

ОТЧЕТ
Счетной палаты Республики Татарстан
о результатах проверки использования средств бюджета
Республики Татарстан, выделенных в 2017-2019 годах
на предоставление субсидий (грантов) субъектам малого и
среднего предпринимательства



Казань – 2019

Содержание

Введение	3
1. Финансирование государственной программы	4
2. Финансирование региональных проектов.....	11
3. Результаты проверки	26
4. Выводы	28
5. Предложения	29

Введение

На сегодняшний день в Республике Татарстан сформированы основные элементы системы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), стимулирования инвестиционной активности и развития инновационной деятельности. С 2019 года реализуются национальные проекты, направленные на поддержку субъектов предпринимательства.

В соответствии с поручением Государственного Совета Республики Татарстан Счетной палатой Республики Татарстан проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. Финансирование государственной программы

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2013 № 823.

Цель Программы – создание благоприятных условий для гармоничного развития экономики Республики Татарстан и обеспечения роста уровня жизни населения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение таких задач, как повышение эффективности государственного управления и создание условий для развития инновационной деятельности и промышленного производства; создание условий для эффективного функционирования и развития малого и среднего предпринимательства как важнейшего компонента формирования инновационной экономики, а также увеличение его вклада в решение задач социально-экономического развития республики.

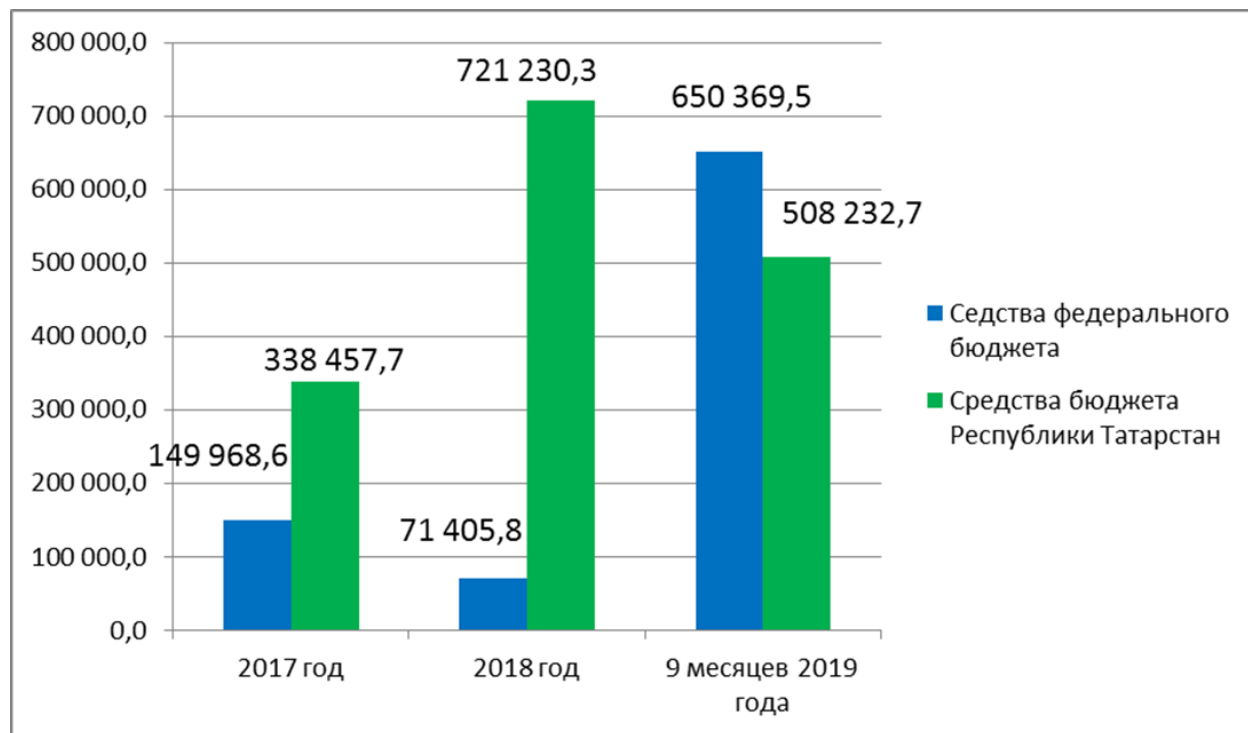
Определены ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

Программа включает в себя 9 подпрограмм, в том числе подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2014-2017 годы» и «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2018-2024 годы» (далее – подпрограмма), на финансирование мероприятий которых за проверяемый период предусмотрено 2 737,5 млн. рублей, в том числе в 2017 году – 488,6 млн. рублей, в 2018 году – 792,8 млн. рублей, на 2019 год (в том числе национальные проекты в сумме 847 млн. рублей) – 1 456,1 млн. рублей.

Информация об израсходованных бюджетных средствах на вышеуказанные подпрограммы через Министерство экономики

Республики Татарстан (далее – Министерство) представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1
тыс. рублей



В 2017 году бюджетные средства направлены на следующие мероприятия:

- создание центров молодежного инновационного творчества – 10 300,0 тыс. рублей, в том числе средства бюджета РТ – 6 523,1 тыс. рублей. В рамках этого мероприятия 2 СМСП получили поддержку, вновь создано рабочих мест – 6 ед., 1000 человек воспользовались услугами центров, более 2800 физических лиц вовлечены в реализацию мероприятий;

- создание МФЦ для бизнеса, в которых организуется предоставление услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства – 50 000,0 тыс. рублей, в том числе средства бюджета РТ – 41 120,0 тыс. рублей. Более 2000 СМСП предоставлены услуги и меры поддержки, необходимые для начала осуществления и

развития предпринимательской деятельности, через МФЦ, а также граждан, которым была предоставлена госуслуга по регистрации предпринимательской деятельности через МФЦ, более 8900 услуг и мер поддержки, необходимых для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, которые были предоставлены СМСП, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, через МФЦ;

- развитие механизмов предоставления микрозаймов – 171 920,3 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ - 109 419,8 тыс. рублей. В рамках этого мероприятия 93 СМСП получили поддержку, вновь создано 99 рабочих мест;

- развитие Камского центра кластерного развития - 10 000,0 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 6 300,0 тыс. рублей. Получили поддержку 50 СМСП, вновь создано рабочих мест – 186 ед., проведено 23 мероприятия для СМСП, в том числе круглые столы, семинары и тренинги. Всего участников территориальных кластеров – 182 ед., кроме того новые участники – 6 ед.;

- обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимательства РТ – 40 540,5 тыс. рублей, в том числе средства бюджета РТ – 25 540,5 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности Центра координации поддержки экспортно-ориентированных СМСП – 40 540,5 тыс. рублей, в том числе средства бюджета РТ – 25 540,5 тыс. рублей. В рамках этого мероприятия 706 СМСП получили поддержку, проведено более 1100 мероприятий мероприятия для СМСП, в том числе круглые столы, семинары и тренинги. Количество заключенных при содействии Центра договоров на поставку товаров, работ, услуг за пределы Российской Федерации составило 159 ед.;

- поддержка СМСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных образований – 111 111,1 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 70 000,0 тыс. рублей.

В рамках этого мероприятия 83 СМСП получили поддержку, вновь созданы 219 рабочих мест;

- субсидирование затрат на приобретение оборудования за счет бюджета РТ – 287,6 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности ГКУ «Центр реализации программ поддержки развития малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан» (далее – ГКУ «ЦРПП МСП РТ») - 14 490,8 тыс. рублей – средства бюджета РТ;

- обеспечение деятельности Центра инноваций в социальной сфере (далее – ЦИСС) за счет средств бюджета РТ – 1 747,3 тыс. рублей;

- развитие процессов бизнес-инкубирования – 16 405,1 тыс. рублей (бюджет РТ). Услугами бизнес-инкубаторов воспользовалось 70 СМСП, вновь создано 226 рабочих мест, проведено 88 мероприятий для СМСП, в том числе круглые столы, семинары и тренинги;

- организация кампании по информационной поддержке СМСП за счет средств бюджета РТ – 14 900,0 тыс. рублей;

- организация системы взаимодействия власти и бизнеса в РТ за счет бюджета РТ – 6 183,1 тыс. рублей.

В 2018 году бюджетные средства направлены на следующие мероприятия:

- развитие механизмов предоставления микрозаймов в размере 321 231,7 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 277 436,3 тыс. рублей.

В рамках этого мероприятия 131 СМСП получил поддержку, вновь создано 135 рабочих мест;

- развитие молодежного предпринимательства – 15 708,9 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 6 870,9 тыс. рублей;

- создание МФЦ для бизнеса за счет средств бюджета РТ – 27 738,6 тыс. рублей. Оказано 15 659 услуг и мер поддержки, необходимых для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, которые были предоставлены субъектам МСП, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, более 3700 СМСП, которым были предоставлены услуги и меры поддержки, необходимые для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, через многофункциональные центры для бизнеса, а также граждан, которым была предоставлена государственная услуга по регистрации предпринимательской деятельности;

- развитие Камского центра кластерного развития за счет средств бюджета РТ - 10 000,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимательства РТ – 48 222,9 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 38 475,8 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности Центра координации поддержки экспортно-ориентированных СМСП – 30 025,2 тыс. рублей, в том числе бюджет РТ – 21 000,0 тыс. рублей;

- лизинг-грант за счет средств бюджета РТ – 150 000,0 тыс. рублей. В рамках мероприятия 85 СМСП получили поддержку, вновь создано 235 рабочих мест;

- развитие гарантийных механизмов поддержки СМСП за счет средств бюджета РТ – 100 000,0 тыс. рублей. В рамках мероприятия 21 СМСП получили поддержку, вновь создано 74 рабочих места;

- обеспечение деятельности ГКУ «ЦРПП МСП РТ» за счет средств бюджета РТ – 13 897,7 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности ЦИСС за счет средств бюджета РТ – 3 390,5 тыс. рублей;

- развитие процессов бизнес-инкубирования за счет средств бюджета РТ – 21 713,0 тыс. рублей. Услугами бизнес-инкубаторов воспользовалось 81 СМСП, вновь создано 231 рабочее место, проведено 104 мероприятия для СМСП, в том числе круглые столы, семинары и тренинги;

- организацию кампании по информационной поддержке СМСП за счет средств бюджета РТ – 43 507,5 тыс. рублей;

- организацию системы взаимодействия власти и бизнеса в РТ за счет средств бюджета РТ – 7 200,0 тыс. рублей.

В 2019 году средства бюджета Республики Татарстан предполагалось направить на следующие мероприятия:

- субсидирование затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях – 128 000,0 тыс. рублей;

- развитие региональной гарантийной организации – 48 297,5 тыс. рублей;

- на создание и развитие МФЦ для бизнеса, в которых организуется предоставление услуг для СМСП – 810,0 тыс. рублей;

- развитие процессов бизнес-инкубирования и обеспечение текущей деятельности бизнес-инкубаторов – 18 255,7 тыс. рублей;

- организацию кампании по информационной поддержке СМСП и популяризации создания собственного бизнеса – 17 154,5 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности ГКУ «ЦРПП МСП РТ» – 14 000,0 тыс. рублей;

- организацию системы власти и бизнеса для СМСП – 7 200,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности ЦИСС – 2 156,3 тыс. рублей;

- по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества – 23 480,0 тыс. рублей;

- развитие государственной микрофинансовой организации – 262 206,6 тыс. рублей;

- развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП – 55 000,0 тыс. рублей;

- оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» - 14 206,6 тыс. рублей;

- по «выращиванию» субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг крупных заказчиков – 12 640,0 тыс. рублей;

- реализация пилотного проекта по применению специального налогового режима – 5 592,1 тыс. рублей.

Информация об использовании Министерством средств бюджета Республики Татарстан в 2019 году на реализацию мероприятий по состоянию на 01.10.2019 года представлена в следующей Таблице 1.

Таблица 1

Наименование мероприятия	Лимиты, тыс. руб.	Расход, тыс. руб.	Остаток на 01.10.2019
Субсидирование затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях	128 000,0		128 000,0
Развитие региональной гарантийной организации	48 297,5	48 297,5	
На создание и развитие МФЦ для бизнеса, в которых организуется предоставление услуг для СМСП	810,0	810,0	
Развитие процессов бизнес-инкубирования и обеспечение текущей деятельности бизнес-инкубаторов	18 255,7	18 255,7	
Организацию кампании по информационной поддержке СМСП и популяризации создания собственного бизнеса	17 154,5	10 537,2	6 617,3
Обеспечение деятельности подведомственного учреждения ГКУ «ЦРПП»	14 000,0	8 316,4	5 683,6
Организацию системы власти и бизнеса для СМСП	7 200,0	7 200,0	
Обеспечение деятельности ЦИСС	2 156,3	2 156,3	
По вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества	23 480,0		23 480,0
Развитие государственной микрофинансовой организации	262 206,6	200 000,0	62 206,7

Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП	55 000,0	55 000,0	
Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»	14 206,6		14 206,6
По «выращиванию» субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг крупных заказчиков	12 640,0		12 640,0
Реализация пилотного проекта по применению специального налогового режима	5 592,1	5 103,8	488,3
Всего	608 999,30	355 676,9	253 322,5

2. Финансирование региональных проектов

В Республике Татарстан в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» утверждены пять региональных проектов:

- Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан;
- Расширение доступа субъектов МСП Республики Татарстан к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию;
- Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;
- Популяризация предпринимательства.

Проекты размещены на сайте Министерства экономики РТ: <http://mert.tatarstan.ru/rus/regionalnie-proekti.htm>

Из общего объема средств в 2019 году средства в сумме 847 109,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 686 158,6 тыс. рублей, бюджета Республики Татарстан – 160 950,7 тыс. рублей) предполагалось направить на реализацию региональных проектов в следующих размерах:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
- 702 060,1 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан – 133 391,4 тыс. рублей;

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – 115 505,3 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан – 21 946,0 тыс. рублей;

- «Популяризация предпринимательства» – 29 544,0 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан – 5 613,4 тыс. рублей.

Соглашениями о предоставлении субсидии определена дата сдачи отчета – не позднее 1 апреля года, следующего за годом, в котором была получена субсидия. По состоянию на 01.10.2019 отчеты о достижении значений результатов проекта отсутствуют.

Информация об использовании средств в 2019 году на реализацию региональных проектов по состоянию на 01.10.2019 года представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование проекта	Наименование мероприятий	Источник финансирования	Лимиты	Расход	Остаток по состоянию на 01.10.2019
Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	Развитие гарантийной организации	ФБ	93 559,3	71 589,7	21 969,6
	Развитие гарантийной организации	РТ	21 946,0	16 792,6	5 153,4
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	Строительство 1 очереди промышленного парка «Тюлячи»	ФБ	43 000,0	43 000,0	-
		РТ	10 086,4	10 086,4	-
	Создание индустриального парка на территории Технополиса «Химград»	ФБ	250 000,0	250 000,0	-
		РТ	58 641,9	58 641,9	-

	Развитие региональной гарантийной организации	ФБ	94 119,7	94 119,7	-
		РТ	22 077,5	22 077,5	-
	Развитие центра координации поддержки экспертно ориентированных СМСП	ФБ	58 553,8	56 699,6	1 854,2
		РТ	13 734,8	13 299,9	434,9
	Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	ФБ	122 995,2	122 995,2	-
		РТ	28 850,7	28 850,7	-
Популяризация предпринимательства	Вовлечение в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса	ФБ	23 930,6	11 965,3	11 965,3
		РТ	5 613,4	2 806,7	2 806,7
ИТОГО			847 109,3	802 925,2	44 184,1

По национальному проекту «**Акселерация**» заключено соглашение от 14.02.2019 № 139-09-2019-242 между Минэкономразвития РФ и Кабинетом Министров РТ о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 824 282,3 тыс. рублей, из которой размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, равного 81%, составляет 667 668,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 139-09-2019-242/1 от 02.08.2019 сумма субсидии изменена на 1 010 702,1 тыс. рублей и 818 668,7 тыс. рублей соответственно.

По мероприятию «**Акселерация. Создание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»**», в соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета РТ субсидии на финансовое обеспечение затрат Некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства РТ» (далее – Фонд) от 08.05.2019 № 41 (далее – Соглашение № 41), заключенным Министерством с Фондом, субсидия предоставлена Фонду в сумме 143 797,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета

– 122 995,2 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 28 850,7 тыс. рублей). Платежным поручением от 08.05.2019 субсидия в полном объеме перечислена на счет Фонда. Также, в соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета РТ субсидии на возмещение затрат Некомерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства РТ» от 26.06.2019 № 112 (далее – Соглашение № 112), заключенным Министерством с Фондом, субсидия предоставлена Фонду в сумме 8 048,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 519,3 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 1 529,2 тыс. рублей). Платежным поручением от 27.06.2019 субсидия в полном объеме перечислена на счет Фонда.

Итого по направлению «Акселерация. Создание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» направлено средств в общей сумме 151 845,9 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.09.2019 освоено средств в сумме 8 048,5 тыс. рублей, средства в сумме 143 797,3 тыс. рублей числятся на счету Фонда.

К проверке представлена смета о направлениях расходования субсидии и отчет о выполнении мероприятия. Так, из общей суммы освоенных средств (8 048,5 тыс. рублей) средства бюджета Республики Татарстан составляют 1 529,2 тыс. рублей.

Информация об использовании вышеуказанных средств бюджета Республики Татарстан представлена в Таблице 3.

Таблица 3

	Направление расходования субсидии	Сумма, тыс. рублей	
		Согласно смете	Согласно отчету
1	Фонд оплаты труда	1 516,0	1 516,0
	в том числе начисления на оплату труда (страховые взносы)	232,4	232,4
2	Прочие текущие расходы	13,2	13,2
ИТОГО		1 529,2	1 529,2

Согласно представленным сведениям, доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» по состоянию на 01.10.2019

составляет 1,72%, что составляет 57,3 % от запланированных плановых показателей.

Следует отметить, что согласно п.2.15 приложения 1 «Перечень основных мероприятий государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316, к 2024 году планируется организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр», не менее чем в 100 Центрах «Мой бизнес», в том числе по годам (нарастающим итогом):

- 2019 г. - 20 Центров «Мой бизнес»;
- 2020 г. - 40 Центров «Мой бизнес»;
- 2021 г. - 80 Центров «Мой бизнес»;
- 2022 г. - 100 Центров «Мой бизнес»;
- 2023 г. - 100 Центров «Мой бизнес»;
- 2024 г. - 100 Центров «Мой бизнес».

Аппаратом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения единого подхода к подготовке региональных проектов в субъектах РФ в адрес Министерства направлены Методические рекомендации. Согласно п.3 Методических рекомендаций, подготовка регионального проекта осуществляется, в частности, с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения целей, показателей и результатов федерального проекта;

- определение целей и показателей регионального проекта, направленных на достижение целей и показателей федерального проекта;
- включение в паспорт регионального проекта показателей федерального проекта по соответствующему субъекту Российской Федерации, утвержденных в паспорте федерального проекта;
- включение при необходимости в паспорт регионального проекта дополнительных показателей, непредусмотренных в паспорте федерального проекта по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В соответствии с п.2.1 раздела 3 «Результаты регионального проекта» паспорта регионального проекта, результатом регионального проекта в 2019 году устанавливается организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в 20 центрах «Мой бизнес». На момент проверки в Республике Татарстан функционирует один центр «Мой бизнес», который создан 09.01.2019.

В структуру центра «Мой бизнес» входит Многофункциональный центр для бизнеса (МФЦ), Центр поддержки предпринимательства, Центр бизнес-инкубирования и кластерного развития и Центр инноваций социальной сферы.

Согласно представленной информации, за 9 месяцев 2019 года центром «Мой бизнес» было оказано 20 048 услуг, предоставленных СМСП и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности.

В центре оказываются услуги по содействию СМСП в приведении продукции в соответствие с необходимыми требованиями по стандартизации, сертификации, патентованию и др. Также, оказываются услуги по организации участия СМСП в выставках и ярмарках на территории Российской Федерации.

В центре организовываются и проводятся обучающие программы, лекции, тренинги, «круглые столы» для СМСП или лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность.

По мероприятию **«Акселерация. Развитие центра координации поддержки экспортно-ориентированных СМСП»** соглашением о предоставлении из бюджета Республики Татарстан субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан» (далее - ФПП РТ) от 08.05.2019 № 40 Министерством ФПП РТ в 2019 году предоставлена субсидия на реализацию проектов (мероприятий) «Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП» в соответствии с согласованной сметы в размере 69 999,44 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 56 699,55 тыс. рублей, бюджета Республики Татарстан – 13 299,894 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 17.06.2019 № 77/40 изменена смета о направлениях расходования средств субсидии на 2019 год. Средства в размере 69 999,44 перечислены ФПП РТ (платежное поручение от 14.05.2019 № 853241).

В рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 №12, перед Республикой Татарстан поставлены задачи по нескольким направлениям, в том числе выведение на экспорт через Центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства

Республики Татарстан» (далее – Центр) в 2019 году 90 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях выполнения данных показателей Центр организовал и провел следующие мероприятия:

29.04.2019 Центр провел международную конференцию для СМСП «MyExport». На данной конференции приняли участие 77 СМСП.

Проведено 5 международных выставочно-ярмарочных мероприятий.

По оставшимся выставкам до конца 2019 года определены подрядные организации для организации и проведения мероприятий.

Проведены 3 экспортных семинара в рамках соглашения с АНО ДПО «Школа экспорта АО «Российский экспортный центр».

В рамках подписанного соглашения с АНО ДПО «Школа экспорта АО «Российский экспортный центр» предусмотрено обучение 50 СМСП по данной образовательной программе.

По итогам 3-х проведенных семинаров данный показатель на момент проверки составлял 31 СМСП.

Совместно с МШУ «Сколково» реализуется акселерационная программа с привлечением партнерских организаций.

Подписан договор на оказание услуг по экспертизе и сопровождению экспортного контракта, поиск партнеров для СМСП и формирование коммерческого предложения под целевые рынки и категории товаров для СМСП.

Оказывается содействие в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных и других материалов.

Оказываются консультационные услуги с привлечением сторонних профильных экспертов по тематике внешнеэкономической деятельности.

Запущено продвижение информации о деятельности Центра в СМИ и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В настоящее время на подписании у подрядной организации находится договор на размещение СМСП на международных электронных торговых площадках:

Alibaba – планируется создать 9 аккаунтов для 9 СМСП;

Erinduo – 1 аккаунт для 1 СМСП.

Таблица 4

	План на 2019 год	Факт на 01.10.2019	% исполнения
Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП в Республике Татарстан, единиц, нарастающим итогом	90	48	53,3

По мероприятию **«Акселерация. Развитие региональной гарантийной организации в целях ускоренного развития СМСП в моногородах»** в рамках заключенного соглашения от 14.02.2019 № 139-09-2019-242 между Минэкономразвития РФ и Кабинетом Министров РТ и в соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета РТ субсидии Некоммерческой организации «Гарантийный фонд РТ» от 16.05.2019 № 47 (далее – Соглашение № 47), заключенным Министерством с Гарантийным фондом, субсидия предоставлена Гарантийному фонду в сумме 58 098,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 47 059,9 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 11 038,7 тыс. рублей). Платежным поручением от 16.05.2019 № 2399 субсидия в полном объеме перечислена на счет Гарантийного фонда.

Из общей суммы предоставленной субсидии – 58 098,6 тыс. рублей по состоянию на 01.09.2019 освоено средств в сумме 29 617,9 тыс. рублей, на счету Гарантийного фонда числятся средства в сумме 28 480,7 тыс. рублей, из которой средства бюджета Республики Татарстан составляют 11 038,7 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета РТ субсидии Некоммерческой организации «Гарантийный фонд РТ» от

07.08.2019 № 134 (далее – Соглашение № 134), заключенным Министерством с Гарантийным фондом, субсидия предоставлена Гарантийному фонду в сумме 58 098,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 47 059,8 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 11 038,7 тыс. рублей). Платежным поручением от 07.08.2019 № 821253 субсидия в полном объеме перечислена на счет Гарантийного фонда. По состоянию на 01.09.2019 средства числятся на счету Гарантийного фонда.

Согласно представленному отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 30.06.2019 выполнение плана составило 43% (Таблица 5).

Таблица 5

Наименование показателя	Наименование мероприятия	Плановое значение	Достигнутое значение показателя	Процент выполнения плана
Развитие региональной гарантийной организации в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, получивших поддержку	21	9	43

По состоянию на 01.10.2019 количество субъектов МСП в моногородах, получивших поддержку, составляет 32 ед., что составляет 76,2% от плановых значений (42 ед.). Срок отчета о выполнении показателей, согласно Соглашениям, 31.12.2019.

Согласно договорам предоставления поручительства Гарантийный фонд отвечает перед кредитной организацией за исполнение заемщиком обязательств по кредитному договору.

По мероприятию «Акселерация. Создание индустриального парка на территории Технополиса «Химград».

Соглашением о предоставлении из бюджета Республики Татарстан субсидии управляющей компании промышленного (индустриального)

парка на территории Технополиса «Химград» (ООО «Тасма-Инвест-Торг») ООО «Тасма-Инвест-Торг» на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний промышленного (индустриального) Технополиса «Химград» (ООО «Тасма-Инвест-Торг») от 17.07.2019 № 130 Министерством ООО «Тасма-Инвест-Торг» в 2019 году предоставлена субсидия в рамках направления «Обеспечение льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний» в размере 308 641,975 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 250 000 тыс. рублей, бюджета Республики Татарстан – 58 461,9 тыс. рублей. Средства в размере 308 641,975 тыс. рублей перечислены ООО «Тасма-Инвест-Торг» (платежное поручение от 18.07.2019 № 485746).

ООО «Тасма-Инвест-Торг» заключил договор генерального строительного подряда от 27.06.2019 № 09/06-2019-Пд на реконструкцию объектов капитального строительства «Реконструкция зданий № 285 незавершенное строительством, № 160 незавершенное строительством под строительство производственного зданий № 7060», «Реконструкция здания насосной станции уксусного и ангидрида и уксусной кислоты под строительство модульных зданий № 7040, № 7050», «Реконструкция здания цеха полива под строительство производственного здания № 9020» с ООО «Параллакс» с датой окончания работ 15.12.2019 на общую сумму 466 138,989 тыс. рублей.

В ходе проверки локальных сметных расчетов установлено несоответствие примененной расценки к фактически используемой расценке. В локальных сметных расчетах по объектам: «Реконструкция

зданий № 285 незавершенное строительством, № 160 незавершенное строительством под строительство производственного зданий № 7060», «Реконструкция здания насосной станции уксусного и ангидрида и уксусной кислоты под строительство модульных зданий № 7040, № 7050», «Реконструкция здания цеха полива под строительство производственного здания № 9020» расценка ФССЦпг-03-21-01-015 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 15 км» при приемке работ будет заменена на расценку ФССЦпг-03-21-01-011 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 11 км». Общая экономия, исходя из проектного объема вывоза строительного мусора, составила 352,1712 тыс. рублей, в том числе:

- «Реконструкция зданий № 285 незавершенное строительством, № 160 незавершенное строительством под строительство производственного зданий № 7060» - 297,942 тыс. рублей;

- «Реконструкция здания насосной станции уксусного и ангидрида и уксусной кислоты под строительство модульных зданий № 7040, № 7050» - 5,814 тыс. рублей;

- «Реконструкция здания цеха полива под строительство производственного здания № 9020» - 48,4152 тыс. рублей.

В проектно-сметной документации по зданиям 7040, 7050, 7060 при разработке раздела рабочей документации «КМД» - «конструкции металлические детализированные» было выявлено увеличение массы металлоконструкций. Таким образом, экономию, полученную на сокращении расстояния перевозки, планируется направить на финансирование дополнительных объемов работ по производству и монтажу металлоконструкций.

По мероприятию «Акселерация. Строительство первой очереди промышленного парка «Тюлячи» соглашением о предоставлении из

бюджета Республики Татарстан субсидии управляющей компании промышленного (индустриального) парка «Тюлячи» ООО «Управляющая компания «Созидание» на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний промышленного (индустриального) парка «Тюлячи» от 17.07.2019 № 129 Министерством ООО «Управляющая компания «Созидание» в 2019 году предоставлена субсидия в рамках направления «Обеспечение льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний» в размере 53 086,419 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 43 000 тыс. рублей, бюджета Республики Татарстан – 10 086,419 тыс. рублей. Средства в размере 53 086,419 тыс. рублей перечислены ООО «Управляющая компания «Созидание» (платежное поручение от 18.07.2019 № 485745).

По национальному проекту **«Расширение доступа. Развитие региональной гарантийной организации»** заключено соглашение от 14.02.2019 № 139-2019-142 между Минэкономразвития РФ и Кабинетом Министров РТ о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 88 382,3 тыс. рублей, из которой размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, равного 81%, составляет 71 589,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 139-09-2019-142/1 от 02.08.2019 сумма субсидии изменена на 115 505,3 тыс. рублей и 93 559,3 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета РТ субсидии Некоммерческой организации «Гарантийный фонд РТ» от 16.05.2019 № 46 (далее – Соглашение № 46), заключенным

Министерством с Гарантийным фондом, субсидия предоставлена Гарантийному фонду в сумме 88 382,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 71 589,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 16 792,6 тыс. рублей). Платежным поручением от 16.05.2019 № 2398 субсидия в полном объеме перечислена на счет Гарантийного фонда.

Итого по направлению «Расширение доступа. Развитие региональной гарантийной организации» направлено средств в общей сумме 88 382,3 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.09.2019 освоено средств в сумме 72 193,4 тыс. рублей, средства в сумме 16 188,9 тыс. рублей числятся на счету Гарантийного фонда.

К проверке представлена смета о направлениях расходования субсидии и отчет о выполнении мероприятия. Так, из общей суммы освоенных средств (72 193,4 тыс. рублей) средства бюджета Республики Татарстан составляют 603,7 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 30.06.2019 выполнение плана составило 32% (Таблица 6).

Таблица 6

Наименование показателя	Наименование мероприятия	Плановое значение, тыс. рублей	Достигнутое значение показателя	Процент выполнения плана
Развитие региональной гарантийной организации	Объем привлеченного заемного финансирования субъектами малого и среднего предпринимательства и (или) организаций инфраструктуры поддержки СМСП, при гарантийной поддержке Гарантийного фонда	2 223,0	707,4	32

По состоянию на 01.10.2019 объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке Гарантийного фонда, составляет 3 858,9 тыс. рублей, что составляет 173,6% от плановых значений (2 223,0 тыс. рублей). Срок отчета о выполнении показателей, согласно Соглашениям, 31.12.2019.

По национальному проекту **«Популяризация. Реализация мероприятий по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса...»** между Министерством экономического развития Российской Федерации и Кабинетом Министров РТ от 14.02.2019 № 139-09-2019-059 заключено Соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Татарстан на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ в размере 11 965,3 тыс. рублей, или 81%. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан, составляет 14 771,975 тыс. рублей.

Общий объем расходов на реализацию мероприятий по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества в 2019 год предусмотрено 29 544 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 23 930,6 тыс. рублей и 5 613,4 тыс. рублей.

Соглашением о представлении из бюджета Республики Татарстан субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан» № 27 от 14.06.2019 предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

Согласно платежному поручению №718818 от 17.06.2019 перечислено 14 772 тыс. рублей на счет некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан».

На реализацию мероприятий, предусмотренных по соглашению на 01.10.2019 некоммерческая микрокредитная компания «Фонд поддержки предпринимательства» оплатила аванс в размере 6 710 тыс. рублей.

3. Результаты проверки

В реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки неправильно указан размер оказанной поддержки: за 2016 год – в тысячах рублей, в другие годы – в рублях.

В 2017 году Министерством с Исполнительными комитетами заключены соглашения на предоставление субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджету городского округа, являющегося многопрофильным муниципальным образованием (моногородом) в целях поддержки СМСП в рамках реализации муниципальных программ.

Всего получено субсидий на общую сумму 111 111,1 тыс. рублей следующими моногородами:

- Елабуга – 4 505,7 тыс. рублей;
- Чистополь – 3 867,8 тыс. рублей;
- Зеленодольск – 32 013,5 тыс. рублей;
- Менделеевск – 1 557,4 тыс. рублей;
- Набережные Челны – 45 357,1 тыс. рублей;
- Нижнекамск – 23 809,5 тыс. рублей.

Согласно типовым соглашениям Министерство осуществляет проверку документов, мониторинг реализации мероприятий, проводит оценку эффективности использования средств путем анализа достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, контроль за соблюдением моногородом условий соглашений.

Моногород принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, достижение значений показателей результативности,

предоставляет в Министерство отчет о расходах и достижении значений показателей результативности.

Дополнительными соглашениями внесены изменения, в том числе в части сроков предоставления моногородами в Министерство отчетов: до 15 января 2018 года – промежуточный, до 15 июня 2019 года – итоговый.

На момент проверки отчеты моногородов о достижении значений показателей результативности не представлены.

В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, Министерство, как главный распорядитель бюджетных средств, должно осуществлять проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно пояснению Министерства, в настоящее время моногородами ведется активная работа по проверке отчетов и вынесению на комиссию предпринимателей, которые не достигли плановых показателей результативности использования субсидии для принятия соответствующего решения. По окончании отчетного финансового года моногородами будет сформирован итоговый перечень получателей, которые не предоставили отчет и (или) не достигли плановых показателей результативности использования субсидии.

Государственная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан в форме субсидии на развитие лизинга оборудования действовала в республике до 2019 года.

По состоянию на 01.10.2019 по бухгалтерскому учету Министерства экономики Республики Татарстан и ГКУ «Центр реализации программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан» числится дебиторская задолженность СМСП в общей сумме 338 689,6 тыс. рублей. Следует отметить, что за период с 01.01.2017 по 01.10.2019 дебиторская задолженность уменьшилась более чем в 3 раза.

В составе задолженности числится просроченная дебиторская задолженность получателей мер поддержки, не предоставивших итоговый отчет о достижении значений показателей результативности в сумме 188,7 млн. рублей, в том числе задолженность, образовавшаяся до 2016 года – 159,3 млн. рублей, за 2016 год – 29,4 млн. рублей.

4. Выводы

В ходе проверки выявлено:

1. Завышение сметной стоимости объектов на общую сумму 352,2 тыс. рублей. В ходе проверки устранено.

2. В реестре СМСП неправильно указан размер оказанной поддержки: за 2016 год – в тысячах рублей, в остальные годы – в рублях.

3. Согласно утвержденному Премьер-министром Республики Татарстан 14.12.2018 паспорту регионального проекта «Акселерация», по итогам 2019 года в качестве результата устанавливается организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в 20 центрах «Мой бизнес». Фактически, по состоянию на 01.10.2019 в республике создан 1 центр «Мой бизнес».

4. По состоянию на 01.10.2019 года числится просроченная дебиторская задолженность получателей мер поддержки, не предоставивших итоговый отчет о достижении значений показателей результативности в сумме 188,7 млн. рублей, в том числе задолженность, образовавшаяся до 2016 года – 159,3 млн. рублей, за 2016 год – 29,4 млн. рублей.

5. Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- Отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственный Совет Республики Татарстан;
- представление в Министерство экономики Республики Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев