Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Прямая речь 28

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2020 год

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 квартале 2021 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2021 года

Отчет по результатам проверки использования субвенций, поступивших в бюджет Республики Татарстан на увеличение площади лесовосстановления, формирования запаса лесных семян для лесовосстановления в рамках реализации национального проекта «Экология» в 2019-2020 годах. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию Национального проекта «Культура» за 2019 год и истекший период 2020 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на оказание медицинской помощи больным туберкулезом. **И.А.Мубараков**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Чистопольскому муниципальному району в 2018-2019 годах, истекшем периоде 2020 года, отдельных вопросов исполнения местного бюджета». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на развитие института мировой юстиции в Республике Татарстан в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и январе-ноябре 2020 года по программе «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года» на развитие государственно-частного партнерства. **А.А.Якупов**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года ГУП РТ «Татарстанский центр научно-технической информации». **А.А.Якупов**

.

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *Команда Счётной палаты второй год подряд заняла призовое место в соревновании по шахматам в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

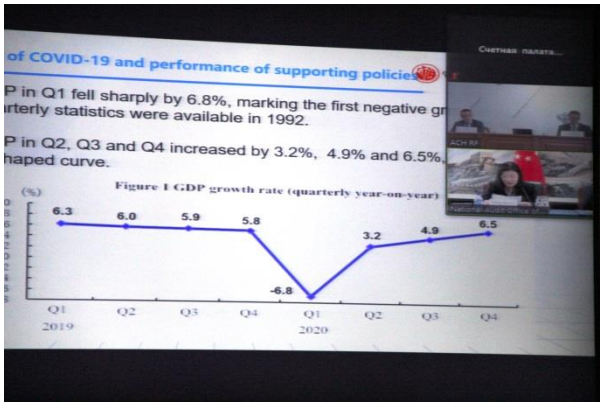
В Республиканской спортивной школе олимпийского резерва по шахматам, шашкам, го имени Р.Г.Нежметдинова состоялся лично-командный турнир по шахматам среди представителей государственных органов.

Команда Счётной палаты в составе Александра Якупова, Рамиля Вафина, Оксаны Гвоздь и Натальи Мартыновой вновь показала высокий результат – третье место в командном зачёте среди 23 принявших участие команд.

Ещё одно достижение представителя коллектива Счётной палаты носит индивидуальный характер: Рамиль Вафин занял третье место в личном зачёте турнира среди шахматистов-мужчин.

● *6 апреля Счетная палата России организовала на платформе Zoom в формате видеоконференции международный семинар по поддержке бизнеса и промышленности, развитию цифровизации и инноваций в условиях пандемии COVID-19.*

В прозвучавших докладах и представленных презентациях представители высших органов аудита Российской Федерации, Китая, Словении, Индии и Бахрейна отмечали, что прошедший год в условиях пандемии стал серьезной проверкой для экономик и финансовых систем государств. При существенном падении доходов и вынужденном увеличении расходов правительства принимали превентивные меры поддержки бизнеса – снижали налоги, выдавали госдотации, освобождали от арендных платежей.



В ходе семинара также состоялся обмен мнениями о механизмах анализа данных, практическом опыте аудита мер поддержки бизнеса и промышленности, цифровизации и инновацион-

ном развитии экономики в период пандемии коронавируса.

● *13-14 апреля аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков принял участие в мероприятиях по случаю 25-летия Счетной палаты Красноярского края.*

В рамках деловой повестки в г.Железногорск был организован «круглый стол» на тему «Опыт финансового контроля за расходованием средств, выделенных на борьбу с пандемией COVID19», а в Красноярске, на базе Сибирского федерального университета и в форме отдельной площадки Красноярского экономического форума, прошла межрегиональная конференция «Внешний государственный финансовый контроль в условиях пандемии: извлеченный опыт».

- Адаптивность и мобильность, по мнению руководства Счетной палаты нашей республики, - это новые качества, которые должны быть присущи внешнему финансовому контролю в нынешних условиях. И в этом вопросе на первый план выходит использование информационно-аналитических систем, которые все больше составляют наш рабочий инструментарий, - отметил в своем выступлении на конференции Ильнур Мубараков.

По его словам, для выполнения задач по контролю за программами Счетной палате Татарстана предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов. «Их мониторинг нами ведется в оперативном режиме. Мы ежемесячно получаем от регионального проектного офиса оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов», - подчеркнул он.

Также Счетной палате по заключенному соглашению предоставлен доступ к информационной системе Главного инвестиционно-строительного управления республики. «Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также акты о приемке выполненных работ. Проведению выездных проверок на объекты строительства предшествует дистанционный аудит», - сообщил далее И.Мубараков, упомянув и про постоянный анализ информации, размещенной в ГИС «Народный контроль» - площадке взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления.

В плане взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля в практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий. Например, в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики. Это позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

Одна из недавних новаций – Президент Татарстана поручил Межведомственному координационному совету по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан разработать унифицированную форму учета результатов контроля, нарушений и недостатков, выявляемых по средствам нацпроектов. Работать по ней будут как все органы финансового контроля, так и правоохранительные органы. На её основе будет проводиться систематизация нарушений, выявление способствующих им причин и условий.

- Для повышения эффективности государственного финансового контроля, в том числе в регионах и на уровне местного самоуправления, полагаем целесообразным создание унифицированных программных средств информационно-аналитической поддержки комплексов задач по сбору, обработке и распределению информации, связанных с практической деятельностью контрольно-счетных органов, - отметил в завершение своего выступления Ильнур Мубараков *(см. также раздел «Прямая речь»)*.

● *13 апреля Счетная палата Российской Федерации в формате видеоконференции организовала международный семинар по обмену опытом «Аудит открытости и открытость в аудите» для высших органов аудита стран СНГ.*

Благодаря видеотрансляции на платформе Zoom в нем смогли принять участие и контрольно-счетные органы субъектов РФ, в том числе и сотрудники Счетной палаты Татарстана.

В ходе семинара состоялся обмен мнениями об основах, ключевых принципах, циклах проверки и о практических инструментах проведения контроля качества аудита.

● *16 апреля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки использования средств бюджета, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на развитие государственно-частного партнерства в рамках программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года».*

Проверка проводилась в двух республиканских министерствах – здравоохранения и земельных и имущественных отношений – на предмет эффективного использования суммы в 304,2 млн. рублей. Большая ее часть пришлась на оплату Минздравом услуг гемодиализа, предоставляемых в Казани. В рамках одного соглашения с ООО «Клиника диализа» направлено 283,9 млн. рублей или 93% от общего объема финансирования. По его истечению, с 2019 года, оплата оказания услуг гемодиализа осуществляется в рамках программы обязательного медицинского страхования.

- Средняя цена одной услуги гемодиализа, оплаченной Министерством здравоохранения в 2018 году, составила 6 281 рубль, в то время как тариф ОМС был установлен в размере 5 295 рублей, - сообщил аудитор Александр Якупов. И если бы Минздрав платил концессионеру и в предыдущие годы по тарифам ОМС, экономия средств бюджета в 2018 году могла составить 30,2 млн. рублей, в 2019 году – 11,7 млн. рублей.

Из 10 концессионных соглашений в сфере здравоохранения в 9 случаях концедентом выступало Министерство земельных и имущественных отношений, в одном - Комитет земельных и имущественных отношений Казани.

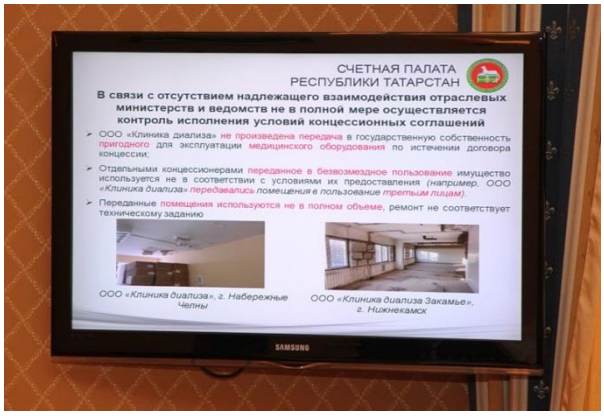
Как пояснил аудитор, по условиям соглашений Минземимущества предоставляет концессионерам в безвозмездное пользование госимущество, предусматриваются минимальные объемы услуг, подлежащих оказанию и механизмы их оплаты. В свою очередь, инвесторы принимают на себя обязательства по вложению определенного объема инвестиций в ремонт переданных помещений и оснащение необходимым оборудованием.

- В соответствии с законом о концессионных соглашениях инвестор обязуется за свой счет создать или реконструировать определенное этим соглашением имущество. Концедент (в нашем случае - республика) вправе принимать на себя часть расходов на создание или реконструкцию объекта

концессионного соглашения. В то же время по отдельным соглашениям расходы на создание объектов в полном объеме возмещаются Министерством здравоохранения Республики Татарстан. Таким образом, при наличии гарантированного госзаказа на услуги республика полностью возмещает инвесторам расходы, то есть все коммерческие риски перекладываются на бюджет, - отметил А.Якупов.

Например, Департамент продовольствия и социального питания Казани в помещение для организации лечебного питания пациентов Детской РКБ инвестирует 50 млн. рублей. Соглашением же предусмотрено на протяжении 10 лет ежегодно возмещать инвестору по 7790 тыс. рублей, то есть почти 78 млн. рублей. Аналогично полностью возмещаются расходы в сумме 318 млн. рублей ООО «Приволжский центр томотерапии «Сакнур» по организации услуг томотерапии в Республиканском онкологическом диспансере.

При этом во время проверки у



Счетной палаты возникли замечания к соблюдению концессионерами условий соглашений.

По словам аудитора, клиника диализа безвозмездно переданные ей помещения в Казани и Нижнекамске без согласования с Министерством земельных и имущественных отношений передала в субаренду. Упущенная выгода для бюджета только по помещению в Казани и только за 2019 год составила 1,8 млн. рублей.

По отдельным соглашениям инвесторы не соблюдали условия реконструкции помещений.

- Срок договора с клиникой диализа истек в 2019 году, фирма должна была передать в госсобственность оборудование стоимостью 7 млн. рублей в пригодном для эксплуатации состоянии, - продолжил Александр Якупов. - На текущий момент оборудование Министерством земельных и имущественных отношений не принято.

Как доложил министр земельных и имущественных отношений Фаниль Аглиуллин, в собственность Республики Татарстан должны были быть приняты аппараты «Искусственная почка» для гемодиализа - 28 штук, 25 диализных кресел-кроватей, аппарат для приготовления концентрата, установка водоподготовки и напольные весы. «Клиника диализа» намерена передать это оборудование в надлежащем состоянии. В настоящее время

совместно с Минздравом проводятся подготовительные мероприятия, вопрос находится на контроле.

Аудитор также добавил, что половина из 10 концессионных соглашений в сфере здравоохранения заключена с одним обществом на оказание услуг диализа. Но эти услуги в рамках программы ОМС без каких-либо преференций со стороны республики оказывают и другие организации. Например, ООО «ФармГрупп», ООО «Центр Нефрологии», Медсанчасть ОАО «Татнефть».

По словам Ф.Аглиуллина, в 2019 году министерством были проверены все концессионные соглашения, выявлен ряд нарушений и даны рекомендации по их устранению. В текущем году все объекты вновь проверят с целью контроля за устранением выявленных нарушений. Подготовлена форма отчетности, предусматривающая необходимость ежеквартального предоставления концессионерами информации о ходе реализации концессионного соглашения.

Минземимуществом разработан проект постановления Кабинета Министров об определении перечня уполномоченных органов исполнительной власти по разработке концессионных соглашений и рассмотрению предложений лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения, по направлениям деятельности, связанной с использованием объектов

концессионного соглашения. Сейчас проект – в стадии межведомственного согласования. Такая практика уже давно применяется в других регионах страны.

По результатам контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения и Министерство земельных и имущественных отношений направлены представления. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *16 апреля Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки использования в 2019-2020 годах средств бюджета Республики Татарстан и Территориального фонда ОМС Республиканским клиническим противотуберкулезным диспансером.*

Аудитор Ильнур Мубараков, руководивший контрольным мероприятием, отметил положительную динамику по туберкулезу. За три последних года показатели заболеваемости снижались. В 2020 году на 100 тыс. населения зафиксировано 23,4 случая, в 2019 году – 28,8, в 2018-м – 29,6. Туберкулезом в республике болеют на 30% реже, чем в Российской Федерации (41,2 факта) и на 28,5% - чем в Приволжском Федеральном округе (40,3). Снизилась и смертность от туберкулеза: 2,5 случая на 100 тыс. населения (2019 – 2,7; 2018 – 2,9).

- Вместе с тем, укомплектованность штатов по врачебным

должностям составляет чуть более 60%, - продолжил аудитор. - О дефиците кадров свидетельствует и высокий уровень совместительства: средний коэффициент у врачей - 1,6. В альметьевском, бугульминском, лениногорском и нижнекамском филиалах вакантно более половины должностей.

В проверяемый период диспансер, с учетом средств обязательного медицинского страхования, профинансирован на сумму 2,6 млрд. рублей. Выявлено нарушений на сумму 43,9 млн. рублей. По факту искажения финансовой отчетности составлен протокол об административных правонарушениях.

Основные нарушения (37,6 млн. рублей) связаны с использованием собственности. Простаивает из-за незавершенного ремонта здание диспансера в Набережных Челнах, в неудовлетворительном состоянии находится Детский туберкулезный санаторий в Казани. Более года не используются два Камаза, оснащенные флюорографическим оборудованием, автобус и легковой автомобиль.

- Большинство стационаров не отвечают санитарно-эпидемиологическим требованиям и нуждаются в капитальном ремонте. В челнинском филиале его не проводили на протяжении 45 лет (с 1973 года). Флюорографическое отделение по ул. Спартаковской, 115 в Казани расположено в деревянном здании 1905 года постройки, - подчеркнул аудитор.

- Две наши давние проблемы – кадры и материально-техническая база, которая длительное время не обновлялась, капремонт был давным-давно. Особенно в нем нуждаются стационары, в том числе и детско-санаторные учреждения, ведь наши больные подолгу находятся на лечении, - тяжело вздохнул главный врач РКПД Алексей Алексеев.

Кадровая обеспеченность сегодня, по его словам, находится на уровне 63%. Но если в Казани, Набережных Челнах, Нижнекамске проблема не столь ярко выражена, то на юго-востоке республики ситуация с врачами критическая – дефицит кадров достигает 65%.

- И это существенно влияет на качество оказания медпомощи, - продолжил А.Алексеев. - В последние годы за счет грантовых программ нам удавалось ежегодно привлечь по 5-6 молодых специалистов. Хотелось бы больше, конечно, у нас ведь возрастной разрыв большой: практически нет врачей от 30 до 55 лет.

Ревизоры Счетной палаты также проверили организацию питания больных и установили, что нормы по отдельным продуктам не соблюдались: пациенты не дополучали фрукты, молочные продукты, мясо. Установлены факты поставки менее качественных продуктов. Например, указанные в госконтрактах мясные сосиски заменялись продукцией не той катего-

рии. В ходе проверки Нижнекамским противотуберкулезным диспансером несоответствующая продукция возвращена поставщику. В Набережночелнинском филиале выявлена поставка мясного полуфабриката, который содержит практически один жир.

По результатам проверки направлено представление в Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер для устранения выявленных нарушений, информация - в Министерство здравоохранения и Прокуратуру Республики Татарстан.

● *21-22 апреля Счетная палата России в качестве председателя ИНТОСАИ провела Первую международную научно-практическую онлайн-конференцию.*

В первую пленарную сессии международное аудиторское сообщество обсуждало каким быть аудиту госсектора и практике госуправления во время и после чрезвычайных ситуаций. В рамках открытых дискуссий участники говорили о новых инструментах аудита в сферах социаль-

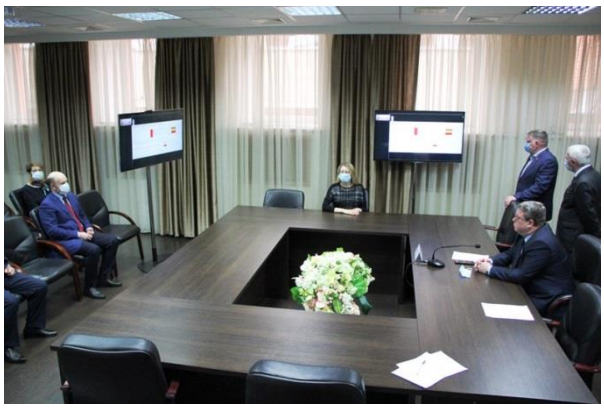
ного обеспечения и здравоохранения, активном использовании IT-инфраструктуры, инновациях для повышения прозрачности осуществления госзакупок, а также об инклюзивности как одном из способов повышения результативности работы высших органов аудита.

Темой пленарного заседания второго дня стала «Онлайн-образование: новая норма или временное решение?». Выступавшие говорили о важности воспитания аудиторов будущего и формирования экспериментального мышления в новых условиях цифровой эры, благодаря пандемии уже ставшей реальностью. Опыт коронавирусной пандемии способствовал переходу на новые, не использовавшиеся ранее форматы, созданию онлайн-образовательных платформ, активному внедрению в деятельность ВОА цифровых инструментов и методов, позволяющих использовать и развивать аналитику данных. Произошла и корректировка стратегического подхода к государственному аудиту, ведь правительствам пришлось принимать слаженные меры и выделять госресурсы для оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения, поддержания стабильности экономики.

В конференции приняли участие более 500 представителей ВОА со всего мира. Счетная палата Российской Федерации как Председатель ИНТОСАИ сформулирует окончательные документы в качестве практических наблюдений и размышлений по основным вопросам и ключевым направлениям для международного сообщества.

● *Аудит дорожной сферы и реализация национального проекта «Безопасные и качественные дороги», а также практика проведения мониторинга качества от-четов стали темами видеоконференций Счетной палаты России 27 и 29 апреля.*

Аудитор Счетной палаты РФ Валерий Богомолов рассказал о необходимости формирования контрольной среды в сфере дорожного строительства с применением риск-ориентированного планирования в целях профилактики правонарушений в данной сфере. А затем представители КСО Республики Башкортостан, Волгоградской, Воронежской и Новосибирской областей поделились опытом выявления нарушений на этапе планирования ремонта дорог и при проведении последующего контроля выполненных работ, отметили необходимость комплексного планирования



дорожных работ и совершенствования вопросов ценообразования, повышения уровня автоматизации всех этапов дорожного строительства.

Во время второго семинара коллеги поделились опытом реализации внутреннего приоритетного проекта Счетной палаты РФ «Качество отчетов», рассказали о применяемых критериях, этапах «выхода» аудиторского отчета на коллегию и полученных результатах.

● *29 апреля состоялось заседание Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.*

Председатель Совета Алексей Демидов представил утвержденных указами Президента республики новых членов Межведомственного координационного совета: заместителя прокурора Республики Татарстан Юлию Наумову, заместителя руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан Марселя Дулкарнаева и заместителя Председателя Общественной палаты Республики Татарстан Анастасию Исаеву.

Затем участники заседания рассмотрели итоги основных результатов контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере в 2020 году и обсудили вопросы повестки дня.

1. О результатах контроля эффективности финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным (муниципальным) участием.

По итогам выступлений аудитора Счетной палаты РТ Александра Якупова, министра земельных и имущественных отношений Фаниля Аглиуллина и начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ

Тимура Минушева резюмировано: представленные в докладах факты свидетельствуют о халатном отношении отдельных руководителей к поставленным перед ними задачам, а в отдельных случаях и о преступных проявлениях, подтверждением чему является ряд возбужденных уголовных дел. Нарушения, допускаемые в деятельности унитарных предприятий и непосредственно руководителями, напрямую влияют на финансовые результаты, величина которых определяет размер прибыли, перечисляемой в бюджетную систему.

- К 1 января 2025 года большинство унитарных предприятий должны быть ликвидированы или реорганизованы. Сейчас важно не допустить разбазаривания имущества и снижения финансовых результатов их деятельности, - подчеркнул Алексей Демидов.

Членами Совета принято решение обратиться к председателям муниципальных контрольно-счетных палат об активизации контроля за финансово-

хозяйственной деятельностью МУПов, своевременностью и полнотой перечисления части чистой прибыли в местные бюджеты. Счетная палата республики обобщит результаты проверок на этом направлении, сводная аналитическая информация будет представлена в органы прокуратуры, а также в Министерство земельных и имущественных отношений Татарстана.

2. О контроле за расходованием средств, выделяемых на реализацию национальных проектов на территории Республики Татарстан.

Прогнозный объем бюджетных расходов на эти цели в 2021 году составляет более 30 миллиардов рублей. Мониторинг реализации национальных проектов проводится контрольно-надзорными органами с 2019 года. Об итогах тематических проверок доложили на заседании заместитель прокурора РТ Юлия Наумова, руководитель управления Федерального казначейства по Татарстану Рустам Нуриахметов, аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков. О фактах, положенных в основу уголовных дел, сообщили заместитель руководителя СУ СК РФ по РТ Марсель Дулкарнаев, начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ Тимур Минушев.

Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в республике, возглавляемой Президентом Татарстана, поручено организовать унифицированный учет нарушений и недостатков, выявляемых при осуществлении контроля за использованием бюджетных средств, которые выделяются на реализацию национальных проектов и государственных программ. И именно в этом разрезе Совет будет представлять соответствующую информацию в Комиссию. Сведения о результатах контрольной деятельности будут формироваться исходя из компетенции контрольных органов, с учетом разграничения полномочий, принятого для исключения дублирования объектов и вопросов проверок.

Приняв за основу разработанную

форму учета нарушений и недостатков, выявляемых при реализации нацпроектов, члены Совета решили: все сведения будут направляться в Счетную палату республики для обобщения, анализа и дальнейшего представления Президенту, Государственный Совет и в Прокуратуру Татарстана.

3. О результатах контроля за исполнением поставщиками условий контрактов на поставку продуктов питания в учреждения бюджетной сферы.

Расходы консолидированного бюджета республики на продукты и организацию питания в среднем за последние три года составили порядка 6,5 млрд. рублей. Помимо финансовой дисциплины контрольными органами проверяется и качество поставляемых в бюджетные учреждения продуктов. А они, по заявлению аудитора Ильнура Мубаракова, не всегда имеют минимальные сроки годности и отвечают санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Выявляются факты, когда поставщики выигрывают торги, существенно снижая начальную цену контракта, предлагаемая стоимость товара запредельно низка даже в условиях опта. За счет поставки более дешевых и менее качественных товаров такие поставщики и пытаются обеспечить свою прибыль.

В ходе обсуждения свое мнение по данной проблематике высказали

зампредседателя Комитета Госсовета по бюджету, налогам и финансам Камиль Нугаев, член парламентского Комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству Марат Галеев, заместитель прокурора Юлия Наумова, начальник отдела Роспотребнадзора по РТ Гузалия Фомичева.

Камиль Нугаев отметил, что в республике есть способы эффективного решения обозначенной проблемы, привел в пример ГИСУ и ГУП «Таттехмедфарм», в деятельности которых централизованы специализированные функции. И в рассматриваемом вопросе может быть создано самостоятельное звено, которое занималось бы организацией поставок продуктов питания в бюджетные учреждения по всей республике. С соответствующей инициативой представитель парламента предложил обратиться в Правительство республики. Предложение о направлении в адрес Премьер-министра аналитических материалов было поддержано всеми членами Совета, в том числе и помощником Президента Республики Татарстан Альбертом Нафигиным и начальником Управления экономики, финансов и распоряжения государственным имуществом Аппарата Правительства Ренатом Гайнутдиновым.

По итогам обсуждения решено направить сводную информацию по характерным нарушениям при поставках продуктов отраслевым министерствам, имеющим сеть подведомственных учреждений, в которых предусмотрено питание. Министерства здра-

воохранения, образования и науки, труда, занятости и социальной защиты должны обеспечить принятие предусмотренных законодательством мер к поставщикам, нарушающим условия заключенных контрактов, в том числе инициировать их включение в Реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, с целью выявления нарушений, связанных с поставками продуктов и организацией питания, информирования компетентных органов (Роспотребнадзор, ветеринарная служба), а также повышения эффективности расходования бюджетных средств подготовлен базовый перечень вопросов для использования органами финансового контроля, в том числе муниципальными контрольно-счетными палатами.

4. О подготовке Заключения по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля (по итогам работы за 2020 год).

Ежегодно совместными усилиями контрольных и надзорных органов готовится обзор характерных нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере. Заключение в качестве профилактической меры направляется во все республиканские министерства, ведомства и муниципальные образования. Совет по традиции создал рабочую группу из представителей заинтересованных органов для формирования Классификатора.

В завершение совещания члены Совета отметили конструктивный характер состоявшегося обсуждения, Алексей Демидов выразил уверенность, что принятые решения будут эффективно реализованы в текущей деятельности уполномоченных органов.

● *Не изменяя давней и доброй традиции, сотрудники Счетной палаты Татарстана навестили ветеранов контрольно-финансовых органов республики.*

Предприняв все положенные «противоковидные» меры предосторожности, от имени коллектива Счетной палаты Республики Татарстан и ее Председателя А.И.Демидова они поздравили с Первомаем и 76-летием Победы в Великой Отечественной войне тружеников тыла Султана Шарифзяновича Алеева и Хайдара Запбаровича Фасхиева, а также про-

работавшего многие годы в парламентском контроле Степана Андреевича Кузьмина.

Ветеранам были переданы теплые поздравления, оказана материальная помощь, вручены цветы, продуктовые наборы.

Ветераны выразили глубокую признательность за постоянную заботу и поддержку.

● *Счетная палата Татарстана проверила использование бюджетных средств в рамках реализации двух национальных проектов «Экология» и «Культура» за последние два года.*

Контрольные мероприятия прошли в Министерстве лесного хозяйства - в части проверки использования субвенций на увеличение площади лесовосстановления, формирования запаса лесных семян, а также в Министерстве культуры и восьми учреждениях его отраслевой компетенции – на предмет расходования средств, которые выделялись на оснащение образовательных организаций в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами.

В Министерстве лесного хозяйства объем проверенных средств составил 319,3 млн. рублей. Выявлены нарушения при осуществлении государственных закупок: на сумму 928 тыс. рублей в ГБУ «Мамадышский лесхоз» осуществлена поставка и посадка сеянцев и саженцев до заключения договоров на их приобретение.

Основные претензии ревизоров по итогам проверки в Министерстве культуры также были связаны с реализацией госконтрактов: установлены факты поставки неисправного оборудования и недоукомплектованных музыкальных инструментов. Кроме того, в двух проверенных учреждениях не использовалось музыкальное оборудование и инструменты на 800 тыс. рублей.

Все выявленные нарушения в общей сумме 2,5 млн. рублей были устранены в ходе проверки.

По результатам контрольных мероприятий в оба министерства направлены представления. Материалы проверок переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *8 мая в рамках природоохранной акции «Сад памяти» сотрудники Счетной палаты приняли участие в посадке саженцев сосны.*

На этот раз они отправились на акцию по воспроизводству лесных ресурсов в Лаишевский муниципальный район, где ими было высажено 350 единиц посадочного материала.

● *Команда Счётной палаты шестой год подряд стала призёром соревнования по лёгкой атлетике, прошедшего 15 мая в рамках*

Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.

Сотрудники коллектива Мария Вьюгина, Яна Сигал, Дмитрий Максимов и Никита Борисов вновь успешно выступили в эстафете, состоявшейся на Центральном стадионе Казани с участием более 20 команд министерств и ведомств.

● *20 мая для части сотрудников Счетной палаты Татарстана благодаря видеоконференцсвязи превратился в день знаний.*

С утра они смогли в онлайн-режиме поучаствовать в семинаре-совещании «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которое провело отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. На нем обсуждались вопросы нормативного правового обеспечения социальных гарантий работников КСО, опыт взаимодействия с прокуратурой и правоохранительными органами, судебная практика в части вопросов, относящихся к компетенции КСО.

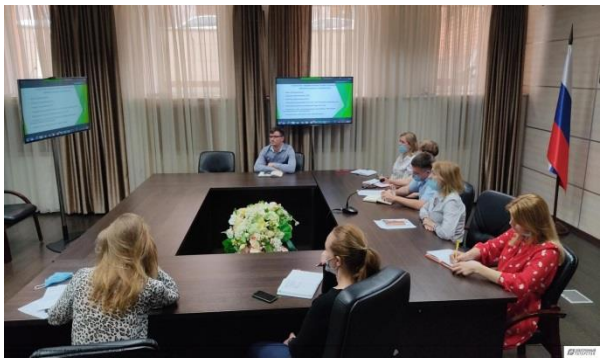
Затем специалисты Департамента финансового аудита Счетной палаты РФ рассказали о том, как используется в их ведомстве система управления проектами Jira. А во второй половине дня состоялся экспертный семинар Всемирного банка «Цифровизация госуправления», на котором были

представлены последние международные практики использования цифровых инструментов при управлении проектами и проведении экспертно-аналитических мероприятий.

● *25 мая Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2020 год.*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *2 июня в рамках мероприятий по реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014-2023 годы» сотрудники Счетной палаты в формате видеоконференции приняли участие в семинаре «Подготовка справочно-аналитических материалов», организованном Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.*



● *3 июня на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств, выделенных на развитие института мировой юстиции в Республике Татарстан в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года.*

В Республике Татарстан созданы 190 судебных участков с таким же количеством должностей мировых судей Республики Татарстан. Для решения вопросов по организации их деятельности, привлечения дополнительных ресурсов в работе принята государственная программа «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014-2023 годы».

Заказчик и основной исполнитель мероприятий - Министерство юстиции республики. По словам аудитора Ильнура Мубаракова, за проверяемый период по данному направлению выделено 1 млрд. 59 млн. рублей.

Выявлены нарушения на сумму 28,5 млн. рублей, из которых почти 24 млн. рублей связаны с ведением бухгалтерского учета, составлением финансовой отчетности.

Например, в Набережных Челнах нежилое помещение стоимостью более 17 млн. рублей, закрепленное за Минюстом на праве оперативного управления, не было отражено в составе основных средств. В итоге искажения финансовой отчетности

отразились в двух протоколах об административных правонарушениях.

Проверка эффективности использования государственной собственности выявила факты невостребованности имущества. Так, часть здания судебного участка по Верхнеуслонскому району общей площадью 145 м² не используется в связи с ненадлежащим состоянием помещений. Простаивает и оргтехника общей стоимостью более 1 млн. рублей. В частности, приобретенные в 2019-2020 годы 82 принтера Lexmark исправны, но «встали» из-за дороговизны сменных картриджей.

- Здесь вы видимо оказались заложниками ФЗ-44, - скорее утвердительно, чем вопросительно обратился Алексей Демидов к министру юстиции Татарстана Рустему Загидуллину.

- И не мы одни… Эта проблема уже поднималась на уровне республики и она безусловно требует скорейшего решения, - ответил он.

Как сообщил далее Ильнур Мубараков, в штате Минюста имеются специалисты отдела правовой информатизации и компьютерных систем и в их обязанности входит в том числе системное администрирование локально вычислительных сетей министерства и аппаратов мировых судей. Тем не менее, были заключены государственные контракты с ООО «Маргут» в общей сумме 7 млн. 990 тыс. рублей на оказание аналогичных услуг.

- В нашем отделе 6 сотрудников, которые обслуживают 190 участков мировых судей по всей республике, это – 890 автоматизированных рабочих места. Плюс 121 АРМ – в центральном аппарате Минюста. То есть по нормативам штат отдела должен состоять из 21 человека. Поэтому от этого аутсорсинга мы никак не можем отказаться. Сейчас мы «подчистили» должностные регламенты и содержание договоров, так что претензий в дальнейшем уже быть не должно, - объяснил министр.

В аудиторском отчете также отмечается, что основные задачи госпрограммы - повышение уровня материально-технического обеспечения, информационных технологий, улучшение условий для размещения судебных участков мировых судей. Но при ее реализации министерством произведены расходы на общую сумму 115,4 млн. рублей, не соответствующие направлениям программных мероприятий: оплата налога на имущество и услуг связи, аренды помещения, расходы по содержанию имущества и т.д.

- Эти средства предназначаются только на институт мировых судей и на другие цели не направляются. Наиболее существенные замечания от Счетной палаты связаны с реализацией подпрограммы. Поэтому принято решение внести соответствующие изменения в госпрограмму. Это необходимо, чтобы избежать в дальнейшем нецелевое использование средств. Подготовлен проект правительственного постановления, который согласован с Минфином и Минэкономики и внесен на утверждение в Кабинет Министров, - проинформировал Рустем Загидуллин.

- Если Кабинет Министров примет такое управленческое решение, можно будет считать, что Счетная палата свою задачу выполнила, - подвел итог обсуждению Алексей Демидов.

По результатам контрольных мероприятий направлено представление в Министерство юстиции для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Информация о проверке передана в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила отчет об итогах проверки использования бюджетных средств в 2018-2020 годах в Чистопольском муниципальном районе.*

Для республики это весьма значимый район - как в культурно-историческом, так и в экономическом направлениях, подчеркнул Алексей Демидов. В частности, он отметил работу по сохранению исторического центра Чистополя. На территории района создан индустриальный парк, призванный придать импульс развитию экономики района. В то же время при ежегодном объеме районного бюджета порядка 1,5 млрд. рублей доля

собственных доходов района остается незначительной.

В подвергнутом ревизией периоде финансовая помощь из бюджета республики составила 2,7 млрд. рублей, использование этих средств проверено в полном объеме. И, как сообщил аудитор Ильнур Мубараков, установлено финансовых нарушений на сумму 99,9 млн. рублей, из которых подлежат устранению 87%.

Основные нарушения связаны с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Прежде всего, это - эксплуатация коммерческими организациями объектов коммунальной инфраструктуры без заключения договоров.

Ряд объектов недвижимости общей стоимостью 26,7 млн. рублей не эксплуатируется и не имеет надлежащего содержания, в отдельных случаях более трех лет. Что, по словам И.Мубаракова, может привести к утрате имущества.

В ходе проверки выявлен земельный участок сельскохозяйственного назначения, на котором хранятся

инертные материалы. А в муниципальной казне необоснованно числятся 908 квартир общей стоимостью 210 млн. рублей… уже снесенных домов.

Аудитор подверг критике районную палату земельных и имущественных отношений за плохую работу по взысканию арендной задолженности: местный бюджет по договорам аренды земельных участков недосчитался более 16 млн. рублей. Далее он отметил, что в проверяемом периоде палата списала задолженность ликвидированных организаций на общую сумму 30,7 млн. рублей, что, по сути, также является потерей бюджета. Наконец по мере истечения сроков исковой давности местная казна может недополучить еще около 16 млн. рублей по арендным долгам прошлых лет.

- По установленным фактам нарушений ведения бухгалтерского учета, повлёкших искажение финансовой отчетности, составлен протокол об административном правонарушении, - сказал И.Мубараков.

По результатам контрольного мероприятия направлены информационные письма главе муниципального образования, в Прокуратуру и в Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

● *3 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Татарстанский центр научно-технической информации» за 2019-2020 годы и первый квартал 2021 года.*

Счетная палата Татарстан регулярно проверяет унитарные предприятия и акционерные обществ с государственным участием. Этой теме было уделено внимание и на последнем заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного

финансового контроля в Республике Татарстан, на котором отмечены многочисленные факты неудовлетворительной финансово-хозяйственной деятельности этих предприятий и необходимости усиления контроля над ними.

В ГУП «Татарстанский центр научно-технической информации» Счетная палата республики пришла с проверкой впервые и, как заявил аудитор Александр Якупов, при значительной доле бюджетного финансирования предприятия отмечено его неудовлетворительное финансовое состояние.

За проверенный период объем выручки ЦНТИ составил почти 65 млн. рублей. Из них 50 млн. рублей - контракты и соглашения на предоставление субсидий, заключенные с Министерством экономики Республики Татарстан, в чьем ведомственном подчинении находится ГУП.

При этом в отдельных случаях заключение соглашений, по мнению аудитора, не в полной мере соответствует принципам эффективности расходования бюджетных средств. Например, в 2020 году по одному из таких контрактов ЦНТИ предоставлена субсидия в сумме 3,4 млн. рублей на оказание услуг по реализации патентных стратегий предприятий в рамках продвижения продукции Республики Татарстан за пределы Российской Федерации. В свою очередь, Центр на выполнение полного перечня работ, предусмотренных соглашением, заключил договор на 3 млн. рублей с АО «Авторское агентство «Артпатент».

В годовой отчетности за 2018 и 2019 годы стоимость чистых активов ЦНТИ превышает размер уставного фонда. Но как установили ревизоры Счетной палаты, указанный результат достигнут путем искажения в бухгалтерском учете данных о полученных убытках. Фактически чистые активы имели отрицательные значения (соответственно: -14 927 тыс. рублей и -10 959 тыс. рублей). Причина - в привлеченном в 2016 году займе на 10 млн. рублей при отсутствии возможности его погашения, что привело к обязанности по уплате пени и штрафов в сумме 6,4 млн. рублей.

– Один из основных видов деятельности предприятия – ведение единой системы государственного учета и хранения результатов НИОКР Республики Татарстан. Эта работа осуществляется на основании контрактов, заключаемых Министерством экономики, – продолжил Александр Якупов. – В 2019-2020 годы по ним

оплачено 10,4 млн. рублей. Но если торги выиграет коммерческая структура, появляются риски утраты содержания системы.

Кстати, организация этой работы вызвала у ревизоров вопросы. Ее осуществляет один человек при 20 штатных единицах предприятия. Всего в систему с 2006 года внесено 2 222 научно-исследовательские работы стоимостью почти 2 млрд. рублей. На момент проверки в системе отсутствовали отчеты по 197 НИР с бюджетным финансированием на общую сумму 138,3 млн. рублей.

При неустойчивом финансовом состоянии предприятия у Счетной палаты имеются замечания к эффективности его расходов. Так, в 2020 году по результатам запроса предложений на оказание образовательных услуг в объеме 256 академических часов победителем признан Казанский национальный исследовательский технологический университет с ценой 3 070 тыс. рублей или 12 тыс. рублей за академчас. Один из участников торгов подал жалобу в УФАС по Республике Татарстан и торги были отменены. А далее ЦНТИ без повторного конкурса заключил договор с инициатором жалобы - Региональным учебным центром по подготовке кадров, стоимостью 3 млн. 279 тыс. рублей на 206 часов. То есть, цена за один час возросла почти до 16 тыс. рублей.

По результатам проверки было выявлено нарушений на сумму 32,7 млн. рублей, что составило половину от объема проверенных средств. По словам аудитора, подлежит восстановлению и устранению 80% нарушений.

Коллегия Счетной палаты приняла решение направить представление в ГУП «Татарстанский центр научно-технической информации», информацию – в Министерство земельных и имущественных отношений и Министерство экономики республики. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *7 июня аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков выступил на совещании республиканского Министерства труда, занятости и социальной защиты с подведомственными министерству учреждениями.*

Темой его выступления стали нарушения, которые выявляются Счетной палатой в учреждениях бюджетной сферы республики по исполнению поставщиками условий контрактов на поставку продуктов питания. Их закупают медицинские, образовательные, социальные учреждения, а также организации оздоровления и отдыха детей. И расходы консолидированного бюджета республики на организацию питания за последние три года составили в среднем порядка 6,5 миллиардов рублей. В сфере социальной защиты (а у Минтруда сегодня – 75 подведомственных учреждений, в которых организовано питание для пациентов) на эти цели из бюджета ежегодно выделяется в среднем 327,5 млн. рублей.

Как отметил аудитор, состояние исполнения государственных и муниципальных контрактов на поставку продуктов и организацию питания в бюджетных и автономных учреждениях в обязательном порядке проверя-

ется в ходе каждого контрольного мероприятия Счетной палаты. На основании многолетнего опыта таких проверок Ильнур Мубараков рассказал о наиболее характерных недостатках и нарушениях в учреждениях образования, здравоохранения и социальной сферы. Прежде всего, это - нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения условий заключенных контрактов по срокам поставки, качеству, стоимости и ассортименту продуктов питания.

Например, выявленные факты поставки менее качественных продуктов, чем предусмотрено условиями контрактов - по сути это неэффективные бюджетные расходы, когда цена контрактов не уменьшается исходя из того, что несоответствие, снижение качественных характеристик предполагает и уменьшение стоимости. И как следствие - налицо риски невыполнения санитарных норм и правил, особо это, конечно, касается детского питания.

Далее он привел примеры, когда стоимость продуктов питания, закупленных одним учреждением, превышает цену закупки другими учреждениями. И разница в стоимости в отдельных случаях достигает 200 процентов. Выявляются также факты наличия просроченной продукции, нарушений санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарного законодательства в части обеспечения гигиенических норм безопасности, пищевой ценности и качества продуктов питания.

- В настоящее время закупки услуг по организации питания, включая поставку продуктов, проводятся учреждениями децентрализованно, - отметил далее Ильнур Мубараков. - Недобросовестные действия поставщиков и должностных лиц заказчиков, принимающих товар, не соответствующий условиям спецификации по сортности, качеству и видам продукции, создают риски причинения вреда здоровью, ненадлежащего исполнения государственных заданий, в связи с неэффективным и неэкономным использованием бюджетных средств.

Аудитор обратил внимание участников совещания, что с 1 января 2020 года согласно статье 306.1 Бюджетного кодекса бюджетным нарушением признается нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

- Республиканский Межведомственный координационный совет по госфинконтролю направил в Кабинет Министров Татарстана свои рекомендации и предложил организовать отраслевым органам исполнительной власти совместные аукционы в электронной форме на поставку продуктов питания. Это должно поспособствовать объективному подходу к определению начальных цен и обеспечит минимизацию фактов приобретения продуктов по ценам, превышающим среднерыночные, - подчеркнул он и предложил Министерству труда, занятости и социальной защиты, с учетом функций и полномочий учредителя, главного распорядителя бюджетных средств, принять системные решения для

обеспечения подведомственными учреждениями эффективного и качественного предоставления услуг по питанию находящихся в них лиц, усилить внутренней контроль.

● *11 июня на 22-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан VI созыва был принят закон «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год».*

С докладом о результатах проведенной Счетной палатой республики внешней проверки правительственного Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год выступил заместитель Председателя Счетной палаты РТ Альберт Валеев.

Он отметил, что эффективные бюджетные расходы – это, в первую очередь, востребованность и качество оказываемых государственных услуг. Нарушения и недостатки допускаются в основном на этапе освоения бюджетных ассигнований. При этом грубых нарушений, влекущих ущерб, утрату средств и имущества, становится меньше. И это положительный момент.

Во исполнение норм законодательства бюджет республики на 2020 год был сформирован на основе 31 государственной программы, по итогам которого их доля в общем объеме расходов составила 93,7%. Поэтому контроль со стороны Счетной палаты ориентирован на оценку использования бюджетных средств в увязке с достижением установленных индикаторов реализуемых мероприятий.

Рассматривая программы как элемент повышения эффективности бюджетных расходов, Счетная палата указала на резервы совершенствования программно-целевого бюджетирования. В частности, - своевременную корректировку показателей программ с учетом утвержденных ассигнований.

В 2020 году Счетная палата провела 9 проверок расходования бюджетных средств на реализацию госпрограмм. «Выявление условий, причин нарушений и недостатков, их устранение, принятие системных управленческих решений в конечном итоге повышает качество освоения бюджетных средств», - подчеркнул докладчик.

Далее он сообщил, что в рамках государственных программ проводятся мероприятия по достижению целей национальных проектов. В отчетном году на их реализацию было направлено 30 миллиардов 682 миллиона рублей, из них более 22 миллиардов (72%) составили средства федерального бюджета.

Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принял решение по ведению отдельного учета нарушений и недостатков, выявляемых в ходе реализации национальных проектов, в разрезе каждого из них. Будут обобщаться данные всех органов финансового контроля, действующих на территории республики.

- Органы финансового контроля регулярно отмечают потенциал увеличения поступлений от управления объектами собственности, - продолжил Альберт Валеев. - Речь идет о сдаче в

аренду имущества, его реализации, улучшении финансовых результатов работы хозяйствующих субъектов с государственным участием.

В качестве примера он привел факты расходования средств унитарных предприятий на цели, не соответствующие уставной деятельности. Так, директор ГУП «Геоцентр» участвовал в форуме по теме «Борьба с современными формами рабства и принудительного труда», состоявшемся в Швейцарии, командировочные расходы возмещены за счет средств предприятия.

Также при проверках в унитарных предприятиях выявлялись факты начисления руководителем самому себе премий, оплаты за счет средств предприятия личных кредитов и займов, штрафов ГИБДД, приобретения товаров для собственных нужд.

«Предложенные Счетной палатой дополнительные меры по усилению контроля, повышению результативности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий одобрены Межведомственным координационным советом. Центром ответственности здесь является Министерство земельных и имущественных отношений. Также важная роль принадлежит отраслевым министерствам и соответствующим органам на местах, в том числе контрольным», - сказал в заключение А.Валеев и отметил, что фактов направления средств на цели, не предусмотренные законом о бюджете, необоснованного принятия расходных обязательств, образования кредиторской задолженности, не обеспеченной финансированием, Счетной палатой не установлено *(см. также раздел «Прямая речь»).*

Закон Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год» принят в окончательном чтении по доходам в сумме 293,4 млрд. рублей, по расходам - в сумме 316,9 млрд. рублей.

● *16 июня Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Татарстана на законопроекты «Об исполнении бюджета Республики Татарстан в I квартале 2021 года» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в I квартале 2021 года».*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *16-18 июня в режиме видеоконференцсвязи прошли очередные семинары, которые организовала Счетная палата Российской Федерации.*

Первый из них был посвящен работе с сервисами модернизированного портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделах «Библиотека», «Календарь» и «Справочник пользователей».

На следующий день состоялся российско-китайский семинар по обмену опытом на тему «Экологический аудит в контексте регионального развития». Докладчики от Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики рассказали об актуальных темах в экологической повестке дня и об охране окружающей среды в бассейне реки Янцзы, а аудитор Счетной палаты Российской Федерации Светлана Орлова выступила на тему «Анализ

результативности мероприятий, направленных на оздоровление реки Волги и повышение качества воды в регионах Волжского бассейна». Затем об опыте контрольной деятельности по данному направлению высказались представители региональных КСО из провинции Хунань и Ярославской области.

18 июня в рамках параллельного контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года», которое проводится с контрольно-счетными органами 32 субъектов Российской Федерации, сотрудники Департамента аудита здравоохранения и спорта СП РФ поделились опытом проверок фактического состояния информатизации в органах исполнительной власти и медицинских организациях.

● *Аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков принял участие в мероприятиях по случаю 15-летия со дня образования Совета контрольно-счетных органов Иркутской области.*

16 июня по приглашению председателя областного Совета КСО и КСП Иркутской области Ирины Морохоевой аудиторы контрольно-счетных палат Татарстана, Хакассии и Новосибирской области встретились в Законодательном Собрании Иркутской области с главой комиссии по конт-

рольной деятельности регионального парламента Тимуром Сагдеевым. Темой беседы стало взаимодействие контрольно-счетных и законодательных органов на региональном уровне.

17-18 июня в поселке Листвянка прошло юбилейное отчетное собрание «Совершенствование внешнего государственного контроля в Иркутской области» с участием представителей федеральных структур, исполнительных органов власти, Законодательного Собрания Иркутской области, органов местного самоуправления и организаций Иркутской области, руководителей КСО из муниципалитетов Иркутской области, а также из республик Бурятия, Татарстан и Хакасия, Красноярского края, Новосибирской и Ульяновской областей.

Ильнур Мубараков передал поздравления и приветственные слова Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова. Далее аудитор рассказал об организации контроля за расходованием средств, выделяемых на реализацию нацио-

нальных проектов на территории Республики Татарстан. «Издан специальный приказ Председателя Счетной палаты Татарстана. Создана рабочая группа, распределены зоны ответственности, предусмотрен порядок подготовки отчетности. Вопросы реализации нацпроектов в обязательном порядке рассматриваются в ходе каждого контрольного мероприятия», - подчеркнул он.

- Серьезный потенциал мы видим в расширении взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля, особенно в условиях объективной ограниченности перемещений по территориям: в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий, - продолжил Ильнур Мубараков. - При этом на начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и структуру актов. Такой подход позволяет обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

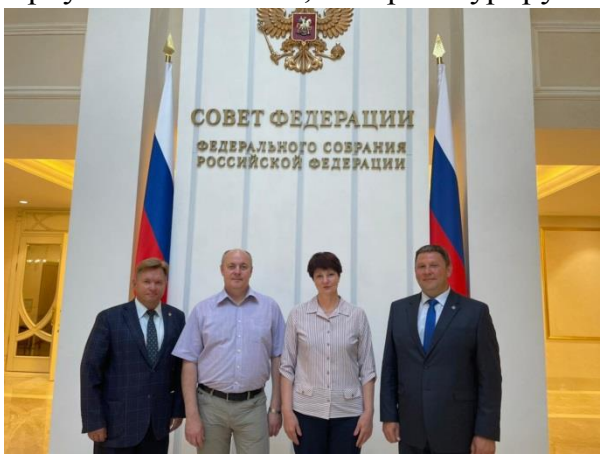
Например, в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики, что позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

На территории республики реализуется 11 национальных проектов, и аудитор рассказал, как происходит взаимодействие с органами исполнительной власти, организациями, ответственными за реализацию программ национальных проектов.

● *22 июня аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков принял участие в парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, где обсудили итоги и перспективы реализации Национального проекта «Экология».*

Слушания были инициированы для того, чтобы предметно рассмотреть ход реализации по всему спектру входящих в нацпроект федеральных проектов, оценить ключевые показатели, качество планирования, кассовое исполнение, внедрение принципа «окрашенных» экологических платежей, и при этом - услышать не только позиции ведомств, но и мнение экспертов, представителей общественности.

Счетная палата России при участии региональных контрольно-счетных органов на постоянной основе осуществляет мониторинг реализации нацпроекта «Экология», а для более предметного аудита федеральных проектов проводятся самостоятельные тематические мероприятия. Этим и было обусловлено приглашение аудиторов счетных палат Татарстана, Красноярского края, Челябинской и Иркутской областей, которые курируют



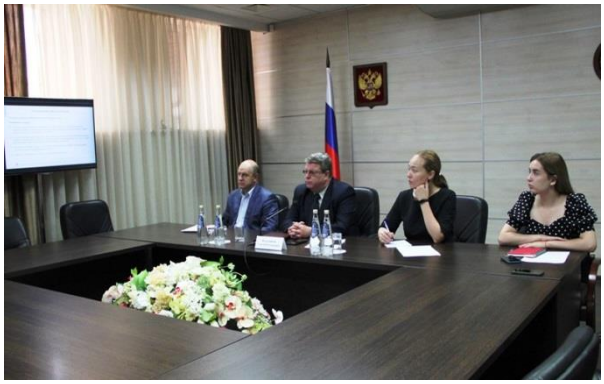
направление реализации НП «Экология». О некоторых выводах по итогам анализа доложил директор Департамента аудита природопользования и АПК Счетной палаты РФ Сергей Нероев. Им, в частности, было озвучено: по итогам проверки исполнения федерального проекта «Оздоровление Волги» Счетная палата пришла к выводу, что заложенные в проекте мероприятия концептуально не решат основные проблемы водного объекта. А предусмотренное сокращение сброса сточных вод в 3 раза существенно не повлияет на качество воды.

В Счетной палате также пришли к выводу, что ввиду низкого качества планирования при формировании нацпроекта имеется риск его «технической» реализации, когда мероприятия и показатели будут выполнены, однако результаты в виде ощутимых положительных изменений состояния окружающей среды не будут достигнуты.

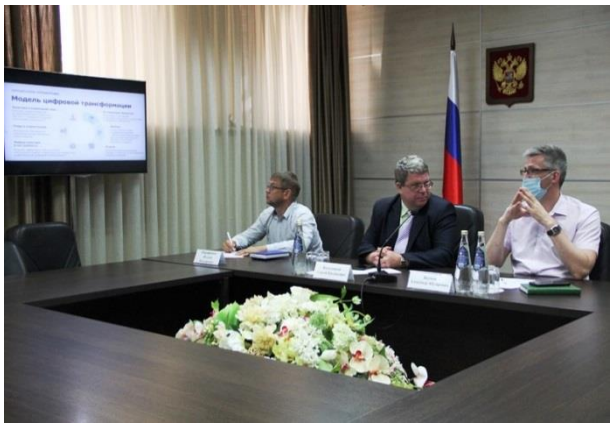
Во втором полугодии Счетная палата Татарстана приступает к контрольному мероприятию по мониторингу хода реализации мероприятий нацпроекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления в части использования средств бюджета Республики Татарстан.

● *Последняя декада июня оказалась для сотрудников Счетной палаты Татарстана весьма насыщенной на обучающие семинары, которые проводятся в режиме видеоконференцсвязи департаментами аппарата Счетной палаты Российской Федерации.*

В ходе семинара «Вопросы противодействия коррупции в сфере закупок для нужд государственного органа. Особенности работы по противодействию коррупции в целях выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов у инспекторского состава Счетной палаты Российской Федерации» состоялась презентация нормативно-правовой базы по профилактике коррупционных правонарушений в сфере закупок для нужд государственного органа, представлен опыт работы Счетной палаты России по противодействию коррупции с целью выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов у инспекторского состава.

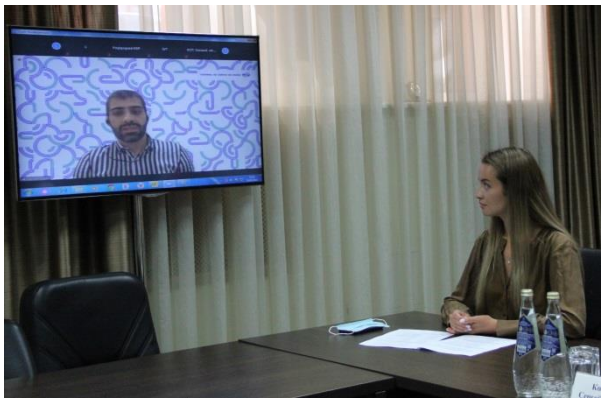


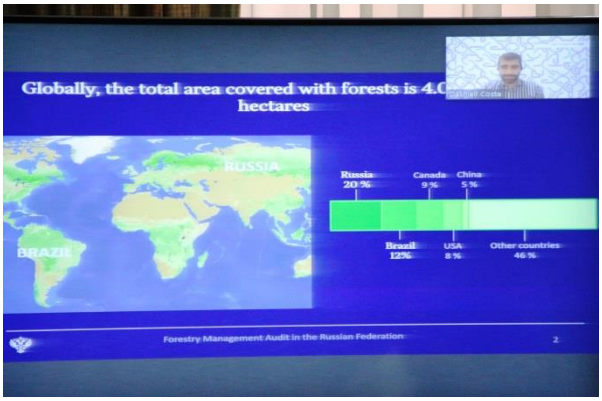
Программа многостороннего семинара по обмену опытом «Аудит информационных систем: современные тенденции и вызовы» собрала спикеров из высших органов аудита (ВОА) Австралии, Бахрейна, Великобритании, Индии, России и Японии. Докладчики ознакомили с практиками аудита IT-систем, передовыми технологиями в финансовом аудите, системами контроля информационных технологий и защиты от киберугроз.



На следующий день к обсуждению информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в сфере аудита лесопользования за последние 5 лет к специалистам Счетной палаты России присоединился федеральный аудитор Департамента внешнего контроля АПК и окружающей среды Счетной палаты Федеративной Республики Бразилии Дашиэль Веласк да Коста. Состоялся обмен мнениями о формах проведения аудита, разработанных и применяемых стандартах и методических документах, особенностях применения риск-ориентированного подхода при планировании и проведении аудита лесопользования, подходах к цифровизации процессов аудита в сфере лесного хозяйства, взаимодействии с заинтересованными федеральными и региональными органами аудита при проведении аудита в сфере лесного хозяйства.

30 июня прошел семинар по темам «Инструменты оптимизации процессов (Lean, начальный уровень)» и «Процессное управление (основные понятия)». Онлайн-слушатели получили возможность узнать про основные шаги и этапы описания процессов, способы их оптимизации, виды потерь и способы минимизации, о взаимосвязи функций и процессов.





ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление заместителя Председателя Счетной палаты Татарстана Альберта Валеева о Заключении Счетной палаты Республики Татарстан по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год

Хөрмәтле Рөстәм Нургали улы!
Хөрмәтле Фәрит Хәйрулла улы!
Хөрмәтле депутатлар!

Хисап палатасының 2020 ел өчен Татарстан Республикасы бюджеты үтәлеше турындагы Хисапны тышкы яктан тикшерү нәтиҗәләре буенча Бәяләмәсе Дәүләт Советына тәкъдим ителде.

Хисап палатасы барлык бюджет процессында катнашучыларның хисап төзү һәм тапшыруга куелган таләпләрне һәм вакытны, хисап елы нәтиҗәләрен теркәү барышында финанс дисциплинасының тиешле дәрәҗәсен үтәүләрен раслый.

Финанс министрлыгында тышкы тикшерү үткәрелде. Бәяләмә әзерләү барышында министрлык һәм ведомстволарның финанс хезмәтләре белән даими элемтәдә тордык. Үзара хезмәттәшлек конструктив характерда узды.

Методик документларны кулларга бәйле кайбер мәсьәләләр буенча бердәм позиция билгеләнде. Ул бухгалтерлык исәбе алып барганда килеп чыгарга мөмкин булган төрле алымнарны кире кага.

Нәтиҗәле бюджет чыгымнары – ул, беренче чиратта, күрсәтелә торган дәүләт хезмәтләренең кирәкле һәм сыйфатлы булуы.

Узган еллар шуны күрсәтте: бозулар һәм җитешсезлекләр нигездә бюджет ассигнованиеләрен үзләштерү этабында килеп чыга.

Гомумән, зыян салуга, чаралар һәм милекне югалтуга китерә торган тупас бозулар кими бара. Бусы – уңай күренеш.

[Уважаемый Рустам Нургалиевич!
Уважаемый Фарид Хайруллович!
Уважаемые депутаты!

В Государственный Совет представлено Заключение Счетной палаты по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год. В нем содержится информация об исполнении утвержденных показателей, результаты анализа отклонений и оценка их обоснованности.

Счетная палата подтверждает соблюдение всеми участниками бюджетного процесса требований и сроков к составлению и представлению отчетности, необходимый уровень финансовой дисциплины на этапе оформления итогов отчетного года.

Проведена внешняя проверка в Министерстве финансов. В ходе подготовки заключения мы находились в постоянном контакте непосредственно с финансовыми

службами министерств и ведомств. Отмечаем конструктивный характер взаимодействия.

По ряду вопросов, связанных с применением методических документов, определена общая позиция, исключающая в будущем риски различий подходов при ведении бухгалтерского учета.

Эффективные бюджетные расходы – это, в первую очередь, востребованность и качество оказываемых государственных услуг.

Исходя из практики предыдущих лет, можно отметить, что нарушения и недостатки допускаются в основном на этапе освоения бюджетных ассигнований.

В целом, грубых нарушений, влекущих ущерб, утрату средств и имущества, становится меньше. Это положительный момент.]

Во исполнение норм законодательства бюджет республики на 2020 год был сформирован на основе тридцати одной (31) государственной программы. По итогам года их доля в общем объеме расходов составила 93,7%. В этой связи контроль ориентирован на оценку использования бюджетных средств в увязке с достижением установленных индикаторов реализуемых мероприятий.

Рассматривая программы как элемент повышения эффективности бюджетных расходов, Счетная палата отмечает резервы совершенствования программно-целевого бюджетирования. В частности, сохраняется актуальность своевременной корректировки показателей программ с учетом утвержденных ассигнований.

Подход к решению общей задачи – повышение результативности бюджетных расходов, - комплексный. Орган внешнего финансового контроля уже на стадии проектной работы ориентирован на выявление возможных рисков.

Счетной палатой в 2020 году проведено девять проверок расходования бюджетных средств на реализацию госпрограмм. Выявление условий, причин нарушений и недостатков, их устранение, принятие системных управленческих решений, в конечном итоге повышает качество освоения бюджетных средств.

В рамках государственных программ реализуются мероприятия по достижению целей национальных проектов.

В отчетном году на их реализацию было направлено 30 миллиардов 682 миллиона рублей, из них более 22 миллиардов (72%) составляют средства федерального бюджета.

На очередном заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан принято решение по ведению отдельного учета нарушений и недостатков, выявляемых в ходе реализации национальных проектов, в разрезе каждого из них. Будут обобщаться данные всех органов финансового контроля, действующих на территории республики.

Подробный анализ расходов на реализацию национальных проектов, а также по другим вопросам исполнения бюджета в 2020 году содержится в Заключении Счетной палаты.

В текущем году особое внимание необходимо сосредоточить на экономности расходов, обеспечении эффективного использования государственных ресурсов и имущества.

Органы финансового контроля регулярно отмечают потенциал увеличения поступлений от управления объектами собственности. Речь идет о сдаче в аренду

имущества, его реализации, улучшении финансовых результатов работы хозяйствующих субъектов с государственным участием.

Имеют место факты расходования средств унитарных предприятий на цели, не соответствующие уставной деятельности.

Например, директор ГУП «Геоцентр» участвовал в форуме по теме «Борьба с современными формами рабства и принудительного труда», состоявшемся в Швейцарии, командировочные расходы возмещены за счет средств предприятия.

Также при проверках в унитарных предприятиях выявлялись факты начисления руководителем самому себе премий, оплаты за счет средств предприятия личных кредитов и займов, штрафов ГИБДД, приобретения товаров для собственных нужд.

Предложенные Счетной палатой дополнительные меры по усилению контроля, повышению результативности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий одобрены Межведомственным координационным советом.

Центром ответственности здесь является Министерство земельных и имущественных отношений. Также важная роль принадлежит отраслевым министерствам и соответствующим органам на местах, в том числе контрольным.

Согласно Постановлению Правительства республики к 2025 г**о**ду большинство унитарных предприятий будут реорганизованы или ликвидированы. Тем не менее работа на данном направлении должна быть усилена. Такая позиция имеет положительный отклик - на коллегиях Счетной палаты руководители профильных министерств подтверждают обоснованность требований и актуальность наших рекомендаций.

Уважаемые депутаты!

Подтверждение органом внешнего государственного контроля полноты и достоверности Отчета, сформированного Правительством республики, является условием принятия закона об исполнении бюджета.

Основной вывод по итогам экспертизы проекта закона «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2020 год» - подлежащие утверждению показатели: по доходам в объеме 293 миллиарда 390 миллионов рублей, по расходам – 316 миллиардов 973 миллиона рублей, дефицит - 23 миллиарда 583 миллиона рублей достоверны.

Фактов направления средств на цели, не предусмотренные законом о бюджете, необоснованного принятия расходных обязательств, образования кредиторской задолженности, не обеспеченной финансированием, не установлено.

Показатели законопроекта и данные Отчета Правительства об исполнении бюджета за 2020 год, прошедшего внешнюю проверку, идентичны.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Татарстана Ильнура Мубаракова на межрегиональной конференции «Внешний государственный финансовый контроль в условиях пандемии: извлеченный опыт».

г.Красноярск, 14 апреля 2021 г.

Сегодняшнее мероприятие – это диалог единомышленников, наше сотрудничество на протяжении многих лет сохраняет доброжелательный конструктивный характер.

Возможности знакомиться с результатами деятельности Счетной палаты России, контрольно-счетных палат субъектов последовательно расширяются, в том числе благодаря развитию и повышению активности наполнения наших официальных сайтов, внедрению формата видеоконференций.

Обращение к положительному опыту, использование лучших примеров – залог развития, поступательного движения в любом процессе. На протяжении многих лет в нашем профессиональном сообществе успешно реализуется такой формат, как рабочие визиты с целью обмена опытом.

Живое общение, конечно, не только более результативно, но и приятно в общечеловеческом плане. Наша нынешняя встреча, уверен, - не исключение.

Разрешите кратко охарактеризовать наиболее актуальные вопросы в деятельности Счетной палаты Татарстана на текущий период и ближайшую перспективу.

Происходящие события, триггером к которым, безусловно, явилась пандемия, различные ограничительные меры, повлекли переформатирование в работе большинства систем государственного управления, в том числе и контрольной деятельности.

Большие резервы, задействование которых позволит оптимизировать нашу работу, мы видим в широком использовании передовых информационных, цифровых технологий, внедрении и развитии формата удаленных контрольных мероприятий. Одна из основных задач – последовательная цифровизация, как своей внутренней деятельности, так и аудита в целях сокращения трудозатрат на рутинную работу по формированию аналитической информации.

Следует признать, что масштабное внедрение удаленных форм контроля, получения и обработки информации стало для нас определенным вызовом.

Адаптивность и мобильность, по мнению руководства Счетной палаты нашей республики, - это новые качества, которые должны быть присущи внешнему финансовому контролю.

И в этом вопросе на первый выходит использование информационно-аналитических систем, которые все больше составляют наш рабочий инструментарий.

В бюджете республики на 2020 год предусмотрена реализация 38 госпрограмм на общую сумму более 250 млрд. рублей, практически весь бюджет республики «программный» и на текущий год.

Как вы знаете, на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (пункт 6 протокола от 02.07.2019 №8) в целях минимизации запросов о предоставлении информации о реализации региональных проектов рекомендовано подключить контрольно-надзорные органы к подсистеме управления проектами.

Для выполнения задач по контролю за программами нам предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых нами ведется в оперативном режиме.

Мы ежемесячно получаем от регионального проектного офиса оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов.

Большая часть средств (63%) была направлена на строительство и капитальный ремонт объектов социальной и культурной инфраструктуры, дорожного хозяйства,

благоустройство парков и скверов, ликвидацию несанкционированных свалок, а также обеспечение переселения граждан из аварийного жилья.

В республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры. В практику внедрено использование типовых проектов при строительстве (например, детских садов, ФАПов, сельских клубов, спортивных объектов). Указанное позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

Счетной палате по заключенному соглашению предоставлен доступ к информационной системе Главного инвестиционно-строительного управления республики.

Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также акты о приемке выполненных работ. Проведению выездных проверок на объекты строительства предшествует дистанционный аудит.

При определении объектов контроля, тематики проверок, составлении программ, анализируем информацию, размещенную в Государственной информационной системе «Народный контроль» - это площадка взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления. Каждый житель может поместить информацию о выявленных проблемах и далее отслеживать ход их решения.

Серьезный потенциал мы видим в расширении взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля, особенно в условиях объективной ограниченности перемещений по территориям – в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий.

При этом на начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и структуру актов.

Такой подход позволяет обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

Например, на основании решений о проведении совместного контрольного мероприятия в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики. Указанное позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

По вопросу организации эффективного контроля и мониторинга реализации национальных проектов, отмечу важность сокращения и даже полного исключения дублирования на этом направлении.

В Татарстане уже 16 лет действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Согласно Указу Президента республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты.

На самом деле орган уникальный. В составе Совета представлены: Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратура, Министерство внутренних дел, Федеральная антимонопольная служба, Министерство финансов, Федеральное казначейство.

В рамках совета составляется сводный план проверок, проводимых всеми контрольными органами, ведется единая база данных по их результатам.

Одна из недавних новаций – Президент республики по итогам заседания республиканской Комиссии по противодействию коррупции поручил Совету разработать унифицированную форму учета результатов контроля, нарушений и недостатков, выявляемых по средствам нацпроектов. Работать по ней будут как все органы финансового контроля, так и правоохранительные органы. На её основе будет проводиться систематизация нарушений, выявлений способствующих им причин и условий.

Мы видим ряд вопросов, требующих скорейшего решения. Это, в частности, проблема сосредоточения значительных объемов информации в разрозненных и не подчиненных единой концепции системах ведомственной и функциональной принадлежности.

Проводимый контрольно-счетными палатами мониторинг – самостоятельная работа, она не может строиться только на статистических показателях, формируемых органами исполнительной власти. Как говорится, «дело общее, а ответственность – персональная».

В этой связи для повышения эффективности государственного финансового контроля, в том числе в регионах и на уровне местного самоуправления, полагаем целесообразным создание унифицированных программных средств информационно-аналитической поддержки комплексов задач по сбору, обработке и распределению информации, связанных с практической деятельностью контрольно-счетных органов.

Алексей Леонидович Кудрин обозначил важный вопрос нашей совместной деятельности - обеспечение сопоставимости и однородности результатов мониторинга.

Это определение алгоритма и создание матрицы по формированию единообразных результатов. Действительно, единая методология, документальное закрепление содержания процесса мониторинга, проводимого контрольно-счетными органами, его цели и места в системе общегосударственной работы по достижению национальных целей развития создаст необходимые условия для эффективной аналитической деятельности.

Контроль за выполнением национальных целей повлечет необходимость использования «больших данных». Внедрение информационных технологий в процесс контрольной деятельности идёт полным ходом с бОльшим или мЕньшим успехом во всех регионах. Флагман – Счетная палата России.

Думаю, многие коллеги сочтут полезным дальнейшее обсуждение вопросов, связанных с использованием программно-аппаратных комплексов в аналитической деятельности, возможностей приобретения и внедрения наиболее прогрессивных и многофункциональных из них в работу контрольно-счетных палат.

Уверен, что наше общение будет плодотворным и продолжится и за пределами круглого стола.

Мне поручено передать приветственные слова Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Ивановича Демидова, пожелания успешной эффективной совместной работы.

В лучших традициях доброжелательности, присущей народу, живущему на богатой и радушной татарстанской земле, выражаем признательность за приглашение к участию в сегодняшнем мероприятии и предоставленную возможность встретиться и общаться с коллегами!

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Ильнура Мубаракова на совещании республиканского Министерства труда, занятости и социальной защиты с подведомственными учреждениями

7 июня 2021 года

На заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан рассмотрен вопрос о результатах контроля за исполнением поставщиками условий контрактов на поставку продуктов питания в учреждения бюджетной сферы.

Продукты питания закупают медицинские, образовательные, социальные учреждения и организации оздоровления и отдыха детей.

Расходы консолидированного бюджета республики на организацию питания за последние три года составили в среднем порядка 6,5 миллиардов рублей.

Общее количество подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты учреждений, оказывающих услуги по питанию находящихся в них лиц, - 75.

Расходы на организацию питания в сфере социальной защиты составляют в среднем 327,5 млн. рублей ежегодно.

Вопрос о состоянии исполнения государственных и муниципальных контрактов на поставку продуктов и организацию питания в бюджетных и автономных учреждениях является обязательным для включения в программы контрольных мероприятий Счетной палаты при проведении проверок.

Наиболее характерными недостатками и нарушениями в учреждениях образования, здравоохранения и социальной сферы является нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения условий заключенных контрактов по срокам поставки, качеству, стоимости и ассортименту продуктов питания.

Например, в ходе проверки Республиканского клинического противотуберкулезного диспансера выявлены факты поставки менее качественных продуктов, чем предусмотрено условиями контрактов.

Так, в государственных контрактах предусмотрена поставка мясных сосисок без содержания мяса птицы, а фактически поставлены сосиски из мяса птицы и несоответствующей категории. В ходе проверки Нижнекамским противотуберкулезным диспансером несоответствующая продукция возвращена поставщику.

В Набережночелнинском филиале выявлена поставка мяса, несоответствующая условиям контракта. Так, спецификацией предусмотрено: «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания… Слой подкожного жира 5 мм…», а фактически поставлен, как вы видите на слайде, один жир с прослойками мяса, слой подкожного жира которого составляет более 5 мм.

Далее, из этого так называемого мяса готовятся блюда. На слайде представлено второе блюдо - гуляш, которое содержит практически один жир.

По сути это неэффективные бюджетные расходы, когда цена контрактов не уменьшается исходя из того, что несоответствие, снижение качественных характеристик предполагает и уменьшение стоимости.

И следующее налицо риски невыполнения санитарных норм и правил, особо это, конечно, касается детского питания.

Установлены случаи, когда стоимость продуктов питания, закупленных одним учреждением, превышает цену закупки другими учреждениями.

Например, стоимость молочных продуктов, приобретаемых у АО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат», превышает на 51 % стоимость аналогичных продуктов, приобретаемых учреждениями здравоохранения у других поставщиков.

Выявляются факты наличия просроченной продукции. Так, в учреждениях образования Азнакаевского, Апастовского, Муслюмовского районов были выявлены просроченные мясо цыплят, сосиски, яйца. В ходе проверки в 2020 году на складе Казанской школы - интерната № 4 для детей с ограниченными возможностями здоровья хранились консервы морской капусты с истекшим сроком годности до 165 дней.

Имеются факты нарушения санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарного законодательства в части обеспечения гигиенических норм безопасности, пищевой ценности и качества продуктов питания.

Например, в наркологическом диспансере г. Казани не соблюдались установленные нормы по обеспечению больных отдельными видами продуктов, питание предоставлялось с превышением норм по крупяным и макаронным изделиям, пациенты недополучали мясо, овощи и фрукты.

В нарушение законодательства в коррекционные школы-интернаты 4 муниципальных районов поставка мяса, мясных продуктов, рыбы осуществлялась при отсутствии ветеринарных свидетельств установленной формы. Всего за проверяемый период в учреждения поставлены продукты при отсутствии документов, подтверждающих их качество и безопасность, на общую сумму 3 млн. 797 тыс. рублей.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи, в детских лагерях были выявлены фрукты и овощи с признаками гнили и плесени.

По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта. (Слайд) Наблюдается существенная разница в стоимости приобретаемых продуктов питания, достигающая в отдельных случаях более 200%. Например, в ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район) картофель закупался по цене 7 руб. за килограмм, тогда как в ОЦ «Березка» (Альметьевский район) за 23 руб. за килограмм, или дороже на 228%; в ДОЛ «Лесная сказка» (Елабужский район) свекла закупалась по цене 11,21 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Чайка» (Дрожжановский район) - 34 руб. за килограмм, или дороже на 193%.

В настоящее время закупки услуг по организации питания, включая поставку продуктов, проводятся учреждениями децентрализованно.

Недобросовестные действия поставщиков и должностных лиц заказчиков, принимающих товар, не соответствующий условиям спецификации по сортности, качеству и видам продукции, создают риски причинения вреда здоровью, ненадлежащего исполнения государственных заданий, в связи с неэффективным и неэкономным использованием бюджетных средств.

Уважаемые руководители, обращаю Ваше внимание, что с 1 января 2020 года согласно статье 306.1 Бюджетного кодекса - бюджетным нарушением признается нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

Подводя итог своему выступлению, отмечу - организация отраслевыми органами исполнительной власти совместных аукционов в электронной форме на поставку продуктов питания, по мнению Межведомственного координационного совета, будет способствовать объективному подходу к определению начальных цен, обеспечит минимизацию фактов приобретения продуктов по ценам, превышающим среднерыночные.

Со стороны Министерства, с учетом функций и полномочий учредителя, главного распорядителя бюджетных средств, необходимо принятие системных решений по обеспечению учреждениями эффективного и качественного предоставления услуг по питанию находящихся в них лиц, усиление внутреннего контроля.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А,Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 9.07.2021. Объем 36 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.

С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан