджеты субъектов Российской Федерации формируются в условиях неполного распределения трансфертов на федеральном уровне.

Поэтому в течение года будут поступать дополнительные целевые средства. В этом случае применяются установленные бюджетным законодательством механизмы отражения и расходования целевых средств.

Аналогичная ситуация была при формировании проекта бюджета текущего года: показатель безвозмездных поступлений планировался в размере сорока семи миллиардов, на сегодня предусматривается более шестидесяти одного миллиарда рублей.

Несколько слов о софинансируемых расходах.

Общий объем субсидий из федерального бюджета увеличивается по сравнению с утвержденным на текущий год показателем более чем на шесть миллиардов рублей.

Все направления, по которым отмечается увеличение расходов, связаны с реализацией приоритетов государственной политики в сфере поддержки населения и повышения качества жизни. Например, запланирован существенный рост поступлений на выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет.

Также увеличиваются объемы средств на бесплатное питание детей, на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения, на формирование современной городской среды.

Необходимо отметить, что по каждой субсидии соблюдено соотношение долей софинансирования из бюджета республики.

По отдельным направлениям республиканская составляющая, планируется в больших объемах, по сравнению с размером установленной доли. Так, в частности,

расходы за счет собственных средств бюджета республики на предоставление жилых помещений детям сиротам увеличиваются на фоне сокращения размера субсидии из федерального бюджета.

На федеральном уровне реализован подход, обеспечивающий максимальную детализацию направляемых в бюджеты субъектов средств, закрепления за ними конкретных целей. На данный момент в Законопроекте часть трансфертов отражена укрупненно. В течение финансового года в целях обеспечения соответствия бюджетной классификации этим средствам будут присвоены необходимые целевые коды.

Как и в предыдущие годы, бюджет социально ориентирован. Сохранены меры поддержки граждан, как уже было отмечено, увеличиваются размеры ассигнований на данные цели, продолжается финансирование строительства и ремонта объектов социальной инфраструктуры.

Эти направления реализуются в рамках национальных проектов и интегрированы в государственные программы Республики Татарстан. Программный формат формирования бюджета ориентирован на достижение национальных целей развития, предусматривает индикаторы результативности государственного финансирования. Именно на этот предмет проводится постоянная оценка и контроль выполнения государственных программ.

В текущем году по обращению Счетной палаты в Кабинет Министров республики органами исполнительной власти проводилась актуализация показателей эффективности исполнения государственных программ.

Также в 2021 году Правительством нашей республики востребована инициатива Счетной палаты по проведению экспертиз всех изменений, вносимых в государственные программы. Наше предложение активно реализуется – увеличилось количество поступающих на экспертизу документов. Совместная работа, конструктивное взаимодействие способствуют сохранению увязки корректируемых объемов финансирования с поставленными задачами и целями.

В законопроекте ассигнования на инвестиции и капитальный ремонт распределены по отраслевому принципу, что создает условия для планомерного проведения мероприятий, своевременности исполнения расходов и достижения ожидаемого реального эффекта.

По финансовой составляющей межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

В законопроекте объем трансфертов местным бюджетам увеличивается по сравнению с 2021 годом на 11 процентов.

Предусматриваются субсидии на софинансирование собственных полномочий муниципальных образований в объеме двадцати одного миллиарда ста пятидесяти четырех миллионов рублей.

Уважаемые депутаты!

В Заключении Счетной палаты содержится подробная информация по доходам и расходам, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, ассигнованиям на реализацию каждой государственной программы.

Кроме того, в заключении представлен детальный анализ динамики изменения показателей, ее обоснованности, складывающихся тенденций в проектировках доходов и финансировании расходных обязательств.

Это определяет емкий формат ежегодного доклада Счетной палаты при рассмотрении депутатским корпусом проекта бюджета на предстоящий период.

«2022 елга һәм 2023, 2024 еллар планлы чорына Татарстан Республикасы бюджеты турында» закон проектына үткәрелгән экспертизының төп нәтиҗәләрен әйтеп узыйм:

1. Закон проекты бюджет проектын формалаштыру һәм аның әчтәлеге таләпләренә туры килә.

2. 2022 елга һәм планлы чорга бюджет баланслы. Фаразланган керемнәр һәм дефицитны финанслау чыганакларыннан килгән чарапар күләме планга кертелгән чыгымнарны тулы күләмдә тәэммин итә.

3. Бюджет дефициты составы закон таләпләренә туры килгән финанслау чыганаклары тарафыннан тәэммин ителә.

(Озвучу основные выводы по результатам экспертизы проекта закона «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

1. Законопроект отвечает требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

2. Бюджет на 2022 год и плановый период сбалансирован. Объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

3. Дефицит бюджета обеспечивается собственными источниками финансирования, состав которых соответствует требованиям законодательства.

* * *

**Выступление
аудитора Счетной палаты Татарстана Ильнура Мубаракова
на международной конференции ЕВРОРАИ
«Ценность и польза региональных органов внешнего
государственного финансового контроля в период пандемии КОВИД-19».**

г.Сараево, 5 ноября 2021 г.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодняшнее мероприятие – это диалог единомышленников, наше сотрудничество на протяжении многих лет сохраняет доброжелательный конструктивный характер.

Возможности знакомиться с международным опытом последовательно расширяются.

Обращение к положительному опыту, использование лучших примеров – залог развития, поступательного движения в любом процессе. На протяжении многих лет в нашем профессиональном сообществе успешно реализуется такой формат, как рабочие встречи с целью обмена опытом.

2020 год испытал систему здравоохранения на устойчивость к новым вызовам. Без преувеличения могу сказать, что системы здравоохранения всех стран функционировали в экстремальных условиях и новой реальности.

Совместная и комплексная работа позволила удержать ситуацию в Республике Татарстан без серьёзного ухудшения эпидемиологической обстановки и отрицательных последствий.

Не скрою, в первые недели у нас были проблемы с обеспеченностью средствами индивидуальной защиты, масками и так далее. Все это вызывало напряжение как жителей республики, так и медицинского персонала.

За короткое время с учетом эпидемиологической ситуации была выстроена новая система оказания медицинской помощи. Используя практический опыт работы, в Республике Татарстан было создано 5 медицинских округов. В каждом округе были развернуты провизорные госпитали на базе республиканских, городских и центральных районных больниц.

Ситуация требовала не только развернуть новый кочечный фонд, но и обеспечить его медицинским персоналом в кратчайшие сроки.

К работе привлечено свыше 17-ти тысяч медицинских работников (17 552), около тысячи водителей скорой медицинской помощи (936).

По поручению Президента Российской Федерации были приняты документы, формирующие систему стимулирующих выплат медицинским работникам. Суммарно для этих целей было выплачено около 4 млрд рублей (3 972 401,25 тыс. рублей). Кроме того, была внедрена система страхования жизни медицинских работников.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. При выплате стимулирующих надбавок не соблюден установленный Постановлением Правительства Российской Федерации (*от 02.04.2020 № 415*) объем выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

2. В лечебных учреждениях Документы о порядке осуществления выплат содержали не полный перечень должностей медицинских работников, которым фактически производились стимулирующие выплаты.

3. Кроме того, стимулирующие надбавки, предусмотренные к выплате младшему медицинскому персоналу, произведены сотрудникам, не отвечающим соответствующим квалификационным требованиям (*не прошедшим профессионального обучения*).

В ряде случаев в табелях учета рабочего времени (являющихся основанием для начисления выплат) при заполнении некорректно указаны должности, персональные данные, что создает риски излишнего установления стимулирующих выплат.

По итогам проверки выявленные нарушения и недостатки были своевременно устранены в полном объеме.

Таким образом, в республике был успешно реализован комплекс мер по обеспечению социальных гарантий медицинским работникам при работе в крайне тяжелых и опасных условиях.

Правительством Республики Татарстан и лично Президентом было принято беспрецедентное решение о строительстве в кратчайшие сроки новой инфекционной

больницы в Казани и проведении реконструкции больниц в других городах республики.

Возвведение этого объекта с полным оснащением заняло всего 100 дней. Здание площадью более 17,5 тыс. кв. метров имеет возможность развертывания 504 коек.

Хочу подчеркнуть, что строительство в республике новых объектов здравоохранения теперь осуществляется с использованием конструкций, позволяющих быстро перепрофилировать медицинское учреждение в инфекционный госпиталь, так называемых объектов двойного назначения.

В период пандемии Министерством экономики Республики Татарстан была налажена обратная связь от субъектов малого и среднего предпринимательства по горячим линиям, через опросы, письма- обращения от представителей бизнес- сообществ, которая позволила сформировать меры поддержки, основанные на реальных потребностях и пожеланиях предпринимателей.

Обратная связь позволила также выделить ключевые запросы на поддержку бизнеса. Наиболее востребованными мерами являются финансовые инструменты - льготные кредиты, микрозаймы, субсидии, а также реструктуризация действующих кредитов, в том числе полученных ранее. Всего в 2021 году в Республике Татарстан общая сумма поддержки составляет 3,55 млрд рублей.

Кредитным и финансовым организациям в целях оказания финансовой поддержки предпринимателям рекомендовано проводить реструктуризацию ранее выданных кредитов и не начислять заемщикам неустойку, штрафы, пени. Предприниматели и физические лица Татарстана получили отсрочку по кредитам на сумму 35,3 млрд. рублей.

В настоящее время Счетной палатой Республики Татарстан завершается контрольное мероприятие «Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализации антикризисных мер)». Общий объем проверяемых средств 1 млрд. 358,3 млн. рублей.

Происходящие события, триггером к которым, безусловно, явилась пандемия, различные ограничительные меры повлекли переформатирование в работе большинства систем государственного управления, в том числе и контрольной деятельности.

Разрешите с учетом накопленного опыта проведения ревизий в период КОВИД-19 кратко охарактеризовать наиболее актуальные вопросы в деятельности Счетной палаты Татарстана на ближайшую перспективу.

Большие резервы, задействование которых позволило оптимизировать нашу работу, мы видим в широком использовании передовых информационных, цифровых технологий, внедрении и развитии формата удаленных контрольных мероприятий. Одна из основных задач – последовательная цифровизация как своей внутренней деятельности, так и аудита, в целях сокращения трудозатрат на рутинную работу по формированию аналитической информации.

Следует признать, что масштабное внедрение удаленных форм контроля, получения и обработки информации стало для нас определенным вызовом.

Адаптивность и мобильность, по мнению руководства Счетной палаты нашей республики - это новые качества, которые должны быть присущи внешнему финансовому контролю.

И в этом вопросе на первый план выходит использование информационно-аналитических систем, которые все больше составляют наш рабочий инструментарий.

В бюджете республики на 2020 год предусмотрена реализация 38 госпрограмм на общую сумму более 250 млрд. рублей, практически весь бюджет республики «программный» и на текущий год.

Для выполнения задач по контролю за программами нам предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых нами ведется в оперативном режиме.

Мы ежемесячно получаем от регионального проектного офиса оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов.

Большая часть средств (63%) была направлена на строительство и капитальный ремонт объектов социальной и культурной инфраструктуры, дорожного хозяйства, благоустройство парков и скверов.

На сегодняшний день в республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры (*Главное инвестиционно-строительное управление*).

Кроме того, при строительстве социальных объектов внедрено использование унифицированных проектов (например, детских садов, школ, спортивных объектов). Такая практика позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

В частности, нам предоставлен доступ к информационной системе службы единого заказчика. Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений. Проведению выездных проверок предшествует дистанционный аудит.

При определении объектов контроля, тематики проверок, составлении программ, анализируем информацию, размещенную в Государственной информационной системе «Народный контроль» - это площадка взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти. Каждый житель может поместить информацию о выявленных проблемах и далее отслеживать ход их решения.

Серьезный потенциал мы видим в расширении взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля, особенно в условиях объективной ограниченности перемещений по территории – в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий.

Мы видим ряд вопросов, требующих решения. Это, в частности, проблема сосредоточения значительных объемов информации в разрозненных и не подчиненных единой концепции системах ведомственной и функциональной принадлежности.

Проводимая контрольно-счетными палатами работа не может строиться только на статистических показателях, формируемых органами исполнительной власти.

В этой связи для повышения эффективности государственного финансового контроля, в том числе в регионах, полагаем целесообразным создание унифицированных программных средств по сбору, обработке и распределению информации, связанных с практической деятельностью контрольно-счетных органов.

В заключении позвольте выразить признательность за приглашение к участию в сегодняшнем мероприятии и предоставленную возможность поделиться опытом!

* * *

Выступление

аудитора Счетной палаты Татарстана Александра Якупова на расширенном заседании Комиссии при Министре земельных и имущественных отношений по противодействию коррупции

Счетной палатой республики регулярно проводятся комплексные проверки в муниципальных образованиях, в ходе которых рассматриваются вопросы использования государственной и муниципальной собственности. И необходимо отметить, что наибольшие объемы выявленных нарушений приходятся на вопросы, связанные с использованием государственной и муниципальной собственностью. Например, доля нарушений в указанной сфере, выявленных Счетной палатой за 9 месяцев 2021 года, составляет 56% (1 616 млн. рублей).

На что мы обращаем внимание в ходе контрольных в муниципальных образованиях.

1. Прежде всего, хотелось бы отметить, что муниципальное имущество является одним из основных источников неналоговых доходов. В этой связи анализируем результативность распоряжения муниципальным имуществом.

Зачастую, отмечается низкая экономическая эффективность, например, при предоставлении земельных участков в аренду.

Так, в одном из районов, в течение года с торгов было предоставлено в аренду 6 земельных участков с общей годовой арендной платой 751 тыс. рублей. Без проведения торгов предоставлено 199 земельных участков с годовой арендной платой 165,7 тыс. рублей, из которых на один земельный участок приходится 143,7 тыс. рублей или 87%. Таким образом, средний размер годовой арендной платы на оставшиеся 198 земельных участков составляет 0,12 тыс. рублей (198 договоров = 97%, 22 тыс. = 2,4%).

Размер годовой арендной платы на земельные участки, предоставленные в 2018 году в аренду без проведения торгов	
Сумма	Количество участков
>100 тыс. рублей	1
От 1 тыс. рублей до 6 тыс. рублей	4
От 100 рублей до 999 рублей	17
От 50 рублей до 99 рублей	14
От 10 рублей до 49 рублей	121
От 1 рубля до 9 рублей	35
Менее 1 рубля	7

Исходя из того, что заседание у нас сегодня по вопросам противодействия коррупции, остановлюсь на нарушениях, которые имеют риски коррупционных проявлений.

2. Первое – это незаключение договоров аренды за фактически используемые земельные участки. Нами регулярно выявляются факты, когда земельные участки используются в различных коммерческих целях – от использования для сельскохозяйственного производства, до размещения

производственных объектов, при этом договора аренды и соответственно взимание арендной платы муниципалитетами не осуществляется.

Например, в одном из районов с сельхозпроизводителем был расторгнут договор аренды на земельный участок сельскохозяйственного назначения. Новый договор с кем-либо не заключался. Выездом на место установлено, что участок фактически используется одним из предприятий района, более того, не в соответствии с его целевым назначения. В частности используется как склад сыпучих строительных материалов.

Всего на территории района выявлено 17 используемых земельных участков без соответствующих правовых оснований, а сумма недопоступления денежных средств в местный бюджет за анализируемый период по ним составила почти 2,6 млн. рублей.

3. Второе – это надлежащая работа по имеющимся договорам аренды.

Практически в каждом районе выявляются факты, когда отдельными арендаторами не производится внесение арендной платы. При этом, соответствующая претензионная работа по ее взысканию палатами не производится.

Например, в этом году в одном районе (*Балтаси*) выявили несколько договоров аренды земельных участков, заключенных в 2017 и 2018 годах, арендная плата по которым не вносилась ни разу после их заключения, то есть уже более трех лет. В другом районе (*Тюлячи*), аналогичным образом не взималась плата за недвижимое имущество по договору аренды 2016 года.

Необходимо отметить, что указанное бездействие со стороны должностных лиц ведет к существенным недопоступлениям денежных средств в местные бюджеты. Например, в одном из районов, задолженность по 11 договорам аренды земельных участков, претензионная работа по которым не проводилась, составила почти 4 млн. рублей. На вопрос «почему не проводилась работа по взысканию задолженности» последовал ответ, что «взыщем, когда они придут продлевать договор».

Напомню, что срок исковой давности в соответствии с гражданским кодексом составляет 3 года. Таким образом, по истечению указанного периода времени взыскание задолженности существенно затрудняется.

Более того, встречаются ситуации, когда специалистами палаты фактически скрывается наличие задолженности. Например, в соответствующей отчетности, подаваемой палатами в Министерство земельных и имущественных отношений республики, при наличии задолженности и непроведении работы по ее взысканию подается информация об ее отсутствии. (*Тюлячи*)

В чем причина указанного бездействия и ненадлежащего информирования – вопрос, что называется для размышления.

4. Следующее – это своевременное внесение изменений в действующие договора аренды в части изменения размера арендной платы.

Согласно Гражданскому кодексу, если иное не предусмотрено договором, размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год. Таким образом, как минимум один раз размер платы по договору может изменяться.

Как вы знаете, раз в три года у нас происходит переоценка кадастровой стоимости земельных участков. В этой связи необходимо своевременно вносить изменения в договоры аренды в которых размер арендной платы привязан к кадастровой стоимости.

Например, после увеличения кадастровой стоимости земельного участка в конце 2014 года изменения по одному договору не вносились. В результате, когда была проведена проверка в результате невнесения изменений на протяжении нескольких лет недопоступление по данному договору составило почти 1 млн. рублей, которые в судебном порядке взыскать практически невозможно, в том числе и по причине срока исковой давности. Более того, конкретно по данному договору с определенного времени не взымалась и арендная плата предусмотренная договором. (Рыбная Слобода)

5. В ходе проведения проверок так же смотрим и процедуры проведения торгов: наличие и сроки размещения информации о проводимых торгах, состав имущества (например, обязательность приватизации недвижимого имущества с земельным участком на котором он расположен), своевременность и полнота оплаты, обоснованность способа приватизации и т.д.

Но мне хотелось бы привести пример, когда с одной стороны формальные процедуры почти все выполнены, но в тоже время дают повод для размышлений.

Так, в одном проведены торги по заключению права аренды земельного участка для размещения магазина. Предметом торгов являлся размер годовой арендной платы. На участие в торгах зарегистрировано 6 кандидатов. В результате проведения торгов начальная цена аренды увеличена со 150,4 тыс. рублей до 1 012,0 тыс. рублей.

По результатам 01.08.2018 победителем признан некий гражданин с которым заключен договор аренды от 07.08.2018г., то есть, в нарушение п.20 ст.39.12 устанавливающей запрет на заключение договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Но самое интересное - Соглашением от той же даты 07.08.2018 заключенный договор расторгнут.

В соответствии с п.25 ст.39.12 Земельного кодекса РФ если договор аренды земельного участка в течение тридцати дней со дня направления победителю аукциона проекта такого договора не был им подписан и представлен в уполномоченный орган, организатор аукциона предлагает заключить указанный договор иному участнику аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона. Необходимо отметить, что согласно протоколу о результатах торгов предпоследнее предложение было сделано также тем же гражданином.

Таким образом, победитель торгов фактически уклонился от аренды земельного участка по цене, установленной на торгах. Вместе с тем, формальные основания для включения в соответствии с п. 26 ст.39.12 Земельного кодекса РФ сведений о победителе аукциона, уклонившегося от заключения договора аренды земельного участка в реестр недобросовестных участников аукциона отсутствуют.

При этом, исключена возможность заключения договора аренды с другими участниками, предложившими меньшую цену, что привело к исключению потенциальных доходов местного бюджета в сумме 1 003 тыс. рублей. Повторные торги по предоставлению указанного земельного участка в аренду Палатой не проводились.

6. Следующий вопрос – это обоснованность выбора способа отчуждения имущества.

Например, соглашением о перераспределении земельных участков неким гражданам предоставлен земельный участок площадью 2 589 кв. м, являющихся собственниками соседнего участка за 32,3 тыс. рублей. В результате образован земельный участок площадью 4 918 кв. м.

Пунктом 9 статьи 39.29 Земельного кодекса РФ установлен перечень оснований для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельных участков. Так, пп.9 п.9 ст. 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации основанием для отказа является, если образование земельного участка или земельных участков предусматривается путем перераспределения земельного участка, находящегося в частной собственности, и земель, из которых возможно образовать самостоятельный земельный участок без нарушения требований, предусмотренных статьей 11.9 Земельного кодекса РФ.

Фактически, земельный участок площадью 2329 кв. м мог быть сформирован как самостоятельный земельный участок с собственными подъездными путями, то есть соглашение о перераспределении земельного участка фактически не подлежало заключению, а подлежала его реализация с торгов

7. Последнее на чем бы я хотел сегодня остановиться – это вопрос надлежащего учета муниципального имущества.

Пример. На одной из последних проверок выявили квартиру, которая была передана еще в 2011 году из республики в муниципальную собственность. При этом, фактически квартира нигде не числится: ни в учете какого-либо учреждения, ни в казне и даже в реестре муниципальной собственности.

Должен обратить Ваше внимание, что отсутствие надлежащего учета муниципального имущества создает определенные риски его утраты, в том числе в результате коррупционных проявлений.

В заключение обращаю Ваше внимание на наличие такого документа как обобщенный обзор типовых нарушений, выявляемых органами финансового контроля разработанный в рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан участие в разработке которого принимало, в том числе и Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан. В указанном заключении имеется отдельный раздел «Распоряжение муниципальной собственностью, земельными ресурсами» в котором представлен более широкий перечень вопросов, на что мы обращаем внимание при проведении контрольных мероприятий.

РЕЗОНАНС



EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS

Г-н Алексей И. Демидов / Mr Alexey I. Demidov
Председатель / Chairman
Счетная палата Республики Татарстан /
Accounts Chamber of the Republic of Tatarstan
Pushkina Str 68
RUS-420015 Kazan, Tatarstan

Valencia, 26th November 2021

Subject: EURORAI Seminar in Sarajevo
Dear Mr Chairman, dear colleague / уважаемый коллега,

On behalf of EURORAI, I would like to express my sincere gratitude not only for the preparedness of the Auditor of the Accounts Chamber of the Republic of Tatarstan, Ilnur A. Mubarakov, to make a presentation at the last EURORAI seminar held in Sarajevo, but also for the quality and conciseness of his speech.

The seminar in Sarajevo provided valuable professional inputs and interesting insights into the current situation of public sector audit institutions. We all have a variety of domestic challenges to overcome at the moment. After all, one of the aims of our Organisation is to share experiences and benefit from the knowledge of other audit institutions. The event in Sarajevo has supported this goal superbly.

Thank you again for Mr Mubarakov's valuable contribution and for the Accounts Chamber's continuous involvement in the activities of EURORAI. It is essential in these times for EURORAI to maintain contacts and cultivate our network of public sector audit institutions.

I look forward to continuing our contacts with you and your staff in the future activities of EURORAI.

All my best wishes to you,

Vicent Cucarella Tormo Secretary
General of EURORAI
Síndic Major, Sindicatura de Comptes de la
Comunitat Valenciana

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А.Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 26.01.2022. Объем 49 с.

**Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.
С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru**

© Счетная палата Республики Татарстан