Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Прямая речь 17

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (июль)

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (июль)

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан в 1 полугодии 2022 года

Заключение на Отчет об исполнении бюджета ФОМС Республики Татарстан в 1 полугодии 2022 года

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (сентябрь)

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2020-2021 годах и январе-марте 2022 года в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности, использования оборудования в 2013-2021 годах и истекшем периоде 2022 года АО «Региональный инжиниринговый центр промышленных лазерных технологий «КАИ-Лазер». **И.А.Мубараков**

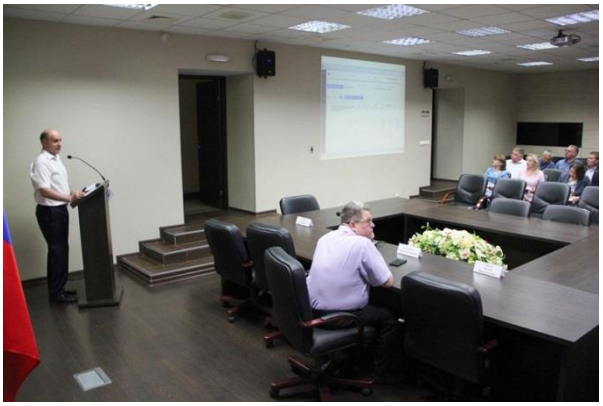
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году на подготовку и проведение республиканского праздника чувашской культуры «Уяв» в Алькеевском муниципальном районе Республики Татарстан». **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года в рамках Подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан». **А.А.Якупов**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года Управлению по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан, исполнения полномочий по администрированию доходов бюджета Республики Татарстан». **А.А.Якупов**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *1 июля в Счетной палате Татарстана состоялся семинар для инспекторского состава о возможностях применения модуля «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок ЕИС при проведении аудита и контрольно-надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.*



● *Делегация Счетной палаты Татарстана в составе аудитора Ильнура Мубаракова, начальника отдела информатизации Максима Кореева и ведущего инспектора КРУ Вадима Орлова с целью обмена опытом в сфере информатизации посетила Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.*

В своей деятельности чебоксарские коллеги используют программный комплекс местного разработчика - «Финансовый контроль – Смарт», который наиболее востребован у региональных органов внешнего финансового контроля.

Комплекс позволяет автоматизировать полный цикл работ по планированию, проведению и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля. У программы доступный и понятный интерфейс, что позволяет сотрудникам Счетной палаты пользоваться информационной системой, не имея специальных знаний. Привлекает и ее возможность работать как на базе операционной системы Windows, так и на базе отечественной операционной системы Linux.

В ходе встречи с Председателем КСП Чувашской Республики Светланой Аристовой разговор также зашел о том, как проходит рабочая апробация программного продукта «Аналитика – Смарт», который обеспечивает оперативный доступ к достоверной и актуальной информации о текущей ситуации в бюджетной системе и способствует принятию управленческих решений. Получение оперативной аналитической информации достигается путем сопоставления данных, полученных из бухгалтерских систем, с данными из систем по исполнению бюджета, консолидированной отчетности, по учету закупок, а также со сведениями из отраслевых информационных ресурсов.

Коллеги продемонстрировали работу с программными продуктами, применяемыми в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельно-

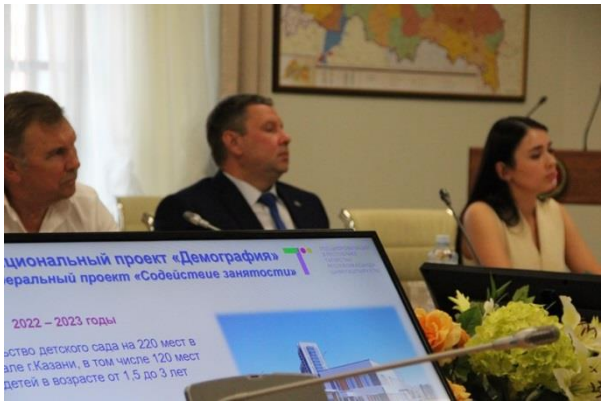
сти, а также для учета результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

● *12 июля Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключения Счетной палаты на проекты законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».*

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● *25 июля аудитор Счетной палаты Республики Татарстан Ильнур Мубараков принял участие в заседании рабочей группы Общественная палаты Татарстана по мониторингу реализации национальных проектов.*

Представители трех министерств – кураторы по данному направлению – проинформировали о ходе реализации национальных проектов в республике за 6 месяцев 2022 года. В целом, несмотря на весьма непростые политические и экономические реалии, финансирование и реализация нацпроектов осуществляется по утвержденному графику, контрактация завершена. Если уровень достижений нацпроектов за первые полгода в целом по России зафиксирован на отметке в 92,1%, то по Татарстану – 99,2%. И это лучший результат в стране: из 164 показателей 85 исполняются по графику, а 79 перевыполнены.



Как было отмечено, созданный с той же целью координационный совет Общественной палаты России ежеквартально подводит предварительные итоги выполнения нацпроектов, и на этих совещаниях о Республике Татарстан отзываются только с положительной стороны.

В своем выступлении Ильнур Мубараков сообщил, что для выполнения задач по контролю за нацпроектами Счетной палате предоставлен доступ к ГИС «Управление целевыми программами» с целью анализа сведений о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых Счетной палатой ведется в оперативном режиме. «Работая в тесном сотрудничестве с Министерством экономики, мы ежемесячно получаем от регионального проектного офиса информацию о реализации национальных проектов», - отметил он. Кроме того, в ходе каждого контрольно-ревизионного мероприятия рассматриваются вопросы выполнения нацпроектов. Многие из них проводятся совместно с муниципальными КСО.

● *26 июля в Доме Правительства прошло республиканское совещание финансовых, казначейских и налоговых органов по итогам исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан за 1 полугодие 2022 года. Счетную палату на нем представляли аудиторы Сергей Колодников, Ильнур Мубараков и Александр Якупов.*

Как было отмечено, годовой план по сбору собственных доходов выполнен на 61,4%. Между тем, по заявлению Президента Татарстана Рустама Минниханова, результаты не должны успокаивать.

Сегодня необходимо обеспечить абсолютное исполнение первоочередных и социальных обязательств. Существенных затрат требуют задачи в рамках национальных проектов. Все параметры, которые заложены в соглашениях с федеральным центром, должны быть достигнуты, указал Р.Минниханов. Он поручил также продолжить работу с резервами, прежде всего - с налоговой задолженностью. По итогам первого полугодия она превысила 10,7 млрд. рублей.

● *16 августа на Коллегии Счетной палаты Татарстана были утверждены заключения Счетной палаты об исполнении бюджетов Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в I полугодии 2022 года.*

Оба документа переданы в Государственный Совет республики.

● *17 августа в Ульяновске состоялся межрегиональный круглый стол «Проблемы суммовой оценки неэффективных расходов бюджетных средств», в котором принял участие аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов.*

На мероприятии обсуждались подходы региональных контрольно-счетных органов по данному направлению. Опытом поделились представители контрольно-счетных палат Дагестана, Карелии, Татарстана, Красноярского края, Челябинской и Ульяновской областей.

В своем выступлении Александр Якупов рассказал о ряде ключевых аспектов в деятельности Счетной палаты Республики Татарстан, которым уделяется пристальное внимание на протяжении последних нескольких лет. Это – расходы на объекты капитальных вложений, оценка эффективности распоряжения государственной собственностью, в том числе земельными ресурсами.

- Учитывая большие бюджетные вливания и социальную значимость направления, Счетная палата Татарстана уже не первый год также осуществляет регулярный мониторинг эффективности использования государственными медицинскими учреждениями высокотехнологичного и диагностического оборудования и готовит

рекомендации по повышению эффективности его использования и предотвращения неэффективных бюджетных расходов, - продолжил аудитор.

Постоянный мониторинг ситуации и реализация рекомендаций Счетной палаты в результате создали необходимые условия для повышения эффективности работы оборудования и сокращения его простоев в государственных учреждениях здравоохранения республики. Например, в связи с выходом из строя и ремонтом в два раза сократилось среднее количество дней простоя на магнитно-резонансный томограф *(Подробнее – в разделе «Прямая речь»)*.

Участники круглого стола приняли решение предложить Президиуму Совета КСО при Счетной палате РФ рассмотреть в комплексе вопросы суммовой оценки неэффективных расходов на одном из ближайших заседаний Совета. А Комиссии по вопросам методологии Совета КСО предложено продолжить работу над проектом классификатора неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, и создать на портале Счетной палаты России и КСО РФ подраздел по проблемам суммовой оценки неэффективных расходов, в котором бы размещались методические документы региональных КСО.

● *18 августа сотрудники Счетной палаты Татарстана в режиме видеоконференцсвязи приняли участие во встрече региональных КСО с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Натальей Труновой, которая поделилась итогами экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».*

Как было отмечено спикером, в минувшем году достигнуты практически все показатели, установленные паспортом национального проекта «Жилье и городская среда». При этом, проблемы остаются. Во-первых, это снижение доступности жилья. Основные причины – рост стоимости строительства и увеличение объемов продажи жилья из-за реализации в 2020 и 2021 годах ипотечных программ с господдержкой, а также удорожание строительных материалов. В будущем ожидается снижение доступности для всех групп в целом.

Введение льготной ипотеки хоть и оказало положительный эффект на стабилизацию рынка жилищного строительства, но усилило территориальные диспропорции. Отмечена тенденция миграции ипотечных заемщиков с

востока на запад в более развитые регионы. 70% нового жилья строится в 30 городах (Москва, Санкт-Петербург, Краснодар и города миллионеры). С 2016 года не повышаются объемы строительства и ввода многоквартирных домов, увеличена доля малометражных квартир. Ожидается ежегодный рост аварийного жилищного фонда.

● *22 августа аудитор Счетной палаты Татарстана Сергей Колодников выступил перед государственными гражданскими и муниципальными служащими республики в рамках обучающего семинара дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Бухгалтерский учет и отчетность» Высшей школы государственного и муниципального управления КФУ.*

Доклад аудитора включал в себя актуальные вопросы профилактики правонарушений, которые выявляются при проведении проверок по целевому и эффективному использованию бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, проводимых Счетной палатой Татарстана как в различных республиканских министерствах и ведомствах и подведомственных учреждениях – бюджетополучателях отраслевой компетенции главных распорядителей бюджетных средств, так и в ходе выездных комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях республики.

Подробный обзор наиболее часто встречающихся нарушений и недостатков включал в себя конкретные примеры, которые выявляет инспекторский состав Счетной палаты при проведении проверок. Это позволило наиболее доходчиво довести предложенный материал до аудитории.

● *25 августа Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2020-2021 годах и январе-мае 2022 года в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан».*

- Республика Татарстан по своим климатическим условиям входит в зону рискованного земледелия. Мы прекрасно помним жесточайшую засуху 2010 года, негативно сказавшейся на урожайности, - сказал, открывая заседание Коллегии, Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. - В этой связи, большое внимание в республике уделяется развитию мелиорации, которая, к слову, в этом году отмечает свое столетие. В последние годы на развитие данной отрасли из бюджета Татарстана ежегодно выделяются значительные средства.

В проверенный период подпрограмма «Развитие мелиорации земель

сельскохозяйственного назначения» была профинансирована в сумме 1 млрд. 699 млн. рублей.

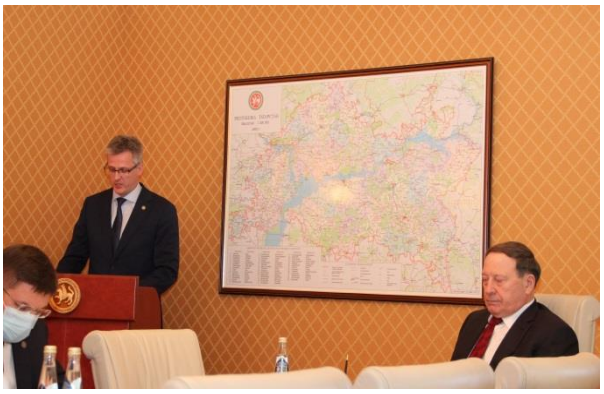
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия заключало государственные контракты на капитальный ремонт объектов мелиорации. Но фактически на 6 объектах осуществлялось новое строительство, - сообщил руководитель проверки аудитор Александр Якупов. - При этом объекты не поставили на учет, не включили в реестр госсобственности и не передали муниципальным образованиям. Общая стоимость 7 неучтенных объектов составила 123,3 млн. рублей.

По фактам нарушения бухгалтерского учета составлено два протокола об административном правонарушении.

Проверка выполнения работ по заключенным контрактам выявила их завышение на 1,9 млн. рублей. Нарушения устранены путем возврата денежных средств в бюджет и выполнением недостающих работ.

Осуществление строительного контроля министерством было возложено на Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Татарстан. В то же время, на четырех строительных объектах в 2020 и 2021 годах приняты и оплачены фактически невыполненные работы. То есть управлением ненадлежащим образом исполнены государственные контракты, расходы по которым составили 767,5 тыс. рублей.

- Проверка обоснованности предоставления субсидий сельхозпроизводителям на возмещение строительных расходов по водоснабжению объектов мелиорации показала, что у всех получателей субсидий - один подрядчик АО «Ремсельбурвод». При этом в сметах применены завышенные коэффициенты, которые привели к удорожанию строительных работ, а также



завышены объемы водопотребления при роторном бурении скважин. Завышение расценок обошлось в 2,8 млн. бюджетных рублей. По результатам ревизии Счетной палаты средства возвращены в бюджет, - проинформировал аудитор.

К этому подрядчику были и другие претензии. При обосновании расходов АО «Ремсельбурвод» в отдельных случаях предоставляло накладные о приобретении водонапорных башен у ООО «ЗМ-Групп» с выделенным НДС. При этом ни «Ремсельбурвод», ни «ЗМ-Групп» не являются плательщиками НДС и применяют упрощенную систему налогообложения. В результате такого подлога расходы бюджета на возмещение налога составили более 1 млн. рублей. По результатам проверки средства, выделенные на возмещение НДС, возвращены в бюджет.

Общий объем нарушений по итогам проверки составил 136 млн. рублей, из которых подлежит устранению 95,4%. Всего же возвращено в бюджет республики 5,7 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Министерство сельского хозяйства и продовольствия республики. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Татарстана.

● *Счетная палата Татарстана проверила как использовались бюджетные средства, государственная и муниципальная собственность в 2020-2021 годах и 1 квартале 2022 года в*

Лаишевском муниципальном районе.

В составляемом Министерством экономики республики рейтинге социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов по итогам 1 полугодия 2022 года Лаишевский район занимал первое место. Объем налоговых и неналоговых доходов на душу населения здесь составил 8 тыс. рублей, при среднем показателе по Республике Татарстан - 6 тыс. рублей. Одновременно Лаишевский район показал и самую низкую безработицу - всего 0,19%, что в 2,5 раза меньше, чем в среднем по Татарстану.

Основой экономики района является не только сельское хозяйство, но и промышленные предприятия, подчеркнул Алексей Демидов. Исполнение доходной части местного бюджета во многом определяется поступлением средств от таких налогоплательщиков как Казанский жировой комбинат, международный аэропорт «Казань», ООО «ДжиДиСи Сервисез», реализуются крупные девелоперские проекты УК «Ак Барс Горизонт».

Вместе с тем Лаишевский район является дотационным. Основная доля межбюджетных трансфертов в бюджете района значительна, отметил руководивший проверкой аудитор Ильнур Мубараков. В проверяемом периоде финансовая помощь из бюджета республики составила 1,4 млрд. рублей. Как они использовались, Счетная палата проверила в полном объеме.

- Наибольший объем нарушений связан с распоряжением муниципальной собственностью, - пояснил аудитор. - Имущество стоимостью 91,5 млн. рублей фактически используется коммерческими организациями без заключения каких-либо договоров, либо предоставлено в аренду без проведения конкурсных процедур. А в части формирования доходной части местного бюджета за проверяемый период недопоступление средств ввиду задолженности по арендной плате за землю составило 7,6 млн. рублей.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью проверяющие насчитали невостребованного имущества (недвижимое имущество, оборудование, автотранспорт) общей стоимостью 31,6 млн. рублей.

В 2021 году из бюджета республики передано госимущество общей стоимостью 14,6 млн. рублей, которое закреплено за спортивной школой по хоккею и фигурному катанию Лаишевского района. В том числе - кухонное оборудование, которое не используется в связи с отсутствием в штате поваров и кухонных работников.

В ходе проверки было уделено внимание и распоряжению земельными ресурсами.

На территории Лаишевского района установлены 9 фактов нецелевого использования земель сельхозназначения. На них расположены объекты

недвижимости и торговли строительными материалами, карьеры, искусственный водоем. Отдельные участки используются для складирования инертных материалов и полигонов ТБО.

По выявленным нарушениям ведения бухгалтерского учета на общую сумму 126 млн. рублей инспекторами Счетной палаты подготовлено 11 протоколов об административных правонарушениях.

- Эти средства полностью восстановлены в бюджете. А в целом на сегодня устранено 45 процентов нарушений. На этом не останавливаемся, работу продолжаем, - заявил глава района Ильдус Зарипов.

Подспорьем в этом должно стать и представление Счетной палаты, которое направлено Коллегией главе муниципального образования. О результатах проверки решено также проинформировать Прокуратуру, Министерство экологии и природных ресурсов и Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

● *25 августа Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрела результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2020-2021 годах и январе-апреле 2022 года Управлению по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан, а также исполнения им полномочий по администрированию доходов бюджета Республики Татарстан.*

За два последних года в консолидированный бюджет республики по линии администрирования Гостехнадзора поступило 163,8 млн. рублей. Чуть более половины (85,1 млн.) - уплата государственной пошлины за проведение технического осмотра тракторов и иных самоходных транспортных средств.

В России внедорожные «самоходки» подлежат ежегодному техосмотру, за исключением тех, что предназначены для перевозки пассажиров и имеют более 8 сидячих мест (помимо водительского). Они обслуживаются каждые полгода.

По итогам 2021 года в управлении на учете состояло 94 096 самоходных машин, из которых лишь 65% получили свидетельство о прохождении технического осмотра. То есть бюджет за два года недополучил порядка 46 млн. рублей - около 28% от общей суммы поступлений, администрируемых Гостехнадзором.

- Среди не прошедшей обязательный техосмотр техники превалируют тракторы – 12,5 тыс. единиц или 38%. Значительная часть самоходных машин используется в развлекательных целях. Например, лишь 56% собственников снегоходов получили свидетельство о прохождении ТО, - отметил аудитор Александр Якупов.

Существенно разнится картина в разрезе муниципальных образований: в Альметьевском районе обязательный техосмотр прошли 92% зарегистрированных машин, в Чистопольском – 88%, в Камскоустьинском – 47%, в Муслюмовском – 44%, в Казани – 29%.

В Муслюмовском районе долгое время существовала вакансия, пояснил начальник Управления по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан Радик Зиатдинов. В Казани же в основном – снегоходы и квадроциклы, которые находятся в других районах, главным образом вдоль Волги и Камы. Но суть проблемы – в инспекторах, а именно – в их количестве. «В каждом из районов – по одному человеку, в Казани – двое. И это – на миллионный город!», - досадовал Р.Зиатдинов.

- В республике один из видов поддержки сельхозпроизводителей - предоставление субсидий на возмещение части затрат на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственного производства, в том числе на приобретение тракторов и комбайнов. При этом, получатели субсидий берут обязательство по неотчуждению приобретенной техники в течение 5 лет, - продолжил аудитор. - Однако выборочная проверка показала, что по отдельным получателям субсидий соответствующее ограничение управлением на приобретенную технику не устанавливалось.

В 2020 году управление в нарушение норм федерального закона о контрактной системе превысило предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика без проведения торгов на 1,9 млн. рублей.

Выявлены нарушения бухгалтерского учета на сумму 12,6 млн. рублей, составлено два протокола об административных правонарушениях.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *25 августа Коллегией Счетной палаты также утверждены отчеты о результатах проверок законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Региональный инжиниринговый центр промышленных лазерных технологий «КАИ-Лазер» и использования бюджетных средств на подготовку и проведение республиканского праздника чувашской культуры «Уяв» в Алькеевском муниципальном районе.*

● *Счетная палата Татарстана поздравила воспитанников подшефного социального приюта для детей и подростков «Забота» в Алексеевском районе республики с началом нового учебного года.*

В приветственном адресе Председателя Счетной палаты Алексея Демидова говорится: «Дорогие ученики, поздравляю с Днем знаний! Желаю, чтобы стремление к познанию учебных дисциплин и наук всегда занимало главенствующее место в вашей жизни. Будьте неутомимы и старательны в учебе! Занимайтесь спортом и физи-

ческой культурой! Всем успехов, отличного настроения и радости!».

На собранные в преддверии 1 сентября коллективом Счетной палаты в рамках республиканского мероприятия «Помоги собраться в школу!» денежные средства для детей приюта «Забота» были приобретены все необходимые для учебы школьные товары и канцелярские принадлежности.

Часть собранных средств через благотворительный фонд «Ак Барс СОЗИДАНИЕ» направлена на оказание гуманитарной помощи детям из семей беженцев из Луганской и Донецкой Народных Республик.

● *9 сентября на свое третье заседание квалификационная комиссия Счетной палаты Республики Татарстан по определению соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям собралось по случаю обращения из Атнинского района.*

Глава этого муниципального района и председатель райсовета Габдулахат Хакимов обратился к Председателю Счетной палаты Татарстана Алексею Демидову с предложением рассмотреть на заседании квалификационной комиссии кандидатуру Хамзы Нургалиева, многие годы возглавлявшего районные ОВД и в настоящее время занимающего должность начальника ОБ Автокредитбанка.

На основании представленных документов проведена проверка на предмет соответствия образования и опыта работы Х.Нургалиева требованиям, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Члены квалификационной комиссии провели собеседование с кандидатом. В Совет Атнинского муниципального района направлено заключение.

● *13-15 сентября в Петропавловске-Камчатском прошли мероприятия с участием представителей Счетной палаты России и контрольно-счетных органов субъектов РФ. Счетную палату Татарстана в них представляли заместитель Председателя Альберт Валеев и аудитор Ильнур Мубараков.*

В ходе круглого стола «Особенности планирования и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в условиях санкций» обсуждалось повышение роли контрольно-счетных органов в оценке устойчивости развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. Докладчики от Счетной палаты РФ обратили внимание на вопросы планирования деятельности КСО, в частности о риск-ориентированном подходе при планировании комплексов мероприятий. Об особенностях планирования и деятельности своих регионов в условиях санкций рассказали представители КСО Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Иркутской области.

В Контрольно-счетной палате Камчатского края также состоялось совещание «Совершенствование организационных и функциональных основ деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, обусловленных изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Его участники отметили, что в новых экономических условиях главными целями остаются национальные цели и национальные проекты, и, несмотря на трудности, необходимо и далее проводить их мониторинг, осуществлять оперативный контроль.

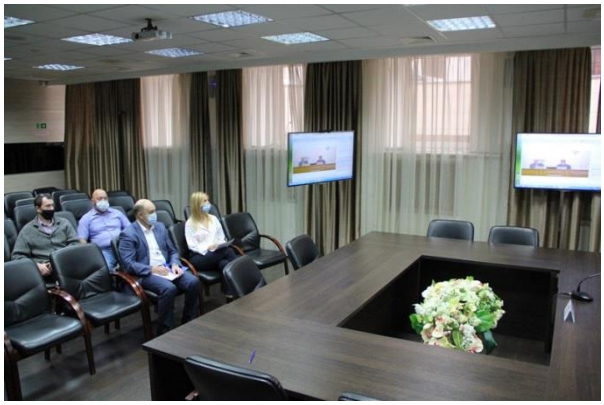
На заседании обсуждались вопросы по внесению изменений в региональное законодательство в связи с обновлением Федерального закона № 6-ФЗ. Руководители КСП Ставропольского и Камчатского краев, города Севастополя поделились опытом осуществления внешнего финансового контроля с учетом особенностей регионов.

Участники совещания также обменялись практиками осуществления внешнего муниципального финансового контроля при передаче представительными органами муниципальных образований полномочий на уровень субъекта.

● *21 сентября Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила заключение Счетной палаты на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».*

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● *22 сентября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли*



участие в видеоконференции «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях».

Представители Правового департамента СП РФ обсудили с участниками мероприятия судебную практику по привлечению к административной ответственности за неисполнение предписаний и представлений должностных лиц органов внешнего финансового контроля.

● *23-24 сентября в Махачкале состоялось Всероссийское совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ, на котором обсуждались практика организации контроля за реализацией национальных проектов и актуальные вопросы квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.*

Счетную палату Татарстана на конференции представляли аудитор Сергей Колодников, начальник управления экспертизы и методологии Лариса Мансурова, начальник юридического отдела София Козина.

На конференции с докладами о практиках осуществления контроля за реализацией национальных проектов выступили представители контрольно-счетных органов Москвы, Республики Татарстан, Ставропольского края, Владимирской, Иркутской, Ростовской и Тюменской областей.

Выступающие отмечали, что сегодня в приоритете не просто освоение средств при реализации национальных проектов, а достижение качественного результата. Необходима серьезная экспертиза, которая позволит заранее выявлять и предупреждать риски несвоевременного освоения, нецелевого и неэффективного использования средств.

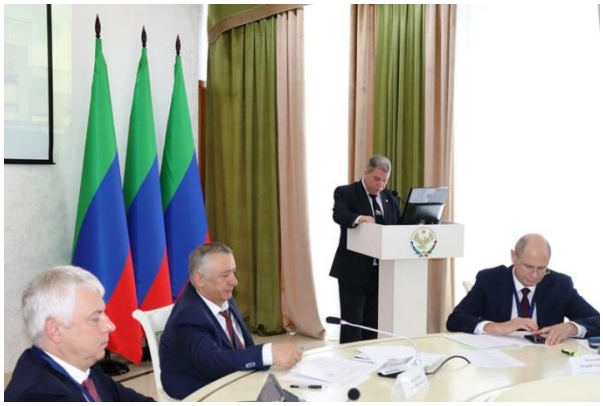
Сергей Колодников рассказал о подходах, принятых в Счетной палате Татарстана при осуществлении контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов. Это направление с учетом социальной значимости и значительного объема финансирования, является одним из приоритетных в ее деятельности.

Вопросы реализации нацпроектов в обязательном порядке рассматриваются в ходе каждого контрольного мероприятия. Председателем Счетной палаты Республики Татарстана издан специальный приказ об организации деятельности на этом направлении - создана рабочая группа, распределены зоны ответственности, предусмотрен порядок подготовки отчетности.

Счетной палатой Татарстана с учетом международного опыта проведены аудиты эффективности использования бюджетных средств в дорожном хозяйстве, сферах здравоохранения, образования, культуры, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, городской среды. По итогам контрольно-аналитических мероприятий подготовлены соответствующие рекомендации, по которым на уровне республики приняты управленческие решения.

- Каждому из национальных проектов, безусловно, присущи свои специфические (отраслевые) риски. С их учетом и формируются конкретные

программы контрольных мероприятий, делаются акценты на отдельных вопросах при проведении проверок, - отметил далее аудитор. – При этом, в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий с органами внешнего муниципального финансового контроля. В таком подходе мы видим серьезный потенциал в обеспечении необходимого уровня контроля за реализацией нацпроектов.



Еще один немаловажный аспект, на который обратил внимание Сергей Колодников - мониторинг, контроль и надзор за реализацией национальных проектов в Татарстане осуществляет значительное число уполномоченных органов. И, безусловно, очень важно исключить необоснованное дублирование в работе.

«Уже 17 лет действует республиканский Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля, который возглавляет Председатель Счетной палаты Татарстана. На заседаниях Совета рассматриваются итоги текущего контроля за реализацией национальных проектов со стороны Счетной палаты, Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федерального казначейства, правоохранительных органов, что позволяет всем структурам, что называется, «сверять часы» при осуществлении мероприятий на данном направлении», - подчеркнул С.Колодников.

Хорошим подспорьем здесь явилось и то, что, в соответствии с решением республиканской Комиссии по противодействию коррупции, Межведомственным координационным Советом была утверждена единая форма учета результатов контроля, нарушений и недостатков, выявляемых по средствам национальных проектов. Отчетность по данной форме заполняется по итогам полугодия всеми органами финансового контроля республики и правоохранительными органами, обобщается Счетной палатой и направляется в Администрацию Президента Республики Татарстан. На её основе проводится систематизация нарушений, выявление способствующих им причин и условий *(см. также раздел «Прямая речь»)*.

В завершении конференции ее участники поддержали предложения, направленные на совершенствование форм и методов контроля за реализацией национальных и региональных проектов, в частности по обеспечению внедрения единых подходов при оценке уровня рисков недостижения целевых показателей, ключевых факторов рисков.

В рамках совещания в режиме круглого стола также прошло обсуждение по актуальным вопросам квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере. Состоялся обмен

мнениями о фактах выявления неэффективных и нецелевых расходов в рамках госпрограмм, связанных с принятием и оплатой работ, не предусмотренных контрактами. Оценивались также ситуации, когда приобретенные активы не использованы длительное время.

● *24 сентября в Казани состоялся «Кросс нации-2022», в котором приняли участие и сотрудники Счетной палаты, а одна из них, заведующий сектором организационной работы, председатель Молодежного парламента Казани Мария Вьюгина заняла 2 место.*

Соревновательная программа состояла из 8 забегов и этим солнечным утром на старт могли выйти все желающие – профессиональные спортсмены, ветераны спорта, дети, студенты и люди с ограниченными возможностями здоровья. Трасса прошла по территории набережной реки Казанки со стартом-финишем у экстрим-парка «Урам».

Участники пробежали три дистанции на 1000, 2000 и 3000 метров. Впервые был организован забег участников спартакиады жилых комплексов Казани и благотворительный кросс проекта «Доброспорт» с участием руководителей государственных и муниципальных учреждений. В забеге среди женщин заведующая сектором организационной работы Счетной палаты Мария Вью-

гина финишировала со вторым временем и была награждена серебряной медалью.

● *26 сентября аудитор Счетной палаты Татарстана Александр Якупов в режиме ВКС принял участие в российско-китайском семинаре по обмену опытом в вопросах «зеленой» экономики, энергоперехода, науки и инноваций, а также регионального развития и функционирования свободных экономических зон.*

О деятельности Счетной палаты РФ по этим направлениям рассказали аудиторы Алексей Каульбарс, Дмитрий Зайцев и Наталья Трунова. Региональным опытом также поделился Председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области Алексей Лошкин.

Свои доклады и презентации представили коллеги из Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики.

● *28 сентября в режиме видеоконференции состоялся круглый стол по обмену опытом контрольно-счетных органов субъектов России в*

сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности, который был организован КСП Воронежской области в рамках плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и его комиссии по этике.

Об организации работы по реализации принципа гласности в Счетной палате России рассказали руководители Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ. А представители региональных КСО, имеющих лучшие практики ведения официальных сайтов, поделились своим опытом по взаимодействию со СМИ, размещению информации в Интернете, ведению официальных страниц КСО в социальных сетях, обсудили преимущества и риски максимальной открытости информации, сложности в реализации принципов гласности и открытости, а также возможные пути решения возникающих проблем.

● *30 сентября на портале КСО состоялся вебинар Правового департамента Счетной палаты России «Практика применения законодательства о контрактной системе», в котором посредством видеоконференцсвязи поучаствовали и сотрудники Счетной палаты Татарстана.*

Ведущий советник отдела правового сопровождения процессного управления Правового департамента СП РФ Виктория Захарова в своем выступлении затронула такие темы как допускаемые заказчиками ошибки и нарушения при расчете НМЦК, формировании извещения о закупке, описании объекта закупки, применении национального режима, рассмотрении и оценке заявок на участие в закупке, исполнении контракта.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Александра Якупова на межрегиональном круглом столе «Проблемы суммовой оценки неэффективных расходов бюджетных средств»

г.Ульяновск, 17 августа 2022 г.

Вопрос оценки эффективного распоряжения государственными ресурсами является одним из ключевых аспектов в деятельности Счетной палаты Татарстана.

Значительные денежные средства в республике вкладываются в высокотехнологичное медицинское оборудование. Если в 2019 году стоимость такого оборудования в государственных медицинских учреждениях составляла 6 млрд. 928 млн. рублей, то на конец 2021 года – 10 млрд. 855 млн. рублей – рост на 57%.

Однако большая стоимость и количество медицинского оборудования не означает автоматическое его эффективное использование. Например, в 2018 году нами отмечалось, что более 194 единиц медицинского оборудования стоимостью почти 1 млрд. 200 млн. рублей фактически не эксплуатировались. Таким образом, можно констатировать – указанное дорогостоящее имущество по тем или иным причинам использовалось неэффективно.

В этой связи, учитывая значительные бюджетные вливания и социальную значимость данного направления, Счетной палатой Республики Татарстан уже не первый год осуществляется регулярный мониторинг эффективности использования государственными медицинскими учреждениями высокотехнологичного и диагностического оборудования с целью выработки рекомендаций по повышению эффективности его использования и предотвращения неэффективных бюджетных расходов.

Результаты позволяют выделить следующие причины неэффективных расходов на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования:

- уровень укомплектованности штатов обученными специалистами;
- готовность помещений для приобретаемого оборудования;
- технические неисправности;
- обеспеченность расходными материалами;
- фактическое отсутствие потребности в медицинском оборудовании в связи с невысоким количеством пациентов или наличием аналогичного оборудования;
- несвоевременное проведение регулярного технического обслуживания.

О результатах мониторинга регулярно информируется Президент Республики Татарстан. Для усиления контроля за деятельностью учреждений отраслевой компетенции и принятия мер, при необходимости системных решений по устранению выявленных недостатков, материалы направляются в Министерство здравоохранения.

Реализация наших рекомендаций, постоянный мониторинг ситуации создали необходимые условия для повышения эффективности работы оборудования и сокращения его простоев.

Так, в государственных учреждениях здравоохранения республики снизилось время простоя высокотехнологичного медицинского оборудования в связи с оперативно принятыми решениями по его ремонту. Например, в связи с выходом из строя и ремонтом в два раза, с 16 до 8 дней, сократилось среднее количество дней простоя на магнитно-резонансный томограф.

В отдельных случаях в результате перераспределения оборудования между медицинскими учреждениями количество проведенных на нем исследований увеличилось в разы, что позволило увеличить доступность прохождения исследований путем уменьшения сроков его ожидания;

Еще одно направление, стимулирующее руководителей государственных медицинских организаций принимать оперативное решение по восстановлению работоспособности медицинского оборудования – это ежеквартальная рейтинговая оценка. В рейтинг включен индикатор эффективности использования медицинского оборудования (стационарные рентген-аппараты, флюорографы, УЗИ-аппараты и эндоскопическое оборудование).

Следующее направление - расходы на объекты капитальных вложений.

На что мы обращаем внимание - это применяемые расценки при осуществлении строительных работ. Сравнительный анализ стоимости отдельных работ, рассчитанной разными методами, может существенно отличаться. Например, составление смет на горизонтально направленное бурение базисно-индексным методом (ФЕР) приводит на сегодняшний день к удорожанию стоимости работ по сравнению со сметой, составленной ресурсным методом (ГЭСН), более чем в 2 раза. Однако государственную экспертизу пройдут оба варианта.

В то же время мы исходим из норм Бюджетного кодекса, устанавливающего принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса должны достигать результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств. В этой связи разницу в стоимости работ между различными методами мы считаем неэффективным использованием бюджетных средств.

Последующая эксплуатация объектов капитального строительства, в частности коммунальных сетей, также является объектом нашего внимания.

Несмотря на то, что условия государственных контрактов по строительству объектов выполнены, последующая невостребованность данных объектов может свидетельствовать о ненадлежащем планировании, приведшем к неэффективному расходованию бюджетных средств. Например, к построенным сетям водоснабжения или электроснабжения не подключен ни один потребитель, что не способствует достижению целевых показателей государственных программ.

Следующее направление – это оценка эффективности распоряжения государственной собственностью, в том числе земельными ресурсами.

Несколько лет назад, по результатам заседания Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, возглавляемого Председателем Счетной палаты Республики Татарстан Алексеем Ивановичем Демидовым, куда помимо органов финконтроля входят представители федеральных силовых структур, органов исполнительной власти, было обращено внимание Правительства республики на проблему многочисленных нарушений, выявляемых Счетной палатой, земельного законодательства в результате несанкционированной добычи полезных ископаемых, осуществляемой, в основном, на землях сельскохозяйственного назначения.

В республике, исходя из соотношения площади на размер арендной платы или налога на землю, сельхозземли являются наименее доходными для бюджета. Для данной категории устанавливаются минимальная кадастровая стоимость и

пониженные ставки земельного налога, в том числе, используемые при расчете размера арендной платы.

Как результат - несоответствующее использование земель, помимо нарушения земельного законодательства, ведет к существенному недопоступлению денежных средств в бюджетную систему. Оценку указанных потерь от неэффективного распоряжения земельными ресурсами мы ведем по земельному налогу, по арендной плате, а также по недопоступившему налогу на добычу полезных ископаемых.

Например, в прошлом году в одном из муниципальных районов нами было установлено, что на нескольких земельных участках сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, осуществлялась добыча щебня. При этом, кадастровая стоимость участка была определена исходя из его целевого назначения, то есть для сельхознужд. Таким образом, в результате неперевода собственником участков в категорию, исходя из их фактического использования, ежегодное недопоступление денежных средств в местный бюджет только по земельному налогу составляло около 1 млн. рублей.

Кроме того, в последующем существуют риски неэффективных бюджетных расходов результате оплаты или возмещения стоимости незаконно добытого песка или щебня используемых при строительстве за бюджетный счет.

В прошлом году на заседании Межведомственного координационного совета вновь были рассмотрены результаты организованной Счетной палатой республики с привлечением контрольно-счетных палат муниципальных образований работы по выявлению во всех муниципальных районах республики фактов нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения в результате несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых. Материалы по результатам проведенной работы для принятия соответствующих мер реагирования направлены в Управление Россреестра по Республике Татарстан, Управление Россельхознадзора по Республики Татарстан, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

В результате организации системной работы по данному направлению в республике за несколько лет удалось сократить количество несанкционированной разработки общераспространенных полезных ископаемых почти в два раза (*с более 700 карьеров до 124 карьеров, требующих на сегодняшний день рекультивации*). Таким образом, удалось повысить эффективность использования земель сельхозназначения и увеличить доходы бюджета.

Также в ходе проверок выявляется существенное количество объектов невостребованного имущества.

Мероприятия по вовлечению их в хозяйственный оборот принимались только после проведения проверок. В частности, некоторые объекты реализованы, некоторые предоставлены в аренду, часть списаны и уже снесены.

Наше внимание к данным объектам обусловлено и тем, что нередко учреждения несут финансовые расходы на содержание фактически невостребованного имущества в результате уплаты коммунальных услуг, имущественных налогов и иных возможных платежей. То есть, по нашему мнению, в данных случаях можно говорить о неэффективности производимых бюджетных расходов.

Этот вопрос мы также поднимали на Межведомственном координационном совете. Счетная палата республики выступала инициатором необходимости проведения в государственных учреждениях инвентаризации объектов недвижимого

имущества на предмет их востребованности и принятия решений по их дальнейшему вовлечению в хозяйственный оборот.

Как результат, в прошлом году проблема рассмотрена на заседании Комиссии по противодействию коррупции в Республике Татарстан, возглавляемой Президентом республики. Дано поручение организовать работу в данном направлении.

В этом году Правительством республики принято постановление, утвердившее порядок проведения инвентаризации недвижимого имущества, находящегося в собственности республики, и вовлечения его в хозяйственный оборот.

В результате планомерной работы по данному направлению в прошлом году в хозяйственный оборот вовлечено 65 объектов государственной собственности и 463 объекта муниципальной (43% от общего числа невостребованных объектов). Таким образом, предотвращаются неэффективные расходы по содержанию неэффективно используемого имущества и исключается неэффективное использование государственного и муниципального имущества.

В этом году работа по данному направлению также продолжается.

* * *

Выступление аудитора Счетной палаты Татарстана Сергея Колодникова на Всероссийском совещании председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

г. Махачкала, 23-24 сентября

Прежде всего, в лучших традициях доброжелательности, присущей народу, живущему на богатой и радушной татарстанской земле, хотел бы выразить признательность организаторам совещания за приглашение к участию в сегодняшнем мероприятии и предоставленную возможность встретиться и общаться с коллегами!

Ознакомление с положительным опытом, использование лучших примеров – это залог развития и поступательного движения в любом процессе. Думаю, сегодняшнее мероприятие – это созидательный диалог единомышленников, чье сотрудничество на протяжении многих лет сохраняет конструктивный характер.

Возможности знакомиться с результатами деятельности Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных палат субъектов последовательно расширяются, в том числе - благодаря развитию и повышению активности наполнения наших официальных сайтов, внедрению практики проведения видеоконференций и непосредственного общения в формате, подобном сегодняшнему.

По поручению Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Ивановича Демидова передаю участникам совещания приветственные слова с пожеланиями успешной эффективной совместной работы!

По теме совещания разрешите представить вам краткую информацию о том, как Счетная палата Татарстана осуществляет контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов. С учетом социальной значимости и значительного объема финансирования, данное направление является одним из приоритетных в ее деятельности.

На территории республики реализуется 12 национальных проектов, расходы в 2021 году составили 34 млрд. рублей. Большая часть средств (порядка 75%)

направлена на строительство и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, благоустройство парков и скверов, а также обеспечение переселения граждан из аварийного жилья. Часть средств направлена на предоставление целевых грантов и субсидий, осуществление закупок техники, оборудования, транспортных средств для учреждений сфер образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых отраслей.

На 2022 год в законе о бюджете Республики Татарстан плановые назначения по средствам, предусмотренным на реализацию национальных проектов, составляют 32,5 млрд. рублей, в том числе 22,1 млрд. рублей - средства федерального бюджета.

Вопросы реализации национальных проектов в обязательном порядке рассматриваются в ходе каждого контрольного мероприятия. Председателем Счетной палаты Республики Татарстана издан специальный приказ об организации деятельности на этом направлении - создана рабочая группа, распределены зоны ответственности, предусмотрен порядок подготовки отчетности.

Начало реализации национальных проектов датировано 2019 годом. Вместе с тем, многие их мероприятия ранее уже реализовывались и, соответственно, контрольно-счетными органами наработан определенный опыт.

Так, Счетной палатой республики с учетом международного опыта проведены аудиты эффективности использования бюджетных средств в дорожном хозяйстве, сферах здравоохранения, образования, культуры, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, городской среды. По итогам контрольно-аналитических мероприятий подготовлены соответствующие рекомендации, с учетом которых на уровне республики приняты управленческие решения.

Что касается методических подходов, то Счетная палата в рамках контроля за реализацией национальных проектов проводит как экспертно-аналитические, так и тематические контрольные мероприятия. Среди приоритетов – следующие вопросы:

- своевременность выделения и освоения бюджетных средств;
- обоснованность цен закупок товаров и услуг;
- полнота и своевременность выполнения условий контрактов;
- целевое и эффективное использование объектов недвижимости, на строительство, ремонт и оснащение которых выделены бюджетные средства;
- востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей;
- степень достижения целевых показателей национальных проектов.

Нарушения и недостатки при проведении таких проверок являются аналогичными нарушениям, выявляемым и при проведении иных проверок по использованию средств, выделяемых по иным направлениям бюджетного финансирования.

Так, традиционно значительное внимание при осуществлении контроля за использованием бюджетных средств в рамках национальных проектов, уделяется расходам на строительство и капитальный ремонт объектов.

Постоянный контроль за реализацией программ капитального ремонта и строительства осуществляется руководством республики. Президент Татарстана Р.Н. Минниханов еженедельно в режиме видеоконференции с участием всех министерств, ведомств, муниципальных образований и обязательным присутствием Счетной палаты проводит детальный анализ хода выполнения работ в разрезе каждой программы, при необходимости принимаются управленческие решения.

На сегодняшний день в республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному

ремонту объектов социальной инфраструктуры - Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан, которое также осуществляет и функции технического надзора.

Кроме того, при возведении социальных объектов внедрено использование унифицированных проектов (например, детских садов, ФАПов, сельских клубов, спортивных объектов). Такая практика позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

Введение службы единого заказчика оказало большое подспорье в контроле за использованием бюджетных средств, выделяемых на данное направление.

В частности, по заключенному соглашению нам предоставлен доступ к информационной системе ГИСУ республики, что позволяет удаленно видеть всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также сами акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, что позволяет проводить предварительную работу по выбору объектов для проведения последующих выездных проверок.

Расширяется и спектр проверяемых вопросов, включая несвоевременность передачи объектов завершенного строительства эксплуатирующим организациям, обеспечение последующего гарантийного обслуживания, вопросы содержания новых объектов, а также их практической востребованности.

Несмотря на позитивные моменты, проверками все же выявляются отдельные нарушения и недостатки. Так, при проверке реализации регионального проекта в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет в образовательных дошкольных учреждениях, выявлены факты некачественного исполнения строительных и отделочных работ. Следует отметить, что все сданные детские сады находились на гарантии подрядных организаций, осуществлявших строительство, в результате недоработки по итогам проверки были устранены подрядчиками.

Надо отметить, что каждому национальному проекту присущи свои специфические (отраслевые) риски. С их учетом и формируются конкретные программы контрольных мероприятий, делаются акценты на отдельных вопросах при проведении проверок.

Мы обращаем внимание на востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей, а также – на соответствие качества и ассортимента поставляемого оборудования условиям заключенных контрактов.

Например, при проверке реализации национального проекта «Здравоохранение» установлено наличие резервов для повышения эффективности использования оборудования, в том числе, в части обеспечения своевременности оформления разрешительной документации на использование оборудования, сокращения сроков ввода его в эксплуатацию, а также изыскания возможностей для размещения оборудования на соответствующих площадях.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в рамках реализации национального проекта «Культура» на оснащение образовательных организаций в сфере культуры музыкальными инструментами и оборудованием выявлены факты поставки технически неисправного оборудования, а также оборудования, не соответствующего условиям заключенного контракта.

Серьезный потенциал в обеспечении необходимого уровня контроля за реализацией нацпроектов мы видим и в расширении взаимодействия с органами

внешнего муниципального финансового контроля. Здесь в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий.

При этом на начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и структуру актов. Такой подход позволяет обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

Например, на основании решений о проведении совместного контрольного мероприятия, в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики, что позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

Необходимо отметить, что мониторинг, контроль и надзор за реализацией национальных проектов осуществляет значительное число уполномоченных органов. И, безусловно, очень важно исключить необоснованное дублирование в работе. В Татарстане уже 17 лет действует республиканский Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля. Согласно Указу Президента республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты.

В составе Совета, в частности, представлены: Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратура, Министерство внутренних дел, Федеральная антимонопольная служба, Министерство финансов республики и Управление Федерального казначейства.

Советом, для исключения дублирования деятельности, ежегодно составляется сводный план проверок, ведется сводная база результатов контрольных мероприятий, проводится профилактическая работа. При необходимости принимаются решения о проведении совместных контрольных мероприятий.

На заседаниях Совета рассматриваются итоги текущего контроля за реализацией национальных проектов со стороны Счетной палаты, Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федерального казначейства, правоохранительных органов, что позволяет всем структурам, что называется, «сверять часы» при осуществлении мероприятий на данном направлении.

Хорошим подспорьем здесь явилось и то, что, в соответствии с решением республиканской Комиссии по противодействию коррупции, Межведомственным координационным Советом была утверждена единая форма учета результатов контроля, нарушений и недостатков, выявляемых по средствам национальных проектов. Отчетность по данной форме заполняется по итогам полугодия всеми органами финансового контроля республики и правоохранительными органами, обобщается Счетной палатой и направляется в Администрацию Президента Республики Татарстан. На её основе проводится систематизация нарушений, выявление способствующих им причин и условий.

Также, хочу отметить еще один фактор, имеющий важнейшее значение для эффективной деятельности по контролю за реализацией национальных проектов - это информационное обеспечение.

Нормативные правовые акты, паспорта проектов, методические и иные документы размещаются на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в открытом доступе. Для информирования жителей о ходе реализации национальных проектов в республике создан специальный интернет-портал. На сайте «VMESTE.TATAR» размещена информация обо всех объектах, возводимых в

Татарстане в рамках национальных проектов. Кроме того, в рамках проекта «Фотоконтроль» любой житель может сфотографировать строящиеся объекты и направлять снимки на портал для публикации. Это позволяет гражданам не только следить за нацпроектами, но и влиять на их реализацию.

Для развития системы информационного взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления в республике создана ГИС «Народный контроль». Каждый житель может поместить информацию о выявленных проблемах и далее отслеживать ход их решения.

Мы, в свою очередь, при составлении программ проверок, в том числе, анализируем информацию, размещенную в этой системе, проводим точечные выезды по наиболее проблемным тематикам.

Счетная палата Татарстана ежемесячно получает информацию о ходе реализации национальных проектов от регионального проектного офиса, координацию работы которого осуществляет Министерство экономики республики.

Кроме того, нам предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых нами ведется в оперативном режиме.

Все перечисленные выше аспекты позволяют Счетной палате республики в тесном взаимодействии с иными заинтересованными структурами осуществлять комплексный контроль за реализацией национальных проектов на территории Республики Татарстан.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, А.А,Якупов, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 30.10.2022. Объем 24 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту.

С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан