



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан
в 1 полугодии 2021 года

(утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан
(постановление от 16.08.2021 № 17)

КАЗАНЬ 2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», пунктом 1.12 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2021 год.

При подготовке заключения использованы: сведения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) об исполнении бюджета, а также данные Федерального казначейства, размещенные в информационно-аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сформированные по состоянию на 1 июля 2021 года.

В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей поступления доходов и произведенных расходов, объемов средств, привлеченных из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, в 1 полугодии 2021 года с показателями, утвержденными на текущий год Законом Республики Татарстан от 27 ноября 2020 года № 79-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год).

Исполнение доходной части бюджета Фонда ОМС

За январь-июнь 2021 года в бюджет Фонда ОМС поступили доходы в сумме 30 411 332,1 тыс. рублей. Структура доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование раздела/подраздела	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021 г.	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	-	110 035,8	-
Неналоговые доходы	-	110 035,8	-
- <i>доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	-	91 530,4	-
- <i>штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	-	18 505,4	-
Безвозмездные поступления	59 462 575,8	30 301 296,3	51
ВСЕГО	59 462 575,8	30 411 332,1	51,1

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» в Законе о бюджете Фонда ОМС на 2021 год не предусмотрены.

В 1 полугодии текущего года объем фактически поступивших в бюджет Фонда ОМС неналоговых доходов составил 110 035,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде поступили:

- субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории республики в сумме 24 863 798,4 тыс. рублей или 50% от показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда ОМС на 2021 год (далее – утвержденный показатель);

- межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС – 187 842,6 тыс. рублей, осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 11 467,2 тыс. рублей (при формировании бюджета Фонда ОМС на 2021 год не предусматривались);

- межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан – 5 368 918,2 тыс. рублей или 61% от утвержденного показателя, из них на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях

чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС – 586 591 тыс. рублей (при формировании бюджета Фонда ОМС на 2021 год поступление указанных целевых средств не предусматривалось);

- межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов ОМС (в рамках межтерриториальных расчетов) – 397 511,2 тыс. рублей или 42,7%;

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 417 тыс. рублей, в том числе от возврата остатков целевых средств, ранее поступивших на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 345,8 тыс. рублей.

В отчетном периоде возвращены из бюджета Фонда ОМС остатки целевых средств прошлых лет в объеме 528 658,3 тыс. рублей (*справочно*: в соответствии с законодательством отражаются в составе безвозмездных поступлений со знаком «←»). В основном (83,1% или 439 550 тыс. рублей) возвращены остатки средств, поступивших в 2020 году из бюджета Федерального фонда ОМС на формирование средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Информация об объемах остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Сумма, тыс. руб.
В бюджет Республики Татарстан возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	39 304,8
- средств, поступивших на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС	35 699,6
- средств, поступивших на предоставление отдельным категориям граждан в Республике Татарстан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию	2 660,6
- средств, поступивших на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	700,8
- средств, поступивших на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	198,8

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года**

Наименование	Сумма, тыс. руб.
- средств поступивших на оказание паллиативной медицинской помощи	45
В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены неиспользованные остатки средств прошлых лет – всего, в т.ч. остатки:	489 352
- средств, поступивших на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС (на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	439 550
- средств, поступивших на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	11 242,2
- средств, поступивших на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	38 214
- средств, поступивших на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	345,8
В бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ	1,5
ИТОГО возвращено Фондом ОМС	528 658,3

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года в 1 полугодии текущего года отмечается увеличение в 2,6 раза поступлений неналоговых доходов (в основном в связи с ростом поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства), а также безвозмездных поступлений – на 4,7% (таблица 3).

Таблица 3

Наименование дохода	Объем поступлений				Откло- нение (в %)
	январь-июнь 2020 года		январь-июнь 2021 года		
	тыс. руб.	к утвержденным назначениям (%)	тыс. руб.	к утвержденным назначениям (%)	
1	2	3	4	5	6=4/2
Налоговые и неналоговые доходы	42 381,8	-	110 035,8	-	в 2,6 раза
Безвозмездные поступления	28 946 307,8	50,1	30 301 296,3	51	4,7
ВСЕГО	28 988 689,6	50,1	30 411 332,1	51,1	4,9

Исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС

За январь-июнь 2021 года расходы бюджета Фонда ОМС составили 28 386 864,2 тыс. рублей или 47,7% от утвержденного показателя.

Бюджет Фонда ОМС по расходам исполнялся в отчетном периоде на основе сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС на 2021 год.

По состоянию на 01.07.2021 года сводная бюджетная роспись бюджета Фонда ОМС утверждена по расходам в объеме 60 847 775,4 тыс. рублей, что

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года**

на 1 358 077,2 тыс. рублей выше законодательно установленных бюджетных ассигнований на 2021 год (таблица 4).

Таблица 4
тыс. руб.

Наименование уточненных расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 01.07.202г.	Отклоне- ние
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	252 432,3	267 644,8	15 212,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	252 432,3	267 644,8	15 212,5
<i>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов</i>	252 432,3	267 644,8	15 212,5
Здравоохранение	59 109 262,8	60 450 456,4	1 341 193,6
Госпрограмма «Развитие здравоохранения РТ», из них:	59 109 262,8	60 450 456,4	1 341 193,6
<i>оплата медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования</i>	979 182,8	981 562,8	2 380
<i>финансовое обеспечение организации ОМС на территории РТ в части оплаты медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования РТ»</i>	48 523 104,1	48 523 548,9	444,8
<i>реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	3 713 972,7	3 881 139,2	167 166,5
<i>финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС</i>	1 754 248	1 829 745,9	75 497,9
<i>софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	-	375 685,6	375 685,6
<i>осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации</i>	-	22 934,5	22 934,5
<i>дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства РФ, передаваемых через бюджет РТ)</i>	-	599 628,6	599 628,6

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года**

Наименование уточненных расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 01.07.202г.	Отклоне- ние
1	2	3	4
<i>оказание паллиативной медицинской помощи</i>	297 701,3	314 205,5	16 504,2
<i>финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	-	36 444,8	36 444,8
<i>обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи</i>	62 544,8	84 576,6	22 031,8
<i>реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	59 675,3	82 150,2	22 474,9
Социальная политика	128 003,1	129 674,2	1 671,1
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» госпрограммы «Социальная поддержка граждан РТ»	128 003,1	129 674,2	1 671,1
ИТОГО расходов	59 489 698,2	60 847 775,4	1 358 077,2

Изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда ОМС на текущий год (далее – сводная бюджетная роспись) внесены по основаниям, установленным бюджетным законодательством: учтены расходы за счет дополнительно доведенных целевых средств Федерального фонда ОМС и бюджета Республики Татарстан (в общей сумме 1 061 762,8 тыс. рублей), а также за счет остатков целевых средств, образовавшихся на начало текущего года (259 869,6 тыс. рублей), и средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС (36 444,8 тыс. рублей).

В отчетном периоде расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» составили 28 255 184,6 тыс. рублей или 47,8% от утвержденного показателя.

Расходы на реализацию подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» государственной программы «Социальная

поддержка граждан Республики Татарстан» составили 41 147,2 тыс. рублей или 32,1% от утвержденного показателя. В рамках подпрограммы осуществляются расходы на оплату оказанных отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию.

Непрограммные расходы составили 90 532,4 тыс. рублей или 35,9% от утвержденного показателя (средства направлены на содержание аппарата Фонда ОМС).

Информация о расходах бюджета Фонда ОМС, произведенных в 1 полугодии 2021 года, представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021 г.	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	252 432,3	90 532,4	35,9
Другие общегосударственные вопросы	252 432,3	90 532,4	35,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	252 432,3	90 532,4	35,9
<i>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов</i>	252 432,3	90 532,4	35,9
Здравоохранение	59 109 262,8	28 255 184,6	47,8
Скорая медицинская помощь	122 220,1	63 930,1	52,3
Госпрограмма «Развитие здравоохранения РТ»	122 220,1	63 930,1	52,3
<i>Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	59 675,3	43 289,4	72,5
<i>Софинансируемые расходы на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации (нацпроект «Здравоохранение»)</i>	62 544,8	20 640,7	33
Другие вопросы в области здравоохранения	58 987 042,7	28 191 254,5	47,8
Госпрограмма «Развитие здравоохранения РТ»	58 987 042,7	28 191 254,5	47,8

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2021 года**

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021 г.	
		тыс. руб.	(в %)
1	2	3	4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ (в рамках территориальной программы ОМС) – всего, из них:	49 502 286,9	23 046 746,7	46,6
- оплата медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	979 182,8	655 168,1	66,9
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	3 713 972,7	1 828 987,5	49,2
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 754 248	832 943,4	47,5
Софинансируемые расходы на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	2 788 030,8	1 279 709,5	45,9
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в рамках территориальной программы ОМС)	930 803	458 430,3	49,3
Оказание паллиативной медицинской помощи	297 701,3	146 117,7	49,1
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	583 938,7	-
Софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	10 395,1	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	3 985,6	-
Социальная политика	128 003,1	41 147,2	32,1
Социальное обеспечение населения	128 003,1	41 147,2	32,1
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» (оказание отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию)	128 003,1	41 147,2	32,1
ИТОГО расходов	59 489 698,2	28 386 864,2	47,7

В отчетном периоде за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС произведены расходы на мероприятия по организации дополнительного профобразования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования в объеме 3 985,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на указанные цели не планировались, расходы исполнялись на основе сводной бюджетной росписи Фонда ОМС на 2021 год за счет поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС составили 583 938,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на указанные цели не планировались, расходы исполнялись на основе сводной бюджетной росписи Фонда ОМС на 2021 год за счет поступления средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, передаваемых через бюджет Республики Татарстан.

Из Федерального фонда ОМС в бюджет Фонда ОМС по состоянию на 01.07.2021 поступили не предусмотренные Законом о бюджете на 2021 год средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 187 842,6 тыс. рублей. Расходы по данному направлению исполнялись на основе сводной бюджетной росписи Фонда ОМС на 2021 год и в отчетном периоде составили 10 395,1 тыс. рублей.

Также из Федерального фонда ОМС поступили не предусмотренные Законом о бюджете на 2021 год средства на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических

заболеваний в ходе проведения диспансеризации в объеме 11 467,2 тыс. рублей. В отчетном периоде расходы на данные цели не осуществлялись.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года за январь-июнь 2021 года расходы бюджета Фонда ОМС увеличились на 1 741 458,9 тыс. рублей или на 6,5%.

Динамика расходов в разрезе программных и непрограммных направлений, а также уровень исполнения утвержденных показателей за январь-июнь 2020 года и 2021 года представлены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование расходов	Произведено расходов			
	январь-июнь 2020 года		январь-июнь 2021 года	
	тыс. руб.	к утвержденным показателям (%)	тыс. руб.	к утвержденным показателям (%)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	88 247,1	36,3	90 532,3	35,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (содержание аппарата Фонда ОМС)	88 247,1	36,3	90 532,3	35,9
Здравоохранение	26 526 568,6	46,2	28 255 184,6	47,8
Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»	26 526 568,6	46,2	28 255 184,6	47,8
Социальная политика	30 589,6	24,9	41 147,3	32,1
Государственная программа «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»	30 589,6	24,9	41 147,3	32,1
ИТОГО расходов	26 645 405,3	46,1	28 386 864,2	47,7

В отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом 2020 года отмечается снижение на 0,4 процентных пункта уровня исполнения расходов на содержание аппарата Фонда ОМС и увеличение на 7,2 процентных пункта уровня исполнения расходов на оказание отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Бюджет Фонда ОМС на 2021 год утвержден с дефицитом в размере 27 122,4 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью Фонда ОМС на 2021 год утвержден дефицит в размере 1 385 199,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде доходы бюджета Фонда ОМС превысили произведенные расходы (профицит) на 2 024 467,9 тыс. рублей.

Заключительная часть

В январе-июне 2021 года в бюджет Фонда ОМС поступили средства в сумме 30 411 332,1 тыс. рублей или 51,1% от утвержденного показателя.

Незапланированные поступления составили 896 353,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда ОМС составили 28 386 864,2 тыс. рублей или 47,7% от утвержденных назначений.

В отчетном периоде расходная часть исполнялась на основе бюджетной росписи, что согласуется с требованиями бюджетного законодательства. Показатели бюджетной росписи по расходам на 1 358 077,2 тыс. рублей превышают бюджетные ассигнования, утвержденные на 2021 год. По результатам контроля подтверждено, что основания внесенных изменений соответствуют пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 3 статьи 77 Бюджетного кодекса Республики Татарстан и статье 5 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2021 год.

В расходной части бюджета Фонда ОМС 99,5% или 28 255 184,6 тыс. рублей составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан».

Председатель Счетной палаты
Республики Татарстан

А.И. Демидов