



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Татарстан
за 2021 год

Казань 2022

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан» (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан от 22.04.2016 № 10), пунктом 2.4 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2022 год.

1.2. При подготовке Заключения использованы:

- сведения Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, сформированные по состоянию на 1 января 2022 года;

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представленный Кабинетом Министров Республики Татарстан в Счетную палату республики одновременно с Отчетом об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год;

- информация, представленная Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС, Фонд) по запросу Счетной палаты Республики Татарстан.

1.3. Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 23 мая 2022 года № 19).

2. Результаты проверки соблюдения порядка составления и представления бюджетной отчетности Фонда ОМС за 2021 год

2.1. Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год направлен Кабинетом Министров Республики Татарстан в срок, установленный статьей 97.6 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

2.2. Состав годовой бюджетной отчетности Фонда ОМС, представленной одновременно с Отчетом об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год, соответствует перечню, установленному п. 2 статьи 97.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан, и включает в себя:

- Баланс исполнения бюджета;
- Отчет о финансовых результатах деятельности;
- Отчет о движении денежных средств;
- Пояснительную записку.

Контрольные соотношения между показателями Отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год и формами годовой бюджетной отчетности, представленных одновременно с ним, выдержаны.

2.3. Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год составлен по форме 0503117 с учетом требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н):

- в графе 3 «Код бюджетной классификации» отражены коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденные приказами Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (в ред. от 29.07.2021) и от 08.06.2020 № 99н (в ред. от 12.07.2021), приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 27.09.2018 № 02-110 (в ред. от 22.12.2021);
- в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу «Доходы

бюджета» – плановые показатели доходов бюджета, утвержденные на 2021 год Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции от 25.12.2021, по разделу «Расходы бюджета» – бюджетные назначения, утвержденные в соответствии со сводной бюджетной росписью;

- в графе 5 «Исполнено» – данные по фактическому исполнению бюджета Фонда ОМС.

2.4. Данные по фактическому исполнению, отраженные в Отчете об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год, соответствуют показателям, представленным в Отчете об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также данным Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, сформированным по состоянию на 1 января 2022 года.

2.5. Согласно Балансу (ф. 0503120) за 2021 год валюта баланса на начало отчетного года составила 50 897 834,9 тыс. рублей, на конец отчетного года – 55 431 350,8 тыс. рублей.

Расхождения данных вступительного Баланса исполнения бюджета на начало отчетного года с данными заключительного баланса на конец 2020 года по активу и пассиву составили 22 950,4 тыс. рублей.

Расхождение на сумму 22 917,3 тыс. рублей связано с применением федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», предусматривающего отражение в балансе неисключительных прав пользования программным обеспечением (ранее – отражались на забалансовом счете), на сумму 33,1 тыс. рублей – с исправлением ошибок прошлых лет (по излишне выплаченной заработной плате, излишне начисленной амортизации автомашины, переплате страховых взносов).

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н информация о расхождениях отражена в форме «Сведения об изменении валюты баланса», формируемой в составе Пояснительной записки.

2.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) содержит текстовую часть и таблицы, что соответствует положениям Инструкции № 191н.

Объемы дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), формируемых в составе Пояснительной записки, и в разделах II «Финансовые активы» и III «Обязательства» Баланса за 2021 год коррелируются между собой.

2.6.1. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности Фонда ОМС в 2021 году увеличилась на 4 199 884,1 тыс. рублей или на 8,4% и на конец отчетного года составила 54 002 406,4 тыс. рублей, в том числе задолженность по расчетам:

- по доходам в сумме 54 002 172,5 тыс. рублей;
- по ущербу и иным доходам – 216,5 тыс. рублей;
- по выданным авансам – 15,3 тыс. рублей;
- по платежам в бюджеты – 2,1 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности основной объем (99,99%) приходится на задолженность по расчетам по доходам.

Показатель дебиторской задолженности по расчетам по доходам сформирован в соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» – в составе дебиторской задолженности отражены доведенные в 2021 году объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные на 2022 год.

Просроченная дебиторская задолженность за отчетный год сократилась на 1 162,5 тыс. рублей или на 10,6% и составила на конец 2021 года 9 816,7 тыс. рублей, из них по доходам – 9 607,1 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам образовалась по причине несвоевременного перечисления медицинскими организациями сумм

нецелевого использования средств ОМС согласно актами проверок Фонда (6 207,5 тыс. рублей) и несвоевременного возмещения территориальными фондами ОМС других субъектов РФ средств, израсходованных на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями республики гражданам, находящимся за пределами территории страхования (3 399,6 тыс. рублей).

2.6.2. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности Фонда ОМС в отчетном году увеличилась на 271 306,3 тыс. рублей или на 18,1% и по состоянию на конец 2021 года составила 1 767 372,7 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование показателя	На начало 2021 года	На конец 2021 года	Изменение
1	2	3	4=3-2
Расчеты по принятым обязательствам (по выплатам), из них:	743 471,2	786 700	43 228,8
- по пенсиям, пособиям и выплатам по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения (в основном по расчетам со страховыми медицинскими организациями)	730 627,8	774 465,7	43 837,9
Расчеты по платежам в бюджеты:	752 538,9	980 470,1	227 931,2
- по прочим платежам, из них:	752 538,9	980 462,5	227 931,2
по возвратам межбюджетных трансфертов прошлых лет (остатков целевых средств)	752 531,5	980 462,5	227 931
- по налогу на прибыль организаций	-	7,6	7,6
Расчеты по доходам:	56,3	202,6	146,3
- по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений) и от сумм принудительного изъятия	56,3	202,6	146,3
Всего кредиторская задолженность	1 496 066,4	1 767 372,7	271 306,3

Объем кредиторской задолженности по платежам в бюджеты за отчетный год вырос на 227 931,2 тыс. рублей или на 30,3%, что обусловлено увеличением размера неиспользованных остатков целевых средств, поступивших в бюджет Фонда от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кредиторская задолженность по доходам выросла на 146,3 тыс. рублей или в 3,6 раза и составила 202,6 тыс. рублей в связи с наличием излишне поступивших сумм штрафов и платежей по искам, предъявленным Фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи.

Согласно бюджетной отчетности Фонда ОМС просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Исполнение бюджета Фонда ОМС в 2021 году

3.1. Организация исполнения бюджета Фонда ОМС

Закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год) принят до начала финансового года.

Первоначально бюджет Фонда ОМС на 2021 год был утвержден по доходам в сумме 59 462 575,8 тыс. рублей, расходам – 59 489 698,2 тыс. рублей, с дефицитом в размере 27 122,4 тыс. рублей.

В течение года в Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год два раза вносились изменения.

Показатели первоначальной и окончательной редакции Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год представлены в таблице 2.

Таблица 2
тыс. руб.

№ п/п	Редакции Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год	Доходы		Расходы	Дефицит
		Всего	из них безвозмездные поступления		
1	Первоначальная редакция (от 27.11.2020 г.)	59 462 575,8	59 462 575,8	59 489 698,2	27 122,4
2	Реакция от 28.10.2021 г.	62 229 158	62 081 640,3	63 036 869,6	807 711,6
3	Окончательная редакция (от 25.12.2021 г.)	67 341 331,5	67 153 158,4	68 148 794,4	807 462,9
4	Изменение (строка 3 – строка 1)	7 878 755,7	7 690 582,6	8 659 096,2	780 340,5

С учетом вносимых изменений утвержденный Законом о бюджете Фонда ОМС на 2021 год показатель (далее – утвержденный показатель) по доходам бюджета Фонда ОМС увеличился на 13,2%, по расходам – на 14,6%.

Изменения были связаны с закреплением собственных доходов, целевых средств и производимых за счет указанных поступлений расходов, а также расходов, осуществляемых за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС и остатков средств, образовавшихся на начало отчетного года, перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление услуг по зубо- и слухопротезированию между отдельными категориями получателей, а также на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории республики.

Бюджет Фонда ОМС по расходам в отчетном году исполнялся на основе сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС на 2021 год.

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС на 2021 год (далее – уточненные назначения) на 103 630,9 тыс. рублей или на 0,15% превышают утвержденные назначения (таблица 3).

Таблица 3
тыс. руб.

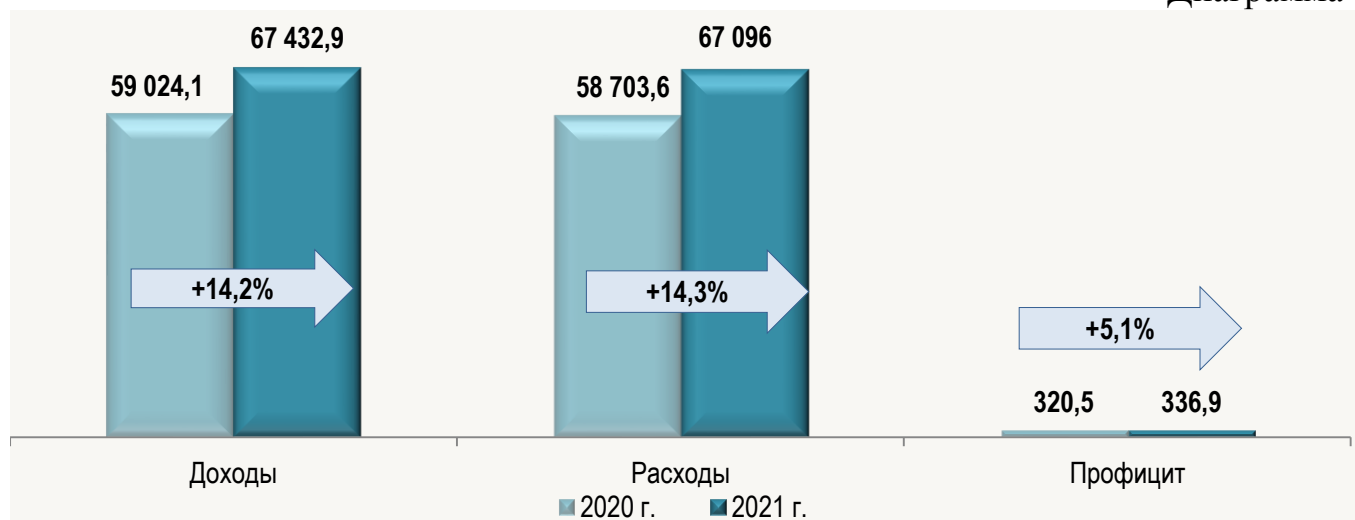
Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год	Уточненные назначения на 2021 год	Отклонение
1	2	3	4=3-2
ВСЕГО РАСХОДЫ , в том числе:	68 148 794,4	68 252 425,3	103 630,9
Общегосударственные вопросы, из них:	304 558,4	319 636,1	15 077,7
Прочие выплаты	51 470,2	66 547,9	15 077,7
Здравоохранение, из них:	67 714 561,8	67 803 115	88 553,2
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	930 803	1 019 356,2	88 553,2
Социальная политика	129 674,2	129 674,2	-

Отклонения связаны с отражением расходов, осуществляемых за счет целевых средств, в том числе из бюджета республики и бюджетов других территориальных фондов ОМС, что согласуется с положениями п. 3 статьи 77 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

По итогам 2021 года в бюджет Фонда ОМС поступили доходы в сумме 67 432 939,2 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 67 096 048,9 тыс. рублей, профицит бюджета составил 336 890,3 тыс. рублей.

Доходы и расходы бюджета Фонда ОМС за 2021 год в сравнении с предыдущим годом увеличились на 14,2% и на 14,3% соответственно, размер профицита – на 5,1% (диаграмма 1).

Диаграмма 1



В 2021 году по сравнению с 2020 годом объемы безвозмездных поступлений увеличились на 8 302 168,7 тыс. рублей или на 14,1%, собственных (неналоговых) доходов – на 106 645,6 тыс. рублей или в 2 раза.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Фонда ОМС в отчетном году составила 99,7% (в 2020 году – 99,8%).

Расходы бюджета Фонда ОМС в 2021 году увеличились на 8 392 393,2 тыс. рублей, в том числе на мероприятия в сфере здравоохранения – на 8 360 304,3 тыс. рублей, выполнение функций аппаратом Фонда ОМС – на 24 857,5 тыс. рублей, предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубо- и слухопротезированию – на 7 231,4 тыс. рублей.

3.2. Исполнение бюджета Фонда ОМС по доходам

В 2021 году в бюджет Фонда ОМС поступили доходы в сумме 67 432 939,2 тыс. рублей или 100,1% от утвержденного показателя.

3.2.1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» общий объем поступлений составил 208 784,2 тыс. рублей или 111% от утвержденного показателя, в том числе:

- доходы от компенсации затрат государства – 160 599,7 тыс. рублей или 106,4% от утвержденного показателя;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 48 184,4 тыс. рублей или 129,5%,
из них доходы:

- от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – 31 223,6 тыс. рублей;

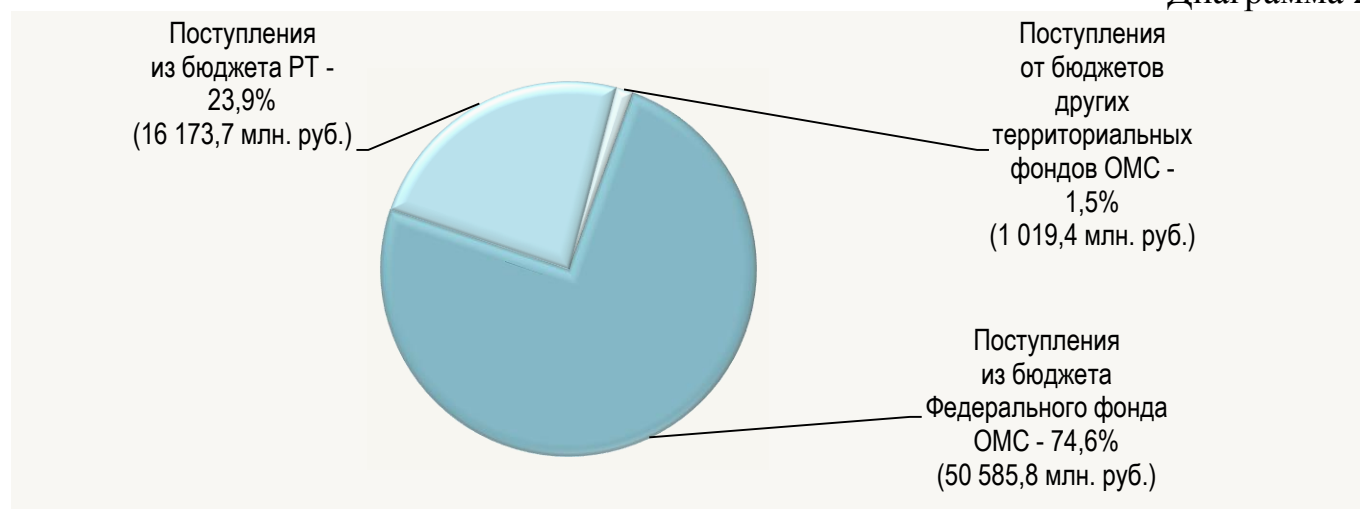
- от иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед Фондом ОМС – 8 962,9 тыс. рублей.

3.2.2. По группе «Безвозмездные поступления» поступило 67 224 155 тыс. рублей или 100,1% от утвержденного показателя.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в 2021 году составили 67 778 836,8 тыс. рублей или 100,1% от утвержденного показателя.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы¹ в разрезе источников представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



¹ Без учета оборотов по остаткам безвозмездных поступлений прошлых лет, имеющих целевое назначение.

Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан составил 16 173 696,9 тыс. рублей, что на 2 040,1 тыс. рублей или на 0,01% выше утвержденного показателя.

Средства от бюджетов других территориальных фондов ОМС (в рамках межтерриториальных расчетов) поступили в объеме 1 019 356,3 тыс. рублей, что на 88 553,2 тыс. рублей или на 9,5% выше утвержденного показателя.

Из бюджета Федерального фонда ОМС в отчетном году поступили целевые средства в общем объеме 50 585 783,6 тыс. рублей или 99,98% от утвержденного показателя, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан – 49 727 596,8 тыс. рублей или 100% от утвержденного показателя;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС – 471 034 тыс. рублей или 100%;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС – 375 685,6 тыс. рублей или 100%;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 11 467,2 тыс. рублей или 50%.

В 2021 году поступления по виду «Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» составили 661,7 тыс. рублей или 108,8% от утвержденного показателя, из них от возврата целевых средств, ранее выделенных

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 550,4 тыс. рублей.

Справочно: указанные средства в соответствии с нормами бюджетного законодательства возвращены Фондом ОМС в бюджет Федерального фонда ОМС, из которого ранее были предоставлены.

Всего в отчетном году Фондом ОМС возвращены остатки целевых средств прошлых лет в объеме 555 343,5 тыс. рублей (отражаются в доходах со знаком «-»),

Информация об объемах остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС в бюджет Республики Татарстан, бюджет Федерального фонда ОМС и в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, представлена в таблице 4.

Таблица 4
тыс. руб.

Наименование	Объем остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС в 2021 году	<i>Справочно: возвращено Фондом ОМС в 2020 году</i>
В бюджет Республики Татарстан возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	39 606,7	31 706,3
- средств, поступивших на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС	35 999,4	30 637,6
- средств, поступивших на предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию	2 662,7	288
- средств, поступивших на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	700,8	780,7
- средств, поступивших на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	198,8	-
- средств, поступивших на оказание паллиативной медицинской помощи	45	-
В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, из них остатки:	515 735,3	245 895,5
- средств, поступивших на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС)	440 779,9	-
- средств, поступивших на финансовое обеспечение организации ОМС на территории РТ	63 162,8	243 466,4
- средств, поступивших на финансовое обеспечение осуществления	11 242,2	-

Наименование	Объем остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС в 2021 году	Справочно: возвращено Фондом ОМС в 2020 году
денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		
- средств, поступивших на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	550,4	2 429,1
В бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ	1,5	227,5
ИТОГО	555 343,5	277 829,3

Основной объем средств в отчетном году возвращен в бюджет Федерального фонда ОМС – 92,9% или 515 735,3 тыс. рублей, из них средства, выделенные ранее на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС – 440 779,9 тыс. рублей.

3.3. Исполнение бюджета Фонда ОМС по расходам

3.3.1. В 2021 году расходы бюджета Фонда ОМС осуществлялись в соответствии со структурой, установленной Законом о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, и составили 67 096 048,9 тыс. рублей.

Утвержденный показатель по расходам бюджета Фонда ОМС исполнен на 98,5%. Уточненные назначения бюджета Фонда ОМС исполнены на 98,3%.

Информация об исполнении расходов бюджета Фонда ОМС в 2021 году в разрезе разделов и подразделов представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Уточненные назначения, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год		
			тыс. руб.	(в %)	
1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
Общегосударственные вопросы	304 558,4	319 636,1	311 211,5	102,2	97,4
Другие общегосударственные вопросы	304 558,4	319 636,1	311 211,5	102,2	97,7
Здравоохранение	67 714 561,8	67 803 115	66 657 751,8	98,4	98,3
Скорая медицинская помощь	180 521,4	180 521,4	171 643,8	95,1	95,1
Другие вопросы в области здравоохранения	67 534 040,4	67 622 593,6	66 486 108	98,4	98,3

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год**

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Уточненные назначения, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год		
			тыс. руб.	(в %)	
Социальная политика	129 674,2	129 674,2	127 085,6	98	98
Социальное обеспечение населения	129 674,2	129 674,2	127 085,6	98	98
ВСЕГО расходов	68 148 794,4	68 252 425,3	67 096 048,9	98,5	98,3

3.3.2. В структуре произведенных в отчетном году расходов бюджета Фонда ОМС основную долю (99,5% или 66 784 837,4 тыс. рублей) составили расходы на реализацию 2-х государственных программ Республики Татарстан «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Непрограммные расходы бюджета Фонда ОМС (на содержание аппарата Фонда ОМС) в отчетном году составили 311 211,5 тыс. рублей или 0,5% от общего объема произведенных расходов.

Информация об исполнении расходов Фонда ОМС в 2021 году в разрезе государственных программ, непрограммных направлений, мероприятий в сравнении с утвержденными показателями представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4=3/2
Госпрограмма «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»	67 714 561,8	66 657 751,8	98,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, из них:	49 505 111,7	49 348 259,3	99,7
- в части оплаты медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»	48 346 426,5	48 216 696,9	99,7
- в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Татарстан и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»	1 131 562,8	1 131 562,4	100
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание	6 364 539,7	6 256 849,2	98,3

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год**

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4=3/2
новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации			
Реализация преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС	6 006 088,2	5 704 010,9	95
Софинансируемые расходы на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	2 788 030,8	2 788 030,8	100
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	930 803	996 452,3	107,1
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	599 628,6	586 591	97,8
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	471 034	471 034	100
Софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	375 685,6	31 237,5	8,3
Расходы на оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям	331 605,5	296 816,3	89,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	162 091,6	52 628	32,5
Софинансируемые расходы на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	84 576,6	84 576,6	100
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	72 432	41 265,9	57
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических	22 934,5	-	-

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год**

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 2021 год	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4=3/2
заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров			
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»	129 674,2	127 085,6	98
Реализация мер по укреплению социальной защищенности граждан пожилого возраста (предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубо- и слухопротезированию)	129 674,2	127 085,6	98
Непрограммные расходы (на выполнение функций аппаратом Фонда ОМС)	304 558,4	311 211,5	102,2
ВСЕГО расходов	68 148 794,4	67 096 048,9	98,5

На уровне утвержденных показателей (в диапазоне 95-100%) исполнены расходы бюджета Фонда ОМС на общую сумму 65 366 437,4 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, составили 996 452,3 тыс. рублей или 107,1% от утвержденного показателя. Уточненные назначения (показатели сводной бюджетной росписи), предусмотренные на указанные цели, исполнены на 97,8%.

Расходы бюджета Фонда ОМС на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда составили 31 237,5 тыс. рублей или 8,3% от утвержденного показателя.

В соответствии с установленным на федеральном уровне порядком указанные средства предоставляются на заявительной основе, исходя из количества принятых в отчетном году на работу медицинских работников на штатную должность (на одну ставку и выше).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового

запаса Фонда ОМС составили 52 628 тыс. рублей или 32,5% от утвержденного показателя.

Справочно: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» принят в сентябре 2021 года.

Расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС составили 41 265,9 тыс. рублей или 57% от утвержденного показателя, на оказание паллиативной медицинской помощи – 296 816,3 тыс. рублей или 89,5%. Указанные расходы производятся на основании представленных медицинскими организациями счетов (реестров счетов).

Законом о бюджете Фонда ОМС на 2021 год утверждены ассигнования в сумме 22 934,5 тыс. рублей на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. В отчетном году расходы на указанные цели не производились.

В соответствии с установленным на федеральном уровне порядком, указанные средства предоставляются медицинской организации на заявительной основе, исходя из количества случаев впервые выявленных онкологических заболеваний (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.01.2022 № 25н).

3.3.3. Исполнение бюджета Фонда ОМС по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета

По итогам отчетного года бюджет Фонда ОМС исполнен с профицитом в сумме 336 890,3 тыс. рублей (таблица 7).

Таблица 7
тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2021 год	Исполнено	Отклонение
1	2	3	4=3-2
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	807 462,9	-336 890,3	-1 144 353,2
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	807 462,9	-336 890,3	-1 144 353,2

Остаток средств бюджета Фонда ОМС на едином счете бюджета (по бюджетной деятельности) за отчетный год увеличился на 336 890,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2022 года составил 1 160 481,3 тыс. рублей.

3.3.4. Исполнение текстовых статей Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год

Статьей 6 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год установлено, что средства в объеме процентного дохода, полученного от размещения временно свободных средств Фонда, направляются на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

В отчетном году временно свободные средства Фонда ОМС на банковских депозитах в кредитных организациях не размещались.

Статьей 7 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год размер средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда утвержден в сумме 12 927 544,9 тыс. рублей.

Согласно сведениям об исполнении текстовых статей Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год нормированный страховой запас финансовых средств Фонда ОМС сформирован в отчетном году в объеме 12 135 747,8 тыс. рублей.

По данным отчетности Фонда ОМС расходы за счет средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда ОМС в отчетном году составили 11 687 786,8 тыс. рублей, в том числе:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в сумме 9 152 584,9 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанную в других субъектах Российской Федерации застрахованных на территории Республики Татарстан – 1 454 884,1 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям расходов:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Татарстан и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования, в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан» – 1 131 562,4 тыс. рублей (в 2020 году – 1 456 135,4 тыс. рублей);

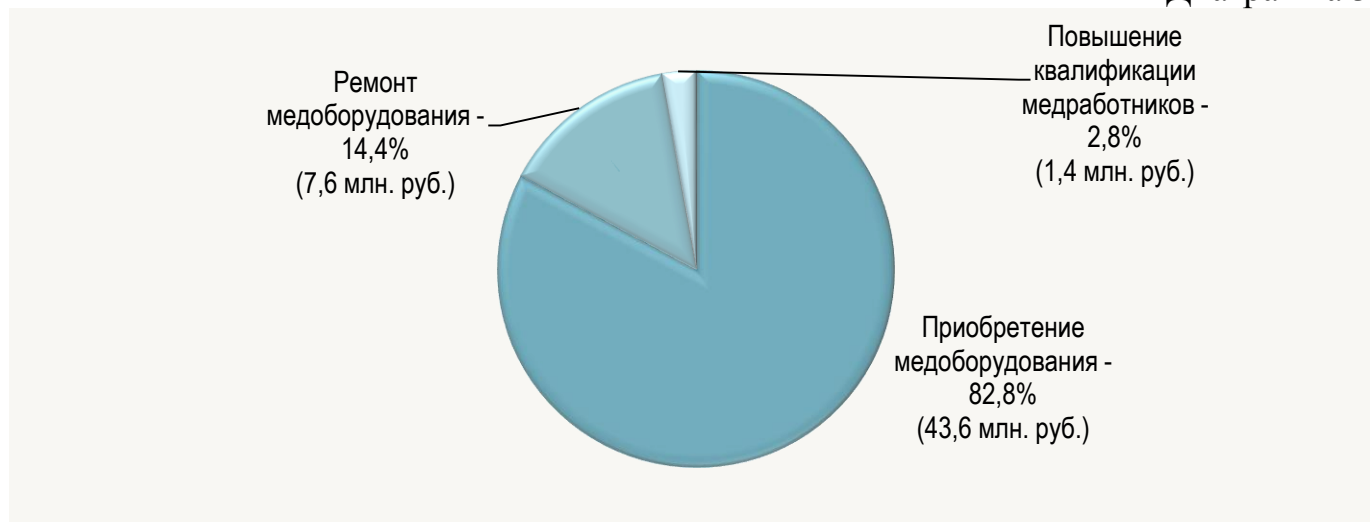
- «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – 323 321,7 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями республики лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами) – 996 452,3 тыс. рублей (в 2020 году – 925 080,8 тыс. рублей);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 31 237,5 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 52 628 тыс. рублей (диаграмма 3).

Диаграмма 3



Основную долю в структуре указанных расходов составили расходы на приобретение медицинского оборудования – 82,8% или 43 589 тыс. рублей. За счет средств нормированного страхового запаса финансовых средств в отчетном году медицинскими организациями республики приобретались рентгенологическое и эндоскопическое оборудование, маммографы, системы мониторингования, лабораторное и другое оборудование.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС в отчетном году соответствуют положениям п. 2 статьи 7 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год.

Статьей 8 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, установлен в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС.

В отчетном году расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию направлены средства в сумме 444 806,4 тыс. рублей, что составляет 1% от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Справочно: на территории Республики Татарстан в 2021 году осуществляли деятельность в сфере ОМС 3 страховые медицинские организации: ООО «Страховая компания «АК БАРС-Мед», ООО «Страховое медицинское общество «Спасение», ООО «Страховая медицинская организация «Чулпан-Мед».

4. Заключительная часть

Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год и представляемые одновременно с ним документы направлены Кабинетом Министров Республики Татарстан в Счетную палату в законодательно установленный срок и в соответствии с перечнем, установленным статьей 97.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2021 год составлен с учетом установленных требований и сформирован по кодам бюджетной классификации, действовавшим в отчетном году.

По итогам 2021 года доходы бюджета Фонда ОМС поступили в сумме 67 432 939,2 тыс. рублей, расходы произведены в объеме 67 096 048,9 тыс. рублей, профицит составил 336 890,3 тыс. рублей, что подтверждено по результатам внешней проверки.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» объем поступлений составил 208 784,2 тыс. рублей, «Безвозмездные поступления» – 67 224 155 тыс. рублей.

В структуре произведенных в 2021 году расходов бюджета Фонда ОМС основную долю (99,5% или 66 784 837,4 тыс. рублей) составили расходы на реализацию государственных программ Республики Татарстан.

Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год исполнен по доходам на 100,1% от утвержденного показателя, по расходам – на 98,5%. Сложившийся уровень исполнения утвержденных показателей обусловлен объективными причинами.

Бюджет Фонда ОМС по итогам 2021 год исполнен с профицитом в размере 336 890,3 тыс. рублей.

Председатель

А.И. Демидов