

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2021 – 2023 годах в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.28 Плана деятельности Счетной палаты Республики Татарстан на 2023 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ на проведение контрольного мероприятия от 07.12.2023 № ЯА-718, решение о проведении совместного контрольного мероприятия между Счетной палатой Республики Татарстан и МУ «Контрольно-счетная палата Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан» от 11.12.2023.

2. Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского и местного бюджетов, в т.ч. предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов бюджету Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, движения средств бюджета Республики Татарстан, соблюдения получателями субсидий, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Республики Татарстан.

3. Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района; Исполнительные комитеты сельских поселений; МКУ «Финансово-бюджетная палата Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района», МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципальный район», учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую и (или) муниципальную собственность (определение конкретных объектов осуществляется по результатам оценки кассовых расходов, объемов проводимых закупок, предоставления муниципальной собственности).

4. Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2021-2023 годах.

5. Проверяемый период: 2021-2023 годы.

6. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объектах: с 11 декабря по 22 декабря 2023 года и с 9 января по 19 января 2024 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Исполнение бюджетных показателей Лениногорского муниципального района.

Объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Тюлячинского муниципального района в 2021 году составил 453 600,97 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 39 933,85 тыс. рублей, средства бюджета РТ 413 667,12 тыс. рублей), в том числе:

- дотации – 8 818,3 тыс. рублей;
- субсидии – 226 700,30 тыс. рублей;
- субвенции – 151 402,28 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 66 680,09 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Тюлячинского муниципального района в 2022 году составил 479 880,44 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 27 184,97 тыс. рублей, средства бюджета РТ – 452 695,47 тыс. рублей), в том числе:

- дотации – 5 441,10 тыс. рублей;
- субсидии – 232 010,07 тыс. рублей;
- субвенции – 164 100,73 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 78 328,54 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Тюлячинского муниципального района по состоянию на 01.01.2024 года составил 522 059,88 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 27 461,37 тыс. рублей, средства бюджета Республики Татарстан - 494 598,51 тыс. рублей), в том числе:

- дотаций - 52 652,40 тыс. рублей;
- субсидии – 250 470,89 тыс. рублей;
- субвенции – 170 191,94 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 48 744,65 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года доходная часть консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района исполнена в сумме 671 086,02 тыс. рублей или 103,8% к уточненному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 215 836,05 тыс. рублей (112,7%);
- по безвозмездным поступлениям – 455 249,98 тыс. рублей (100%).

По состоянию на 01.01.2023 года доходная часть консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района исполнена в сумме 730 523,85 тыс. рублей или 103,0 % к уточненному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 246 506,75 тыс. рублей (109,5%);
- по безвозмездным поступлениям – 484 017,09 тыс. рублей (100%).

По состоянию на 01.01.2024 года доходная часть консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района исполнена в сумме 821 775,81 тыс. рублей или 101,1% к уточненному плану, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам – 277 726,71 тыс. рублей (103,3%);
- по безвозмездным поступлениям – 544 049,10 тыс. рублей (100%).

Задолженность в консолидированный бюджет республики по Тюлячинскому муниципальному району без учета банкротов по состоянию на 01.01.2022 года составляла 5 761,2 тыс. руб., в том числе недоимка 3 227,2 тыс. руб. Совместно с Межведомственной комиссией (штаб) по реализации мероприятий по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в 2022 году проведено 50 заседаний комиссии. На еженедельные заседания комиссии приглашались физические и юридические лица, имеющие задолженность по налогам. Жители, имеющие задолженность по имущественным налогам физических лиц, приглашались на заседания Межведомственной комиссии в Тюлячинскую прокуратуру.

Задолженность без учета банкротов на 01.01.2023г. составила 5 232,4 тыс. руб., в том числе недоимка – 2 647,7 тыс. руб. Задолженность без учета банкротов на 01.12.2023г. составила 5 906,0 тыс. руб.

На 01.01.2024 года проведено 51 заседание комиссии по сокращению задолженности и по состоянию на 01.01.2024 года задолженность по налогам была снижена на 2 950,24 тыс. руб.

По итогам 2021 года доходная часть консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнена в сумме 215 836,05 тыс. руб. или 125,8% от утвержденного плана. Перевыполнение составило 44 324,55 тыс. рублей.

По итогам 2022 года доходная часть консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнена в сумме 246 506,75 тыс. руб. или 129% от утвержденного плана. Перевыполнение составило 55 501,85 тыс. рублей.

По итогам 2023 года доходная часть консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнена в сумме 277 726,71 тыс. руб. или 133% от утвержденного плана. Перевыполнение составило 68 698,41 тыс. рублей.

Общий объем произведенных за 2021 год расходов консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района составил 664 887,57 тыс. рублей или – 97,0 % к уточненному плану.

Профицит консолидированного бюджета района по итогам исполнения составил 6 198,45 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 сумма остатка неиспользованных денежных средств, находившихся на счетах Тюлячинского районного бюджета составляла – 47 597,54 тыс. рублей.

Общий объем произведенных за 2022 год расходов консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района составил 730 336,04 тыс. рублей или – 96,5% к уточненному плану.

Профицит бюджета района по итогам исполнения составил 187,81 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 сумма остатка неиспользованных денежных средств, находившихся на счетах Тюлячинского районного бюджета, составляла – 47 785,35 тыс. рублей.

Общий объем произведенных за 2023 год расходов консолидированного бюджета Тюлячинского муниципального района составил 829 960,97 тыс. рублей или – 96,7% к уточненному плану.

Дефицит бюджета района по итогам исполнения составил 8 185,16 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 сумма остатка неиспользованных денежных средств, находившихся на счетах Тюлячинского районного бюджета, составляла – 39 600,19 тыс. рублей.

Кредиты от имени Тюлячинского муниципального района как заемщика от кредитных организаций, от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ не привлекались. Задолженность по ранее выданным кредитам отсутствует.

Муниципальные гарантии в проверяемом периоде не предоставлялись.

Муниципальный долг на 01.01.2021, на 01.01.2022, на 01.01.2023 годы отсутствует.

7.1. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью

7.1.1. Неиспользуемое муниципальное имущество

В составе основных средств учреждений Тюлячинского муниципального района на момент проверки числилось неиспользуемое имущество на общую

сумму 5 007,8 тыс. рублей, в том числе: 2 транспортных средства, здание ФАП, спортивное оборудование, лаборатория экологического мониторинга.

7.1.2. Неправомерное использование муниципального имущества

На балансе Исполнительного комитета Тюлячинского сельского поселения числятся инженерные сети (водозаборная башня, водоснабжение, водонапорная башня, канализация) находящиеся в пользование у коммерческой структуры ООО «Мёша» на общую сумму 75 435,6 тыс. рублей при отсутствии договорных отношений о передаче инженерных сетей в пользование.

7.1.3. Недопоступление в местный бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков

В 2021, 2022 и 2023 году в бюджет Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан от сдачи в аренду земельных участков поступило 4633 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 1746 тыс. рублей;
- в 2022 году – 1585 тыс. рублей;
- в 2023 году – 1302 тыс. рублей.

Установлено недопоступление денежных средств в местный бюджет в результате не взимания арендной платы, незаключения договоров аренды за фактически используемые земельные участки, осуществления деятельности на 2 земельных участках не в соответствии с категорией и разрешенным видом использования, что привело к недопоступлению денежных средств в местный бюджет в сумме 1 096,1 тыс. рублей.

Так же в ходе проверки выявлено наличие просроченной задолженности по арендной плате за пользование земельными участками в размере 56,0 тыс. рублей.

7.1.4. Имущество казны Тюлячинского муниципального района

1. В составе казны числится КАМАЗ 43253-А3 (автоцистерна) балансовой стоимостью 2 040 тыс. рублей, который фактически распоряжением Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района передан в собственность Малокибязозинского сельского поселения Тюлячинского муниципального района.

2. В составе казны числятся лесные насаждения общей балансовой стоимостью 4 539,9 тыс. рублей, фактическое местоположение которых не указано.

3. В составе казны на момент проверки числился земельный участок кадастровым номером 16:40:040501:38 стоимостью 1 831,3 тыс. рублей, который

постановлением Палаты имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципального района предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Районный Дом культуры» Тюлячинского муниципального района. Государственная регистрация права произведена 09.02.2023 г. и учтена в составе средств МБУ «Районный Дом культуры».

7.1.5. Оплата имущественного налога

Исполнительным комитетом Тюлячинского сельского поселения осуществлена оплата имущественного налога на объект недвижимости «Жилой дом на земельном участке кадастровым номером 16:40:100409:162», который фактически снесен в октябре 2019 года в общей сумме 61,6 тыс. рублей.

7.2. Нарушение при осуществлении муниципальных закупок

- МБУ «РДК» и МБУ ДО «Детская школа искусств» Тюлячинского муниципального района приняты и оплачены фактически не поставленные на момент проверки сценические костюмы на общую сумму 866,3 тыс. рублей;

- заказчиком (исполнительным комитетом Аланского сельского поселения) оплачены работы по расценкам, которые привели к завышению объемов выполненных работ на общую сумму 17,2 тыс. рублей.

- невыполнение исполнителем муниципального контракта на оказание услуг по организации питания, в части осуществления отбора проб и проведения лабораторных исследований на микробиологические и санитарно-химические показатели за свой счет.

7.3. Предоставление и использование субсидий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами.

7.3.1. Предоставление субсидий юридическим лицам

В проверяемый период из бюджета Тюлячинского муниципального района предоставлена субсидия юридическому лицу на возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам пригородного сообщения на территории Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан в соответствии с порядком, не соответствующем бюджетному законодательству.

7.3.2. Предоставление субсидий физическим лицам

В 2023 году Исполнительным комитетом предоставлена субсидия участнику государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях в размере 978,48 тыс.рублей. Субсидия предоставлена на строительство жилого дома (создание объекта индивидуального жилищного строительства). При этом в ходе проверки земельного участка, на котором должно осуществляться строительство установлено наличие жилого дома с внутренней отделкой, ссистемой отпления, водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и мебелью.

7.4. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности

Выявлены нарушения по ведению бухгалтерского учета на сумму 21 303,6 тыс. рублей, в том числе:

- принятие к учету активов без соответствующих правовых оснований (Исполнительным комитетом Тюлячинского сельского поселения отражены в учете объеты недвижимости без государственной регистрации права оперативного управления и правовых оснований, не правомерно учтены квартиры, собственниками которых являются физические лица);
- неотражение в учете земельных участков зарегистрированных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (Исполнительный комитет Тюлячинского сельского поселения).

По фактам нарушения ведения бухгалтерского учета, искажения финансовой отчетности составлен 1 протокол об административном правонарушении.

7.5. Нецелевое использование бюджетных средств

Выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств Исполнительным комитетом Старозюринского сельского поселения выразившееся в принятии и оплате фактически не выполненных работ по монтажу сетчатого ограждения (защита от попадания шайбы за пределы хоккейной коробки).

8. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Татарстан составлен акт проверки, который доведен до сведения Главы Тюлячинского муниципального района. В отношении акта проверки возражения или замечания не поступали.

9. Выводы

9.1. Выявлены невостребованные объекты недвижимости и транспортные средства.

9.2. Инженерные сети используется ресурсоснабжающей организацией в хозяйственных целях без оформления правоустанавливающих документов.

9.3. Выявлены факты не взимания арендной платы, незаключения договоров аренды за фактически используемые земельные участки, что ведет к недопоступлению денежных средств в бюджетную систему.

9.4. Выявлены факты использования земельных участков не в соответствии с разрешенным видом использования и нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения.

9.5. В составе имущества казны Тюлячинского муниципального района числится имущество, которые фактически закреплены за учреждениями района.

9.6. Выявлен факт оплаты имущественного налога на объект недвижимости, который фактически отсутствует.

9.10. Выявлены факты оплаты фактически не выполненных работ и не поставленных товаров.

9.11. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам не соответствовал требованиям бюджетного законодательства.

9.12. Установлено предоставление субсидии на улучшение жилищных условий гражданину, при наличии признаков улучшения жилищных условий до получения субсидии.

9.13. Исполнительным комитетом Тюлячинского сельского поселения допущено нарушение положений Федерального закона от 06.12.2011 №403-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», что привело к искажению бухгалтерских счетов и финансовой отчетности.

10. Предложения

По результатам проведенной проверки для принятия мер направить:

- соответствующую информацию в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;
- представление Главе Тюлячинского муниципального района;

- материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Руководитель контрольного мероприятия

Аудитор

А.А. Якупов