Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Прямая речь 24

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета ФОМС Республики Татарстан за 2021 год

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 1 квартал 2022 года

Заключение об исполнении бюджета ФОМС Республики Татарстан за 1 квартал 2022 года

Отчет о результатах проверки исполнения бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2010-2021 годах в Заинском муниципальном районе. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по туризму в 2020-2021 годах на развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан (в рамках госпрограммы «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014-2024 годы». **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2010-2021 годах в Мензелинском муниципальном районе. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан и Территориального фонда ОМС РТ, выделенных в 2020-2021 годах и январе-марте 2022 года ГАУЗ «Республиканский клинический неврологический центр Министерства здравоохранения РТ». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2020-2021 годах и истекшем периоде 20212 года. **А.А.Якупов**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики» в 2020-2021 годах и январе-феврале 2022 года. **А.А.Якупов**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *В начале апреля коллектив Счетной палаты Татарстана порадовали приятные вести.*

5 апреля был опубликован Указ Президента Республики Татарстан о награждении медалью Республики Татарстан «За доблестный труд» начальника управления экспертизы и методологии – инспектора Счетной палаты Ларисы Мансуровой - за многолетний плодотворный труд в области финансового контроля.

На следующий день на ежемесячном совещании Председателя Счетной палаты Татарстана с членами Коллегии и руководителями подразделений принимала поздравления начальник отдела текущего контроля КРУ Счетной палаты РТ Ирина Алоэ. За большой вклад в развитие внешнего государственного финансового контроля в Республике Татарстан она отмечена Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан.

● *13 апреля на заседании парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам с участием заместителя Председателя Государственного Совета Марата Ахметова был рассмотрен отчет о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан в 2021 году.*

Как сообщил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Вале-

ев, в прошлом году проведено 45 контрольно-ревизионных мероприятий на 384 объектах. Кроме того, проведены проверки в рамках контроля за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию семи национальных проектов. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 3,4 млрд. рублей. Больше всего их выявлено в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью, бухгалтерской отчетности, государственных (муниципальных) закупок.

По результатам проведенных проверок приняты меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 3,1 млрд. рублей (90,9% от выявленного объема нарушений). К административной ответственности привлечены 2 юридических и 24 должностных лица. Возбуждено 5 уголовных дел.

● *20 апреля состоялся семинар «Оценка надежности данных», организованный Счетной палатой России в режиме видеоконференции для региональных КСО. Сотрудники Счетной палаты Татарстана также приняли в нем участие.*

На мероприятии были представлены методики по документированию аналитических расчетов, их последовательности, отмечена важность верификации аналитического расчета сторонними рецензентами.

В ходе презентации методики по оценке надежности данных были представлены характеристики определения надежности данных, способы ее оценки, техника тестирования данных, пример заполнения шаблона оценки надежности данных.

● *22 апреля прошел XIII международный форум «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности», за событиями которого посредством видеоконференцсвязи смогли наблюдать сотрудники Счетной палаты Татарстана.*

Почетное право открыть мероприятие было предоставлено председателю Ассоциации юристов России Сергею Степашину, многие годы возглавлявшему Счетную палату Российской Федерации.

В ходе мероприятия состоялось обсуждение опыта формирования рынка интеллектуальной собственности (ИС) в рамках инновационного развития и перехода к цифровой экономике в странах ЕАЭС и СНГ, обобщение практики обеспечения конкурентноспособности в условиях санкций и защиты от недобросовестной конкуренции при использовании ИС, обсуждение механизмов использования ИС в рамках создания единого финансового рынка ЕАЭС с 2025 года.

● *25 апреля аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников выступил на обучающем семинаре по актуальным вопросам профилактики правонарушений для слушателей программы повышения квалификации «Бухгалтерский учет и отчетность» Высшей школы государственного и муниципального управления КФУ.*

В своем докладе аудитор сделал подробный обзор наиболее часто встречающихся нарушений и недостатков, которые выявляет Счетная палата при проведении проверок использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, осуществляемых как в республиканских учреждениях – бюджетополучателях, так

и в ходе проведения комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях республики.

- Виды нарушений, как и их пропорциональное соотношение, были довольно стабильными на протяжении не только 2021 года, но и в предыдущих отчетных периодах, - отметил Сергей Колодников.

Он перечислил основные группы нарушений по мере снижения их доли в общем объеме выявленных нарушений и недостатков:

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью – 51,1%

- нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности – 32,1%

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 6,3%

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 6,2%

- неэффективное использование бюджетных средств и государственной собственности – 4,2%

- нецелевое использование бюджетных средств – 0,1%.

«Таким образом, львиная доля в структуре нарушений, а это – более 83% – приходится на нарушения в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью, нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности», - подчеркнул аудитор.

● *28 апреля в городе Чебоксары аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников принял участие в семинаре «Взаимодействие с органами власти и общественными институтами как инструмент повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного финансового контроля», который прошел в формате «круглого стола» и был приурочен к 25-летию создания Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.*

В своем вступительном слове Председатель КСП Чувашской Республики Светлана Аристова рассказала о многолетнем взаимодействии с органами власти и общественными институтами с целью повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного финансового контроля.

Сам семинар стал расширенным заседанием рабочей группы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии, в котором помимо членов комиссии во

главе с ее руководителем - Председателем Контрольно-счетной палаты Москвы Виктором Двуреченских, также приняли участие директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Тимур Махмутов, руководители КСО Приволжского федерального округа из Нижегородской, Ульяновской, Самарской областей, Пермского края и Башкортостана.

Обсуждалась работа по реализации общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В формате круглого стола комиссия работала впервые и, по мнению большинства представителей региональных палат, он располагал к непринуждённому общению и обсуждению поставленных вопросов.

● *30 апреля внушительный «трудовой десант» сотрудников Счетной палаты во главе с аудиторами Сергеем Колодниковым, Ильнуром Мубараковым и Александром Якуповым отправился в Пестречинский район республики.*

В это солнечное весеннее утро по всей стране, включая и Татарстан, прошла международная природо-

охранная акция «Сад памяти». Она появилась в 2020 году и ее конечная цель – посадить 27 миллионов деревьев в память о советских людях, чьи жизни унесла Великая Отечественная война.

Накануне Дня Победы жители республики высадили 378 тысяч саженцев различных пород деревьев – по числу татарстанцев, погибших в годы войны. Свою лепту в общее дело по воспроизводству лесных ресурсов внесли и сотрудники Счетной палаты: на территории Матюшинского лесничества возле деревни Старое Шигалеево они посалили 600 саженцев ели и сосны.

● *5 мая ежемесячное аппаратное совещание Председателя Счетной палаты Татарстана с членами Коллегии и руководителями подразделений началось с поздравления одного из заслуженных и уважаемых специалистов Счетной палаты.*

За многолетний добросовестный труд Алексей Демидов вручил Благодарность Президента Республики Татарстан заведующему сектором дело-

производства общего отдела Счетной палаты Юлии Волгиной.

● *Все те 1418 военных дней всегда будут в памяти нашего народа. Как и все те люди, кто защищал Родину, громил врага на фронтах Великой Отечественной войны и ковал Победу в тылу. Именно поэтому в преддверии 9 мая сотрудники Счетной палаты по уже доброй традиции посетили ветеранов контрольно-финансовых органов республики.*

От имени всего коллектива Счетной палаты Республики Татарстан и ее Председателя А.И.Демидова они поздравили с Днем Великой Победы тружеников тыла Султана Шарифзяновича Алеева и Хайдара Запбаровича Фасхиева. Вместе с букетами цветов и теплыми поздравлениями им вручены продуктовые наборы.

Ветераны выразили глубокую признательность за постоянную заботу и поддержку.

● *9 мая, в День Победы, члены Коллегии Счетной палаты и руководители ее структурных подразделений посетили Архангельское кладбище в Казани, где вместе с депутатами Государственного Совета республики, ветеранами Великой Отечественной войны, представителями общественных организаций возложили венки и цветы к памятнику Солдату-Освободителю и к памятному знаку воинам, умершим в госпиталях Казани.*

«Помни войну! Пусть далёка она и туманна.

Годы идут, командиры уходят в запас.

Помни войну! Это, право же, вовсе не странно:

помнить всё то, что когда-то касалось всех нас».

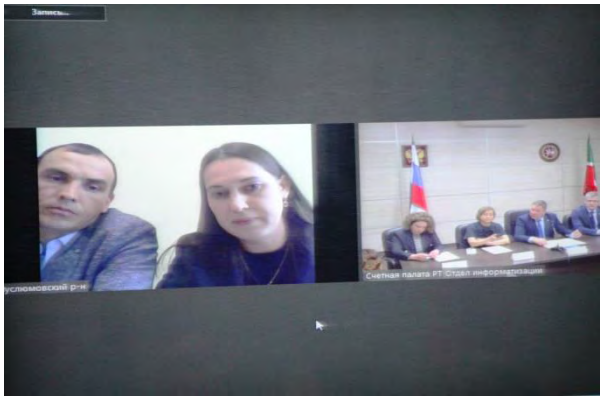
Это стихотворение Юрия Визбора

можно было бы назвать лейтмотивом состоявшейся памятной церемонии. Потому что раны, нанесенные той войной, так и не затянулись. Поэтому миллионы людей в нашей стране и за ее пределами помнят и чтят тех, кто на фронтах и в тылу, проявляя героизм и самоотверженность, не жалел сил во имя общей Победы.

Торжественное мероприятие сопровождалось традиционным ритуалом: холостыми залпами во славу погибших бойцов и проходом военного оркестра в честь фронтовиков.

● *19 мая в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание квалификационной комиссии Счетной палаты Республики Татарстан по определению соответствия кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа Муслюмовского муниципального района квалификационным требованиям.*

Исходя из этого нового, законодательно возложенного на Счетную палату полномочия, глава Муслюмовского муниципального района Альберт Хузин обратился к Председателю Счетной палаты Республики Татарстан Алексею Демидову с предложением рассмотреть на заседании квалификационной комиссии кандидатуру Лилии Сруровой, в настоящее время занимающей должность руководителя отдела в централизованной бухгалтерии при Финансово-бюджетной палате Муслюмовского района.



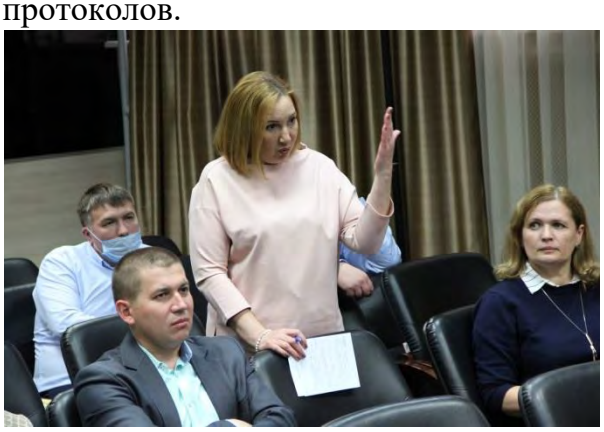
На основании представленных документов проведена проверка на предмет соответствия образования и опыта работы Л.Сруровой требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Члены квалификационной комиссии провели собеседование с кандидатом. Главе муниципального района направлено заключение.

● *20 мая в Счетной палате с участием всех аудиторов состоялся семинар для инспекторов контрольно-ревизионного управления по ознакомлению с административной практикой органов внешнего финансового контроля.*

За прошедший год в Счетной палате Татарстана сформировалась практика составления протоколов за нарушения бухгалтерской отчетности. Вместе с тем, напомнил аудитор Ильнур Мубараков, в настоящее время имеются полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по 27 составам. «Эту

ситуацию необходимо исправлять, и уже накопленный опыт наших региональных коллег может нам в этом поспособствовать», - добавил он.

О практической работе контрольно-счетных органов Нижегородской и Саратовской областей по привлечению нарушителей финансово-бюджетного законодательства к административной ответственности доложил начальник КРУ Дамир Шамгунов. В свою очередь, начальник юридического отдела София Козина дала пояснения по некоторым правовым тонкостям, которые могут возникнуть при составлении административных протоколов.



В ходе обсуждения была отмечена целесообразность включать в программы проверок вопросы, соответствующие по смыслу названиям статей КоАП, по которым должностные лица Счетной палаты имеют полномочия. А для удобства и практического применения инспекторов следует разработать специальную памятку.

Ильнур Мубараков также заострил внимание на необходимость использования в ревизионной деятельности программных продуктов. Поэтому был представлен обзор трех доступных электронных ресурсов, постоянная и целенаправленная работа с которыми, безусловно, должна повысить эффективность всей деятельности в целом.

- Анализ имеющихся на этих сайтах данных позволяет проводить точечные проверки, сократить сроки выездных контрольных мероприятий, - подчеркнул Ильнур Мубараков. - Таким образом, использование информационных систем – это хорошее подспорье в предварительном контроле, возможность выходить с проверкой на такие объекты, где имеются риски возникновения нарушений.

● *Команда Счётной палаты седьмой год подряд заняла призовое место в соревновании Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан по лёгкой атлетике.*

В стартах, прошедших 21 мая в футбольно-легкоатлетическом манеже Центрального стадиона, приняли участие 23 команды министерств и ведомств.

Команда Счѐтной палаты вновь смогла занять третье место. Добиваться высокого результата в условиях ежегодного острого соперничества нашим сотрудникам в числе прочего помогает слаженность командного взаимодействия, сложившаяся в результате многолетних выступлений. Так, Никита Борисов выступил в данном соревновании третий раз, Яна Сигал – четвѐртый, Мария Вьюгина – десятый, а Дмитрий Максимов – двенадцатый, приняв участие во всех эстафетах с первого года проведения Спартакиады госслужащих.

● *23 мая Коллегия Счетной палаты Татарстан утвердила заключе-*

ния Счетной палаты на отчеты об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год.

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *24 мая на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстан с председательствующим Алексеем Демидовым подведены итоги плановой проверки использования в 2020-2021 годах бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Заинском муниципальном районе.*

В ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 153,9 млн. рублей (5,1% от общего объема проверенных средств). По словам руководителя проверки, аудитора Сергея Колодникова, подлежит восстановлению 99% от общей суммы выявленных нарушений.

«Слабое звено» в деятельности местных исполнительных органов - управление и распоряжение муниципальной собственностью: большая часть нарушений в общем объеме 121 млн. рублей выявлена в этой сфере. Так, весьма продолжительное время остаются бесхозными 9 объектов недвижимости, состоящие на балансе района (здания школы, автовокзала, автомойки и хозяйственные постройки), общей остаточной стоимостью 6,8 млн. рублей.

Коммунальная инфраструктура Заинского горисполкома (газопроводы, сети водопроводов и канализации) стоимостью 9,5 млн. рублей использовалась коммерческими структурами (ООО «Газпром трансгаз Казань», ООО «Заинский водоканал») без согласования с собственником и оформления договорных отношений. А построенные в июне 2020 года в Заинске очистные сооружения стоимостью 87 млн. рублей

эксплуатируются местным водоканалом при отсутствии актов о вводе объекта и передачи в муниципальную собственность.

- С проблемой невостребованного имущества мы работаем, - доложил глава муниципального района Разиф Каримов. – Часть этих объектов включена в перечень имущества, подлежащего предоставлению малому и среднему бизнесу, часть – в план приватизации 2022 года. А для автовокзала, где огромное здание, нашли частного инвестора. Вокзал сохранит свои функции, сейчас составляются техзадания, к середине лета всю документацию представим АИР и передадим в работу государственно-частному партнерству.

Что касается очистных сооружений, задержка была вызвана внесением изменений в проект. «Подрядчик закупал дополнительное оборудование, чтобы качество очистки соответствовало санитарным требованиям. С завершением всех работ объект будет принят», - доложил Р.Каримов.

Как сообщил далее аудитор, просроченная задолженность по оплате в бюджет района земельного налога и налога на имущество физических лиц составила 13,7 млн. рублей, от сдачи в аренду земельных участков - 1,4 млн. рублей. Крупными должниками здесь являются АО «Заинский завод металлоконструкций» и ООО «РемСтрой».

По результатам контрольного мероприятия направлено представление главе Заинского муниципального района. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики.

● *24 мая Коллегия Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по туризму в 2020-2021 годах.*

Ведомство финансировалось из республиканского бюджета в рамках государственной программы «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014-2024 годы». И, как сообщил аудитор Сергей Колодников, анализ исполнения ее индикаторов, которые характеризуют уровень решения задач по формированию благоприятного туристского имиджа республики и увеличения объема и разнообразия предоставляемых туристских услуг в проверяемом периоде, показал: из 14-ти запланированных показателей полностью

выполнены 13. По трем из них («Количество посетителей туристского интернет-портала», «Количество видов транспорта, в которых размещена информация о туристских ресурсах» и «Количество роликов и презентаций о туризме в Республике Татарстан») фактические показатели 2021 года превысили плановые значения. А при полном исполнении плановых показателей по объему оказанных платных туристских услуг, в абсолютном выражении указанный показатель в 2021 году по отношению к 2020 году снизился на 133,1 млн. рублей (1,4%). Причины - понятные.

Общий объем средств бюджета Республики Татарстан, выделенных комитету на выполнение возложенных на него полномочий, за проверяемый период составил 149,7 млн. рублей. Расходование этих средств Счетная палата проверила полностью.

Выявлены нарушения и недостатки на 9,3 млн. рублей, половину из которых составило неэффективное использование бюджетных средств.

- Сотрудникам комитета компенсировали 388 тыс. рублей за найм жилья, несмотря на отсутствие первичных документов (гостиничных счетов), подтверждающих факт проживания. Не было особой нужды и в дополнительном приобретении пяти системных компьютерных блоков стоимостью 209 тыс. рублей, в деятельности учреждения они оказались

не востребованы, - отметил аудитор.

У Счетной палаты возникли определенные претензии по учету товарно-материальных ценностей, оприходования и своевременности списания материальных активов. Общая сумма выявленных нарушений ведения бухгалтерского учета и отчетности составила 5,8 млн. рублей, в отношении главного бухгалтера комитета составлены два протокола об административном правонарушении.

По итогам проверки Счетной палатой направлено представление в Государственный комитет Республики Татарстан по туризму. Материалы проверки в установленном порядке переданы в Прокуратуру республики.

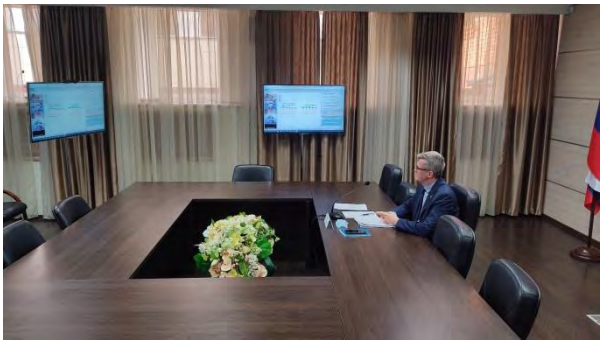
● *24 мая Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года.*

Были проверены средства на сумму 1 млрд. 13 млн. рублей. Отмечено, что поставщиками оборудования допускается несвоевременное исполнение заключенных госконтрактов, сумма неоплаченных ими пени составила 842,2 тыс. рублей. Также зафиксировано, что в остатках лекарств числятся препараты на 187 тыс. рублей с остатком срока годности менее двух месяцев, что создает риск неэффективного расходования бюджетных средств в случае несвоевременного использования лекарств.

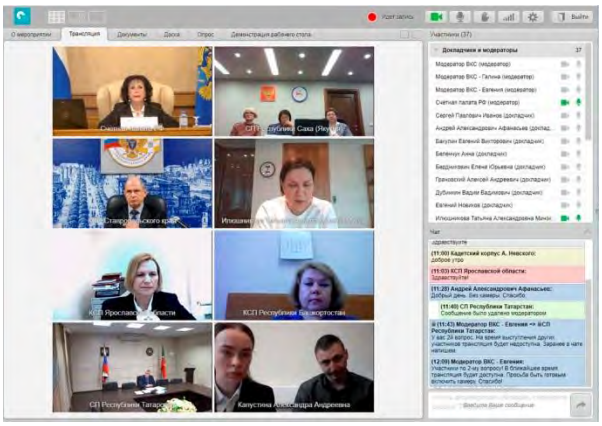
По результатам проверки направлено представление в Министерство здравоохранения РТ. Материалы переданы в Прокуратуру республики.

● *24 мая Коллегия Счетной палаты Российской Федерации на своем заседании рассмотрела результаты параллельного контрольного мероприятия «Аудит мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), реализации антикризисных мер».*

Обсуждение итогов совместной проверки благодаря видеоконференцсвязи прошло с участием представителей 7 региональных контрольно-счетных органов (республик Татарстан, Башкортостан и Саха-Якутия, Забайкальского и Ставропольского краев, Свердловской и Ярославской областей). Счетную палату Татарстана представлял Александр Якупов.



В рамках совместного аудита Счетной палатой Татарстана были проведены проверки в министерствах экономики и сельского хозяйства и продовольствия республики, Гарантийном фонде РТ, Фонде поддержки предпринимательства Татарстана и Региональной лизинговой компании Республики Татарстан. В направленном в Счетную палату РФ отчете по результатам параллельного контрольного мероприятия отмечено, что показатели и индикаторы оценки результатов реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринима-



тельской инициативы» в Республике Татарстан, выполнены в полном объеме. Наблюдается рост налоговых отчислений в бюджеты всех уровней субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках реализации мероприятий данного нацпроекта.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Татарстана были даны рекомендации, часть из которых были учтены в итоговых документах Счетной палаты России.

● *24 мая аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов выступил перед районными прокурорами муниципальных образований республики на учебно-методическом семинаре по актуальным вопросам исполнения законодательства о государственной гражданской, муниципальной службе и противодействии коррупции.*

В организованном Прокуратурой Республики Татарстан семинаре также приняли участие представители Управления Президента Республики Татар-

стан по вопросам антикоррупционной политики, Верховного Суда, МВД и Министерства юстиции республики, Казанского юридического института (филиала) Университета прокуратуры России.

В своем докладе аудитор сделал обзор наиболее часто встречающихся и имеющих коррупционные риски нарушений и недостатков, которые выявляет Счетная палата при проведении в муниципальных образованиях республики комплексных проверок использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, и ответил на ряд вопросов слушателей.

● *30 мая Коллегия Счетной палаты Татарстан утвердила заключения Счетной палаты на проекты законов «Об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2021 год».*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *Красных дней календаря в году у нас много – официальных, профессиональных, конфессиональных и других разных. И всё-таки Международный день защиты детей – особенный праздник для всех, ведь именно с детством связаны самые радостные и счастливые воспоминания.*

Для сотрудников Счетной палаты этот день - это еще и прекрасный повод увидеться со своими подшефными из детского приюта «Забота» Алексеевского муниципального района республики. Для них 1 июня было организовано благотворительное мероприятие с театрализованным представлением, массовыми играми и конкурсом рисунков на асфальте. Детишки тоже порадовали своих шефов подготовленными номерами самодеятельности с песнями и танцами. А творческие выступления были вознаграждены сладкими призами.

На память об этой встрече от членов Коллегии Счетной палаты ребята получили в подарок комплекты спортивной экипировки, ведь уже пришла пора летних каникул, детских лагерей, активного отдыха на природе.

● *2-3 июня в Москве прошло Общее собрание (XX Конференция) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов России.*

Республику Татарстан на нем представляли секретарь Совета КСО РТ, начальник организационного отдела Счетной палаты Даниял Зайдиев и 11 руководителей КСО муниципальных образований республики.

На форуме были подведены основные итоги и определены перспективные задачи внешнего муниципального финансового контроля, утверждены отчеты о работе Союза МКСО, Ревизионной Комиссии и ее заключение о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2021 году.

Председателем Союза МКСО практически единогласно (при одном воздержавшемся) избран Председатель КСП Волгограда Александр Мордвинцев.

В ходе круглого стола «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Пути развития в современных условиях (особенности и приоритеты)» рассмотрены вопросы о дополнительных неналоговых доходах, классификации нарушений, стандартизации контрольной деятельности. Председатель КСП Казани Ильнар Нургалиев выступил с докладом о парковочном пространстве и рекламном рынке в Казани.

● *3 июня Коллегия Счетной палаты Татарстан утвердила заключения Счетной палаты об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 квартале 2022 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *15 июня на 32-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан VI созыва был принят закон «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год».*

Предварительно отчет Правительства об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год был подвергнут Счетной палатой республики внешней проверке, по итогам которой подготовлено заключение. О его результатах депутатам доложил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев *(см. раздел «Прямая речь»).*

В своем заключении Счетная палата в целом исполнение бюджета-2021 признала эффективным, отметив сохранение надлежащего уровня финансовой дисциплины.

- Уровень исполнения публичных нормативных обязательств составил 99%, задолженность перед физическими лицами по выплатам в денежной форме отсутствует, - сказал докладчик. - В целом объем расходов на социальное обеспечение и выплаты населению в сравнении с 2020 годом увеличился на 4% и составил 46 млрд. 157 млн. рублей. Бюджетные инвестиции на развитие общественной инфраструктуры и в объекты социально-культурной сферы увеличились на 7,5%. Наибольший рост объемов капитальных вложений отмечается в объекты государственной системы здравоохранения - 64%. Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, составил 63 млрд. 340 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 23%. Основное увеличение – на 6 млрд. 837 млн. рублей сложилось по средствам на софинансирование расходов и реализацию переданных полномочий в сфере образования.

Он также подчеркнул, что динамика исполнения доходной части позволила профинансировать расходные обязательства бюджета 2021 года без привлечения новых кредитных ресурсов и, соответственно, без увеличения долговой нагрузки. Размер государственного долга за 2021 год сократился на 1 542 млн. рублей и составил 96 млрд. 623 млн. рублей.

В заключении Счетной палаты отмечается, что в отчетном году профинансированы все включенные в закон о бюджете на 2021 год государственные программы республики. Программные расходы исполнены на 98,5%.

Счетная палата проводит экспертизу не только проектов государственных программ, но и вносимых в них изменений. По результатам этой работы палата конструктивно взаимодействует с Правительством республики, информируя о наличии вопросов, требующих системных решений. К их числу относятся, в частности, корректировка плановых показателей по завершении года, что снижает объективность результатов оценки реали-

зации госпрограмм и не стимулирует к повышению качества планирования программных мероприятий. Также есть отдельные вопросы по уровню обеспечения внутренней согласованности показателей, и их увязки со стратегическими целями; срокам актуализации программ с учетом показателей утвержденного бюджета.

- Объем и содержание замечаний Счетной палаты по результатам экспертизы госпрограмм указывают на необходимость и наличие резервов активизации предварительного контроля за содержанием программ еще на стадии формирования проектов постановлений. Соответствующий порядок проведения, этой работы уполномоченными министерствами, принят. Важность данного направления обусловлена тем, что государственные программы – это главные структурные единицы бюджета, именно они обеспечивают взаимосвязь целей социально-экономического развития республики, бюджетных ресурсов и показателей результативности деятельности органов государственной власти, - сказал в завершение своего выступления Альберт Валеев.

Закон Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год» принят в окончательном чтении по доходам в сумме 355,19 млрд. рублей, по расходам - в сумме 343,59 млрд. рублей.

● *15 июня на 32-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан VI созыва был принят Отчет о работе Счетной палаты Татарстана в 2021 году. Его парламентариям представил заместитель Председателя Счетной палаты Альберт Валеев. Отчет принят к сведению единогласно.*

В прошлом году Счетной палатой в рамках экспертно-аналитической деятельности подготовлено 35 заключений, в том числе 21 – по проектам законов, направленных Государственным Советом на экспертизу. Проведено 45 контрольных мероприятий и охвачено контролем 384 объекта.

Суммарный показатель выявленных нарушений составил 3 млрд. 427 млн. рублей. При этом сохраняются высокие результаты по устранению нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской, муниципальной собственности – 91% от общего объема выявленных нарушений.

В структуре финансовых нарушений значительную долю – 51% составили нарушения в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью. Вторым по объему видом - 32% - являются нарушения в бухгалтерском (бюджетном) учете

- Значительную часть установленных нарушений и недостатков можно выявлять и упреждать на ведомственном и муниципальном уровне. Исполнительные органы власти наделены необходимыми полномочиями – это ведомственный контроль, возложенный на главных распорядителей бюджетных средств, - сообщил Альберт Валеев.

Одной из новаций в перечне полномочий органов внешнего финансового контроля, введенных в законодательство в 2021 году, стала оценка результатов достижения целей социально-экономического развития, преду-

смотренных документами стратегического планирования республики.

В докладе было отмечено, что рассматривая государственные программы Республики Татарстан как документы стратегического планирования, Счетная палата уделяет особое внимание экспертизе соответствующих проектов постановлений Правительства на предмет обеспечения увязки стратегического и бюджетного планирования.

«В 2021 году Кабинетом Министров также поддержана наша инициатива о проведении оценки вносимых в программы изменений, - продолжил заместитель Председателя СП РТ. - На экспертизу в Счетную палату уже поступило 16 таких документов, что позволяет на стадии проектной работы выявлять возможные риски при осуществлении программно-целевого управления. Важность этой работы обусловлена тем, что в рамках государственных программ в 2021 году исполнен 91% расходной части бюджета республики – 312 миллиардов 509 миллионов рублей».

Счетная палата уделяет должное внимание реализации положений закона, касающихся внешних связей, взаимодействия и сотрудничества. Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов с 2004 года на выборной основе координирует деятельность контрольно-счетных органов субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, в составе Совета при Счетной палате России. Поэтому сотрудники СП РТ проводят работу по сбору и анализу информации по тематическим направлениям внешнего финансового контроля на территории округа. Лучшие практики коллег, обмен опытом дают дополнительные возможности для совершенствования форм и направлений контроля.

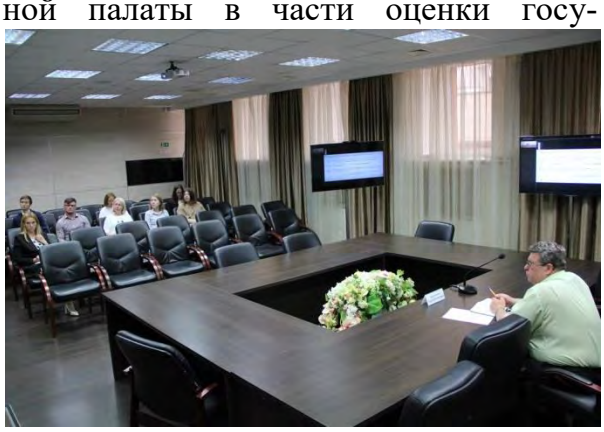
Определяющее значение в работе по выявлению и пресечению преступлений и коррупционных правонарушений в финансово-бюджетной сфере имеет взаимодействие контролирующих и правоохранительных органов. В нашей республике необходимый алгоритм выработан и подтверждает свою эффективность. По материалам проверок Счетной палаты в 2021 году возбуждено 5 уголовных дел *(см. также раздел «Прямая речь»).*

В завершение выступления Альберт Валеев ответил на вопросы депутатов.

● *22-23 июня сотрудники Счетной палаты Татарстана поучаствовали в двух семинарах, организованных департаментами Счетной палаты России в режиме видеоконференцсвязи.*

Первый из них - «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета» - проводился совместно со Счетной палатой Самарской области.

Для коллег из регионов был представлен опыт федеральной Счетной палаты в части оценки госу-



дарственных программ, в частности - новую методику оценки госпрограмм, утвержденную минувшей весной. В ней отражен алгоритм комплексной оценки качества формирования и реализации госпрограмм. Методика применяется при подготовке заключения на годовой отчет об исполнении федерального бюджета и учитывает основные подходы к оценке программ, проблемы их формирования и исполнения. На основе полученных результатов оценки Счетная палата РФ планирует в дальнейшем проводить точечные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, реализуя принцип «риск-ориентированный подход в действии».

Председатель СП Самарской области Елена Дуброва рассказала о мониторинге региональных госпрограмм, конструктивном взаимодействии с органами исполнительной власти по нивелированию рисков, которые могут повлиять на реализацию программ по итогам года.

На следующий день прошел семинар по актуальным вопросам управления данными.

● *23 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты плановой проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Мензелинском муниципальном районе за 2020-2021 годы.*

Доходная часть районного бюджета за два проверенных года составила 2 млрд. 353,9 млн. рублей, 70% которых получены из бюджета Республики Татарстан. Расходование этих средств и проверила Счетная палата.

В ходе контрольного мероприятия зафиксированы нарушения и недостатки на 115,5 млн. рублей (4,9% от общего объема проверенных средств). Из них 80% подлежат устранению.

Как доложил аудитор Сергей Колодников, в деятельности местных управленцев общую картину подпортила сфера распоряжения муниципальной собственностью, на которую пришлась половина нарушений. К примеру, в 2020 году за счет средств республиканского бюджета в сумме 23,1 млн. рублей в Юртовском сельском поселении были построены очистные сооружения в рамках нацпроекта по оздоровлению Волги. Но они так и не заработали из-за отсутствия подводящих канализационных сетей от жилых домов.

- Для полноценного функционирования требовалось подключение населения (это 3,8 км) и еще два километра основных сетей. Правительство дополнительно выделило 21,2 млн. рублей. Работы идут, вернее – уже завершаются: исполнение составляет 95%, - доложил глава района Айдар Салахов.

На балансе учреждений образования и районного дома культуры нашлись материальные ценности на 6,2 млн. рублей, которые не используются более трех лет (мебель, кухонное

оборудование, оргтехника, сценические костюмы).

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 6,4 млн. рублей. Так, по несоответствующим кодам бюджетной классификации оплачены расходы по ремонту муниципальной квартиры, приобретению отдельных видов оборудования и инвентаря. А из-за просроченной задолженности по оплате земельного налога с организаций и налога на имущество физических лиц, местный бюджет недополучил 5,8 млн. рублей.

Определенные резервы выявлены в части возможного пополнения местной казны при использовании земельного фонда района, считает аудитор. К примеру, от сдачи в аренду земельных участков юридическим и физическим лицам бюджетом недополучено 1,8 млн. рублей. Правда, со слов главы муниципального района, проблема решается и на сегодня сумма сократилась до 1 млн. рублей. «На 600 тысяч находятся в судах и на исполнении у приставов, а на 400 тысяч выставлены требования и подписаны соглашения по уплате долга», - пояснил А.Салахов.

- На сумму почти 19 млн. рублей допущено неэффективное использование средств, - сообщил далее С.Колодников. – В местных школах отсутствие приборов учета тепла и оплаты по нормативу привело к излишним расходам по теплоснабжению зданий на 13,9 млн. рублей. К слову, на дату проверки приборами учета потребления тепловой энергии оснащены лишь 11% учреждений образования района.

Допущенные нарушения бухгалтерского учета и отчетности составили 26,1 млн. рублей. В отношении должностных лиц проверенных учреждений составлены два протокола об административном правонарушении.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Мензелинского муниципального района направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *23 июня на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана рассмотрели результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан и Территориального фонда ОМС, которые выделялись в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года Республиканскому клиническому неврологическому центру Министерства здравоохранения РТ.*

По словам Председателя Счетной палаты Алексея Демидова, это медучреждение является одним из ведущих

центров данного профиля в Приволжском федеральном округе. Основное направление деятельности — реабилитация двигательных расстройств при различных заболеваниях нервной системы, а также опорно-двигательного аппарата.

Потребность в этом виде медицинской помощи с каждым годом увеличивается из-за широкого распространения заболеваний, ведущих к инвалидности (инсульты, черепно-мозговые, спинномозговые травмы и т.д.), а также в связи с динамично развивающимися высокотехнологичными видами медпомощи в неврологии, кардиологии, травматологии, завершающим этапом которых является адекватное восстановительное лечение.

За три года число пациентов с заболеваниями нервной системы и опорно-двигательного аппарата возросло на 8%: с 22 709 случаев в 2019 году до 24 537 случаев в 2021 году. Плановые задания в рамках реализации программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи неврологическим центром также ежегодно перевыполняются.

Общий объем финансирования центра за проверяемый период составил 342,8 млн. рублей, в том числе по средствам ОМС – 256,8 млн. рублей, получено собственных доходов в сумме 30,6 млн. рублей.

Выявлено нарушений на 50 млн. рублей, из которых 99% подлежит устранению, считает аудитор Ильнур Мубараков. Основной объем - 42,4 млн. рублей - связан с управлением и распоряжением государственной собственностью.

В составе основных средств числятся объекты недвижимости общей стоимостью 29,7 млн. рублей. Они не используются по назначению длительный период времени. Часть помещений учреждения находится в неудовлетворительном состоянии: из-за протекающей крыши на стенах и потолке образовалась плесень.

Более трех лет у неврологического центра простаивает автобус стоимостью 1,8 млн. рублей, но ежегодно оплачивается транспортный налог. Не используются также медицинское оборудование и оргтехника общей стоимостью 11 млн. рублей.

- С 1 июня учреждение присоединено к седьмой городской больнице и вся неиспользуемая недвижимость и медтехника передаются Минземимущества и частично – в другие больницы. Автобус также выставляется на торги, - объяснил исполняющий обязанности главрача Рафат Садриев.

«На сегодня в республике 58% всех неиспользуемых объектов – у Минздрава. И эту проблему приходится решать. Делать это непросто, но другого пути нет», - сделал ремарку заместитель министра земельных и имущественных отношений Рустем Шамеев.

Проверка организации питания

больных в учреждении показала, что нормы питания по отдельным продуктам не соблюдались. В меню частенько отсутствовали молочные продукты, мясо, рыба, потребление белковой смеси составляет 9% от нормы.

В ходе контрольного мероприятия проведен сравнительный анализ цен на поставку товаров в неврологический центр. В ряде случаев они обходились заметно дороже, нежели для других медучреждений. Так, стоимость облучателя-рециркулятора «Дезар», приобретенного у ИП Степин М.В., превысила на 45-63% цену аналогичных товаров у других поставщиков. А закупленные у ООО «Диалан» медикаменты в ряде случаев стоили дороже на 38% нежели в других регионах России.

Выявлены нарушения в части ведения бухгалтерского учета на общую сумму 6,6 млн. рублей. По этим фактам, повлёкшим искажение финансовой отчетности, составлены два протокола об административном правонарушении.

Коллегия приняла решение проинформировать о результатах проверки Министерство здравоохранения, Министерство земельных и имущественных отношений и Прокуратуру Республики Татарстан. В Республиканский клинический неврологический центр направлено представление для устранения выявленных нарушений.

● *23 июня Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела и утвердила результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных в 2020-2021 годы и истекшем периоде 2022 года в ГАУЗ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики».*

В нашей республике большое внимание уделяется как профессиональному, так и детскому и любительскому спорту, в том числе с целью развития здорового образа жизни, отметил Алексей Демидов. Заметная роль в реализации этой задачи возлагается на спортивную медицину и медицинскую реабилитацию. В определенной степени эту функцию выполняет Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики, который Счетная палата проверила впервые.

Учреждение оказывает медицинские услуги по проведению осмотров профессиональных спортсменов, воспитанников ДЮСШ, услуг по спортивной реабилитации, а также информирует население о факторах риска для здоровья с целью предотвращения заболеваний, формирования мотивации к ведению здорового образа жизни.

По словам аудитора Александра Якупова, за проверенный период доходы центра составили 139,9 млн. рублей, из них 18,8 млн. рублей – от

внебюджетной деятельности, которая по итогам 2021 года возросла вдвое.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка расходования полученных доходов и распоряжения закрепленным имуществом.

В оперативном управлении учреждения находятся два помещения в Казани (ул. Серова, 11 и 13) общей площадью 437 м² для размещения отделения гигиенического воспитания и пропаганды здорового образа жизни. Но с 2019 года они не эксплуатируются: годом ранее Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан выдало предписание привести помещения в нормативное состояние. И оно не выполнено. Между тем, центр продолжает нести расходы на содержание помещений: оплату услуг охраны, коммунальные платежи, налог на имущество.

На территории центра по ул. Сары Садыковой,16 расположены гаражные боксы. Они возведены в 2005 году и используются учреждением. Однако в учете гаражи не значатся: в их государственной регистрации в 2013 году было отказано, так как боксы расположены на участке, не принадлежащем учреждению и находящемся в общей долевой собственности третьих лиц.

В материалах проверки высказаны замечания по состоянию здания центра по тому же адресу. Так, протекает кровля над кабинетами второго этажа, в которых ведут прием офтальмолог и врачи спортивной медицины. А запасной выход на момент проверки был в аварийном состоянии.

В ходе аудита также выявлены не эксплуатируемые с момента их приобретения в 2019 году 8 фармацевтических холодильников и 29 носителей цифровых подписей.

Невостребованность последних объясняется тем, что учреждением не используется специально разработанный в 2020 году модуль «Спортивная медицина» автоматизированной системы РМИАЦ. «Расходы по государственному контракту, в рамках которого осуществлялась, в том числе разработка этого модуля, составили 6 млн. рублей. Результаты амбулаторных посещений в базу не вносятся и ведутся на бумажных носителях. Это не способствует достижению показателей национального проекта «Здравоохранение» по автоматизации процессов в системе здравоохранения», - резюмировал А.Якупов.

Общий объем выявленных нарушений по итогам проверки составил 4,4 млн. рублей, которые подлежат устранению. С этой целью Счетной палатой направлено представление в ГАУЗ «Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики». Решено также проинформировать о результатах контрольного мероприятия Министерство здравоохранения и Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

● *27 июня в Счетной палате Татарстана состоялась встреча актива Татарстанского регионального отделения Императорского Православного Палестинского Общества (ИППО) с митрополитом Казанским и Татарстанским Кириллом.*

Председатель Счетной палаты Алексей Демидов, возглавляющий Попечительский совет ТРО ИППО, поблагодарил Владыку за его согласие

стать председателем Комитета Почетных членов ТРО ИППО, и за его благословение на размещение на территории Собора Казанской иконы Божией Матери выставочного стенда в честь 140-летия Императорского Православного Палестинского Общества.

Выставка расскажет о деятельности ТРО ИППО со дня создания до 1917 года и в послеоктябрьский период до настоящего времени. Ее открытие намечено на первую декаду июля и пройдет в рамках мероприятий по случаю годовщины великого освящения Казанского Собора Богородицкого монастыря.

Во встрече также приняли участие член наблюдательного совета ТРО ИППО Александр Гусев, председатель ТРО Кузьма Морозов, его заместители Владимир Козонков и Анатолий Елдашев, почетный член ТРО Николай Морозов, секретарь ТРО, руководитель казанского местного отделения ИППО Ольга Реммер, секретарь Татарстанской митрополии иеромонах Кирилл. В ходе беседы ее участники также обсудили

перспективы дальнейшего сотрудничества по линии ИППО.

На добрую память о встрече Алексей Демидов вручил главе Татарстанской митрополии ценный подарок — Казанский образ Пресвятой Богородицы.

● *Счетная палата Татарстана приступила к проведению совместного со Счетной палатой России контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года».*

Согласно плану объектами проверки станут Министерство труда и социальной защиты РФ, правительства Карачаево-Черкесской Республики, Красноярского и Ставропольского краев, Пенсионный фонд России и его отделения в этих субъектах РФ. А Счетная палата Татарстана и Контрольно-счетная палата Липецкой области, которая также участвует в совместном мероприятии, самостоятельно проверят отраслевые министерства своих регионов.

27 июня в формате видеоконференции прошла встреча аудитора СП РФ Сергея Штогрина с контрольно-счетными органами субъектов РФ. На

ней обсуждались вопросы проведения совместной проверки, проблемы и риски, связанные с предоставлением мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости.

Аудитор Счетной палаты Татарстана Ильнур Мубараков проинформировал о ситуации в Республике Татарстан по рассматриваемому вопросу.

● *30 июня Счетная палата России провела очередной вебинар на тему «Запреты, ограничения и требования к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции».*

На нем, исходя из действующей законодательно-нормативной базы, была представлена информация о существующих ограничениях и запретах, связанных с гражданской службой,

и о возможных взысканиях при их несоблюдении. Презентацию дополняли различные примеры из практики Счетной палаты Российской Федерации и судебной практики.

● *По случаю очередной годовщины со дня образования в Счетную палату был доставлен необычный подарок – официальный герб-символ Счетной палаты Республики Татарстан, выполненный из поперечного деревянного спила весьма внушительного размера.*

Этот оригинальный элемент резного декора был изготовлен художником-резчиком по дереву из Марий Эл Альбертом Сунгуровым по заказу балтасинцев. По их просьбе заместитель председателя парламентского Комитета по бюджету, налогам и финансам Камиль Нугаев вручил подарок Председателю Счетной палаты Алексею Демидову.

Настенное панно станет безусловным украшением интерьера Счетной палаты.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Тезисы выступления заместителя Председателя Счетной палаты Татарстана Альберта Валеева по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год

В Государственный Совет представлено Заключение Счетной палаты по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год.

Внешняя проверка проведена в соответствии с установленным Бюджетным кодексом Республики Татарстан порядком, предусматривающим предварительный анализ годовой отчетности главных распорядителей.

Всеми участниками бюджетного процесса сроки составления и представления отчетности за 2021 год соблюдены.

Счетная палата отмечает сохранение надлежащего уровня финансовой дисциплины.

Существенный вклад в повышение качества учета вносит методическое сопровождение участников бюджетного процесса, что способствует соблюдению инструктивных документов при отражении результатов деятельности и формировании отчетности.

На этапе внешней проверки реализованы меры, направленные на детализацию ряда показателей бюджетной отчетности. Счетная палата содействовала формированию корректных отчетных фор. Принятые в сотрудничестве с главными администраторами бюджетных средств решения обеспечили необходимый объем и содержание информации, используемой для оценки достоверности всех показателей Отчета.

По итогам внешней проверки подтверждены доходы бюджета за 2021 год в объеме триста пятьдесят пять миллиардов сто девяносто четыре миллиона рублей.

Законодательно утвержденный показатель исполнен на 98,8%.

Налоговые доходы бюджета составили двести семьдесят один миллиард семьсот шестьдесят четыре миллиона рублей и увеличились по сравнению с 2020 годом на 36%. Основной рост обеспечили поступления по налогу на прибыль организаций - на пятьдесят четыре миллиарда восемьсот семьдесят восемь миллионов рублей.

Профицит бюджета в отчетном году сложился в размере одиннадцати миллиардов шестиста одного миллиона рублей.

Объем произведенных расходов составил триста сорок три миллиарда пятьсот девяносто два миллиона рублей, законодательно утвержденный показатель исполнен на 97,9%. Сложившийся уровень имеет объективные причины.

Всего по итогам года не исполнены бюджетные ассигнования в размере семь миллиардов восемьсот тридцать три миллиона рублей (*7 833,3 млн. рублей*), в том числе в связи с переносом по ряду объектов сроков окончания строительства, завершением процедур приемки выполненных работ в 2022 году, их доля составляет 16,5% от объема неисполненных назначений. Также сложилась экономия по итогам применения конкурентных способов закупок товаров и услуг для государственных нужд – 16 %.

Уровень исполнения публичных нормативных обязательств составил 99%, задолженность перед физическими лицами по выплатам в денежной форме отсутствует.

В целом объем расходов на социальное обеспечение и выплаты населению в сравнении с 2020 годом увеличился на 4% и составил сорок шесть миллиардов сто пятьдесят семь миллионов рублей.

В отчетном году бюджетные инвестиции на развитие общественной инфраструктуры и в объекты социально-культурной сферы по сравнению с 2020 годом увеличились на 7,5%. Наибольший рост объемов капитальных вложений отмечается в объекты государственной системы здравоохранения - 64%.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, составил шестьдесят три миллиарда триста сорок миллионов рублей, с ростом к уровню 2020 года на 23%. Основное увеличение – на шесть миллиардов восемьсот тридцать семь миллионов рублей сложилось по средствам на софинансирование расходов и реализацию переданных полномочий в сфере образования.

В отчетном году профинансированы все включенные в Закон о бюджете на 2021 год государственные программы республики. Программные расходы исполнены на 98,5% .

Счетная палата проводит экспертизу не только проектов государственных программ, но и вносимых в них изменений. По результатам этой работы мы находимся в конструктивном взаимодействии с Правительством республики, информируем о наличии вопросов, требующих системных решений.

К их числу относятся, в частности, корректировка плановых показателей по завершении года, что снижает объективность результатов оценки реализации госпрограмм и не стимулирует к повышению качества планирования программных мероприятий. Также есть отдельные вопросы по уровню обеспечения внутренней согласованности показателей, и их увязки со стратегическими целями; срокам актуализации программ с учетом показателей утвержденного бюджета.

Объем и содержание замечаний Счетной палаты по результатам экспертизы госпрограмм указывают на необходимость и наличие резервов активизации предварительного контроля за содержанием программ еще на стадии формирования проектов постановлений. Соответствующий порядок проведения, этой работы уполномоченными министерствами, принят.

Важность данного направлении обусловлена тем, что государственные программы – это главные структурные единицы бюджета, именно они обеспечивают взаимосвязь целей социально-экономического развития республики, бюджетных ресурсов и показателей результативности деятельности органов государственной власти.

Динамика исполнения доходной части позволила профинансировать расходные обязательства бюджета 2021 года без привлечения новых кредитных ресурсов и, соответственно, без увеличения долговой нагрузки.

Размер государственного долга за 2021 год сократился на один миллиард пятьсот сорок два миллиона рублей и составил девяносто шесть миллиардов шестьсот двадцать три миллиона рублей.

Показатели проекта закона «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2021 год» и данные Отчета Правительства, прошедшего внешнюю проверку, идентичны.

Счетная палата подтверждает достоверность подлежащих утверждению объемов поступивших доходов, произведенных расходов и размера профицита.

* * *

Выступление заместителя Председателя Счетной палаты Татарстана Альберта Валеева по Отчету о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан в 2021 году

Отчет о деятельности представлен в Государственный Совет согласно требованиям Закона «О Счетной палате Республики Татарстан».

В нём содержится систематизированная информация об итогах проведенных проверок и экспертно-аналитических мероприятий, о взаимодействии со Счетной палатой России и контрольно-счетными органами муниципальных образований нашей республики, а также с правоохранительными органами.

В соответствии с требованиями Закона Счетная палата ежеквартально направляет в Государственный Совет информацию о своей деятельности, отчитывается по контрольным мероприятиям, проведенным по поручениям Парламента.

В составе 45 проведенных в отчетном году контрольных мероприятий, два – по поручению Президента Республики Татарстан, два – по поручению Государственного Совета, 4 совместных мероприятия со Счетной палатой России, 5 – в составе экспертной группы Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, два – по обращениям Прокуратуры республики. Всего охвачено контролем триста восемьдесят четыре объекта.

Суммарный показатель выявленных нарушений составил 3 миллиарда 427 миллионов рублей. Сохраняются высокие результаты по устранению нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской, муниципальной собственности – 91% от общего объема выявленных нарушений.

В структуре финансовых нарушений значительную долю – 51 процент, или 1 миллиард 753 миллиона рублей составляют нарушения в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью. Принятый в работе органов внешнего финансового контроля подход к квалификации нарушений предусматривает использование данных о полной стоимости имущества, в отношении которого выявлены нарушения, что и определило такой показатель

Вторым по объему видом - 32% - являются нарушения в бухгалтерском (бюджетном) учете на сумму 1 миллиард 99 миллионов рублей

В 2021 году фактов нецелевого использования бюджетных средств установлено на сумму 3 млн. 400 тысяч рублей.

Значительную часть установленных нарушений и недостатков можно выявлять и упреждать на ведомственном и муниципальном уровне. Исполнительные органы власти наделены необходимыми полномочиями – это ведомственный контроль, возложенный на главных распорядителей бюджетных средств.

В этой связи сложилась устойчивая практика по внесению Счетной палатой представлений, направлению информационных писем в республиканские

министерства в целях усиления реализации контрольных полномочий в отношении учреждений отраслевой компетенции.

Уважаемые депутаты!

Разрешите подробнее остановиться на одной из новаций в перечне полномочий органов внешнего финансового контроля, введенных в законодательство в 2021 году. Это – оценка результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования нашей республики.

Рассматривая государственные программы Республики Татарстан как документы стратегического планирования, Счетная палата уделяет особое внимание экспертизе соответствующих проектов постановлений Правительства на предмет обеспечения увязки стратегического и бюджетного планирования.

В 2021 году Кабинетом Министров также поддержана наша инициатива о проведении оценки вносимых в программы изменений. На экспертизу в Счетную палату уже поступило 16 таких документов, что позволяет на стадии проектной работы выявлять возможные риски при осуществлении программно-целевого управления.

Важность этой работы обусловлена тем, что в рамках государственных программ в 2021 году исполнен 91% расходной части бюджета республики – 312 миллиардов 509 миллионов рублей.

Всего в отчетном периоде в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлено 35 заключений, в том числе 21 – по проектам законов, направленных Государственным Советом на экспертизу.

Реализованы все предусмотренные законодательством процедуры внешнего финансового контроля, требуемые для принятия бюджета очередного трехлетнего периода и отчета об исполнении бюджета прошедшего года.

В соответствии с требованиями законодательства заключения представлены Счетной палатой Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет и в Правительство.

Современные подходы в контрольной и экспертно-аналитической деятельности, и это подтверждается практикой работы Счетной палаты России и наших региональных коллег, требуют использования больших массивов сведений, формируемых в цифровом формате.

Сегодня базы данных, соответствующие государственные системы – это важный информационный ресурс, который в обязательном порядке используется в контрольной деятельности.

Счетная палата уделяет должное внимание реализации положений закона, касающихся внешних связей, взаимодействия и сотрудничества.

Особое место в работе отводится организации и обеспечению деятельности образованного Указом Президента Татарстана (в 2005 году) Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Иванович Демидов с 2004 года на выборной основе координирует деятельность контрольно-счетных органов субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, в составе Совета при Счетной палате России. Поэтому наши сотрудники проводят работу по сбору и анализу информации по тематическим направлениям внешнего финансового контроля на территории округа. Лучшие практики коллег, обмен опытом дают

дополнительные возможности для совершенствования форм и направлений контроля.

Определяющее значение в работе по выявлению и пресечению преступлений и коррупционных правонарушений в финансово-бюджетной сфере имеет взаимодействие контролирующих и правоохранительных органов. В нашей республике необходимый алгоритм выработан и подтверждает свою эффективность. По материалам наших проверок в 2021 году возбуждено 5 уголовных дел.

Важная роль и в нашем развитии, и в совершенствовании контрольной деятельности на местном уровне принадлежит активному участию Счетной палаты в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Несколько слов об общественной жизни нашего коллектива, формирующей, можно сказать стандарты, личного и профессионального поведения. Сотрудники объединены не только работой, но и участием в спортивных и социально-значимых мероприятиях.

Корпоративная культура Счетной палаты включает все формы благотворительной деятельности, начало которой было положено ещё в 2004 году с момента образования Счетной палаты: единение в шефской помощи социальным учреждениям; поддержке ставших уже друзьями конкретных граждан, нуждающихся в особом патронаже.

Общие ценности, командный дух, мотивированность и сплоченность позволяют нашей спортивной команде на протяжении 7 лет стабильно нести пальму первенства в соревнованиях по бадминтону, сохранять свои позиции в первой пятерке в рамках ежегодной Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.

Наша основная задача, наряду с контрольной и экспертно-аналитической деятельностью, – представление Президенту Татарстана и Парламенту республики независимой информации о состоянии финансово-бюджетной дисциплины, предложений и рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса.

В дальнейшей работе Счетная палата ориентирована на использование всех ресурсов, обеспечивающих максимальный вклад в стабильность бюджетного процесса.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А,Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 20.07.2022. Объем 28 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.

С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан