Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Содержание электронной версии

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных на обеспечение функционирования детских санаторных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения в 2018, 2019 годы и истекшем периоде 2020 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Кукморского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2019 годы и истекший период 2020 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Дрожжановском муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Таттелеком» в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета РТ, выделенных в 2019-2020 годах Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года в Азнакаевском муниципальном районе Республики Татарстан». **А.А.Якупов**

.

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *21 января аудитор Сергей Колодников и сотрудники Счетной палаты Татарстана стали участниками онлайн-семинара «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)».*

В формате видеоконференции для всех региональных контрольно-счетных органов его провела Счетная палата Российской Федерации совместно с органами аудита Китайской Народной Республики.

В ходе семинара обсуждались вопросы цифровизации в сфере внешнего государственного аудита (контроля), практика применения открытых источников данных и различные инструменты анализа данных.

Участники видеоконференции сошлись во мнении, что в условиях пандемии COVID-19 существенно возросла роль онлайн-методов аудита, а новейшие цифровые технологии позволяют осуществлять в удаленном режиме контроль за расходованием бюджетных средств. И российские, и китайские контрольно-счетные органы представляют государственный аудит исключительно стратегическим, цифровым, рискориентированным.

Докладчики Счетной палаты России рассказали об используемых в процессе аудита информационных системах, о способах обеспечения безопасности данных, представили концепцию рискориентированного подхода в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля). Затем была озвучена практика применения различных цифровых инструментов по обработке и анализу данных. При этом в выступлениях отмечались проблемы автоматизации, связанные с ростом объема неструктурированных данных.

Спикеры Национального контрольно-ревизионного Управления Китайской Народной Республики рассказали об истории цифровизации аудита в своей стране, представили функции и возможности национального центра аудита больших данных и национальной платформы для управления цифровым аудитом, поделились опытом разработки облачной системы аудита на примере Муниципального управления аудита Тяньцзиня.

● *28 января аудиторы и сотрудники Счетной палаты Татарстана посредством видеоконференцсвязи участвовали в рабочем совещание с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Татьяной Блиновой.*

Счетная палата России завершила экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности присяжных заседателей и аудиопротоколирование судебных заседаний в федеральных судах общей юрисдикции за период 2017-2020 годов. И обратилась с предложением к

КСП субъектов РФ провести в своих регионах совместные контрольно-экспертные мероприятия по проверке средств, выделяемых на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели.

Т.Блинова заострила внимание на возможных рисках нарушения законодательства при расходовании выделяемых на данное направление средств. В свою очередь представители контрольно-счетных палат Республики Башкортостан, Иркутской, Ивановской и Челябинской областей рассказали об имеющихся проблемах межведомственного взаимодействия при формировании списков кандидатов в присяжные заседатели, отметив необходимость создания информационной системы по ведению этих списков.

● *Насколько качественно и эффективно использовали бюджетные средства республики и Территориального фонда ОМС детские санатории Министерства здравоохранения, выяснила Счетная палата Татарстана.*

Аудиторской проверке были подвергнуты Республиканский детский санаторий в селе Черки Кильдуразы Буинского района, нижнекамский Детский центр медицинской реабилитации и Республиканский детский психоневрологический санаторий в Казани. Общий объем проверенных средств составил 249,2 млн. рублей, из которых 4,3 млн. рублей, как посчитали ревизоры, были использованы с различными нарушениями.

Половину из них выявили в ГАУЗ «Республиканский детский санаторий села «Черки Кильдуразы», где наряду с незначительными нарушениями бухгалтерского учета и неэффективным использованием средств ОМС, были зафиксированы недочеты в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. К примеру, не использовались стоматологический кабинет, грязевые и массажные ванны, установка для очистки воды.

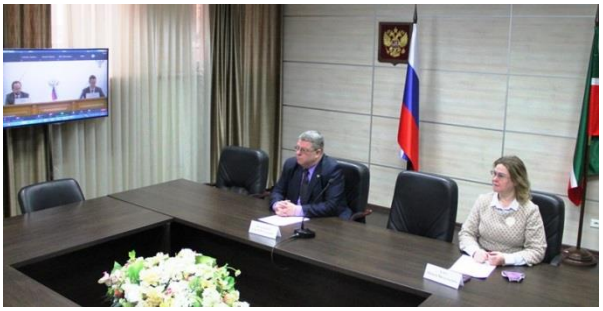
В казанском психоневрологическом санатории из общей суммы нарушений в 1,1 млн. рублей средства ОМС в размере 704 тысячи израсходованы экономически неэффективно. Были также установлены недостатки при осуществлении государственных закупок.

В ГАУЗ «Детский центр медицинской реабилитации» основные претензии со стороны Счетной палаты также были связаны с фактами недобросовестного исполнения по госконтрактам. Сумма нарушений составила 529 тыс. рублей.

● *3 и 4 февраля аудиторы и сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в онлайн-семинарах, которые на Портале КСО проводит Счетная палата Российской Федерации.*

В ходе презентации обновленной информационной панели СП РФ «Мониторинг незавершенного строительства» представлены новые данные и инструменты анализа. Информация о статусах объектов незавершенного строительства (ОНС) теперь не ограничена делением на плановые, брошенные и долгострой. Можно узнать о дальнейших целевых функциях ОНС – будут ли они достраиваться, приватизироваться, передаваться, сноситься и т.д.

Раскрыта принадлежность ОНС к тем или иным федеральным проектам, а также разбивка по сферам на объекты здравоохранения, культуры, спорта, образования и т.д. Кроме того, местонахождения ОНС отображаются на масштабируемой карте России с возможностью детализации до конкретных улиц населенных пунктов и указанием основных сведений об объектах незавершенного строительства, а также их фотографий.



Двусторонний семинар по обмену опытом «Аудит инноваций», «Аудит вопросов развития Арктического региона» проведен совместно с Национальным контрольно-ревизионным управлением Королевства Швеции.

Была представлена практика Счетной палаты Российской Федерации по аудиту институтов поддержки инновационного развития в Российской Федерации, реализации «портфельного подхода» к проверкам государственных программ поддержки инноваций.

Скандинавские коллеги рассказали о порядке взаимодействия национального правительства Королевства Швеции, государственных университетов и частного бизнеса по обсуждаемому направлению, представили подходы к аудиту инноваций в Национальном контрольно-ревизионном управлении Королевства Швеции.

В ходе обсуждения аудита использования бюджетных средств в Арктическом регионе к разговору подключились и представители Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа.

● *5 февраля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены итоги проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Кукморском муниципальном районе за 2018-2019 годы и 9 месяцев 2020 года.*

В ходе комплексного контрольного мероприятия проверено расходование средств на сумму 4,2 млрд. рублей, 6% из которых были использованы с нарушениями. И, как сообщил аудитор Сергей Колодников, по результатам проверки подлежат устранению 99% от общего объема нарушений.

Прежде всего, это касается недочетов по ведению бухгалтерского учета и отчетности на сумму 111,5 млн. рублей. К примеру, в документации горисполкома не отражены стоимость двух земельных участков (площадью 4 гектара) в общей сумме 44,5 млн. рублей, фактически сданных в аренду ООО «Управляющая компания «Прогресс» и частному лицу, а также сданного в аренду здания бани балансовой стоимостью 3 млн. рублей. По этим нарушениям составлен административный протокол в отношении должностного лица Кукморского горисполкома.

Значительную долю в копилке выявленных в районе нарушений составили и те, что связаны с управлением и распоряжением муниципальной собственностью - 97,5 млн. рублей. Как выяснила Счетная палата, муниципальное имущество использовалось сторонними организациями без оформления правоустанавливающих документов и согласования с собственником: объекты коммунальной инфраструктуры Кукморского горисполкома (котельные, насосные станции, газопроводы, сети водопроводов, канализации, теплоснабжения, сети уличного освещения) общей стоимостью более 93 млн. рублей эксплуатировались коммерческими предприятиями «СПК-Энергия», «ВодоТехноСервис», «Сток», «Газпром трансгаз Казань». Городским исполкомом также не были вовлечены в хозяйственный оборот состоящие на его балансе объекты основных средств общей стоимостью 2 млн. рублей.

- В проверенный период Кукморский район стабильно развивался и серьезных нарушений не выявлено, в основном они носят функциональный характер, - отметил Алексей Демидов. - Но опять мы сталкиваемся с проблемой оформления собственности. К сожалению, главы районов оказались в ситуации, что для оформления документации нужны дополнительные средства, а их у муниципалитетов нет. По словам Сергея Колодникова, проверка выполнения ремонта социально-культурных и общественно-значимых объектов выявила завышение стоимости работ по четырем объектам на 142 тыс. рублей. Так, районный исполнительный комитет в 2020 году оплатил ООО «СПК-Энергия» частично невыполненные работы по ремонту биотермической ямы в деревне Старый Ключ. А исполкомом Олуязского сельского поселения поторопился расплатиться с ИП Ганиевым Р.Р. за так и незавершенную установку пожарных гидрантов, гранитных плит памятника и ограждения кладбища.

- Все работы были выполнены, но часть профильных листов, которыми ограждалась термическая яма, местное население растащило. Мы теперь вынужденно профлисты надпиливаем и дырявим… Железные ворота с кладбища тоже сняли – на металлолом, - не без досады пояснил глава муниципального района Сергей Димитриев. - Подрядчик по итогам проверки ворота восстановил.

Далее аудитор привел примеры неэффективного использования бюджетных средств. Не очень торопились районные власти, по мнению С.Колодникова, распорядиться межбюджетными трансферами из бюджета Республики Татарстан, выделенных в проверяемом периоде району на реализацию полномочий в области образования, проведение противо-

эпидемических мероприятий и иные цели. Почти 29 млн. рублей по истечении отчетного финансового года были возвращены в бюджет Республики Татарстан.

Районный и городской исполкомы, а также учреждения образования района проявили непозволительную медлительность и при оплате страховых взносов и налогов. Сумма штрафов за несвоевременное перечисление составила около миллиона рублей.

В свою очередь, бюджет муниципального образования могли пополнить средства от оплаты земельного налога и налога на имущество. Но по состоянию на 1 октября 2020 года просроченная задолженность по этим налогам составила 4,5 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Кукморского муниципального района направляется представление по устранению выявленных нарушений. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *5 февраля Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Таттелеком» за неполные три последних года.*

- В последние годы Счетная палата проверяет не только бюджетные организации, но и предприятия с государственной долей участия. Ранее прошли проверку Татспиртпром, Сетевая компания и ряд других, - сказал в начале обсуждения Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - ПАО «Таттелеком» с уставным капиталом в 2 млрд. 84 млн. рублей – это крупнейший в республике оператор проводной электросвязи. Его основная задача – предоставление абонентам

комплекса современных услуг телефонной связи, доступа к сети Интернет, кабельного и интерактивного цифрового телевидения, мобильной связи. Чистая прибыль предприятия выросла с 805 млн. рублей в 2018 году до 1,6 млрд. рублей по итогам 2020 года.

- «Таттелеком» имеет доли (то есть является собственником) в уставных капиталах 11-ти организаций, но дивидендов или иных доходов от участия не получает, - отметил аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков.

Несмотря на устойчивый рост показателей финансового положения ПАО «Таттелеком», положительную динамику рентабельности продаж, аудитор обратил внимание на вложения в финансовые активы с высоким риском невозврата.

Так, в составе дебиторской задолженности числятся долги по предприятиям, находящимся в стадии ликвидации и уже ликвидированным, как в случае с ЗАО «Элемте». По выданному ему займу числится задолженность с

2008 года в размере 108 млн. рублей. «Деятельность «Элемте» прекращена в связи с его ликвидацией еще в 2012 году. В декабре 2020 года задолженность списана из-за невозможности ее истребования в судебном порядке», - доложил И.Мубараков.

Другой пример. Задолженность ООО «Камател К» на общую сумму 15,6 млн. рублей возникла в 2011-2013 годы. Единственный учредитель фирмы - «Таттелеком», советом директоров которого принято решение о ее ликвидации.

Общая сумма вложений в финансовые активы с высоким риском невозврата составляет 172,4 млн. рублей.

В аудиторском отчете отмечается, что «Таттелеком» не реализует свое право на взыскание неустойки за несвоевременное исполнение договорных обязательств по контрактам. В ряде случаев сроки нарушены на 14 месяцев, а общая сумма подлежащих предъявлению штрафных санкций составляет 2,9 млн. рублей.

Возможно, такая умиротворенность – следствие устойчивого финансового состояния, ведь чистые активы в 4 раза превышают размер уставного капитала ПАО.

Вместе с тем, в составе активов числятся депозиты в Татфондбанке на общую сумму более 30,5 млн. рублей с высоким риском невозврата. Таким образом, имеются признаки обесценивания вложений, что может отразиться и на финансовых показателях Таттелекома.

В материалах проверки также отмечается, что ПАО «Таттелеком» ежегодно реализует имущество, в том числе транспортные средства. Казалось бы, ничего особенного, но в отдельных случаях цена реализации оказалась заметно ниже рыночной и указывала на возможные коррупционные проявления. Так, в 2018 году реализовано 52 автомобиля, в следующем – 6. При этом независимая оценка проведена лишь по двум.

Аудитор привел несколько примеров. Автомобиль BMW X5 XDRIVE (2009 года выпуска) был продан в 2018 году ООО «ТрансТех-Сервис» за 384 тыс. рублей, хотя по данным известного интернет-сайта цены на аналогичные автомобили начинались от 750 тыс. рублей. А компании «Пассаж Авто» KIA Spectra балансовой стоимостью 329 тыс. рублей реализован за… 1000 рублей!

В ходе инвентаризации выявлены неиспользуемые оборудование, недвижимость и автотранспорт общей стоимостью 7,8 млн. рублей - с учетом затрат на содержание. На складе у материально-ответственного лица обнаружены излишки товарно-материальных ценностей на сумму 1,5 млн. рублей.

Установлены нарушения ведения бухгалтерского учета на 200 млн. рублей в результате ненадлежащего отражения в регистрах бухучета краткосрочного кредита.

- Большая часть установленных нарушений относится к периоду до мая 2019 года, то есть до моего назначения, - заявил генеральный директор ПАО «Таттелеком» Айрат Нурутдинов. – Набрали совершенно новую команду, а весь прежний менеджмент, имевший отношение к продаже имущества, был уволен. Доставшиеся нам огромные долги в 3 млрд. рублей, мы не просто ликвидировали, но и вышли в плюс. А кредит на 200 миллионов, оформленный как долгосрочный, оказался краткосрочным – его быстро погасили.

« Как видим, порядок наводится. Возможно, Счетной палате надо было раньше заходить с проверкой», - подвел итог обсуждению Алексей Демидов.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в ПАО «Таттелеком». Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *5 февраля Председатель Счетной палаты и председатель Наблюдательного Совета федерации бадминтона РТ Алексей Демидов по поручению Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова вручил Благодарность Президента Республики Татарстан президенту федерации бадминтона Юрию Чаплыгину – за большой вклад в*

развитие бадминтона в Республике Татарстан.

Недавно были подведены итоги спортивного 2020 года в Татарстане. Федерация бадминтона вошла в топ-10 федераций по олимпийским видам спорта.

● *9 февраля на заседании Комитета Государственного Совета республики по бюджету, налогам и финансам аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов доложил о результатах проверки исполнения бюджетных полномочий по администрированию платежей за пользование природными ресурсами в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года.*

Проверка проведена в Министерстве экологии и природных ресурсов по поручению парламента, сообщил А.Якупов, а аудиторский отчет был утвержден Коллегией Счетной палаты 26 декабря 2020 года. Результаты контрольного мероприятия показали,

что по данному направлению имеются резервы повышения доходов в бюджет республики.

- Наибольшие суммы приходятся на разовые платежи за пользование недрами, которые уплачиваются по результатам проведения аукционов на право разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, - отметил аудитор. - Например, в 2018 году на одном из аукционов начальная цена возросла с 8,5 до 235 млн. рублей и была уплачена победителем в полном объеме.

Но зачастую, при значительном увеличении цены, победители аукционов отказываются от заключения лицензионных соглашений. Затем участвуют в повторных торгах и побеждают уже с заниженной ценой предложения. За три года таких случаев было 12.

В Минэкологии, как пояснил заместитель министра Ильнур Губайдуллин, с этим решили бороться так: теперь лицензия оформляется лишь после оплаты всех аукционных сборов. А сами торги переведены на электронную площадку, чтобы исключить коррупционную составляющую.

По его словам, министерство обращалось в ФАС, чтобы «отказников» вносили в список черных недропользователей. Но проблему это не решает: создается новое ООО, на которое и оформляется лицензия.

Свои задолженности недропользователи покрывают дробными суммами. «Аннулировать лицензию можем только по истечении трех месяцев, сначала следует уведомление отправить. Но на сегодняшний день задолженности погашены», - заверил И.Губайдуллин.

Остается актуальной несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых. Если в 2018 году наблюдалась тенденция к снижению количества несанкционированных карьеров (с 800 единиц до 325), то теперь на территории республики их насчитывается 449. По мнению А.Якупова, такая ситуация «может говорить о том, что муниципальные органы не в полной мере исполняют свои полномочия по земельному контролю».

- На момент проверки только в 26 районах были утверждены административные регламенты для осуществления муниципального контроля за использованием недр при добыче полезных ископаемых», - заметил он.

Помимо эффективности осуществления контроля стоит вопрос результативности принимаемых мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства. По состоянию на 1 января 2021 года задолженность по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, составляла 599 млн. рублей. Общая сумма исков за последние четыре года достигла 920 млн. рублей, при этом взыскано лишь 57 млн. рублей или 6% от суммы исков. Кроме того, списана задолжен-

ность как невозможная к взысканию на сумму более 1 млрд. 65 млн. рублей.

«Мошенничество с лицензиями – это явно сфера интересов МВД», - заметил депутат Леонид Барышев. Он поинтересовался у И.Губайдуллина как часто минэкологии обращалось к правоохранительным органам и запросил статистику по привлечению к уголовной ответственности. Цифры заместитель министра не озвучил, а лишь отметил, что уголовные дела возбуждаются, но зачастую закрываются.

Комитет по бюджету, налогам и финансам принял аудиторский отчет Счетной палаты к сведению. Министерству экологии поручено в срок до 1 июля отчитаться об устранении установленных недостатков.

Председатель комитета Леонид Якунин выразил надежду, что Министерством экологии совместно с органами власти республики работа по ликвидации несанкционированных карьеров будет усилена, что благо-

творно повлияет на экологическую ситуацию и увеличит размер поступления средств в бюджет.

● *9 февраля на заседании Комитета Государственного Совета республики по бюджету, налогам и финансам аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников представил отчет об итогах аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2019 годах на обеспечение деятельности специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья.*

С целью предотвращения распространения коронавирусной инфекции, большинство членов комитета и приглашенных на заседание работало дистанционно. Также в онлайн-режиме в нем принял участие заместитель Председателя Госсовета Юрий Камалтынов.

Как отметил аудитор Сергей Колодников, аудит эффективности проведен по поручению Государственного

Совета для актуализации одной из проблем современного общества – организации действенной системы коррекционного обучения с целью социальной адаптации детей с нарушениями психофизического развития и дальнейшей интеграции их в общество. Контрольные мероприятия проведены в центральном аппарате Министерства образования и науки РТ, а также в 16-ти школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Результаты аудита эффективности были рассмотрены и утверждены 26 декабря 2020 года на заседании Коллегии Счетной палаты, одним из решений которой стало направление в Министерство образования и науки представления на устранение выявленных нарушений и недостатков.

Представитель министерства Гульнур Имамова поблагодарила Счетную палату за работу и рекомендации. Директорам школ-интернатов объявлены замечания за слабый контроль при исполнении договоров и принятие

продуктов питания, не соответствующих требованиям. Она заверила, что будут приняты меры для устранения всех нарушений.

- Это далеко не первый случай, когда Счетная палата выявляет такие нарушения в подведомственных вашему министерству организациях. Недостатки все типичные! – подчеркнул председатель бюджетного комитета Леонид Якунин и настоятельно посоветовал проводить учебу для таких учреждений – и по использованию имущества, и по части ведения бухучета. «А по принятым мерам прошу отчитаться и перед Счетной палатой, и перед нашим комитетом», - заключил он.

● *Сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в обучающих онлайн-семинарах.*

11 февраля Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции был организован международный семинар на тему «Опыт деятельности ВОА с судебными полномочиями» с участием высших органов аудита (ВОА) Бразилии, Испании, Италии, Португалии, Турции и Франции.

Его участники обсудили вопросы о преимуществах и ограничениях в деятельности ВОА с судебными полномочиями, особенностях работы ВОА с судебными полномочиями в эпоху пандемии, противодействии коррупции.

Докладчики рассказали о механизмах реализации судебных и уголовных полномочий органами аудита в своих странах, о системах взаимодействия с органами прокуратуры, следственными комитетами и судебными инстанциями, представили практические примеры и основные виды выявляемых нарушений в рамках противодействия коррупции. Представитель Счетного суда Португалии представил доклад об отражении судебных полномочий ВОА в документах ИНТОСАИ.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Блинова отметила, что Счетная палата России хоть и не наделена напрямую судебными полномочиями, но имеет достаточно иных механизмов реагирования при выявлении нарушений.

17 февраля состоялся обучающий семинар для контрольно-счетных палат Башкортостана, Татарстана, Саха-Якутии, Забайкальского и Ставропольского краев, Свердловской и Ярославской областей по организации и проведению параллельного контрольного мероприятия «Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализации антикризисных мер)».

Счетная палата РФ уже приступила к реализации аудита, а региональным КСО рекомендовано провести параллельные контрольные мероприятия в своих субъектах весной-летом этого года.

● *13 февраля сотрудники Счетной палаты приняли участие в традиционных Всероссийских массовых соревнованиях «Лыжня России».*

Спортивный праздник в Казани состоялся на хорошо знакомых горожанам четырех площадках: в Горкинско-Ометьевском лесопарке, в пойме реки Казанка возле улицы Гаврилова, в поселке Нагорный, а основной старт был дан на стадионе «Локомотив» в поселке Юдино.

Лыжные забеги для всех желающих прошли на дистанциях 2 км,

3 км, 5 км и 10 км. А для зрителей, болельщиков и групп поддержки были организованы концертная программа, зимние развлечения с розыгрышем призов, полевая кухня и турнир по хоккею в валенках.

● *19 февраля Счетную палату Татарстана посетил советник Председателя Контрольно-счетной палаты Камчатского края Сергей Скороход.*

В последние годы, несмотря на расстояния, между органами внешнего государственного финансового контроля Татарстана и Камчатки сложились добрые отношения взаимно полезного сотрудничества, отметил во время беседы заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев. Так, Председатель Контрольно-счетной палаты Камчатского края Сергей Лозовский дважды посетил Республику Татарстан с рабочими визитами, в ходе которых была достигнута договоренность об укреплении профессионального взаимодействия и расширении практики по обмену опытом. В 2019 году в Казани делегация камчатской КСП участвовала в стратегической сессии по внедрению системы мониторинга национальных проектов. В свою очередь, представители Счетной палаты Татарстана приняли участие в ряде мероприятий, организованных Контрольно-счетной палатой Камчатского края, выступили с лекциями, делились опытом.

Сергею Скороходу поведали об истории становления и развития Счетной палаты Татарстана, рассказали о контрольно-ревизионной деятельности за 2020 год, взаимодействии с муниципальными КСО и практике совместных проверок в муниципальных образованиях.

Затем дальневосточному гостю предложили познакомиться с деятельностью муниципальных органов внешнего контроля что называется «на местах», посетив контрольно-счетные палаты Казани и Зеленодольского района.

● *В предпраздничный день, накануне 23 февраля, Счетную палату Татарстана захватил… «цыганский табор»!*

На усладу мужской части коллектива прелестные гитаны околдовали сладостными песнями, закружили в изысканных танцах, заинтриговали радужными предсказаниями. И надо же - совсем не требовали «позолотить ручку»! Напротив – одаривали сладким

подарком и сладостным воздушным поцелуем!!!

Мужчины Счетной палаты «растаяли»…

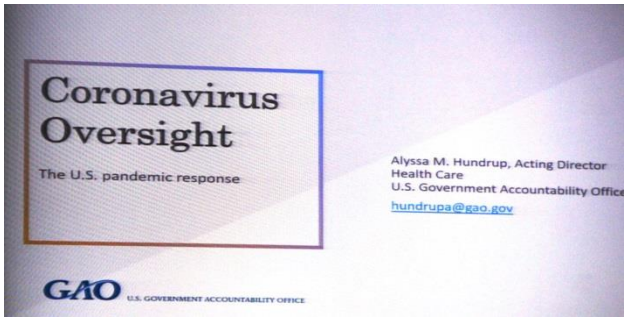
● *3 и 4 марта Счетная палата России организовала несколько мероприятий с контрольно-счетными органами в режиме видеоконференции.*

Аудитор Счетной палаты РФ Светлана Орлова обсудила с контрольно-счетными органами текущее состояние дел в стране с незавершенным строительством и принимаемыми мерами по сокращению его объемов. Она представила анализ «плохой» незавершенки и отметила, что «несмотря на принимаемые в последние три года меры количество «брошенных» объектов практически не сокращается. А число «долгостроя» только увеличилось».

Затем Светлана Орлова представила основные результаты проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности практического применения на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, а также результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018-2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

Представители контрольно-счетных органов Республики Чувашия, Владимирской, Калининградской, Кировской и Ульяновской областей рассказали о выявляемых нарушениях при проведении проверок в области незавершенного строительства, о необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты по данному направлению, поделились опытом реализации конкурсов по созданию комфортной городской среды и развитию малых городов.

Следующим вечером состоялся международный онлайн-семинар по



обмену опытом «Аудит в сфере здравоохранения».

Его участники – представители высших органов аудита (ВОА) Венгрии, Кипра, России, США, Финляндии и Франции – обсудили вопросы аудита готовности государственных систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям, ответных мер правительств в связи с пандемией COVID-19.

Докладчики рассказали о результатах мониторинга реализации мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, высказали мнения о различных подходах к аудиту государственных закупок в период пандемии, поделились опытом проверок в этом направлении.

● *Предпраздничная пятница. Солнечное, с легким морозцем утро. Известное изречение «В Париж через Мамадыш» для прекрасной половины коллектива Счетной палаты в один миг обернулось «В Париж через Счетную палату»!*

КОВИД-19? Закрытые границы? Локдаун по Шенгенской зоне? Да нееет, вот же он – Монмартр!!!

Няшные мимы. Аккордеонист с легкой грустинкой в глазах и его чарующие мелодии. Улыбчивый художник с мольбертом и его дружеские шаржи. Мартовские (вот-вот раскроемся!) тюльпаны. Маленькое уличное кафе с учтивым официантом, чашечкой ароматного кофе и свежим круассаном. Чудные и столь любимые песни французских шансонье из дина-

мика…

Salut, c`est encore moi!.. Caramels, bonbons et chocolats… Et emporte au loin le parfum des roses… Paroles, Paroles, Paroles… Que tu est belle!!!

● *11 марта на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены итоги проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Азнакаевском муниципальном районе за 2018-2020 годы.*

В ходе комплексного контрольного мероприятия проверено расходование средств на сумму 3 млрд. рублей, из которых 8,5% были использованы с нарушениями.

Как сообщил аудитор Александр Якупов, в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства муниципального района» оказывается поддержка местным сельхозпроизводителям путем предоставления им различных субсидий. В то же время порядок их предоставления в нарушение норм законодательства не содержит положений о размере субсидий и механизмов расчета. Неопределенность условий для принятия соответствующего решения при распределении субсидий создает высокие риски коррупционных проявлений. Например, крестьянско-фермерскому хозяйству Валиева за приобретение 5 тонн семян яровой пшеницы было возмещено 40 тыс. рублей, а КФХ Кутлыевой за тот же объем - 100 тыс.

рублей, то есть все понесенные затраты.

- Не каждый район может себе позволить иметь такую солидную муниципальную программу развития сельского хозяйства. И то, что вы помогаете фермерским хозяйствам, заслуживает слов благодарности, - сказал Алексей Демидов, обращаясь к главе района Марселю Шайдуллину. - Однако такая помощь должна осуществляться в рамках действующего Бюджетного кодекса. В связи с этим Председатель Счетной палаты Татарстана поручил руководителю Контрольно-счетной палаты Азнакаевского муниципального района Наталье Салимовой привести данную программу в соответствие с требованиями законодательства.

По словам Александра Якупова, финансовая помощь оказывалась также и унитарным предприятиям района. В ходе проверки установлены многочисленные факты в деятельности МУП «Сельхозжилсервис», негативно влияющие на его финансовое состояние, в том числе имеющие коррупционную

направленность. По выявленным фактам материалы направлены в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

Значительная доля среди выявленных в районе нарушений была связана с управлением и распоряжением муниципальной собственностью - 104 млн. рублей. Как выяснила Счетная палата, муниципальное имущество (сети водоснабжения, котельная, земельные участки) использовалось сторонними организациями без оформления правоустанавливающих документов, несколько земельных участков сельскохозяйственного назначения использовалось не по целевому назначению – осуществлялась разработка карьера. По отдельным договорам арендная плата не уплачивалась, претензионная работа по ее взысканию не проводилась. В результате местный бюджет недосчитался средств в размере 3 млн. рублей.

Установлены недочеты по ведению бухгалтерского учета и отчетности на сумму 81 млн. рублей, выразившиеся в ненадлежащем отражении в регистрах бухгалтерского учета хозяйственных операций, а также превышения предельных размеров оплаты за наличный расчет. По выявленным фактам составлены 3 протокола о совершении административных правонарушений.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Азнакаевского муниципального района направлено представление для устранения выявленных нарушений. По фактам нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения проинформированы Министерство экологии и природных ресурсов и Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *11 марта Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Дрожжановском муниципальном районе за последние три годы.*

Ревизии подверглось расходование средств на сумму 2,2 млрд. рублей, из которых с нарушениями и недостатками использовано 2,5%. Практически в полном объеме они подлежат устранению.

По словам аудитора Сергея Колодникова, значительную долю традиционно составили нарушения и недостатки, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, земельными ресурсами, - 31,5 млн. рублей. Так, допущенные просроченная задолженность по оплате аренды земельных участков и занижение расчетной суммы аренды вследствие необоснованного уменьшения кадастровой стоимости участков лишили местный бюджет 1,8 млн. рублей.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили около 1 млн. рублей: исполнительный комитет с. Старое Дрожжаное оплатил расходы по содержанию и текущему ремонту гидротехнических сооружений по несоответствующим кодам бюджетной классификации.

Выявлены и факты неэффективного использования бюджетных

средств. В Звездинском сельском поселении оказались невостребованными предоставленные из бюджета республики в 2018 году межбюджетные трансферты в сумме 400 тыс. рублей на решение вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан.

- В районе имеются резервы пополнения местного бюджета в части перечисления в местный бюджет части чистой прибыли хозяйствующими субъектами по итогам финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период, - считает аудитор. - Так, занимающееся пассажирскими автобусными перевозками МУП «Перспектива» не перечислило в местный бюджет часть полученной чистой прибыли по итогам 2018 года в сумме 1,1 млн. рублей. А МУП «Прогресс» занизило отчетные данные о налогооблагаемой базе предприятия за 2019-2020 годы на 400 тыс. рублей.

По результатам нарушений бухгалтерского учета и отчетности в общей сумме 16,8 млн. рублей составлены три административных протокола в отно-

шении должностных лиц.

Со своей стороны глава Дрожжановского муниципального района Марат Гафаров добавил, что руководители учреждений, допустившие нарушения, будут привлечены к дисциплинарной ответственности, а руководитель районной палаты имущественных отношений отстранен от должности.

Для устранения выявленных нарушений в адрес главы Дрожжановского муниципального района направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *С коллегами из Венгрии, Бразилии, Италии, Испании, ОАЭ, Перу и Польши обсудили посредством видеосвязи целый ряд актуальных тем представители Счетной палаты Российской Федерации. За ходом международных семинаров в онлайн-режиме смогли понаблюдать и региональные КСО РФ.*

17 марта обсуждался вопрос противодействия коррупции. Как сообщила аудитор Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Блинова, в своих проверках Счетная палата России основной акцент делает на выявлении коррупционных рисков, их систематизацию и анализ, выработку предложений по их устранению. Своими наработками по данному направлению аудиторской деятельности поделились и спикеры Счетной палаты Венгрии.

На следующий день на многостороннем семинаре представители европейских, азиатских и южноамериканских высших органов аудита делились опытом и искали оптимальные решения по вопросам аудита в социальной сфере в контексте принимаемых мер финансовой поддержки в связи с новой коронавирусной инфекцией.

● *19 марта в Счетной палате состоялась рабочая встреча с коллективом с целью разъяснения отдельных вопросов, возникающих при предоставлении достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.*

Заведующая сектором по вопросам государственной службы и кадров организационного отдела Счетной палаты Ольга Вафина довела до сотрудников оперативную информацию о правилах и формах заполнения этих справок, сообщила о произошедших изменениях и заострила внимание на отмечавшихся в прежние годы ошибках и замечаниях при подаче сведений.

● *26 марта в г.Грозный прошло Всероссийское совещание контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на котором финансовые контролеры обобщили опыт своей работы в условиях пандемии COVID-19. Счетную палату Республики Татарстан представлял аудитор Александр Якупов.*

География участников совещания была достаточно широкая - от Якутии и Бурятии до Крыма и Севастополя.

Всеми докладчиками отмечалось, что пандемия внесла существенные изменения в организацию работы счетных палат: большая часть сотрудников была переведена на удаленный режим, переносились мероприятия с выходом на объекты проверок, вносились соответствующие изменения в планы работ. Основной акцент делался на экспертно-аналитической и методологической составляющих. Например, Счетная палата Чеченской Республики в 2020 году провела всего 12 контрольных мероприятий и 54 экспертно-аналитических. А приоритет в деятельности делался на предотвращении нарушений, а не на их выявлении.

Несмотря на изменения в организации труда, результативность счетных палат в 2020 году была на достаточно высоком уровне. Например, Счетной палатой Ставропольского края выявлено нарушений на 609 млн. рублей, установлено неэффективного использования государственных ресурсов на 635 млн. рублей. Кроме того, по результатам проверок возбуждено 10 уголовных дел.

Как отмечено участниками совещания, переход на удаленный режим работы показал необходимость внедрения современных информационных ресурсов в деятельности контрольно-счетных палат. Так, отдельными счетными палатами заключены соглашения с министерствами финансов регионов на предоставление доступа к программе АС-Бюджет, в которой ведется мониторинг расходов всех бюджетополучателей в оперативном режиме.

В целом по России отмечена сложность предоставления прав доступа к системам региональных органов государственной власти. В этой связи на законодательном уровне ведется работа по обеспечению доступа контрольно-счетных органов к действующим информационным системам.

● *31 марта в Сочи прошло заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.*

Впервые оно состоялось в дистанционном формате и большинство членов Союза МКСО участвовало в онлайн-режиме посредством ВКС.

Повестка заседания включала в себя подведение итогов проведенных в 2020 году конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер России» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», обсуждение вопросов внутренней организации и работы Союза МКСО. Практическим опытом своей деятельности по осуществлению муниципального финансового контроля поделились КСО Калининграда, Калуги и Ярославля.

● *Заведующий сектором организационной работы организационного отдела Счетной палаты Мария Вью-*

гина занесена на Электронную доску почета государственных гражданских служащих Республики Татарстан по итогам профессиональной деятельности за 2020 год.

Это решение было принято Комиссией по кадрам Совета по вопросам кадровой политики при Президенте Республики Татарстан, определившей 15 лучших госслужащих. Оно основывалось с учетом сформированного рейтинга кандидатов. Эксперты оценивали кандидатов по их профессиональным достижениям, организации республиканских мероприятий, разработки нормативных правовых актов, реализации проектов, участии в образовательных программах, привлечении средств в бюджеты различных уровней или сокращение расходов бюджетов.

Электронная доска почета размещена на официальном портале Республики Татарстан в разделе «Государственная гражданская и муниципальная служба».

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А,Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 29.04.2021. Объем 20 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.
С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан