Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Менделеевском муниципальном районе Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2019 годах в Тукаевском муниципальном районе Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканский центр крови Министерства здравоохранения Республики Татарстан» в 2017-2018 годах и 9 месяцев 2019 года и использования средств, полученных от приносящей доход деятельности за указанный период. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Кайбицкого муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2019 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие библиотечного дела на 2014-2020 годы» за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2018 годы и истекший периоде 2019 года на реализацию подпрограммы «Развитие музейного дела на 2014-2020 годы». **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на выплату грантов в сфере культуры, искусства в 2017-2019 годах». **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница имени академика В.М.Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» в 2018-2019 годах». **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2019 годах по программе «Развитие культуры Республики Татарстан» на сохранение и развитие кинематографии». **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *14-15 января в Москве прошли торжественные мероприятия по случаю 25-летия Счетной палаты Российской Федерации. В них принял участие член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов.*

В свой юбилей Счетная палата России провела расширенную Коллегию, на которой принимала поздравления и поделилась своими успехами.

Поздравление главы государства Владимира Путина зачитал Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Сергей Кириенко: «Сегодня укрепление финансовой дисциплины и повышение качества государственного управления напрямую зависят от совершенствования механизмов и инструментов аудита, широкого внедрения передовых информационных, цифровых технологий, прозрачности и доступности полученных данных. Все это – важнейшие условия для эффективной реализации национальных проектов, решения приоритетных задач, развития страны, а значит – для создания достойного уровня жизни людей».

Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко назвала Счетную палату «одним из наиболее эффективных государственных институтов и без преувеличения – главным финансовым ревизором страны» и приветствовала формат активного взаимодействия Счетной палаты и Совета Федерации, подчеркнув, что такой опыт сотрудничества нужно распространять на региональный уровень.

Первый заместитель Председателя Государственной Думы Александр Жуков отметил, что за прошедшие годы Счетная палата стала одним из самых авторитетных контрольных органов в стране. Ею накоплен мощный интеллектуальный потенциал, который позволяет по любому законопроекту, поправкам к законопроекту давать очень содержательные заключения.

Об общности задач Правительства и Счетной палаты заявил первый вице-премьер Правительства, министр финансов Антон Силуанов. Экс-председатель Счетной палаты, вице-премьер Правительства Татьяна Голикова также призвала Счетную палату к более сплоченной работе с Правительством.

Прозвучали также поздравления от мэра Москвы Сергея Собянина, главы РСПП Александра Шохина, сопредседателя Центрального штаба Общероссийского Народного Фронта Елены Шмелевой и других.

Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин в своем выступлении рассказал об основных недостатках, которые контрольное ведомство систематически выявляет в своих проверках. «В то же время от тем классического

финансового контроля мы поднимаемся к вопросам иного порядка, к вопросам системной донастройки государственного управления. От проверки «освоения средств» к оценке достижения конечного результата», - заявил он, отметив также, что «наш главный партнер в контуре внешнего финансового аудита – это контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов».

● *29 января на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканский центр крови Министерства здравоохранения Республики Татарстан», а также средств, полученных от приносящей доход деятельности за 2017-2018 годы и 9 месяцев 2019 года.*

Республиканский центр крови, с головным комплексом в Казани и тремя филиалами в Альметьевске, Набережных Челнах и Нижнекамске, создан для обеспечения заготовки, производства, транспортировки и хранения донорской крови, ее компонентов и препаратов, и их реализации.

Финансирование учреждения осуществляется в виде субсидий из республиканского бюджета на выполнение государственного задания. Общий объем выделенных средств составил 1 млрд. 98,7 млн. рублей.

Проверкой зафиксированы нарушения в общей сумме 67,2 млн. рублей.

По словам аудитора Сергея Колодникова, основные недостатки выявлены в сфере управления и распоряжения государственным имуществом. Так, в проверяемом периоде в Казани не использовались здание вивария и специальное оборудование (пр. Победы,85). Этот объект общей стоимостью 29,8 млн. рублей, по пояснениям руководства центра, не нашел применения: из-за отсутствия потребности в производстве антистафилоккоковой плазмы отпала необходимость содержания в центре подопытных животных. При этом учреждением оплачены коммунальные услуги по содержанию неиспользуемого здания в общей сумме 141 тыс. рублей.

- Это была вынужденная мера, ведь если не отапливать здание, дальнейшая его эксплуатация после перезапуска обойдется дороже, - пояснил главный врач Республиканского центра крови Рамиль Тураев. По его словам, решение уже найдено и в этом году виварий приспособят под специальную лабораторию, поскольку кровь теперь рассматривается не как жидкость, а как человеческий орган.

- Общая сумма нарушений, допущенных при осуществлении закупок для государственных нужд, составила 33,5 млн. рублей, - сообщил далее аудитор. - Так, в течение 2017 года с несоблюдением графика исполнен контракт на поставку 173-х комплектов

расходных материалов для получения тромбоцитов на общую сумму 10,7 млн. рублей, заключенный Республиканским центром крови и ООО «Приволжская медицинская компания».

В ходе проверки отмечены факты «дробления» контрактов. Например, учреждением и ООО «Торговый дом «БлескСервис» в один день, 26.05.2017, без проведения торгов заключены два договора на поставку однородных товаров - гигиенической продукции на 99,5 тыс. рублей и 95,9 тыс. рублей соответственно.

В материалах проверки также фигурируют факты списания с баланса учреждения и его филиалов различного медицинского оборудования (гематологический и биохимический анализаторы, микроскопы, холодильники и др.), находящегося, по условиям заключенного контракта стоимостью 17,8 млн. рублей, на гарантийном техническом обслуживании у поставщика (ООО «Медтехника Поволжье»).

По результатам контрольного мероприятия направлены: представление - в ГАУЗ «Республиканский центр крови» и информационное письмо – в Министерство здравоохранения Республики Татарстан. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● *29 января на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана были представлены результаты проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2019 годах в Менделеевском муниципальном районе.*

В общей сложности были проверены средства в размере 1,8 млрд. рублей. Сумма нарушений и недостатков составила 40,6 млн. рублей, из которых по итогам проверки подлежит устранению 98%.

Как сообщил аудитор Азат Валеев, выявлены отдельные факты завышения стоимости выполненных работ на 842 тыс. рублей. Но основная доля нарушений и недостатков пришлась на сферу земельных и имущественных отношений – 24,9 млн. рублей. Из них неэффективное использование имущества составило 5,3 млн. рублей.

По словам аудитора, при расчёте размера арендной платы не учтено увеличение кадастровой стоимости земельного участка, что стало причиной недопоступления арендной платы на сумму 2,9 млн. рублей. Не проиндексирована и стоимость аренды за пользование полигоном твердых бытовых отходов – 660,1 тыс. рублей.

Как пояснил глава Менделеевского района Валерий Чершинцев, из

основной суммы нарушений - 14 млн. рублей приходится на арендную плату. В настоящее время положение выправляется, есть уже и судебные решения по исковым заявлениям в отношении арендаторов, есть и взысканные по ним денежные средства. Он также сообщил, что допустившие нарушения должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, Счетной палатой по установленным фактам нарушений порядка ведения бухгалтерского учета подготовлен административный протокол на руководителя палаты земельных и имущественных отношений Менделеевского района.

Для устранения отмеченных нарушений направлено представление главе Менделеевского муниципального района. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *29 января на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана утверждены итоги проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на реализацию подпрограммы «Развитие музейного дела на 2014-2020 годы».*

Объектами контрольного мероприятия стали Национальный музей РТ и Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник.

Объем выявленных нарушений составил 47,7 млн. рублей (7% от объема проверенных средств), выписано 3 протокола об административном правонарушении.

Как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, один из источников собственных доходов у музеев – возмещение коммунальных платежей коммерческими организациями. Сумма составила более 1 млн. рублей. При этом учредитель не сократил объемы финансирования государственного задания в части содержания имущества на эту сумму: учреждения оплатили коммунальные услуги полностью за счет бюджетных средств.

Отмечены недостатки по исполнению госзадания: при фактическом невыполнении показаний, денежные средства в бюджет республики не возвращены.

В аудиторском отчете также зафиксированы нарушения бухучета вследствие неотраженных в учете товарно-материальных ценностей и искажения отчетных данных. Выявлено невостребованное имущество, в ряде случаев – более трех лет.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления генеральным директорам ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» и ГБУК «Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник», а также информационное письмо в Министерство культуры Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *В начале февраля сотрудники Счетной палаты приняли участие в очередных обучающих семинарах для председателей, аудиторов и инспекторов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, которые проводятся в режиме видеоконференции на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ.*

В ходе видеоконференции «Автоматизация (формирование шаблона) функций в части оперативного контроля в пилотных контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации» разговор шел об опыте пилотного внедрения технологий «Цифрового департамента» в Счетной палате России.

По теме «Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств» выступили сотрудники Сводного департамента аудита федерального бюджета аппарата Счетной палаты Российской Федерации, ответив затем и на вопросы, поступившие из контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

● *8 февраля сотрудники Счетной палаты вышли на старт традиционного зимнего забега «Лыжня России».*

Для участия в массовых стартах жителям Казани подготовили четыре площадки: Горкинско-Ометьевский лесопарк, пойма реки Казанки возле улицы Гаврилова, Березовая роща в поселке Дербышки и лесной массив вокруг стадиона «Локомотив» в поселке Юдино, где и опробовали лыжню сотрудники Счетной палаты вместе с восемью тысячами других участников. Всего же в массовых стартах «Лыжня России-2020» в Казани приняли участие 21,5 тысяч человек. Отличительной чертой нынешних забегов стала «Финишная суперсотка», приуроченная к празднованию 100-летия ТАССР.

И хотя морозец в -15°С не создал лыжникам комфортных условий, постоянное подбадривание группы поддержки - как перед стартом, так и после финиша – компенсировало неудобства. А горячий чай и вкусная выпечка закрепили градус хорошего настроения на высокой ноте!

● *11 февраля на объединенном заседании парламентских комитетов по бюджету, налогам и финансам и экономике, инвестициям и предпринимательству состоялось обсуждение результатов проверки Счетной палаты Татарстана об использовании средств бюджета, выделенных Министерству экономики республики за три последних года на предоставление*

субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Контрольное мероприятие проведено по поручению Государственного Совета республики, отчет о проверке утвержден на Коллегии Счетной палаты в конце декабря 2019 года.

- По этому направлению дважды проводились комплексные аудиты эффективности, - доложил аудитор Счетной палаты Азат Валеев. - В 2010 году подготовлены 52 рекомендации по повышению эффективности деятельности объектов аудита, в 2016 году – 14 рекомендаций. На их основе принят ряд постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан.

Главные расходы за проверяемый период пришлись на развитие механизмов предоставления микрозаймов (755 млн. рублей) - через Фонд поддержки предпринимательства РТ, лизинг-гранты (150 млн. рублей) и субсидирование затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях (128 млн. рублей), обе - через ГКУ «ЦРПП МСП РТ», а также поддержку малого и среднего бизнеса в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития (111,1 млн. рублей, через исполнительные комитеты муниципальных образований).

Депутатов насторожил отмеченный в аудиторском отчете факт наличия просроченной дебиторской задолженности получателей субсидий (гран-

тов), не предоставивших итоговый отчет о достижении значений показателей результативности в сумме 188,7 млн. рублей. Большая ее часть образовалась до 2016 года.

Как пояснила заместитель директора Департамента развития предпринимательства и конкуренции Минэкономики Елена Шулина, с 2017 года удалось снизить дебиторскую задолженность в три раза - с 1100 млн. рублей до 339 млн. рублей, из которых просроченная составляет 158 млн. Часть просрочки тянется с 2009 года и связана с прошлой деятельностью Агентства инвестиционного развития и Комитета по развитию предпринимательства РТ. Фактически этими делами в Минэкономики занялись лишь в 2015 году, столкнувшись с нехваткой документов. Тем не менее, в прошлом году проведено 65 комиссий, подготовлено 450 претензий предпринимателям, не отчитавшимся о своих результатах, подано 200 исковых заявлений о возмещении бюджетных средств. К концу 1 квартала этого года в Счетную палату будет представлен

подробный отчет.

● *11 и 12 февраля прошли заседания парламентских комитетов по бюджету, налогам и финансам и социальной политике, на которых депутатам были представлены итоги проверки проведенного Счетной палатой Татарстана по поручению Государственного Совета республики аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи.*

О значимости рассматриваемого вопроса говорил тот факт, что на первом заслушивании присутствовал также председатель комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству Лутфулла Шафигуллин, а на втором - Секретарь Госсовета Лилия Маврина.

Как доложил аудитор Ильнур Мубараков, в республике организована работа 1 819 учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи разного типа. В проверенный период в них отдохнули и оздоровились 832 тысячи человек.

За это время по программе организации детского отдыха на компенсацию стоимости путевок из бюджета республики было выделено более 5 млрд. 800 млн. рублей. Объемы финансирования ежегодно увеличиваются. Так, детям, находящимся в

трудной жизненной ситуации, компенсируется 100% от стоимости путевок, для творчески одаренных детей, волонтеров, членов актива детских и молодежных общественных объединений, родителям детей, работающим в бюджетных организациях республики – 85% от нормативной стоимости койко-дня. Однако установлено, что в отдельных случаях организациям полностью компенсировалась стоимость путевок за детей, не относящихся к льготным категориям граждан, при этом также взымалась и родительская плата. В ходе проверки необоснованно использованные средства в сумме 545 тыс. рублей возвращены в бюджет республики.

- Особое непонимание вызывает проведение ценовой политики в отношении детей-инвалидов, - отметил далее И.Мубараков. - В соответствии с нормами программы с родителей не взимается плата за отдых детей, имеющих хронические заболевания детей-инвалидов. Оплата за счет средств бюджета составляет 100% от нормативной стоимости. В свою очередь, ГБУ «Черноморец» в 2019 году путевки в лагерь «Витязево» для детей-инвалидов с расстройствами аутистического спектра предоставлены по стоимости 1900 рублей/день при их приобретении учреждением за 1350 рублей.

Установлены факты необоснованного сокращения лагерных смен - с 18 до 7 дней. К примеру, в ДОЛ

«Пионерия Татарстана» летняя смена завершилась на 4 дня ранее срока, предусмотренного и оплаченного в полном объеме родителями. А на черноморском побережье вместо положенных 14 дней путевки предоставлялись на 8, 12 и 13 дней.

- Укороченные смены, двойная оплата путевок – это ведь умышленно делалось! Сознательно не информировали родителей о существующих льготах. Какая есть мера ответственности за эти нарушения? – задал риторический вопрос депутат Марат Галеев.

С разъяснениями по перечисленным нарушениям выступили первый заместитель министра по делам молодежи Тимур Сулейманов, замминистра по делам молодежи Ринат Садыков, заместитель министра спорта Алмаз Мингулов, директор ГБУ РЦ «Лето» Раиль Муратшин.

Как было озвучено, основные нарушения относятся к 2016-2018 годам, в последние годы подобные случаи единичны. Выводы сделаны: уволены директоры отдельных лагерей, приняты кадровые решения и применены меры дисциплинарного взыскания по центрам «Лето», «Черноморец» и «Ял».

По словам И.Мубаракова, одна из рекомендаций в отчете Счетной палаты и направлена на искоренение впредь таких нарушений. «Для повышения информированности населения и тех муниципальных образований, которые не имеют на своей территории летних

лагерей, разработать интерактивную карту учреждений и организаций по организации детского отдыха с градацией по типам, видам и профилю, – объяснил аудитор. – Также, по аналогии с электронной очередью в детские сады, для обеспечения прозрачности и равномерного распределения путевок внедрить электронную очередь заявившихся на получение путевок».

- В пилотном режиме такой продукт мы уже запустили вместе с Минцифрой, - подхватил тему Ринат Садыков. – Это - система «Отдых и лагеря», в прошлом году в нее включили 4 лагеря, в этом году «заведем» еще 35 лагерей, а к 2021 году – все остальные. Любой родитель сможет заявиться в онлайн-режиме, встать в очередь и получить путевку. Групповые путевки – для спортивных секций, различных образовательных и художественных кружков – также предусмотрели.

В материалах аудита эффективности указано, что на балансе учреждений числятся лагеря, находящиеся длительный период в заброшенном состоянии.

Отдельные здания, помещения и сооружения лагерей не соответствуют условиям предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, требуют капитального ремонта или замены. Территории некоторых учреждений не оборудованы площадками для спортивных мероприятий, нуждаются в благоустройстве,

также отсутствуют. Отмечены факты несоответствия установленным нормативам по площади спальных комнат, приходящейся на одного получателя услуг. «На текущий момент в республике реализуются мероприятия по капитальному ремонту детских лагерей, которые призваны устранить эти недостатки», - добавил аудитор.

Имеются замечания и к организации питания в детских лагерях. Так, в детских оздоровительных лагерях ГБУ РЦ «Лето» фактическое потребление рыбы по сравнению с нормами меньше норматива на 60%, молочных продуктов - на 63%, яиц - на 50%. При этом потребление круп, макаронных изделий превышает установленный норматив вдвое. Более того, в лагере «Мечта» выявлен творог с истекшим сроком годности, яблоки и сухофрукты с признаками гнили.

Наблюдается существенная разница в стоимости приобретаемых продуктов питания, достигающая в отдельных случаях более 200%. Например, в ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район) картофель закупался по цене 7 руб./кг, тогда как в ОЦ «Березка» (Альметьевский район) за 23 руб./кг, в лагере «Лесная сказка» (Елабужский район) свекла закупалась по цене 11,21 руб./кг, а в «Чайке» (Дрожжановский район) - 34 руб./кг.

- В прошлом году была принята инициированная Президентом Татарстана трехлетняя программа на 7 млрд. рублей по созданию нового стандарта

работы детских лагерей. В ней предусмотрено в том числе приведение в порядок инфраструктуры лагерей и подъездных путей к ним. Так что все замечания Счетной палаты мы приняли в работу, - доложил Тимур Сулейманов. – По питанию - ответственности с себя также не снимаем и с 2020 года выстраиваем работу с поставщиками иначе: до 1 марта все закупки по организации питания в оздоровительных лагерях должны быть проведены и мы вместе с Роспотребнадзором еще успеем перепроверить подрядчиков на соответствие требованиям.

В аудиторском отчете Счетной палаты отмечена еще одна проблема. В соответствии с условиями подпрограммы муниципальным образованиям субсидии предоставляются на условиях софинансирования. В то же время порядок определения размеров софинансирования со стороны муниципальных образований отсутствовал. В результате, в 2019 году три муниципальных района не профинансировали отдых детей и молодежи из местных бюджетов, при этом субсидии из бюджета республики предоставлялись в полном объеме. Как было заявлено представителями Минмолодежи, Кабинетом Министров республики в нормативно-правовую базу внесены соответствующие изменения, которые вступили в силу с 1 января 2020 года. И теперь все муниципальные образования обязаны предусмотреть финансирование летнего отдыха детей.

- Счетная палата проделала колоссальную работу, сделала профессиональный анализ, указала на серьезные проблемы, - выразил общее мнение депутатов Андрей Кондратьев. – Наш Президент основной вопрос решил, выделив деньги на реновацию детских лагерей и уже в скором времени можем ожидать серьезного улучшения их состояния. Вместе с тем эту разбалансированность системы, - на что совершенно справедливо указала Счетная палата, - надо убирать! Когда юные спортсмены отправляются в лагеря по тем же нормативам, что и обычные дети, и дети-инвалиды – это совершенно неправильно! Республике нужен рамочный закон, который регламентирует все позиции. Тем самым мы подставим плечо исполнителям программы по решению всех имеющихся проблем.

Отчет Счетной палаты по итогам аудита эффективности обоими парламентскими комитетами принят к сведению. Профильным министерствам рекомендовано принять меры по выполнению выводов Счетной палаты по недопущению нарушений норм законодательства в дальнейшем.

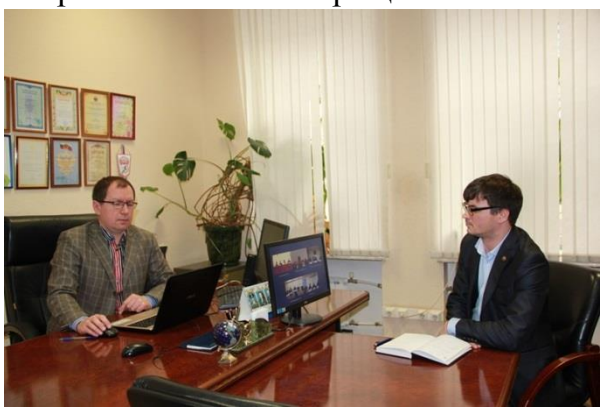
По итогам обсуждения члены комитета по социальной политике также приняли решение о разработке проекта закона об организации детского отдыха в Республике Татарстан.

● *11 и 12 февраля Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».*

Оба документы направлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *21 февраля на интернет-портале контрольно-счетных органов России прошел семинар-совещание на тему «Незавершенное строительство».*

В ходе видеоконференции состоялось обсуждение основных вопросов, предусмотренных программой проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов



и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года».

Были представлены доклады организаторов семинара от Счетной палаты РФ о ходе реализации системных предложений Счетной палаты Российской Федерации, направленных на решение задачи незавершенного строительства.

● *В преддверии Дня защитника Отечества мужская половина Счетной палаты по мановению женской части коллектива отправилась… на «призывную комиссию импровизированного военкомата».*

В окружении столь восхитительного «медицинского персонала» ни у кого даже не возникла мысль «откосить от армии», напротив – каждый «призывник» старался показать себя молодцом и в результате все оказались

годными к строевой!

Крепкий чай с вкуснейшей выпечкой и положительные эмоции вкупе с хорошим настроением стали прекрасным завершением поздравления с наступающим праздником.

● *27 февраля в Москве состоялись VIII Васильевские чтения — ежегодный форум «Общественные финансы: наука и практика». В нем приняли участие аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников и председатель Контрольно-счетной палаты Зеленодольского муниципального района Светлана Кадырова.*

Мероприятие названо в честь первого министра финансов России Алексея Ивановича Васильева и уже восьмой год объединяет руководителей региональных и муниципальных финансовых органов, представителей Министерства финансов России, Федерального Казначейства и федеральной законодательной власти, экспертов, финансовых контролеров.

Цель форума - стимулировать развитие научно-практической мысли в сфере экономики и финансов общественного сектора. В этом году тема звучала как «Повышение качества жизни граждан: методы, инструменты и результаты».

На пленарном заседании выступили заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам Госдумы РФ, председатель Совета НП «Союз финансистов России» Надежда Максимова, замминистра финансов РФ Алексей Лавров, руководитель Федерального казначейства Роман Артюхин,

директор Департамента правового регулирования бюджетных отношений Минфина России Татьяна Саакян и другие спикеры.

В докладах большое внимание было уделено новшествам в Бюджетном кодексе РФ, затронуты вопросы местного самоуправления. Отмечалось, что последние два года Правительство, Дума и Счетная палата работают над поправками в Бюджетный кодекс и налоговым законодательством.

Уже готова новая версия БК РФ. Ее необходимость назрела: поменялась страна, изменились многие механизмы бюджетной системы. Нужны стабильная нормативно-правовая база и смещение в сторону новых управленческих решений.

Кроме прочего, предстоит доработать главу 26 БК РФ — она касается казначейского обслуживания и исполнения бюджетов. Сейчас законодатели активно работают над статьями, регулирующими межбюджетные отноше-

ния. Нужно усилить финансовое положение местных структур. Поэтому будет подготовлен новый проект закона об основах местного самоуправления.

Большое внимание спикеры уделили работе Казначейства России, одно из основных задач которого - добиться модернизации системы исполнения бюджетов. С 2021 года контуры казначейской системы, сложившиеся в начале десятых годов, изменятся. Все ресурсы бюджетной системы будут сконцентрированы на едином счете в ФК, а счета бюджетов в Центробанке будут закрыты. Прямым результатом этого станет возможность эффективного управления остатками не только федерального бюджета, но всей бюджетной системы. Проценты будут распределяться пропорционально остаткам. Но только между субъектами: они сами решат, как распределять их между муниципалитетами.

Переход от кассового к полноценному казначейскому исполнению бюджета станет настоящей революцией. Сейчас идет большая работа по формированию всех необходимых нормативно-правовых актов. Создана соответствующая дорожная карта, основную работу завершат до 1 апреля 2020 года.

● *5 марта в Счетной палате состоялся круглый стол с муниципальными контрольно-счетными органами Республики Татарстан по актуальным вопросам внешнего финансового контроля.*

Программа мероприятия была сформирована исходя из пожеланий, высказанных Председателю Счетной палаты Татарстана Алексею Демидову коллегой из Зеленодольского района в ходе заседания Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан. К обсуждению вынесены темы, представляющие интерес для большинства: «Об актуальных вопросах в сфере земельных и имущественных отношений» и «Об участии муниципальных образований в реализации национальных проектов».

В своем выступлении министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Фаниль Аглиуллин обозначил те проблемные направления, по которым работает ведомство в муниципальных образованиях. Это, прежде всего, аренда земли. В этой сфере наблюдается рост долгов и снижение доходов. Поэтому первоочередной задачей сегодня является активизация работы с арендаторами-должниками. Другая проблема – неиспользуемые объекты недвижимости.

Проведена инвентаризация, объекты разбиты на 4 группы. Но главная цель не столько списать или снести эту недвижимость, а постараться вовлечь в хозяйственный оборот. По поручению Президента республики эта работа проводится совместно со Счетной палатой Татарстана и муниципальными образованиями.

Далее руководитель правового управления Минземимущества Зульфат Галяутдинов дал необходимые разъяснения по вопросам арендных отношений, налогообложения при реализации имущества, его инвентаризации и паспортизации, оценки и оформления бесхозных объектов недвижимости. Еще один представитель этого министерства – начальник отдела информатизации Дмитрий Бочкарев сообщил о планах по разработке единой информационной системы по учету государственного и муниципального имущества.

В продолжение круглого стола начальник отдела экспертно-аналитического сопровождения реализации

национальных проектов Министерства экономики Республики Татарстан Ирина Юсупова высказалась о роли, какую могут выполнять муниципальные КСО по контролю за ходом реализации национальных проектов. «Единая система мониторинга – хоть и федеральная, но особо важной составляющей в ней становится муниципальный уровень», - отметила она. Сейчас Татарстан активно и достаточно эффективно осваивает выделяемые средства: в прошлом году профинансировано 27,4 млрд. рублей, в текущем году ожидается поступление 25,7 млрд. рублей. Объектом контроля в муниципальных районах, по словам И.Юсуповой, должны стать прежде всего земельные участки, выделяемые в рамках нацпроектов под строительство социальных объектов, и поставляемое для них оборудование.

Аудитор Счетной палаты Азат Валеев, являющийся заместителем председателя Комиссии по вопросам методологии Совета КСО при Счетной палате РФ, рассказал о подготовленном

комиссией проекте концепции контроля по реализации нацпроектов. Он также сообщил, что при поддержке Счетной палаты РФ региональным КСО, в том числе Счетной палате Татарстана, предоставят доступ к информационной подсистеме «Управление проектами» «Электронного бюджета» - что даст больше возможностей для дистанционного аудита. «Муниципальных коллег мы также постараемся интегрировать в это информационное пространство», - подчеркнул аудитор.

А пока сверять данные по своему району можно при помощи республиканского интернет-портала «Нацпроекты.Фотоконтроль». «Как только объект построен, введен в эксплуатацию и передан муниципалитету, здесь и начинается ваше поле деятельности для контроля», - напутствовал коллег А.Валеев.

В завершение круглого стола каждый его участник получил большую подборку раздаточных материалов от Счетной палаты и Министерства земельных и имущественных отношений.

● *Профессионалки, спортсменки и просто красавицы! Прекрасную половину коллектива Счетной палаты поздравил с наступающим Международным женским днем 8 марта бравый пионерский отряд тимуровцев, пригласив в «прекрасное далеко».*

Не беда, что окружившая их со всех сторон атрибутика 70-х и 80-х годов прошлого века для многих оказалась экзотичной – скакалки и прыгалки через резинку освоили все! Да и «Марш юного барабанщика» – руки-то помнят! – зазвучал знакомыми нотами, словно зазывая к пионерлагерному костру… Атмосферу всеобщей радости, улыбок и веселья добавляли «советский буфет» с широким ассортиментом от безалкогольной комсомольской свадьбы и музыкальные клипы в духе «Дискотеки 80-х».

Полученный заряд положительных эмоций обеспечил всем по-настоящему весеннее настроение!

● *6 марта на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены итоги проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Кайбицком муниципальном районе за 2017-2019 годы.*

Общий объем доходной части районного бюджета за три проверенных года составил 1 365,1 млн. рублей. При этом доля средств, полученных бюджетом муниципального образования в качестве финансовой помощи из бюджета Республики Татарстан, составила за этот период 74% от общей доходной части районного бюджета.

По сообщению аудитора Сергея Колодникова, предыдущая комплексная проверка в Кайбицком муниципальном районе проведена Счетной палатой в 2013 году. И выявленные нарушения на общую сумму 35,8 млн. рублей были полностью устранены. Результаты текущей проверки оказались схожими: установлены нарушения и недостатки на общую сумму 38 млн. рублей, из них 99% подлежат устранению.

Палатой земельных и имущественных отношений района допущена

просроченная задолженность за аренду земельных участков на 116 тыс. рублей. А МУП «Кайбицкое жилищно-коммунальное хозяйство» и «Автотехнический центр» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период не перечислена в местный бюджет часть чистой прибыли в общей сумме 296 тыс. рублей.

Нарушения и недостатки, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, выявлены в сумме 12,4 млн. рублей.

По условиям договоров безвозмездного пользования, размещенные в помещениях школ фельдшерско-акушерские пункты, почтовое отделение и клуб ДОСААФ обязались возмещать стоимость коммунальных услуг за занимаемые площади. Но общеобразовательными учреждениями района денежные средства не получены. Не рассчиталось полностью со школами и ООО «Скулавто» - за аренду и содержание школьных автобусов. При этом, эти автобусы общей стоимостью 20,2 млн. рублей по бухгалтерскому учету общеобразовательных учреждений даже не значились.

Всего выявлено нарушений бухгалтерского учета и отчетности на 24,2 млн. рублей. По ним составлены 6 административных протоколов в отношении должностных лиц проверенных учреждений.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в адрес главы Кайбицкого муниципального района. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *6 марта Коллегия Счетной палаты под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2019 годах на выплату грантов в сфере культуры и искусства.*

Соискателями на получение грантов выступают профессиональные творческие коллективы Республики Татарстан в области театрального, музыкального, хореографического искусства, представляющие творческие проекты на конкурсный отбор. За проверяемый период объем бюджетного финансирования составил 773 млн. рублей.

Проверки проведены в Татарском академическом государственном театре оперы и балета имени Мусы Джалиля, Татарском государственном академическом театре имени Галиасгара Камала, Татарской государственной филармонии имени Габдуллы Тукая. Между тем, аудитор Ильнур Мубараков высказал претензии и в адрес республиканского Министерства культуры.

Гранты предоставляются в виде целевых безвозмездных субсидий. При этом, в ряде случаев средства выделялись без заключения соответствующих соглашений и сметы на проведение мероприятий.

- Допущены нарушения законодательства при осуществлении государственных закупок, - продолжил аудитор. - Контракты на оказание услуг заключались после их фактического исполнения. Не соблюдаются требования контрактов в части предоставления отчетов о результатах выполненных работ, оказанных услуг.

Так, театром оперы и балета 21 марта 2017 года заключен контракт с единственным участником ООО «Студия-Театр» на изготовление декораций к спектаклю «Пиковая дама» на сумму 7,6 млн. рублей. Срок выполнения работ установлен до 15 января 2017 года, т.е. за два месяца до заключения контракта. Эта же дата указана и в акте сдачи-приемки работ.

Отмечены также случаи заключения контрактов и оплаты работ ранее их фактического выполнения. Например, филармонией 30 ноября 2018 года оплачены договоры подряда с физическими лицами за участие в новогоднем спектакле «Приключения в стране Novogodye.ru». К каждому договору подряда с этой датой

составлен акт о приемке выполненных работ - полностью и в установленные сроки. Но по факту новогодний спектакль состоялся 26, 28, 30 декабря 2018 года и 2, 3 января 2019 года.

- Понимаем, что в определенной степени вы здесь являетесь заложниками ситуации, поскольку артисты, имея возможность выбирать, могут настаивать на своих условиях, - обратился А.Демидов к первому заместителю министра культуры Юлии Адгамовой. – Но на будущее следует выверенее готовить контракты, чтобы не подставлять себя под удар.

В свою очередь Юлия Адгамова сообщила, что сейчас готовятся изменения в положение Кабинета Министров о предоставлении грантов – с учетом федерального законодательства, где прописаны более четкие критерии отбора, и с учетом опыта Москвы.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в Татарскую государственную филармонию, Татарский государственный академический театр и Татарский государственный театр оперы и балета. Информация о результатах проверки передана в Министерство культуры и Прокуратуру Республики Татарстан.

● *6 марта Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию подпрограммы «Развитие библиотечного дела*

на 2014-2020 годы».

В ходе контрольного мероприятия анализ индикаторов, утвержденных подпрограммой и характеризующих эффективность деятельности Министерства культуры Республики Татарстан и учреждений его отраслевой компетенции по реализации программных мероприятий, показал их удовлетворительное выполнение в проверяемом периоде.

Между тем были установлены факты неэффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, излишнего возмещения командировочных расходов, выплаты заработной платы сотрудникам учреждений отраслевой компетенции Министерства культуры Республики Татарстан. Допущены также отдельные нарушения ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Имело место неэффективное использование государственного имущества, допущенное в результате непринятия действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот либо своевременному списанию материальных ценностей, состоящих на балансе учреждений отраслевой компетенции Министерства культуры.

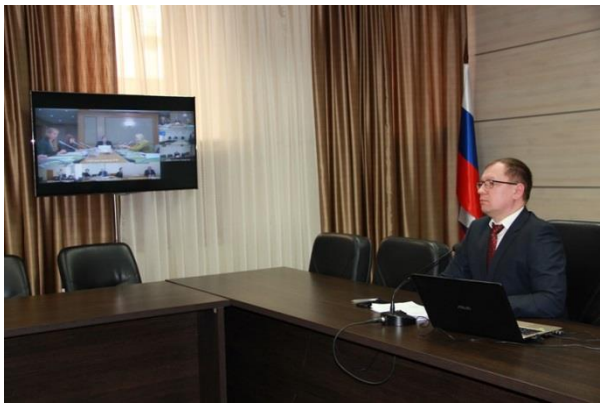
По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Министерство культуры Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *19 марта Коллегия Счетной палаты утвердила стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» в новой редакции.*

В ней учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Закон «О Счетной палате Республики Татарстан» и ряд других нормативных документов.

● *26 марта в режиме видеоконференции прошло первое заседание рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*

Были озвучены предлагаемые Счетной палатой Российской Федерации основные подходы по совершенствованию новой редакции Классификатора. Затем свою позицию высказали представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Аудитор Счетной палаты Татарстана, заместитель председателя комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии Азат Валеев также внес предложения по доработке проекта документа.



● *27 марта Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда ОМС РТ, выполнения государственного задания и вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница имени В.М.Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» за 2018-2019 годы.*

Были проверены средства на сумму 2,97 млрд. рублей. Из общего объема выявленных нарушений в 35,3 млн. рублей большая часть пришлась

на нарушения ведения бухгалтерского учета – 23,5 млн. рублей. По фактам грубых нарушений составлены 2 протокола об административных правонарушениях.

В целом подлежит устранению 92% выявленных нарушений.

Как отмечено в отчете о проверке, наибольший удельный вес в структуре нарушений связан с оплатой налогов, страховых взносов сверх произведенных начислений, а также с ведением бухгалтерского учета, составления и представления финансовой отчетности.

В отдельных зданиях учреждения помещения не соответствуют требованиям, определяющим соответствующий уровень оказания медицинских услуг пациентам. В ряде случаев требуется проведение капитального и текущего ремонта.

Отмечается дефицит кадров: укомплектованность штата врачей составляет 52%, среднего медицинского персонала – 71%.

По результатам проверки направлены: представление – главному врачу Республиканской клинической психиатрической больницы имени В.М.Бехтерева, информационное письмо – в Министерство здравоохранения РТ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *27 марта Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2019 годах по программе «Развитие культуры Республики Татарстан» на сохранение и развитие кинематографии.*

Объектами контрольного мероприятия стали Министерство культуры Республики Татарстан и ГБУК РТ «Татаркино». Были выявлены финансовые нарушения на сумму 122,3 млн. рублей. Из них 92% подлежат устранению и восстановлению. По фактам неисполнения ГБУК «Татаркино» государственного задания в части проката кино- и видеофильмов, а также нарушений ведения бухгалтерского учета составлены 2 протокола об административных правонарушениях.

В аудиторском заключении отмечается, что Министерством культуры не осуществлялся надлежащий контроль за исполнением доводимого государственного задания. В ряде случаев средства на выполнение государственного задания предоставлялись без заключения соответствующих соглашений. Бухгалтерские данные о состоянии фильмофонда Республики Татарстан фактически не соответствуют действительности ввиду не проведения в 2016-2019 годы обязательной ежегодной инвентаризации.

Допущены нарушения законодательства при осуществлении государственных закупок, выразившиеся в заключении договоров без проведения торгов. По результатам контрольного мероприятия в Министерство культуры и директору ГБУК «Татаркино» направлены представления Счетной палаты на устранение нарушений. Материалы проверки переданы в Министерство финансов и Прокуратуру Татарстана.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 12.05.2020. Объем 22 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.
С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан