ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных в муниципальных образованиях Республики Татарстан за 2016-2017 годы

Основание для проведения проверки:

Постановление Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 09.02.2018 №231.

Пункт 2.32 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год.

Цель проверки:

Проверить целевое использование средств субвенций, выделенных муниципальным образованиям из бюджета Республики Татарстан на реализацию государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных за 2016-2017 годы.

Объекты проверки:

Исполнительные комитеты муниципального образования г. Казани, Альметьевского, Азнакаевского, Бугульминского,

Балтасинского, Бавлинского, Заинского, Лениногорского, Мамадышского муниципальных районов Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2016-2017 годы.

Сроки проведения проверки: с 29 августа по 07 декабря 2018 года.

Установлено:

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Татарстан от 13 января 2012 г. № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее - органы местного самоуправления) наделены отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В соответствии со ст. 5 указанного Закона финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет

предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Республики Татарстан. Расчет объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, производится в соответствии с Методикой расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно приложению к указанному Закону. Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, устанавливается Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

В соответствии с п.6 Методики в расходы на отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержания, регулирование численности безнадзорных животных включаются:

а) отлов безнадзорных животных, в том числе их транспортировка в пункт временного содержания;

б) содержание безнадзорных животных в пункте временного содержания;

в) стерилизация (кастрация) безнадзорных животных;

г) умерщвление и утилизация повышенно агрессивных безнадзорных животных и безнадзорных животных, у которых обнаружены болезни, общие для человека и животных, или неизлечимые болезни, вызывающие чрезмерные страдания (далее - умерщвление и утилизация агрессивных и (или) больных безнадзорных животных).

Пунктом 12 Методики определено, что расходы на регулирование численности безнадзорных животных рассчитываются исходя из утвержденных нормативным правовым актом Кабинета Министров Республики Татарстан нормативов затрат на стерилизацию (кастрацию) одного безнадзорного животного, умерщвление и утилизацию одного агрессивного и

(или) больного безнадзорного животного и количества безнадзорных животных, подвергшихся стерилизации (кастрации) и умерщвлению в предыдущем году.

Соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2013 г. № 279 утверждены стандарты норм расходов на осуществление мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету и регулированию численности безнадзорных животных специализированными предприятиями (далее – Стандарты), в том числе:

Наименование нормы	Значение нормы в ценах 2013 года, рублей на одно безнадзорное животное (руб.)
Отлов безнадзорных домашних животных, включая их транспортировку в пункт временного содержания	320,72
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания	2033,66
Стерилизация (кастрация) безнадзорных домашних животных и возвращение их в среду обитания	582,02
Умерщвление и утилизация агрессивных и (или) больных безнадзорных домашних животных	298,76

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2013г. № 126 утвержден Порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных животных в Республике Татарстан (далее - Порядок).

Финансовое обеспечение деятельности связанной с реализаций государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных за 2016-2017 годы осуществлялось за счет средств субвенций (далее - Субвенция), выделяемых муниципальным образованиям из бюджета Республики Татарстан в соответствии с Законом о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год.

Информация
о распределении субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (2016 год)

(тыс. рублей)

Наименование муниципального района (городского округа)	**Сумма**
Агрызский муниципальный район	91,3
Азнакаевский муниципальный район	1368,0
Аксубаевский муниципальный район	91,7
Актанышский муниципальный район	52,8
Алексеевский муниципальный район	193,4
Алькеевский муниципальный район	86,5
Альметьевский муниципальный район	351,9
Апастовский муниципальный район	62,5
Арский муниципальный район	70,9
Атнинский муниципальный район	49,2
Бавлинский муниципальный район	439,6
Балтасинский муниципальный район	109,3
Бугульминский муниципальный район	1219,0
Буинский муниципальный район	97,3
Верхнеуслонский муниципальный район	51,6
Высокогорский муниципальный район	241,4
Дрожжановский муниципальный район	30,0
Елабужский муниципальный район	186,1
Заинский муниципальный район	85,3
Зеленодольский муниципальный район	91,3
Кайбицкий муниципальный район	313,5
Камско-Устьинский муниципальный район	257,0
Кукморский муниципальный район	56,4
Лаишевский муниципальный район	70,9
Лениногорский муниципальный район	505,6
Мамадышский муниципальный район	195,8
Менделеевский муниципальный район	182,6

Мензелинский муниципальный район	108,1
Муслюмовский муниципальный район	209,0
Нижнекамский муниципальный район	731,4
Новошешминский муниципальный район	87,9
Нурлатский муниципальный район	92,5
Пестречинский муниципальный район	50,4
Рыбно-Слободский муниципальный район	52,8
Сабинский муниципальный район	56,4
Сармановский муниципальный район	120,1
Спасский муниципальный район	92,5
Тетюшский муниципальный район	118,4
Тукаевский муниципальный район	84,1
Тюлячинский муниципальный район	48,0
Черемшанский муниципальный район	108,2
Чистопольский муниципальный район	194,6
Ютазинский муниципальный район	68,8
город Набережные Челны	356,7
город Казань	15793,5
Всего	24924,3

Информация
о распределении субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (2017 год).

(тыс. рублей)

Наименование муниципального района (городского округа)	**Сумма**
Агрызский муниципальный район	182,2
Азнакаевский муниципальный район	149,3
Аксубаевский муниципальный район	86,9
Актанышский муниципальный район	51,5
Алексеевский муниципальный район	61,1
Алькеевский муниципальный район	61,7
Альметьевский муниципальный район	660,5

Апастовский муниципальный район	65,9
Арский муниципальный район	110,3
Атнинский муниципальный район	48,6
Бавлинский муниципальный район	592,7
Балтасинский муниципальный район	109,7
Бугульминский муниципальный район	435,1
Буинский муниципальный район	48,0
Верхнеуслонский муниципальный район	52,1
Высокогорский муниципальный район	38,4
Дрожжановский муниципальный район	29,4
Елабужский муниципальный район	124,7
Заинский муниципальный район	80,9
Зеленодольский муниципальный район	91,1
Кайбицкий муниципальный район	316,5
Камско-Устьинский муниципальный район	32,3
Кукморский муниципальный район	57,5
Лаишевский муниципальный район	91,1
Лениногорский муниципальный район	937,3
Мамадышский муниципальный район	167,8
Менделеевский муниципальный район	163,0
Мензелинский муниципальный район	320,6
Муслюмовский муниципальный район	209,7
Нижнекамский муниципальный район	2234,8
Новошешминский муниципальный район	82,1
Нурлатский муниципальный район	29,4
Пестречинский муниципальный район	52,7
Рыбно-Слободский муниципальный район	52,7
Сабинский муниципальный район	56,9
Сармановский муниципальный район	153,4
Спасский муниципальный район	71,3
Тетюшский муниципальный район	70,7
Тукаевский муниципальный район	81,5
Тюлячинский муниципальный район	42,5
Черемшанский муниципальный район	101,3
Чистопольский муниципальный район	195,4
Ютазинский муниципальный район	65,9
город Набережные Челны	1248,4
город Казань	14460,9
Всего	24375,8

В ходе контрольного мероприятия по проверке использования субвенций, выделенных на обеспечение деятельности, связанной с реализаций государственных полномочий в сфере организации мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных выездные контрольные мероприятия проведены в Муниципальном образовании г.Казани и восьми муниципальных районах Республики Татарстан с общим объемом субвенций, выделенных из республиканского бюджета на указанные цели, в сумме 36 431,0 тыс. рублей.

Проверками установлено:

1. Муниципальный контракт на общую сумму 321,0 тыс. рублей по выполнению работ по отлову, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных заключен в 2017 году Исполнительным комитетом Альметьевского муниципального района с ИП Лялиной Т.В. с нарушением требований ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанный контракт в части объема услуг не соответствовал требованиям, предусмотренным аукционной документацией. Согласно Техническому заданию к контракту, Исполнитель обязуется выполнить работы по отлову, умерщвлению и утилизации 816 животных на общую сумму 321,0 тыс. рублей (по 393,4 рубля за единицу). Согласно приложению к контракту, по условиям которого

проведены работы и оплата, Исполнитель на указанную сумму обязуется произвести отлов, умерщвление и утилизацию 467 животных по цене 686,7 рублей за единицу (на 349 ед. меньше, чем предусмотрено аукционной документацией). В результате изменений в контракте условий, изначально определенных конкурсной документацией, при оплате контракта неэффективно использованы средства выделенных субсидий в общей сумме 137,3 тыс. рублей (возвращено исполнителем в бюджет района в ходе проверки).

2. Выделенные из бюджета Республики Татарстан на проведение мероприятий по отлову, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных субвенции в общей сумме 867,4 тыс. рублей использованы неэффективно в результате заключения и исполнения контрактов на указанные цели Исполнительными комитетами четырех проверенных муниципальных районов (Бугульминский, Заинский, Альметьевский, Мамадышский) с применением расценок, превышающих нормы расходов, определенные соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2013 г. № 279.

3. В ходе проведения контрольного мероприятия в Азнакаевском муниципальном районе установлено, что при наличии в 2016 - 2017 годах своевременного финансового обеспечения проведения мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных, фактическое проведение

указанных мероприятий в указанном муниципальном районе осуществлялось в период с 01 октября до окончания текущего года.

Выводы:

1. В отдельных муниципальных районах заключение и исполнение контрактов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных осуществлено с применением расценок, превышающих нормативы, определенные соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.04.2013 г. № 279, что привело к неэффективному использованию части средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на указанные цели.

2. Заключение и исполнение контракта по регулированию численности безнадзорных животных в Альметьевском муниципальном районе осуществлено с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По сравнению с условиями аукционной документации увеличена стоимость утилизации одной особи с одновременным уменьшением количества утилизируемых животных, что также привело к неэффективному использованию части бюджетных средств, выделенных на оплату контракта.

3. При наличии в 2016 - 2017 годах своевременного финансового обеспечения проведения мероприятий по

регулированию численности безнадзорных животных, фактическое проведение указанных мероприятий в Азнакаевском муниципальном районе осуществлялось в последнем квартале текущего года, что свидетельствует об отсутствии системного подхода при проведении мероприятий по регулирования численности безнадзорных животных в указанном муниципальном образовании.

Предложения:

По результатам проведенных проверок направить:

- Представления в адрес Глав Альметьевского, Бугульминского, Заинского и Мамадышского муниципальных районов;

- материалы проверок – в Прокуратуру Республики Татарстан;

- информацию о результатах контрольного мероприятия – в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике.

Аудитор С.Е.Колодников