

Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий	3
Прямая речь	33

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2018 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2018 год

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2019 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2019 года

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Спасскому муниципальному району Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Апастовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2018 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан в 2017-2018 годах. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по туризму. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в Рыбно-Слободском муниципальном районе в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года. **И.А.Мубаракوف**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Информационный Татарстан на 2014-2021 годы» Государственной программы «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014-2021 годы». **И.А.Мубаракوف**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● 2 апреля на очередном заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан подготовлен комплекс мер, направленных на укрепление финансово-бюджетной дисциплины.

Рассмотрение пяти пунктов повестки дня прошло при активном и конструктивном обсуждении участников заседания, с глубокой проработкой вопросов.

Председатель Совета Алексей Демидов отметил, что значительная доля нарушений, выявляемых в муниципальных образованиях, приходится на земельно-имущественную сферу. Поэтому закономерно, что тема надлежащего контроля и профилактики нарушений в этой области – среди часто обсуждаемых на заседаниях Межведомственного координационного совета (МКС).

Своим выступлением о механизмах реализации законодательных норм, устанавливающих административную ответственность за нарушения при использовании муниципальным имуществом, начальник юридического отдела Счетной палаты республики София Козина придала дискуссии необходимый ритм.

По ее словам, на фоне значительного объема нарушений, выявляе-

мых органами финансового контроля в этой сфере, применение административной ответственности может являться убедительной мерой профилактики, а не только наказания и воздействия. Между тем, из 45 муниципальных образований республики соответствующая работа ведется только в Казани.

- Отсутствие фактов привлечения к ответственности по данному составу не может объясняться отсутствием самих нарушений, - сказал далее председатель Координационного совета Алексей Демидов. - Результаты проверок, проводимых органами государственного финансового контроля в муниципальных образованиях, свидетельствуют о системных нарушениях на этом направлении.

Приглашенный на заседание МКС заместитель руководителя исполнительного комитета Казани Радик Шафигуллин представил членам Совета принятый городскими властями алгоритм работы по нарушениям, связанным с распоряжением, предоставлением и использованием муниципального имущества.

В ходе обмена мнениями также прозвучал такой факт: Счетной палатой проведен анализ законодательства ряда регионов России (Волгоградская, Ленинградская, Новосибирская, Липецкая области, Республика Башкортостан, Краснодарский край) и во всех есть норма об ответственности за использование находящегося в муниципальной собственности объекта нежилого фонда без надлежаще оформленных документов. «А у нас такого регулирования нет», - заметил Алексей Демидов.

- Это пробел, и надо решать, как его устранить, - сказал член Президиума Государственного Совета РТ





Марат Галеев и предложил от имени Координационного совета обратиться в республиканский парламент с инициативой о дополнении КоАП РТ соответствующим положением.

Со слов члена Совета, руководителя Департамента казначейства Марата Файзрахманова, за 2018 год и 1 квартал этого года ведомством в имущественной сфере установлено нарушений на сумму более 410 млн. рублей, из которых устранено 78%. «Неиспользование государственного и муниципального имущества более года», «Предоставление имущества в пользование и аренду без согласования с собственником», «Отсутствие контроля за использованием объектов государственной и муниципальной собственности», «Несвоевременная регистрация имущества – порой более 10 лет», - перечислял он виды нарушений. А по последнему пункту добавил: «Для оформления имущества бывает достаточно и нескольких тысяч рублей. Но когда оно не регистрируется более 10



лет, - значит вопрос не сколько в деньгах, а сколько в ответственности!».

- Поэтому мы поддерживаем инициирование поправок в административный кодекс республики об ответственности за использование муниципального имущества без надлежащего оформления документов, - заключил М.Файзрахманов.

Для полноты картины было решено заслушать и представителя Министерства земельных и имущественных отношений республики. К нему сразу появился вопрос: есть ли возможность оперативно реагировать по нарушениям, выявляемым органами госфинконтроля, ведь срок давности привлечения к ответственности небольшой?

«Да, мы готовы сотрудничать, работать по направленным органами финансового контроля материалам», - подтвердил министр Азат Хамаев.

Кстати, как было отмечено, за два последних года должностными лицами министерства направлено в суд 10 административных протоколов, из ко-



торых по 7-ми вынесены наказания в виде штрафов – по 40 тыс. рублей.

- Муниципальный контроль в отношении объектов собственности – это не самоцель, он не должен превращаться в формальное исполнение обязанностей органов местного самоуправления, - подчеркнул Алексей Демидов. - Есть нарушение, значит, есть и виновные лица, которые в большинстве случаев избегают наказания. Именно профилактика и предупреждение нарушений – наиболее актуальные формы повышения дисциплины.

По итогам состоявшегося обсуждения решено:

- обратиться в Госсовет с предложением о дополнении КоАП РТ положением об ответственности за использование муниципального имущества без надлежащего оформления документов;

- рекомендовать главам муниципальных образований, используя положительный опыт Казани, разработать правовые акты, регулирующие порядок распоряжения и использования муниципального имущества, и ответственность за их нарушение.

О принятом решении информация направляется в Совет муниципальных образований Республики Татарстан.

Член Совета - заместитель Прокурора республики Марат Долгов обратил внимание на необходимость консолидации усилий по осуществлению



мониторинга реализации в Республике Татарстан национальных проектов. Его поддержал и Алексей Демидов, подчеркнув, что эта работа становится главной задачей на ближайшие шесть лет для органов внешнего финансового контроля.

- На декабрьском заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Москве Председатель Счетной палаты России Алексей Кудрин рассказал о приоритетных направлениях развития взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Сотрудничество в этом направлении – необходимый элемент достижения ключевых целей. Важным элементом в этом являются сопоставимость полученных результатов. В Счетной палате России для осуществления мониторинга готовится единая методология. Мы ее обязательно доведем до всех членов нашего Совета, - добавил А.Демидов.

Далее члены Координационного совета перешли к обсуждению вопроса о повышении эффективности внутриведомственного финансового контроля.

В соответствии с бюджетным законодательством главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять внутренний финансовый контроль в сфере своей деятельности. В настоящее время во всех министерствах такие службы созданы. Чему в



немалой степени поспособствовал и МКС, на заседаниях которого неоднократно ставился вопрос о необходимости практического взаимодействия внешнего и внутреннего контроля.

Сегодня для функционирования органов государственного финансового контроля создана необходимая правовая и организационная база, а действующая система внутриведомственного контроля еще слабо ориентирована на повышение его эффективности. Это подтверждают проверки, результаты которых не показывают динамики уменьшения количества и объемов выявляемых нарушений в подведомственных учреждениях главных распорядителей бюджетных средств. Таким образом, встает вопрос эффективности функционирования служб внутреннего контроля.

О проблемах, с которыми сталкиваются эти службы, рассказали заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Эндже Нигметзянова и первый заместитель министра культуры Юлия Адгамова. Наиболее актуальные – дефицит квалифицированных кадров и отсутствие единого методического обеспечения.

- На сегодняшний день у органов внешнего финансового контроля есть единый классификатор, а у органов внутреннего контроля его нет, - подтвердил наличие проблемы А.Демидов.
- На федеральном уровне ведется



работа по созданию единого классификатора нарушений для органов внутреннего финансового контроля.

В связи с этим членами Совета было одобрено предложение о направлении в министерства республики используемый счетными палатами Классификатор нарушений. Этот документ, разработанный Счетной палатой Российской Федерации, представляет собой систематизированный перечень выявляемых нарушений, сгруппированных в разделы и подразделы по областям законодательства. Решено также создать рабочую группу из представителей заинтересованных органов. Ее задача - подробный анализ состояния внутриведомственного контроля в Татарстане; разработка критериев и показателей оценки деятельности служб внутреннего финансового контроля; мониторинг ситуации с организацией и работой служб внутреннего аудита и контроля в регионах России.

«Пока же нам следует и впредь поддерживать партнерскую модель взаимодействия внутреннего и внешнего государственного финансового контроля», - добавил председатель Совета.

В 2018 году в Татарстане стартовал проект «Централизованная бухгалтерия», в котором будут работать все органы государственной власти, местного самоуправления и государ-





ственные учреждения республики - 6,5 тыс. учреждений. Проект является уникальным, поскольку практика централизованного решения с учётом отраслевых специфик в ведомствах ранее в единой цифровой платформе не применялась. Безусловно, переход к централизованной бухгалтерии открывает определенные возможности и для контрольно-надзорных органов. К примеру, использование дистанционного аудита, широко применяемого сегодня в Европе.

В обсуждении вопроса о внедрении механизмов дистанционного аудита (контроля) в условиях перехода органов государственной власти, местного самоуправления, государственных учреждений Республики Татарстан к «Централизованной форме ведения бухгалтерского учёта и составления отчётности» приняли участие аудитор Счетной палаты Азат Валеев, заместитель министра информатизации и связи Азат Мугин и заместитель начальника Межрегионального филиала ФКУ «Центр по обеспечению деятельности

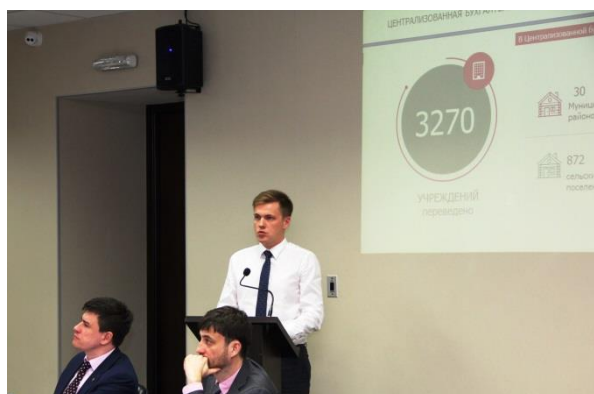


Казначейства России» в Казани Ильнур Шайхутдинов.

Для подготовки предложений по внедрению дистанционного аудита в условиях централизации бухгалтерского учета решено создать рабочую группу.

В завершение заседания был утвержден Сводный план контрольных мероприятий. Всего в 2019 году планируется провести около 150 контрольных мероприятий, в том числе 82 - в министерствах и подведомственных им учреждениях и организациях, 15 проверок в муниципальных образованиях, ряд проверок в сфере размещения и исполнения заказа. А чтобы исключить дублирование в работе, председатель МКС попросил его участников более активно использовать ежеквартально обновляемую информационную базу данных, созданную в рамках Межведомственного координационного совета.

Финансовым контролем планируется охватить сферы образования, здравоохранения, культуры, социаль-



ной защиты населения, молодежной политики, спорта, сельского хозяйства, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйств и т.д. Особое внимание будет уделено мониторингу национальных проектов, контролю за расходами на социально- и общественно-значимые цели.

По сложившейся практике совместными усилиями контрольных органов был подготовлен ежегодный обзор характерных нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере. Одобренное Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля (по итогам работы в 2018 году) направляется в профилактических целях в министерства, ведомства и муниципальные образования республики.

● 12 апреля на заседании парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам представлен Отчет о работе Счетной палаты республики в 2018 году.

В прошлом году органом внешнего контроля проведено 55 контрольно-ревизионных мероприятий, в том числе 11 проверок в муниципальных районах и два аудита эффективности. Всего проверено 492 объекта. По сравнению с 2017 годом общий объем выявленных нарушений вырос почти на 1 млрд. рублей и достиг общей суммы 3 млрд. 420 млн. рублей. Причем большая их часть – в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (2 млрд. 367 млн. рублей).

Нарушения при распоряжении и управлении имуществом, в том числе земельными участками, выявлены в каждом из проверенных муниципальных образований. Среди типичных

нарушений - использования земель без оформления договоров; предоставление коммерческим структурам по низкой цене крупных земельных участков с последующим их размежеванием на более мелкие и продажей по рыночной стоимости; несоблюдение процедуры передачи недвижимого имущества в пользование коммерческим структурам.

По итогам контрольных мероприятий восстановлено средств и принято мер на сумму более 3 млрд. 219 млн. рублей, что составляет 94% от общей суммы выявленных нарушений.

За прошедший год должностными лицами Счетной палаты составлен 101 протокол об административных правонарушениях. К дисциплинарной ответственности привлечено 76 должностных лиц, из них шесть освобождены от занимаемых должностей. Административные штрафы наложены на 2 юридических и 63 должностных лица на общую сумму 805 тыс. рублей. По материалам проверок возбуждено 2 уголовных дела по статьям «Превышение должностных полномочий».

По предложениям Счетной палаты, подготовленным по результатам проведенных контрольных мероприятий, Правительством республики приняты 4 постановления.

● 17 апреля сотрудники Счетной палаты Татарстана участвовали в российско-азербайджанском семинаре по обмену опытом применения информационно-коммуникационных технологий в государственном аудите, организованном Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции с региональными контрольно-счетными органами страны.

На семинаре, спикерами которого выступили заместитель директора де-



партамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации Павел Носиков и начальник отдела международного сотрудничества и информационных технологий Счетной палаты Азербайджанской Республики Хилал Гусейнов, были рассмотрены вопросы автоматизации процесса внешнего государственного аудита, создания и внедрения информационных систем в деятельность контрольно-счетных органов, а также использования информационно-технических средств.

- 25 апреля состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между счетными палатами Республики Татарстан и Чеченской Республики.

В ходе рабочей встречи с членами Коллегии и руководителями структурных подразделений Счетной палаты документ скрепили своими подписями и крепким рукопожатием председатели контрольно-счетных органов Алексей Демидов и Абдул-Хамид Байбетиров.

– Это Ваш первый визит в нашу республику, а мы всегда рады новым гостям и готовы поделиться своими знаниями и наработками, накопленными за те 15 лет, что существует Счетная палата Татарстана, – сказал Алексей Демидов после небольшой презентации о ее деятельности.

– У нас еще нет такого богатого опыта работы, какой имеется у вашей Счетной палаты, – отметил Абдул-



Хамид Байбетиров. – Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров всегда ставит нам в пример Татарстан, и мы очень внимательно изучали и изучаем плоды вашей деятельности по объединению, взаимодействию и координации работы органов власти республики и территориальных подразделений федеральных органов в области финансового контроля. Много интересного подчерпнули для себя и из вашего Классификатора финансовых нарушений.

Соглашение предусматривает проведение совместных мероприятий в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обмен опытом профессиональной деятельности, статистической, правовой, аналитической информацией, методологическими документами и др.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля. Руководители контрольно-счетных органов обсудили



также организацию взаимодействия в рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве между двумя счетными палатами.

● 26 апреля Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов в качестве Председателя Наблюдательного Совета федерации бадминтона Республики Татарстан принял участие в церемонии открытия соревнований на Кубок мэра Казани, состоявшихся в Центре бадминтона.



Почетный трофей оспаривали победители школьных и районных этапов, представлявших все семь районов Казани. Турнир прошёл среди юношей и девушек в трёх возрастных группах – среди учащихся 1-4-х, 5-8-х и 9-11 классов.

Обладателем Кубка мэра Казани стал Приволжский район. «Серебро» у представителей Советского района, «бронза» - у юных бадминтонистов Авиастроительного района.

● 27 апреля сотрудники Счетной палаты Татарстан приняли участие в общереспубликанской природоохранной акции «День посадки леса», во время которой новые леса были заложены во всех муниципальных районах республики.

Специалисты Минлесхоза подготовили около 2,8 млн единиц посадочного материала. На этот раз наши сотрудники отправились на весеннюю акцию по воспроизводству лесных



ресурсов в район села Старое Шигалеево Пестречинского района, где ими было высажено более 600 саженцев. Посадка деревьев спасет землю около села от эрозии и дальнейшего разрушения.

По всей республике в акции приняли участие около 30 тысяч человек. За все время с момента проведения первой акции в 2011 году площадь лесных насаждений в Татарстане увеличилась на 5284 га, 18,6 млн саженцев пополнили леса республики.

● В апреле программа Спортивной гусарской включила в себя два увлекательных турнира, каждый из которых проходил на протяжении трёх игровых дней: по шахматам и волейболу. В обоих соревнованиях приняли участие по 27 команд министерств и ведомств, территориальных управлений федеральных органов власти.

Шахматная команда Счётной па-



латы в составе Натальи Мартыновой, Оксаны Гвоздь, Рамиля Вафина и Азата Валеева заняла пятое место. При этом девушки добились своих лучших результатов за время выступления в подобных турнирах, заняв, соответственно, шестое и седьмое места среди 54 шахматисток. Успешное выступление также и представителей мужской части команды позволило нашему шахматному квартету подняться на две позиции вверх в командном зачёте по сравнению с прошлым годом.



Волейбольная команда Счётной палаты, которую представляли Дмитрий Максимов, Александр Якупов, Игорь Вилков, Айдар Мустафин, Александр Костин, Рамиль Вафин, Ильдар Салимов и Яна Сигал, также заняла пятое место, существенно улучшив прошлогодний результат. Успешно выступив на групповой стадии соревнований, в 1/8 финала наша команда обыграла объединённую команду Министерства спорта республики и Государственного комитета по туризму, а в четвертьфинале в напряжённой борьбе наши волейболисты уступили будущим финалистам турнира – команде Управления Федерального казначейства.

● 4 мая сотрудники Счетной палаты вышли на старт «Казанского марафона».



Столица республики в очередной раз приняла у себя поклонников бега вокруг стен Казанского кремля. Участие в забегах приняли как профессиональные спортсмены (в частности, сильнейшие марафонцы России), так и любители – всего из 32 стран мира. В общей сложности на старт всех забегов вышли более 25 тыс. человек.

В забеге на дистанцию 3 км приняли участие 9 сотрудников Счётной палаты: Рамиль Вафин, Игорь Вилков, Александр Костин, Регина Курбиева, Дмитрий Максимов, Айдар Мустафин, Ильдар Салимов, Яна Сигал и Эльвира Хуснутдинова.

● 5 мая Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов в качестве председателя Наблюдательного Совета федерации бадминтона Республики Татарстан стал одним из почетных гостей соревнований на Кубок России по бадминтону.

Почетный трофей оспаривали 117



спортсменов из 15 регионов страны. Победители турнира были определены среди мужчин и женщин в одиночном, парном и смешанном разрядах.

Представители Республики Татарстан завоевали на соревнованиях 1 золотую, 1 серебряную и 3 бронзовые медали. Победительницей женского одиночного разряда стала казанская бадминтонистка Евгения Косецкая, которая становится обладательницей Кубка третий год подряд.

• 8 мая на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Апастовском муниципальном районе в 2017-2018 годах.

Как отметил аудитор Сергей Колодников, сумма установленных нарушений и недостатков составила 34,4 млн. рублей (2,9% от общего объема проверенных средств).

Нарушения, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, составили 7,3 млн. рублей.

Райисполкомом не были переданы на баланс исполнительного комитета Каратунского сельского поселения контейнерные площадки стоимостью 0,5 млн. рублей, сданных в эксплуатацию в 2017 году.

Выявлены отдельные факты завы-



шения работ по монтажу системы наружного наблюдения в пгт.Апастово (подрядчик – ООО «Орион»), а также по ремонту четырех многоквартирных домов (подрядчики – ООО «Строй-ГрадИнжиниринг» и «Управляющая компания АПК «Апас»).

По выявленным нарушениям бухгалтерского учета и отчетности составлены два административных протокола в отношении должностных лиц исполкомов района и пгт. Апастово.

В ходе проверки выполнения работ по ремонту биотермических ям и скотомогильников при осмотре биотермической ямы около поселка Багишево в Черемшанском сельском поселении были обнаружены незахороненные останки крупного рогатого скота, что не соответствует ветеринарно-санитарным нормам по созданию охранных зон. При этом аудитор отметил, что аналогичная ситуация с этой биотермической ямой была выявлена и при проведении предыдущей проверки Счетной палаты в апреле 2016 года.

- В настоящий момент нарушение



устранено в полном объеме, и вся территория биотермической ямы очищена, - уточнил руководитель райисполкома Алмаз Гибадуллин и добавил, что по результатам проверки приняты меры на общую сумму 34,2 млн. рублей.

Коллегия Счетной палаты решила направить в адрес главы Апастовского муниципального района представление. О неудовлетворительной эксплуатации биотермической ямы, не соответствующей ветеринарно-санитарным нормам, проинформировано Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● 8 мая Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Рыбно-Слободском районе.

Основная доля доходов бюджета района приходится на межбюджетные трансферты, которые за проверяемый период составили 1 млрд. 122 млн. рублей. Эти средства проверены в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия установлено финансовых нарушений на сумму 133 млн. рублей, из которых подлежат устранению 70%.

- Наибольший объем нарушений на сумму 83,2 млн. рублей связан с

распоряжением муниципальной собственностью, - сообщил аудитор Ильнур Мубараков. - В частности, выявлены факты неэффективного использования муниципальной собственности. На момент проверки 8 объектов недвижимого имущества (административные здания, нежилые помещения, квартиры) не эксплуатируются, в отдельных случаях более 3 лет. Их ненадлежащее содержание может привести к утрате имущества.

Объекты коммунальной инфраструктуры (сети водо- и газоснабжения) стоимостью более 62,3 млн. рублей используются коммерческими организациями без заключения договорных отношений. Установлен также факт нецелевого использования земли сельскохозяйственного назначения, на которой находится асфальтовый завод.

По словам аудитора, из-за недоначисленной арендной платы по отдельным договорам при изменении кадастровой стоимости земельных участков местный бюджет не досчитался почти 3,4 млн. рублей.

По мнению И.Мубаракова, в районе широко распространена практика предоставления участков без проведения торгов. Так, 2018 году с торгов предоставлено в аренду 6 земельных участков с годовой платой в сумме 751 тыс. рублей. Без торгов арендованы 199 участков с годовой платой 165,7 тыс. рублей, при этом один из них - на 143,7 тыс. рублей. Таким образом, средний размер годовой арендной платы остальных 198 участков составляет 120 рублей. Заключено 7 договоров, по которым годовая аренда составляла менее 1 рубля.

- Учитывая невысокий уровень собственных доходов района, земельные ресурсы могут являться существенным источником их увеличения, - констатировал аудитор.



Он также высказал замечания к размещению муниципального заказа. Например, пгт.Рыбная Слобода заключен контракт от 29.04.2017 с ООО «Рыбно-Слободской жилищно-коммунальный сервис» на очистку от снега. Согласно актам работы выполнены 29 и 30 апреля на сумму 549,2 тыс. рублей. Вместе с тем, по данным метеосводок, в эти дни температура воздуха составляла 24-25 градусов тепла.

Исполнительным комитетом района и средней школой №2 были размещены муниципальные заказы без конкурсных процедур на общую сумму 4,2 млн. рублей. Отдельными учреждениями района принимались и оплачивались фактически невыполненные работы и недоставленные товары.

Вызвало нарекание у ревизоров Счетной палаты и качество ремонтных работ. Так, школой №2 приняты и оплачены работы по ремонту полов в спортзале на сумму более 600 тыс. рублей. Однако после ремонта полы не соответствуют ГОСТам и фактически создают угрозу здоровью детей.

В материалах проверки также отмечены факты, которые несут репутационные риски реализуемым на территории республики программам. Так, для стимулирования граждан по вопросу самообложения средств на решение вопросов местного значения республика на каждый собранный гражданами рубль дополнительно выделяет 4 рубля. Но эти деньги в рамках софинансирования самообложения граждан направляются на решение вопросов не в полном объеме. Так, на момент проведения проверки остаток неиспользованных средств составил 1,4 млн. рублей, часть которых не востребована более года.



В своем докладе глава муниципального района Ильдар Тазутдинов был предельно категоричен: «По результатам проверки Счетной палаты мной была создана комиссия по устранению нарушений, которая теперь собирается ежеквартально, так как наша задача не только ликвидировать нарушения, но и не допускать их впредь. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Председатель и главный бухгалтер районной Палаты земельных и имущественных отношений, председатель Больше-Машлякского сельского поселения, руководитель МУП «Теплоэнергосервис» и директор школы №2 уволены».

По результатам контрольного мероприятия направлена информация главе муниципального образования, в Прокуратуру республики и Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

• 8 мая на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова подведены итоги проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Спасскому муниципальному району в 2017-2018 годах.



Результаты контрольного мероприятия показали, что по отмеченным в ходе предыдущей проверки нарушениям на общую сумму 56 млн. рублей, в целом меры приняты. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, отметил аудитор Азат Валеев, по отдельным направлениям (сфера земельных и имущественных отношений, обоснованность стоимости работ, ведение бухгалтерского учета) нарушения и недостатки по-прежнему имеются.

На отдельных земельных участках без заключения договоров аренды осуществляют деятельность сторонние организации. К примеру, на двух смежных участках располагается полигон твердых бытовых отходов, используемый ООО «Экосервис» с ноября 2018 года. Также на двух участках развернуло сельскохозяйственное производство АО «ВЗП «Булгар».

При исполнении муниципальных контрактов подрядчиками была завы-



шена стоимость выполненных работ. Так, ООО «РегионСтрой» в ходе ремонта выгребной ямы завысил количество труб и люков. А ООО «Мегалит Строй» при завершении строительства корпуса МБОУ ДОД «ДООЦ» «Болгар» завысил объем работ по устройству перегородок.

Выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на общую сумму 26,2 млн. рублей. Переданное в хозяйственное ведение здание стоимостью 24,4 млн. рублей, не поставлено на баланс МУП «Городская баня». На балансе райисполкома не отражена стоимость комплексной схемы организации дорожного движения в Спасском муниципальном районе стоимостью 1,5 млн. рублей. По фактам нарушений бухгалтерского учета составлены 2 протокола о привлечении к административной ответственности руководителя и главного бухгалтера учреждений.

В ходе проверки выявленные нарушения устранены в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление главе Спасского муниципального района. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству промышленности и

торговли Республики Татарстан за 2017-2018 годы.

Сумма установленных нарушений составила 14,9 млн. рублей – 1,2% от общего объема проверенных средств. Основная ее часть приходится на неэффективное использование средств бюджета (9,6 млн. рублей) и нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью (4,7 млн. руб.). Подлежат устранению 97% выявленных нарушений.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Министерство промышленности и торговли, материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● По доброй традиции в преддверии Дня Победы сотрудники Счетной палаты посетили ветеранов контрольно-финансовых органов республики.



От имени всего коллектива Счетной палаты Республики Татарстан и ее Председателя А.И.Демидова они поздравили с 74-й годовщиной Великой Победы в Великой Отечественной войне тружеников тыла Султана Шарифзяновича Алеева и Хайдара Запбаровича Фасхиева.

Ветеранам и членам семей были переданы теплые поздравления, оказана материальная помощь, вручены цветы, продуктовый набор, а также



буклет Счетной палаты и альбомы с фотографиями предыдущих встреч.

Ветераны выразили глубокую признательность за постоянную заботу и поддержку.

● Утром 9 мая, в День Победы, сотрудники Счетной палаты Татарстана в составе парламентской делегации из депутатов и сотрудников Аппарата Государственного Совета, депутатов Казанской городской Думы, вместе с ветеранами Великой Отечественной войны и представителями общественных организаций возложили цветы к памятнику Солдату-Освободителю на Архангельском кладбище, а также к памяtnому знаку воинам-иностранцам, умершим в госпиталях Казани в военные годы.

Церемония сопровождалась традиционным ритуалом: холостыми залпами в честь погибших бойцов и маршевым проходом военного оркестра



во славу фронтовиков.

• 15 мая аудитор Счетной палаты Азат Валеев принял участие в состоявшихся на площадке Учебно-методического центра ФАС России Публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики антимонопольной службы в сфере государственных закупок, действий органов власти, контроля за развитием конкуренции и надзора за рынком рекламы на территории Республики Татарстан.

К дискуссии были приглашены представители республиканских и муниципальных органов власти, контролирующих органов, Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, руководители общественных организаций, представители субъектов правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

О картине антимонопольных реалий высказались представители Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан, Прокуратуры Казани и Республики Татарстан, Агентства по государственному заказу и Счётной палаты Республики Татарстан. Разговор шел о роли и возможностях Торгово-промышленной палаты в развитии предпринимательства, практике прокурорского надзора в сфере закупок, проблематике перехода на электронные



торги и взаимодействию с УФАС органов финансового контроля.

В своем выступлении Азат Валеев отметил, что это взаимодействие происходит в рамках единой системы контроля в финансово-бюджетной сфере.

С принятием 44-го федерального закона Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан были подготовлены Методические рекомендации по организации системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В разработке документа активное участие приняло Управление Федеральной антимонопольной службы по РТ.

В документе представлена оценка рисков и распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности в разрезе уполномоченных органов, что направлено на обеспечение системности, исключения дублирования в работе органов, наделенных полномочиями по контролю и аудиту в сфере закупок.

- В рамках деятельности Межведомственного координационного совета ежегодно совместной рабочей группой готовится Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муници-



пального) финансового контроля, - сказал далее аудитор Счетной палаты.

В этом документе обобщаются нарушения и недостатки, выявляемые Управлением Федеральной антимонопольной службы, Управлением Федерального казначейства, Счетной палатой, Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерством внутренних дел, Прокуратурой, муниципальными контрольно-счетными органами.

В Заключении представлено порядка 500 примеров нарушений и недостатков, систематизированных по тематическим блокам, в том числе нецелевое, неэффективное использование бюджетных средств, нарушения в сфере государственных (муниципальных) закупок, деятельности государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных обществ с долей государства (муниципального образования) в уставном капитале, бюджетного учета и отчетности, при распоряжении государственным (муниципальным) имуществом.

Заключение для принятия упреждающих мер ежегодно направляется во все министерства, ведомства и муниципальные образования.

● 17 мая в Варшаве (Польша) прошел международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Аудит публичного долга».



В нем приняли участие 107 представителей региональных органов внешнего финансового контроля из 13 зарубежных стран. В делегацию Российской Федерации вошли представители 10 контрольно-счетных органов: Волгоградской, Владимирской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, городов Москвы, Санкт-Петербурга. Республику Татарстан представляли Председатель Счетной палаты Алексей Демидов и Председатель Контрольно-счетной палаты Казани Ильнар Нургалеев.

Первая рабочая сессия семинара была посвящена вопросам реализации политики жесткой экономии, реструктуризации долга и роли органов внешнего государственного финансового контроля в работе по данному направлению. Своим опытом поделились коллеги из Швейцарии, Уэльса и Бразилии. В частности, руководитель Инспекции по финансам швейцарского кантона Вале Кристиан Мелли отметил, что возглавляемый им орган с 1998 года ведет работу по оценке ситуации с государственным долгом региона.

В выступлениях докладчиков отмечалось, что основной задачей органов внешнего финансового контроля является контроль качества оказания государственных услуг в условиях реализуемой политики жесткой экономии.

В ходе второй сессии рассмотрены вопросы проведения аудита долго-



срочной задолженности региональных и местных органов власти. С докладами выступили представители региональных органов внешнего государственного финансового контроля Австрии, Польши, Испании, Германии, Франции, России.

Член коллегии Региональной счетной палаты Варшавы Витольд Качковский проинформировал о том, что в связи с непосильным долговым бременем с 1 января 2019 года была ликвидирована гмина (административная единица) Островице, соотношение долгов и доходов в котором достигло 300%.

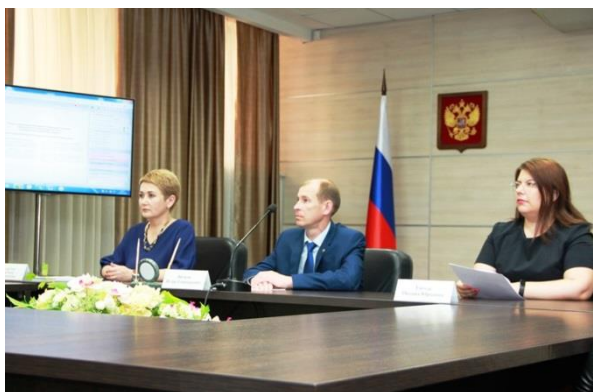


Представитель Счетной палаты Саксонии-Анхальт (Германия) Бритта Моос отметила, что палатой проводится работа по выявлению и анализу рисков видимых и невидимых долгов с предоставлением отчета правительству.

В Счетной палате Балеарских Островов (Испания) проводился анализ возможностей погашения долга.

● 17 мая сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в российско-азербайджанском семинаре по обмену опытом на тему: «Оценка обоснованности основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, а также состояния нормативно-методической

базы по их прогнозированию при формировании заключения на проект федерального бюджета», организованном на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов в режиме видеоконференции с региональными контрольно-счетными органами страны.



На семинаре выступили представители Департамента стратегического аудита Счетной палаты Российской Федерации, сводно-аналитического отдела Счетной палаты Азербайджанской Республики.

● 17 мая в Счетной палате прошло заседание рабочей группы по обеспечению доступа к Информационной системе бюджетного учета и отчетности учреждений Татарстана.

Она была создана решением Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан для подготовки предложений по внедрению дистанционного аудита в условиях централизации бухгалтерского учета.

Заместитель министра информатизации и связи Азат Мугинов доложил о текущей обстановке по переходу органов государственной власти, местного самоуправления и госучреждений республики к «Централизованной форме ведения бухгалтерского учета и составления отчетности». А аудитор Счетной палаты Азат Валеев – о внедрении в работу органов государ-

ственного (муниципального) контроля дистанционного аудита, основанного на риск-ориентированном подходе.

Заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по РТ Игорь Кобелев рассказал о практике дистанционного аудита, используемого Федеральным казначейством с применением автоматизированной системы. Сначала дистанционно проводится камеральная проверка, готовится проект акта. На объект же проверяющие выезжают для проведения точечных контрольных мероприятий фактически для обсуждения и подписания акта, тем самым экономя время и деньги.



Решено подготовить типовой перечень информации, необходимый для проведения дистанционного аудита.

• *Аудитор Азат Валеев и начальник юридического отдела Счетной палаты София Козина в статусе членов комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации приняли участие в их выездных заседаниях.*

16-17 мая в Грозном прошло заседание комиссии по правовым вопросам. На нем рассмотрено 6 вопросов повестки, в том числе о реализации Федерального закона №566-ФЗ от 27.12.2018, о работе с изменениями в Бюджетный кодекс РФ и его новой редакцией.

Затем София Козина в составе комиссии участвовала в расширенном заседании руководителей контрольно-счетных органов Северо-Кавказского федерального округа. А на территории всесезонного туристического комплекса «Ведучи» состоялся круглый стол на тему: «Аудит реализации государственных программ «Стратегии развития туризма в Северо-Кавказском Федеральном округе до 2035 года».



20-21 мая в Москве на заседании комиссии по вопросам методологии рассмотрено 5 вопросов. Как отметил заместитель председателя комиссии Азат Валеев, в ходе обсуждения практики осуществления КСО субъектов РФ аудита эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственных программ, комиссией единогласно с небольшими корректировками одобрены Методические подходы по проведению оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ субъектами РФ на этапах их принятия и дальнейшей реализации. Одним из участников рабочей группы по подготовке документа стала Счетная палата Татарстана.

Также с некоторыми корректировками единогласно одобрен подготовленный Счетной палатой Татарстана проект примерных типовых вопросов по оценке эффективности



использования крупных объектов спортивной инфраструктуры.

Были внесены изменения в план работы комиссии на 2019 год, в том числе включены новые мероприятия. За Счетной палатой РФ, Счетной палатой РТ и КСП Москвы закреплена разработка концептуальных подходов осуществления КСО мониторинга реализации национальных проектов.

● *Третье место – четвертый год подряд – заняла команда Счётной палаты Татарстана в соревнованиях по лёгкой атлетике, состоявшихся 18 мая на Центральном стадионе Казани в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

В спринтерской эстафете, прошедшей в формате 4x100, участвовало 23 команды. Счётную палату представляли Мария Вьюгина, Дмитрий Максимов, Александр Костин и Яна Сигал.

Несмотря на существенное обновление состава нашей беговой команды и ещё более усилившуюся конкуренцию между участниками Спартакиады,



упорные тренировки и самоотдача позволили нашим сотрудникам вновь занять призовое место.

● 20 мая начальник контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамир Шамгунов принял участие в очередном выпуске телевизионной программы «Трибуна нового века» на канале ТНВ из цикла телепередач по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции.

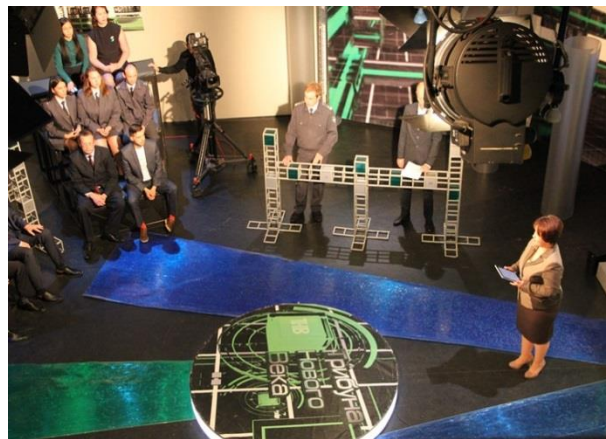
На протяжении часа в прямом эфире гости студии – представители Прокуратуры, МВД, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Управления Россельхознадзора, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства экономики, Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ, Счетной палаты, Общественной палаты, муниципальных образований и общественности – обсуждали тему коррупционных рисков, связанных с разработкой месторождений общераспространенных полезных ископаемых и карьеров, а также лицензированием соответствующей деятельности.

В предварявшем дискуссии промо-ролике сообщалось, что Счетной палатой Республики Татарстан за 2018 год было выявлено 67 фактов безлицензионной добычи общераспространён-



ных полезных ископаемых (в 2017 году – 93, в 2016 году – 121), а также 250 случаев нарушений лицензионных условий (в 2016 году – 72, в 2017 году – 154). Также за период с 2016 по 2018 годы МВД по Республике Татарстан выявлено 14 преступлений в области недропользования. К примеру, в 2018 году в Тетюшском муниципальном районе установлено 4 несанкционированных карьера по добыче щебня и песка, в том числе и на землях сельскохозяйственного назначения. В рамках выезда Республиканской экспертной группы в Елабужском муниципальном районе в 2018 году также выявлен факт пользования недрами без соответствующей лицензии.

На вопрос ведущей Гульнары Тимуршиной, как Счетная палата осуществляет контроль по вопросам, связанным с разработкой месторождений общераспространенных полезных ископаемых, Дамир Шамгунов ответил, что в ходе проверок в муниципальных образованиях в обязательном порядке рассматриваются вопросы, связанные с нецелевым использованием сельскохозяйственных земель и разработкой несанкционированных карьеров. Проводятся и тематические контрольные мероприятия по данному направлению. Выявляемые нарушения, в основном, связаны с добычей на землях сель-



скохозяйственного назначения песка, известняка, глины и других полезных ископаемых, эксплуатацией карьеров без оформления соответствующих разрешительных документов.

- Нецелевое использование сельскохозяйственных земель ведет к утрате плодородного слоя почвы, а несанкционированная добыча общераспространенных полезных ископаемых - к недопоступлению денежных средств в бюджетную систему. В целом, объемы поступлений значительные. Так, в 2017 году в муниципальные бюджеты поступил налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых в объеме 75,5 млн. рублей, в 2018 году - 76,5 млн. рублей, - отметил он.

В своей работе Счетная палата взаимодействует по нескольким направлениям с органами, осуществляющими контроль в сфере недропользования, сообщил далее Д.Шамгунов. Прежде всего, координируется проведение проверок. В рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан ежегодно формируется Сводный план контрольных мероприятий, который позволяет скоординировать деятельность контрольных органов и оптимизировать количество проводимых проверок. Совет действует с 2005 года,

возглавляет его Председатель Счетной палаты Республики Татарстан.

В оперативном порядке контролирующими органами осуществляется обмен информацией, представляющей взаимный интерес и позволяющей повысить эффективность контрольных мероприятий. Итоги проверок регулярно рассматриваются на заседаниях Межведомственного координационного совета. Основные приоритеты в работе - профилактика нарушений, повышение результативности контрольной деятельности, принятие проверяемыми организациями оперативных мер по устранению выявленных нарушений.

- Такое взаимодействие во многом обеспечивает реализацию необходимых мер по итогам проверок, привлечение к ответственности лиц и организаций, допустивших нарушения. Кроме того, по итогам проведенной Счетной палатой проверки целевого и эффективного использования земель, подготовлены рекомендации, направленные на повышение эффективности земельного контроля, совершенствование правовой базы добычи общераспространенных полезных ископаемых и упрощение процедуры использования местных нерудных материалов при выполнении дорожных работ, - сказал Дамир Шамгунов в завершении своего выступления, отметив тенденцию к снижению количества нарушений в этой сфере. Так, количество несанкционированных карьеров, которые требуют рекультивации, сократилось с 659 в 2015 году до 325 в 2018 году.

• 27 мая Коллегия Счетной палаты утвердила 4 заключения.

Заключения Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджетов Республики Татарстан за 2018 год и в 1 квартале, а также бюджетов Территориального фонда обязательного медицинского страхо-

вания Республики Татарстан за 2018 год и в 1 квартале направлены в парламент республики.

• 31 мая в приюте «Забота» проведено благотворительное мероприятие, приуроченное к Дню защиты детей, на котором для детей и педагогов приюта организовали мастер-класс по основам акварельной живописи.

С целью раскрытия одаренности детей, воспитывающихся в подшефном приюте «Забота» Алексеевского муниципального района сотрудники Счетной палаты республики решили организовать для ребят проведение в приюте высокопрофессионального мастер-класса по основам акварельной живописи.

Инициатива была активно поддержана автономной некоммерческой организацией «Арт-терапия для детей КРАСКИ ЖИЗНИ» в лице ее руководителя Анастасии Абдрашитовой.

В рамках проведенного мастер-класса, который восторженно был принят ребятами, Н. Абдрашитова дала возможность каждому ребенку почувствовать себя художником! Конечно, все ребята помнили историю Незнайки, которому чтобы стать настоящим художником, не хватало усидчивости и терпения. С этим у них было всё в порядке. Да и желания оказалось хоть отбавляй! Поэтому приготовленные



шефами краски, кисточки и мольберты они вмиг разобрали. А чтобы никто из их друзей потом не обижался, наставники предложили учиться рисовать пейзаж, а не портрет, а также показали несколько эффектных приемов владения материалом, научили навыкам работы с акварелью.

В результате получилась целая выставка! Соединив все нарисованные картины вместе, получилась большая красивая поляна белых цветов.



В преддверии Международного дня защиты детей, с целью воспитания чувства патриотизма и приобщения к богатой истории родного края, для детей сотрудников Счетной палаты РТ был проведен конкурс детского рисунка «Моя родина – Татарстан!». Разнообразие тематики, отраженной в детских рисунках, еще раз подтверждает постулат – все дети талантливы, надо просто давать им возможность проявлять свой внутренний мир.

● 2 июня на базе молодежного центра «Волга» (Лаишевский район, Матюшское сельское поселение) состоялся туристический слёт «100 путей и дорог» среди профсоюзных организаций Татарстанской республиканской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

Туристический слёт был приурочен к 100-летию профсоюза работников госучреждений (2018 год) и 100-летию образования ТАССР. Он проводился совместно с Министерством спорта Республики Татарстан с целью популяризации спортивно-оздоровительного туризма как способа активного отдыха и здорового образа жизни и привлечения к нему членов профсоюза.

Команда первичной профсоюзной организации Счетной палаты Республики Татарстан (капитан команды - начальник сектора материально-технического обеспечения Дмитрий Максимов) достойно преодолела все сложные этапы соревнований и заняла 3 почетное место в соревнованиях по прохождению контрольно-туристского маршрута и 4 место – в соревнованиях по спортивному ориентированию на местности.



● 3 июня Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Документ направлен в парламент республики.

● 5 июня на 48-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан V созыва был принят закон

«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2018 год».

С докладом о результатах проведенной Счетной палатой республики внешней проверки правительственного Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан в 2018 году выступил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

Отметив поступательное развитие экономики Татарстана и что в республике ежегодно обеспечивается рост собственных доходов, он заострил внимание депутатов на проводимом Счетной палатой с 2015 года мониторинге реализации государственных программ. По его результатам в Правительство республики вносятся предложения по исключению имеющих рисков при исполнении бюджета.

По словам А.Демидова, в отчетном году с удовлетворительным уровнем эффективности реализовано 10 программ (40,78% расходов). По ним исполнено от 80 до 95 процентов утвержденных индикаторов. Исходя из утвержденных объемов бюджетных ассигнований, подлежали уточнению показатели 22 государственных программ, необходимая работа в установленный законодательством срок не проведена по 13.

- В ходе мониторинга Счетной палатой выявлены факты изменения плановых индикаторов эффективности мероприятий по завершению отчетного года. Например, в 2018 году изменены отдельные индикаторы, установленные на 2017 год, по 14 программам, - подчеркнул докладчик.

Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму по госпрограмме «Развитие сферы туризма и гостеприимства» изменены 14 из 20 показателей, Министерством экологии и природных ресурсов Республики



Татарстан по госпрограмме «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» - 29 из 63 утвержденных индикаторов.

«Новые плановые значения утверждались на уровне достигнутых показателей. Такой подход, на наш взгляд, не мотивирует к повышению качества планирования программных мероприятий», - сказал далее А.Демидов, отметив, что, несмотря на объективные причины такой ситуации, необходимо активизировать работу с учетом уже 5-летнего опыта исполнения в республике государственных программ.

- В условиях реализации национальных проектов, на исполнение которых в бюджете республики текущего года предусмотрено 19,6 млрд. рублей, необходимость принятия мер на этом направлении приобретает особую значимость, - отметил Председатель Счетной палаты (см. также раздел «Прямая речь»).

Закон Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Та-



тарстан за 2018 год» принят в окончательном чтении по доходам в сумме 279 млрд. 311 млн. 67 тыс. 500 рублей, по расходам в сумме 274 млрд. 704 млн. 238 тыс. 900 рублей. Профицит составил 4 млрд. 606 млн. 828 тыс. 600 рублей.

• 5 июня на 48-м заседании Государственного Совета республики пятого созыва с отчетом о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году выступил ее Председатель Алексей Демидов.

Ранее депутаты имели возможность обсудить отчет Счетной палаты на заседании парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам.

В докладе Председателя Счетной палаты и предварявшем его видеофильме были отражены основные результаты контрольной и экспертно-аналитической работы, которые осуществлялись в 2018 году в рамках задач, стоящих перед республиканским органом внешнего финансового контроля.

Как сообщил Алексей Демидов, доля выявленных нарушений в общем объеме проверенных Счетной палатой средств составила 4,3%.

- Профилактика правонарушений в финансово-бюджетной сфере является одним из приоритетов в нашей деятельности, ежегодно эти мероприятия проводятся в различных формах, - подчеркнул он. - Наиболее эффективно



эта работа проходит в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, образованного Указом Президента республики в 2005 году.

Площадка Совета позволяет сконцентрировать внимание всех участников на проблемных вопросах, а также направлениях с высокими рисками нарушений. Например, такие как несанкционированные карьеры, нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения, использование недвижимого имущества. Работа, проводимая в рамках Совета с участием ответственных отраслевых министерств и ведомств, позволяет найти комплексное решение данных вопросов.

Счетная палата регулярно докладывает о состоянии финансово-бюджетной дисциплины на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, вносит предложения по повышению эффективности управления в бюджетной сфере. Традиционно большое внимание уделяется также укреплению и развитию муниципального финансового контроля в республике. Эта работа проводится в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан.

- Результаты проведенных в 2018 году контрольных мероприятий пока-



зывают, что значительный объем нарушений допускается на местном уровне, - продолжил А.Демидов. - Поэтому Счетной палатой рекомендован к использованию конкретный перечень мероприятий по наиболее проблемным вопросам при исполнении местных бюджетов. Главами всех муниципальных районов соответствующие поручения на 2019 год даны контрольно-счетным органам, палатам земельных и имущественных отношений.

В отчетном году Счетная палата начала использовать ряд государственных автоматизированных систем республики. «Использование информационных технологий позволяет повысить оперативность доступа к данным об исполнении бюджетных показателей, снизить количество запросов в министерства и ведомства, повысить качество подготовки и проведения проверок, на более широкой основе внедрять дистанционный аудит», - отметил Алексей Демидов, добавив, что реализуя принцип гласности, Счетная палата обеспечивает доступ к информации о своей деятельности и размещает на официальном сайте сведения, определенные законодательством. Пользователями для направления обращений и заявлений востребован ресурс «Электронной приемной».

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации мониторинг

показал, что сайт Счетной палаты Республики Татарстан имеет максимальные показатели доступности, открытости и информативности.

- 2019 год стал началом полномасштабной реализации национальных проектов, предусматривающих значительное бюджетное финансирование. В деятельности Счетной палаты республики работа по контролю на этом направлении будет одной из ключевых. И как и в предыдущие годы, важной задачей будет участие в мероприятиях по противодействию коррупции, - сказал в заключении А.Демидов (см. также раздел «Прямая речь»).

Завершив выступление, Председатель Счетной палаты ответил на вопросы депутатов.

Председатель Государственного Совета Фарид Мухаметшин высоко оценил деятельность Счетной палаты республики по наведению порядка в сфере использования бюджетных средств.

- Палата заслужила авторитет в профессиональной среде, повышая с каждым годом свою эффективность, - отметил он. - Совместными усилиями с другими контрольными и надзорными органами наводится порядок в финансовой сфере. Проводится профилактическая и разъяснительная работа, целью которой является уменьшение финансовых нарушений. По поручению



Государственного Совета Счетная палата ежегодно проводит ряд проверок бюджетных организаций, учреждений в городах и районах. И их результаты нас удовлетворяют. Объем возвращенных в бюджет республики и муниципальные бюджеты средств говорит о многом.

• 5 июня Государственный Совет Татарстана внес изменения в республиканский закон о Счетной палате.

Поправки связаны с необходимостью приведения республиканского законодательства в соответствии с федеральным.

Депутаты дополнили закон новой статьей, регулирующей порядок заключения соглашений о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Теперь представительные органы муниципальных образований вправе обратиться в Счетную палату республики с предложением о заключении соглашения при условии отсутствия в структуре органов местного самоуправления муниципального образования контрольно-счетного органа.

Кроме того, в закон внесен ряд изменений, направленных на унификацию положений с бюджетным законодательством. В частности, статья 13 дополнена новой частью, согласно которой Счетная палата обладает контрольными полномочиями в отношении объектов государственного финансового контроля, указанных в Бюджетном кодексе России. Уточняется понятие ревизий и проверок.

• В рамках постоянного контроля за исполнением государством своих социальных обязательств Счетная палата республики по поручению Государственного Совета Татарстана приступила к проведению аудита

эффективности использования бюджетных средств на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи за период с 2016 по 2019 годы.

11 июня на заседании специально созданного Экспертного совета, в который вошли представители парламента, Уполномоченного по правам ребенка, трех министерств (по делам молодежи, здравоохранения, образования и науки) и Счетной палаты, состоялось обсуждение и утверждение программы аудита эффективности. Как сообщил руководитель мероприятия аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков, в ходе аудита планируется провести исследование по направлениям:

- эффективность деятельности ответственных исполнителей при использовании государственных средств, выделенных на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи;

- оценка уровня материально-технической оснащенности организаций, предоставляющих услуги по обеспечению и организации отдыха детей, качества и доступности услуг;

- определение степени достижения значений целевых индикаторов и показателей, установленных государственными программами.

В целом аудит направлен на подготовку предложений, реализация которых может способствовать экономному и эффективному расходованию государственных средств.



● 14 июня Счетной палатой России проведен в режиме видеоконференции обучающий семинар для председателей, аудиторов и инспекторского состава контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросу контроля реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В рамках дистанционного обсуждения рассмотрены вопросы контроля реализации национального проекта «Жилье и городская среда», а также материалы, подготовленные Счетной палатой РФ в рамках мониторинга мероприятий этого национального проекта.



Счетную палату на семинаре представляли аудиторы Азат Валеев, Сергей Колодников и инспекторы управлений.

● 20-21 июня в Ростове-на-Дону прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и состоялся всероссийский семинар-совещание контрольно-счетных органов России «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы», в которых принял участие аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев.

В ходе мероприятия были рассмотрены такие вопросы, как «Аудит

национальных целей и первые результаты, полученные Счетной палатой Российской Федерации за прошедший период», «Проблематика участия контрольно-счетных органов в проведении подобных проверок» и «Цифровая трансформация аудита (большие данные, технологические решения, процессы оптимизации)».

На семинаре состоялись три рабочих сессии по темам: «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы»; «Внешний государственный финансовый контроль на региональном уровне: новые компетенции»; «Научные подходы в реализации новых компетенций внешнего государственного финансового контроля в современных условиях».

Выступавшие отмечали, что контрольно-счетные органы уже имеют опыт осуществления контроля и мониторинга хода реализации государственных программ и майских указов Президента, а еще ранее - приоритетных национальных проектов. Аудит при реализации приоритетных проектов требует от КСО изменения подходов к деятельности, но с сохранением имеющихся наработок по названным направлениям. Внешний финансовый контроль должен наполняться новыми компетенциями, в том числе в условиях цифровой трансформации.

В рамках второй сессии Азат Валеев выступил с докладом на тему «О концептуальных подходах к осуществлению контроля контрольно-счетными органами реализации национальных проектов».

Будучи заместителем председателя Комиссии по вопросам методологии Совета КСО при Счетной

палате РФ, он рассказал о проводимой комиссией разработке Концептуальных подходов к осуществлению контрольно-счетными органами мониторинга реализации национальных проектов. Активное участие в этой работе принимает и Счетная палата Республики Татарстан.

- Безусловно, очень важно исключить необоснованное дублирование в работе, - подчеркнул А.Валеев, отметив в качестве примера положительный опыт Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Согласно Указу Президента республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.



Так, с целью исключения дублирования после принятия 44-го федерального закона Межведомственным координационным советом подготовлены Методические рекомендации по организации в Республике Татарстан системы контроля в сфере государственных и муниципальных закупок. В документе представлена оценка рисков и распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности в разрезе уполномоченных органов.

Говоря о роли органов внешнего государственного финансового контроля в осуществлении контроля за реализацией национальных, федеральных и региональных проектов, аудитор

отметил, что важно с самого начала определить приоритетные вопросы контрольной деятельности, то есть то, на что контрольно-счетным органам делать основной акцент.

- Например, в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан мы проводим совместные контрольные мероприятия с муниципальными контрольно-счетными палатами, - сказал далее А.Валеев. - При этом на начальном этапе аудиторы до коллег на местах с учетом оценки рисков доводят конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и образцы актов. Такой подход позволяет сосредоточить усилия (ресурсы) на наиболее проблемных вопросах, обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.



По его словам, аналогичными могут быть совместные контрольные мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов.

Азат Валеев также представил опыт Счетной палаты Татарстана в применении ИТ-технологий при проведении контрольных мероприятий.

В завершение всероссийского семинара его участниками было отмечено, что прошедшее мероприятие стало уникальной возможностью для

обмена опытом между Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами.

- 26 июня аудиторы, инспекторский состав Счетной палаты и руководители почти 40 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан приняли участие во втором обучающем семинаре для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Для обсуждения были предложены темы: «Основные нарушения и недостатки в формировании, выполнении и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», «Классификация нарушений при формировании, финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания с использованием Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», «Контроль формирования и реализации инвестиционных программ и проектов». Свои позиции и точки зрения по данным направлениям высказали специалисты нескольких департаментов Счетной палаты РФ и контрольно-счетных палат Краснодарского края, Мурманской и Ростовской областей.

Мероприятие было организовано Счетной палатой России совместно с



комиссией Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам профессионального развития и прошло в режиме видеоконференции.

- 27 июня аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев принял участие в Стратегической сессии Счетной палаты Российской Федерации, которая прошла в Московской высшей школе социальных и экономических наук (Шанинки).

Стратегические сессии Счетной палаты проходят регулярно с июля прошлого года. На предыдущих сессиях участники сессий обсудили Стратегию развития палаты на 2018-2024 годы и Основные направления деятельности на 2019-2021 годы. На этот раз перед участниками мероприятия стояла задача выработать подходы и дальнейший план действий по мониторингу достижения национальных целей на 2020 год. Главной темой обсуждения стала декомпозиция национальных целей. Оценка вклада и



эффекта мероприятий на достижение национальных целей – приоритетное направление для работы на следующие годы.

- Стратегические сессии – хороший формат для того, чтобы оценить решения со стороны, подумать, куда ли мы движемся, – отметил Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин. - На каждую проблему нужно смотреть с разных углов, абсолютно правильной точки зрения не бывает.



● 28 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки использования средств бюджета, выделенных на развитие сферы туризма и гостеприимства за последние два года.

Основной целью действующей государственной программы «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014-2021 годы» является повышение конкурентоспособности туристского комплекса Татарстана на российском и международном туристских рынках благодаря эффективному использованию развивающейся инфраструктуры туризма, а также культурно-историческому, природному потенциалу и развитию индустрии гостеприимства.

Государственным заказчиком Программы является Государственный комитет Республики Татарстан по туризму. Для финансового обеспечения реализа-

ции дорожной карты этой программы Госкомтуризму в проверяемом периоде из республиканского бюджета было выделено 242 млн. рублей.

По информации аудитора Счетной палаты Сергея Колодникова, проведенный анализ утвержденных госпрограммной индикаторов, которые призваны охарактеризовать эффективность деятельности Госкомтуризма по реализации программных мероприятий, показал их удовлетворительное выполнение в проверяемом периоде. Так, объем внутренних и въездных туристских потоков в республику в 2017 году составил 3,1 млн. человек, в 2018 году – 3 млн. 423,8 тыс. человек. Объем платных туристских услуг в 2017 году составил 13,6 млрд. рублей, в 2018 году – 14,3 млрд. рублей.

В ходе проверки выявлены нарушения на общую сумму 9,7 млн. рублей (4% от общего объема средств, выделенных за проверяемый период). Из них подлежат устранению нарушения на общую сумму 7,1 млн. рублей.

Основные претензии аудиторов были связаны с неправильным отражением отдельных хозяйственных операций в бухгалтерском учете Госкомтуризма и допущенными искажениями при сдаче годовой финансовой отчетности. В отношении начальника отдела бухгалтерского учета и государственного заказа комитета составлен протокол об административном правонарушении.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в Государственный комитет по туризму направлено представление, а материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● 28 июня Коллегия Счетной палаты подвела итоги контрольного мероприятия по использованию средств бюджета Республики Татар-

стан, выделенных в 2017-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Информационный Татарстан на 2014-2021 годы».

Государственный заказчик и основной разработчик программы - Министерство информатизации и связи Республики Татарстан. За проверяемый период все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

Объем проверенных средств составил 1,5 млрд. рублей, выявлено нарушений на 72,1 млн. рублей, из которых подлежат устранению 98,9%. Прежде всего, это - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления финансовой отчетности в сумме 71,3 млн. рублей.

Были допущены нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 643,8 тыс. рублей в результате оплаты услуг по технической поддержке информационной системы «Учет контингента обучающихся» при наличии решения на федеральном уровне о приостановке проекта.

В ходе осуществления государственных закупок заключались договоры без проведения торгов – на общую сумму 130,3 тыс. рублей.

По сообщению аудитора Ильнура Мубаракова, при реализации программы произведены расходы на внедрение информационных систем (компьютерных программ). Они представляют существенную ценность и не исклю-

чительные права на использование программного обеспечения являются объектами учета. Но в учете министерства неисключительные права на соответствующих счетах не отражались.

В материалах проверки отмечено, что отдельные модули информационных систем используются функциональными заказчиками не в полном объеме из-за отсутствия информационного наполнения, необходимого числа сертифицированных специалистов, недооснащенности оргтехники и локальной сетью учреждений.

Министерство информатизации и связи республики определено государственным заказчиком и исполнителем программных мероприятий. И, как считает аудитор Счетной палаты, Минсвязи необходимо организовать взаимодействие с министерствами культуры, здравоохранения, образования и науки Республики Татарстан по осуществлению контроля за надлежащим применением информационных систем, внедренных в учреждениях, что обеспечит результативность произведенных бюджетных расходов.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство информатизации и связи Республики Татарстан решено направить представление. Информацию для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования - в Прокуратуру республики.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова к Отчету об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2018 год на 48-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва

5 июня 2019 г.

Счетной палатой в соответствии с бюджетным законодательством проведена внешняя проверка представленного Кабинетом Министров Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2018 год.

В рамках проверки реализован комплекс контрольных и аналитических мероприятий.

Уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причины отклонений, анализ фактических доходов и расходов представлены в Заключении Счетной палаты.

Основные параметры исполнения бюджета уже озвучены предыдущими докладчиками.

Избегая повторений, по бюджетному процессу 2018 года отмечу следующее.

В республике ежегодно обеспечивается рост собственных доходов, отчетный год не исключение – прирост составил более десяти процентов (10,1%) (в 2017 – 11,4%, в 2016 – 12,9%, 2015 – 12,6%).

В бюджет республики поступили дополнительные доходы в объеме 7 277,5 миллионов рублей, основная часть которых (6 689,4 миллионов рублей) обеспечена за счет налоговых доходов, что свидетельствует о поступательном развитии экономики Татарстана.

Общий объем расходов на реализацию 31 государственной программы, предусмотренной к финансированию Законом о бюджете, составил 262 463 млн. рублей. Это 95,5% всех произведенных расходов.

С 2015 года Счетной палатой проводится мониторинг реализации государственных программ. По его результатам в Правительство республики вносятся предложения по исключению имеющихся рисков при исполнении бюджета.

В отчетном году с удовлетворительным уровнем эффективности реализовано 10 программ (40,78% расходов). По ним исполнено от 80 до 95% утвержденных индикаторов.

В отчетном году, исходя из утвержденных объемов бюджетных ассигнований, подлежали уточнению показатели 22 государственных программ, необходимая работа в установленный законодательством срок не проведена по 13.

В ходе реализуемого Счетной палатой мониторинга выявлены факты изменения плановых индикаторов эффективности мероприятий по завершению отчетного года.

Например, в 2018 году изменены отдельные индикаторы, установленные на 2017 год, по 14 программам. В частности, Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму по госпрограмме «Развитие сферы туризма и гостеприимства» изменены 14 из 20 показателей;

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по госпрограмме «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» изменены 29 из 63 утвержденных индикаторов.

Новые плановые значения утверждались на уровне достигнутых показателей.

Такой подход, на наш взгляд, не мотивирует к повышению качества планирования программных мероприятий.

Мы видим и объективные причины такой ситуации. Вместе с тем, необходимо активизировать работу с учетом уже пятилетнего опыта исполнения в республике государственных программ.

В условиях реализации национальных проектов *(на исполнение которых в бюджете республики текущего года предусмотрено 19,6 млрд. рублей)* необходимость принятия мер на этом направлении приобретает особую значимость.

Счетная палата по обозначенным вопросам проинформировала Правительство Республики Татарстан.

В отчетном году расходы бюджета республики осуществлялись в строгом соответствии с Законом.

По ряду направлений показатели исполнены выше утвержденных назначений. Счетная палата подтверждает, что дополнительные ассигнования доведены по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом.

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств подтверждена обоснованность объемов дебиторской и кредиторской задолженности. Фактов принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов не выявлено.

Несколько слов о расходах бюджета, исполненных не в полном объеме.

2 520 млн. рублей - это средства на оплату заключенных в 2018 году государственных контрактов на работы по строительству и ремонту объектов социально-культурной сферы и дорог.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан данные средства включены в сводную бюджетную роспись на 2019 год для оплаты договоров, заключенных в отчетном году, и законодательно закреплены в бюджете текущего года.

Неиспользованные остатки целевых средств федерального бюджета в сумме 3 900 тыс. руб. сложились по средствам, предоставляемым на заявительной основе. В частности, на оплату жилищно-коммунальных услуг – 2 млн. 200 тысяч рублей; обеспечение жильем ветеранов ВОВ - 900 тысяч рублей; выплату пособий отдельным категориям граждан – 700 тысяч рублей.

Как положительный фактор исполнения бюджета республики 2018 года необходимо отметить превышение доходов над расходами.

Профицит бюджета составил 4 миллиарда 606 миллионов рублей. Эта сумма направляется на покрытие дефицита текущего года и отражается в источниках его финансирования.

В отчетном году при исполнении бюджета соблюдались ограничения по объему государственного долга и расходов на его обслуживание, Резервного фонда Правительства и предельному размеру дефицита.

Счетная палата республики подтверждает полноту и достоверность данных Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2018 год.

Показатели, предлагаемые к утверждению законопроектом, и данные Отчета Правительства об исполнении бюджета, прошедшего внешнюю проверку, идентичны.

* * *

**Доклад Председателя Счетной палаты Алексея Демидова
по Отчету о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан за 2018 год на
48-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва**

5 июня 2019 г.

В Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с Законом представлен Отчет о деятельности Счетной палаты за 2018 год.

3 июня 2004 года – 15 лет назад – Парламентом Татарстана был принят Закон о Счетной палате, а с 1 июля начался период его практического исполнения.

С момента образования работа Счетной палаты напрямую связана с деятельностью Государственного Совета, определяется решениями Парламента республики.

Принятый закон, своевременная актуализация его положений ориентированы на обеспечение эффективной работы по исполнению возложенных контрольных полномочий.

Материально-техническая оснащенность, штатная численность Счетной палаты создают необходимые условия для выполнения задач, установленных Конституцией Республики Татарстан и бюджетным законодательством.

Поручения Президента, Государственного Совета Республики Татарстан подтверждают востребованность результатов контрольной деятельности.

Регулярное рассмотрение итогов проверок на заседаниях комитетов Государственного Совета создает необходимые условия для комплексной реализации выводов, предложений и рекомендаций Счетной палаты.

Конструктивный характер взаимодействия сложился с Комитетом по бюджету, налогам и финансам, в работе которого активно используются материалы нашей экспертно-аналитической деятельности.

Работа Счетной палаты за 15 лет – не только объемы выявленных нарушений и количество привлеченных к ответственности лиц. Это и участие в осуществлении Государственным Советом парламентского контроля, координация развития единой системы финансового контроля, организация сотрудничества с правоохранительными и надзорными органами.

Счетная палата республики входит в профессиональное сообщество на уровне Российской Федерации, а с 2007 года является полноправным членом Европейской ассоциации региональных органов внешнего финансового контроля, активно участвует в мероприятиях международного масштаба.

Перехожу к результатам деятельности Счетной палаты республики в 2018 году.

Уважаемые депутаты!

Отчет вам представлен, он содержит количественные показатели, информацию по исполнению положений Закона о Счетной палате, сведения по всем проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

Не повторяя его содержания, разрешите в краткой форме осветить ряд важных вопросов в деятельности Счетной палаты в отчетном году и на перспективу.

Доля выявленных нарушений в общем объеме проверенных средств составляет 4,3% .

Профилактика правонарушений в финансово-бюджетной сфере является одним из приоритетов в нашей деятельности, ежегодно эти мероприятия проводятся в различных формах.

Наиболее эффективно эта работа проходит в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, образованного Указом Президента республики в 2005 году.

Площадка Совета позволяет сконцентрировать внимание всех участников на проблемных вопросах, а также направлениях с высокими рисками нарушений. Например, такие как несанкционированные карьеры, нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения. Работа, проводимая в рамках Совета с участием ответственных отраслевых министерств и ведомств, позволяет найти комплексное решение данных вопросов.

Счетная палата регулярно докладывает о состоянии финансово-бюджетной дисциплины на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, вносит предложения по повышению эффективности управления в бюджетной сфере.

Традиционно большое внимание уделяется укреплению и развитию муниципального финансового контроля в республике. Эта работа проводится в рамках Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан.

Результаты проведенных в 2018 году контрольных мероприятий показывают, что значительный объем нарушений допускается на местном уровне.

Поэтому Счетной палатой рекомендован к использованию конкретный перечень мероприятий по наиболее проблемным вопросам при исполнении местных бюджетов. Главами всех муниципальных районов соответствующие поручения на 2019 год даны контрольно-счетным органам, палатам земельных и имущественных отношений.

В отчетном году благодаря поддержке Президента Татарстана Рустама Нургалиевича Минниханова Счетная палата получила доступ к ряду государственных автоматизированных систем республики.

Использование информационных технологий позволяет повысить оперативность доступа к данным об исполнении бюджетных показателей, снизить количество запросов в министерства и ведомства, повысить качество подготовки и проведения проверок, на более широкой основе внедрять дистанционный аудит.

Реализуя принцип гласности, Счетная палата обеспечивает доступ к информации о своей деятельности, размещает на официальном сайте в сети «Интернет» сведения, определенные законодательством. Пользователями для направления обращений и заявлений востребован ресурс «Электронной приемной».

Согласно мониторингу, проведенному Счетной палатой Российской Федерации, сайт Счетной палаты Республики Татарстан имеет максимальные показатели доступности, открытости и информативности.

Уважаемые депутаты!

В 2018 году Президенту и в Парламент республики ежеквартально направлялась информация о проделанной работе. Заключение по экспертно-аналитической деятельности, отчеты по каждой проведенной проверке представлены в бюллетенях Счетной палаты и на нашем официальном сайте.

2019 год – начало полномасштабной реализации национальных проектов, предусматривающих значительное бюджетное финансирование. В деятельности

Счетной палаты республики работа по контролю на этом направлении будет одной из ключевых.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет участие в мероприятиях по противодействию коррупции.

Самокритично оценивая нашу работу, отмечу, что Счетной палатой будет продолжено внедрение лучших практик государственного аудита с целью повышения результативности реализации закрепленных законодательством контрольных полномочий.

* * *

**Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан
Азата Валеева на тему «О концептуальных подходах к осуществлению
контроля контрольно-счетными органами реализации национальных проектов»
на всероссийском семинаре-совещании контрольно-счетных органов России
«Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации
национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы»,
г.Ростов-на-Дону, 20 июня 2019 г.**

В декабре 2018 года Алексей Леонидович Кудрин отметил, что главной задачей на ближайшие шесть лет станет мониторинг национальных проектов, «при этом очень важна сопоставимость и однородность полученных результатов. Для этого мониторинг должен осуществляться по единой методологии, позволяющей эффективно работать с данными.

В настоящее время в рамках Комиссии по вопросам методологии Совета КСО при Счетной палате РФ ведется разработка Концептуальных подходов к осуществлению контрольно-счетными органами мониторинга реализации национальных проектов. Активное участие в этой работе принимает и Счетная палата Республики Татарстан.

Как Вы знаете, национальные проекты включают в себя федеральные, ведомственные, региональные проекты.

Контроль (надзор, мониторинг) за их реализацией осуществляют множество уполномоченных органов.

Действует Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Принято постановление Правительства Российской Федерации об организации проектной деятельности, которым определена функциональная структура управления национальными проектами.

Это, в частности, проектный офис Правительства России, кураторы, руководители, администраторы проектов, ведомственные проектные офисы.

Правительством определено содержание, цели мониторинга.

Разработаны Методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ).

Предусмотрено формирование ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных отчетов, а также проведение заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации национальных проектов.

Министерство финансов РФ ежемесячно представляет оперативную информацию об исполнении федерального бюджета в части национальных проектов.

Правительством РФ утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ), которым также определены зоны ответственности.

Определена ответственность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в части реализации национальных проектов, а также их заместителей за достижение целей и показателей федеральных проектов, в части касающейся соответствующих регионов.

Созданы проектные офисы субъектов РФ.

Следует отметить, что Генеральной прокуратурой РФ издан отдельный приказ по надзору за исполнением законодательства при реализации национальных проектов.

В данном документе определено содержание прокурорского надзора.

Необходимо отметить, что органами прокуратуры в субъектах РФ в целях обеспечения координации правоохранительных и иных уполномоченных органов созданы межведомственные рабочие группы, куда включаются представители контрольно-счетных органов.

Безусловно, очень важно исключить необоснованное дублирование в работе.

В Татарстане с 2005 года действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля. Согласно Указу Президента Республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты Алексей Иванович Демидов.

Например, в целях исключения дублирования после принятия 44-го федерального закона Межведомственным координационным советом подготовлены Методические рекомендации по организации в Республике Татарстан системы контроля в сфере государственных и муниципальных закупок.

В документе представлена оценка рисков и распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности в разрезе уполномоченных органов.

Говоря о роли органов внешнего государственного финансового контроля в осуществлении контроля за реализацией национальных, федеральных и региональных проектов необходимо отметить следующее.

Важно с самого начала определить приоритетные вопросы контрольной деятельности, то есть то, на что контрольно-счетным органам делать основной акцент.

Например, в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан мы проводим совместные контрольные мероприятия с муниципальными контрольно-счетными палатами.

При этом на начальном этапе аудиторы до коллег на местах с учетом оценки рисков доводят конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и образцы актов.

Такой подход позволяет сосредоточить усилия (ресурсы) на наиболее проблемных вопросах, обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

По аналогии, могут быть совместные контрольные мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов.

Большим подспорьем для нас являются подготовленные Счетной палатой Российской Федерации Методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации

В целях организации эффективной системы контроля необходимо обеспечить получение контрольно-счетными органами своевременной и полной информации о ходе реализации национальных проектов, в том числе о проблемных вопросах, характерных нарушениях и недостатках.

Что касается методологии, то с нашей стороны возможна как экспертно-аналитическая, так и контрольно-ревизионная деятельность.

То есть могут проводиться проверки, ревизии, анализ, обследования и мониторинг – не только мониторинг.

Национальные проекты реализуются с 1 января текущего года, вместе с тем, многие их мероприятия ранее уже реализовывались и, соответственно, контрольно-счетными органами уже наработан определенный опыт.

Например, Счетной палатой Республики Татарстан с учетом международного опыта проведены аудиты эффективности использования бюджетных средств в дорожном хозяйстве (приоритетный проект «Качественные и безопасные дороги»), здравоохранении, сфере культуры, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, городской среды. Нами подготовлены рекомендации, с учетом которых на уровне республики приняты конкретные управленческие решения.

Безусловно, в части контроля за реализацией национальных проектов и впредь общими вопросами для нас будут являться следующие.

Своевременность выделения и освоения бюджетных средств.

Обоснованность цен закупок товаров, работ, услуг.

Полнота и своевременность выполнения условий контрактов.

Целевое и эффективное использование объектов недвижимости, на строительство, реконструкцию, ремонт, оснащение которых выделены бюджетные средства.

Востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей.

Степень достижения целевых и дополнительных показателей национальных проектов.

Здесь важно разделять показатели на общеотраслевые (сводные) и показатели деятельности объектов, которым выделены бюджетные средства.

Важно оценивать эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов.

Особое внимание нам предстоит уделить реализации региональных проектов (государственных программ субъектов РФ).

Каждому из национальных проектов, безусловно, присущи свои специфические (отраслевые) риски, с учетом которых будут формироваться конкретные программы контрольных мероприятий.

В завершении хотелось бы отметить, что информация, формируемая контрольно-счетными органами не должна дублировать уже существующие отчеты, аналитические справки других уполномоченных органов.

С учетом наших полномочий мы, в первую очередь, должны выявлять узкие места при реализации национальных проектов, вносить предложения по повышению эффективности использования государственных ресурсов.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 15.07.2019. Объем 40 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.spirt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан