ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Здравоохранение» и Программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года» в рамках развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в 2018-2019 годах.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности использования средств бюджета, выделенных на реализацию национального проекта «Здравоохранение» и Программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года».

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность, документация по соблюдению требований законодательства при осуществлении государственных закупок.

Проверяемый период: 2018-2019 годы.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Татарстан», лечебные учреждения муниципальных образований Республики Татарстан.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 5 по 27 марта 2020 года.

Проведены проверки в лечебных учреждениях гг.Казани, Набережные Челны, Нижнекамск, Буинского, Зеленодольского, Лаишевского, Пестречинского муниципальных районов Республики Татарстан.

Все полученное оборудование смонтировано и введено в эксплуатацию.

2018 год

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №368-р в целях реализации мероприятий целевой программы «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций» по дооснащению детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями

предусмотрено выделить из резервного фонда Правительства РФ бюджетные ассигнования.

Во исполнение указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, приказа Министерства здравоохранения РФ от 22.05.2018 №260, Министерством здравоохранения РТ направлены в Министерство здравоохранения РФ утвержденная подпрограмма «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на 2018-2020 годы» государственной программы «Развитие здравоохранения РТ до 2020 года», утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 01.07.2013 №461 (далее – Подпрограмма) и запрашиваемый пакет документов.

Министерством здравоохранения Российской Федерации с Кабинетом Министров Республики Татарстан заключено соглашение от 20.08.2018 №056-08-2018-349, дополнительное соглашение от 27.12.2018 №056-08-2018-349/1 о предоставлении субсидии бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета на софинансирование государственной программы Республики Татарстан, содержащей мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти Республики Татарстан и муниципальных медицинских организаций, расположенных на территории Республики Татарстан, для приобретения медицинских изделий.

В соответствии с соглашением общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Татарстан на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2018 году 315 807,6 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, уровня софинансирования, равного 58,00%, составляет в 2018 году не более 183 168,4 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.07.2018 №1734-р за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан на реализацию мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Министерству здравоохранения Республики Татарстан выделено 132 639,2 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма финансирования составила 315 807,6 тыс. рублей.

В ходе проверки представлен реестр платежных поручений в разрезе контрагентов (поставщиков медицинских изделий), согласно которому общая сумма расходов на поставку оборудования составила 315 807,6 тыс. рублей.

2019 год

Министерством здравоохранения Российской Федерации с Кабинетом Министров Республики Татарстан заключено соглашение от 13.02.2019 №056-08-2019-483 о предоставлении субсидии бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации в рамках реализации государственной программы Республики Татарстан, связанной с дооснащением (обеспечением) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями и (или) созданием в них организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей.

В соответствии с соглашением общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Татарстан на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2019 году 319 985,2 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, уровня софинансирования, равного 58,00%, составляет в 2019 году не более 185 591,4 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.02.2019 №393-р внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на 1 754,6 тыс. рублей.

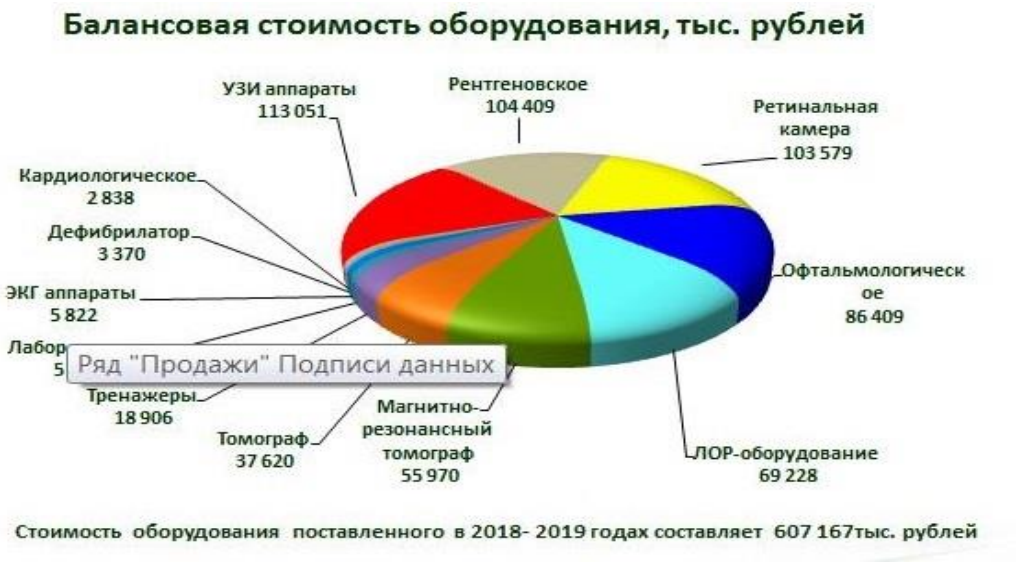
В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.07.2019 №1591-р внесены изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований по ведомству Министерство здравоохранения Республики Татарстан по целевой статье «Софинансируемые расходы на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, и увеличению бюджетных ассигнований по ведомству «Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» на оплату расходов по созданию организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей на сумму 28 289,2 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма уточненных ассигнований составила 291 696 тыс. рублей.

В ходе проверки представлен реестр платежных поручений в разрезе контрагентов (поставщиков медицинских изделий), согласно которому общая

сумма расходов на поставку оборудования за 2019 год составила 291 358,9 тыс. рублей.

Поставленное оборудование отражено в учете Министерства на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы».



Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2018 году заключен 21 контракт на общую сумму 315 807,6 тыс. рублей, из них с единственным участником по результатам несостоявшихся торгов по начальной максимальной цене заключено 2 контракта на общую сумму 22 802,14 тыс. рублей. По результатам торгов начальная (максимальная) цена 315 807,2 тыс. рублей снижена на 6 703,7 тыс.рублей или 5 % и составила 309 103,9 тыс.рублей. В дальнейшем полученная экономия направлена на заключение дополнительных соглашений по 4-м аукционам на поставку дополнительного оборудования в количестве 8 ед. на сумму 6 703,7 тыс. рублей.

По результатам торгов Министерством заключены контракты с 14-ю поставщиками на поставку 293 единиц оборудования в 36 медицинских учреждений республики, в том числе 10 учреждений г.Казани (142 ед. оборудования), 6 учреждений г. Наб. Челны (50 ед. оборудования), 1 учреждение г. Нижнекамск (10 ед. оборудования), 19 муниципальных районов (90 ед. оборудования).

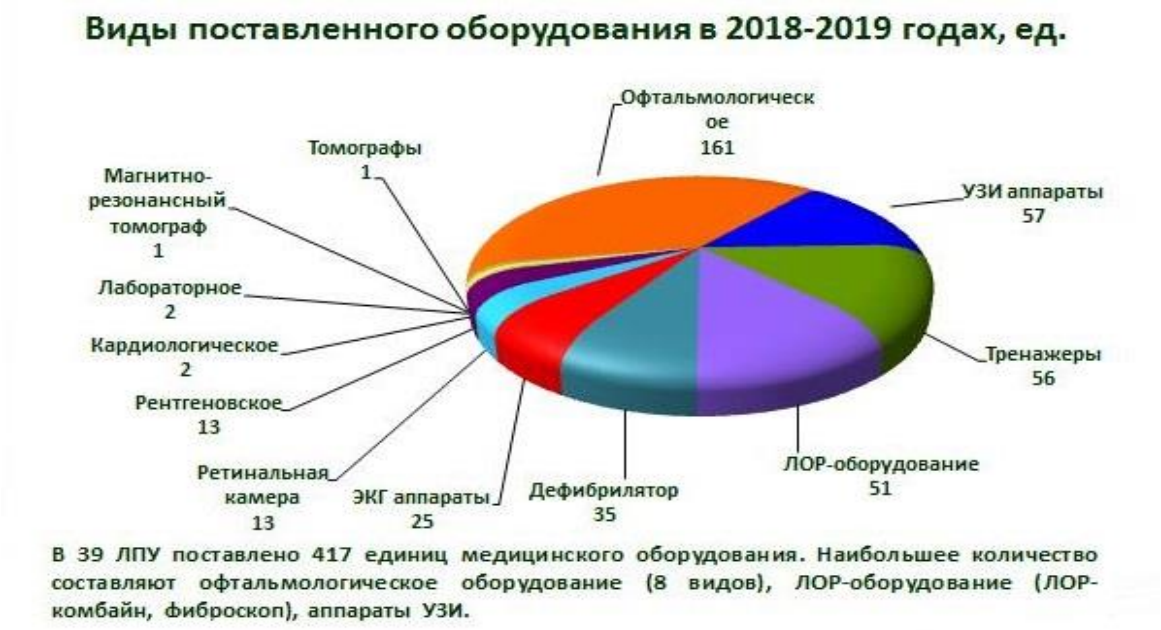
В 2019 году заключено 23 контракта на общую сумму 291 358, 85 тыс. рублей, в том числе по торгам заключено 23 контракта на общую сумму 291 358,85 тыс. рублей, из них с единственным участником по результатам несостоявшихся торгов по начальной максимальной цене заключено 7 контрактов на общую сумму 42 884,38 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством здравоохранения РТ на поставку оборудования в детские больницы и поликлиники проведено 23 электронных аукциона, по

результатам которых начальная (максимальная) стоимость 294 788,8 тыс. рублей снижена на 3 429,9 тыс. рублей или 1,2% и составила 291 358,9 тыс. рублей.

По результатам торгов Министерством заключены контракты с 14-ю поставщиками на поставку 124 единиц оборудования в 36 медицинских учреждений республики, в том числе 8 учреждений г.Казани (59 ед. оборудования), 7 учреждений г. Наб. Челны (21 ед. оборудования), 1 учреждение г. Нижнекамск (13 ед. оборудования), 9 муниципальных районов (31 ед. оборудования).

Согласно представленным накладным, актам приема-передачи, вышеуказанное оборудование поставлено в медицинские учреждения в соответствии со сроками, предусмотренными государственными контрактами.



Оснащение отделений Учреждения оборудованием.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 №92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» утверждены стандарты оснащения кабинетов специалистов поликлиник и поликлинических отделений медицинских учреждений (далее – Стандарты).

Приказом Минздрава России от 22.08.2019 №665н «Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации» утвержден перечень медицинских изделий для дооснащения

(обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций.

В ходе проверки представлены паспорта медицинских учреждений, участвующих в реализации подпрограммы с приложениями, в том числе:

- информация о фактическом оснащении учреждений аппаратурой и оборудованием;

- перечень медицинских изделий, планируемых к приобретению, в соответствии со Стандартами.

На основании анализа данных паспортов учреждений, Министерством здравоохранения РТ сформирован Перечень планируемых к приобретению медицинских изделий на 2018-2020 годы, который состоит из 31 наименования оборудования в количестве 538 единиц. Указанный перечень составлен в соответствии с приказом Минздрава России от 06.96.2012 №4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий».

Постановлением Кабинета Министров РТ от 01.07.2013 №461 утвержден Перечень медицинских организаций, принимающих участие в реализации мероприятий Подпрограммы на 2018-2020 годы, в количестве 50 лечебных учреждений, с указанием численности прикрепленного детского населения по состоянию на 01.01.2018, а также Перечень планируемых к приобретению медицинских изделий в рамках подпрограммы на 2018-2020 годы.

Достижение индикаторов, утвержденных Подпрограммой

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.12.202 №2599-р постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.07.2013 №461 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года» определены цели, задачи, индикаторы оценки результатов Программы и финансирование по мероприятиям подпрограммы. В ходе проверки представлен отчет об исполнении подпрограммы и достижении индикаторов.

Информация о плановых и достигнутых значениях индикаторов

Наименование задачи	Наименование основного мероприятия	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значение индикаторов на 2019 год	
			план	факт
Дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Республики Татарстан медицинскими изделиями с целью приведения их в соответствие с требованиями приказа МЗ	Дооснащение детских поликлиник и детских поликлинических отделений	Доля детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Республики Татарстан, дооснащенных медицинскими изделиями в соответствии с требованиями приказа МЗ РФ от 07.03.2018 N 92н, процент	20,0	20,0

РФ от 07.03.2018 N 92н;	медицинских организаций Республики Татарстан медицинскими изделиями с целью приведения их в соответствие с требованиями приказа МЗ РФ от 07.03.2018 N 92н			
Развитие профилактической направленности педиатрической службы		Доля посещений с профилактической и иными целями детьми в возрасте 0-17 лет, процент	53,5	53,5
Внедрение стационарозамещающих технологий в амбулаторном звене		Доля детей в возрасте 0-17 лет от общей численности детского населения, пролеченных в дневных стационарах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, процент	1,9	1,9
Создание комфортных условий пребывания детей и родителей в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций	Создание комфортных условий пребывания детей и родителей в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях медицинских организаций	Доля детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Республики Татарстан, реализовавших организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с требованиями приказа МЗ РФ от 07.03.2018 N 92н, процент	20,0	20,0

Таким образом, утвержденные индикаторы Подпрограммы достигнуты в полном объеме.

Выводы:

1. Объем проверенных средств за 2018-2019 годы составил 607,2 млн. рублей.
2. Финансовых нарушений не выявлено.
3. В 39 лечебных учреждений поставлено 417 единиц медицинского оборудования.

Предложения:

По результатам контрольного мероприятия направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор И.А. Мубараков