ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 и истекшем периоде 2018 года на содействие занятости населения Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год, распоряжения Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 03.12.2018 №МИ-1111, от 07.12.2018 №МИ-1136.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на содействие занятости населения Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, статистическая отчетность.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Центры занятости г.Казань, центры занятости Авиастроительного, Вахитовского, Московского, Ново-Савиновского, Приволжского районов г.Казани, центры занятости Кукморского, Рыбно-Слободского районов.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 5 по 25 декабря 2018 года.

Объем выявленных нарушений – 2 493,3 тыс. рублей.

Подлежит восстановлению и устранению нарушений – 2 493,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Реализация государственной политики в области содействия занятости в Республике Татарстан осуществляется в рамках программного подхода. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.08.2013 №553 утверждена государственная программа «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2021 годы» (далее – Программа).

Государственным заказчиком Программы определено Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ (далее – Министерство).

Реализация Программы предусмотрена по трем подпрограммам:

- Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве.

- Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан.

- Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан.

Объемы расходов за счет средств бюджета Республики Татарстан указанных подпрограмм представлены в таблице:

Наименование подпрограммы	2016 год	2017 год	2018 год
Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве	657 640,45	691 061,0	687 467,2
Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан	3 912,97	4 062,1	4 261,1
Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан	9 986,76	10 587,1	9 422,4

Проверкой отдельных мероприятий программы установлено:

Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание организационно-консультационных услуг, оказание гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации предпринимательской деятельности, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2012 №431 утвержден Порядок предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (далее – Порядок).

Пунктом 3.2. Порядка установлено, что единовременная финансовая помощь при государственной регистрации каждому безработному гражданину (гражданину, прошедшему профессиональное обучение) предоставляется в размере 24-кратной максимальной величины пособия по безработице при условии вложения гражданином на указанные цели собственных средств в размере не менее 5 процентов от суммы средств, предусмотренных для реализации бизнес-плана, а в случае создания (учреждения) двумя и более гражданами юридического лица - соответственно каждым из них в указанном размере. В проверяемом периоде размер максимальной величины пособия по

безработице составлял 4,9 тыс. рублей. Таким образом, размер единовременной финансовой помощи составляет 117,6 тыс. рублей.

Кроме того, безработным гражданам (гражданам, прошедшим профессиональное обучение) при государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей (крестьянских (фермерских) хозяйств) или создании (учреждении) юридического лица предоставляется единовременная финансовая помощь на подготовку документов в сумме фактических расходов, не превышающих 2,0 тыс. рублей.

Распределение средств на оказание финансовой помощи гражданам представлено в таблице:

	2016 год	**2017 год**	**2018 год**
ГКУ ЦЗН Арского района	1 176,0	470,4	705,6
ГКУ ЦЗН г.Альметьевска	3 528,0	2 352,0	1528,8
ГКУ ЦЗН Авиастроительного района	940,8	1 176,0	1176,0
ГКУ ЦЗН Аксубаевского района	235,2	940,8	1176,0
ГКУ ЦЗН Актанышского района	117,6	117,6	235,2
ГКУ ЦЗН Алексеевского района	588,0	588,0	705,6
ГКУ ЦЗН Алькеевского района	470,4	235,2	352,8
ГКУ ЦЗН Апастовского района	705,6	352,8	352,8
ГКУ ЦЗН Атнинского района	352,8	352,8	352,8
ГКУ ЦЗН Балтасинского района	470,4	588,0	470,4
ГКУ ЦЗН Вахитовского района	1 293,6	1 411,2	1411,2
ГКУ ЦЗН Верхнеуслонского района	117,6	117,6	117,6
ГКУ ЦЗН Высокогорского района	705,6	705,6	588,0
ГКУ ЦЗН Дрожжановского района	470,4	352,8	352,8
ГКУ ЦЗН Кайбицкого района	470,4	352,8	470,4
ГКУ ЦЗН Кировского района	940,8	940,8	1058,4
ГКУ ЦЗН Кукморского района	2 587,2	3 645,6	4939,2
ГКУ ЦЗН Лаишевского района	705,6	940,8	823,2
ГКУ ЦЗН Мамадышского района	1 176,0	940,8	1176,0
ГКУ ЦЗН Менделеевского района	1 764,0	1 528,8	1646,4
ГКУ ЦЗН Мензелинского района	588,0	588,0	588,0
ГКУ ЦЗН Московского района	1 293,6	1 058,4	1058,4
ГКУ ЦЗН Муслюмовского района	588,0	588,0	588,0
ГКУ ЦЗН Ново-Савиновского района	2 116,8	2 352,0	1881,6
ГКУ ЦЗН Новошешминского района	470,4	235,2	352,8
ГКУ ЦЗН Пестречинского района	705,6	470,4	470,4
ГКУ ЦЗН Приволжского района	1 176,0	1 176,0	1411,2
ГКУ ЦЗН Рыбно-Слободского района	1 176,0	1 528,8	1058,4
ГКУ ЦЗН Сабинского района	2 469,6	2 469,6	2116,8
ГКУ ЦЗН Сармановского района	823,2	705,6	1176,0
ГКУ ЦЗН Спасского района	470,4	352,8	588,0
ГКУ ЦЗН Тетюшского района	940,8	823,2	1176,0

ГКУ ЦЗН Тюлячинского района	705,6	705,6	705,6
ГКУ ЦЗН Черемшанского района	470,4	235,2	352,8
ГКУ ЦЗН Ютазинского района	1 176,0	1 176,0	705,6
ГКУ ЦЗН г. Буинска	1 764,0	2 352,0	1528,8
ГКУ ЦЗН г. Зеленодольска	1 764,0	1 764,0	2116,8
ГКУ ЦЗН г. Лениногорска	1 176,0	1 176,0	1293,6
ГКУ ЦЗН г. Нижнекамска	2 352,0	2 587,2	2352,0
ГКУ ЦЗН г. Нурлат	1 176,0	1 411,2	1176,0
ГКУ ЦЗН г. Чистополя	2 352,0	1 411,2	1411,2
ГКУ ЦЗН г.Азнакаево	1 176,0	1 176,0	1293,6
ГКУ ЦЗН г.Бугульмы	705,6	823,2	940,8
ГКУ ЦЗН г.Елабуги	1 411,2	1 411,2	1528,8
ГКУ ЦЗН г.Заинска	1 176,0	1 293,6	1176,0
ГКУ ЦЗН г.Казани	940,8	1 176,0	1176,0
ГКУ ЦЗН г.Набережные Челны	7 173,6	7 056,0	6468,0
ГКУ ЦЗН города Бавлы	1 176,0	1 411,2	1293,6
	58 329,6	**57 624,0**	**57 624,0**

Как следует из представленной таблицы, наблюдается существенное отличие в объемах направляемых средств на предоставление гражданам финансовой помощи в разрезе муниципальных образований. Например, в 2017 году Кукморскому муниципальному району направлено 3 645,6 тыс. рублей, что больше объема средств, предоставленных для граждан Верхнеуслонского и Актанышского районов в 31 раз, Нижнекамского района в 1,4 раза.

Проверкой выделения финансовой помощи гражданам установлено:

I. Ряд граждан обращались и получали финансовую помощь, не имея на это законных оснований.

Пунктом п.1.1 Порядка установлено, что Порядком устанавливаются условия и механизм предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости (, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

В соответствии со ст.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» занятыми считаются граждане являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных,

жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

В 2017 году ЦЗН Ново-Савиновского района по договору о предоставлении единовременной финансовой помощи от 24.11.2017 №20 предоставлена финансовая помощь Х_____х Х.Х. на предпринимательскую деятельность по оказанию услуг в сфере звукозаписи. Необходимо отметить, что на момент предоставления финансовой помощи Х_____х Х.Х. являлась соучредителем ООО «Р.В.Г.Площадка».

Приказом ЦЗН Кукморского района от 10.11.2017 Х_____х Х.Х. признан безработным с 01.11.2017. При этом на момент признания Х_____х Х.Х. безработным указанный гражданин являлся зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя. Таким образом, Сабирзянов А.И. признан безработным гражданином необоснованно. В соответствии с договором от 20.11.2017 №32 предоставлена финансовая помощь в сумме 117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана и 2 тыс. рублей на подготовку документов. За 5 дней (15.11.2017) до заключения договора о предоставлении единовременной финансовой помощи Х_____х Х.Х. был снят с учета в качестве индивидуального предпринимателя и вновь зарегистрирован 27.11.2017г. с тем же основным видом экономической деятельности «Распиловка и строгание древесины».

ЦЗН Авиастроительного района заключен договор на предоставление Х_____х Х.Х. единовременной финансовой помощи №8 от 21.11.2016 года. При этом, на момент признания безработным и получения финансовой помощи Х_____х Х.Х. являлся учредителем ООО «Рога и Мясо».

ЦЗН Авиастроительного района 05.05.2017 года на основании заключенного договора от 21.04.2017 №4 была предоставлена субсидия Х_____х Х.Х. в общей сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов), который ранее приказом Центра занятости от 08.12.2016 №343ДТ/16 признан безработным. Фактически на момент признания безработным и получения финансовой помощи Х_____х Х.Х. являлся учредителем организации ООО «Эльрина». Кроме того Х_____х Х.Х. с момента признания безработным и до получения финансовой помощи получал пособие по безработице. Общая сумма полученного пособия по безработице составляет 22,7 тыс. рублей.

II. Некоторыми гражданами условие по осуществлению предпринимательской деятельности в течение 2-х лет после получения субсидии не соблюдается.

В соответствии с п.4.6 Порядка единовременная финансовая помощь, предоставленная гражданину при государственной регистрации, подлежит возврату в центр занятости, в том числе, в случаепрекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства, ликвидации гражданином созданного им юридического лица либо выхода из состава учредителей юридического лица до истечения срока, установленного договором для реализации бизнес-плана, который не может составлять менее двух лет со дня государственной регистрации предпринимательской деятельности.

ЦЗН Ново-Савиновского района Х_____Х.Х. предоставлена финансовая помощь в сумме 119,4 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 1,8 тыс. рублей на подготовку документов) по договору от 26.08.2016 №12. В качестве индивидуального предпринимателя Х_____Х.Х. зарегистрирован 31.08.2016, снят с учета в качестве индивидуального предпринимателя 30.11.2016, то есть через три месяца. Центром занятости направлено исковое заявление в Ново-Савиновский районный суд г.Казани о взыскании суммы финансовой помощи.

ЦЗН Рыбно-Слободского района Х_____х Х.Х. предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2,0 тыс. рублей на подготовку документов) по договору от 23.08.2017 №10/2017. В качестве индивидуального предпринимателя Х_____х Х.Х. зарегистрирован 28.08.2017, снят с учета в качестве индивидуального предпринимателя 16.02.2018 – через 5,5 месяцев.

ЦЗН Авиастроительного района по договору от 09.10.2018 №9 предоставлена финансовая помощь Х_____у Х.Х. в сумме 119,6 тыс. рублей. Х_____х Х.Х. зарегистрировался как индивидуальный предприниматель 12.10.2018, а ликвидировался как индивидуальный предприниматель 26.11.2018. То есть Х_____х Х.Х. осуществлял деятельность в статусе индивидуального предпринимателя менее 2 месяцев.

На основании договора, заключенного между ЦЗН Вахитовского района и гражданином Х_____х Х.Х. от 20.06.2016 №5 предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов). Х_____х Х.Х. зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя 24.06.2016, снят с учета 07.05.2018 года, т.е. Х_____х Х.Х. осуществлял свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя менее 24 месяцев.

ЦЗН Приволжского района на основании заключенного с Х_____х Х.Х. договора от 13.03.2017 предоставлена субсидия в общей сумме 119,6 тыс. рублей. В соответствии с условиями заключенного договора Х_____х Х.Х. зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя 14.03.2017.

При этом, 29.09.2018 Х_____х Х.Х. как индивидуальный предприниматель снят с учета. Таким образом, Х_____х Х.Х. осуществлял деятельность в статусе индивидуального предпринимателя менее 24 месяцев.

ЦЗН Кукморского района предоставлена Х_____х Х.Х. финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов) по договору от 21.10.2016 №18. В качестве индивидуального предпринимателя Х_____х Х.Х. зарегистрирована 25.10.2016, снята с учета в качестве индивидуального предпринимателя 20.12.2017. То есть, осуществление Х_____х Х.Х. осуществлялось менее 2 лет.

ЦЗН Кукморского района Х_____х Х.Х. предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов) по договору от 08.08.2016 №14. В качестве индивидуального предпринимателя Х_____х Х.Х.зарегистрирована 11.08.2016, снята с учета в качестве индивидуального предпринимателя 14.06.2018. То есть, осуществление Х_____х Х.Х. осуществлялось менее 2 лет.

III. Отдельные граждане не предоставляют документы о целевом расходовании финансовой помощи или представляют недостоверные документы.

В соответствии с п.4.5 Порядка для осуществления контроля за целевым и своевременным использованием выделенной единовременной финансовой помощи при государственной регистрации гражданин представляет в центр занятости:

- в 90-дневный срок со дня поступления единовременной финансовой помощи на его лицевой (банковский) счет документы, подтверждающие целевое расходование бюджетных средств в соответствии с бизнес-планом (копии счета-фактуры, платежных поручений, накладных, договоров, актов приемки выполненных работ (оказанных услуг) и др.), подтверждающие затраты на приобретение материалов, инвентаря, оборудования, на его монтаж и установку, приобретение животных, птиц, кроликов, семей пчел, корма и фуража, посадочных материалов, оплату аренды помещений и др.);
- копии документов об уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, копии налоговой декларации о доходах по итогам налогового периода в сроки, установленные договором.

Гражданином Х_____Х.Х. получившим финансовую помощь в ЦЗН Ново-Савиновского района по договору от 02.11.2017 №16 не представлены копии документов, подтверждающие целевое расходование бюджетных средств

в соответствии с бизнес-планом. Центром занятости в суд подано исковое заявление о взыскании суммы финансовой помощи на реализацию бизнес-плана, на подготовку документов для регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, процентов и штрафов согласно договора.

На основании договора, заключенного между ЦЗН Вахитовского района и гражданином Х_____х Х.Х. от 19.09.2016 №7, предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей. На момент осуществления проверки Х_____х Х.Х. документы, подтверждающие целевое расходование финансовой помощи в Центр занятости населения не предоставлены. В период проверки Центром занятости направлено Исковое заявление в Вахитовский районный суд г.Казани – о взыскании с Яруллина Р.Р. суммы финансовой помощи на реализацию бизнес-плана, на подготовку документов для регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, процентов и штрафа по договору.

ЦЗН Вахитовского района 04.08.2017 на основании заключенного с Х_____х Х.Х, договора от 18.07.2017 №7 была предоставлена субсидия в общей сумме 119,6 тыс. рублей. На момент проведения проверки документы, подтверждающие целевое расходование финансовой помощи в Центр занятости не представлены. В период проверки Центром занятости населения направлено исковое заявление в Вахитовский районный суд г.Казани о взыскании суммы предоставленной финансовой помощи, процентов и штрафа.

ИП Х_____Х.Х. были предоставлены копии документов, подтверждающих целевое использование оказанной ЦЗН Авиастроительного района финансовой помощи, в том числе договор на рекламные услуги от 02.06.2016 №581, заключенный с ООО «БИЛДДЕПО». При этом, ООО «БИЛДДЕПО» снята с учета 10.12.2015 года.

По договору от 14.09.2017 №13 Х_____х Х.Х. ЦЗН Ново-Савиновского района предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию бизнес-плана 117,6 тыс. рублей. В центр занятости Х_____х Х.Х. предоставлены копии документов о целевом расходовании финансовой помощи. Так, представлена товарная накладная от 12.12.2017 №306 и квитанция к приходному кассовому ордеру №21 от 12.12.2017 на приобретение AppleMacBookPro 13 MPXU2 256GBза 94,5 тыс. рублей у ООО «МХ-Инжиниринг» (ИНН 1660127460). При этом, ООО «МХ-Инжиниринг» ликвидирована 25.09.2015 года, то есть за два года до приобретения компьютерной техники.

ЦЗН Ново-Савиновского района по договору от 09.04.2018 №6 Х_____х Х.Х. предоставлена финансовая помощь в сумме 119,6 тыс. рублей на осуществление деятельности по оказанию юридических услуг. Х_____х Х.Х. предоставлены копии документов о целевом использовании финансовой

помощи. Так, представлены товарный чек от 12.04.2018 на приобретение товаров (стул, стол, бумага офисная, лазерное МФУ), стоимостью 34,4 тыс. рублей у ИП Тимергалин, зарегистрированного в г.Агрыз. Согласно кассовому чеку оплата произведена 12.04.2018. Необходимо отметить, что финансовая помощь Центром занятости перечислена Х_____х Х.Х. 19.04.2018г., то есть расходы произведены ранее даты предоставления финансовой помощи.

ЦЗН Рыбно-Слободского района Х_____х Х.Х. по договору от 19.07.2016 №8/2016 предоставлена субсидия в общей сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов). Х_____х Х.Х. в качестве подтверждающих документов целевого расходования предоставлены первичные документы о приобретении первоначальной партии товара у ИП Никоноров С.Г. (ИНН 211400369572) на общую сумму 113,128 тыс. рублей (товарный чек №439 от 12.10.2016) который ликвидирован 24.09.2015, то есть за год до предоставления финансовой помощи.

ЦЗН Приволжского района на основании заключенного договора от 02.07.2018 предоставлена Х_____х Х.Х. субсидия в общей сумме 119,6 тыс. рублей. В установленный срок документы, подтверждающие расходование финансовой помощи Х_____х Х.Х. в Центр занятости населения не представлены. В ходе проверки данные документы были представлены, в том числе товарный чек №Кз5-001124 от 15.08.2018 ООО «Компьютерный центр ДНС Альтаир» (ИНН 1655236104) о приобретении материальных ценностей на сумму 61,594 тыс. рублей. При этом, указанный ИНН 1655236104 принадлежит ООО «ДНС-Альтаир», который 21.03.2018 года снят с учета путем реорганизации в форме присоединения к ООО «ДНС Ритейл» (ИНН 2540167061).

IV. Отдельные граждане, фактически осуществляющие трудовую деятельность, встают на учет в качестве безработных с целью получения финансовой помощи.

ЦЗН Кукморского района в соответствии с договором от 31.01.2017 №2 предоставлена финансовая помощь Х_____х Х.Х. в сумме 117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана и 2 тыс. рублей на подготовку документов, при этом Х_____х Х.Х. ранее уже был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 12.05.2016 и ликвидирован 27.12.2016,т.е. за 35 дней до заключения договора о предоставлении единовременной финансовой помощи.

Х_____х Х.Х. признана ЦЗН Приволжского района безработным с 21.07.2015г. и назначено пособие по безработице. Х_____х Х.Х.

неоднократно выдавались Центром занятости направления на работу в различные организации г.Казани.

01.11.2016 года на основании заключенного договора предоставлена субсидия Х_____х Х.Х.в общей сумме 119,6 тыс. рублей (117,6 тыс. рублей на реализацию бизнес-плана, 2 тыс. рублей на подготовку документов).

В соответствии с условиями заключенного договора Х_____х Х.Х. зарегистрировалась в качестве индивидуального предпринимателя 21.10.2016г. Основным видом деятельности является: «Деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе».

В ходе проверки было установлено что Х_____х Х.Х. ранее до получения финансовой помощи также занималась деятельностью агентства недвижимости. Кроме того, Х_____х Х.Х. была признана лидером продаж по итогам II квартала 2016 года Агентства недвижимости ФЛЭТ. Центром занятости населения Х_____х Х.Х. была направлена на работу менеджером в ООО ФЛЭТ, но ее кандидатура была отклонена в связи с непрохождением профессионального тестирования.

Приказом ЦЗН Казани от 10.06.2016 гражданин Х_____х Х.Х. признан безработным с 02.06.2016. В последующем с указанным гражданином заключен договор о предоставлении единовременной финансовой помощи на осуществление деятельности по оказанию услуг по производству электромонтажных работ по установке видеонаблюдения. Х_____х Х.Х. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 20.07.2016 с кодом ОКВЭД 43.21 «производство электромонтажных работ». Необходимо отметить, что указанный гражданин ранее был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя с кодом ОКВЭД 45.31 «Производство электромонтажных работ» и ликвидирован 25.05.2016 г., то есть за неделю до постановки на учет в качестве безработного гражданина.

V. Большинство граждан после получения субсидии деятельность не осуществляют. С целью невозврата субсидии статус индивидуальных предпринимателей не ликвидируют, а сдают «нулевые» декларации

ЦЗН Вахитовского района Х_____х Х.Х. 28.06.2017 года на основании заключенного договора от 14.06.2017 №6 была предоставлена субсидия в общей сумме 119,6 тыс. рублей. Х_____х Х.Х. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 23.06.2017. Основным видом деятельности является: «Образование дополнительное детей и взрослых». Х_____х Х.Х. не был обеспечен доступ для проведения проверки осуществления ею соответствующей предпринимательской деятельности. Из предоставленных пояснений следует, что Х_____х Х.Х. не был обеспечен доступ по причине выезда ее по основному месту работы.

Основное место работы Х_____х Х.Х. с 02.08.2017 СПАО «РЕСО-Гарантия».

Из предоставленной налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, сумма полученного дохода Х_____х Х.Х. за 2017 год составила 0 (ноль) рублей.

Кроме того, например, из 10 граждан, получивших финансовую помощь в 2016 году в ЦЗН Рыбно-Слободского района 6 граждан по истечении двух летнего срока прекратили свою деятельность как индивидуальные предприниматели.

Мероприятие «Организация содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе для инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии их занятости»

Постановлением Кабинета Министров РТ от 29.10.2014 №795 с внесением изменений постановлением Кабинета Министров РТ от 30.03.2015 №196 утвержден Порядок возмещения в 2015-2020 годах работодателю затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида. Порядок определяет механизм, размер и условия возмещения работодателю затрат на оборудование (оснащение) в 2015-2020 годах рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида.

Согласно постановлению возмещению подлежат затраты на:

приобретение, монтаж и установку оборудования, включая специальную мебель, технические и шумоизоляционные приспособления (визуальные, акустические, тактильные), необходимого для оборудования (оснащения) рабочего места;

приобретение специальных аудиопрограмм, специального оборудования, усиливающего звук, специального программного обеспечения, технических приспособлений и другого вспомогательного оснащения для оборудования (оснащения) рабочего места для слабовидящих и слепых людей, для слабослышащих инвалидов.

Работодателем могут быть оборудованы (оснащены) рабочие места в счет установленной квоты, а также рабочие места на дому для незанятых инвалидов с оформлением надомного труда в соответствии со статьями 310-312 Трудового кодекса Российской Федерации.

При оборудовании (оснащении) рабочего места в счет установленной квоты возмещению подлежат затраты по оборудованию (оснащению) рабочего места, определенные пунктом 9 настоящего Порядка, в случае, если за созданное специальное рабочее место работодателю не компенсированы его затраты в порядке, предусмотренном постановлением Кабинета Министров

Республики Татарстан от 05.02.2007 №32 «Об утверждении Порядка компенсации расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Работодателю возмещаются затраты на оборудование для создания (оснащения) рабочего места (в том числе специального) для трудоустройства незанятого инвалида в 2016-2017 годы – не более 72,69 тыс. рублей за одно постоянное рабочее место, в 2018 году – 72,69 тыс. рублей.

Информация об объемах финансирования

(тыс. рублей)

	2016 год		2017 год		2018 год	
	Финансирование	Кассовые расходы	Финансирование	Кассовые расходы	Финансирование	Кассовые расходы
Финансирование мероприятия «Организация содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в том числе для инвалидов, нуждающихся в сопровождаемом содействии их занятости»	**5 088,3**	**5 088,3**	**7 269**	**7 269**	**9 653,**	**4 579,4**

Министерством приказом от 31.03.2015 №192 утверждена типовая форма договора о возмещении работодателю затрат по созданию (оснащению) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида.

Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места составила: в 2016 году – 70 человек, в 2017 году – 102 человека, за 9 месяцев 2018 года – 15 человек. Сведения о закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) рабочих местах в Республике Татарстан за 2016-2018 годы (согласно отчетным данным Министерства) представлены в следующей таблице.

(человек)

Наименование показателя	2016 год	2017 год	9 месяцев 2018 года
1.Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места	70	102	15
2. Из них продолжают осуществлять трудовую деятельность по состоянию на 01.10.2018 - человек - в процентах от количества трудоустроенных	 57 81,4%	 89 89%	 15 100%
3. Общая численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места с 1.01.2016 по состоянию на 30.09.2018	86	113	15

4. Количество созданных, оборудованных рабочих мест с 1.01.2016 по 30.09.2018	70	100	15
5. Количество ликвидированных рабочих мест с 1.01.2016 по 30.09.2018	6	11	0
6. Численность инвалидов продолжающих осуществлять трудовую деятельность: по состоянию на 01.10.2018	57	89	15

Справочно: численность трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места к общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте, в 2017 году составило 0,11%.

Проверкой возмещения работодателям расходов установлено.

I. ЦЗН Московского района в 2016 году возмещены расходы по обустройству трех рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов ООО «Казанский комбинат надомников+».

Согласно представленным Обществом документам для оснащения 2-х рабочих мест швей у ООО «Инженерно-производственная фирма «Арсенал» по накладной от 31.03.2016 №1 приобретены:

- швейные машины Aurora A-8800 (голова) – в количестве 2-х единиц общей стоимостью 131,4 тыс. рублей или 65,7 тыс. рублей за единицу;

- стол Aurora A-8800 – в количестве 2-х единиц общей стоимостью 8,6 тыс. рублей или 4,3 тыс. рублей за единицу.

Справочно: на официальном сайте производителя указанного швейного оборудования https://aurora.ru цены на швейные машины составляют от 30,7 тыс. рублей до 31,2 тыс. рублей. В г.Казань имеются 3 официальных представителя по продаже швейного оборудования.

II. ЦЗН Приволжского района с ООО «ДИДИ» заключен договор на возмещение затрат работодателю по оборудованию (оснащению) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида в количестве 1 рабочего места в срок до 20 декабря 2017 года.

По указанному договору Центром занятости возмещено Обществу за счет средств бюджета РТ 72,69 тыс. рублей. Согласно представленному приказу от 07.12.2017 №02-П на работу осуществлен прием инвалида - 1 человек (дизайнер) – с 07.12.2017.

Выездной проверкой по состоянию на 19.12.2018 установлено, что трудоустроенный инвалид находился на рабочем месте. Проверкой наличия оборудования, приобретенного за счет средств субсидии, установлено, что швейно-вышивальная машина Bernette Chicago7 стоимостью 59,8 тыс. рублей, отсутствует. Согласно пояснению генерального директора Общества указанная машина находится у мастера по швейно-вышивальной программе по адресу г.Казань, ул.Проспект Победы, д.17, кв. 152. Кроме того, к проверке представлены расчетные ведомости (за июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь,

декабрь 2018 года) согласно которым заработная плата инвалиду начислена, но не выплачена.

III. Центром занятости с ООО «Поволжский инструмент заключен договор на возмещение затрат работодателю по оборудованию (оснащению) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида в количестве 4 рабочих мест.

Согласно акту об оснащении 4 рабочих мест от 19.12.2017 Обществом созданы и оснащены 4 рабочих места для трудоустройства инвалида на общую сумму 311,4 тыс. рублей (сборщик-комплектовщик - 4 единицы).

К проверке представлены счета на оплату, платежные поручения, кассовые чеки, на общую сумму 311,4 тыс. рублей.

По указанному договору Центром занятости населения возмещено Обществу за счет средств бюджета РТ 290,8 тыс. Согласно представленным приказам приняты на работу: от 19.12.2017 №58 - 1 человек - инвалид (комплектовщик) – с 19.12.2017 (уволен 07.05.2018, принят приказом от 17.09.2018 с 17.09.2018 – инвалид (комплектовщик)-простой рабочего места более 4-х месяцев; от 19.12.2017 №57 – 1 человек-инвалид (комплектовщик) – с 19.12.2017; от 19.12.2017 №55 - 1 человек-инвалид (комплектовщик) – с 19.12.2017; от 19.12.2017 №56 - 1 человек-инвалид (комплектовщик) – с 19.12.2017 (уволена с 29.06.2018, принята приказом от 17.09.2018 №112 с 17.09.2018 – инвалид (комплектовщик) – простой рабочего места 2,5 месяца.

При выездной проверке инвалиды на рабочих местах в количестве 4 человек отсутствовали при имеющемся графике работы с 09.00 до 18.00 ежедневно по пятидневной рабочей неделе. Согласно пояснению директора Общества 2 работника отсутствовали на рабочих местах в связи с изменением графика работы с 1 декабря 2018 года (приказом от 30.11.2018 №16 им установлен режим гибкого рабочего времени по графику, основание – дополнительные соглашения от 30.11.2018 к трудовым договорам). Следует отметить, что указанные изменения на момент проверки до Центра занятости не доведены. Кроме того, на момент проверки 2 рабочих места были заняты другими работниками Общества.

Организация предоставление государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан в целях повышения конкурентоспособности, дальнейшего трудоустройства, самозанятости и предпринимательства, а также граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, в том числе незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по

старости и иных категорий пенсионеров, которые стремятся возобновить трудовую деятельность

Охвачено профессиональным образованием в 2016 году 8 437 человек, обучение завершили 7 970 человек, из них трудоустроены 6 700 человек, или 84%. В 2017 году направлено на обучение 7 201 человек, обучение завершили 7164 человека, из них трудоустроены 5 557 человек, или 77,6%. За 9 месяцев 2018 года направлено на обучение 5 877 человек, обучение завершили 2 491 человек, из них трудоустроены 2 138 человек, или 85,8%.

Объем средств, израсходованных на оказание услуг в 2016 году составил 98 895,06 тыс.рублей, в 2017 году - 95 606,4 тыс.рублей, за 9 месяцев 2018 года – 56 079,6 тыс.рублей.

Проверкой расходования средств центрами занятости установлено.

ЦЗН Приволжского района заключен с ЧОУ ДПО «Региональный учебный центр по подготовке кадров» контракт на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан по профессиям – «Водитель категории «В», «Оператор котельной», «Водитель погрузчика» в объеме 54 чел. на сумму 1 201,7 тыс. рублей. Стоимость услуги – 22,254 тыс.рублей. Срок оказания услуг – 25.12.2017. Согласно представленным актам обучено 54 человека. Фактически по приказам об окончании учебных занятий свидетельства по профессиям и справки получили 48 человек - «Водитель категории «В», «Оператор котельной», «Водитель погрузчика», 6 человек отчислено в процессе учебы.

В результате, принятие оказанных услуг в объеме, превышающим объем фактически оказанных услуг, повлекла переплату по контракту в сумме 63,0 тыс.рублей.

ЦЗН г.Казани с ЧОУ ДПО «Региональный учебный центр по подготовке кадров» заключен контракт на оказание услуг по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, по профессиям: лифтер (160 акад. часов), слесарь-сантехник (224 акад. часа), газорезчик (480 акад. часов), тракторист (480 акад. часов), оператор котельной (560 акад. часов).

Общее количество обучаемых – 35 чел, средняя стоимость обучения 1 человека – 7,2 тыс.рублей, цена контракта – 253,4 тыс.рублей. Сумма цены контракта была уплачена путем 100% авансового платежа, согласно представленным к проверке актам оказания услуг обучено 37 человек – 10 чел. по профессии «Лифтер», 27 чел. по профессии «Оператор котельной».

Проведенным анализом установлено, что на начало обучения зачислено 34 человека, в процессе обучения дополнительно зачислено 3 человека и отчислено 5 человек. Полностью прошли обучение и получили соответствующие свидетельства и удостоверения 32 человека.

Таким образом, принятие оказанных услуг в объеме, превышающим объем фактически оказанных услуг, повлекла переплату по контракту в сумме 30,3 тыс.рублей.

ЦЗН г.Казани с ЧОУ ДПО «Региональный учебный центр по подготовке кадров» заключен контракт на оказание услуг по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, по профессиям: водитель категории В (190 акад. часов), водитель погрузчика (480 акад. часов).

Общее количество обучаемых - 152 человека, средняя стоимость обучения 1-го человека - 23,35 тыс.рублей, цена контракта 3 549,2 тыс.рублей. Сумма цены контракта была уплачена путем 100% авансового платежа, согласно представленным к проверке актам оказания услуг обучено 154 человека – 115 человек по профессии «Водитель категории В», 39 человек - по профессии «Водитель погрузчика».

Фактически обучение закончили 141 человек. В процессе обучения отчислено 13 человек.

Таким образом, принятие оказанных услуг в объеме, превышающим объем фактически оказанных услуг, повлекла переплату по контракту в сумме 194,8 тыс.рублей.

Выводы

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета составили 2 268,2 тыс. рублей (предоставление гражданами недостоверных документов о целевом расходовании субсидий, неисполнение гражданами условий предоставления субсидий (осуществление предпринимательской деятельности менее 2 лет), предоставление субсидий гражданам, фактически не являющимся безработными).

2. Нарушения при осуществлении государственных закупок – 225,1 тыс. рублей (оплачены не оказанные услуги по обучению граждан).

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить Представление в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования

бюджетных средств, устранению установленных нарушений, исключения их в дальнейшем и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан И.А. Мубараков