



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан
в 1 квартале 2022 года

КАЗАНЬ 2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», пунктом 2.12 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2022 год.

При подготовке заключения использованы: «Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан по состоянию на 1 апреля 2022 года», утвержденный распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.04.2022 № 852-р, сведения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) об исполнении бюджета, а также сведения Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, сформированные по состоянию на 1 апреля 2022 года.

В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей поступления доходов и произведенных расходов, объемов средств, привлеченных из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, в 1 квартале 2022 года с показателями, утвержденными на текущий год Законом Республики Татарстан от 25.11.2021 № 87-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2022 год).

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 03.06.2022 № 24).

Исполнение доходной части бюджета Фонда ОМС

За январь-март 2022 года в бюджет Фонда ОМС поступили доходы в сумме 20 087 137,9 тыс. рублей. Структура доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2022 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.04.2022 г.	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	-	116 301,8	-
Неналоговые доходы	-	116 301,8	-
- <i>прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фонда ОМС</i>	-	110 055	-
- <i>штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	-	6 246,8	-
Безвозмездные поступления	63 778 600,6	19 970 836,1	31,3
ВСЕГО	63 778 600,6	20 087 137,9	31,5

«Налоговые и неналоговые доходы»

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» в Законе о бюджете Фонда ОМС на 2022 год не предусмотрены.

В отчетном периоде объем фактически поступивших в бюджет Фонда ОМС неналоговых доходов составил 116 301,8 тыс. рублей.

По виду дохода «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» отражены в основном средства, возвращенные в бюджет Фонда ОМС:

- в связи с использованием медицинскими организациями не по целевому назначению (2 683,1 тыс. рублей);

- штрафы от страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (2 450,3 тыс. рублей);

- платежи по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи (735,8 тыс. рублей);

- денежные взыскания (штрафы), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020 года (377,6 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде поступили:

- субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории республики в сумме 17 701 505 тыс. рублей или 32,8% от показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда ОМС на 2022 год (далее – годовой показатель);

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 116 177,1 тыс. рублей, осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 729,3 тыс. рублей (при формировании бюджета Фонда ОМС на 2022 год поступление указанных средств не предусматривалось);

- межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан – 2 634 827,7 тыс. рублей или 29,6% от годового показателя. Средства поступили на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также на оказание медицинской помощи с применением авиации, оказание паллиативной медицинской помощи, реализацию мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»;

- межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС (в рамках межтерриториальных расчетов) – 167 876,6 тыс. рублей или 17,3% от годового показателя;

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 349 тыс. рублей, в том числе от возврата остатков целевых средств, ранее поступивших на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 62,3 тыс. рублей.

В отчетном периоде возвращены из бюджета Фонда ОМС остатки целевых средств прошлых лет в объеме 650 628,6 тыс. рублей (*справочно*: в соответствии с законодательством отражаются в составе безвозмездных поступлений со знаком «-»).

Информация об объемах остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Сумма, тыс. руб.
В бюджет Республики Татарстан возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	286 773,5
- средств, поступивших на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	107 805,5
- средств, поступивших на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	90 259,8
- средств, поступивших на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	31 166,1
- средств, поступивших на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС	28 280
- средств поступивших на оказание паллиативной медицинской помощи	23 438,6
- средств, поступивших на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	5 168,2
- средств, поступивших на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих	344,4
- средств, поступивших на предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию	310,9
В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	363 631,1
- средств, поступивших на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС (на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	344 708,4

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года**

Наименование	Сумма, тыс. руб.
- средств, поступивших на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	11 467,2
- средств, поступивших на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	7 393,2
- средств, поступивших на единовременные выплаты медицинским работникам	62,3
В бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ	224
ИТОГО возвращено Фондом ОМС	650 628,6

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года в январе-марте текущего года отмечается увеличение на 91,6% поступлений неналоговых доходов (в основном в связи с ростом поступлений по доходам от компенсации затрат бюджета Фонда ОМС), а также безвозмездных поступлений – на 36,3% (таблица 3).

Таблица 3

Наименование	Объем поступлений				Откло- нение (в %)
	январь-март 2021 года		январь-март 2022 года		
	тыс. руб.	к утвержденным назначениям (%)	тыс. руб.	к утвержденным назначениям (%)	
1	2	3	4	5	6=4/2
Неналоговые доходы	60 714,7	-	116 301,8	-	91,6
Безвозмездные поступления	14 655 295,9	24,6	19 970 836,1	31,3	36,3
ВСЕГО	14 716 010,6	24,7	20 087 137,9	31,5	36,5

Исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС

За январь-март 2022 года расходы бюджета Фонда ОМС составили 13 495 441,9 тыс. рублей или 21,1% от годового показателя.

Бюджет Фонда ОМС по расходам исполнялся в отчетном периоде на основе сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС на 2022 год (далее – сводная бюджетная роспись).

По состоянию на 01.04.2022 года сводная бюджетная роспись утверждена по расходам в объеме 64 992 172,1 тыс. рублей, что на 1 128 690,5 тыс. рублей выше законодательно установленных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Изменения в сводную бюджетную роспись внесены по основаниям, установленным бюджетным законодательством: учтены расходы за счет дополнительно доведенных целевых средств Федерального фонда ОМС и бюджета Республики Татарстан (в общей сумме 870 180,8 тыс. рублей), а также за счет остатков целевых средств, образовавшихся на начало текущего года (138 154,6 тыс. рублей), и средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС (120 355,1 тыс. рублей).

В отчетном периоде расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» составили 13 457 324,4 тыс. рублей или 21,2% от годового показателя.

Расходы на реализацию подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» составили 8 055,1 тыс. рублей или 6,1% от годового показателя. В рамках подпрограммы осуществляются расходы на оплату оказанных отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию.

Непрограммные расходы составили 30 062,4 тыс. рублей или 11,5% от годового показателя (средства направлены на содержание аппарата Фонда ОМС).

Информация о расходах бюджета Фонда ОМС, произведенных в январе-марте 2022 года, представлена в таблице 4.

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года**

Таблица 4

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2022 год, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись на 01.04.2022 г.	Исполнено на 01.04.2022 г.	
			тыс. руб.	(в %)
1	2		3	4
Общегосударственные вопросы	262 529,6	263 218,2	30 062,4	11,5
Другие общегосударственные вопросы	262 529,6	263 218,2	30 062,4	11,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	262 529,6	263 218,2	30 062,4	11,5
<i>Выполнение функций аппаратом Фонда ОМС</i>	262 529,6	263 218,2	30 062,4	11,5
Здравоохранение	63 467 828,8	64 593 552,9	13 457 324,4	21,2
Скорая медицинская помощь	144 421,9	153 265,5	14 943,7	10,3
Госпрограмма «Развитие здравоохранения РТ»	144 421,9	153 265,5	14 943,7	10,3
<i>Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	59 845,3	68 688,9	14 943,7	25
<i>Софинансируемые расходы на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (нацпроект «Здравоохранение»)</i>	84 576,6	84 576,6	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения	63 323 406,9	64 440 287,4	13 442 380,7	21,2
Госпрограмма «Развитие здравоохранения РТ»	63 323 406,9	64 440 287,4	13 442 380,7	21,2
<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ (в рамках территориальной программы ОМС) – всего, из них:</i>	53 716 139,9	53 853 605,9	11 339 722,7	21,1
<i>- оплата медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования</i>	1 677 397	1 677 397	296 199,4	17,7
<i>Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	3 787 263,7	3 915 999,4	904 802,4	23,9
<i>Софинансируемые расходы на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС</i>	2 821 568,6	2 821 568,6	459 790,7	16,3
<i>Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС</i>	1 725 983,5	1 817 348,4	331 075,5	19,2
<i>Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в рамках территориальной программы ОМС)</i>	969 096	969 096	167 580,6	17,3

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года**

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2022 год, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись на 01.04.2022 г.	Исполнено на 01.04.2022 г.	
			тыс. руб.	(в %)
1	2		3	4
<i>Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках территориальной программы ОМС</i>	-	159 981,6	159 981,6	-
<i>Оказание паллиативной медицинской помощи</i>	303 355,2	314 705,8	74 278	24,5
<i>Софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	-	464 708,9	5 149,2	-
<i>Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	-	120 355,1	-	-
<i>Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров</i>	-	2 917,7	-	-
Социальная политика	133 123,2	135 401	8 055,1	6,1
<i>Социальное обеспечение населения</i>	133 123,2	135 401	8 055,1	6,1
<i>Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» (оказание отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию)</i>	133 123,2	135 401	8 055,1	6,1
ИТОГО расходов	63 863 481,6	64 992 172,1	13 495 441,9	21,1

В отчетном периоде за счет безвозмездных поступлений из бюджета республики произведены не предусмотренные Законом о бюджете Фонда ОМС на 2022 год расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением

на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках территориальной программы ОМС в сумме 159 981,6 тыс. рублей.

Из бюджета Федерального фонда ОМС в бюджет Фонда ОМС поступили средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 116 177,1 тыс. рублей. Расходы по данному направлению составили 5 149,2 тыс. рублей.

Из бюджета Федерального фонда ОМС также поступили средства на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров в сумме 729,3 тыс. рублей. В отчетном периоде соответствующие расходы не осуществлялись.

В январе-марте текущего года расходы бюджета Фонда ОМС на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, составили 167 580,6 тыс. рублей и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизились на 29,8%.

Из бюджета Фонда ОМС в отчетном периоде на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным в республике и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования, направлено 296 199,4 тыс. рублей. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года данные расходы снизились на 9,9%.

В целом за 1 квартал 2022 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы бюджета Фонда ОМС увеличились на 818 821,7 тыс. рублей, при этом уровень исполнения расходов бюджета Фонда ОМС снизился на 0,2%.

Информация о расходах в разрезе программных и непрограммных направлений, а также уровень исполнения годовых показателей за январь-март 2021 года и 2022 года представлена в таблице 5.

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года**

Таблица 5

Наименование расходов	Произведено расходов			
	январь-март 2021 года		январь-март 2022 года	
	тыс. руб.	к утвержденным показателям (%)	тыс. руб.	к утвержденным показателям (%)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	28 191,4	11,2	30 062,4	11,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	28 191,4	11,2	30 062,4	11,5
Здравоохранение	12 628 284,5	21,4	13 457 324,4	21,2
Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»	12 628 284,5	21,4	13 457 324,4	21,2
Социальная политика	20 144,3	15,7	8 055,1	6,1
Государственная программа «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»	20 144,3	15,7	8 055,1	6,1
ИТОГО расходов	12 676 620,2	21,3	13 495 441,9	21,1

В отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом 2021 года отмечается снижение на 9,6 процентных пункта уровня исполнения расходов на реализацию мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Бюджет Фонда ОМС на 2022 год утвержден с дефицитом в размере 84 881 тыс. рублей.

В отчетном периоде доходы бюджета Фонда ОМС превысили произведенные расходы (профицит) на 6 591 696 тыс. рублей.

Заключительная часть

В январе-марте 2022 года в бюджет Фонда ОМС поступили средства в сумме 20 087 137,9 тыс. рублей или 31,5% от годового показателя.

Расходы бюджета Фонда ОМС составили 13 495 441,9 тыс. рублей или 21,1% от годового показателя.

В расходной части бюджета Фонда ОМС 99,7% или 13 457 324,4 тыс. рублей составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан».

В январе-марте текущего года за счет безвозмездных поступлений из бюджета республики и бюджета Федерального фонда ОМС произведены не предусмотренные Законом о бюджете Фонда ОМС на 2022 год расходы на общую сумму 165 130,8 тыс. рублей. Возможность осуществления расходов без внесения изменений в закон о бюджете за счет вышеуказанных источников предусмотрена бюджетным законодательством.

Председатель

А.И. Демидов