Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 3

Прямая речь 17

Содержание электронной версии

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2020 года

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2020 года

Отчет о результатах проверки эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и реконструкции, использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги в 2018 году, национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки реализации на территории Республики Татарстан регионального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования за 2019 год. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному комитету Республики Татарстан по биологическим ресурсам на охрану объектов животного мира и среды их обитания, выполнения функций администратора доходов. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2016-2019 годы и истекший период 2020 года ГУП «Научно-производственное объединение по геологии и использованию недр Республики Татарстан»». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» на развитие и совершенствование информационного пространства Республики Татарстан». **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

●*15 июля видеоконференцией «Сервисы Счетной палаты для удаленного мониторинга и анализа: чем они могут помочь КСО?» Департамент внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты России положил начало серии из трех обучающих семинаров текущего месяца для сотрудников региональных контрольно-счетных органов.*

Были представлены три публичных информационных ресурса СП РФ: «Мониторинг достижения национальных целей», «Мониторинг незавершенного строительства» и «Госрасходы». Здесь же особое внимание было уделено разделу «Аналитика», который включает в себя рейтинги (например, по конкурентности госзакупок в российских регионах) и индикаторы, характеризующие закупки в рамках нацпроектов.

В завершение видеоконференции был анонсирован запуск к концу текущего года еще одной информационной панели – по твердым коммунальным отходам. И, учитывая всю остроту проблемы с утилизацией в России и пробуксовку «мусорной реформы», новый ресурс станет весьма востребованным.

● *17 июля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годы и истекшем периоде 2020 года, на социальную поддержку детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.*

В ходе контрольного мероприятия оценивалась эффективность формирования организационных, социально-экономических условий по улучшению положения и качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышение степени их социальной защищенности. Анализировался также уровень материально-технической обеспеченности учреждений.

- Дети-сироты – это наиболее уязвимая часть населения, нуждающаяся в особом внимании со стороны государственных органов. Счетная палата во все годы своей деятельности держала этот вопрос на контроле и, не превышая своих полномочий, в рамках закона, неоднократно активно вмешивалась в ситуацию, - сказал, предваряя обсуждение, Алексей Демидов. - Мы держим руку на пульсе и отмечаем, что республика серьезно продвинулась в решении имеющихся проблем по этому направлению.

Были проверены Министерство земельных и имущественных отношений, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики

Татарстан, Дербышкинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей, Казанская школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья и детский дом Приволжского района Казани.

- В 2018-2019 годы на социальную поддержку по данному направлению направлено 1 149 млн. рублей, на 2020 год предусмотрено 840,7 млн. рублей, - сообщил аудитор Ильнур Мубараков. - Объемы социальных выплат, а также финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями в проверяемый период ежегодно увеличивались.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на основании государственных контрактов, заключаемых с Государственным жилищным фондом при Президенте Республики Татарстан.

В ходе проверки выявлены резервы повышения эффективности обеспечения сирот жильем по мере достижения ими совершеннолетия.

- В 2018 году было выделено 297 жилых помещений, в прошлом году – 303, за первое полугодие 2020 года – 58, а всего в этом году планируется 600, - проинформировала заместитель министра образования и науки Алсу Асадуллина. – Предоставляются и квартиры, и индивидуальные дома в чистовой отделке площадью от 24 кв. м – как в городской, так и в сельской местности.

- В этом году закрываются и долги прошлых лет? – уточнил Председатель Счетной палаты.

- Да, в этом году квартиры получат очередники, вставшие на учет в 2014 году. Всего в очереди на сегодня

стоит 1300 детей-сирот. Через два года планируем полностью выполнить долговые обязательства по обеспечению жильем этой категории, - добавила А.Асадуллина.

По итогам проверки Счетной палатой в адрес Президента Республики Татарстан направлена информация для принятия решений, исключающих риски дополнительных расходов бюджета на приобретение для детей-сирот жилых помещений, соответствующих требованиям законодательства по минимальной площади.

- В республике реализуются меры поддержки детей-сирот в виде социальных выплат – субсидия на проезд, единовременное пособие на приобретение комплекта одежды, обуви, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, ежемесячная стипендия и пособие на питание, - продолжил Ильнур Мубараков. - Вместе с тем, для выпускников-детдомовцев отдельные выплаты – ежегодное (25,3 тыс. рублей) и единовременное (59,3 тыс. рублей) пособия на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования – не индексировались на протяжении 8 лет.

По словам аудитора, выплата ежегодного пособия на учебники и письменные принадлежности осуществляется, в том числе, уже после начала учебного процесса. Например, в четвертом квартале 2019 года на эти

цели Министерству труда, занятости и социальной защиты выделено 2,2 млн. рублей (40% от годового объема). Деньги детям-сиротам в полном объеме поступили в декабре, то есть в середине и конце учебного семестра.

Общий объем финансирования проверенных учреждений составил 392 млн. рублей.

В них выявлены финансовые нарушения на общую сумму 11,8 млн. рублей, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей, искажением отчетных данных. По фактам грубого нарушения ведения бухгалтерского учета, искажения финансовой отчетности составлен протокол об административном правонарушении.

В ходе проверок установлены факты несоблюдения нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника. Так, в Дербышкинском доме-интернате в комнате площадью 15,6 кв. м проживают 6 детей (при нормативе 6 кв. м на одного ребенка).

Во всех проверенных учреждениях для детей-сирот выполняется требование о пятиразовом питании. Вместе с тем, по отдельным видам продуктов нормы не соблюдаются: они превышены по крупам, макаронным и кондитерским изделиям, при этом воспитанники зачастую недополучают рыбу, фрукты, творог.

В аудиторском отчете также отмечается недостаточность кадров.

Укомплектованность штатов в Дербышкинском доме-интернате в 2018-2019 годы и 1 квартале 2020 года составила: врачами – 55%, средним медицинским персо-налом – 64%, педагогами – 53%, воспитателями – 60%.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в проверенные учреждения для устранения выявленных нарушений.

О результатах проверки решено проинформировать Министерство труда, занятости и социальной защиты, Министерство земельных и имущественных отношений, Министерство образования и науки Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *17 июля Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты контрольного мероприятия по проверке использования в 2019 году средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию регионального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных учреждениях.*

На реализацию национального проекта «Демография» в Республике Татарстан в части строительства детских дошкольных учреждений в муниципальных образованиях республики, в прошлом году направлено 855,6

млн. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета - 359,4 млн. рублей.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ реализации региональной программы показал, что все показатели, обозначенные паспортом Программы в качестве критериев эффективности ее реализации, за 2019 год выполнены в полном объеме. Так, численность детей в возрасте до трех лет, проживающих в Республике Татарстан и посещающих государственные и муниципальные дошкольные организации, возросла в 2019 году до 26 417 человек, с ростом на 3 090 человек (13%). При этом в детсадах создано 3 200 дополнительных мест для детей до 3 лет, что соответствует запланированному показателю.

Проведены проверки в Главном инвестиционно-строительном управлении Республики Татарстан, являющемся государственным заказчиком строительства объектов и через которое осуществлялось финансирование строительства новых дошкольных учреждений. Были также проверены 13 детских садиков, построенных и сданных в эксплуатацию в отчетном году: по два – в Казани и Нижнекамске, пять – в Набережных Челнах, по одному – в Елабуге, Мензелинске, а также в Лаишевском и Кайбицком муниципальных районах.

В отчете руководившего проверкой аудитора Сергея Колодникова отмечено, что ввод этих ДОУ повлиял на снижение очередности в детские сады. Так, в Набережных Челнах на 31.12.2019 по сравнению с началом года она снизилась на четверть (на 4 640 мест), в Нижнекамске – на 64% (на 1 483 места), в Мензелинске - на 30% (на 97 мест), в Кайбицком районе - на 100%. В Советском районе Казани, где в 2019 году были сданы в эксплуатацию два новых детских сада, очередность сократилась на 13% (на 1928 мест).

В 7-ми из 13-ти новых объектов выявлены отдельные недочеты и факты некачественного исполнения строительных и отделочных работ. Например, в Кушманском детском саду «Белочка» Кайбицкого района на потолках обнаружены отслоение штукатурки и подтеки. В санитарных узлах челнинского детского сада №121 «Сабантуй» на стенах имелись трещины. А на территории детского сада №96 «Елмаю» Нижнекамского района выявлено проседание уложенной брусчатки.

Кроме того, в детском саду «АБВГДейка» (Набережные Челны) вместо предусмотренных 45 светильников с датчиками движения общей стоимостью 232,7 тыс. рублей местный подрядчик - ООО Строительная компания «Твой дом» установил обычные светильники.

Первый заместитель директора ГИСУ РТ Рафар Шакиров пояснил: все сданные детские сады находятся на гарантии подрядных организаций, осуществлявших строительство. И по 10 детским садам госзаказчик замечания признаёт. По шести ДОУ неисправности уже устранены, по остальным - находятся в завершающей стадии. Общая сумма выявленных нарушений - 657,6 тыс. рублей – подлежит восстановлению в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан». Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *17 июля на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова подведены итоги проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Научно-производственное объединение по геологии и использованию недр Республики Татарстан» за 2016-2019 годы и истекший период 2020 года.*

- В подведомственном Министерству экологии и природных ресурсов ГУП «Геоцентр» объем выручки за 2016-2019 годы составил почти 54 млн. рублей - прежде всего благодаря заключенным с Минэкологии контрактам и договорам на общую сумму 34 млн. рублей, - сообщил руководивший проверкой аудитор Ильнур Мубараков. - При этом, несмотря на значительные объемы госконтрактов, в деятельности предприятия наблюдается негативная тенденция снижения стоимости чистых активов за анализируемый период практически в два раза - с 5,3 млн. до 3 млн. рублей.

Это, по мнению аудитора, может объясняться в том числе и выявленными в ходе проверки системными нарушениями и недостатками.

Без согласования с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан производилось ежегодное списание государственного имущества общей стоимостью 515 тыс. рублей, а также привлекались заемные средства в сумме 500 тыс. рублей.

Кроме того, установлены факты, которые требуют усиления контроля за сохранностью имущества предприятия. В частности, при отсутствии имущества в ходе инвентаризации сотрудниками предприятия делались записи о его наличии. И как только имущество достигало нулевой балансовой стоимости, его списывали. Взыскание стоимости за фактически утраченное имущество с материально ответственных лиц ГУП «Геоцентр» не производилось. Например, таким образом списан автоприцеп.

А в декабре 2018 года приобретенные за 110 тыс. рублей кондиционеры были сразу же списаны без оприходования в учете. По пояснениям главного бухгалтера, оборудование смонтировали по предыдущему месту расположения предприятия. Но выезд на прежний адрес ГУП показал, что в помещениях - старые кондиционеры, замена которых не производилась. За проверенный Счетной палатой период списано имущество на общую сумму более миллиона рублей.

Аудитором были высказаны замечания относительно эффективности производимых «Геоцентром» расходов. Так, предприятием с ООО «СК Согласие» заключено два контракта на выполнение работ по сбору и обработке химических анализов по отчетам недропользователей и на сбор геолого-гидрогеологических материалов по участкам месторождений подземных вод распределенного и нераспределенного фонда недр Республики Татарстан на общую сумму 1,44 млн. рублей. Но материалы по обработанным данным химанализов

к проверке не представлены. Согласно пояснениям главного геолога предприятия, в рамках договоров производилось сканирование 53 отчетов недропользователей. То есть фактически оплачены услуги, которые могли быть выполнены самим предприятием.

- К слову, «СК Согласие» было организовано незадолго до заключения договоров с основным видом деятельности «Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием» и ликвидировано через 1,5 месяца после оплаты договоров, - отметил Ильнур Мубараков.

В 2017 году «Геоцентр» для ООО «ИБГИ» выполнил работы по оформлению документации и представлению ее на государственную экологическую экспертизу. Для этого ГУП привлекло по субподряду ООО «Экологическая компания «Де Люкс», которому оплатило 1,3 млн. рублей. В свою очередь, от «ИБГИ» оплата по договору в сумме 1,3 млн. рублей не произведена, более того фирма сейчас находится в предбанкротном состоянии.

В ходе проверки установлены многочисленные факты, когда сотрудникам ГУП «Геоцентр» были возмещены расходы по фиктивным документам почти на полмиллиона рублей. Подотчетными лицами представлялись документы об оплате услуг проживания, приобретения товаров у коммерческих организаций, которые на момент проведения расходов уже либо ликвидированы, либо занимаются иной деятельностью. Такие факты выявлены практически по всем сотрудникам предприятия - как по руководящему составу, так и специалистам предприятия.

Кроме того, производилась оплата расходов, которые не соответствуют целям деятельности предприятия.

Например, в 2019 году директору Ахметову Р.М. (теперь уже бывшему) были возмещены командировочные расходы в Швейцарию за участие в форуме по теме «Борьба с современными формами рабства и принудительного труда». Более того, согласно предоставленным письмам, расходы на проживание брала на себя принимающая сторона. Вместе с тем, командированному Ахметову возмещены услуги за проживание сразу двух лиц.

В завершение аудитор отметил, что в соответствии с федеральным законодательством все унитарные предприятия на территории страны, в том числе и ГУП «НПО Геоцентр», подлежат ликвидации или реорганизации.

Державший ответ заместитель министра экологии и природных ресурсов Егор Тарнавский подчеркнул: «Счетная палата выявила серьезные нарушения, и мы ей весьма признательны. На предприятие был

назначен новый руководитель – из аппарата Минэкологии, и мы хотели, чтобы предприятие продолжило работу как бы с «чистого листа». Тем более, что уже решен вопрос о его реорганизации до конца года в государственно-бюджетное учреждение».

По результатам контрольного мероприятия в ГУП «НПО Геоцентр» направлено представление, в Министерство земельных и имущественных отношений – информационное письмо. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики и Следственное управление Следственного комитета РФ по РТ.

● *Двумя июльскими видеоконференциями на портале КСО Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации завершил летнюю сессию обучающих онлайн-семинаров для сот-рудников контрольно-счетных органов России.*

В ходе вебинара «Открытость в сфере госаудита и госструктур: информация, данные, диалог с обществом» состоялся разговор по вопросу открытости государства, представлена методология оценки открытости, которая использовалась Счетной палатой Российской Федерации при подготовке аналитических докладов «Открытость государства в России 2019» и «Открытость государственных информационных систем в России».

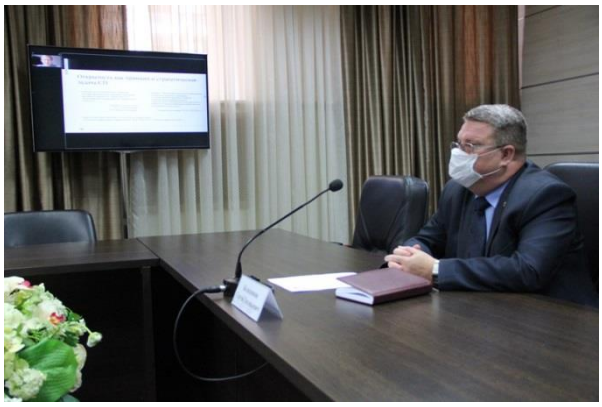
Также был представлен опыт

Счетной палаты Российской Федерации по повышению открытости своих данных. На ее официальном сайте добавлены архивы отчетов и приложения к ним, оптимизирован поиск и сортировка данных. Были высказаны пожелания по обновлению сайтов КСО.

Отдельная тема для обсуждения – понятность языка. Подспорьем здесь может стать подготовленное Счетной палатой методическое пособие о том, как писать отчеты на понятном для всех аудиторий языке. В этом году проводится второй цикл обучения инспекторов, и в ближайшем будущем будут подготовлены соответствующие методические рекомендации.

Были затронуты также такие темы, как опыт создания общественных и экспертно-консультационных советов при Счетной палате РФ и контрольно-счетных органах, взаимодействие с общественными организациями и региональными Общественными палатами.

На семинаре «Социальные сети: как их эффективно использовать в



работе КСО» его участники могли получить ответы на вопросы: «Нужны ли в работе КСО соцсети, если уже есть официальный сайт?», «Каковы особенности сетевых площадок, их аудиторий, используемых форматов каждой из четырех основных соцсетей?», «Можно ли ограничиться одноканальной связью или это непременно должен быть диалог?», «Каковы методы привлечения подписчиков?» и ряд других. Завершилась онлайн-сессия практическим советом: заручившись известным принципом «Лучше меньше, да лучше!», не гнаться за количеством соцсетевых площадок, а сосредоточиться на какой-то одной.

● *3 августа Коллегия Счетной палаты утвердила результаты проверки Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам.*

Были проверены бюджетные средства, которые выделялись госкомитету в последние 2,5 года, в объеме 218 млн. рублей, выявлено нарушений на сумму 3,4 млн. рублей. Большая часть из них произошла при формировании и исполнении бюджетов, а также составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности. По фактам выявленных нарушений бухучета и отчетности составлен административный протокол в отношении ответственного сотрудника комитета.

По результатам проверки в Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *10 августа в Счетной палате состоялось вручение удостоверений аудиторов Счетной палаты Республики Татарстан.*

Документы, подтверждающие новые полномочия, вручил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

Напомним, на 10-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва депутаты переназначили аудиторов Счетной палаты Татарстана Сергея Колодникова и Ильнура Мубаракова на новый срок и назначили на должность аудитора Счетной палаты Татарстана Александра Якупова, последние три года работавшего в должности начальника отдела текущего контроля Счетной палаты.

● *20 августа Коллегия Счетной палаты утвердила отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2018-2019 годах и*

истекшем периоде 2020 года Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» на развитие и совершенствование информационного пространства Республики Татарстан.

По результатам проверки в Республиканское агентство «Татмедиа» направлено представление Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *20 августа Коллегия Счетной палаты утвердила два заключения об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в I полугодии 2020 года.*

Оба документа направлены в Государственный Совет Республики Татарстан.

● *В преддверии 1 сентября, в рамках акции «Помоги собраться в школу», Счетная палата Республики Татарстан поздравила с Днем знаний воспитанников подшефного социального приюта для детей и подростков «Забота», расположенного в Алексеевском муниципальном районе республики.*

В этом году традиционная акция стала частью республиканского волонтерского движения «Ярдәм янәшә! Помощь рядом!», созданного для татарстанцев в период самоизоляции из-за пандемии коронавируса. А поскольку эпидемиологическая ситуация полностью не нормализовалась, было решено все подарки передать курьерской службой – вместе с добрыми напутствиями от Председателя Счетной палаты Алексея Демидова.

Подшефных одарили ранцами и школьными принадлежностями, а также спортивной формой и обувью для физкультуры, и, конечно, сладостями – ведь какой праздник без угощений!

● *Утро 1 сентября, по случаю Дня знаний, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов провел в Среднедевятовской школе Лаишевского муниципального района.*

В этом году начало учебного года в Среднедевятовской школе встречали хоть и по особому – с соблюдением требований, обеспечивающих максимальную защиту учащихся, учителей, родителей, но в традиционном очном режиме торжественной линейки. Ведь ученики очень соскучились по своей школе и учителям, а дистанционное обучение никогда не заменит привычные школьные уроки!

В прошлом выпускник Среднедевятовской школы, Алексей Демидов в ней – частый гость. Вот и на этот раз он пришел поздравить с Днем знаний школьников и их педагогов во главе с передовым директором Аленой Жестковой. Но пришел не один, а вместе с председателем Совета Национальной федерации бадминтона

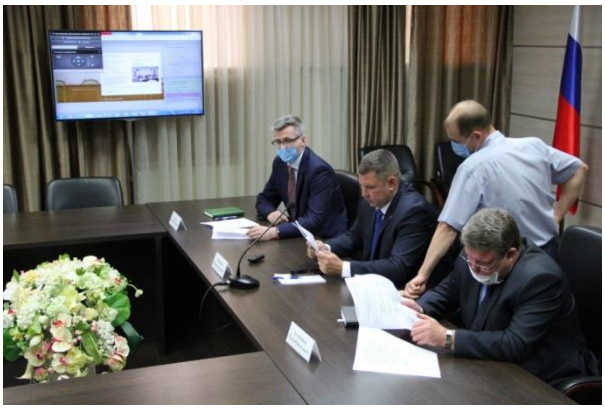
России Андреем Антроповым и генеральным директором ОАО «Алексеевская керамика» Рамисом Кабировым.

С теплыми словами напутствия и успехов руководитель завода вручил ежегодные премии и подарки 6 учителям и 12 отличникам учебы, самой школе от Федерации бадминтона был передан подарочный сертификат, а первоклашки получили еще и спортивные комплекты для бадминтона. Ведь эта игра – одна из любимых у лаишевских школьников.

Надо отметить, в новом учебном году за школьные парты сели сразу 13 первоклассников. А это значит, что Среднедевятовская сельская школа, с ее светлыми, просторными, современно обустроенными кабинетами, может уверенно смотреть в будущее.

● *3 сентября на Портале КСО в режиме видеоконференции прошел семинар «Цифровые технологии в развитии и повышении эффективности государственного управления».*

Мероприятие состоялось в рамках развития сотрудничества с высшими органами финансового контроля государств – участников СНГ. И наряду со специалистами Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Москвы своим опытом поделились представители Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением



республиканского бюджета Республики Казахстан, счетных палат Молдовы, Азербайджана и Киргизии.

На семинаре обсудили принципы информационного обеспечения и автоматизации основной деятельности контрольно-счетных органов, использование данных внешних информационных источников при реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля. Кроме того, представители высших органов финансового контроля государств – участников СНГ рассказали о практическом применении в своей деятельности современных информационных технологий.

● *10 сентября Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан».*

Проверка проведена совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по РТ.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы организации закупок товаров и услуг, расходования средств субсидии на оплату питания больных, находящихся на стационарном лечении.

По результатам проверки выявлены допущенные при осуществлении

государственных закупок нарушения на сумму 104,5 тыс. рублей в части ненадлежащего исполнения условий контрактов по поставке продуктов питания, предусмотренных утвержденным меню.

Кроме того, при заключении контрактов на оказание услуг по организации готового лечебного питания для стационарных больных, по отдельным продуктам не соблюдены утвержденные нормы питания. Так, объем смеси белковой композитной сухой составлял 59% от норматива, сока яблочного – 71%, моркови – 74%, мяса – 82%, картофеля и сухофруктов – 85% от норматива.

По итогам проверки в Республиканский наркологический диспансер внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

С учетом функций и полномочий учредителя, для усиления контроля за деятельностью учреждения отраслевой компетенции, информация направлена в Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

Информация в рамках совместного контрольного мероприятия направлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан.

Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *10 сентября Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила отчет о результатах проверки эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и реконструкции, использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги» в 2018 году национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.*

В ходе проверки было установлено, что за 2018-2019 годы объем незавершенного строительства по объектам, числящимся на балансе ГКУ «Главтатдорстрой», снизился на 122 млн. рублей (1,6%). При этом, учреждением не были переданы балансосодержателю два фактически завершенных и эксплуатируемых объекта дорожного строительства стоимостью 198,5 млн. рублей.

На отдельных проверенных объектах выявлены недостатки. Так, на отремонтированных в 2019 году в Казани дорогах зафиксированы сегрегация асфальтобетонного покрытия (ул.Абсалямова) и просадка грунта (ул.1-ая Бугульминская).

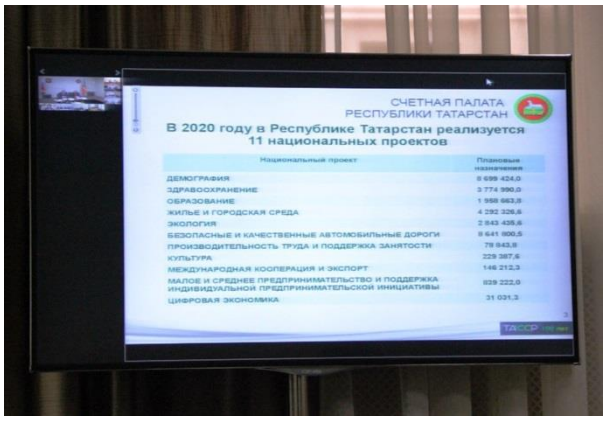
В аудиторском отчете отмечено, что целевые показатели по реализации в Татарстане национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», доведенные Министерством транспорта и дорожного хозяйства РТ до ГКУ «Главтатдортранс», учреждением в 2019 году достигнуты.

По итогам проверки в ГКУ «Главтатдортранс» внесено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Информация о результатах проверки направлена в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *24 сентября Счетная палата Самарской области и Счетная палата Российской Федерации совместно*

провели круглый стол на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов».

В режиме видеоконференции на портале КСО опытом работы поделились представители контрольно-счетных органов Самарской области и г.Самары, Республики Татарстан, Чувашской Республики, Ульяновской, Свердловской, Челябинской и Иркутской областей. Участники круглого стола отметили важность обмена опытом по обсуждаемой теме, подчеркнули необходимость образовательной поддержки специалистов контрольно-счетных органов.



Аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов в своем выступлении отметил, что для выполнения поставленных перед нею задач Счетная палата ежемесячно получает от регионального проектного офиса оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов. Кроме того, ей предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых Счетной палатой ведется в оперативном режиме.

Как используются программные продукты при мониторинге, аудитор пояснил на примере строительной сферы. «Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также акты о приемке выполненных работ. Проведению выездных проверок на объекты строительства предшествует дистанционный аудит», - отметил А.Якупов.

Он рассказал также о системе информационного взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления в республике - ГИС «Народный контроль». «Мы, в свою очередь, при составлении программ проверок, в том числе, анализируем информацию, размещенную в этой системе, проводим точечные выезды по наиболее проблемным тематикам», - подчеркнул аудитор.

Продолжается сотрудничество по данному направлению и с институтами гражданского общества – Общественной палатой Республики Татарстан и региональным отделением Общественного движения «Общероссийский народный фронт», представители которых привлекаются в качестве экспертов в ходе проведения контрольных мероприятий.

Далее Александр Якупов раскрыл механизм взаимодействия Счетной палаты Республики Татарстан с муниципальными контрольно-счетными палатами при проведении совместных контрольных мероприятий.

На начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а

зачастую и структуру актов. Такой подход позволяет сосредоточить усилия на наиболее проблемных вопросах, обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации. Например, на основании решений о проведении совместного контрольного мероприятия в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики. Это позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

- В системе мониторинга реализации национальных проектов есть место всем органам внешнего финансового контроля. Пример нашего взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными палатами это наглядно демонстрирует, - отметил в заключение Александр Якупов. - При этом практика показывает, что для обработки получаемой информации, сопоставимости результатов необходимы единые подходы. В этой связи полагаем целесообразным продолжить работу по выработке единой для нас всех методологии мониторинга реализации национальных проектов.

По итогам круглого стола были внесены предложения в резолюцию: обобщить практики регионов Российской Федерации (в том числе в части взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами) для включения их в «Сборник лучших практик регионов Российской Федерации по анализу национальных (региональных) проектов», рассмотреть возможность проведения семинара-практикума по теме «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного финансового контроля: проблемы и варианты их решения».

● *25 сентября аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников принял участие в торжественном заседании, посвященном 25-летию образования Счетной палаты Самарской области.*

Мероприятие прошло в здании Самарской Губернской Думы с участием губернатора области Дмитрия Азарова и председателя Самарской Губернской Думы Геннадия Котельникова, а также приглашенных руководителей региональных счетных палат Приволжского федерального округа.

На заседании отмечен значительный вклад, вносимый Счетной палатой Самарской области в созидательное развитие региона и укрепление системы государственного финансового контроля в масштабах Приволжского федерального округа и Российской Федерации в целом.

Сергей Колодников в своем выступлении дал высокую оценку профессиональному уровню деятельности Счетной палаты Самарской

области, позволившему ей занять достойное место в системе высших органов государственного финансового контроля страны. От имени Председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Приволжском федеральном округе, Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова он поздравил с юбилеем Председателя Счетной палаты Самарской области Елену Дуброву и пожелал всему коллективу дальнейшей плодотворной работы.

Сергей Колодников также отметил огромную созидательную роль в становлении Счетной палаты Самарской области первого ее руководителя - Сергея Николаевича Матвеева.

● *28 сентября аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов в Махачкале принял участие во Всероссийском совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления контроля за объектами незавершенного строительства, а также в торжественных мероприятиях по случаю 25-летия со дня образования Счетной палаты Республики Дагестан.*

В своем выступлении Александр Якупов сказал, что Счетная палата Республики Татарстан регулярно проводит тематические контрольные мероприятия по вопросам эффективности применяемых мер для

снижения объемов незавершенного строительства и уделяет внимание этой тематике при проверках в муниципальных образованиях. Он поделился опытом планомерной работы по снижению объемов незавершенного строительства, которая ведется в Татарстане уже не первый год.

В результате комплексной реализации принимаемых мер удается достигать снижения количества объектов незавершенного строительства. При подведении итогов контрольных мероприятий Счетной палаты, посвященных анализу эффективности принимаемых мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, с течением времени и по результатам проводимой работы изменились расставляемые акценты.

- Если раньше мы говорили об объектах начатых строительством и в последующем незаконченных, то теперь указываем на несвоевременность передачи эксплуатирующим организациям по тем или иным причинам объектов завершенного строительства,

обеспечение последующего гарантийного обслуживания, вопросы содержания новых объектов, а также их практической востребованности, - отметил А.Якупов.

От лица Счетной палаты Республики Татарстан Александр Якупов поздравил Председателя Счетной палаты Республики Дагестан Билала Джахбарова и весь коллектив с 25-летием со дня образования Счетной палаты Республики Дагестан. Он передал приветственный адрес от Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Алексея Демидова и пожелания новых успехов и неизменной востребованности результатов плодотворного труда.

«Компетентная работа сотрудников палаты всемерно способствует достижению прозрачности и результативности расходов, профилактике нарушений действующего бюджетного законодательства. Палата состоялась как действенный и эффективный институт государственного финансового контроля, стала важным звеном в решении ключевых общерегиональных задач.

Высоко ценю отношения доброжелательного сотрудничества, сложившиеся между Счетной палатой Республики Татарстан и Счетной палатой Республики Дагестан», говорится в поздравительном адресе.

● *Пятый год подряд команда Счётной палаты становится призёром соревнований по лёгкой атлетике в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

В эстафете, состоявшейся 26 сентября на Центральном стадионе Казани, приняли участие 22 команды. Счётную палату представляли Дмитрий Максимов, Мария Вьюгина, Яна Сигал и Никита Борисов, которые в условиях острой конкуренции вновь заняли третье место.

До конца года в рамках Спартакиады пройдут соревнования ещё по четырём видам спорта.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление аудитора Счетной палаты Татарстана Александра Якупова на круглом столе «Основные инструменты анализа национальных проектов»

Для Счетной палаты Республики Татарстан контроль реализации национальных проектов является одним из приоритетных направлений деятельности.

Председателем Счетной палаты республики издан соответствующий приказ о мерах по организации контроля за реализацией национальных проектов. Создана рабочая группа, распределены зоны ответственности, предусмотрен порядок подготовки отчетности.

Вопросы реализации национальных проектов в обязательном порядке рассматриваются в каждом контрольном мероприятии. Кроме того, проводятся самостоятельные тематические проверки.

Всего на сегодняшний день на территории республики реализуется 11 национальных проектов с предусмотренным объемом бюджетных ассигнований на 2020 год 31,5 млрд. рублей.

В соответствии с заданным Счетной палатой Российской Федерации вектором, в ходе мониторинга осуществляется не только проверка финансовой составляющей, но и оценка качества производимых расходов, степень достижения заданных критериев и показателей.

Такой формат контрольной деятельности требует соответствующих профессиональных навыков от сотрудников палаты. Определенный опыт по оценке результативности, эффективности и продуктивности расходования бюджетных средств получен ранее благодаря участию в совместных контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой России. В результате, наши специалисты ознакомились с передовыми методами работы.

Непосредственно мониторинг реализации национальных проектов осуществляется как путем проведения экспертно-аналитических, так и выездных контрольных мероприятий.

Для выполнения указанных задач мы ежемесячно получаем от регионального проектного офиса оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов. Кроме того, нам предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых нами ведется в оперативном режиме.

Как мы сейчас с вами можем наблюдать, имеют место риски, повлекшие изменение первоначально заданных целевых показателей национальных проектов. В результате, Указом Президента России «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» скорректированы количество и формулировки национальных целей развития Российской Федерации. В частности, срок достижения ряда целей, продлен на 6 лет, отдельные цели - исключены. Количество целевых показателей скорректировано с 47 до 25 единиц, из них 21 – стали нововведением.

После внесения соответствующих изменений в федеральные нормативно-правовые акты, касающиеся сферы регулирования реализации национальных проектов, потребуется актуализация и на региональном уровне.

Соответственно нашу работу целесообразно выстраивать с учетом вносимых изменений.

Программные продукты нами также используются при мониторинге строительной сферы.

В республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры, в том числе осуществляемых в рамках реализации национальных проектов, – Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан. В практику внедрено использование типовых проектов при строительстве (например, детских садов, ФАПов, сельских клубов, спортивных объектов). Указанное позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

Счетной палате по заключенному соглашению предоставлен доступ к информационной системе Главного инвестиционно-строительного управления республики.

Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также акты о приемке выполненных работ. Проведению выездных проверок на объекты строительства предшествует дистанционный аудит.

Для развития системы информационного взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления в республике создана Государственная информационная система «Народный контроль». Каждый житель может поместить информацию о выявленных проблемах и далее отслеживать ход их решения.

Мы, в свою очередь, при составлении программ проверок, в том числе, анализируем информацию, размещенную в этой системе, проводим точечные выезды по наиболее проблемным тематикам.

Таким образом, информационно-аналитические системы все больше составляют наш инструментарий.

В своей деятельности Счетная палата республики активно взаимодействует с институтами гражданского общества. Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии заключены с Общественной палатой Республики Татарстан, с региональным отделением Общественного движения «Общероссийский народный фронт», представители которых могут привлекаться в качестве экспертов в ходе проведения контрольных мероприятий. Кроме того, осуществляется успешное взаимодействие по устранению выявляемых в общественно-значимых отраслях недостатков. Например, Народным фронтом в рамках заключенного соглашения в адрес Счетной палаты было направлено обращение по выявленным недостаткам при капитальном ремонте школы в одном из муниципальных районов. Мы, в свою очередь, исходя из своих полномочий, инициировали проведение проверки по обозначенному вопросу, по результатам которой нарушения были устранены.

Счетная палата Республики Татарстан также проводит совместные контрольные мероприятия с муниципальными контрольно-счетными палатами на основании решений о проведении совместных мероприятий.

При этом на начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и структуру актов.

Такой подход позволяет сосредоточить усилия на наиболее проблемных вопросах, обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

Например, на основании решений о проведении совместного контрольного мероприятия в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики. Указанное позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

К слову, в Татарстане органы внешнего финансового контроля созданы в каждом муниципальном образовании.

Необходимо отметить, что контроль за реализацией национальных проектов осуществляют ряд уполномоченных органов. И, безусловно, очень важно исключить необоснованное дублирование в работе.

В Татарстане действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля. Согласно Указу Президента республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты.

Для исключения дублирования Советом ежегодно составляется сводный план проверок, ведется сводная база результатов контрольных мероприятий. При необходимости принимаются решения о проведении совместных контрольных мероприятий. На очередном заседании Совета были рассмотрены итоги текущего контроля за реализацией национальных проектов со стороны Счетной палаты, Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федерального казначейства, правоохранительных органов.

В заключение, уважаемые коллеги, хотелось бы отметить, что в системе мониторинга реализации национальных проектов есть место всем органам внешнего финансового контроля. Пример нашего взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными палатами это наглядно демонстрирует. При этом, практика показывает, что для обработки получаемой информации, сопоставимости результатов необходимы единые подходы. В этой связи полагаем целесообразным продолжить работу по выработке единой для нас всех методологии мониторинга реализации национальных проектов.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Татарстана Александра Якупова на Всероссийском совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления контроля за объектами незавершенного строительства

г.Махачкала, 29 сентября 2020 г.

Уважаемый Билал Халилович!

От лица Счетной палаты Республики Татарстан поздравляю Вас и ваш коллектив со знаменательным юбилеем.

Отмечу, что между нашими палатами сложились достаточно конструктивные отношения, особую значимость в которых играет Ваш личный контакт с Алексеем Ивановичем Демидовым, что позволяет оперативно решать насущные вопросы. Год назад, здесь в Махачкале, состоялась встреча Председателя Счетной палаты Республики Татарстан с Главой Дагестана Владимиром Абдуалиевичем Васильевым, в ходе которой состоялся обмен мнениями по интересующим вопросам. Такое тесное взаимодействие увенчалось подписанием в прошлом году Соглашения о сотрудничестве, расширяющего возможности для развития и укрепления нашего профессионального сообщества.

Желаю Вам, Билал Халилович, и всему коллективу новых успехов, крепкого здоровья и благополучия и неизменной востребованности результатов вашего плодотворного труда, признанием значимости которого служат высокие награды: Благодарность Председателя Счетной палаты Российской Федерации в прошлом году и вручением Вам в этом году ордена «За заслуги перед Республикой Дагестан».

Планомерная работа по снижению объемов незавершенного строительства ведется в Республике Татарстан уже не первый год. Счетная палата республики регулярно проводит тематические контрольные мероприятия по вопросам эффективности применяемых мер для снижения объемов незавершенного строительства и уделяет внимание этой тематике при проверках в муниципальных образованиях.

Условно работу по снижению объемов незавершенного строительства в республике можно разделить на несколько этапов.

Первоначально необходимо было определить общие объемы незавершенного строительства, для чего уполномоченными органами проводилась инвентаризация указанных объектов. Если сроки строительства по ним превышали нормативные на 1 год и более и которые не обеспечивались финансовыми ресурсами для завершения строительства, принимались решения об их реализации.

Однако, нами отмечалось, что практика начала строительства многочисленных объектов с минимальными финансовыми вложениями вновь приводила к росту незавершенного строительства, а порой и к безрезультатным расходам.

Например, при остановке строительства полигонов ТБО после дождей и таяния снегов имеются риски необходимости повторного проведения земляных работ.

В целях недопущения роста количества долгостроев было принято решение о включении в Программу капитального строительства новых объектов только после расчета Министерством экономики Республики Татарстан (к слову ранее возглавляемого Артемом Алексеевичем Здуновым, ныне Председателя Правительства Республики Дагестан) обоснованной потребности и обеспеченности населенных пунктов объектами общественной инфраструктуры и только после обеспечения финансирования переходящих объектов. Указанное позволило предотвратить рост количества долгостроев, а также планомерно вести работу по окончанию строительства уже начатых объектов.

Кроме того, необходимым условием для включения объектов в программу являлось наличие утвержденной проектной документации, что сразу позволяло планировать объемы финансирования строительства объекта исходя из трехлетнего бюджетного периода.

Другим важным аспектом в рассматриваемом вопросе являлось наличие многочисленных заказчиков объектов капитального строительства и необходимости значительных усилий для осуществления своевременного контроля.

Например, нами было проведено контрольное мероприятия в акционерном обществе, находящемся в государственной собственности и наделенном ранее функциями государственного заказчика. Проверка показала, что на балансе организации, уже несколько лет не являющейся государственным заказчиком, находились фактически построенные объекты и по тем или иным причинам не переданные эксплуатирующим организациям.

Помимо государственных заказчиков было большое количество муниципальных, получавших средства на строительство объектов в виде межбюджетных трансфертов. Контроль расходования средств, выделяемых на строительство, требовал нашего выхода на многочисленные объекты проверки.

На сегодняшний день в республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры – Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан. Указанная организация осуществляет также функции технического надзора.

Кроме того, при возведении социальных объектов внедрено использование унифицированных проектов (например, детских садов, ФАПов, сельских клубов, спортивных объектов). Такая практика позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

Введение службы единого заказчика оказало большое подспорье в контроле за использованием бюджетных средств, выделяемых на данное направление. В частности, по заключенному соглашению нам предоставлен доступ к информационной системе Главного инвестиционно-строительного управления республики. Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также акты о приемке выполненных работ.

В ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных образованиях также выявлялись объекты незавершенного строительства, требующие финансовых ресурсов для вовлечения их в хозяйственный оборот.

На сегодняшний день в целях оперативного мониторинга ситуации с объектами незавершенного строительства в республике утверждено Положение по учету и ведению перечня объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности Республики Татарстан.

В соответствии с указанным положением исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления ежегодно до 1 апреля направляют в уполномоченный орган сведения об объекте незавершенного строительства, по которому прекращено строительство, для включения его в реестр сведений об объектах незавершенного строительства, что позволяет видеть ситуацию комплексно в целом по республике.

В ходе проверок выявлялись объекты по тем или иным причинам не подлежащие вовлечению в хозяйственный оборот. В целях установления процедуры списания заказчиками таких объектов, Правительством республики утверждено соответствующее положение. Решение по списанию принимается специальной комиссий после анализа целесообразности. Перечень оснований для принятия комиссией решения также утвержден.

В результате комплексной реализации вышеперечисленных мер удается достигать снижения количества объектов незавершенного строительства. Если 6 лет назад в Главном инвестиционно-строительном управлении мы говорили о почти 3 тысячах таких объектах, сегодня их количество варьируется в районе тысячи, причем по которым ведется планомерна работа.

В заключение отмечу, что при подведении итогов наших контрольных мероприятий, посвященных анализу эффективности принимаемых мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, с течением времени и по результатам проводимой работы изменились расставляемые нами акценты. Если раньше мы говорили об объектах начатых строительством и в последующем незаконченных, то теперь мы указываем на несвоевременность передачи эксплуатирующим организациям по тем или иным причинам объектов завершенного строительства, обеспечение последующего гарантийного обслуживания, вопросы содержания новых объектов, а также их практической востребованности.

Редакционный совет: А.И.Демидов, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 19.11.2020. Объем 22 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.
С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан