



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Республики Татарстан  
за 9 месяцев 2019 года

КАЗАНЬ 2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», пунктом 1.8 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2019 год и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление № 35 от 15 ноября 2019 года).

При подготовке заключения использованы: «Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан по состоянию на 1 октября 2019 года», представленный Кабинетом Министров Республики Татарстан в соответствии со статьей 97.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан, сведения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) об исполнении бюджета, а также данные Федерального казначейства, размещенные в информационно-аналитической системе ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сформированных по состоянию на 1 октября 2019 года.

В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей поступления доходов и произведенных расходов, объемов средств, привлеченных из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, за 9 месяцев 2019 года с показателями, утвержденными Законом Республики Татарстан от 21 ноября 2018 года № 89-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 27.09.2019 (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2019 год).

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

Исполнение доходной части бюджета Фонда ОМС

За январь-сентябрь 2019 года в бюджет Фонда ОМС поступили доходы в сумме 40 182 969,1 тыс. рублей или 74% к показателю, утвержденному Законом о бюджете Фонда ОМС на 2019 год (далее – утвержденный показатель).

По итогам 9 месяцев текущего года объем поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составил 81 452 тыс. рублей, что на 7,5% выше утвержденного показателя (таблица 1).

Таблица 1

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2019 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	в %к Закону о бюджете Фонда ОМС
1	2	3	4=3/2
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>75 787</b>	<b>81 452</b>	<b>107,5</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	20 125,3	21 822,7	108,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	14 893,8	14 908,5	100,1
Прочие неналоговые доходы	40 767,9	44 720,8	109,7

Согласно отчету об исполнении бюджета Фонда ОМС, сформированному по состоянию на 1 октября 2019 года, по виду дохода:

- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» основной объем составили поступления от возврата средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению (13 179,6 тыс. рублей), штрафы и иные суммы, взысканные с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещении ущерба имуществу (4 626,5 тыс. рублей), штрафы и пени за нецелевое использование средств (2 192,5 тыс. рублей), штрафы от страховых медицинских организаций по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (1 518,1 тыс. рублей);

- «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» – средства от возврата страховыми медицинскими организациями и учреждениями здравоохранения дебиторской задолженности прошлых лет (14 883,6 тыс. рублей);

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

---

- «Прочие неналоговые доходы» – средства от применения страховыми медицинскими организациями санкций к учреждениям здравоохранения за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (44 720,8 тыс. рублей).

Объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» составил 40 101 517,1 тыс. рублей или 74% от утвержденного показателя.

Субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории республики в отчетном периоде поступили в сумме 33 501 030,3 тыс. рублей или 75% от утвержденного показателя.

Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан составили 6 097 491,7 тыс. рублей или 69,5% от утвержденного показателя. Средства поступили на осуществление преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС, оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, оказание медицинской помощи с применением авиации, реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2021 годы.

Поступления из бюджетов других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов составили 559 323,8 тыс. рублей или 67,9% от утвержденного показателя.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 955,4 тыс. рублей, в основном по средствам на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

Всего в отчетном периоде Фондом ОМС возвращены остатки целевых средств прошлых лет в объеме 57 284,1 тыс. рублей (отражаются в доходах со знаком «—»).

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

Информация об объемах остатков целевых средств прошлых лет, возвращенных Фондом ОМС в отчетном периоде в бюджет Республики Татарстан, бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты территориальных фондов ОМС, представлена в таблице 2.

Таблица 2

<b>Наименование</b>	<b>Сумма, тыс. руб.</b>
В бюджет РТ возвращены остатки средств прошлых лет – всего, в том числе остатки:	50 332,7
- средств, поступивших на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС	42 283,3
- средств, поступивших на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	8 022,6
- средств, поступивших на предоставление отдельным категориям граждан в РТ услуг по зубопротезированию и слухопротезированию	26,8
В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены остатки средств прошлых лет – всего, в том числе остатки:	6 912,4
- средств, поступивших на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	6 204,5
- средств, поступивших на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	707,9
В бюджеты других территориальных фондов ОМС возвращены остатки средств прошлых лет (межтерриториальные расчеты)	39
<b>ИТОГО возвращено Фондом ОМС</b>	<b>57 284,1</b>

**Исполнение расходной части бюджета Фонда ОМС**

За январь-сентябрь 2019 года расходы бюджета Фонда ОМС составили 37 876 402,6 тыс. рублей или 69,3% от утвержденного показателя.

Бюджет Фонда ОМС по расходам исполнялся в отчетном периоде на основе сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС на 2019 год.

По состоянию на 1 октября 2019 года показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда ОМС по расходам составили 54 648 106,7 тыс. рублей (на 12 268,9 тыс. рублей больше утвержденного Законом о бюджете Фонда ОМС показателя).

Изменения в сводную бюджетную роспись расходов бюджета Фонда ОМС на текущий год внесены по основаниям, установленным бюджетным законодательством. В отчетном периоде из бюджета республики выделены

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

дополнительные целевые средства в сумме 12 268,9 тыс. рублей, средства предусмотрены для осуществления ежемесячных денежных выплат за интенсивность труда водителям выездных бригад станций и отделений скорой и неотложной медицинской помощи.

В отчетном периоде расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года» составили 37 641 381,9 тыс. рублей или 69,4% от утвержденного показателя.

Расходы бюджета Фонда ОМС на реализацию подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2021 годы составили 72 706 тыс. рублей или 61,1% от утвержденного показателя. В рамках подпрограммы осуществляются расходы на оплату оказанных отдельным категориям граждан услуг по зубопротезированию и слухопротезированию.

Непрограммные расходы составили 162 314,7 тыс. рублей или 62,3% от утвержденного показателя (средства направлены на содержание аппарата Фонда ОМС).

Информация об исполнении расходов бюджета Фонда ОМС за 9 месяцев 2019 года в сравнении с утвержденными показателями представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2019 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	в %к Закону о бюджете Фонда ОМС
1	2	3	4=3/2
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>260 482,4</b>	<b>162 314,7</b>	<b>62,3</b>
Другие общегосударственные вопросы	260 482,4	162 314,7	62,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	260 482,4	162 314,7	62,3
<i>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов</i>	260 482,4	162 314,7	62,3
<b>Здравоохранение</b>	<b>54 256 324,7</b>	<b>37 641 381,9</b>	<b>69,4</b>
Скорая медицинская помощь	79 859,6	53 382,5	66,8

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2019 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	в %к Закону о бюджете Фонда ОМС
1	2	3	4=3/2
Госпрограмма «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»	79 859,6	53 382,5	66,8
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	5 460,0	3 822	70
Софинансируемые расходы на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации (нацпроект «Здравоохранение»)	74 399,6	49 560,5	66,6
Другие вопросы в области здравоохранения	54 176 465,1	37 587 999,4	69,4
Госпрограмма «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»	54 176 465,1	37 587 999,4	69,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ – всего, из них:	44 534 548,3	31 061 243,5	69,7
- оплата медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	960 177,6	960 177,5	100
- софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	265 353,9	27 694,7	10,4
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	5 841 643,6	3 900 453,9	66,8
Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения – всего, в т.ч.:	2 903 718,9	1 979 578,6	68,2
- софинансируемые расходы на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	2 784 746,8	1 890 514,1	67,9
- реализация преимущественно одноканального финансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи через систему ОМС	118 972,1	89 064,5	74,9
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	823 731,1	612 164,7	74,3



**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

Наименование расходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2019 год, тыс. руб.	Исполнено	
		тыс. руб.	в %к Закону о бюджете Фонда ОМС
1	2	3	4=3/2
<i>Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования (за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС)</i>	72 823,2	34 558,7	47,5
<b>Социальная политика</b>	<b>119 030,7</b>	<b>72 706</b>	<b>61,1</b>
Социальное обеспечение населения	119 030,7	72 706	61,1
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2021 годы	119 030,7	72 706	61,1
<b>ИТОГО расходов</b>	<b>54 635 837,8</b>	<b>37 876 402,6</b>	<b>69,3</b>

На уровне годового показателя исполнены расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Татарстан и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования в сумме 960 177,5 тыс. рублей.

Софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС составили 27 694,7 тыс. рублей или 10,4% от утвержденного показателя.

В соответствии с установленным на федеральном уровне порядком, указанные средства предоставляются медицинской организации на заявительной основе, исходя из количества принятых на работу медицинских работников в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года.



**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года**

---

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Бюджет Фонда ОМС на 2019 год утвержден с дефицитом в размере 355 264,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде доходы бюджета Фонда ОМС превысили произведенные расходы (профицит) на 2 306 566,5 тыс. рублей.

Заключительная часть

В январе-сентябре 2019 года в бюджет Фонда ОМС поступили средства в сумме 40 182 969,1 тыс. рублей или 74% от утвержденного показателя.

Расходы бюджета Фонда ОМС в отчетном периоде осуществлялись в соответствии со структурой, утвержденной Законом о бюджете Фонда ОМС на 2019 год, и составили 37 876 402,6 тыс. рублей (69,3% от утвержденного показателя).

Председатель

А.И. Демидов