Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Отчет о результатах проверки в ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги», а также на строительство, реконструкцию и ремонт дорог к садовым (огородническим) обществам. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах в муниципальном образовании «Город Набережные Челны». **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки целевого использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных в муниципальных образованиях Республики Татарстан за 2016-2017 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности учебных учреждений, подведомственных Министерству культуры Республики Татарстан. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Татарстан в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Агропромышленный парк «Казань» в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года». **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2018 годы на содействие занятости населения Республики Татарстан». **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *10 января Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки целевого использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных в муниципальных образованиях Татарстана за 2016-2017 годы.*

Выездные контрольные мероприятия проведены в 9 муниципальных районах с общим объемом субвенций в сумме 36,4 млн. рублей.

Выявлены нарушения на сумму 1,3 млн. рублей, из которых 1 млн. – неэффективное использование выделенных субвенций. Установлены также нарушения при заключении муниципальных контрактов на 321 тыс. руб.

По результатам проверок направлены представления в исполкомы Альметьевского, Бугульминского и Заинского муниципальных районов. Материалы проверок переданы в Прокуратуру РТ, информация – в Комитет Госсовета РТ по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике.

● *16 января аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков принял участие в сессии Гайдаровского форума «Стратегический аудит: как высшие органы аудита оценивают достижение национальных целей», которая прошла в Москве под руководством Счетной палаты Российской Федерации.*

В работе сессии участвовали: руководитель аппарата Генерального секретариата Международной организации высших органов финансового контроля (INTOSAI), директор международного департамента Счетной палаты Австрии Моника Гонсалес Гарсиа-Косс, председатель Управления по аудиту Индонезии Моермахади Сурджа Джанегара, заместитель генерального аудитора Государственного контрольно-ревизионного управления Финляндии Марко Манникко, директор Департамента по аудиту образования, науки, культуры и здравоохранения Национального контрольно-ревизионного управления Китая Цхуэй Дженлун, исполнительный директор по стратегическим вопросам Государственного контрольного управления США Кристофер Джозеф Мим, аудитор Счетной палаты Российской Федерации Дмитрий Зайцев, председатели и представители счетных палат субъектов России.

В рамках сессии руководители высших органов аудита России, Индонезии, Китая, Австрии, Финляндии и США рассказали о наиболее успешной практике применения стратегического аудита. Докладчики отмечали, что данный аудит является основной обязанностью аудиторских учреждений. Его методология позволяет уже на стадии разработки стратегий оценить перспективы достижения поставленных целей, а также проанализировать и предупредить существующие риски. Суть дискуссии – в необходимости комплексного подхода к государственному аудиту и

анализу его результатов с акцентом на действенную помощь органам исполнительной власти в преодолении проблем, возникающих в процессе достижения национальных целей.

Такой подход подразумевает изменение роли государственных органов внешнего финансового контроля, развитие специальных навыков. Таким образом, планируется переход к новому функционалу в сфере государственного аудита и совершенно другим компетенциям, в частности, разработке новой методологии аудита.

Акценты в работе Счетной палаты смещаются не только на выявление совершенных нарушений, а прежде всего на вопросы достижения целей национальных проектов, показателей государственных программ. При этом подчеркивалось, что это не произойдет в одночасье: как и любая трансформация, переход к новому функционалу в сфере государственного аудита потребует времени и сил.

В рамках сессии также неоднократно говорилось о подготовке к XXIII Конгрессу ИНТОСАИ, который пройдет в сентябре 2019 года в Москве. На нем предполагается обсудить такие темы как «Информационные технологии для развития государственного управления» и «Роль высших органов финансового контроля в достижении национальных приоритетов и целей (стратегический аудит)».

● *5-6 февраля на заседаниях парламентских комитетов по бюджету, налогам и финансам и по социальной политике рассмотрены результаты аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись на обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.*

Проверкой Счетной палаты Татарстана, проведенной по поручению Государственного Совета республики, был охвачен период за неполные 4 последних года. Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 1 479 млн. рублей, выявлено нарушений на сумму 25,9 млн. рублей. Отчет по итогам аудита эффективности был утвержден Коллегией Счетной палаты 27 декабря 2018 года.

В своем выступлении перед депутатами аудитор Ильнур Мубараков сообщил, что по итогам проведенного Счетной палатой аудита двумя постановлениями Кабинет Министров Татарстана уже внес изменения в Положение о порядке расчета нормативных затрат на оказание социальных услуг организаций соцобслуживания и подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

– В республике работают 6 центров реабилитации инвалидов и 12 - для детей и подростков с ограниченными возможностями. Ежегодно в их дневных стационарах проходят реабилитацию порядка 17 тыс. человек, – сообщила далее заместитель министра труда, занятости и социальной защиты республики Юлия Абдреева. – Нормативная стоимость предоставления таких услуг в сутки – 1020

рублей для взрослых и 1620 рублей для ребенка-инвалида, курс реабилитации соответственно – 21 и 30 дней. Все нормы выполняются согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан.

По ее словам, реабилитацию в стационарах дети могут получать дважды в год, взрослые – раз в два года, по заявлению, очередей при этом нет. Сегодня очереди состоят из желающих получить путевки по линии Фонда социального страхования. «Там основная проблема», - отметила заместитель министра.

Депутатов волновало, каковы же резервы повышения эффективности использования государственных средств в этой сфере. Они есть, считает Юлия Абдреева, так как Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» дает возможность негосударственным организациям входить в реестр поставщиков услуг и участвовать в выполнении государственного задания. «Средства в бюджете на это предусмотрены, и мы готовы рассмотреть любые предложения», - сообщила она.

Кроме того, Татарстан вошел в пилотный проект по созданию комплексной системы реабилитации инвалидов, предусматривающий софинансирование из федерального бюджета в размере около 26 млн. рублей за два года. По словам заместителя министра, эти средства предполагается направить на развитие материально-технической базы наших реабилитационных центров. Тем самым удастся исправить и замечания, высказанные в ходе аудита Счетной палаты.

Еще один необходимый шаг в этом направлении – создание системы ранней помощи. Профильным министерством совместно с Минздравом республики прорабатывается вопрос по распространению практики, когда ребенка с подозрением на инвалидность комплексно и целенаправленно специалисты ведут с самого его

рождения.

- Мы также согласны с выводами Счетной палаты, что к этой работе надо подключать и министерства образования, культуры, спорта и по делам молодежи. Ведь сейчас индикаторы, которые выставляются по таким программам как «Доступная среда» - это и охват дополнительным образованием, и вовлечение детей в адаптивный спорт, и летний отдых детей-инвалидов. А эти пункты у нас и «провисают», - сказала в заключении Ю.Абдреева.

По итогам обсуждения комитеты Государственного Совета приняли постановления принять информацию Счетной палаты к сведению.

● *9 февраля сотрудники Счетной палаты Татарстана стали участниками масштабного спортивного события «Лыжня России-2019».*

Для удобства жителей Казани лыжные забеги традиционно проводились на трех площадках: в Горкинско-Ометьевском лесопарке, в пойме реки Казанка по ул. Гаврилова, а основной старт был назначен на стадионе «Локомотив» в поселке Юдино. Сразу после открытия спортсмены стартовали на дистанциях в 5 и 10 км, после чего состоялись массовые забеги. В целом на лыжню вышли порядка 20 тыс. казанцев.

Массовые старты прошли в этот день и во всех муниципальных

образованиях республики. Так в райцентре Алексеевское соревнования впервые прошли на лыжной базе, в них приняли участие более 370 спортсменов. На лыжный забег приезжали целыми семьями. А одним из призеров «Лыжни Татарстана-2019» стала сотрудница Счетной палаты Алина Салюкова, завоевавшая 2 место.

● *15 февраля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты контрольного мероприятия по вопросу законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Агропромышленный парк «Казань» в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года.*

Республика Татарстан владеет 100% пакетом акций АО. Имущественный комплекс вместе с оборудованием общей стоимостью 2,5 млрд. рублей передан агропромпарку в доверительное управление. По его условиям 30% прибыли от использования комплекса по итогам предыдущего финансового года подлежит перечислению в бюджет Республики Татарстан (в 2016 году – 2,8 млн. рублей, 2017 г. – 4,4 млн. рублей, 2018 г. – 7,2 млн. рублей). В 2016 году перечислений не последовало в связи с увеличением расходов по содержанию комплекса на 10 млн. рублей.

Основная деятельность агропромпарка заключается в предоставлении помещений в аренду, выручка от которой составила в 2016 году – 137,5 млн. рублей, 2017 году – 162,2 млн. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 143,9 млн. рублей. При этом среди 278 арендаторов - лишь 35 представителей КФХ и 11 ЛПХ.

- Из-за несвоевременной претензионной работы и ненадлежащего оформления предоставленных услуг списана задолженность арендаторов на сумму 1,8 млн. рублей, - сообщил руководивший проверкой аудитор Ильнур Мубараков.

Он также обратил внимание на предоставление различных преференций коммерческим структурам. Помещения и оборудование кафе, пекарни, здание гостиницы переданы в аренду ООО «Агропарк Торг» и «Агропарк Отель» без торгов.

А ООО «Агропарк Мясопром» в 2016 году предоставлены займы на сумму 1 099 тыс. рублей. При этом задолженность фирмы по аренде в сумме 1,2 млн. рублей, срок исковой давности по которой истек в декабре 2018 года, в судебном порядке не взыскивалась. Возможно потому, что директором этого ООО является заместитель главного бухгалтера агропромпарка.

В ходе инвентаризации выявлено неиспользуемое оборудование на общую сумму 11,3 млн. рублей. Холодильные витрины и камеры, оборудование для лаборатории на сумму 2,4 млн. рублей находятся в упакованном виде и не используются с момента открытия агропромпарка.

Из пояснений его директора Олега Власова следовало, что он оказался своего рода заложником ситуации, поскольку часть нераспакованного оборудования приобреталась еще в ходе строительства Агропромпарка и оказалась невостребованной. "Сейчас в Закамье строятся 15 новых агропарков, куда и предложим направить это оборудование», - заявил он.

Аудитором также было отмечено ненадлежащее финансовое состояние агропарка: чистые активы меньше размера уставного капитала. По итогам финансово-хозяйственной деятельности в 2015-2016 гг. не выполнялось условие по уменьшению уставного капитала.

Кроме того, 55% активов составляют депозиты в Татфондбанке (31 млн. рублей) и Интехбанке (1,5 млн. рублей). «Таким образом, имеются все признаки обесценивания финансовых вложений, что может привести к ухудшению финансового положения агропромпарка и рискам его ликвидации» - заключил И.Мубараков.

Далее он обратил внимание на то, что деятельность агропарка не приносит прибыли: от реализации овощей и их переработки, производства мясной

продукции получены убытки в сумме 940 тыс. рублей. Отмечен и факт снижения посещаемости агропромышленного парка: в 2016 году его посетили 2 871 тыс. человек, в 2017 году – 2 791 тыс. человек, за 10 месяцев 2018 года – 2 670 тыс. человек.

Председатель Счетной палаты Алексей Демидов заострил внимание на низком количестве фермеров среди арендаторов – менее 30%. Напрашивается вопрос к Министерству сельского хозяйства: а где настоящие сельхозкооперативы с участием государства и банков? Создана ли для них «зеленая улица»?

- В торговой зоне у нас сегодня – порядка 50 арендаторов из числа крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, 34 точки – у индивидуальных предпринимателей, 81 – посредники. При этом в прошлом году 18 фермеров поменяли статус на ИП, - озвучил цифры О.Власов. Он также отметил, что в радиусе 100 км от Казани насчитывается 60-70 фермерских хозяйств, но продукцию половины из них на прилавок не положишь. А в агропарке – 325 торговых мест и столько фермеров просто не найдется, потому что нереальна логистика в 200-300 км. «Ведь никто не поедет торговать в агропарк из Агрыза», - пояснил он.

- В таком случае, надо ли было возводить такой огромный комплекс? – задал вопрос Председатель Счетной палаты. Но поскольку это уже свершившийся факт, А.Демидов внес предложение: как вариант в данной ситуации, не следует ли ввести прямую бюджетную поддержку для фермеров в части арендной платы?

В этом его поддержал и Председатель Ассоциации фермерских хозяйств РТ Камияр Байтемиров. По его словам, пока агропарк не окрепнет, он не в состоянии снизить аренду, субсидировать КФХ должно государство. «Такие комплексы во всем мире работают непосредственно с фермерскими хозяйствами, вплоть до предоставления финансовых услуг. И в большей степени деятельность казанского агропарка должна быть направлена на оптовый рынок – до 70%», - считает он.

Первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия

Николай Титов был предельно лаконичен: «В ближайшее время состоится Совет директоров агропромпарка, где предметно обсудим и результаты проверки Счетной палаты. Все ее замечания принимаются к исполнению, будем держать это на контроле».

Счетной палатой в АО «Агропромышленный парк «Казань» направлено представление. Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования передаются в Прокуратуру Республики Татарстан, а также в Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство земельных и имущественных отношений республики.

● *15 февраля Коллегия Счетной палаты Татарстан под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки ГКУ «Главтатдортранс» по использованию средств бюджета Республики Татарстан, которые выделялись на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги», а также на строительство, реконструкцию и ремонт дорог к садовым (огородническим) обществам.*

В 2017-2018 годы на эти цели выделено 7 316 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 3 355 млн. рублей, бюджета Республики Татарстан – 3 961 млн. рублей. Вторая составляющая проверена в

полном объеме.

Общая площадь отремонтированных, построенных и реконструированных дорог по программе «Качественные и безопасные дороги», а также дорог к садовым обществам в 2017 году составила 1,8 км², в 2018 году – 1,3 км². Причина – уменьшение объема финансирования по сравнению с предыдущим годом, включение в план работы дорог, требующих больших капитальных вложений, а также выделение значительных средств на ликвидацию мест концентрации ДТП.

Выборочной проверкой выявлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 4,6 млн. рублей. Эти средства в полном объеме возвращены в бюджет Республики Татарстан.

- Недостатки по качеству работ, замечания по содержанию и эксплуатации, выявленные на отдельных объектах ремонта автодорог, устраняются в ходе проверки, - отметил аудитор А.Валеев. - Так, осмотр

участка по ремонту территории ЦРБ выявил множество трещин на поверхности асфальтобетонного покрытия. Подрядной организацией «АвтоСтрой» проведены мероприятия по санации трещин.

В материалах проверки также отмечен факт несвоевременной передачи эксплуатируемым организациям завершенных объектов.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство транспорта и дорожного хозяйства направлена информация, в ГКУ «Главтатдортранс» - представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности учебных учреждений, подведомственных Министерству культуры Республики Татарстан.*

Среди проверенных учреждений Казани – хореографическое и театральное училища, музыкальный колледж им. И.В.Аухадеева, художественное училище им. Н.И.Фешина, техникум народных и художественных промыслов. В общей сложности были проверены средства на сумму 450,3 млн. рублей.

Объем выявленных нарушений составил 24,9 млн. рублей, основная часть связана с ведением бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности (23,9 млн. рублей). По фактам наиболее грубых нарушений бухгалтерского учета составлены 6 протоколов об административных правонарушениях.

В ходе проверки устранено 95,8% нарушений.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства культуры Республики Татарстан направлено представление Счетной палаты. Материалы проверок передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *Предпраздничный рабочий день 22 февраля для мужчин Счетной палаты начался в… стилизованном блиндаже, в котором благодаря умению и смекалке женской части коллектива была развернута военно-полевая кухня.*

«Боевые подруги» угостили их настоящей солдатской кашей и крепким чаем с сахарком – кто служил, тот знает! – и поздравили с наступающим Днем защитника Отечества.

Хорошее настроение, заряд бодрости и положительные эмоции получили все сотрудники Счетной палаты!

● *6 марта в Счетной палате Татарстана состоялась встреча членов Коллегии и руководителей структурных подразделений с делегацией Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, посетившей столицу республики в рамках своего второго визита в Российскую Федерацию с целью мониторинга выполнения положений Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС).*

Члены Конгресса местных и региональных властей Совета Европы – мэр г.Харлем (Нидерланды) Якоб Винен и депутат Законодательной Ассамблеи Северной Ирландии Стюарт Диксон, секретарь Комитета КМРВСЕ по мониторингу Стефани Пуарель (Франция), независимый эксперт Николаос-Комнинос Клепас (Греция) изучают, как в субъектах РФ реализуются положения Европейской Хартии местного самоуправления – международного документа, ратифицированного Россией в 1998 году.

В октябре прошлого года мониторинговая комиссия КМРВСЕ встречалась с руководством обеих палат Федерального Собрания РФ, Конституционного суда, посетила ряд федеральных министерств и ведомств, правительства и законодательные органы власти Москвы и Ленинградской области. На этот раз в программе делегации - посещение Москвы, Татарстана и Чувашии.

В ходе однодневного визита в

Казань представители КМРВСЕ встретились с Председателем Государственного Совета Республики Татарстан, почетным членом Конгресса местных и региональных властей Совета Европы Фаридом Мухаметшиным, посетили Казанскую мэрию, Конституционный суд, республиканские министерства финансов и юстиции, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Татарстан». В ходе бесед обсуждались вопросы организации местного самоуправления в республике, привлечения граждан к решению вопросов местного значения.

В Счетной палате гостям показали презентацию о ее работе за 15 лет существования, развитии внешнего финансового контроля Татарстана на муниципальном уровне, активном сотрудничестве на международном уровне в рамках ЕВРОРАИ, а также о сложившихся традициях коллектива, связанных с участием в благотворительной деятельности, спортивно-массовых соревнованиях и спартакиа-

дах.

Много вопросов у членов Комитета КМРВСЕ по мониторингу возникло при обсуждении темы об осуществлении контроля над исполнением местных бюджетов. Их интересовало, сколько государственных полномочий передается муниципалитетам и какова их финансовая составляющая? Каков процесс выделения субсидий местным властям и как работает механизм программы софинансирования при самообложении граждан в республике?

- Ваши подробные разъяснения очень помогут нам при подготовке доклада о состоянии местной и региональной демократии в Российской Федерации. Он будет представлен в октябре на осенней пленарной сессии Конгресса во французском Страсбурге, - отметил г-н Якоб Винен.

В октябре 2010 года подобный доклад о развитии местного самоуправления и демократии в России был представлен на очередной сессии КМРВСЕ. Тогда опыт Российской Федерации в реализации Хартии был признан положительным.

● *Накануне Международного женского дня 8 марта внутренние убранства Счетной палаты, благодаря стараниям мужской половины коллектива, напоминали скорее украшенный дворец: воздушные шары, букеты цветов, бокалы с шампанским, подарки и поздравления, комплименты и признания в любви своим прекрасным коллегам.*

И, конечно же, был праздничный концерт с лирическими песнями и романсами, улыбками, положительными эмоциями и по-настоящему весенним настроением!

● *15 марта Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключения Счетной палаты на проекты законов Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *26 марта на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвержден отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2016-2018 годах республиканскому Министерству образования и науки на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Татарстан.*

За три последних года из республиканского бюджета было выделено 1 млрд. 68,4 млн. рублей, с тенденцией увеличения как годового объема бюджетных средств на указанные цели, так и количества приобретаемых учебников. Так, на покупку учебников в 2018 году затрачено 422,6 млн. рублей, приобретено 1 млн. 149,5 тыс. экземпляров, с ростом обоих показателей по отношению к 2016 году более чем на 30%.

Как сообщил аудитор Счетной палаты Сергей Колодников, финансовое обеспечение расходов на осуществление закупок учебников и учебных пособий осуществлялось своевременно и в полном объеме, в соответствии с законами о бюджете Республики Татарстан на соответствующий календарный год. Расходование средств бюджета Республики Татарстан министерством в проверяемый период произведено в полном объеме и по целевому назначению.

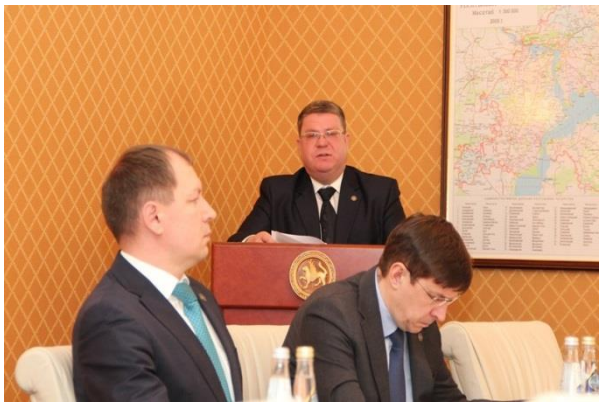
Отчет по результатам проведенного аудита был одобрен Экспертным советом, созданным для его консультационно-методологического сопровождения.

Аудит показал, что учащиеся общеобразовательных учреждений учебниками и учебными пособиями в разрезе преподаваемых предметов, в целом, обеспечены. При этом выявлены отдельные факты отсутствия необходимого количества учебников, а также излишков поставленной учебной литературы, которые не являются системными и значительными. Например, в Татарской гимназии №2 Казани потребность в 11 учебниках иностранного языка для вторых классов была обеспечена за счет внебюджетных средств учреждения. Отсутствие трех учебников для 3 класса по английскому языку в казанской школе №87 восполнено в ходе проверки путем перераспределения из других школ города.

Определенный недостаток в учебниках 9-11 классов имеется в школах, внедряющих Федеральные государственные образовательные стандарты в опережающем режиме (полное их внедрение предусмотрено в 2021-2022 учебном году). Отчасти потребность закрыта закупками учебников за счет внебюджетных средств школ и бюджетов муниципальных образований.

В ходе выездных проверок в школах также установлена значительная изношенность учебников для 1-2 классов, поскольку большая их часть была закуплена в 2011-2012 годах.

- Анализ и выездные проверки показали наличие многочисленных действующих вариантных линий учебников по отдельным предметам, - продолжил С.Колодников. - На сегодняшний день в учебном процессе применяется 8 учебных линий по

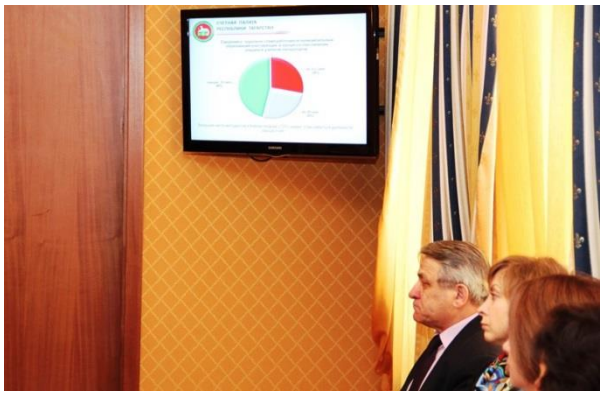


английскому языку, 7 - по математике, 7 - по биологии, 6 - по истории. Имеется риск дальнейшего неиспользования приобретенной литературы в связи с последующими изменениями «Федерального перечня учебников, рекомендованных к использованию общеобразовательными учреждениями». Так, закупленные министерством в 2018 году учебники по различным дисциплинам в количестве 18,2 тыс. экземпляров на сумму 7,4 млн. рублей, в декабре того же года исключены из указанного Перечня, согласно приказу Министерства образования и науки России.

Отрицательным фактором посчитали в Счетной палате и применяемую практику внесения изменений в реализуемый учебный план отдельного образовательного учреждения. В менделеевской средней школе №1, к примеру, после изменения учебного плана не используются 156 учебников для 4 класса по предметам «Математика» и «Окружающий мир» на общую сумму 55 тыс. рублей.

Аудитором была также отмечена проблема дальнейшего использования учебников по базовым предметам, переведенным на татарский язык. В 2015-2018 годах закуплены и переданы в общеобразовательные учреждения республики переводные учебные пособия в количестве 231,8 тыс. экземпляров на общую сумму 86,6 млн. рублей. Учебники на сегодняшний день не включены в Федеральный перечень учебников, разрешенных к использованию в учебном процессе.

В свою очередь, первый заместитель министра образования и науки Ильсур Хадиуллин сообщил, что за последние три года 89 учебных изданий по татарскому языку и литературе включены в федеральный перечень учебников. Подготовлена примерная основная образовательная программа по татарскому языку – как государственному языку Республики Татарстан. И решением Федерального учебно-методического объединения она включена в реестр образовательных программ.



- Проекты примерных программ по родному (татарскому) языку и по родной (татарской) литературе для 1-9 классов прошли процедуру экспертизы. На основе примерных программ авторские коллективы приступили к разработке соответствующих учебно-методических комплектов, - добавил он.

Далее аудитор заострил внимание на факте: разработанная и созданная за счет средств бюджета Республики Татарстан информационная система «Электронный фонд учебной литературы» в настоящее время не функционирует. Как пояснил И.Хадиуллин, Минобр в ближайшее время примет решение относительно целесообразности использования этого программного продукта. Сегодня система тре-

бует доработки и дальнейших финансовых вложений.

В ходе аудита проведен анонимный социологический опрос, в котором приняли участие 1323 специалиста методического и библиотечного обеспечения 48 муниципальных образований. Причиной недостаточного количества, а также излишков учебников по отдельным дисциплинам 45% опрошенных назвали излишнее количество действующих линий учебников, частую их замену и изменение образовательных стандартов.

Положительно оценили действующий алгоритм сбора заказов на учебную литературу и последующей поставки книг в образовательные учреждения 92% опрошенных специалистов. Более половины респондентов отметили отсутствие необходимости доработки и дальнейшего внедрения Программы «Электронный фонд учебной литературы». По мнению 50% респондентов, для увеличения эффективности обеспечения учащихся литературой необходимо введение дополнительных единиц библиотекарей и методистов. И только 10% респондентов поддерживает идею полного перехода на электронную версию учебников.

По итогам контрольно-аналитического мероприятия в Министерство образования и науки направлено представление. Отчет о результатах проведенного аудита передается в Кабинет Министров, материалы проверок - в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *26 марта на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки использования бюджетных средств и муниципальной собственности в 2017-2018 годах в муниципальном образовании «Город Набережные Челны».*

Контрольное мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой города. По словам аудитора Счетной палаты Азата Валеева, фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. По ранее проведенной проверке меры в целом приняты.

Претензии ревизоров были связаны с выявленными отдельными фактами завышения стоимости выполненных работ на сумму в 6,8 млн. рублей. К примеру, при реконструкции парка Победы подрядчик завысил объем бетона на 0,24 млн. рублей, а в ходе ремонта подземных переходов была завышена стоимость стройматериалов на 2 млн. руб. Большая часть средств завышения была возвращена в городской бюджет, а на оставшуюся сумму приняты выполненные и неучтенные работы подрядчиков.

Зафиксированы отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, по которым составлены 3 протокола о привлечении к администра-

тивной ответственности.

В материалах проверки также отмечены нарушения в сфере земельных отношений. На предоставленном городским исполком ООО «ПЭК» в аренду земельном участке площадью 10,4 га под утилизацию отходов обнаружен карьер по добыче грунта.

Другой участок площадью 10,1 га ООО «Стройдеталь-М» использовало без оформления договора аренды и это необоснованное обогощение в сумме 6 млн. рублей не было взыскано в судебном порядке.

– Это наше упущение и мы готовы исправиться, – заявил мэр Набережных Челнов Наиль Магдеев. – Исполкомом города уже подано исковое заявление в суд на освобождение участка и возврата суммы необоснованного обогащения. Дело находится в производстве.

Он также добавил, что по части земельных отношений за четыре года проведена серьезная работа: городу возвращены земли более 50 га на сумму около 3 млрд. рублей. «Сегодня – это муниципальная собственность и на этих землях строятся детсады, спортобъекты, в частности, Дворец единоборств. Приступаем к строительству школы», - сообщил Н.Магдеев.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление мэру города Набережные Челны. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *26 марта Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, которые выделялись в 2016-2018 годы на содействие занятости населения Республики Татарстан.*

За три последних года по этому направлению из республиканского бюджета было выделено 915 млн. рублей. Проверка провдена в 8 центрах занятости населения, объем проверенных средств составил 177 млн. рублей. Установлено нарушений на общую сумму 2,5 млн. рублей, которые в полном объеме подлежат возврату в бюджет Республики Татарстан.

Как отметил аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков, выявлен ряд системных недостатков. Центрами занятости зарегистрированным в качестве безработных гражданам для организации собственной предпринимательской деятельности выделяется финансовая помощь в сумме 117,6 тыс. рублей. За проверяемый период ее получили 1 476 человек. Средства предоставляются с условием осуществления предпринимательской деятельности не менее двух лет. Однако условие соблюдалось далеко не всегда. Например, гражданин, получив финансовую помощь в центре занятости Ново-Савиновского района, через три месяца

ликвидировал статус индивидуального предпринимателя. Центром занятости направлено исковое заявление в Ново-Савиновский районный суд г.Казани о взыскании суммы финансовой помощи.

Более того, в ряде случаев граждане получали финансовую помощь, не имея на то законных оснований. Так, в ЦЗН Кукморского района на учет в качестве безработного встал индивидуальный предприниматель, в Авиастроительном и Ново-Савиновском районах – учредители действующих коммерческих организаций «Рога и Мясо», «Эльрина» и «Р.В.Г.Площадка». Они получали пособие по безработице, а затем и финансовую помощь на содействие самозанятости. Но в соответствии с законодательством ни индивидуальные предприниматели, ни учредители коммерческих организаций не могут быть признаны безработными, а соответственно и получать финансовую помощь на организацию предпринимательской деятельности.

Выявлены факты, когда граждане в отчетах представляли недостоверные документы. Так, гражданка, получившая в 2017 году в Ново-Савиновском ЦЗН финансовую помощь, представила документы о приобретении компьютерной техники в ООО «МХ-Инжиниринг», ликвидированной в 2015 году.

Как отметил аудитор, многие граждане после получения субсидии не ведут предпринимательскую деятельность, но, дабы не возвращать деньги, статус ИП не ликвидируют, а сдают «нулевые» декларации.

Еще одно направление, которое проверила Счетная палата - создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов. При условии, что работодатель обязуется обеспечить занятость инвалида не менее трех лет, работодателю возмещаются затраты в сумме 72,7 тыс. рублей. Но, как сообщил аудитор, в отдельных случаях, (например, в ООО «Поволжский инструмент») на рабочих местах организаций, которым возмещены расходы, инвалиды отсутствуют.

Проверкой установлено, что работодателями для возмещения расходов представляются документы на оборудование, приобретаемое по ценам выше рыночных. Например, одна казанская фирма закупила швейные машины в организации, основным видом деятельности которой является строительство жилых и нежилых зданий, по цене 65,7 тыс. рублей за единицу. На сайте производителя это оборудование стоит от 30 до 31 тыс. рублей, при этом в Казани работают 3 официальных дилера.

При организации профессионального обучения безработных центры занятости привлекают сторонние организации. Выявлены факты оплаты услуг по обучению граждан, которые его не проходили. Так, ЦЗН Казани

выплатил 3,5 млн. рублей Региональному учебному центру по подготовке кадров за обучение 152 человек, фактически обучен 141. В ходе проверки сумма переплаты возвращена в республиканский бюджет.

- В составе вакансий, заявленных работодателями, значительный удельный вес занимают рабочие профессии. Вместе с тем, центрами занятости в основном организуется обучение офисных работников и персонала сферы обслуживания. Например, по состоянию на 1 января 2019 года имеются 385 вакансий каменщиков, 315 облицовщиков-плиточников, а по этим специальностям обучено за 2018 год соответственно 8 и 10 человек, - сказал в завершение аудитор.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан направлено представление. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *Указом Президента Республики Татарстан за большой вклад в развитие системы внешнего государственного финансового контроля в республике и многолетнюю плодотворную работу начальник организационного отдела Счетной палаты Республики Татарстан Даниял Зайдиев награжден медалью Республики Татарстан «За доблестный труд».*

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 15.04.2019. Объем 18 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан