

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на подготовку и проведение республиканского праздника чувашской культуры «Уяв» в Алькеевском муниципальном районе Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.22 Плана работы Счетной палаты РТ на 2022 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Республики Татарстан, платежные и иные первичные документы, а также бухгалтерская и финансовая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Алькеевского муниципального района РТ, Финансово-бюджетная палата Алькеевского муниципального района РТ, Муниципальное бюджетное учреждение «Алькеевский районный дом культуры».

Проверяемый период: истекший период 2022 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 августа по 19 августа 2022 года.

В целях организации и проведения праздника чувашской культуры «Уяв» в Алькеевском муниципальном районе из резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстана на основании распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2022 № 404-р Министерству культуры Республики Татарстан (далее – Министерство) выделены средства в сумме 11 974,7 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение мероприятия осуществлялось в рамках заключенного между Министерством и Исполнительным комитетом Алькеевского муниципального района Республики Татарстан (далее - Исполнительный комитет) соглашения от 17.05.2022 г. № 334 (далее – соглашение).

Предметом соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан в 2022 году иных межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

бюджету Алькеевского муниципального района (далее – Алькеевский район) на оплату расходов, связанных с организацией и проведением праздника чувашской культуры «Уяв» в районе.

Средства предоставляются в течение 30 дней после поступления средств в Министерство. Размер предоставляемого иного МБТ – 11 974,7 тыс. рублей.

По условиям Соглашения Исполнительный комитет (получатель) обеспечивает целевое расходование средств иных МБТ, предоставляет в Министерство отчет об осуществлении расходов; обеспечивает достижение следующих значений количественных показателей использования иных МБТ: художественно-постановочные параметры мероприятий (длительность – 6 ч, место проведения – с. Сиктерме-Хузангаево Алькеевского района); технические характеристики места проведения мероприятий – установлена большая сцена, 2 дополнительные сцены, посадочные места для зрителей; оформление места проведения мероприятий – баннеры, декорации; звуковое обеспечение – аренда аппаратуры; количество исполнителей – 450 ед.; требования к рекламной компании – своевременное размещение добросовестной и достоверной информации, афиши.

Показатель результативности предоставления иных МБТ: проведение мероприятий в соответствии с установленными художественно-постановочными параметрами мероприятия – 1 ед.

Не использованный в отчетном периоде остаток иных МБТ подлежит возврату получателем в доход бюджета Республики Татарстан (п.4.7. соглашения).

Министерством лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены до Муниципального казенного учреждения «Финансово-бюджетной палаты Алькеевского района Республики Татарстан» (далее – МКУ «ФБП») на общую сумму 11 974,7 тыс. рублей по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 08Ж0144100, виду расходов 540 «Иные МБТ».

Предельные объемы финансирования до МКУ «ФБП» доведены 19.05.2022 г. на сумму 11 974,7 тыс. рублей или 100% от ЛБО.

Иные МБТ по соответствующим кодам бюджетной классификации отражены в бюджете Алькеевского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (с изм. от 15.08.2022 г.), утвержденном решением Совета

Алькеевского муниципального района Республики Татарстан от 19.11.2021 г. № 74 (далее – Решение о бюджете).

В свою очередь МКУ «ФБП» бюджетные ассигнования 23.05.2022 г. доведены до Муниципального бюджетного учреждения «Алькеевский районный дом культуры» (далее – МБУ «Алькеевский РДК», Учреждение) на общую сумму 11 974,7 тыс. рублей по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 08Ж0144101 «Проведение татарского праздника Сабантуй», виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»; перечислены на лицевой счет учреждения по п/п от 01.06.2022 г. №14439.

Постановлением исполнительного комитета от 17.12.2021 г. № 527 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (далее – Порядок предоставления субсидий). В соответствии с Порядком предоставления субсидий субсидии на иные цели предоставляются, в том числе на организацию разовых общерайонных или иных мероприятий, не включенных в муниципальное задание (п.1.2.). Субсидии предоставляются учреждениям органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя (далее – учредитель) в отношении учреждений, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Алькеевского района о бюджете Алькеевского района на соответствующий финансовый год и на плановый период (п.1.3.).

Согласно Уставу МБУ «Алькеевский РДК» учредителем является муниципальное образование «Алькеевский муниципальный район Республики Татарстан». Права собственника имущества и учредителя осуществляет Исполнительный комитет.

Для получения целевой субсидии учреждение предоставляет учредителю пакет документов: заявление о предоставлении субсидии, обоснование необходимости осуществления учреждением данных расходов, программу мероприятий, информацию о планируемом к приобретению имуществе с расчетом стоимости приобретения.

Учредитель регистрирует заявку, принимает решение о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидии. Предоставление целевой субсидии

осуществляется на основании заключаемых между учреждением и учредителем соглашений о предоставлении целевой субсидии.

Вместе с тем, соответствующее соглашение между учредителем и МБУ «Алькеевский РДК» не заключено, что является нарушением требований п. 1 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.2.7 Порядка предоставления субсидий.

Кассовые расходы на момент проверки (18.08.2022 г.) составили 4 976,9 тыс. рублей (41,6 % от доведенных бюджетных ассигнований), таблица № 1.

Таблица № 1, в тыс. рублей

Поступило средств на мероприятие	Заключены контракты/ кассовый расход		Остаток
	Исполнительный комитет (сценические конструкции, входная группа)	МБУ «Алькеевский РДК»	
11 974,7	6 602,0/0	4 976,9/4 976,9	395,8

Исполнительный комитет

Порядок осуществления закупок для Исполнительного комитета регулируется требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Постановлением Исполнительного комитета от 24.04.2014 г. № 167 утверждена Единая комиссия по осуществлению закупок. Функции контрактного управляющего в период со 02.12.2020 г. по 15.06.2022 г. выполнял главный специалист отдела территориального развития Исполнительного комитета.

В соответствии с ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В план-график закупок Исполнительного комитета (с изм. от 18.07.2022 г.), размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru>, информация о закупке сценических конструкций и входной группы не внесена.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на

основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с требованиями п. 2 ст.162 и ч.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него ЛБО.

Однако, Исполнительным комитетом 24.03.2022 г. заключен договор с ООО «Про-Сцена» на поставку сценических конструкций на сумму 6 602,0 тыс. рублей, при отсутствии ЛБО, что свидетельствует о нарушении п. 2 ст.162 и ч.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ и нарушении п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

По условиям договора срок поставки – 30 календарных дней с момента подписания договора (до 23.04.2022 г.). Доставка осуществляется поставщиком по адресу: Республика Татарстан, Алькеевский район, с. Сиктерме-Хузангаева, ул. Полевая. Закладные под конструкцию входной группы, шеф-монтаж трех сценических комплексов осуществляется силами и за счет поставщика. Гарантийный срок – 12 месяцев.

По условиям договора (п.3.1) оплата производится в следующем порядке: авансовый платеж – 30% (1 980,6 тыс. рублей), окончательный расчет – 70% (4 621,4 тыс. рублей) оплачивается в течение 3-х дней с момента подписания товарной накладной. Условиями договора предусмотрена ответственность сторон за невыполнение своих обязательств.

По данным товарно-транспортной накладной сценические конструкции поставлены 12.04.2022 г., акт приема-передачи товара от 12.04.2022 г. Оплата на момент проверки не произведена.

Подрядчиком 20.06.2022 г. направлена в Исполнительный комитет претензия с требованием погасить образовавшуюся задолженность, которая оставлена без ответа. Подрядчик обратился в Арбитражный суд с иском заявлением № А43-20999/2022 о взыскании денежных средств.

По информации начальника МКУ «Алькеевский районный отдел культуры» монтаж сценических комплексов и входной группы осуществлялся работниками структурных подразделений МБУ «Алькеевский РДК».

В соответствии с п.п.7, 8, 14, 15 Федерального стандарта 257н, п.23 Инструкции №157н, Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-2014 (утв. приказом Федерального агентства по техническому

регулированию и методологии от 12.12.2014 2018-ст) сценические конструкции, входная группа являются основными средствами, принимаются к учету по первоначальной стоимости.

По данным оборотной ведомости по нефинансовым активам за период с 01.04.2022 г. по 15.08.2022 г. указанные основные средства на счетах бухгалтерского учета не отражены, кредиторская задолженность отсутствует, что свидетельствует о нарушении п.1 ст.9, п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – закон № 402-ФЗ), п.п.7, 8, 14, 15 Федерального стандарта №257н, что привело к искажению стоимости нефинансовых активов.

МБУ «Алькеевский районный дом культуры»

Функции контрактного управляющего в период с 03.09.2022 г. по настоящее время осуществляет специалист централизованной бухгалтерии МКУ «Алькеевский районный отдел культуры», не имеющий дополнительного образования в сфере закупок, что не соответствует требованиям ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Функции по закупкам возложены приказом МКУ «Алькеевский районный отдел культуры» от 28.07.2021 г. № 12-а.

План-график закупок Учреждения размещен на сайте <https://zakupki.gov.ru> 2001.2022 г., изменения с января 2022 г. не вносились.

В ходе проверки установлено, что Учреждением не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, что является нарушением ст. 73 Бюджетного кодекса РФ.

Смета расходов на мероприятие, фактические расходы отражены в таблице № 2.

Таблица 2, в рублях

Утвержденная смета расходов Приказ Министерства культуры РТ №321 от 17.05.22		Утвержденная смета расходов Исполнительного Комитета Алькеевского муниципального района	Фактические расходы*	Отклонение
Сцены (Зшт.), входная группа	6 602 000	6 602 000	Расходы не произведены	
Подарки приглашенным гостям	843 000	843 000	804 505	-38 495
Питание	862 910	862 910	1 175 584,31	312 674,31
Оформление сцен	110 000	110 000	147 230	37 230
Награждения	430 500	430 500	412 559,45	-17 940,55
Приобретение фольклорных чуваших костюмов	1 050 000	1 050 000	795 300	-254 700
Канцтовары	69 130	69 130	55 000	-14 130

Услуги	141 900	141 900	208 454	66 554
Подготовка и обслуживание праздника "Уяв- 2022"	1 865 309	1 865 309	1 378 316	-486 993
	11 974 749	11 974 749	4 976 948,76	-395 800,24

*Расшифровка фактических расходов в разрезе контрагентов представлена в приложении.

По отдельным направлениям мероприятий сметы допущен перерасход средств от изначально запланированного, в том числе по питанию – 312,6 тыс. рублей, услуги – 66,6 тыс. рублей, оформление сцены – 37,2 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки договоров выявлены следующие нарушения:

1. Между Учреждением и ИП Гнеденков С.В. 27.06.2022 г. заключен договор № 26-22 на оказание услуг по фотосъемке мероприятия общей стоимостью 15 тыс. рублей. По условиям договора оплата производится в срок не позднее 10 календарных дней с момента оказания услуг. По данным Акта выполненных работ-услуг услуги оказаны 27.06.2022 г. Дата проведения мероприятия – 10.07.2022 г. Оплата произведена 04.07.2022 г. Таким образом, принят к учету недостоверный первичный документ (акт от 27.06.2022 г.), что свидетельствует о нарушении ч.1 ст.9 Закон № 402-ФЗ. Кроме того, проведено авансирование услуг на сумму 15,0 тыс. рублей, не предусмотренное условиями договора (нарушение п.3.2. договора).

2. Между Учреждением и Чаркиной С.Н. 27.06.2022 г. заключен договор № 1 на оказание услуг по организации, подготовке и проведению конкурса «Уяв Пики», общей стоимостью - 50 тыс. рублей. По условиям договора оплата производится в срок не позднее 10 календарных дней с момента оказания услуг. По данным Акта выполненных работ услуги оказаны 10.07.2022 г. Оплата произведена 30.06.2022 г. по п/п №217442. Таким образом, проведено авансирование услуг на сумму 50,0 тыс. рублей, не предусмотренное условиями договора).

3. Между Учреждением и ИП Ермолаев П.Н. 23.06.2022г. заключен договор № 1 на оказание услуг по выступлению на мероприятии общей стоимостью - 75 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что в договоре отсутствуют существенные условия (виды услуг, объем), что не соответствует требованиям ст. 432 Гражданского кодекса РФ. По условиям договора дата оказания услуг: репетиция - 09.07.2022 г., выступление – 10.07.2022 г. при этом акт выполненных работ составлен 23.06.2022, в котором также отсутствуют указания на вид и объем услуг.

По условиям договора оплата производится в течение 10 рабочих дней, после выставления счета на оплату (счет от 23.06.2022 г.). Фактически оплата произведена 28.06.2022г. № 17001.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что договоры на общую сумму 24,8 тыс. рублей заключены Учреждением после 10.07.2022 г., т.е. позднее даты проведения мероприятия, что свидетельствует о нарушении ч.1 ст.9 Закона № 402-ФЗ. Учреждением заключены договоры:

- на оказание услуг по проведению мастер-класса по изготовлению национальных головных уборов общей стоимостью - 6 тыс. рублей (исполнитель - ИП Ермолаев П.Н., договор от 25.07.2022г., акт выполненных работ от 25.07.2022);

- на поставку бейджей (50х75 вертикальный) в количестве 50шт. общей стоимостью - 3,8 тыс. рублей (поставщик - ООО «АриАнд», договор от 27.07.2022 г. № 51, универсальный передаточный акт от 27.07.2022);

- на оказание услуг по видеосъемке мероприятия общей стоимостью - 15 тыс. рублей (исполнитель - ИП Гнеденков С.В., договор от 04.08.2022 г. № 28-22, акт выполненных работ от 04.07.2022).

Таким образом, оплата за услуги проведена до заключения договора, что свидетельствует о нарушении ч.1 ст.9 Закона № 402-ФЗ.

В ходе осмотра 15.08.2022 г. установлено, что сценический комплекс (12,0х9,6 м), входная группа, карета кованная установлены в с. Сиктерме-Хузангаево Алькеевского района; сценический комплекс сборно-разборный 6,0х3,6 м - 1 шт. установлен для проведения праздника в с. Верхне-Альмурзино, 1 шт. находится на складе МБУ «Алькеевский РДК»; стул великан, скамейка влюбленных установлены у МБУ «Алькеевский РДК».

Кроме того, установлено, что по состоянию на 15.08.2022 в регистрах бухгалтерского учета Учреждения отражены основные средства стоимостью 139,8 тыс. рублей (гармонь «Куликово поле» стоимостью 68,8 тыс. рублей; рубашка мужская с национальной вышивкой «ЧУВАШ» в количестве 10 шт. общей стоимостью 71 тыс. рублей). При этом согласно представленным документам вышеуказанное имущество вручено участникам мероприятия (акт на списания от 10.07.2022).

Выборочной проверкой банковских операций установлено, что в 2022 году Учреждением оплачена поставка информационных баннеров: ИП Тухватуллин

Р.А. - 31,5 тыс. рублей и ИП Давлеева Г.Ш. - 14,1 тыс. рублей. Оплата произведена по КОСГУ 349. Указанные расходы к КОСГУ 349 не относятся и осуществлены с нарушением требований Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н. Оплату следовало произвести по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Между Учреждением и ИП Гнеденков С.В. 14.06.2022 г. заключен договор № 15-22 на оказание услуг по изготовлению цветных футболок для организаторов с нанесением надписи в количестве 20 шт. общей стоимостью - 32 тыс. рублей. Акт выполненных работ составлен 14.06.2022.

В ходе проверки установлено, что оплата произведена по КОСГУ 349. При этом Учреждением не произведено списание вышеуказанных футболок общей стоимостью 32 тыс. рублей, и фактически футболки находятся на складе.

Между Учреждением и ООО «Фирма художественных промыслов «Пахатере» 01.07.2022 г. заключен договор № ПТ-2022-013 на поставку товаров для вручения участникам мероприятия общей стоимостью – 88,5 тыс. рублей, в том числе комплект столовый с чувашской вышивкой в количестве 1 шт. на сумму 11,8 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что оплата вышеуказанного товара произведена по КОСГУ 349. При этом Учреждением не произведено списание комплекта столового с чувашской вышивкой общей стоимостью – 11,8 тыс. рублей.

Между Учреждением и ИП Якупов Тимур Александрович 24.05.2022 г. заключен договор № 36 на поставку полиграфической продукции для раздачи участникам мероприятия общей стоимостью 35,2 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что оплата полиграфической продукции произведена по КОСГУ 349. При этом Учреждением не произведено списание на сумму 35,2 тыс. рублей.

Между Учреждением и ИП Тюрина Анна Владимировна 07.06.2022 г. заключен договор № 2 на поставку ювелирных изделий из драгоценных металлов для вручения участникам мероприятия общей стоимостью 32,9 тыс. рублей, в которую, в том числе входят серьги в количестве 5 пар на сумму 18 тыс. рублей. Товарная накладная от 15.06.2022. В ходе проверки установлено,

что оплата ювелирных изделий (серьги) произведена по КОСГУ 349. При этом Учреждением не произведено списание на сумму 18 тыс. рублей.

Между Учреждением и ИП Давлеев Рауф Фагимович 01.07.2022 г. заключен договор № 170 на поставку товаров общей стоимостью 60 тыс. рублей для вручения участникам мероприятия, в том числе: мультиварки, микроволновки, чайные сервизы. Накладная от 01.07.2022. Платежное поручение от 04.07.2022. В ходе проверки установлено, что в платежном поручении в назначении платежа указано «за услуги фотосъемки».

Выводы:

1. Объем финансирования из бюджета Республики Татарстан для организации и проведения праздника чувашской культуры «Уяв» Алькеевскому муниципальному району составляет 11 974,7 тыс. рублей (выделенные субсидии проверены в полном объеме).

2. Нарушения допущены на всех этапах освоения средств.

Предложения:

По результатам контрольного мероприятия направить Представления в Исполнительный комитет Алькеевского муниципального района РТ, Финансово-бюджетную палату Алькеевского муниципального района РТ для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и имущества, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубараков