

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2025 годы» Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2021 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 08.11.2021 № ЯА-636.

2. Предмет контрольного мероприятия: учредительные или иные документы, характеризующие организационно-правовую форму и структуру проверяемого объекта; нормативные акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами, выделенными из бюджета Республики Татарстан; сметная документация, договоры на выполнение работ и оказание услуг; акты выполненных работ; финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность; аукционная документация.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан».

4. Срок проверки: с 8.11.2021 по 10.12.2021.

5. Вопросы контрольного мероприятия:

5.1. Анализ запланированных объемов финансирования и фактически выделенных средств на предусмотренные мероприятия.

5.2. Сроки поступления и расходования бюджетных средств на предмет равномерности. Наличие остатков неиспользованных бюджетных средств.

5.3. Размещение и исполнение государственного заказа (соблюдение порядка авансирования, соответствие качества, количества и стоимости поставленных для государственных нужд товаров условиям контрактов, сроки исполнения обязательств, анализ причин неисполнения).

5.4. Обоснованность привлечения при осуществлении закупок объектами проверки посреднических структур, организаций с признаками «фирм-однодневок». Выявление перечислений бюджетных средств данным организациям.

5.5. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности. Проверка достоверности отражения осуществленных операций в бухгалтерском учете и отчетности.

5.6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженностей, наличие фактов необоснованного списания задолженности и эффективность мер, принимаемых к взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженностей.

5.7. Вопросы деятельности юридических и физических лиц, имеющих наиболее высокий коррупционный риск, в частности связанные с распределением и расходованием бюджетных средств, закупками для государственных нужд, использованием государственного имущества и др.

5.8. Сбор и учет фактических данных о признаках конфликта интересов, при котором личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

5.9. При необходимости, проверка других вопросов и проведение встречных проверок.

6. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

В ходе проверки установлено.

За анализируемый период объем финансирования государственной программы составил 2 млрд. 253 млн. рублей. Средства Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан в полном объеме направлены в ГКУ «Главтатдортранс».

2019 год

1. В 2019 году за счет средств бюджета Республики Татарстан ГКУ «Главтатдортранс» осуществлены расходы на мероприятия по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 - 2020 годы» на сумму 293 964,5 тыс. рублей.

В рамках указанных мероприятий осуществлен ремонт 27,4 км. автомобильных дорог

2. В 2019 году расходы на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» составили 1 148 937,2 тыс. рублей, в том числе 514 209 тыс. рублей за счет Федерального бюджета, 634 728,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан.

В рамках указанных Соглашений было предусмотрено осуществить ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции протяженностью 41,2606 км. По данным Министерства фактически показатель составил 41,261 км.

2020 год

1. В 2020 году за счет средств бюджета Республики Татарстан ГКУ «Главтатдортранс» осуществлены расходы на мероприятия по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 - 2020 годы» на сумму 296 769,2 тыс. рублей.

В рамках указанных мероприятий осуществлен ремонт 17,9 км. автомобильных дорог

2. В 2020 году расходы на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» составили 513 064,2 тыс. рублей, в том числе 253 490,3 тыс. рублей за счет Федерального бюджета, 259 573,9 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан.

В рамках указанных Соглашений было предусмотрено осуществить ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции протяженностью 15,607 км. По данным Министерства фактически показатель составил 15,607 км.

2021 год

В законе Республики Татарстан от 27 ноября 2020 г. № 78-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по смете Министерства предусмотрено по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 - 2020 годы» в объеме 300 000 тыс. рублей.

Согласно данным формы (0503127) отчета об исполнении бюджета главного распорядителя за 01.10.2021 Министерству доведены лимиты на выполнение указанных мероприятий в объеме 300 000 тыс. рублей.

2. В 2021 году в Республике Татарстан за счет средств Федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан на мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции,

подпрограммы государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы Республики Татарстан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2025 годы» средства не предусмотрены.

Проверкой объема выполненных работ установлено, что на отдельных объектах:

- при устройстве металлических водопропускных труб, фактически использовались старые, бывшие в употреблении;
- при устройстве водопропускной трубы не выполнены работы по укреплению откосов монолитными плитами толщиной.

В результате общий объем завышения выполненных работ составил 548,8 тыс. рублей.

Качество проведенных работ

1. Реконструкция автодороги «Мензелинск - Русский Каран – Тогашево», участок Русский Каран - Новое Мазино.

Согласно акту выполненных работ от 28.06.2020 осуществлена посадка 1 456 единиц ели колючей высотой 1,5-2 м.

В ходе выездных мероприятий установлено, что часть деревьев погибло.

При этом согласно государственному контракту гарантийные сроки на посев трав, посадку деревьев, кустарников составляет лишь 1 год.

Аналогичная ситуация наблюдается на объекте «Реконструкция автодороги "Казань - Ульяновск" - Старое Барышево - Камское Устье" - Клянчеево.

Согласно акту выполненных работ от 10.06.2020 осуществлена посадка 1 370 единиц ели колючей высотой 0,5-1 м.

В ходе выездных мероприятий установлено, что часть деревьев (около 320 единиц) погибло.

При этом согласно государственному контракту гарантийные сроки на посев трав, посадку деревьев, кустарников составляют лишь 1 год.

2. В ходе проверки выполненных работ (Ремонт подъезда к садоводческому некоммерческому товариществу «Титан» в Лаишевском муниципальном районе) в рамках заключенного контракта установлены участки обочины заниженные (с перепадом высотных отметок более 4 см) относительно прилегающей кромки проезжей части в местах их сопряжения.

В ходе проведения проверки недостатки устранены.

Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета

В рамках реализации мероприятия «Поддержка садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ», предусмотренного Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2025 годы», в части обеспечения садовых некоммерческих товариществ подъездными путями ГКУ «Главтатдортранс» заключены государственные контракты с подрядными организациями. В государственных контрактах определен перечень объектов с указанием СНТ, в которых будет проходить ремонт подъездных путей. В ходе изучения проектной документации ремонта подъездных путей к СНТ установлено, что во многих случаях идет изменение типа (улучшение) дорожного покрытия, что относится к реконструкции.

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и действующему своду правил СП 78.13330.2012 «Автомобильные дороги» под ремонтом, реконструкцией и строительством подразумевается:

- капитальный ремонт автомобильной дороги: Комплекс работ по замене и/или восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и/или их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги, и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги и ее геометрические элементы.

- реконструкция автомобильной дороги: Комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущий к изменению класса и/или категории автомобильной дороги, либо влекущий за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

Пример 1: Государственным контрактом № 305 от 03.07.2019 года (подрядная организация ООО «Волгадорстрой»), предусмотрено выполнение работ «Ремонт подъезда к садоводческому некоммерческому товариществу «Титан» в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан». Проверкой было установлено, что в ходе исполнения указанного государственного контракта были выполнены следующие работы: устройство корыто, дорожной одежды, обочины.

Демонтажные работы отсутствуют. То есть в ходе выполнения работ на месте существовавшей грунтовой дороги была устроена дорога, имеющая асфальтовое покрытие. Указанные виды работ свидетельствуют о выполнении технологических процессов связанных с реконструкцией ранее существовавшей грунтовой дороги.

Общая стоимость принятых и оплаченных ремонтных работ, которые включают в себя комплекс технологических процессов, связанных с реконструкцией ранее существовавших подъездных дорог к СНТ, выявлен на 21 объекте на общую сумму 255 473,4 тыс. рублей.

В соответствии с п.27 Инструкции №157н Балансовой стоимостью объектов нефинансовых активов является их первоначальная стоимость с учетом ее изменений. Изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов производится в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукomплектации), а также переоценки объектов нефинансовых активов либо их обесценении.

Затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ. Фактические вложения в объект нефинансовых активов в объеме затрат на его модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение, отраженные в учете организации, осуществляющей полномочия получателя бюджетных средств, передаются на основании Извещения (ф. 0504805) с приложением документов, подтверждающих объем произведенных капитальных вложений по завершенным работам (этапам работ), балансодержателю объекта, в отношении которого осуществлена (завершена) модернизация, дооборудование, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение в целях отнесения суммы указанных фактических вложений на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта.

Кроме того, в соответствии с п.11.1 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н, расходы по оплате государственных контрактов, договоров на строительство, реконструкцию,

техническое перевооружение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) автомобильной дороги отражаются по статье 310 КОСГУ.

ГКУ Главтатдортранс расходы по оплате выполненных работ на выше приведенных объектах отражены по статье 225 КОСГУ, что является нарушением требований п.11.1 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н.

ГКУ Главтатдортранс произведенные расходы переданы муниципальным образованиям (по территориальной принадлежности) по актам о приеме сдаче отремонтированных реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф.03006002).

Отбор садовых обществ для проведения ремонтных работ

1. На момент проверки, действующий нормативный правовой акт, регулирующий порядок, условия и критерии отбора СНТ, для участия в программных мероприятиях по ремонту подъездных дорог к СНТ, к проверке не представлен.

2. При осмотре объекта «Ремонт подъезда к садоводческому некоммерческому товариществу «Титан» установлено, что работы выполнены вдоль границ СНТ «Титан», при этом само СНТ «Титан» разделено дорогой общего пользования и имеет несколько въездов со стороны указанной дороги.

3. В ходе проверки установлено, что в проверяемый период были проведены дорожные работы на подъездах к СНТ, в которых зарегистрированы лишь несколько объектов недвижимости.

Так по данным публичной кадастровой карты Республики Татарстан в СНТ «Энергостроитель» в Нижнекамском муниципальном районе зарегистрирован лишь один объект недвижимости.

В СНТ «Надежда» в Пестречинского муниципального района и СНТ «Чулпан» Высокогорского муниципального зарегистрировано по два объекта недвижимости.

Обслуживание отремонтированных дорог к садовым обществам

В ходе проверки установлено, что на отдельных отремонтированных дорогах не осуществлялось работы по их содержанию, в том числе мероприятия по уборке снега, благоустройства обочины.

Кроме того, имеются случаи повреждения вновь построенных дорог из-за непроведения противопаводковых мероприятий (объект «Ремонт подъезда к

садоводческому некоммерческому товариществу «Чишма» в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан»).

На некоторых вновь построенных дорогах отсутствуют установленные знаки (срезаны), некоторые знаки повернуты относительно дороги и не читаются водителями (объект «Ремонт подъезда к садоводческим некоммерческим товариществам «Волга», «Победа», «Залив» и «Поиск» в г. Казани).

Выявление резервов для удешевления дорожных работ

В ходе проверки установлено потенциально возможные резервы по экономии бюджетных средств, выделенных на дорожные работы.

1. При проведении работ по реконструкции автодороги «Казань-Ульяновск» - Старое Барышево - Камское Устье» - Кляничеево в Камско-Устьинском муниципальном районе Республики Татарстан в соответствии с утвержденным проектом подрядная организация произвело устройство в земельном полотне прослойки из нетканого синтетического материала Геоспан ТН-50 площадью 10 633,7 кв.м.

Заказчиком стоимость нетканого синтетического материала Геоспан ТН-50 принята по сборнику средних сметных цен за III квартал 2018 года и составляет 148,1 рублей за 1 м² (с учетом НДС). Информация о стоимости тканых геополотен (группа 01.7.12.06) по сборнику средних сметных цен за III квартал 2018 года представлена в Таблице.

Таблица

Код ресурса	Наименование	Ед.изм	Текущая цена на 3 квартал 2018 г., руб.	
			отпускная	сметная
Тканый геотекстиль (Нидерланды)				
01.7.12.06-0031	Geolon PET 100	м2	121,89	124,49
01.7.12.06-0032	Geolon PET 150	м2	142,19	145,22
01.7.12.06-0033	Geolon PET 200	м2	168,84	172,45
01.7.12.06-0034	Geolon PP 15	м2	38,6	39,41
01.7.12.06-0035	Geolon PP 25	м2	48,48	49,50
01.7.12.06-0036	Geolon PP 40	м2	69,77	71,25
01.7.12.06-0037	Geolon PP 60	м2	125,11	127,71
01.7.12.06-0038	Geolon PP 80	м2	160,51	163,85
01.7.12.06-0039	Geolon PP 100S	м2	190,44	194,40
01.7.12.06-0040	Geolon PP 120	м2	266,57	272,05
01.7.12.06-0041	Geolon PP 120S	м2	283,38	289,26
01.7.12.06-0042	Geolon PP 200	м2	245,72	250,85
Тканый геотекстиль				
01.7.12.06-0051	KORTEX GT 50/50	м2	96,22	98,22
01.7.12.06-0052	KORTEX GT 70/70	м2	103,62	105,79

01.7.12.06-0053	KORTEX GT 80/80	м2	110,48	112,81
01.7.12.06-0054	KORTEX GT 100/50	м2	107,32	109,58
01.7.12.06-0055	KORTEX GT 100/100	м2	122,13	124,72
01.7.12.06-0056	KORTEX GT 120/120	м2	127,46	130,21
01.7.12.06-0057	KORTEX GT 150/50	м2	125,83	128,49
01.7.12.06-0058	KORTEX GT 150/150	м2	159,14	162,53
01.7.12.06-0059	KORTEX GT 200/50	м2	133,23	136,07
01.7.12.06-0060	KORTEX GT 200/200	м2	167,77	171,43
01.7.12.06-0061	KORTEX GT 300/50	м2	181,04	184,92
01.7.12.06-0062	KORTEX GT 300/100	м2	188,82	192,90
01.7.12.06-0063	KORTEX GT 400/50	м2	218,35	223,10
01.7.12.06-0064	KORTEX GT 500/50	м2	191,44	195,68
01.7.12.06-0065	KORTEX GT 500/100	м2	197,63	202,07
01.7.12.06-0066	KORTEX GT 600/50	м2	277,56	283,65
01.7.12.06-0067	KORTEX GT 800/100	м2	340,48	348,06
01.7.12.06-0068	KORTEX GT 1000/100	м2	443,81	453,56
01.7.12.06-0069	KORTEX GT 1250/100	м2	477,36	487,95
01.7.12.06-0070	KORTEX GTPP 14/14	м2	56,65	57,81
01.7.12.06-0071	KORTEX GTPP 18/12	м2	58,07	59,26
01.7.12.06-0072	KORTEX GTPP 40/40	м2	85,12	86,90
01.7.12.06-0073	KORTEX GTPP 60/60	м2	99,92	102,03
01.7.12.06-0074	KORTEX GTPP 80/80	м2	107,32	109,63
01.7.12.06-0075	KORTEX GTPP 100/100	м2	125,83	128,55
01.7.12.06-0076	KORTEX GTPP 150/50	м2	127,86	130,66
01.7.12.06-0077	KORTEX GTPP 150/100	м2	138,85	141,91
01.7.12.06-0078	KORTEX GTPP 200/100	м2	147,69	150,98
01.7.12.06-0079	KORTEX GTPP 270/60	м2	185,04	189,04
01.7.12.06-0080	KORTEX GTPP 320/50	м2	206,74	211,28
01.7.12.06-0081	SG 28/28 (PP)	м2	71,27	72,98
01.7.12.06-0084	Геоспан ТН 33	м2	58,45	59,68
01.7.12.06-0086	Геоспан ТН 50	м2	120,85	123,38
01.7.12.06-0087	Геоспан ТН 80	м2	158,11	161,42
01.7.12.06-0088	Геоспан ТН 100	м2	168,14	171,69

Таким образом, в сборнике средних сметных цен представлены тканые геополотна торговых марок Geolon (производится компанией Royal TenCate, Нидерланды), Kortex (производится компанией Bonar, Словакия), Геоспан (производится компанией ТПФ ООО «Гекса-нетканые материалы», Россия, Тверская область).

Необходимо отметить, что в настоящее время на российском рынке представлен ассортимент геосинтетических материалов, удовлетворяющий требованиям при возведении объектов транспортной инфраструктуры (в том числе подтверждается портфолио, размещенном на сайте производителя), который отсутствует в сборнике средних сметных цен.

Так, например, осуществляют производство геосинтетических материалов, обладающих аналогичными «Геоспан ТН 50» характеристиками, ООО «ГеоСтройКомплект» (Республика Башкортостан, Туймазинский район), ООО «Технотекс» (г. Нижний Новгород), ООО «Русгеосинт» (г. Нижний Новгород), ООО «Армодрейн» (г. Москва).

2. В составе работ по реконструкции автодороги «М-7 «Волга» - Старое Айманово - Октябрь» (участок Татарское Булярово -Исансуново в Муслумовском муниципальном районе Республики Татарстан) в проектно-сметной документации предусмотрено снабжение привозной водой с Базы со средней дальностью возки 71 км. Согласно акту выполненных работ ГКУ «Главтатдортранс» приняло к оплате перевозку воды в объеме 2 511,1 м³ от базы подрядчика в Мензелинском районе до места производства работ на расстояние 71 км на сумму без учета НДС 1 881,0 тыс. рублей (Таблица).

Таблица

Расстояние (свыше 5 км), км	Перевезено воды, м ³	При расстоянии более 5 км. на каждый километр доставки 100 м ³ воды следует добавлять к нормам поливочных машин 1,6 маш.ч.	Стоимость работы 1 часа поливочной машины, рублей	Всего расходы на доставку воды, рублей (без НДС)
Реконструкция автодороги "М-7 "Волга"-Старое Айманово-Октябрь", участок Татарское Булярово Исансуново в Муслумовском районе				
66	2 511,05	1,60	709,37	1 881 011,00

Необходимо отметить, что месторасположение производства работ не исключает возможность обеспечения водоснабжения из источников, расположенных в Муслумовском муниципальном районе, и соответственно удешевить стоимость перевозки в связи с уменьшением дальности возки.

Так, например, расстояние от места производства работ до административного центра Муслумовского муниципального района с. Муслумово составляет 38 км., в случае выбора источника водоснабжения в указанном населенном пункте удешевление стоимости перевозки воды могло составить 1 128,6 тыс. рублей (с учетом НДС).

3. В ходе реконструкции автомобильных дорог на отдельных объектах осуществлялась стабилизация и укрепление грунтов внесением негашеной порошкообразной извести на глубину до 20-25 см, в том числе на объектах:

- «Реконструкция автодороги «Мензелинск-Русский Каран-Тогашево», участок Русский Каран- Новое Мазино в Мензелинском муниципальном районе» внесено 692,1 т. на совокупную площадь 98 876,0 м2;

- «Реконструкция автодороги «Мензелинск-Биюрган» - Гулюково в Мензелинском муниципальном районе» – 338,7 т. на совокупную площадь 29 033,0 м2;

- «Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» - Верхний Такерман-Подгорный Такерман в Мензелинском муниципальном районе» – 169,9 т. на совокупную площадь 17 438,0 м2.

Согласно актам выполненных работ ГКУ «Главтатдортранс» приняло к оплате негашёную порошкообразную известь по калькуляционной стоимости, которая учитывает отпускную цену, погрузочно-разгрузочные и заг.-складские расходы, доставку с места производства ЗАО «Жигулевский известковый завод», пос. Богатырь, Самарская область (Таблица).

Таблица

Наименование объекта	Расстояние перевозки, км	Транспортные расходы, расчет, руб.	Погр.-разг. работы, руб.	Отпускная цена, руб.	Заг.-склад. расходы, руб.	Всего калькуляционная цена, руб.
Реконструкция автодороги «Мензелинск-Русский Каран-Тогашево», участок Русский Каран- Новое Мазино в Мензелинском муниципальном районе	485,00	2 910,23	108,84	4 490,09 (1 кв. 2018 г.)	150,18	7 659,34
Реконструкция автодороги «Мензелинск-Биюрган» - Гулюково в Мензелинском муниципальном районе	520,00	5 457,33	131,37	5 949,68 (1 кв. 2020 г.)	230,77	11 769,15
Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» - Верхний Такерман-Подгорный Такерман в Мензелинском муниципальном районе	480,00	2 944,98	114,47	5 200,77 (3 кв. 2018 г.)	165,20	8 425,42

При расчете транспортных расходов на доставку негашеной извести использовались сметные цены на перевозку грузов автомобильным транспортом, приведенные в Таблице 03-02 «Перевозка строительных грузов (кроме массовых навалочных, перевозимых автомобилями-самосвалами, а также бетонных и железобетонных изделий, стеновых и перегородочных материалов, лесоматериалов круглых и пиломатериалов, включенных в Таблицу 03-01), бортовым автомобилем грузоподъемностью 5 т» (Таблица).

Таблица

№ п/п	Расстояние, км	Сметная цена на перевозку до 200 км. (значение табл. 03-02-01-200)	Добавлять к сметной цене на каждый последующий км перевозки свыше 200 км. (значение табл. 03-02-01-201)	Всего стоимость, рублей
1 кв. 2018 г.	485	1 314,23	1 596,00 (=285км*5,6 руб.)	2 910,23
1 кв. 2020 г.	520	2 308,53	3 148,80 (=320км*9,84 руб.)	5 457,33
3 кв. 2018 г.	480	1 343,38	1 601,60 (=280км*5,72 руб.)	2 944,98

Согласно пояснениям подрядных организаций перевозка негашеной извести осуществлялась бортовыми автомобилями грузоподъемностью свыше 15 т.

В случае применительного использования заказчиком сметных цен из таблицы 03-01 «Перевозка бетонных, железобетонных изделий, стеновых и перегородочных материалов (кирпич, блоки, камни, плиты и панели), лесоматериалов круглых и пиломатериалов бортовым автомобилем грузоподъемностью 15 т» удешевление стоимости перевозки негашеной извести могло составить 3 273,3 тыс. рублей.

4. Заказчик ГКУ «Главтатдортранс» заключил с МУП «Предприятие автомобильных дорог» государственный контракт №197 от 27.07.2020, в составе которого предусмотрено проведение работ по ремонту подъезда к садоводческому некоммерческому товариществу «Виктория». Первоначально проект предусматривал устройство слоя усиления из щебня (h=0,10 м), нижнего слоя покрытия из крупнозернистого пористого асфальтобетона II марки (h=0,07 м), верхнего слоя покрытия из мелкозернистого плотного асфальтобетона тип Б, марка II (h=0,04 м).

По результатам технического совещания (Протокол №1 без даты) принято решение внести изменения в проект, в том числе в части ремонта существующего бетонного покрытия на площади 1 409,8 м² устройством выравнивающего слоя и верхнего слоя покрытия (h=0,05 м), вид асфальтобетонной смеси для устройства выравнивающего слоя в ходе совещания не конкретизирован. Согласно акту выполненных работ №1 от 20.10.2020 для устройства верхнего и выравнивающего слоев подрядная организация МУП «Предприятие автомобильных дорог» использовало мелкозернистый плотный асфальтобетон тип Б, марка II. Необходимо отметить, что в ГКУ «Главтатдортранс» утверждены типовые конструкции дорожной одежды, которые предполагают использование в выравнивающем слое мелкозернистого пористого асфальтобетона II марки. Использование подрядной организацией при устройстве выравнивающего слоя

плотного асфальтобетона тип Б, марка П вместо мелкозернистого пористого П марки привело к удорожанию стоимости работ на 160,8 тыс. рублей (расчетная смета прилагается).

Выводы

1. Выявлены нарушения на сумму 548,8 тыс. рублей, выразившиеся в завышении принятых и оплаченных работ;
2. Отсутствует нормативный документ регулирующий порядок отбора садовых обществ, к которым осуществляется строительство дорог;
3. В отдельных случаях осуществляется строительство (реконструкция) новой автодороги, при этом применяется практика списания указанных расходов на ремонтные работы. В результате вновь возведенные объекты основных средств в учете не формируются, передача их в муниципальную собственность не осуществляется. Указанное ведет к отсутствию у муниципалитетов оснований для осуществления расходов по их дальнейшему содержанию, что создает риски преждевременного ухудшения дорожного полотна.
4. В результате установления непродолжительных гарантийных сроков (1 год) на работы по посадке защитных насаждений засоздаются риски безрезультатных бюджетных расходов и недостижения задачи по обустройству дорог.
5. Выявлены резервы для снижения стоимости дорожного строительства.

Рекомендации

1. Принять меры по устранению установленных завышения выполненных работ;
2. Утвердить нормативный документ регулирующий порядок отбора садовых обществ, к которым осуществляется строительство и ремонт дорог;
3. Осуществить меры по передачи затрат в соответствии с выполненным видом работ муниципальным образования, для дальнейшего отражения в учете;
4. Увеличить сроки гарантийных обязательств на работы по обустройству дорог защитными насаждениями.
5. Для удешевления дорожного строительства при отсутствии утвержденных расценок обеспечить применительное использование заказчиком сметных цен.

Аудитор

Якупов А.А.