

## ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2019 годах по программе «Развитие культуры Республики Татарстан» на сохранение и развитие кинематографии»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2020 год.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на сохранение и развитие кинематографии.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами.

**Проверяемый период:** 2017-2019 годы.

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство культуры Республики Татарстан, ГБУК РТ «Татаркино» (далее – Учреждение или Татаркино).

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 3 по 28 февраля 2020 года.

Объем выявленных нарушений – 122 296,2 тыс. рублей. Подлежат восстановлению и устранению нарушения – 112 775,1 тыс. рублей. Количество составленных протоколов об административных правонарушениях – 2.

### Общие сведения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.12.2013 №997 утверждена государственная программа «Развитие культуры Республики Татарстан». В рамках указанной программы утверждена подпрограмма «Сохранение и развитие кинематографии на 2014-2022 годы» (далее – Подпрограмма развития кинематографии). Государственным заказчиком указанной подпрограммы выступает Министерство культуры Республики Татарстан (далее – Министерство).

Подпрограммой развития кинематографии установлена цель «Создание необходимых условий для развития кинематографии: производства, проката и показа киноvideofilmов в Республике Татарстан».

В 2017 году финансирование Министерства на реализацию мероприятий Подпрограммы развития кинематографии составило 84 096,8 тыс. рублей, фактический расход составил 83 348,6 тыс. рублей. Средства в сумме 73 105,4 тыс. рублей направлены на предоставление субсидий, из которых 46 207,5 тыс. рублей - ГБУК РТ «Татаркино» и 26 897,9 тыс. рублей - РООО «Союз

кинематографистов Республики Татарстан» без заключения соответствующих соглашений.

Согласно отчетности Министерства финансов Подпрограммы развития кинематографии в 2018 году составило 54 495,5 тыс. рублей, расход – 54 320,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 165,5 тыс. рублей. Все указанные средства направлены в ГБУК РТ «Татаркино».

Предметом деятельности Татаркино является осуществление творческих и социально-культурных функций некоммерческого характера в области кинематографии.

#### Исполнение основных показателей государственного задания.

В анализируемом периоде до Учреждения в начале соответствующего года доводилось государственное задание. При анализе факторов, повлиявших на расхождение фактически достигнутых значений оценочных индикаторов с плановыми значениями, указанными в государственном задании в части работы по формированию и учету фондов фильмофонда установлено, что:

1. Фактически, в фильмофонде в 2019 году количество единиц хранения фильмокопий на пленке, цифровых и DVD носителях в нормативных условиях составило 16 792 единицы (13 867 + 2 925), что не соответствует отчету по государственному заданию – 13 800. Расхождение объясняется тем, что не учитываются количество единиц хранения «копий с фильмокопий» (за период 2013 – 2019 г.г. количество составило 2 925 единиц). Права на использование фильмов передаются на всю территорию Республики Татарстан, прокат фильма должен начаться по возможности одновременно во всех районах республики. Приобретение прав на прокат фильмокопий по контрактам недостаточно для обслуживания районных киноучреждений. Так, например, 5 единиц фильмокопий DVD формата, переданных по договору, недостаточно для обслуживания 47 учреждений. Для удобства в работе Татаркино снимает дополнительные «копии с фильмокопий». Данные «копии с фильмокопий» после использования районными киноучреждениями возвращаются в фильмофонд;

2. Приобретено киновидео-продукции для показа и проката Татаркино в 2017 году – 121 единицы кинопродукции, в 2018 году – 177 ед., в 2019 году – 173 ед., что не соответствует отчету по государственному заданию на соответствующие годы. Согласно пояснению Татаркино, в отчеты по исполнению государственного задания включаются закупки либо передача прав на фильмы на долгосрочной основе. Закупки фильмов на краткосрочной основе не включались по причине нестабильной оплаты и пролонгированного документооборота (например, фильмы показаны в 2017 году, а оплата произведена в 2018 году).

3. Фактически, в фильмофонде в 2019 году количество фильмокопий составило 13 867 (без учета «копий с фильмокопий»), что не соответствует отчету по государственному заданию – 13 800. Учет «копий с фильмокопий» в Порядке организации работы фильмофонда не прописан.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 22.08.1996 № 126-ФЗ прокатом фильма является распространение фильма в любой форме и любыми способами. Таким образом, количество проката фильма будет соответствовать показателю – по количеству выданных копий из Фильмофонда.

Ежегодно устанавливались объемы и нормативные затраты на осуществление государственной услуги «Прокат кино- и видеофильмов» для Татаркино. В ходе проверки установлено, что Министерство культуры РТ утвердило для Татаркино государственное задание на 2018 год в части объема по государственной услуге «Прокат кино и видеофильмов» - 4 610 единиц, которое не соответствует количеству услуг в год, предусмотренных в постановлении Кабинета Министров РТ от 18.09.2017 № 698 - 44 610 единиц выданных копий из фильмофонда.

Государственным заданием на 2019 год предусмотрено проведение работ в отношении государственной услуги «Прокат кино- и видеофильмов» - 4 610 единиц. Постановлением Кабинета Министров РТ от 18.09.2017 № 698 нормативные затраты на осуществление услуги по прокату установлены в сумме 11 288,5 тыс. рублей. При фактическом объеме предоставленной услуги в 3 603 единицы выдачи фильмокопий из фильмофонда (прокат кино и видеофильмов) государственное задание в указанной части исполнено на 78,2 %. Таким образом, отклонение при исполнении государственного задания в части указанной услуги от установленного объема финансирования в сумме 11 288,5 тыс. рублей составило 21,8 %.

Согласно пояснениям Учреждение осуществляет, в том числе, цифровую доставку копий путем направления ссылок, а также фильмов DCP формата, которые передаются напрямую от правообладателя в муниципальное киноучреждение. Движение данных фильмокопий не было учтено в отчетных данных, при этом составило 44 переданных ссылки и 388 доставок напрямую в киноучреждения. Таким образом, государственное задание в части осуществления проката кино- и видеофильмов составило 4 435 единиц (3 603 + 444 + 388). При этом фактическое исполнение в количестве 4 435 единиц меньше показателя, установленного государственным заданием (4 610) на 175 единиц или на 3,8%.

#### Фильмофонд Татаркино.

Приказом Татаркино от 29.12.2017 № 47 утвержден Порядок организации работы фильмофонда ГБУК РТ «Татаркино». Цель – обеспечение информации о наличии фильмокопий в организации по видам и наименованиям фильмов; предоставление информации о неиспользуемых или неэффективно используемых фильмокопий с целью принятия управленческих решений по дальнейшему продвижению их на экран, реализации или безвозмездной передаче (в пределах приобретенных прав проката), либо дальнейшего списания с бухгалтерского учета.

Согласно предоставленной информации Татаркино, продвижение национальных фильмов происходит как на территории Республики Татарстан, так и на территории Российской Федерации (проведение Дней татарстанского кино и родного языка). Также, права на передачу в эфир и по кабелю фильма, который был произведен по заказу Татаркино (короткометражка для детей на татарском языке – фонд «Сотворение») был передан ОАО «Телерадиокомпания «Новый Век».

Выборочной проверкой списания и исключения фильмокопий из действующего фильмофонда, списания нематериальных активов при окончании срока действия договора на приобретение прав проката установлено следующее.

В составе фильмофонда и по данным бухгалтерского учета Татаркино на счете 10200 «Нематериальные активы» числись права на неисключительные прокаты фильмокопий и фильмы (которые должны были числиться на забалансовом счете 001 «Имущество, полученное в пользование»), приобретенные по государственному контракту от 12.05.2016 № 2016.18128, заключенному между ООО «Кинопоказ» и ГБУК РТ «Татаркино». Предметом контракта является приобретение права проката и публичного показа 48 кинофильмов (по 5 копий или 240 фильмокопий) российского и зарубежного производства на территории Республики Татарстан, сроком действия до 31.12.2017 года. Цена контракта составляет 1 401,25 тыс. рублей.

На момент проверки указанные 240 фильмокопий числятся в составе фильмофонда (г. Казань, Бугульма и Н. Челны) и по данным бухгалтерского учета Татаркино на счете 10200 «Нематериальные активы», вместе с тем, права действия проката и публичного показа 48 кинофильмов истекли 31.12.2017 года.

По представленной информации Татаркино в фильмофонде общее количество фильмокопий составило 13 867, в том числе:

на пленочной основе – 6 844;

на DVD – 6 863 и на других носителях (DCP) – 160.

Бухгалтерские данные о состоянии фильмофонда Республики Татарстан (7 680 фильмокопий) фактически не соответствуют действительности (13 867 фильмокопий) ввиду непроведения в 2016–2019г.г. (за исключением 2018 года) обязательной ежегодной инвентаризации.

Согласно бухгалтерским данным на 01.01.2020 числится фильмокопий на сумму 183,4 млн. рублей, учет которых осуществляется ненадлежащим образом. Так, в учете числятся фильмы с истекшим правом пользования, а также копии, сделанные самостоятельно, что несет в себе риски привлечения Татаркино к ответственности за нарушение авторских прав.

#### Оцифровка фильмокопий.

За период с 2013 по 2018 год проведена оцифровка 75 фильмокопий, состоящих из 150 «бобин», татарстанских документальных фильмов, снятых на Казанской студии кинохроники в период с 1970 по 2006 годы и хранившихся в

фонде Татаркино на пленочной основе. После оцифровки фильмокопии на цифровом носителе приняты Архивом на государственное хранение, а для использования в работе ГБУК РТ «Татаркино» фильмы записаны в цифровом формате на жесткие диски.

Объемы финансирования, кассовое исполнение расходов.

Согласно отчетности Учреждения в 2017-2019гг. объемы финансирования составили:

тыс. рублей

	Объемы финансирования Учреждения		
	2017 год	2018 год	2019 год
Субсидии на выполнение государственного задания	46 924,5	45 968,7	51 551,9
Субсидии на иные цели	7 529,2	13 592,8	17 877,5
Собственные доходы	6 908,5	6 638,8	8 008,2
<b>Всего:</b>	<b>61 362,2</b>	<b>66 200,3</b>	<b>77 437,6</b>

Кассовые расходы Учреждения в проверяемом периоде составили:

тыс. рублей

	Кассовые расходы		
	2017 год	2018 год	2019 год
Субсидии на выполнение государственного задания	45 197,1	47 434,1	51 364,3
Субсидии на иные цели	7 929,2	13 415,3	17 976,8
Собственные доходы	7 054,1	6 870,6	8 378,9
<b>Всего:</b>	<b>60 180,4</b>	<b>67 720</b>	<b>69 341,1</b>

Выборочной проверкой банковских операций нарушений не установлено.

Операции с основными средствами и нематериальными активами.

На основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 14.09.2016 г. №2267-р Учреждение передает в Региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов РФ» РТ (РОООО СКР РТ или «Союз кинематографистов») в безвозмездное временное пользование государственное имущество – договор безвозмездного пользования государственным имуществом №899 от 06.10.2016 г.

Согласно условиям договора «Союз кинематографистов» обязан нести расходы по содержанию имущества, в том числе возмещать эксплуатационные, коммунальные и иные расходы по содержанию имущества по фактическим счетам.

На 31.12.2019 задолженность «Союза кинематографистов РФ» РТ перед ГБУК РТ «Татаркино» составляет 178,8 тыс. рублей (акт сверки взаимных расчетов за период с 1.01.2019 г. по 31.12.2019 г. между ГБУК РТ «Татаркино» и «Союз кинематографистов РФ» РТ). Претензионная работа по взысканию

задолженности с «Союзом кинематографистов РФ» РТ не проводилась. Также не выставлен счет за неустойку в размере 20,5 тыс. рублей.

При расшифровке задолженности «Союза кинематографистов РФ» на 31.12.2019 г. выявлено, что Татаркино не выставил счет-фактуру за 2019 год и задолженность «Союза кинематографистов РФ» на 31.12.2019 г. больше на 79,4 тыс. рублей и составляет 258,2 тыс. рублей. Во время проведения проверки учреждение выставило счет-фактуру на оплату коммунальных услуг «Союзу кинематографистов РФ» на сумму 258,2 тыс. рублей.

В ходе проверки проведена выборочная инвентаризация объектов, расположенных на земельном участке «Лесной участок», по результатам которой выявлено:

- отсутствие 2-х объектов общей стоимостью 426,5 тыс. рублей;
- неиспользование 18 объектов общей стоимостью 1 876,4 тыс. рублей и земельного участка кадастровой стоимостью 16 819,7 тыс. рублей.

По результатам проведенной инвентаризации в кинотеатре «Мир» было выявлено отсутствие 2 объектов (кондиционер, усилитель) общей стоимостью 141,3 тыс. рублей и неиспользование 5 объектов общей стоимостью 701,5 тыс. рублей. Кроме того, выявлены 4 усилителя CROWN, не состоящие на учете в Учреждении.

По результатам проведенной инвентаризации в Учреждении было выявлено неиспользуемое имущество общей стоимостью 223,7 тыс. рублей.

#### Осуществление государственных закупок.

В 2017 году заключено 137 контрактов на общую сумму 14 940,4 тыс. руб., в том числе по торгам заключено 14 контрактов на общую сумму 7 539,5 тыс. руб., из них с единственным участником по результатам несостоявшихся торгов по начальной максимальной цене заключено 2 контракта на общую сумму 740,0 тыс. руб.

Кроме того, заключено 95 договоров малой закупки (до 100 т.р.) на сумму 1 864,7 тыс. рублей, что составляет 11% от общего годового объема закупок. Заключено 13 договоров малой закупки (до 400 т.р.) на сумму 653,2 тыс. руб., что составляет 4% от общего годового объема закупок.

В 2018 году заключено 407 контрактов на общую сумму 25 754,0 тыс. руб., в том числе по торгам заключено 14 контрактов на общую сумму 10 467,1 рублей, из них с единственным участником по результатам несостоявшихся торгов по начальной максимальной цене заключено 3 контракта на общую сумму 4 443,4 тыс. рублей.

Кроме того, заключено 40 договоров малой закупки (до 100 т.р.) на сумму 454,2 тыс. руб., что составляет 2% от общего годового объема закупок.

Заключено 329 договоров малой закупки (до 400 т.р.) на сумму 13 677,5 тыс. руб., что составляет 53 % от общего годового объема закупок. Согласно п.5.ст.93 Закона №94-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закно №44-ФЗ) годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Таким образом, в нарушение указанной нормы Учреждением превышен годовой объем закупок на 8 677,5 тыс. рублей (свыше 5 млн. рублей).

В 2019 году заключено 339 контрактов на общую сумму 33 654,9 тыс. руб., в том числе по торгам заключено 7 контрактов на общую сумму 12 319,1 тыс. руб., из них с единственным участником по результатам несостоявшихся торгов по начальной максимальной цене заключено 2 контракта на общую сумму 4 730,0 тыс. руб.

Кроме того, заключено 53 договора малой закупки (до 100 т.р.) на сумму 1 917,8 рублей, что составляет 6 % от общего годового объема закупок.

Заключено 258 договоров малой закупки (до 400 т.р. / 600 т.р.) на сумму 15 272,6 тыс. руб., что составляет 45 % от общего годового объема закупок.

Выборочной проверкой заключенных контрактов (договоров) установлено, что производилась закупка идентичных товаров по разным контрактам на сумму 9 262,5 тыс. рублей, что указывает на «дробление» предмета закупок.

#### Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженности Учреждения по источникам финансирования представлена в таблице:

тыс. рублей

<b>Состояние дебиторской / кредиторской задолженности Учреждения*</b>		
<b>Дебиторская задолженность</b>		
	<b>На 01.01.2018</b>	<b>На 01.01.2019</b>
Приносящая доход деятельность	241,6	673,5
Субсидии на выполнение государственного задания	1 447,8	1 273,1
Субсидии на иные цели	-	-
<b>Кредиторская задолженность</b>		
Приносящая доход деятельность	1 144,7	993,4
Субсидии на выполнение государственного задания	188,8	274,9
Субсидии на иные цели	0,1	177,6

\* на момент проведения проверки годовая отчетность за 2019 год не сформирована

В составе дебиторской задолженности по субсидиям на выполнение государственного задания числится задолженность ООО «Техно-продакшн» (директор Ягафаров И.Р.) в сумме 351,0 тыс. рублей. Указанная задолженность образована по государственному контракту от 18.03.2014 №1 на создание документального фильма «Ими гордится республика» (серия ЖЗЛ) стоимостью 390,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями договора срок создания фильма –

135 дней. Оплата по контракту произведена в сумме 351,0 тыс. рублей. На момент проведения проверки исключительные имущественные права, предусмотренные контрактом, Учреждению не переданы. Взыскание задолженности в судебном порядке Учреждением не производилось, неустойка не начислялась (на момент проведения проверки сумма неустойки составляет 201,3 тыс. рублей).

В составе дебиторской задолженности по собственным доходам числится задолженность ООО «Кинокомпания «А Студии» в сумме 201,9 тыс. рублей. Указанная задолженность образована по контрактам от 12.01.2015 №1 и №2 на создание фильмов. Работы по указанным контрактам не выполнены. В 2019 году ООО «Кинокомпания «А Студии» ликвидировано, то есть дебиторская задолженность возврату не подлежит. Таким образом, средства в сумме 201,9 тыс. рублей являются потерями средств Учреждения.

#### Достоверность произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности.

Установлено неверное отражение в бухгалтерском учете операций, связанных с получением Татаркино неисключительных прав проката фильмокопий на территории Республики Татарстан. В нарушение пунктов 66, 333 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н нематериальные активы (неисключительные права), полученные в пользование Татаркино, не учитывались на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Так, сравнительным анализом установлено, что в составе счета 10200 «Нематериальные активы» числились права на неисключительные прокаты фильмов в общем количестве 119 (60+59) или фильмокопий – 595 (300+295) единиц на общую сумму 3 515,25 (1 730,25+1 785,0) тыс. рублей, приобретенные в проверяемом периоде (2017-2018 годы), которые необходимо было учитывать на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» и действие прав на которые на момент проверки не истекли.

В ходе проверки Татаркино в бухгалтерском учете отражены неисключительные права на кинопоказ на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в общей сумме 3 515,25 тыс. рублей и списание их со счета 10200 «Нематериальные активы».

Кроме того, проверкой установлено, что на счете 10200 «Нематериальные активы» числись неисключительные права на прокаты фильмокопий с истекшим сроком действия. Так, например, числились права на неисключительные прокаты фильмокопий (которые должны были числиться на забалансовом счете 001 «Имущество, полученное в пользование»). В ходе проверки Татаркино в бухгалтерском учете неисключительные права на кинопоказ списаны в общей сумме 3 493,47 тыс. рублей со счета 10200 «Нематериальные активы» в связи с истекшим сроком действия прав.

#### **Выводы:**



1. Выявлено нарушений на сумму 122,3 млн. рублей. По фактам неисполнения ГБУК «Татаркино» государственного задания в части проката кино- и видеофильмов, а также искажения отчетности составлено 2 протокола об административном правонарушении.

2. Министерством культуры Республики Татарстан не осуществляется надлежащий контроль исполнения доводимого государственного задания.

3. В ряде случаев средства на выполнение государственного задания предоставляются без заключения соответствующих соглашений.

4. Бухгалтерские данные о состоянии фильмофонда Республики Татарстан фактически не соответствуют действительности ввиду не проведения в 2016–2019г.г. обязательной ежегодной инвентаризации.

5. Допущены нарушения законодательства при осуществлении государственных закупок, выразившиеся в заключении договоров без проведения торгов.

### **Предложения:**

По результатам контрольного мероприятия направить Представления в Министерство культуры Республики Татарстан, директору ГБУК Республики Татарстан «Татаркино» для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и имущества, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

По нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной собственностью направить информацию в Министерство земельных и имущественных отношений РТ.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубараков