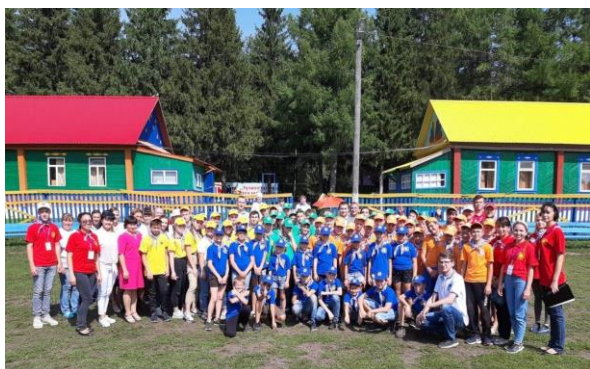




ОТЧЕТ  
Счетной палаты  
Республики Татарстан  
о результатах аудита эффективности использования средств  
бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы  
и истекшем периоде 2019 года на обеспечение и организацию  
отдыха детей и молодежи



Казань – 2019

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Общие сведения.....	6
I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность учреждений по реализации мероприятий по организации отдыха детей и молодежи .....	8
II. Государственное задание организаций отдыха детей и молодежи .....	12
Наличие у организаций отдыха детей и молодежи государственного задания на оказание государственных услуг .....	12
Выполнение плановых показателей деятельности, государственного задания организаций отдыха детей и молодежи. Соответствие отчетности учреждения об исполнении задания установленным требованиям законодательства.....	13
III. Анализ объемов финансирования расходов по организации отдыха детей и молодежи .....	16
Соблюдение условий софинансирования расходов по организации отдыха детей и молодежи, предусмотренных Правилами предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан..	21
Объемы финансирования организаций, предоставляющих услуги. ....	28
Обоснованность объема финансового обеспечения расходов по организации отдыха детей и молодежи. Соблюдение финансовых нормативов затрат на 1 получателя услуг. Соответствие объемов бюджетного финансирования организаций отдыха фактической потребности. Своевременность финансирования и освоения средств, выделенных организациям отдыха детей. ....	30
Обоснованность образования дебиторской и кредиторской задолженности, полнота и своевременность принятия мер по ее снижению .....	32
Анализ целевого и эффективного использования средств бюджета республики, направленных на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи .....	34
Формирование доходов организаций отдыха, а также использование указанных средств.....	36
IV. Соблюдение требований законодательства при осуществлении государственных закупок	47
V. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности. Проверка достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности .....	60
VI. Операции, связанные с управлением государственным имуществом.....	62
Наличие документов, подтверждающих предоставление имущества в оперативное управление учреждения. ....	62
Наличие государственной регистрации прав на здания, земельные участки центров реабилитации, предоставление имущества в аренду.....	62
Целевое и эффективное использование государственного имущества. ....	64
Выборочная инвентаризация основных средств и материалов. ....	70
Проведение капитального ремонта в организациях отдыха детей и молодежи. ....	70
VII. Обеспечение функционирования организаций отдыха детей и молодежи .....	79
Организация питания получателей услуг. ....	79
Обеспеченность зданиями, помещениями для оказания услуг, соблюдение требований к территории организаций. Оснащенность организаций отдыха, в том числе спортивным оборудованием, бытовой техникой, приборами, техническими средствами, инвентарем. ....	82
Обеспеченность необходимыми кадровыми ресурсами .....	93
VIII. Анализ качества предоставления услуг по отдыху и оздоровлению .....	99
Степень достижения значений целевых индикаторов и показателей, установленных Подпрограммой .....	99
Обеспеченность республики организациями, участвующими в реализации программных мероприятий по обеспечению отдыха детей и молодежи. Количество организаций отдыха за анализируемый период, в разрезе видов.....	105

Достижение уровня выраженного оздоровительного эффекта от реализации программных мероприятий .....	110
Соблюдение порядка организации отдыха детей и молодежи различных категорий.....	111
Результаты социологического исследования .....	122
Выводы .....	125
Предложения.....	130

## **ВВЕДЕНИЕ**

Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов подрастающего поколения. Каникулярный отдых в настоящее время – социально-педагогическое явление, эффективность которого обусловлена разнообразием возможных форм воспитательной и образовательной деятельности, интенсивностью общения детей и взрослых в этот период. Самой привычной формой организации летнего отдыха детей на современном этапе являются детские оздоровительные лагеря загородного, санаторно-курортного типов, лагеря труда и отдыха.

Современные концепции организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков рассматривают детский отдых в летних оздоровительных лагерях не только как особую педагогическую систему или методику, но и как неотъемлемую составляющую всей жизнедеятельности ребенка, где гармонично сочетаются духовно-эстетические, рационально-познавательные, идейно-нравственные начала, это освоение жизни ребенком самым непосредственным, естественным образом. В лагере создаются благоприятные возможности для привлечения всех воспитанников к занятиям физической культурой и спортом, туризмом, природоохранной работе; для расширения и углубления знаний об окружающем мире, развития творческих способностей детей, организации общественно полезного труда. С учетом пожеланий детей и родителей могут быть организованы профильные отряды, смены, лагеря, а также разновозрастные отряды, группы, объединения.

В рамках Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 07.02.2014 №73, в республике реализуется подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи на 2014-2020 годы». Координация работы по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи возложена на ГБУ Республиканский центр «Лето» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

В Республике Татарстан организована работа 1 819 учреждений разного типа (по состоянию на 01.10.2019):

- 948 пришкольных лагерей;
- 663 лагерей труда и отдыха;

- 77 загородных стационарных оздоровительных учреждений (в том числе 51 муниципальный лагерь);
- 76 палаточных лагерей;
- 30 лагерей хозяйствующих субъектов;
- 11 лагерей на базе санаторно-курортных учреждений;
- 9 санаторных учреждений;
- 5 ДОЛ Крыма и Краснодарского края.

За период с 2016 по сентябрь 2019 года всеми формами отдыха и оздоровления было охвачено 832 010 человек. Утвержденные планы по численности отдыхающих ежегодно выполняются. Оздоровительный эффект в зависимости от категории отдохнувших составил от 70 до 100%. Обеспечен отдых и оздоровление 29649 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях оценки результативности деятельности организаций, предоставляющих услуги по обеспечению и организации отдыха детей и молодежи, Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования средств, выделенных в 2016-2019 годы из бюджета Республики Татарстан на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи.

Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Выводы, предложения и рекомендации по итогам аудита признаны обоснованными.

## **Общие сведения**

### **1. Основание для проведения аудита эффективности:**

- План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2019 год, поручение Государственного Совета Республики Татарстан от 14.02.2019 №2722-VГС.

### **2. Цели аудита эффективности:**

1. Оценить эффективность деятельности ответственных исполнителей при использовании государственных средств, выделенных на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи.

2. Оценить уровень материально-технической оснащенности организаций, предоставляющих услуги по обеспечению и организации отдыха детей и молодежи; оценить уровень качества и доступности услуг.

3. Определить степень достижения значений целевых индикаторов и показателей, установленных подпрограммой «Организация отдыха детей и молодежи на 2014-2018 годы» Программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2018 годы», утвержденной постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 №73 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2018 годы» (далее – Программа), от 05.03.2019 №158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2021 годы», Положением и Порядками организации отдыха детей и молодежи, утвержденными постановлением Кабинета Министров РТ от 31.03.2016 №191 (далее – Постановление, Порядок организации отдыха).

4. Оценить степень и результативность реализации мероприятий по созданию необходимых условий для организации отдыха детей и молодежи, повышению оздоровительного эффекта.

### **3. Предмет аудита эффективности:**

- деятельность министерства, являющегося разработчиком и исполнителем программных мероприятий, а также организаций, принимающих участие в реализации подпрограммы;

- деятельность организаций, предоставляющих услуги по обеспечению и организации отдыха детей и молодежи;



- государственные средства, выделенные на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи;

- нормативные и правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие деятельность организаций, предоставляющих услуги по обеспечению и организации отдыха детей и молодежи; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств бюджета РТ, в том числе, выделенных на программные мероприятия; отчеты государственных заказчиков о ходе реализации мероприятий подпрограммы и эффективности использования финансовых средств; статистическая и иная отчетность, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

**Проверяемый период:** 2016 - 2019 годы.

**Объекты проверки:**

- Министерство по делам молодежи Республики Татарстан;
- ГБУ «Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан (осуществляет общий мониторинг и анализ организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Республики Татарстан);
- министерства, ведомства, организации, предоставляющие услуги по организации отдыха детей и молодежи.

## **I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность учреждений по реализации мероприятий по организации отдыха детей и молодежи**

Нормативно-правовое регулирование деятельности учреждений по реализации мероприятий по организации отдыха детей и молодежи осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Конвенцией о правах ребенка; Федеральными законами от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 28.12.2016 № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей" (которым предусмотрено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления), распоряжением Правительства РФ от 22.05.2017 №978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей», постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 N 73 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей" и другими подзаконными нормативными правовыми документами.

В Республике Татарстан в целях реализации государственной политики в области защиты детства, создания необходимых условий для организации отдыха детей и молодежи Кабинетом Министров Республики Татарстан приняты:

- постановление от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи», которым утверждены Положение об организации отдыха детей и молодежи; Правила предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи; Положение о Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи и ее состав; подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи» Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 №73, от 05.03.2019 №158 «Об



утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2021 годы». Подпрограммой утверждены объемы услуг на организацию отдыха детей и молодежи, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Татарстан;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2015 № 130 «Об утверждении стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления».

На территории Республики Татарстан проживают более 1 млн. детей и молодежи в возрасте от 7 до 29 лет включительно (1 089 816 чел. - данные Татарстанстата на 01.01.2019). По данным Министерства по делам молодежи Республики Татарстан за период 2016-2019 годы в республике услугами организаций отдыха и оздоровления воспользовались более 832 тыс. человек.

Организацию работы по предоставлению услуги отдыха и оздоровления детей и молодежи в пределах предоставленной компетенции осуществляют: Министерство по делам молодежи Республики Татарстан (по исполнению программы за 2018-2019 годы, далее – Министерство по делам молодежи), Министерство спорта Республики Татарстан (по исполнению программы за 2016-2017 годы, далее – Министерство спорта), Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан, Министерство культуры Республики Татарстан, ГБУ «Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето», ГБУ «Республиканский центр «Черноморец» в части организации отдыха детей и молодежи в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей Краснодарского края и Республики Крым, исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Особое внимание уделяется организации отдыха отдельных категорий несовершеннолетних (воспитанники детских домов; обучающиеся коррекционных школ-интернатов; участники детско-родительских смен (дети и родители приемных семей); дети-инвалиды; одаренные (участники республиканских предметных олимпиад); социально активные дети (лидеры детских общественных организаций, органов школьного самоуправления); воспитанники кадетских школ-интернатов).

Согласно Положению об организации отдыха детей и молодежи, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 №191 организация отдыха детей и молодежи осуществляется в следующих формах:

- смена в загородном лагере отдыха;
- профильная смена в загородном лагере отдыха;
- профильная смена в лагере палаточного типа;
- профильная смена в лагере на территории Краснодарского края или Республики Крым (далее - Черноморское побережье);
- смена в лагере с дневным пребыванием, организованная образовательной организацией;
- смена в лагере труда и отдыха;
- смена в санаторно-курортных организациях;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия для студентов образовательных организаций высшего образования.

Участниками кампаний отдыха являются дети и молодежь в возрасте от четырех до 30 лет включительно, постоянно проживающие на территории Республики Татарстан, а также дети и молодежь, направляемые из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в профильных сменах по линии Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Организация отдыха детей и молодежи осуществляется в разрезе следующих категорий детей и молодежи:

- студенты организаций высшего образования;
- воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- дети работников муниципальных и государственных организаций;
- дети работников коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций) муниципальных образований Республики Татарстан;
- творчески одаренные дети, волонтеры, члены актива детских и молодежных общественных объединений, обучающиеся, осваивающие дополнительные общеобразовательные программы;

- победители и призеры республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад;
- дети, имеющие хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей);
- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
- дети и молодежь, направляемые из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан.

## **II. Государственное задание организаций отдыха детей и молодежи**

### **Наличие у организаций отдыха детей и молодежи государственного задания на оказание государственных услуг**

В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Положение о формировании государственного задания на 2016-2019 годы утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2015 г. №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Постановление №1044). Государственные задания на 2016-2018 годы составлены по форме, утвержденной Постановлением №1044.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан:

- государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, с учетом предложений государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году;

- государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок

установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан, порядок контроля за исполнением государственного задания, требования к отчетности об исполнении государственного задания.

В случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений).

Выполнение плановых показателей деятельности, государственного задания организаций отдыха детей и молодежи. Соответствие отчетности учреждения об исполнении задания установленным требованиям законодательства

Показателями, характеризующими качество государственной услуги по предоставлению организациями отдыха детей и молодежи в 2017-2019 годы услуг по отдыху и оздоровлению являются:

- доля потребителей, охваченных услугой (%);
- укомплектованность штатными работниками организаций, оказывающих госуслугу (%);
- полученный получателями госуслуги, выраженный оздоровительный эффект (%);
- нарушения, связанные с организацией питания получателей госуслуги (единиц);
- формирование эффективной комплексной защиты и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (%);
- нарушения, связанные с безопасностью содержания получателей госуслуги (единиц);
- число обоснованных жалоб на деятельность организаций, оказывающих услугу со стороны законных представителей получателей госуслуги, иных заинтересованных лиц (единиц);
- число обоснованных жалоб на организацию питания в организациях, оказывающих услуги (единиц);
- случаи детского травматизма (единиц);
- количество случаев нарушения требований к устройству, содержанию и организации работы организаций различных форм отдыха, оказывающих госуслугу (единиц);
- нарушения, выявленные при контроле организаций, оказывающих госуслугу (единиц);

- заболевания, выявленные у получателей госуслуги в организациях, оказывающих госуслугу.

Постановлением №1044 утверждена форма Отчета о выполнении государственного задания, в структуру которого входит:

- Часть 1. Сведения об оказываемых государственных услугах, содержащий Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и (или) качество государственной услуги, в том числе:
  - показатель, характеризующий содержание государственной услуги;
  - показатель, характеризующий условия (формы) оказания государственной услуги;
  - допустимое отклонение;
  - отклонение, превышающее допустимое отклонение;
  - причина отклонения.

- Часть 2. Сведения о выполняемых работах, содержащий сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и (или) качество государственной услуги.

В ходе контрольных мероприятий учреждениями представлены отчеты о выполнении государственного задания за 2016-2019 годы.

Согласно п.4 части 1 Постановления №1044 «...государственное задание и отчет о выполнении государственного задания ... подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного бюджетного или автономного учреждения...».

Представленные в ходе контрольных мероприятий отчеты содержат сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и качество услуг. При этом в отчетах за 2016-2018 годы отсутствуют данные об условиях (формах) оказания государственной услуги, допустимом отклонении, отклонении, превышающее допустимое отклонение (РЦ «Черноморец»), кроме того, не во всех отчетах указаны причины отклонения от плановых показателей.

Государственным заданием РЦ «Черноморец» на 2016 и 2018 годы указанные значения не предусмотрены, на 2017 год значение составляет 10%.

Согласно приведенным данным исполнение государственного задания в РЦ «Черноморец» в 2017-2018 годы составило:

- по показателю «Количество человек» - 98% и 100% соответственно,



- по показателю «Число человеко-дней» - 90% и 100% соответственно,
- по показателю «Число человеко-часов пребывания» - 90% и 100% соответственно.

Следует отметить, что данные, указанные в отчете о выполнении государственного задания РЦ «Черноморец» за 2017-2018 годы, не соответствуют фактическим данным. Так, в 2017 году при плановом значении показателя по количеству детей - 6046 человек, фактические данные составили 5699 человека, или выполнение государственного задания по количеству человек за 2017 год составило 94,2% или в пределах допустимого отклонения (90%). При этом в отчете об исполнении госзадания за 2017 год указаны данные – 5938 человек. Пунктом 6 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» установлено: в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений). Постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 24.06.2017 №424 внесены изменения в части количества детей – 5939 человек. В нарушение вышеуказанного в государственное задание РЦ «Черноморец» изменения не внесены.

В 2018 году при плановом значении показателя по количеству - 5 750 человек, фактические данные составили 5982 человек. При этом в отчете об исполнении госзадания за 2018 год указаны данные – 5750 человек. Согласно пояснению главного бухгалтера превышение фактического выполнения показателя по количеству человек в 2018 году допущено в связи с разной продолжительностью смен (от 7 до 18 дней), тогда как при расчете плановых значений принимается единая продолжительность смены - 18 дней.

### **III. Анализ объемов финансирования расходов по организации отдыха детей и молодежи**

Финансирование организации отдыха детей и молодежи производится в соответствии с законодательством из следующих источников:

- предполагаемые средства федерального бюджета;
- средства бюджета Республики Татарстан;
- предполагаемые средства организаций;
- средства родителей (законных представителей).

Финансовое обеспечение расходов по организации отдыха детей и молодежи за счет средств бюджета Республики Татарстан осуществляется на основе нормативных затрат на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан в пределах объема государственной услуги на организацию отдыха детей и молодежи Республики Татарстан, а также нормативных затрат на обеспечение предоставления государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан из числа детей работников муниципальных и государственных организаций, а также коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций), находящихся на территории муниципального образования. Нормативные затраты на соответствующий финансовый год устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Нормативы объемов государственной услуги на организацию отдыха детей и молодежи в Республике Татарстан на соответствующий финансовый год в разрезе организаторов смен и участников кампаний отдыха детей и молодежи ежегодно утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Расчет нормативов объемов государственных услуг на организацию отдыха детей и молодежи производится на основе уровня социальных гарантий обеспеченности социальными услугами (инфраструктурой) населения в Республике Татарстан, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Татарстан, с учетом демографических особенностей, структуры и фактического уровня нуждаемости населения Республики Татарстан.

Организация отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, имеющих хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей), детей,

состоящих на профилактическом учете, победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, детей и молодежи, направляемых из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в лагеря труда и отдыха, финансируется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

В порядке долевого участия за счет средств бюджета Республики Татарстан финансируется организация отдыха:

- творчески одаренных детей, волонтеров, членов актива детских и молодежных общественных объединений, воспитанников образовательных организаций в профильных сменах загородных лагерей, лагерей палаточного типа, в том числе на Черноморском побережье;
- обучающихся образовательных организаций в лагерях, организованных образовательными организациями;
- детей работников государственных и муниципальных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций) в загородных лагерях.

Размер долевого участия в финансировании организации отдыха детей и молодежи за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет:

85 процентов от нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи на соответствующий финансовый год для профильной смены в загородном лагере, лагерях палаточного типа, в том числе на Черноморском побережье, - для творчески одаренных детей, волонтеров, членов актива детских и молодежных общественных объединений, смены в лагере образовательной организации, смены в загородном лагере – для детей работников государственных и муниципальных организаций, за исключением организаций, находящихся в федеральной подчиненности;

42,5 процента от нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи на соответствующий финансовый год для смены в загородном лагере – для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций (включая организации, находящиеся в федеральной подчиненности).

Республика Татарстан обеспечивает софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, по организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время путем предоставления местным бюджетам субсидий, рассчитываемых исходя из норм, указанных в настоящем Положении. Предоставление указанных

субсидий осуществляется в порядке и на условиях, которые определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан в пределах объемов средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год.

## Ассигнования на организацию отдыха детей и молодежи за 2016-2019 годы

Таблица 1

Наименование министерства	Уточненные ассигнования, тыс. рублей							
	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	Факт (на 01.10. 2019)
<b>Министерство здравоохранения РТ, всего</b>	<b>144 407,1</b>	<b>143 984,9</b>	<b>146 796,9</b>	<b>146 756,9</b>	<b>145 891,4</b>	<b>145 778,8</b>	<b>154 555,9</b>	<b>149361,6</b>
Санаторное лечение детей, - имеющих хрон. заболевания, с сопровождением; - нуждающихся в восстановительном лечении, без сопровождения	58 267,4	57 848,6	59 106,1	59 084,7	71 508,6	71 408,5	74 181,0	73 473,8
Санаторное лечение детей, находящихся в ТЖС, страдающих хроническими заболеваниями, без сопровождения	82 961,7	82 958,4	84 155,8	84 138,8	71 222,6	71 210,1	73 884,3	73 883,8
Обеспечение медосмотрами сотрудников детских оздоровительных учреждений	3 177,9	3 177,9	3 535,0	3 533,4	3 160,2	3 160,2	6 490,6	2 004
<b>Министерство образования и науки РТ, всего</b>	<b>51 929,3</b>	<b>51 892,6</b>	<b>76 982,7</b>	<b>76 860,0</b>	<b>82 859,2</b>	<b>82 158,5</b>	<b>96 521,4</b>	<b>91 850,4</b>
Организация профильных смен на базе загородных лагерей, в т.ч. палаточного типа, проведение международных, межрегиональных, республиканских форумов, фестивалей, школ подготовки вожатых студотрядов, проведение Респ.слета СТО, организация профильных смен для творчески одаренных или социально активных детей и пр.	13 578,2	13 578,2	17 809,0	17 809,0	20 565,0	20 554,9	21 888,9	21 888,9
Организация отдыха детей – победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, активистов детских общественных организаций и объединений, воспитанников интернатов для детей-сирот и детей без попечения родителей,	15 895,9	15 859,2	36 493,1	36 370,4	39 517,1	39 096,6	50 197,0	47 048,9

кадетских школ								
Отдых воспитанников интернатов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	22 455,2	22 455,2	22 680,6	22 680,6	22 777,1	22 507,0	24 435,6	23 212,7
<b>Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, всего (капремонт)</b>	<b>3 850,0</b>	<b>3 850,0</b>	<b>3 850,0</b>	<b>3 850,0</b>	<b>2 500,0</b>	<b>2 500,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>2 000,0</b>
<b>Министерство по делам молодежи и спорту РТ, всего</b>	<b>1 139 221,3</b>	<b>1 139 221,3</b>	<b>1 198 820,9</b>	<b>1 198 820,9</b>	<b>-</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
- субсидии, за искл. субсидий на софинансирование капвложений в объекты госсобственности (МО)	641 643,1	641 643,1	683 669,1	683 669,1	-	x	x	x
- субсидии автономным и бюджетным учреждениям на иные цели	497 578,2	497 578,2	515 151,8	515 151,8	-	x	x	x
<b>Министерство спорта РТ, всего</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>560 014,1</b>	<b>560 014,1</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
<b>Министерство по делам молодежи РТ</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>699 429,3</b>	<b>692 397,8</b>	<b>1319891,8</b>	<b>1133835,3</b>
- субсидии, за искл. субсидий на софинансирование капвложений в объекты госсобственности					179 571,9	172 540,4	758 992,5	632450,8
- субсидии бюджетным учреждениям на иные цели					503 981,5	503 981,5	552 108,8	492594,1
- субсидии автономным учреждениям на иные цели					15 875,9	15 875,9	8 790,5	8 790,5
<b>ИТОГО</b>	<b>1 139 407,7</b>	<b>1 138 948,8</b>	<b>1 426 449,0</b>	<b>1 426 287,8</b>	<b>1 490 694</b>	<b>1 482 849,2</b>	<b>1 572 969,1</b>	<b>1377047,3</b>

Приведенные данные свидетельствуют о ежегодном увеличении ассигнований, выделяемых из бюджета республики на реализацию программных мероприятий. Так, в 2017 году рост по сравнению с 2016 годом составил 6%, в 2018 – 4,5% по сравнению с 2017 годом. Фактическое исполнение за 2016-2018 годы составило 99,9%, 99,9%, 99,5% соответственно.

При этом, имеются расхождения отчетных данных, представленных министерствами и ведомствами, с данными отчета о реализации Подпрограммы, представленными РЦ «Лето». Так, согласно данным РЦ «Лето» фактическое исполнение программных мероприятий за 2018 год составило 1 456 982 тыс. рублей, по данным министерств и ведомств – 1 482 849,1 тыс. рублей.

Кроме того, указанные данные не соответствуют данным, размещенным на официальном сайте Министерства по делам молодежи РТ. Так, фактическое исполнение Подпрограммы в 2018 году составило 1 488 523,2 тыс. рублей.

Финансирование учреждений по реализации мероприятий по организации отдыха детей и молодежи осуществляется в рамках государственных заданий, а также выделяются субсидии на иные цели.

Деятельность Учреждений по выполнению государственного задания финансируется из бюджета Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 30 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на указанные цели.

В учреждениях, охваченных выездными проверками, выборочно проведен анализ выполнения государственных заданий. Из бюджета республики в 2016-2019 годы на указанные цели направлено 326 266 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 63 005,4 тыс. рублей, в 2017 году – 80 252,6 тыс. рублей, в 2018 году – 94 587,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 88 420,9 тыс. рублей.

Таблица 2

Наименование учреждений	2016 год		2017 год		2018 год		9 мес. 2019 года	
	фин-е	кас. р-д	фин-е	кас. р-д	фин-е	кас. р-д	фин-е	кас. р-д
ГБУ РЦ «Лето»	23 298	23 298	28 617,2	28 617,2	32 019,2	31 954,6	23 056,2	22 738,9
ГБУ РЦ «Черноморец»	1 563,6	1 464,6	1 731,7	1 709,4	1 603,5	1 601,4	1 705	1 095,9
ДОЛ Приазовец (ГБУ РЦ «Черноморец»)	5 806	5 795,2	5 414,6	4 577,7	6 404,7	6 134,2	5 998,9	4 017,8
ГАУ МЦ «Волга»	32 337,8	32 337,8	44 489,1	44 489,1	54 559,7	52 379,1	57 660,8	33 812
<b>ИТОГО:</b>	<b>63 005,4</b>	<b>62 895,6</b>	<b>80 252,6</b>	<b>79 393,4</b>	<b>94 587,1</b>	<b>92 069,3</b>	<b>88 420,9</b>	<b>61664,6</b>

Приведенные данные свидетельствуют о ежегодном увеличении объемов финансирования. При этом, за 2016-2018 годы в РЦ Лето» рост составил 37%, РЦ «Черноморец» - 2,4%, ДОЛ «Приазовец» -10,3%, МЦ «Волга» - 68,7%. При этом кассовое исполнение по всем учреждениям составило: в 2016 году – 99,8%, в 2017 году – 98,9%, в 2018 году – 97,3% от объема финансирования.



## Соблюдение условий софинансирования расходов по организации отдыха детей и молодежи, предусмотренных Правилами предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан

Правила предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 №191 (действ. до 18.10.2019 г.).

Правила определяют порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи в каникулярное время.

Главным распорядителем средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренных для предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, является Министерство по делам молодежи Республики Татарстан (далее – Министерство).

Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству. Субсидии предоставляются на софинансирование следующих расходных обязательств муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

- организация отдыха детей и молодежи в каникулярное время (далее – субсидия на проведение кампании по организации отдыха);
- обеспечение организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время (далее – субсидия на обеспечение проведения кампании по организации отдыха).

Согласно п.5 Правил субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов, отвечающих следующим критериям:

- наличие муниципальных организаций, подведомственных органам местного самоуправления, оказывающих услуги по организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время;
- наличие согласованных Межведомственной комиссией по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан, формируемой Кабинетом

Министров Республики Татарстан, муниципальных программ отдыха детей и молодежи муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан;

- наличие в муниципальном правовом акте о местном бюджете на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил.

Субсидии на проведение кампании по организации отдыха предоставляются на основании направляемых в Министерство до 10 февраля текущего года заявок муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по форме, устанавливаемой Министерством, с приложением перечня муниципальных организаций, подведомственных органам местного самоуправления, оказывающих услуги по организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время, и выписки из решения муниципального района, городского округа о бюджете на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), устанавливающего расходные обязательства муниципального района, городского округа, на софинансирование которых предоставляется субсидия в соответствии со следующим поквартальным распределением от общего объема бюджетных ассигнований:

- I квартал (до 5 февраля) - 25 процентов;

- II квартал (до 5 апреля) - 45 процентов;

- III квартал (до 5 июля) - 15 процентов;

- IV квартал (до 5 ноября) - 15 процентов.

Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан предоставляются на основании заключаемого Министерством с муниципальными районами и городскими округами Республики Татарстан соглашения о предоставлении субсидий бюджету муниципального района и городского округа Республики Татарстан (далее – соглашение) по форме, установленной Министерством, в котором предусматриваются:

- целевое назначение субсидии бюджету муниципального района и городского округа Республики Татарстан;

- размер, порядок, сроки и условия перечисления субсидии бюджету муниципального района и городского округа Республики Татарстан;

- значения показателей результативности использования субсидии;

- форма отчета об использовании субсидии бюджету муниципального района и городского округа Республики Татарстан и сроки его представления в Министерство;

- порядок осуществления контроля за исполнением соглашения;

- ответственность сторон за нарушение соглашения;

- положения о возврате неиспользованного остатка субсидии в доход бюджета Республики Татарстан.

Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и городского округа Республики Татарстан на финансирование расходного обязательства бюджета муниципального района и городского округа Республики Татарстан, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением органа местного самоуправления о бюджете муниципального района и городского округа Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

Оценка эффективности расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется Министерством на основании отчетов исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан с учетом достижения количественных и качественных показателей, установленных в соглашениях в соответствии с подпрограммой «Организация отдыха детей и молодежи на 2014-2021 годы» государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2021 годы».

В случае нецелевого использования субсидий и (или) нарушения муниципальными районами и городскими округами Республики Татарстан условий их предоставления к ним применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Не использованные по состоянию на 1 января текущего года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам в форме субсидий, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в бюджет Республики Татарстан в течение первых 15 рабочих дней текущего года.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход бюджета Республики Татарстан в сроки, указанные в абзаце первом настоящего

пункта, средства подлежат взысканию в доход бюджета Республики Татарстан в порядке, установленном Министерством финансов Республики Татарстан.

Контроль за соблюдением муниципальными районами и городскими округами Республики Татарстан условий предоставления субсидий осуществляется Министерством.

В соответствии с п.6 Правил субсидии на проведение кампании по организации отдыха подлежали предоставлению на основании направляемых в Министерство заявок муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по форме, устанавливаемой Министерством, с приложением перечня муниципальных организаций, подведомственных органам местного самоуправления, оказывающих услуги по организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время, и выписки из решения муниципального района, городского округа о бюджете на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), устанавливающего расходные обязательства муниципального района, городского округа, на софинансирование которых предоставляется субсидия.

В то же время, выборочной проверкой установлено, что Министерством спорта Республики Татарстан в 2018 году предоставлялись субсидии отдельным муниципальным образованиям без софинансирования с их стороны.

Так, предоставлены субсидии муниципальному образованию г.Казань в сумме 157 500,0 тыс. рублей, Зеленодольскому району – 19 967,3 тыс. рублей, Лениногорскому району – 10 501,6 тыс. рублей, Бугульминскому району – 9 016,9 тыс. рублей, Мамадышскому району – 7 583,0 тыс. рублей, Актанышскому району - 7 378,8 тыс. рублей, Агрызскому району – 7 071,5 тыс. рублей, Нурлатскому району – 6 295,4 тыс. рублей, Кукморскому району – 6 692,4 тыс. рублей, Сармановскому району – 4 706,5 тыс. рублей, Алькеевскому району – 4 244,1 тыс. рублей, Бавлинскому району – 4 044,7 тыс. рублей, Тукаевскому району – 3 840,2 тыс. рублей, Рыбно-Слободскому району - 3 717,4 тыс. рублей, Менделеевскому району – 3 699,7 тыс. рублей, Новошешминскому району – 2 772,4 тыс. рублей, Ютазинскому району – 2 616,6 тыс. рублей, Муслумовскому району – 2 228,9 тыс. рублей, Апастовскому - 2 025,8 тыс. рублей, Верхне-Услонскому району – 2 014,6 тыс. рублей, Тюлячинскому району – 1 445,3 тыс. рублей, Кайбицкому району – 1 409,0 тыс. рублей, Атнинскому району – 1 328,9 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством в 2018 году субсидии на общую сумму 272 101,0 тыс. рублей предоставлялись муниципальным образованиям с нарушением установленных Правил их предоставления.

Пунктом 11 Правил было установлено, что оценка эффективности расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется Министерством на основании отчетов исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан с учетом достижения количественных и качественных показателей, установленных в соглашениях.

В то же время, Министерством не в должной мере осуществлялся контроль за исполнением получателями субсидий условий их предоставления.

Например, соглашениями о предоставлении субсидий предусмотрено обязательство по предоставлению в Министерство отчетов об использовании субсидий и эффективности их использования. В то же время, например, к проверке предоставлены отчеты Алькеевского, Альметьевского муниципальных районов за 2016 год, в которых отсутствуют значения достигнутых целевых показателей эффективности использования и расходования субсидий на организацию отдыха детей и молодежи в указанных районах.

Заинским муниципальным районом в отчете за 2016 год (Приложение №2) указано, что в загородных стационарных лагерях был организован отдых 455 детей. В то же время в информации (Приложение №3) указано, что в единственном стационарном лагере «Созвездие» организован отдых 485 детей, которые отдохнули за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Министерством по делам молодежи РТ в соответствии с соглашениями, заключенными в марте-апреле 2019 года с Исполнительными комитетами муниципальных образований РТ, предоставлены субсидии из бюджета Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи и обеспечение организации отдыха детей и молодежи в 2019 году на территории соответствующих муниципальных образований.

Информация об объемах финансирования за 2019 год в разрезе муниципальных образований представлена в таблице.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование района	План соглашениям организацию отдыха)	(по на	Лимиты*	Факт (профинансировано на 23.09.2019)	Расходы, произведенные финансовым органом МО
Аксубаевский	3 307,3		3 352,4	2 635,3	1 933,2
Азнакаевский	13 774,5		14 383,9	9 642,2	11 979,4
Актанышский	10 572,1		11 038,4	7 690,5	7 197
Альметьевский	30 868,1		31 730,1	29 876,2	26 412,3
Алькеевский	4 462		4 923,5	4 858,9	3 123,3
Алексеевский	18 335,3		19 001	18 100	17 107,4
Арский	5 000,6		5 246	5 140,5	5 000,6
Апастовский	3 077,4		3 129,7	2 154,2	2 056,8
Атнинский	1 434,7		1 664,5	1 004,3	764,1
Агрызский	7 036,6		7 449,2	6 335,3	6 244,3
Бавлинский	5 114,7		5 602,2	4 513,7	-
Балтасинский	6 909,4		7 305,8	6 665,8	3 681,5
Бугульминский	13 166,6		13 653,6	12 250,6	11 206,8
Буинский	11 854,6		12 661,4	11 882,9	11 265,3
Высокогорский	9 810,1		10 380,3	7 608,6	6 867,1
Верхнеуслонский	2 823,2		2 862,5	2 510,0	-
Дрожжановский	7 563,4		8 074,1	5 625,3	4 296,2
Елабужский	14 989,9		16 043,1	15 428,9	14 828,8
Зеленодольский	26 337,7		27 172,8	20 756,5	22 020,9
Заинский	10 043,3		10 600,7	10 427,2	9 945,5
Камско-Устьинский	1 988,8		2 130,7	851,9	687,5
Кайбицкий	2 091,8		2 113,9	2 091,8	1 797,7
Кукморский	6 898,5		7 275,2	5 118,9	5 711,2
Лениногорский	14 877,3		15 894	14 797	11 556,1
Лаишевский	5 811,6		6 285	6 172,8	4 461,1
Мамадышский	10 772,9		11 540	10 662,8	10 565,6
Менделеевский	5 158,2		5 237,1	3 811,8	3 349,8
Мензелинский	7 758,9		8 616	7 713,3	1 705,4
Муслюмовский	3 321,0		3 663,8	2 614,7	2 599,8
Нижнекамский	62 006,5		64 329,7	50 100,7	47 825,9
Новошешминский	3 733,6		4 101,6	3 695,4	-
Нурлатский	8 776,4		9 284,9	6 525,1	6 975,7
Пестречинский	5 784,9		6 075,1	5 312,9	5 484,4
Рыбно-Слободский	4 200,7		4 382,4	2 900	1 883,1
Сармановский	7 005,2		7 288,9	7 188,4	6 116,6
Спасский	6 252,7		6 633,9	4 651,7	4 376,9
Сабинский	6 746,5		7 241,4	6 356,1	4 722,1
Тетюшский	3 868,2		4 233,4	2 707,7	2 227,1
Тукаевский	6 503,5		6 698	6 595,1	4 219,8
Тюлячинский	1 769,2		1 791	1 251,0	-
Черемшанский	3 538,6		3 900,5	3 725,9	-



Чистопольский	14 431,4	15 381,8	14 996,9	13 420,5
Ютазинский	2 465,4	2 791	1 832,6	1 725,9
г.Набережные Челны	92 641,6	94 150,4	82 834,1	64 017,7
г. Казань	233 325,1	241 677,6	187 316,1	172 049
<b>Итого:</b>	<b>728 210</b>	<b>758 992,5</b>	<b>626 931,9</b>	<b>527 376,4</b>

\*с учетом субсидий на охрану и согласно распоряжению КМ РТ от 17.08.2019 №2004-р о повышении заработной платы.

В соответствии с п.4.1. Соглашения основаниями для приостановления предоставления субсидий бюджета муниципальных районов и городских округов является, в том числе, несоблюдение установленного уровня софинансирования. Следует отметить, что нормативно-правовыми актами Республики Татарстан уровень софинансирования при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов не установлен.

В то же время, в 2019 году Министерством заключались соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Татарстан и выделялись соответствующие денежные средства муниципальным образованиям при отсутствии в муниципальных правовых актах о местном бюджете на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований за счет средств местных бюджетов.

Так, в Атнинском, Верхнеуслонском, Кайбицком, Тюлячинском муниципальных образованиях средства местного бюджета на указанные цели не предусматривались, расходы не производились. За проверяемый период общая сумма финансирования по соглашениям составила 6 857,1 тыс. рублей.

В 22 муниципальных образованиях на момент заключения соглашений о предоставлении субсидий в решениях о местных бюджетах финансирование расходов на обеспечение деятельности учреждений молодежной политики за счет средств местного бюджета предусмотрено в рамках муниципального задания.

В соответствии с п.3.3.6 Соглашений Исполнительные комитеты муниципальных образований обязуются обеспечить достижение в ходе реализации проекта значений целевых показателей эффективности использования и расходования субсидий на организацию отдыха детей и молодежи в соответствии с Приложением №2 к настоящему соглашению (приложение отсутствует).

## Объемы финансирования организаций, предоставляющих услуги.

В рамках исполнения мероприятий Программы учреждениям выделяются субсидии на иные цели, в том числе на организацию и обеспечение отдыха детей и молодежи. Общий объем субсидий на указанные цели за 2016-2018 годы составил 2 014 900,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 527 376,3 тыс. рублей.

Информация об объемах средств, выделенных в 2016-2019 годах из бюджета Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи в разрезе муниципальных образований РТ

Таблица 4

№ п/п	Районы	2016	2017	2018	2019 (9 месяцев)
1	Агрызский район	5132,7	6 590,2	6 724,9	6 244,3
2	Азнакаевский район	12193,4	12 776,3	12 931,1	11 979,4
3	Аксубаевский район	3581,9	3 037,8	3 140	1 933,2
4	Актанышский район	9427,3	9 738,7	10 019,4	7 197,0
5	Алексеевский район	17808,4	18 117,9	14 899,5	17 107,44
6	Алькеевский район	3924	4 089,2	4 215,3	3 123,35
7	Альметьевский район	26354,2	28 450,1	29 123,7	26 412,3
8	Апастовский район	4378,2	3 804,1	2 858,4	2 056,80
9	Арский район	4962,6	5 110,4	4 701,8	5 000,60
10	Атнинский район	3105,2	1 890,1	1 883,5	764,1
11	Бавлинский район	5263,7	5 414,6	5 575,8	-
12	Балтасинский район	6958,8	6 445,4	6 682,1	3 681,5
13	Бугульминский район	14456,9	12 378,3	12 743,4	11 206,8
14	Буинский район	10536,6	11 010,1	11 309,1	11 265,3
15	Верхнеуслонский район	2531	2 766,4	2 853,3	-
16	Высокогорский район	9517,3	9 012	9 270,3	6 867,1
17	Дрожжановский район	3708,2	7 475,6	7 686,6	4 296,2
18	Елабужский район	11710,4	13 399,1	14 425,8	14 828,8
19	Заинский район	9201,5	9 441,1	9 533	9 945,5
20	Зеленодольский район	26216,1	26 621,5	28 218,4	22 020,9
21	Кайбицкий район	1856,1	1 936,4	2 003	1 797,7
22	Камско-Устьинский район	1934,9	1 832,5	1 885,9	687,5
23	Спасский район	6 350	6 969,7	7 121,6	4 376,9
24	Кукморский район	5873,7	6 436,2	6 374,6	5 711,2
25	Лаишевский район	4822,5	4 944,3	4 559,9	4 361,1
26	Лениногорский район	14892,8	15 084,8	14 848,7	11 556,1
27	Мамадышский район	8829,1	10 099,1	10 156	10 565,6
28	Менделеевский район	5262	5 953,4	5 230,1	3 349,8
29	Мензелинский район	10434	10 714,6	10 242,1	1 705,4
30	Муслимовский район	2604,9	3 059,6	3 148,9	2 599,8
31	Нижнекамский район	51040,6	64 097,5	58 202	47 825,9

32	Новошешминский район	3359,9	3 440	3 540,1	-
33	Нурлатский район	7628,6	9 317,3	8 897,9	6 975,7
34	Пестречинский район	6263,3	6 212,9	6 390,2	5 484,4
35	Рыбно-Слободский район	5829,6	5 552,1	5 252,2	1 883,1
36	Сабинский район	5997,2	5 689,7	6 112,8	4 722,1
37	Сармановский район	6789,6	6 974,7	6 663,3	6 116,6
38	Тетюшский район	4257,4	4 266,6	3 003,7	2 227,1
39	Тюлячинский район	2207	1 993,3	2 052,3	-
40	Тукаевский район	3617,8	3 724,5	3 818,7	4 219,8
41	Черемшанский район	3018,4	3 400,6	3 380,3	-
42	Чистопольский район	12337,6	13 289,6	13 943,2	13 420,5
43	Ютазинский район	3 179,1	3 435,5	3 533,9	1 725,8
44	г.Набережные Челны	88 094,1	77 290,7	83 272,9	64 017,7
45	г.Казань	184 194,5	210 384,6	217 158,9	172 048,9
	Итого:	641 643,1	683 669,1	689 588,6	527 376,3

Информация об объемах средств, выделенных в 2016-2019 годах из бюджета Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи в разрезе подведомственных учреждений Министерства по делам молодежи РТ

Таблица 5

Учреждения	2016			2017			2018			2019 (9 месяцев)	
	Фин.	Касс.	Ост.**	Фин.	Касс.	Ост.**	Фин.	Касс.	Ост.**	Фин.	Касс.
ГБУ РЦ «Лето»	422220,2	406488,2	15732	396517,2	372858,9	23 658,2	394 962,8	394 962,8	-	391 450,2	390 626,1
ГБУ РЦ «Черноморец»	104002,4	103 884	118,4	104860,4	98 777,6	6 082,8	110 900,8	107 403,4	3497,4	114114,9	98040,7
ГБУ РЦ «Черноморец» ДОЛ Приазовец	11107,2	9888,8	1218,4	11 363,4	11 615,9*		11667,8	11962,1*		13589,7	11 634,1
ГАУ МЦ «Волга»	24 706,8	18 970,5	5736,3	23 889,6	17 658,3	6 231,3	15 875,9	15 875,9	-	8 790,5	8 506,8
ГБПОУ «Казанское училище олимпийского резерва»	7 166,4	7 166,4	-	7 108,8	7 108,8	-	7 297,7	7 297,7	-	х	х
ГАУ «СК «Маяк»	3 707,4	3 707,4	-	3 780,8	3 780,8	-	4 146	4 146	-	х	х
ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по стендовой и пулевой стрельбе»	2 007,9	2 007,9	-	1 198,1	1 198,1	-	1 229,9	1 229,9	-	х	х
<b>ИТОГО:</b>	574918,3	554113,2	22805,1	548718,3	512998,4	35972,3	546080,9	542877,8		527945,3	508807,7

\*с учетом остатка средств на начало года

\*\* остатки указаны по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019.

Обоснованность объема финансового обеспечения расходов по организации отдыха детей и молодежи. Соблюдение финансовых нормативов затрат на 1 получателя услуг. Соответствие объемов бюджетного финансирования организаций отдыха фактической потребности. Своевременность финансирования и освоения средств, выделенных организациям отдыха детей.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» с 01.01.2016 утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания. Согласно Положению нормативные затраты на оказание государственной услуги состоят из базовых нормативных:

- а) затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;
- б) затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги.

В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.10.2015 №756, от 03.10.2016 № 709, от 18.09.2017 №692, от 04.09.2018 № 748 утверждены на соответствующие годы:

- нормативные затраты на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан;
- нормативные затраты на обеспечение предоставления государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан из числа детей работников муниципальных и государственных организаций, а также коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций), находящихся на территории муниципального образования, в размере 51,9 рубля на одного ребенка.

## Нормативные затраты на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан на 2016-2019 годы

Таблица 6

№ п/п	Форма организации отдыха детей и молодежи	Нормативные затраты, рублей на койко-место на 1 день на 1 человека				Изм-е (2018г. к 2019г.), %	Изм-е (2016г. к 2019г.), %
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год		
1	Смена в загородном лагере	700,50	714,19	732,81	779,05	+6,3	+11,2
2	Профильная смена в загородном лагере	699,30	713,16	732,11	776,52	+6,1	+11,04
3	Профильная смена в лагере палаточного типа	829,00	840,37	860,84	921,45	+7,0	+11,2
4	Смена в лагере, организованная образовательной организацией с дневным пребыванием, и лагере труда и отдыха	146,30	152,42	158,11	164,30	+3,9	+12,3
5	Физкультурно-массовые мероприятия в загородных лагерях образовательных организаций высшего образования	132,10	138,52	144,06	150,25	+4,3	+13,7
6	Смена в санаторно-курортной организации	1156,10	1172,74	1191,81	1236,35	+3,7	+6,9
7	Профильная смена в лагере на территории Краснодарского края и Республики Крым для социально активных детей, призеров предметных олимпиад, конкурсов, спортивных мероприятий, детей-сирот, воспитанников интернатов и кадетских корпусов	1019,30	1036,28	1057,90	1105,29	+4,5	+8,4

Нормативы финансовых затрат на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2019 год по сравнению с 2016 годом в среднем увеличены на 10,7%, по сравнению с 2018 годом на 5,1% при уровне инфляции в 2018 году 4,3% (данные Татарстанстата).

## Обоснованность образования дебиторской и кредиторской задолженности, полнота и своевременность принятия мер по ее снижению

Данные по дебиторской, кредиторской задолженности по учреждениям представлены в таблице.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

### 1. Средства субсидии на выполнение государственного задания

№ п/п	Наименование учреждений	На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019	
		Дт	Кт	Дт	Кт	Дт	Кт	Дт	Кт
1.	РЦ «Лето»	207,7	610,8	0,7	701,7	2049,1	710,5	1390,8	714,3
2.	РЦ «Черноморец»	14,1	-	4,2	76,2	2,3	-	52,2	-
3.	ДОЛ «Приазовец»	25,6		1,2		120,1		219,6	
4.	МБУ «Ял»	1 092,9	2 257,1	1 067,5	1 607,4	973,9	408,4	652,4	4 619,2

### 2. Средства субсидии на иные цели

№ п/п	Наименование учреждений	На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019	
		Дт	Кт	Дт	Кт	Дт	Кт	Дт	Кт
1.	РЦ «Лето»	3955,1	12952,8	8418,7	15739,1	10411,6	23658,2	-	-
2.	РЦ «Черноморец»	124,5	373,6	162,5	491,9	488,7	6 082,8	-	3 009,5
3.	ДОЛ «Приазовец»	-	127,8	17,3	2 692,5	10,9	1 113,7	107,9	142,4
4.	МБУ «Ял»	-	53,0	-	1887,0	-	408,4	-	1 299,7

Представленные данные свидетельствуют об увеличении дебиторской задолженности по субсидиям на иные цели за период 2016 года по 2017 год. Так, в РЦ «Лето» дебиторская задолженность возросла с 3 955,1 тыс. рублей до 10 411,6 тыс. рублей, в РЦ «Черноморец» - с 124,5 тыс. рублей до 488,7 тыс. рублей. Аналогично, с начала 2016 года увеличивалась и сумма кредиторской задолженности – в РЦ «Лето» - с 12 952,8 тыс. рублей (на 01.01.2016) до 23 658,2 тыс. рублей (на 01.01.2018), РЦ «Черноморец» - с 373,6 тыс. рублей до 6 082,8 тыс. рублей, ДОЛ «Приазовец» - с 127,8 тыс. рублей до 1 113,7 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 и 01.01.2018 числится задолженность по контрактам, заключенным с организациями по оздоровлению детей и молодежи на приобретение путевок, срок оказания услуг по которым до 15.03.2017 и 15.03.2018 соответственно, а также проведением смен отдыха в зимний период.

Изменение величины дебиторской задолженности по субсидии на госзадание за проверяемый период не имело постоянной тенденции. В РЦ



«Лето» дебиторская задолженность за 2017 год увеличилась с 0,7 тыс. рублей до 2 049,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 составила 1 390,8 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в составе дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 занимает задолженность АО «Татэнергосбыт» - 2 018 тыс. рублей (или 98,5%) и 1 361,3 тыс. рублей (или 97,9%) соответственно.

Кредиторская задолженность по субсидии на госзадание составляла: на 01.01.2016 – 610,8 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 701,7 тыс. рублей, на 01.01.2018 – 710,5 тыс. рублей, на 01.01.2019 – 714,3 тыс. рублей. Образовалась в связи со сдачей декларации по имуществу и земельному налогу за текущий год в январе следующего года (налог на имущество – 455,3 тыс. рублей, земельный налог – 255,3 тыс. рублей).

По отчетным данным МБУ «Ял» за период с начала 2016 года по 2019 год величина дебиторской задолженности по субсидиям на муниципальное задание имела тенденцию к снижению – с 1092,9 тыс. рублей до 652,4 тыс. рублей.

Вместе с тем за 2018 год произошло увеличение кредиторской задолженности с 408,4 тыс. рублей до 4 619,2 тыс. рублей, более чем в 10 раз. В составе кредиторской задолженности Учреждения по состоянию на 01.01.2019 числится задолженность перед ПАО «Таттелеком» - 7,1 тыс.рублей (услуги связи), ООО «Союз-Гарант» - 14,5 тыс.рублей (техническое обслуживание автомобилей), ООО «УниверсалКомплектСтрой» - 4 444,1 тыс.рублей (текущий ремонт), ООО «Алмаз» - 146,8 тыс.рублей (текущий ремонт), ООО «Татнефть АЗС Центр» - 6,7 тыс. рублей.

Наличие дебиторской задолженности зачастую является следствием авансовых платежей поставщикам товаров и услуг сверх фактической потребности.

Так, в составе дебиторской задолженности МБУ «Ял» по состоянию на 01.01.2019 числится задолженность, образованная в результате оплаты авансовых платежей за коммунальные услуги, в том числе МУП «Водоканал» – 115,4 тыс. рублей.

Согласно акту сверки МБУ «Ял» за 2018 год при наличии дебиторской задолженности произведена оплата в сумме 200 тыс. рублей МУП «Водоканал» при объеме оказанных услуг в общей сумме 112,2 тыс. рублей или стоимость среднемесячной потребности в услугах по водоснабжению составила 9,4 тыс. рублей. Таким образом, МБУ «Ял» произведены авансовые платежи в размере, превышающем годовую потребность в данных услугах, что привело к

образованию дебиторской задолженности и неэффективному использованию средств субсидии в сумме 115,4 тыс. рублей.

Кроме того, в отдельных учреждениях имела место практика оплаты расходов будущих периодов. Так, в составе дебиторской задолженности РЦ «Черноморец» по состоянию на 01.01.2019 числится задолженность по налогу на имущество в сумме 52 тыс. рублей, то есть Учреждением произведены расходы сверх начислений в сумме 52 тыс. рублей. К проверке представлено письмо Учреждения в адрес МРИ ФНС №14 по Республике Татарстан от 22.03.2019 №114 о возврате суммы излишне уплаченного налога. В составе дебиторской задолженности Филиала РЦ «Черноморец» - ДОЛ «Приазовец» по состоянию 01.01.2018 числится задолженность по платежам в ФСС в сумме 120,1 тыс. рублей в результате оплаты расходов сверх начислений в сумме 120,1 тыс. рублей.

Аналогично, по состоянию на 01.01.2018 года в составе дебиторской задолженности МБУ «Ял» числится задолженность по платежам в ИФНС в сумме 121,3 тыс. рублей, по платежам в ФСС в сумме 2,1 тыс. рублей в результате оплаты расходов сверх начислений.

#### Анализ целевого и эффективного использования средств бюджета республики, направленных на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи

РЦ «Черноморец» в 2016-2017 за счет средств субсидий, предоставленных на организацию отдыха детей и молодежи, осуществлялось приобретение путевок для проведения профильных смен «Кадры детских оздоровительных лагерей, расположенных на Черноморском побережье» для педагогического состава, организаторов профильных программ, педагогов-вожатых, инструкторов по плаванию, спасателей и организаторов физкультурно – оздоровительной работы. Путевки приобретались в АНО «Спортивный Центр «Динамо» и АНО «Спортивная база «Динамо». Местом проведения профильных смен являлась спортивная база «Динамо» в г.Казань по ул.Ново-Давликеевская.

В 2016 году на приобретение указанных путевок направлено 575,9 тыс. рублей, в 2017 году – 976,0 тыс. рублей, в 2018 году – 209,4 тыс. рублей.

Пунктом 8 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016г. №191 «Об организации отдыха детей и молодежи» (далее – Постановление №191) определено заключать контракты (договоры) на приобретение путевок для детей и молодежи в организации отдыха, расположенные на Черноморском побережье, в том числе за счет средств

бюджета Республики Татарстан, предусмотренных на организацию отдыха детей и молодежи.

В соответствии с пунктом 2.1. Положения об организации отдыха детей и молодежи, утвержденной Постановлением №191, организация отдыха детей и молодежи осуществляется в следующих формах:

- смена в загородном лагере отдыха;
- профильная смена в загородном лагере отдыха;
- профильная смена в лагере палаточного типа;
- профильная смена в лагере на территории Краснодарского края или Республики Крым (далее – Черноморское побережье);
- смена в лагере с дневным пребыванием, организованная образовательной организацией;
- смена в лагере труда и отдыха;
- смена в санаторно-курортных организациях;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия для студентов образовательных организаций высшего образования.

Под профильной сменой в лагере на Черноморском побережье в соответствии с п.2.5 Положения об организации отдыха детей и молодежи понимается форма отдыха и образовательной деятельности с творчески одаренными детьми, волонтерами, активом детских и молодежных общественных объединений, победителями и призерами республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, проводимая на Черноморском побережье с круглосуточным пребыванием обучающихся.

Под профильной сменой в загородном лагере отдыха в соответствии с п.2.3. Положения об организации отдыха детей и молодежи понимается это форма отдыха и образовательной деятельности с творчески одаренными детьми, волонтерами, активом детских и молодежных общественных организаций, победителями и призерами республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, проводимая на стационарной базе в течение года с круглосуточным пребыванием обучающихся и воспитанников.

Таким образом, Учреждением в 2016-2018 году за счет средств субсидии из бюджета Республики Татарстан, выделенных на организацию отдыха детей и молодежи, организованы профильные смены не только на Черноморском побережье, но и на территории Республики Татарстан на общую сумму 1 761,2 тыс. рублей. При этом согласно Уставу целью создания Учреждения является

реализация государственной политики в области защиты детства, создание необходимых условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, реализация оздоровительных и развивающих программ в летний и каникулярный периоды на Черноморском побережье в интересах личности общества и государства.

В соответствии с п.3.1. Положения об организации отдыха детей и молодежи участниками кампаний отдыха являются дети и молодежь в возрасте от четырех до 30 лет включительно.

В нарушение указанной нормы РЦ «Черноморец» осуществлялась продажа путевок в детские лагеря с осуществлением софинансирования части стоимости путевки за счет средств бюджета Республики Татарстан гражданам старше 30 лет. Так, за проверяемый период расходы Учреждения на софинансирование части стоимости путевки за счет средств бюджета Республики Татарстан гражданам старше 30 лет численностью 173 человека за 2016-2018 годы составили 1 825,4 тыс. рублей.

Таким образом, средства субсидии использованы не в соответствии с условиями их выделения.

### Формирование доходов организаций отдыха, а также использование указанных средств

#### Взимание родительской платы за предоставление путевок

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.03.2016 №191 «Об организации отдыха детей и молодежи» утвержден порядок определения размера родительской платы за отдых детей и молодежи (далее – Порядок), согласно которому:

- размер родительской платы за отдых детей и молодежи в лагерях устанавливается организациями отдыха. Размер родительской платы за отдых детей и молодежи государственными организациями Республики Татарстан устанавливается, а иным организациям рекомендуется установить в размере от 15 процентов нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи, но не более 50 процентов от фактической стоимости путевки в зависимости от видов отдыха;

- организациями устанавливается стоимость путевки, отражающая затраты, равные себестоимости оказываемых услуг. В случае если нормативные затраты не соответствуют реальным расходам, то разница между фактической стоимостью путевки и выделяемой из бюджета Республики Татарстан долей

средств оплачивается родителями (или законными представителями), организациями;

- родительская плата за отдых детей и молодежи в лагерях, в том числе на Черноморском побережье, не взимается с детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, имеющих хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей), детей, состоящих на профилактическом учете, победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, детей и молодежи, направляемых из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан, детей-инвалидов и детей, направляемых в лагеря труда и отдыха.

Анализом данных о размере родительской платы за путевки в лагерь, принадлежащие учреждениям, установлено следующее. В проверяемом периоде размер родительской платы за путевку составил:

по лагерям муниципальных образований республики (смена в стационарном лагере)

2016 год

- 21 день – от 2 206,6 до 3 500 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 500 рублей), Пестречинский район (3 333,1 рублей);

- 18 дней – от 1 881,1 рубль до 3000 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 000 рублей), Пестречинский район (2 887,03 рублей);

- 7 дней – от 734,3 до 1 200 рублей.

2017 год

- 21 день – от 2 249,7 до 3 700 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 700 рублей), Пестречинский район (3 581,7 рублей);

- 18 дней – от 1 925,5 рубль до 3 200 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 200 рублей), Пестречинский район (3 040,4 рублей);

- 7 дней – от 748,8 до 1 500 рублей.

2018 год

- 21 день – от 2 308,8 до 4 000 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (4 000 рублей), Пестречинский район (3 736,5 рублей);

- 18 дней – от 1 976,7 рублей до 3 500 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 500 рублей), Высокогорский район (3 300 рублей);

- 7 дней – от 768,72 до 1 700 рублей.

2019 год

- 21 день – от 2 454,06 до 4 300 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (4 300 рублей), Пестречинский район (3 974,02 рублей);
- 18 дней – от 2 096,6 рублей до 3 700 рублей. Наибольшая плата – Чистопольский район (3 700 рублей), Пестречинский район (3 179,2 рублей);
- 7 дней – от 815,36 до 1 800 рублей.

В лагерях МБУ ГЦ «Ял» размер родительской платы за путевку (в зависимости от лагеря и комфортности проживания) составлял:

- 2016 год – от 3 500 до 4 500 рублей (18 дней), 2000 рублей (7 дней);
- 2017 год – от 3 700 до 5000 рублей (18 дней), 2200 рублей (7 дней);
- 2018 год – от 3 700 до 5 000 рублей (18 дней), 2200 рублей (7 дней);
- 2019 год – от 4000 до 6000 рублей (18 дней), 3000 рублей (7 дней).

В ДОЛ «Приазовец» размер родительской платы за путевку в профильные смены составлял:

- 2016 год – 12 177 рублей;
- 2017 год – от 10 500 до 13 700 рублей;
- 2018 год – 16 411,7 рублей;
- 2019 год – 8 100 рублей.

В лагерях ГБУ РЦ «Лето» размер родительской платы за путевку (в зависимости от лагеря и комфортности проживания) составлял:

- 2016 год – от 5000 до 8 500 рублей (18 дней), для детей сотрудников – 2000 рублей;
- 2017 год – от 5500 до 10000 рублей (18 дней), для детей сотрудников – 2000 рублей;
- 2018 год – от 5500 до 12 000 рублей (18 дней), для детей сотрудников – 2000 рублей; 1000, 2300 рублей (7 дней);
- 2019 год – от 6000 до 12000 рублей (18 дней), для детей сотрудников – 2500 рублей; 1500, 2800 рублей (7 дней).

Следует отметить, что п.2.1.6 Коллективного договора ГБУ «РЦ «Лето» установлено, что работники имеют право на «...отдых своих детей (внуков) в детских оздоровительных лагерях организации на льготных условиях, а именно получение путевок вне очереди и по стоимости в соответствии с ежегодной утвержденной калькуляцией. Так, согласно калькуляции стоимость путевок для сотрудников ГБУ «РЦ «Лето» составила: в 2016-2018 годы – 2000 рублей, в 2019



году – 2 500 рублей. За проверяемый период по льготной стоимости отдохнуло 265 человек (2016 год – 135 человек, 2017 год – 59 человек, 2018 год – 42 человека, 2019 год – 29 человек). При этом указанная льгота нормативным актом не закреплена.

МБУ «Подросток» ДОЛ «Ново-Юдино»

2018 год

18 дней – 4 500 рублей; 7 дней – 2100 рублей.

2019 год

18 дней – 4500, 8500 рублей; 7 дней – 4000 рублей.

По путевкам, приобретенным учреждениями в организациях отдыха и оздоровления, родительская плата составляла:

- в лагерях ПАО «Татнефть» Альметьевского района: 2016 год от 5 790,7 до 8 601,3 рублей, 2017 год – от 7650,71 до 8550,71 рублей, 2018 год – от 7513,85 до 8988,88 рублей;

- в лагере «Космос» Елабужского района: 2016 год – 7976,31 рублей, 2017 год – 9450,71 рублей, 2018 год – 9213,83 рублей;

- в лагере «Байтик» Высокогорского района (18 дней): 2016 год – 1755 рублей, 2017 год – 2023,7 рубля;

- в лагере «Горьковец» Зеленодольского района: 2016 год – 4500 рублей (21 день), 4100 рублей (18 дней), 1600 рублей (7 дней), 2017 год – 5100 рублей (21 день), 4600 рублей (18 дней), 2018 год – 6200 рублей (21 день), 5400 рублей (18 дней).

В лагерях, расположенных в Республике Крым и Краснодарском крае (профильные смены):

2017 год

- ДОЛ «им.А.В.Казакевича» - 10 500-16 000 рублей; профильные смены «Кадры ДОЛ» - 1 415,24 рублей;

- ДОЛ «Юбилейный» - 5 500 – 13 700 рублей;

- ДОЛ «Радость» - 14 500 рублей;

- ДОЛ «Витязево» - 8 500-13 700 рублей.

2018 год

- ДОЛ «им.А.В.Казакевича» – 10 700-17 300 рублей;

- ДОЛ «Юбилейный» - 10 900-15 500 рублей;

- ДОЛ «Витязево» - 8 100-15 500 рублей.

#### 2019 год

в детских оздоровительных лагерях, расположенных в Республике Крым – 19 980 рублей (ДОЛ «им.А.В.Казакевича», ДОЛ «Лучистый»);

- в ДОЛ «Дружба» (г.Сочи) – 15 810 рублей (17 дней);

- в ООО База отдыха «Витязево» (г.Анапа) – 12 560 – 15 200 рублей (16 дней).

Согласно представленным данным наблюдается ежегодный рост стоимости оплаты родителями путевок в детские оздоровительные лагеря. Например, увеличение размера родительской платы за путевки в 2019 году по сравнению с 2016 годом составило: в лагерях ГБУ «РЦ «Лето» от 20% до 41%, в лагерях МБУ ГЦ «Ял» от 14,3% до 33,3%. При этом в ДОЛ «Приазовец» родительская плата в 2019 году по сравнению с 2016 годом снизилась на 33,5%. В муниципальных районах республики увеличение размера родительской платы составило: по путевкам на 21 день – от 11,2% до 22,8%, на 18 дней – от 11,5% до 23,3%. В лагере «Космос» Елабужского района – на 15,5%. В лагере «Горьковец» Зеленодольского района – на 37,7% (21 день), 31,7% (18 дней).

Минимальная стоимость в ДОЛ «Витязево» возросла в 2019 году (по сравнению с 2016 годом) на 23%, максимальная – на 32,2%, в ДОЛ им.Казакевича – на 24,9%. При этом, необходимо отметить, что стоимость приобретения путевок РЦ «Черноморец» у поставщика за указанный период возросла на 7%.

ГБУ «РЦ «Черноморец» в нарушение п.6.1. Порядка взималась родительская плата, превышающая установленный предел не более 50 процентов от фактической стоимости путевки в зависимости от видов отдыха. В результате, сумма необоснованных сборов с родителей за анализируемый период составила 22 115,5 тыс. рублей. Информация за проверяемый период в разрезе ДОЛ представлена в таблице.

Таблица 8

смена	Кол-во дней смены	Кол-во путевок	стоимость койко-дня у поставщика, рублей	Максимальная сумма для родителей по нормативу не более 50%, рублей	фактическая родительская плата за койко-день, рублей	Сумма завышения, рублей	Общая сумма завышения стоимости путевок, рублей
2016 год							
ДОЛ "Алькадар"							

2 смена	18	188	1 350	675	694,44	19,44	65 784,96
3 смена	18	30	1 350	675	694,44	19,44	10 497,6
4 смена	18	199	1 350	675	694,44	19,44	69 634,08
5 смена	18	200	1 350	675	694,44	19,44	69 984
<b>ДОЛ "Радость"</b>							
2 смена	18	175	1 350	675	694,44	19,44	61 236
3 смена	18	169	1 350	675	694,44	19,44	59 136,48
4 смена	18	169	1 350	675	694,44	19,44	59 136,48
5 смена	18	178	1 350	675	694,44	19,44	62 285,76
<b>ДОЛ Юбилейный</b>							
2 смена	18	249	1 350	675	694,44	19,44	87 130,08
3 смена	18	96	1 350	675	694,44	19,44	33 592,32
4 смена	18	246	1 350	675	694,44	19,44	86 080,32
5 смена	18	188	1 350	675	694,44	19,44	65 784,96
<b>ДОЛ "Витязево"</b>							
1 смена	18	184	1 260	630	638,89	8,89	29 443,68
2 смена	16	338	1 260	630	718,75	88,75	47 9960
3 смена	16	447	1 260	630	638,89	8,89	63 581,28
4 смена	18	105	1 260	630	638,89	8,89	16 802,1
5 смена	15	331	1 260	630	638,89	8,89	44 138,85
<b>2017 год</b>							
<b>ДОЛ "Радость"</b>							
2 смена	18	122	1 450	725	805,56	80,56	176 909,76
3 смена	18	125	1 450	725	805,56	80,56	181 260
4 смена	18	74	1 450	725	805,56	80,56	107 305,92
5 смена	18	85	1 450	725	805,56	80,56	123 256,8
<b>ДОЛ "Юбилейный"</b>							
2 смена	17	149	1 450	725	805,88	80,88	204 869,04
3 смена	17	200	1 450	725	805,88	80,88	274 992
4 смена	16	253	1 450	725	756,25	31,25	126 500
5 смена	16	218	1 450	725	806,25	81,25	283 400
6 смена	15	94	1 450	725	806,67	81,67	115 154,7
<b>ДОЛ "Казакевич"</b>							
1 смена	18	68	1 550	775	805,56	30,56	37 405,44
	18	133	1 550	775	888,89	113,89	272 652,66
2 смена	18	298	1 550	775	805,56	30,56	163 923,84
3 смена	18	174	1 550	775	805,56	30,56	95 713,92
4 смена	18	254	1 550	775	805,56	30,56	139 720,32
5 смена	18	130	1 550	775	805,56	30,56	71 510,4
6 смена	12	110	1 550	775	833,33	58,33	76 995,6
<b>ДОЛ "Витязево"</b>							
1 смена	14	157	1 350	675	750	75	164 850
2 смена	17	274	1 350	675	805,88	130,88	609 639,04
3 смена	17	384	1 350	675	805,88	130,88	854 384,64
4 смена	17	115	1 350	675	805,88	130,88	255 870,4

5 смена	14	94	1 350	675	750	75	98 700
6 смена	11	166	1 350	675	763,64	88,64	161 856,64
<b>2018 год</b>							
<b>ДОЛ "Казакевич"</b>							
1 смена	18	47	1 650	825	961,11	136,11	115 149,06
2 смена	18	345	1 650	825	961,11	136,11	845 243,1
3 смена	18	245	1 650	825	961,11	136,11	600 245,1
4 смена	18	436	1 650	825	961,11	136,11	1 068 191,28
5 смена	18	190	1 650	825	961,11	136,11	465 496,2
6 смена	12	70	1 650	825	958,33	133,33	111 997,2
<b>ДОЛ "Юбилейный"</b>							
1 смена	12	103	1 450	725	908,33	183,33	226 595,88
2 смена	17	147	1 450	725	911,76	186,76	466 713,24
3 смена	17	265	1 450	725	911,76	186,76	841 353,8
4 смена	17	161	1 450	725	858,82	133,82	366 265,34
5 смена	13	180	1 450	725	907,69	182,69	427 494,6
<b>ДОЛ "Витязево"</b>							
2 смена	18	346	1 200	600	861,11	261,11	1 626 193,08
3 смена	18	364	1 200	600	861,11	261,11	1 710 792,72
4 смена	18	367	1 200	600	861,11	261,11	1 724 892,66
5 смена	16	121	1 200	600	912,5	312,5	605 000
6 смена	13	158	1 200	600	907,69	307,69	631 995,26
<b>2019 год</b>							
<b>ДОЛ "Витязево"</b>							
1 смена							
(категория граждан - 100% дотация)	16	196	1 350	675	785	110	344 960
(категория граждан - 85% дотация)	16	29	1 350	675	950	275	127 600
2 смена	17	311	1 350	675	950	275	1 453 925
<b>ДОЛ "Дружба"</b>							
2 смена	17	5	1 550	775	930	155	13 175
<b>ДОЛ "Казакевич"</b>							
1 смена	18	81	1745	872,5	1110	237,5	346 275
2 смена	18	90	1745	872,5	1110	237,5	384 750
3 смена	18	118	1745	872,5	1110	237,5	504 450
<b>ДОЛ "Лучистый"</b>							
1 смена	18	94	1745	872,5	1110	237,5	401 850
2 смена	18	174	1745	872,5	1110	237,5	743 850
<b>ИТОГО:</b>							<b>22 115 533,59</b>

Кроме того, в ГБУ РЦ «Черноморец» родители осуществляют оплату транспортных услуг. Так, стоимость перелета в лагерь, расположенные на территории Республика Крым, в 2019 году для родителей составляет 16,6 тыс. рублей. Оплата проезда родителями осуществляется в ООО «Пассат-Тревел». В соответствии с заключенным Учреждением с ООО «Пассат-Тревел» партнерским договором от 15.03.2017г. б/н Общество осуществляет услуги по доставке детей к месту отдыха и обратно.

Таким образом, размер родительской платы при отправке детей, например, в лагерь им.А.В.Казакевича, расположенного в Республика Крым, на смену продолжительностью 18 дней составляет 36,6 тыс. рублей (20 тыс. рублей – стоимость путевки, 16,6 тыс. рублей – транспортные услуги).

Кроме того, согласно условиям договора, заключенного с АО «ЮВТ АЭРО», Учреждение оплачивает услуги по перевозке детей в Республику Крым из расчета 13,4 тыс. рублей за одного ребенка.

Таким образом, общая стоимость перевозки детей в Республику Крым (родительская плата + дотация на перелет) составляет 30,0 тыс. рублей, а общая стоимость отдыха детей в лагере им.А.В.Казакевича продолжительностью 18 дней (20 тыс. рублей родительская плата за путевку +16,9 тыс. рублей дотация на путевку + 16,6 тыс. рублей родительская плата за перелет+ 13,4 тыс. рублей дотация на перелет) составляет 66,9 тыс. рублей.

Необходимо, также отметить, что в соответствии с п.6.3. Порядка родительская плата за отдых детей и молодежи в лагерях, в том числе на Черноморском побережье, не взимается с детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, имеющих хронические заболевания, детей-инвалидов. При этом, в отдельных случаях, Учреждением взималась родительская плата с указанных категорий детей, превышающая разницу сумм дотации из бюджета республики и стоимости поставщиков путевок. Например, Учреждением заключен договор организации отдыха и оздоровления ребенка от 13.03.2019г. с Местной городской общественной организацией помощи детям-инвалидам с расстройствами аутистического спектра их семьям «Просто другие» г.Казани на организацию отдыха 44 детей в 1 смену в ДОЛ «Витязево» с 14 по 29 июня 2019г., т.е. на 16 дней. Стоимость оплаты по договору составляет 552,6 тыс. рублей или 12,6 тыс. рублей за путевку. Кроме того, возмещение из бюджета Республики Татарстан для

указанных категорий граждан составляет 100% от нормативных затрат на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи, которая Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.09.2018 №748 на 2019 год установлена в сумме 1 105,29 рублей. Таким образом, фактическая стоимость путевки у Учреждения составила для указанной общественной организации с учетом дотации из бюджета республики 30,2 тыс. рублей или 1,9 тыс. рублей за койко-день, при стоимости ее приобретения у поставщика – 1,35 тыс. рублей. Таким образом, наценка Учреждения составила 40%.

Пунктом 2.5. Положения об организации отдыха детей и молодежи установлено, что продолжительность профильной смены на Черноморском побережье в летний период должна составлять не менее 14 дней. В нарушение указанной нормы Учреждением организована продолжительность 5 смены для 19 граждан в 2017 году в ДОЛ «Витязево» с 13 августа по 20 августа, то есть на 8 дней, при этом остальные участники Программы отдыхали в указанной смене с 13 августа по 27 августа. В 2017 году аналогично в нарушение указанной нормы организована 1 смена в ДОЛ «Юбилейный» для 110 детей продолжительностью 8 дней с 07.06.2017 по 14.06.2017. В 2018 году организована смена в ДОЛ «Приазовец» для 111 детей продолжительностью 13 дней с 10.06.2018 по 22.06.2018, в ДОЛ «Юбилейный» для 103 детей продолжительностью 12 дней с 09.06.2018 по 20.06.2018, 5 смена в ДОЛ «Юбилейный» для 180 детей продолжительностью 13 дней с 16.08.2018 по 28.08.2018.

В отдельных случаях ГБУ РЦ «Лето» взималась родительская плата в размере, превышающем установленные 50% от фактической стоимости путевки. Так, родительская плата за путевку в ДОЛ «Пламя» 3 корпус составляла в сезоне 2018 года 12 тыс. рублей (или 51,7%) от полной стоимости путевки в сумме 23,2 тыс. рублей, в сезоне 2019 года 12 тыс. рублей (или 50,2%) от полной стоимости путевки в сумме 23,9 тыс. рублей. Сумма превышения составила: за 2018 год – 43 тыс. рублей (109 путевок), за 2019 год - 9 тыс. рублей (189 путевок).

При организации отдыха детей работников государственных и муниципальных организаций в МБУ ГЦ «Ял» установлены факты превышения размера родительской платы за отдых детей и молодежи в лагерях, установленного в размере не более 50% от фактической стоимости путевки в зависимости от видов отдыха. Так, в мае 2018 года Учреждением заключены контракты с Лечебно-профилактическим частным учреждением профсоюзов



санаторием «Васильевский» от 03.05.2018 на общую сумму 3 270,2 тыс.рублей, в том числе:

- № 2018.3 на оказание услуг по организации отдыха детей коммерческих и некоммерческих организаций г.Казани (включая государственные организации, находящиеся в федеральной подчиненности) в загородных лагерях предприятий и организаций на сумму 392,4 тыс.рублей. Техническим заданием предусмотрено 60 субсидируемых путевок, 1 260 койко-дней, количество дней в смене -21. Фактически отдохнуло 60 человек. Сумма финансирования из бюджета составила 392,4 тыс.рублей. Финансирование из других источников составляет 392,4 тыс.рублей. При этом сумма родительских взносов составила 1 105,2 тыс.рублей, что от общей стоимости путевок составило 58,4%. Стоимость путевки на одного ребенка составляет 31,5 тыс. рублей.

Таблица 9

Муниципальный бюджет, рублей	%	Родительские взносы, рублей	%	Средства организации, рублей	%	Стоимость всего/стоимость 1 койко-дня, руб.	%
392 414,4	20,8	1 105 171,2	58,4	392 414,4	20,8	1 890 000	100
311,4		877,1		311,4		1500	

- № 2018.20992 на оказание услуг по организации отдыха детей работников муниципальных и государственных учреждений г.Казани (за исключением организаций, находящихся в федеральной подчиненности) в загородных лагерях предприятий и организаций на сумму 2 877,8 тыс.рублей. Техническим заданием предусмотрено 220 субсидируемых путевок, 4620 койко-дней, количество дней в смене -21. Фактически отдохнуло 220 человек. Сумма финансирования из бюджета составила 2 877,8 тыс.рублей. Финансирование из родительских взносов составила 877,1 тыс.рублей, что от общей стоимости путевок составило 58,5 %. Стоимость путевки на одного ребенка составляет 31,5 тыс.рублей.

Таблица 10

Наименование	Муниципальный бюджет, рублей	%	Родительские взносы, рублей	%	Итого	%
Стоимость всего	2 877 751,8	41,5	4 052 248,2	58,5	6 930 000	100
Стоимость 1 койко-дня	622,89		877,11		1 500,0	

В соответствии с п.5.6 постановления Кабинета Министров РТ от №191 размер долевого участия в финансировании организации отдыха детей и

молодежи за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 42,5 процента от нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи на соответствующий финансовый год для смены в загородном лагере - для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций (включая организации, находящиеся в федеральной подчиненности). При этом установлены факты реализации путевок для отдыха указанной категории детей по стоимости, предусмотренной для категории для детей работников государственных и муниципальных организаций (15% от нормативных затрат). Например: коммерческие банки, федеральные государственные унитарные предприятия, Федеральная налоговая служба, судебные органы, органы МВД.

#### **IV. Соблюдение требований законодательства при осуществлении государственных закупок**

Большинство контрактов проверенных учреждений заключены по итогам проведения электронных аукционов и путем проведения малых закупок (до 100 тыс. рублей).

##### Закупка идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг

Отдельными учреждениями в проверяемом периоде заключались договоры с единственным поставщиком в соответствии со статьей п. 4. ч 1. ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 100 тыс. рублей на закупку идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг, что указывает на фактическое «дробление» предметов закупок.

Так, в 2018 году ГБУ РЦ «Лето» с ООО «Буревестник» на предоставление услуг по вывозу и сливу ЖБО заключено 3 договора на общую сумму 224,8 тыс. рублей, с ИП Ярусланов А.Н. - 2 договора на услуги по опрессовке и гидропромывке на общую сумму 180 тыс. рублей, 2 договора на ремонт пожарного водоема и водопровода на общую сумму 142,5 тыс. рублей, 2 договора на ремонт канализации на общую сумму 172,0 тыс. рублей, с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан» - 2 договора на услуги по проведению лабораторно-инструментальных исследований на общую сумму 183,7 тыс. рублей, 3 договора на приобретение йогурта м.д. жира 1,5%, 500г на общую сумму 237,5 тыс. рублей, с ООО «Буревестник» - 10 договоров на вывоз и слив ЖБО в детских оздоровительных лагерях на общую сумму 522,8 тыс. рублей, с ООО «Интеллектуальные Электронные Системы» - 2 договора, с ООО «Спецавтоматика» - 1 договор на техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения в ДОЛах на общую сумму 248,7 тыс. рублей, с ООО «Техторг» - 3 договора на закупку тестомесильной машины в ДОЛы на общую сумму 239,1 тыс. рублей, с ООО «ОСАГО СЕРВИС-КАЗАНЬ» 19 договоров на техническое обслуживание и ремонт автомобилей на общую сумму 783,1 тыс. рублей, с ООО «Частная охранная организация «Легион охрана» - 8 договоров на оказание охранных услуг на общую сумму 1 724,0 тыс. рублей, с ООО «Частная охранная организация «Тимерхан» - 2 договора на оказание охранных услуг на общую сумму 139,3 тыс. рублей, с ООО «Частная охранная организация «Страж» - 2 договора на оказание охранных услуг на общую сумму 174,1 тыс. рублей, с ИП

Музафарова Лейсан Риязовна - 4 договора на поставку комплектов постельного белья в ДОЛы на общую сумму 279,7 тыс. рублей, с ООО «ПАЛАНТЕКС» - 2 договора на поставку матрасов ППУ на общую сумму 135,0 тыс. рублей, с АО «Санаторий Крутушка» - 3 договора на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на общую сумму 262,7 тыс. рублей, с ООО «Рада» - 3 договора на поставку хозяйственных товаров на общую сумму 132,2 тыс. рублей, с ООО «Альфа-Маркет» - 2 договора на поставку строительных материалов в ДОЛы на общую сумму 198,6 тыс. рублей, с ООО «ТК ССМ» - 2 договора на поставку санитарно-технических изделий и товаров на общую сумму 123,6 тыс. рублей, с ИП Галиванов И.Н. - 3 договора на поставку полотенец махровых в ДОЛы на общую сумму 106,7 тыс. рублей, с ООО «ПиксельПро» - 3 договора на поставку фотоаппарата, объективов, зарядного устройства на общую сумму 140,9 тыс. рублей, с ИП Серебренников С.А. – 2 договора, с ИП Музафарова Л. Р. – 1 договор на поставку одеял на общую сумму 188,3 тыс. рублей, с ООО «Интерьер-М» и ООО «Квики мед» - 2 договора на поставку одноярусных металлических кроватей на общую сумму 163,0 тыс. рублей.

Аналогично, в 2019 году ГБУ РЦ «Лето» заключены договоры: с ИП Сафин М.С. – 3 договора на поставку глубинного насоса с установкой на общую сумму 230,7 тыс. рублей, с Казанским филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» - 2 договора на услуги по разработке рабочей документации по проекту освоения лесов на общую сумму 140,0 тыс. рублей, с ООО «Поликом» - 6 договоров на поставку раздаточной, сувенирной и наградной продукции, буклетов на общую сумму 458,8 тыс. рублей, с ООО «Техномашкомплект» - 2 договора на поставку садовой и уборочной техники на общую сумму 165,8 тыс. рублей, с ООО «Альянс» - 2 договора на закупку шкафов холодильных на общую сумму 148,2 тыс. рублей, с ООО «Медилайн» - 2 договора на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения на общую сумму 130,9 тыс. рублей, с ООО «Рада» - 5 договоров на поставку хозяйственных товаров на общую сумму 210,5 тыс. рублей, с ООО «ЧОО «Сфинкс Патруль» - 4 договора на оказание охранных услуг на общую сумму 366,3 тыс. рублей.

ГБУ РЦ «Черноморец» в 2018 году заключены следующие договоры: с ИП Абдуллин Р.А. – 2 договора на приобретение оборудования «Активная двухполосная АС, вокальная радиосистема» на общую сумму 198,6 тыс. рублей.

Также, ГБУ РЦ «Черноморец» заключены договоры без проведения торгов на сумму более 100 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ, в том числе:

В 2018 году:

- договор с ИП Гибатов Х.А. на поставку жалюзи и комплектов на сумму 172,4 тыс. рублей;
- договор от 22.10.2018 №281 с ООО «Синергия Групп» на текущий ремонт помещений под офис ГБУ РЦ «Черноморец» на сумму 399,8 тыс. рублей;
- договор от 22.10.2018 №279 с ООО «Проектно-монтажный центр «АСБ» на поставку видеокамеры и работы по монтажу системы охранного телевидения в офисных помещениях на сумму 191,6 тыс. рублей;
- договор с ООО «Проектно-монтажный центр «АСБ» на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы в офисных помещениях и монтаж внутренних телефонных линий связи на сумму 159,9 тыс. рублей.

В 2019 году:

- ИП Ибраев Ф.Р. на оказание услуг по организации и обеспечению питанием сотрудников на сумму 250 тыс. рублей;
- с АО Областная типография "Печатный двор" на оказание услуг по распечатке журналов на сумму 266 тыс. рублей;
- договор от 21.03.2019 №06/2019 с ООО частная охранная организация "Сатурн-Юг» на оказание услуг по физической охране ДОЛ «Приазовец» на сумму 396,4 тыс. рублей.

Данные обстоятельства могут указывать на наличие действий, направленных на ограничение доступа потенциальных участников к участию в торгах и осуществлению закупок товаров, работ и услуг без применения соответствующих конкурентных способов закупок.

### **Приобретение путевок путем проведения торгов**

#### 2016 год

В 2016 году на организацию отдыха детей заключено 104 контракта на общую сумму 321 318,57 тыс. рублей.

Количество дней отдыха в профильные смены составляло от 3 до 18 дней. Стоимость 1 койко-дня в профильные смены составляет от 456,49 до 829 рублей,

стоимость смены за счет бюджета РТ 18 дней составляла 8 024 рубля, 10 699 рублей и 12 587,4 рубля. Стоимость смены за 7 дней – от 4 160 до 5 803 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, составляло 7, 21, 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла от 739 до 1190 рублей, стоимость смены 7 дней составляла 5 180 рублей, 21 дня – 15 529,5 рублей, 24 дня (санатории) - 28 560 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным в санаторно-курортные организации - 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла 1156 рублей, стоимость смены - 27 746 рублей.

В палаточных лагеря количество дней отдыха составляло 7 дней. Стоимость 1 койко-дня - 704,7 рублей и 829,0 рублей, стоимость смены составляла 4 932 рубля и 5 803,0 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для обучающихся высших образовательных учреждений, составляла 12, 18 дней. Стоимость 1 койко-дня составляла 132,1 рублей, стоимость смены составляла 1 585,2 рублей и 2 377,8 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций - 21 день. Стоимость 1 койко-дня - 297,7 рублей, стоимость смены 6 251,7 рублей.

В 2016 году наибольшая сумма заключенных Учреждением контрактов приходится на ЗАО «Санаторий Радуга» - 19 420,9 тыс. рублей, ИП «Гойхман» - 14 955 тыс. рублей, ООО «ЦИТ в образовании» - 11 711 тыс. рублей, АО «Безопасность дорожного движения» - 11 234,2 тыс. рублей, ООО «Студия детских программ «Зеленые каникулы» - 7 488 тыс. рублей, ООО «Берсут» - 7 674 тыс. рублей.

Так, согласно контракту, заключенному Учреждением с АО «Безопасность дорожного движения», стоимость путевки на условиях долевого финансирования за счет средств бюджета РТ для участников профильных смен «Город безопасности» в организации отдыха, лагеря на 18 дней составляла 8 024,4 рубля (456,49 рублей 1 койко-день). По контрактам, заключенным с ООО «Берсут», ИП «Гойхман», ОАО «Сосновый бор», ООО «Свияга» - 699,3 рублей за 1 койко-день смены, или 12 587,4 рублей за 18 дней и 4 895,1 рублей за 7 дней. Самая высокая стоимость путевки предложена МУ «Дворец молодежи»



муниципального образования г.Бугульма – 829,0 рублей за 1 день или 5 803,0 рублей за 7-ми дневную смену.

### 2017 год

В 2017 году на организацию отдыха детей по государственному заказу заключено 109 контрактов на общую сумму 346 297,6 тыс. рублей.

Количество дней отдыха в профильные смены составляло от 3 до 18 дней. Стоимость 1 койко-дня в профильные смены составляла от 456,49 до 829 рублей, стоимость смены 18 дней составляла 8 024 рубля, 10 699 12 836,9 рублей. Стоимость смены за 7 дней – от 4 160 до 5 803 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, составляло 7, 21, 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла от 739 до 1190 рублей, стоимость смены 7 дней составляла 5 180 рублей, смены 21 день – 15 529,5 рублей, 24 дня (санатории) - 28 560 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным в санаторно-курортные организации - 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла 1 156 рублей, стоимость смены – 27 746 рублей.

В палаточных лагерях продолжительность смены составляла 7 дней. Стоимость 1 койко-дня – от 703,32 до 840,36 рублей, стоимость смены - от 4 923,08 до 5 882,6 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для обучающихся высших образовательных учреждений, составляла 12, 18 дней. Стоимость 1 койко-дня - 138,53 рублей, стоимость смены - 1 662,2 рублей и 2 493,35 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций, составляло 21 день. Стоимость 1 койко-дня - 303,53 рублей, стоимость смены от 6 374,10 до 6 374,19 рублей.

В 2017 году наибольшая сумма заключенных Учреждением контрактов приходится на ООО «Свияга+» - 34 878,2 тыс. рублей, ООО «ЦИТ в образовании» - 22 941,9 тыс. рублей, ООО Санаторий «Сосновый Бор» - 20 981,7 тыс. рублей, ООО «Берсут» - 20 459,3 тыс. рублей, ООО

«Чистопольский ЛОК «Раздолье» - 19 202,7 тыс. рублей, ЗАО «Санаторий Радуга» - 15 724,3 тыс. рублей, ИП «Гойхман» - 13 542,6 тыс. рублей, АО «Безопасность дорожного движения» - 15 275,9 тыс. рублей.

Так, согласно контрактам, заключенным Учреждением с ООО Санаторий «Сосновый Бор» от 16.05.2017 №41, №40 на общую сумму 9 600,0 тыс. рублей на приобретение путевок и для детей и молодежи, нуждающихся в восстановительном лечении органов дыхания в санаторно-курортных организациях, стоимость путевок на смену 24 дня за счет средств бюджета РТ составляла 19200 рублей (800 рублей 1 койко-день). По результатам торгов начальная цена контрактов снижена на 31% - с 1 172 рублей до 800 рублей за 1 койко-день.

По открытому аукциону по результатам снижения начальной цены на 41% Учреждением заключен контракт с ООО Санаторий «Сосновый Бор» на приобретение путевок для детей и молодежи, нуждающихся в восстановительном лечении в санаторно-курортных организациях от 04.08.2017 №2017.37463, на сумму 2 502,7 тыс. рублей. Стоимость путевки на смену 24 дня за счет средств бюджета РТ составляла 16 465,3 рублей (686,05 рублей 1 койко-день).

При этом стоимость путевки в санаторно-курортные организации при отсутствии снижения начальной цены на торгах составила 28 145 рублей.

### 2018 год

В 2018 году на организацию отдыха детей по государственному заказу заключено 92 контракта на общую сумму 352 039,3 тыс. рублей.

Количество дней отдыха в профильные смены составляло от 3 до 18 дней. Стоимость 1 койко-дня в профильные смены составляет от 456,49 до 829 рублей, стоимость смены 18 дней составляла 8 024 рубля, 10 699 рублей и 12 587,4 рублей. Стоимость смены за 7 дней – от 4 160 до 5 803 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, составляло 7, 21, 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла от 739 до 1190 рублей, стоимость смены 7 дней составляла 5180 рублей, 21 дня – 15 529,5 рублей, 24 дня (санатории) - 28 560 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным в санаторно-курортные организации - 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла 1156 рублей, стоимость смены составляла 27 746 рублей.

В палаточных лагерях продолжительность смены составляла 7 дней. Стоимость 1 койко-дня – от 724,4 до 860,84 рублей, стоимость смены - от 5 070 до 6 026 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для обучающихся высших образовательных учреждений, составляло 12 дней. Стоимость 1 койко-дня - от 142,62 до 144,06 рублей, стоимость смены - от 1 711,44 до 1 728,86 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций, составляло 21 день. Стоимость 1 койко-дня - от 308,0 до 311,44 рублей, стоимость смены - от 6 507,54 до 6 540,24 рублей.

В 2018 году наибольшая сумма заключенных Учреждением контрактов приходится на ООО «Свияга+» - 30 663,5 тыс. рублей, ООО «Берсут» - 26 395,7 тыс. рублей, ООО «Чистопольский ЛОК «Раздолье» - 20 395,8 тыс. рублей, ООО «ЦИТ в образовании» - 18 974,8 тыс. рублей, АО «Крутушка» - 18 356,8 тыс. рублей, ООО Санаторий «Сосновый Бор» - 17 076,3 тыс. рублей, ЗАО «Санаторий Радуга» - 16 327 тыс. рублей, АО «Безопасность дорожного движения» - 14 416 тыс. рублей, ИП «Гойхман» - 12 862,6 тыс. рублей.

#### 2019 год

В 2019 году на организацию отдыха детей по государственному заказу заключено 81 контракт на общую сумму 380 653,2 тыс. рублей.

Количество дней отдыха в профильные смены составляло от 3 до 18 дней. Стоимость 1 койко-дня в профильные смены составляет от 456,49 до 829 рублей, стоимость смены 18 дней составляла 8 024 рубля, 10 699 рублей, 12 587,4 рубля. Стоимость смены за 7 дней – от 4 160 до 5 803 рубля.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, составляло 7, 21, 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла от 739 до 1 190 рублей, стоимость смены 7 дней

составляла 5 180 рублей, 21 дня – 15 529,5 рублей, 24 дня (санатории) - 28 560 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным в санаторно-курортные организации - 24 дня. Стоимость 1 койко-дня составляла 1156 рублей, стоимость смены составляла 27 746 рублей.

В палаточных лагерях продолжительность смены - 7 дней. Стоимость 1 койко-дня – от 775,36 до 921,45 рублей, стоимость смены – от 5 427,6 до 6 450,17 рублей.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для обучающихся высших образовательных учреждений, составляло 12 дней. Стоимость 1 койко-дня - 150,25 рублей, стоимость смены составляла 1803,0 рубля.

Количество дней отдыха по путевкам, приобретенным для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций, составляла 21 день. Стоимость 1 койко-дня составляло от 311 до 331,1 рублей, стоимость смены от 6 883,57 до 6 953,1 рублей.

В 2019 году наибольшая сумма заключенных Учреждением контрактов приходится на ООО «Свияга+» - 32 117 тыс. рублей, ООО «Берсут» - 29 812 тыс. рублей, РОО «Союз молодежи предприятий и организаций Республики Татарстан» - 2 851,3 тыс. рублей, ООО «Чистопольский ЛОК «Раздолье» - 25 121 тыс. рублей, ЗАО «Санаторий Радуга» - 18 101 тыс. рублей, АО Санаторий «Крутушка» - 17 588 тыс. рублей, ООО Санаторий «Сосновый Бор» - 16 238 тыс. рублей, АО «Безопасность дорожного движения» - 15 290 тыс. рублей, ИП Скоблионок И.М. – 11 551 тыс. рублей, ООО «С АМИГО» - 10 639 тыс. рублей и пр.

В 2018 году Учреждением на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из семей, среднедушевой доход которых ниже установленной величины прожиточного минимума, заключено 12 контрактов на общую сумму 89 759,4 тыс. рублей. Согласно представленным документам оздоровилось 4100 детей, из них в санаторно-курортных организациях - 1800 детей. Средняя стоимость смены в лагере (21 день) составляет 16,1 тыс. рублей, в санаторно-курортной организации (24 дня) – 29,4 тыс. рублей.

Информация по контрактам представлена в таблице.

Таблица 11

№	Подрядчик	Реквизиты	Сумма, т.р.	Кол-во оздор. детей	Объем чел/дней	Стоимость 1 чел/дня	Смена, дней	Стоимость за смену
1	ООО "Свияга+"	№ 2018.12335 от 26.03.2018	6 437,42	400	8 400	766,36	21	16 093,54
2	ООО "Берсут"	№ 2018.12656 от 26.03.2018	12 874,8	800	16 800	766,36	21	16 093,54
3	ООО "КАМАЗжилбыт"	№ 2018.11538 от 21.03.2018	4 852,3	300	6 300	770,21	21	16 174,41
4	ООО "Чистопольский ЛОК "Раздолье"	№ 2018.12436 от 26.03.2018	6 405,07	400	8 400	762,51	21	16 012,67
5	АНО "Санаторий- профилакторий "Голубое озеро"	№ 2018.12659 от 26.05.2018	3 202,53	200	4 200	762,51	21	16 012,67
6	АО "Крутушка"	№ 2018.12657 от 26.03.2018	3 218,71	200	4 200	766,36	21	16 093,54
7	АО "Крутушка"	№ 2018.48469 от 17.09.2018	659,84	41	861	766,36	21	16 093,54
8	АНО "Санаторий- профилакторий "Голубое озеро"	№ 35 от 27.03.2018	361,55	60	420	860,84	7	6 025,87
9	ЧНУ ВПК "Вымпел"	№ 71 от 03.05.2018	903,88	150	1 050	860,84	7	6 025,88
10	ООО "КАМАЗжилбыт"	№ 2017.65959 от 18.12.2017	1 045,95	200	1 400	747,10	7	5 229,73
11	АО "Санаторий Крутушка"	№ 2017.65452 от 18.12.2017	1 072,90	200	1 400	766,36	7	5364,50
12	ООО "Берсут"	№ 2017.65470 от 18.12.2017	1 585,09	300	2 100	754,81	7	5283,64
<b>Санатории</b>								
13	ООО "Чистопольский ЛОК "Раздолье"	№ 2018.25542 от 25.05.2018	7 301,57	250	6 000	1 216,93	24	29 206,28
14	ООО "Свияга+"	№ 2018.25448 от 25.05.2018	8 850,31	300	7 200	1 229,21	24	29 501,04
15	ЛП ЧУ профсоюзов санаторий "Жемчужина"	№ 2018.24608 от 21.05.2018	6 490,2	220	5 280	1 229,21	24	29 501,04
16	ООО "Свияга+"	№ 2018.24760 от 21.05.2018	15 117,1	515	12 360	1 223,06	24	29 353,53
17	ЗАО "Санаторий Радуга"	№ 2018.25069 от 21.05.2018	10 606,4	365	8 760	1 210,77	24	29 058,52
18	АО "Крутушка"	№ 2018.25039 от 21.05.2018	4 403,03	150	3 600	1 223,06	24	29 353,53
		<b>Итого</b>	<b>х</b>	<b>95 389</b>	<b>5 051</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

Учреждением с ЗАО «Санаторий Радуга» заключен контракт от 25.05.2018 № 2018.25069 на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из семей, среднедушевой доход которых ниже установленной величины прожиточного минимума в санаторно-курортной организации с учетом доставки, на сумму 10 606,4 тыс. рублей. Согласно условиям контракта объем оказываемых услуг составляет 8760 чел/дней, предусмотрено 10 смен – с 27.05.2018 по 27.12.2018, продолжительность смены – 24 дня. Согласно актам выполненных работ оздоровилось 365 детей, стоимость 1 чел/дня – 1 210,8 рублей. Наибольшее количество детей отдохнуло в 9 смену (09.11- 02.12) – 120 человек. В летний период – с 01.06 по 28.08. отдохнуло 40 человек. При этом 10 смена – с 04.12. по 27.12.2018 не организовывалась. Согласно пояснениям ГБУ РЦ «Лето» услуги оказаны в полном объеме за 9 проведенных смен.

### **Исполнение подпрограммы Министерством здравоохранения Республики Татарстан.**

Одним из государственных заказчиков Подпрограммы является Министерство здравоохранения РТ.

В рамках достижения целей Подпрограммы предусмотрена реализация мероприятий по обеспечению медицинскими осмотрами сотрудников детских оздоровительных учреждений.

В целях реализации программных мероприятий по оказанию услуг по организации оздоровления и восстановительного лечения детей, по данным Министерства здравоохранения РТ:

#### за 2016 год

- имеющих хронические заболевания, с сопровождением, заключены 9 контрактов на общую сумму 49 055,3 тыс. рублей,

- детей в трудной жизненной ситуации, имеющих хронические заболевания, без сопровождения – 13 контрактов на общую сумму - 82 791,5 тыс. рублей;

- имеющих хронические заболевания и (или) нуждающихся в восстановительном лечении, без сопровождения – 5 контрактов на общую сумму 11 912,4 тыс. рублей;

#### за 2017 год

- имеющих хронические заболевания, с сопровождением, заключены 7 контрактов на общую сумму 45 072,6 тыс. рублей,



- детей в трудной жизненной ситуации, имеющих хронические заболевания, без сопровождения – 11 контрактов на общую сумму 78 867,1 тыс. рублей,

- имеющих хронические заболевания и (или) нуждающихся в восстановительном лечении, без сопровождения – 5 контрактов на общую сумму 14 030,8 тыс. рублей;

за 2018 год

- имеющих хронические заболевания, с сопровождением, заключены 7 контрактов на общую сумму 57 206,7 тыс. рублей,

- детей в трудной жизненной ситуации, имеющих хронические заболевания, без сопровождения – 11 контрактов на общую сумму 71 229,2 тыс. рублей;

- детей, имеющих хронические заболевания и (или) нуждающихся в восстановительном лечении, без сопровождения – 4 контракта на общую сумму 28 332,4 тыс. рублей.

за 2019 год

- имеющих хронические заболевания, с сопровождением, заключены 9 контрактов на общую сумму 59 344,8 тыс. рублей,

- детей в трудной жизненной ситуации, имеющих хронические заболевания, без сопровождения – 11 контрактов на общую сумму 73 883,8 тыс. рублей;

- детей, имеющих хронические заболевания и (или) нуждающихся в восстановительном лечении, без сопровождения – 4 контракта на общую сумму 14 836,2 тыс. рублей.

### **Исполнение подпрограммы Министерством образования и науки Республики Татарстан.**

Согласно информации Министерства образования и науки РТ за проверяемый период в рамках реализации программных мероприятий заключены следующие контракты: 2016 год – 3 контракта на общую сумму 14 315, 4 тыс. рублей, 2017 год – 22 контракта на общую сумму 24 888,7 тыс. рублей, 2018 год - 20 контрактов на общую сумму 29 561,7 тыс. рублей, на 1.10.2019 – 17 контрактов на общую сумму 27 989,9 тыс. рублей.

Таблица 12

№	Мероприятия Программы	2016 год		2017 год		2018 год		На 1.10.2019 года	
		Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов,	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов,	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов,	Кол-во контрактов	Общая сумма контрактов,

			тыс. рублей		тыс. рублей		тыс. рублей		тыс. рублей
1	организация профильных смен на базе загородных лагерей,	1	5 774,0	9	9 465,1	7	16 389,1	9	18 907,8
2	отдых воспитанников интернатов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;	1	735,5	2	1 498,7	1	1 531,2	1	1 627,8
3	организация отдыха детей - победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад	1	7 805,9	11	13 923,9	12	11 641,4	7	7 454,2
	ИТОГО	3	14 315,4	22	24 888,7	20	29 561,7	17	27 989,8

### Анализ закупочных цен на продукты питания

Сравнительным анализом установлена значительная разница закупочных цен на продукты питания в организациях отдыха детей и молодежи в летний период 2018 года:

- в ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район) картофель закупался по цене 7 руб. за килограмм, тогда как в ОЦ «Березка» (Альмет.район) за 23 руб. за килограмм, или дороже на 228%;

- в ДОЛ «Болгар» Спасского района мясо говядины закупалось по цене 217,88 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Дубравушка» (Ютазинский район) - 345 руб. за килограмм, или дороже на 58%;

- в ДОЛ «Чайка» (Пестречинский район) мясо кур закупалось по цене 94,8 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Дубравушка» (Ютазинский район) - 161 руб. за килограмм, или дороже на 70%;

- в ДОЛ «Лесная сказка» (Елабуж.район) свекла закупалась по цене 11,21 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Чайка» (Дрожжановский район) - 34 руб. за килограмм, или дороже на 193%;







- в ДОЛ «Полянка» (Мензелинский район) огурцы свежие закупались по цене 38 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Дубравушка» (Ютазинский район) - 119 руб. за килограмм, или дороже на 213%;

- в ДОЛ «Юный строитель» (Елабужский район) крупа гречневая закупалась по цене 16,7 руб. за килограмм, тогда как в ОЦ «Березка» (Альметьевский район) – 44,9 руб. за килограмм, или дороже на 169%;

- ДОЛ «Лесная сказка» (Елабуж.район) яблоки закупались по цене 42,24 руб. за килограмм, тогда как в ОЦ «Березка» (Альметьевский район) – 77 руб. за килограмм или дороже на 82%;

- РЦ «Лето» рыба минтай закупалась по цене 89,7 руб. за килограмм, тогда как в ДОЛ «Дубравушка» (Ютазинский район) – 142 руб. за килограмм или дороже на 58%.

Таблица 13

Наименование	Цена закупки, рублей		Разница, %
Картофель 	ДОЛ «Алмалы» 7,00	ОЦ «Березка» 23,00	228%
Свекла 	ДОЛ «Лесная сказка» 11,21	ДОЛ «Чайка» 34,00	193%
Огурцы 	в ДОЛ «Полянка» 38,00	ДОЛ «Дубравушка» 119,00	213%
Свежие Крупа гречневая 	ДОЛ «Юный строитель» 16,7	ОЦ «Березка» 44,9	169%
Яблоки 	ДОЛ «Лесная сказка» 42,24	ОЦ «Березка» 77,00	82%
Рыба минтай 	РЦ «Лето» 89,70	ДОЛ «Дубравушка» 142,00	58%

## **V. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности. Проверка достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности**

Проверкой соблюдения порядка организации и ведения бухгалтерского учета в учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета на общую сумму 6 221 тыс. рублей, связанные с неотражением в учете недвижимого и движимого имущества, товарно-материальных ценностей и нематериальных активов.

Так, не отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета материальные ценности, объекты недвижимости, расположенные на территории ДОЛ МБУ ГЦ «Ял» «Спутник» стоимостью 200,7 тыс. рублей, на территории ДОЛ «Восток» стоимостью 196,5 тыс. рублей, в ДОЛ «Заречье» общей стоимостью 266,8 тыс. рублей, в ДОЦ «им.Ю.А.Гагарина» - 11 объектов недвижимости общей стоимостью 2 053,2 тыс. рублей.

При этом необоснованно приняты к учету объекты недвижимости, право собственности по которым не зарегистрировано, на общую сумму 3 503,8 тыс. рублей, в том числе в ДОЛ «Заречье» общей стоимостью 406,2 тыс. рублей, ДОЛ «Молодежный» - 50,0 тыс. рублей, в Туристско-краеведческом лагере «Юнитур» стоимостью 69,8 тыс. рублей, в ДОЛ «Спутник» (котельная и баня) общей стоимостью 2 307,5 тыс. рублей, в ДОЦ «им.Ю.А.Гагарина» (садовый дом и склад) общей стоимостью 471,2 тыс. рублей, в МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» стоимостью 199,1 тыс. рублей.

В МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» учитываются объекты недвижимости – 26 объектов общей стоимостью 13 тыс. рублей. По данным объектам при составлении актов о приеме-передаче зданий (сооружений) от Комитета земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета г.Казани стоимость по каждому объекту указана равной 1 рублю. Указанное не соответствует п. 373 Инструкции №157н, так как данный забалансовый счет предназначен для учета находящихся в эксплуатации учреждения объектов основных средств стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов библиотечного фонда и объектов недвижимого имущества.

В ДОЛ «Пламя» ГБУ РЦ «Лето» числится система видеонаблюдения общей стоимостью 54 тыс. рублей (видеокамеры в количестве 16 шт. находятся на складе, фактически не используются).

## **VI. Операции, связанные с управлением государственным имуществом**

### **Наличие документов, подтверждающих предоставление имущества в оперативное управление учреждения.**

Полномочия собственника имущества учреждений от имени Республики Татарстан осуществляются Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, в ходе контрольных мероприятий представлены распоряжения о закреплении имущества в оперативное управление.

### **Наличие государственной регистрации прав на здания, земельные участки центров реабилитации, предоставление имущества в аренду**

Для осуществления уставной деятельности учреждениям Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан передается в оперативное управление государственное имущество. Статьями 131, 164 ГК РФ предусмотрена государственная регистрация права на недвижимость и сделок с недвижимостью. На момент проведения проверки у отдельных организаций отдыха отсутствуют свидетельства о регистрации права собственности (или выписки из единого госреестра недвижимости) на недвижимое имущество:

- МБУ ДОЛ «Дубравушка» Ютазинского района – 6 объектов общей балансовой стоимостью 16 300 тыс. рублей;
- МБУ «ГЦ «ЯЛ» ДОЛ Спутник – 2 объекта общей стоимостью 2 307,5 тыс. рублей;
- ДОЛ «Заречье» - 2 объекта общей стоимостью 406,2 тыс. рублей;
- ДОЛ «Молодежный» - объект стоимостью 50,0 тыс. рублей;
- ДОЦ «им.Ю.А.Гагарина» - 2 объекта общей стоимостью 471,2 тыс. рублей;
- Туристско-краеведческий лагерь «Юнитур» - объект балансовой стоимостью 69,8 тыс. рублей;
- МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «ЯЛ» - объект стоимостью 199 тыс. рублей.

Кроме того, отсутствует государственная регистрация прав на недвижимое имущество, акты передачи по которым не оформлены:

- МБУ ДОЛ «Чайка» Пестречинского района – 4 объекта (3 спальных корпуса и административное здание),
- ДОЛ «Березка» - спальный корпус №1, 2 и столовая;
- ДОЛ «Пионерия Татарстана» - дом для проживания охранников.



### ГБУ РЦ «Лето»

В единый государственный реестр недвижимости не внесены изменения в основные характеристики объекта недвижимости после проведения реконструкции - спальный корпус (лит. А, №1) ДОЛ «Пламя», 1 этажный (площадь после реконструкции увеличилась до 909 кв.м) балансовой стоимостью 17 826,5 тыс. рублей.

### Земельные участки

#### ДОЛ МБУ «ГЦ «ЯЛ»

В пользовании учреждения имеются земельные участки общей кадастровой стоимостью 304 362,7 тыс. рублей, не принятые к бухгалтерскому учету, право собственности по которым не оформлено, в том числе:

- детский оздоровительный центр «им.Ю.А.Гагарина» - на участок кадастровой стоимостью 302 669,9 тыс. рублей площадью 55 871 кв.м право собственности не оформлено (принято постановление о предварительном согласовании предоставления МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» земельного участка по ул.Горьковское Шоссе №640 от 16.02.2018);

- детский оздоровительный лагерь «Бригантина» - на участок кадастровой стоимостью 1 692,8 тыс. рублей площадью 19 604 кв.м право собственности не оформлено – отказано в оформлении права постоянного (бессрочного) пользования, так как границы земельного участка налагаются на земли лесного фонда (письмо Палаты имущественных и земельных отношений Пестречинского муниципального района РТ). Согласно п.77 и п.333 Инструкции 157н имущество, полученное учреждением в пользование без закрепления права оперативного управления, не подлежит отражению на балансе учреждения и его следует отразить на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Таким образом, стоимость земельных участков, по которым не оформлено право собственности, но имеются документы, подтверждающие принадлежность к МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «ЯЛ», необходимо отразить на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». По состоянию на 01.01.2019 на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» данные земельные участки не учтены.

Кроме того, к проверке не представлены правоустанавливающие документы на земельные участки, которые подтверждали бы принадлежность к Учреждению:

- детский оздоровительный лагерь «Фанта» - 422650, Республика Татарстан, Рыбно-Слободское лесничество, квартал №142;
- детский оздоровительный лагерь «Молодежный» - 420051, Республика Татарстан, Зеленодольский муниципальный район, п.Ильинка;
- детский оздоровительный лагерь им.А.П.Гайдара – 422700, Республика Татарстан, Высокогорский муниципальный район, с.Семиозерка.

#### ГБУ РЦ «Лето»

Закрепленный за ГБУ РЦ «Лето» на праве постоянного (бессрочного) пользования участок площадью 1 490 102 кв. м стоимостью 1 041 670,7 тыс. рублей (расположен по адресу: РТ, Лаишевский район, Орловское сельское поселение, Пригородное лесничество, Матюшинское участковое лесничество, передан в постоянное (бессрочное) пользование распоряжением Министерства лесного хозяйства РТ от 29.08.2017 №793-р для размещения оздоровительного лагеря) не используется, лагерь отсутствует.

МБУ молодежной политики г. Казани «Объединение подростковых клубов по месту жительства «Подросток»

Постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казань от 24.05.2018 № 2715 земельный участок площадью 12 210 м<sup>2</sup> по адресу ул. Туристическая, 68б представлен в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Подросток». Согласно выписке из публичной кадастровой карты Республики Татарстан кадастровая стоимость участка 1 рубль. При этом кадастровая стоимость исходного земельного участка 40 457,2 тыс. рублей. На момент проверки на земельный участок не оформлено право собственности, участок к учету не принят.

#### **Целевое и эффективное использование государственного имущества.**

Установлены факты не востребоованности имущества в проверяемых учреждениях общей балансовой стоимостью 10 533,8 тыс. рублей. Так, например, в МБУ «Подросток» не используется имущество балансовой стоимостью 2 542,5 тыс. рублей (универсальная спортивная площадка, 2 посудомоечных машины, стиральная машина, протирачно-резательная машина).

## ДОЛ ГБУ РЦ «Лето»

### ДОЛ «Мечта»

На складе установлено наличие неиспользуемого имущества стоимостью 22,1 тыс. рублей - посудомоечной машины BOSH стоимостью 22,1 тыс. рублей. Кроме того, на складе имеется бензопила STIHL, списанная в 2015 году.

### ДОЛ «Чайка»

Установлено наличие на складе неиспользуемой снегоуборочной машины AMBITION SF 66 TE стоимостью 87,9 тыс. рублей (находится в нерабочем состоянии).

### ДОЛ «Пламя»

В составе основных средств числится бензопила Stihl стоимостью 13,9 тыс. рублей, фактически находящаяся в ДОЛ «Чайка». На складе установлено наличие неиспользуемой хлебрезательной машины АХМ-300 стоимостью 46,7 тыс. рублей.

### МБУ «Подросток»

Установлено наличие неиспользуемого оборудования общей стоимостью 2 542,5 тыс. рублей:

- посудомоечная машина МПК-700 балансовой стоимостью 110,8 тыс. рублей, 2018 года приобретения (находится на кухне);
- машина протирачно-резательная МПР-350М-01 первоначальной стоимостью 24,5 тыс. рублей, 2013 года изготовления (находится на складе);
- посудомоечная машина МПК-700 первоначальной стоимостью 106,0 тыс. рублей, 2014 года приобретения (находится на складе);
- стиральная машина Indezit первоначальной стоимостью 7,3 тыс. рублей, 2013 года приобретения (находится на складе);



- универсальная спортивная площадка первоначальной стоимостью 2 293,9 тыс. рублей (находится на складе в разобранном виде).

### ДОЛ Березка МБУ ГЦ «Ял»

Установлено наличие неиспользуемого оборудования, находящегося в нерабочем и непригодном к эксплуатации состоянии на общую сумму 436,5 тыс. рублей:

- ноутбук HP балансовой стоимостью 39,9 тыс. рублей (находится на складе);
- бензопила Husqvarna 240 стоимостью 12,6 тыс. рублей;
- бензопила Husqvarna 236 стоимостью 6,9 тыс. рублей;
- водонагреватели AEG EWH 200 в количестве 5 штук общей стоимостью 72,3 тыс. рублей;
- кровать металлическая 2х ярусная в количестве 21 штука, общей стоимостью 123,9 тыс. рублей;
- кулер напольный в количестве 2 штуки, общей стоимостью 9,5 тыс. рублей;
- электрическая плита Vesta, стоимостью 4,9 тыс. рублей;
- водонагреватель 200 л., стоимостью 20,1 тыс. рублей.



Кроме того, несколько лет не используется здание «Дом начальника лагеря» (Литер II) балансовой стоимостью 146,4 тыс. рублей. Здание требует



ремонта. Входная дверь закрыта при помощи гвоздей, часть окон разбита, не закрывается.



#### ДОЛ Бригантина МБУ ГЦ «Ял»

Установлено наличие оборудования общей стоимостью **207,1** тыс. рублей в нерабочем и непригодном к эксплуатации состоянии, находящегося на складе:

- мясорубка балансовой стоимостью 14,9 тыс. рублей;
- водонагреватель накопительный стоимостью 6,3 тыс. рублей;
- водонагреватель AEG стоимостью 15,1 тыс. рублей;
- машина овощерезательная стоимостью 13,7 тыс. рублей;
- мотопомпа стоимостью 30,0 тыс. рублей в неисправленном состоянии;
- хлеборезка стоимостью 25,3 тыс. рублей;
- нетбук Lenovo стоимостью 7,7 тыс. рублей;
- бассейн надувной стоимостью 57,5 тыс. рублей;
- картофелечистка МОК-300М стоимостью 36,6 тыс. рублей.

Также, к проверке не представлены - пароконвектомат ПКА 10-1 стоимостью 159,8 тыс. рублей, пекарский шкаф первоначальной стоимостью 22,9 тыс. рублей, миксер – 26 тыс. рублей.



#### ДОЛ Заречье МБУ ГЦ «Ял»

Установлено наличие неиспользуемого оборудования, в том числе оборудования, не введенного в эксплуатацию, на общую сумму **6 946,4** тыс. рублей:

- беговая дорожка балансовой стоимостью 14,9 тыс. рублей;
- измельчитель веток стоимостью 57,8 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- мармиты в количестве 2-х ед. общей стоимостью 56,8 тыс. рублей в неисправленном состоянии;
- снегоуборщик стоимостью 79,3 тыс. рублей в неисправленном состоянии;
- пилы бензиновые husqvarna 240 в количестве 3-х ед. стоимостью 12,6 тыс. рублей на общую сумму 37,8 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- пилы цепные электрические Makita в количестве 4-х ед. стоимостью 8,1 тыс. рублей на общую сумму 32,4 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- ловушки для насекомых Антиповер в количестве 2-х ед. стоимостью 87,1 тыс. рублей на общую сумму 174,2 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- шатер-полусфера стоимостью 196,3 тыс. рублей, оборудование находится на складе;
- емкость – 4500 ВФК2 в количестве 4-х ед. стоимостью 27,3 тыс. рублей на общую сумму 109,2 тыс. рублей;
- интроскоп HI-SCAN 604 в количестве 2-х ед. стоимостью 1687,1 тыс. рублей на общую сумму 3 374,1 тыс. рублей (один на проходной, 2-й на складе);
- кипяtilьник Kuechenbach стоимостью 7,1 тыс. рублей находится на складе в неисправном состоянии;
- картофелечистка МОК-300 М Kuechenbach стоимостью 36,6 тыс. рублей находится на складе в неисправном состоянии;
- микроволновая печь Horizont в количестве 6 ед. стоимостью 4,0 тыс. рублей на общую сумму 24,0 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- стационарный металлодетектор в количестве 5 ед. стоимостью 135,7 тыс. рублей на общую сумму 678,8 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- утюг бытовой Polaris в количестве 18 ед. стоимостью 3,5 тыс. рублей на общую сумму 63,0 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- холодильник Бирюса в количестве 14 ед. стоимостью 13,65 тыс. рублей на общую сумму 191,1 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- шкаф пекарский ЭШ-2Л стоимостью 111,3 тыс. рублей в упакованном виде на складе;
- хоккейная коробка стоимостью 208,9 тыс. рублей в разобранном виде на складе;
- трибуна ВИП стоимостью 1 390,3 тыс. рублей;



- измельчитель овощей Гамма 5а стоимостью 21,1 тыс. рублей находится на складе в неисправном состоянии;
- хлеборезка стоимостью 46,2 тыс. рублей;
- скамьи для пресса в количестве 2 ед. стоимостью 9,9 тыс. рублей на общую сумму 19,8 тыс. рублей (в подвале);
- атлетический центр первоначальной стоимостью 15,4 тыс. рублей в подвале.



атлетический центр



шкаф пекарский



холодильники



хлеборезка



утюги

#### ДОЛ «Спутник» МБУ ГЦ «Ял»

Установлено наличие неэксплуатируемого оборудования, находящегося на складе общей балансовой стоимостью **234,7** тыс. рублей:

- картофелечистка МОК-300-04 стоимостью 17,3 тыс. рублей;
- мясорубка МИМ-300 стоимостью 13,3 тыс. рублей;
- овощерезка для сырых и вареных овощей стоимостью 15,9 тыс. рублей;
- пекарский шкаф стоимостью 73,2 тыс. рублей;
- слайсер стоимостью 15,6 тыс. рублей;
- тестомес стоимостью 21,2 тыс. рублей;
- хлеборезка стоимостью 46,2 тыс. рублей;
- шкаф с витриной стоимостью 7,5 тыс. рублей;
- мотопомпа стоимостью 24,5 тыс. рублей.

## Выборочная инвентаризация основных средств и материалов.

### МБУ «Подросток»

Установлена недостача универсальной кухонной машины (2004 года изготовления) стоимостью 41,0 тыс. рублей.

### ДОЛ Березка МБУ ГЦ «Ял»

Установлена недостача имущества общей стоимостью 91,0 тыс. рублей, в том числе:

- бензопила Husqvarna 240 в количестве 1 штука балансовой стоимостью 12,6 тыс. рублей;
- ноутбук стоимостью 20,3 тыс. рублей;
- multifunctional device Kyocera FS-1025 MFP стоимостью 7,6 тыс. рублей;
- лазерное МФУ стоимостью 6,3 тыс. рублей;
- кухонная плита стоимостью 8,8 тыс. рублей;
- кипятильник Kuechenbach стоимостью 7,1 тыс. рублей;
- бензокоса IKRA стоимостью 8,5 тыс. рублей;
- бензиновый триммер Husqvarna 128R стоимостью 19,8 тыс. рублей.

Согласно пояснению начальника ДОЛ «Березка» бензиновый триммер Husqvarna, бензокоса IKRA, кипятильник Kuechenbach, лазерное МФУ и бензопила Husqvarna 240 по устной договоренности переданы в ДОЛ «Бригантина» во временное пользование.

## Проведение капитального ремонта в организациях отдыха детей и молодежи.

Ежегодно распоряжениями Кабинета Министров РТ утверждается перечень детских оздоровительных лагерей Республики Татарстан для проведения капитального ремонта и строительства объектов. Государственным заказчиком определено ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан». За проверяемый период в лагерях Учреждения проведены следующие виды работ:

Таблица 14

№ п/п	Наименование организации оздоровления	Сумма, млн. рублей (факт)
	<b>2016 год, распоряжение от 18.09.2015 №2083-р на 2016 год на общую сумму 96,5 млн. рублей, РКМ на ПИР от 10.10.2015 №2256-р</b>	
	<b>Капитальный ремонт – 51,1 млн. рублей</b>	
1	2 спальных корпуса ДОЛ «Пионер»	10,5

2	Столовая МБУ «ДОЛ «Сосенка» Кукморского района	4,0
3	Столовая, медкорпус и спальный корпус ДОЛ «Лесная сказка» МБУ «Молодежный центр «Барс» Елабужского района	8,0
4	Столовая МБУ «Оздоровительный комплекс «Березка» Альметьевского района	5,0
5	Кровля столовой и 2-х спальных корпусов МБУ «Стационарно-оздоровительный лагерь «Лесная страна» Исполкома Муслимовского района	5,0
6	Медпункт, домик для персонала, баня, танцплощадка, склад, фильтровальная, входная группа корпусов Летний оздоровительный лагерь Солнышко» МБУ «Молодежный центр» Чистопольского района	3,5
7	Спальный корпус и котельная МБУ ДОЛ «Дубки» Альшеевского района	5,0
8	Замена столбов освещения и ограждения по территории ДОЛ «Чайка» МБОУДОД «Центр дополнительного образования детей Тетюшского муниципального района»	6,0
9	Столовая МБОУДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр «Болгар» Спасского муниципального района	4,6
<b>Строительство объектов – 40,4 млн. рублей</b>		
10	Столовая ДОКЛ «Заречье» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани	22
11	Спальный корпус ДОЛ «Чайка» МБУДОД «Дом детского творчества» Дрожжановского района	25,9
<b>Реконструкция объектов</b>		
12	Спальный корпус ДОЛ «Пламя» ГБУ «РЦ» «Лето»	16,4
<b>Нераспределенный лимит</b>		<b>5,0</b>
<b>2017 год, распоряжение от 02.12.2016 №2781-р на сумму 94,5 млн. рублей, ПИР 5,5 млн. рублей</b>		
<b>Капитальный ремонт – 30 155,0 тыс. рублей</b>		
1	Спальный корпус ДОЛ «Яблочко» ГБОУ «Бугульминская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с отклонениями в развитии»	6,0
2	Спальный корпус ДОЛ «Дубравушка» Ютазинского района	5,0
3	2 спальных корпуса ДОЛ «Созвездие» Заинского района	6,0
4	Спальный корпус ДОЛ «Алмалы» Агрызского района	13,155
<b>Строительство объектов – 21,933 млн. рублей</b>		
5	Универсальная волейбольная площадка в ДОЛ «Алмалы» Агрызского района	1,933
6	Спальные корпуса в ДОЛ «Березка» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани	11,4
7	Спальный корпус МБОУДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр «Болгар» Спасского муниципального района	4,3
8	Банно-прачечный комплекс и линия водоснабжения в ДОЛ «Олимпия» МБОУДОД «ДЮСШ №1» Лениногорского района	5,3
<b>Реконструкция объектов – 41,0 млн. рублей</b>		
9	Спальные корпуса в ДОЛ Пионер» ГБУ «РЦ «Лето»	6,3
10	Спальный корпус ГБПОУ «Казанское училище олимпийского	33,85

	резерва»	
11	Столовая в ДОЛ «Липки» МБОУ Лаишевского района	5,35
	<b>2018 год, распоряжение от 20.11.2017 №2987-р на сумму 196,0 млн. рублей, ПИР – 4,0 млн. рублей</b>	
	<b>Капитальный ремонт объектов – 112,0 млн. рублей</b>	
1	Столовая ДОЛ «Чайка» ГБУ РЦ «Лето»	8,0
2	Ограждение ДОЛ «Пламя» ГБУ РЦ «Лето»	4,5
3	Спальные корпуса и столовая Оздоровительный лагерь «Молодежный» ГЦ «Ял»	37,5
4	Столовая МБУ ДОЛ «Созвездие» Заинского мун-го района	5,0
5	Ремонт фасада корпуса и уличной сцены ГБУДО «Республиканский ДООЦ «Костер»	7,249
6	Спальные корпуса и медпункт МБУ ДОЛ «Солнечный» Черемшанского мун-го района	7,657
7	Столовая Профильный спортивный лагерь «Олимпиец» МБУ «Многопрофильный МЦ «Веста» Мензелинского мун-го района	4,802
8	Столовая и санузлы в 2-х спальнях корпусах МБУ «ДОЛ «Кама» Нижнекамского мун-го района	9,52
9	Ремонт кровли МБУ «ДОЛ «Заречный» Нурлатского мун-го района	1,804
10	Столовая, санузлы и душевые МБОУДОД пионерлагерь «Чулпан» Атнинского мун. района	8,0
11	Спальные корпуса ДОЛ «Лесная сказка» МБУ «Детский спортивно-оздоровительный комплекс лагерей» Елабужского мун. района	4,01
12	Спальный корпус МБУДО ДОЛ «Чайка» Буинского мун. района	3,0
13	Столовая МБУ ДОЛ «Дубки» Алькеевского мун. района	5,0
14	Спальный корпус ДОЛ «Солнышко» Азнакаевского мун. района	4,965
	<b>Строительство объектов – 40,500 млн. рублей</b>	
15	Спальный корпус ДОЛ «Чайка» ГБУ РЦ «Лето»	7,0
16	Спальный корпус МБУ ДОЛ «Чайка» Пестречинского мун. района	5,0
17	Клуб оздоровительного лагеря «Молодежный» ГЦ «Ял»	10,0
18	Спальные и медицинский корпуса МБУ «Оздоровительный комплекс «Березка» Альметьевского мун. района	7,0
19	Спальный корпус МБОУ ДООЛ «Липки» Лаишевского мун. района	5,0
20	Спальный корпус ДОЛ «Пионер» ГБУ РЦ «Лето»	6,5
	<b>Реконструкция объектов, всего 40,0 млн. рублей</b>	
21	Реконструкция спального корпуса ГБПОУ «Казанское училище олимпийского резерва»	40,0
	Нераспределенный лимит	3,5
	<b>2019 год, распоряжение от 14.03.2019 №525-р на сумму 890,7 млн. рублей,</b>	
	<b>Капитальный ремонт объектов – 580,336 млн. рублей</b>	
1	МБУ «ДОЛ «Кама» Нижнекамского района	141,816
2	ДОЛ «Факел» МБУ «Подростковый клуб «Ажаган» Новошешминского района	12,5
3	ДОЛ «Солнышко» МБУ «Молодежный центр Чистопольского района	4,0
4	Оздоровительный лагерь «Молодежный» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации	102,270

	оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани	
5	ДОЛ «Приазовец» ГБУ «РЦ «Черноморец»	6,0
6	Загородный спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпиец» МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Веста» Мензелинского района	5,0
7	Спортивно-оздоровительный лагерь «Искра» ГБОУ СПО «Казанское училище олимпийского резерва»	24,3
8	МБУ «Молодежный оздоровительный центр им.А.Д. Губина» Бугульминского района	170,0
9	Оздоровительный лагерь «Заречье» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани	53,0
10	ДОЛ «Балкыш» МБУДО «Центр внешкольной работы» Тукаевского района	20,45
11	МУ «Спортивно-оздоровительный лагерь «Чайка» Зеленодольского района	41,0
<b>Строительство объектов – 261,767 млн. рублей</b>		
12	Крытая площадка со сценой спортивно-оздоровительного лагеря «Искра» ГБОУ СПО «Казанское училище олимпийского резерва»	3,7
13	Оздоровительный лагерь «Заречье» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани (спальный корпус, площадка-линейка, футбольный манеж)	20,5
14	Строительство зданий и сооружений МБУ «ДОЛ «Волга» Камско-Устьинского района	96,481
15	ДОЛ «Восток» МБУ молодежной политики г.Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» Комитета по делам детей и молодежи г.Казани (КПП, МФЦ со столовой и актовым залом, спальный корпус – 8 ед., душевой комплекс, медпункт, склад – 3 ед., инженерные коммуникации)	123,786
16	Медпункт МБОУ ДОЛ «Липки» Лаишевского района	4,0
17	МБУ «Молодежный оздоровительный центр им.А.Д. Губина» Бугульминского района (медпункт, КПП, зрительный зал со штабелируемыми креслами)	13,3
<b>Реконструкция объектов – 24,1</b>		
18	Здания ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.» для размещения МБУ «Оздоровительный лагерь «Солнышко» Сабинского района	14,1
19	Клуб МБУ «ДОЛ «Созвездие» Заинского района	10,0
	<b>ПИР</b>	24,486
<b>2019 год, распоряжение от 18.09.2019 №2378-р на сумму 365,8 млн. рублей</b>		
<b>Капремонт зданий и сооружений 32,0 млн.рублей</b>		
20	МБУ «ДОЛ «Кама» Нижнекамского района	10,0
21	Оздоровительный лагерь «Молодежный» ГЦ «Ял»	22,0
<b>Строительство объектов 40 млн. рублей</b>		
22	МБУ «ДОЛ «Кама» Нижнекамского района	40,0
	<b>ПИР (в том числе:</b>	<b>12,538</b>
	<b>- строительство, реконструкция</b>	<b>5,433</b>



- капремонт	7,105
2019 год, распоряжение от 22.09.2018 №2523-р на 4,05 млн. рублей на ПИР	
2019 год, распоряжение от 14.03.2019 №524-р на 198,896 млн. рублей на капремонт и строительство ДОЛ «Звездный» ГБУ МЦ «Сэлэт»	

Согласно данным, предоставленным ГБУ РЦ «Лето», фактически за период с 2016 по 2018 годы отремонтировано 19 557 кв.м площадей в 27 ДОЛ на общую сумму 280,57 млн. рублей, построено 5 027 кв.м площадей в – ДОЛ на общую сумму 106,83 млн. рублей, выполнено ПИР - 16 млн. рублей.

Таблица 15

	2016		2017		2018	
	Кол-во объектов (ДОЛ)	Сумма (млн. руб.)	Кол-во объектов (ДОЛ)	Сумма (млн. руб.)	Кол-во объектов (ДОЛ)	Сумма (млн. руб.)
Отремонтировано	9	51,6	4	30,2	14	111,01
Построено	2	47,9	4	22,9	6	40,5
Реконструкция	1	16,4	3	45,5	1	40,0
Выполнено ПИР	х	3,5	х	5,5	х	4,0
<b>ИТОГО</b>	<b>12</b>	<b>119,4</b>	<b>11</b>	<b>104,1</b>	<b>21</b>	<b>195,5</b>

С 2019 года в Республике Татарстан начата реализация Республиканской комплексной программы капитального ремонта, реконструкции и строительства учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2019-2021 годы «Лето - детям» с общим объемом финансирования 7 млрд. рублей.

Выездными проверками по вопросу использования средств, выделенных на проведение текущего ремонта, установлено следующее.

ДОЛ «Березка»:

- в рамках муниципального контракта от 05.06.2018 №2018.27595 с ООО «Дом тепла и комфорта» при выполнении работ по облицовке внутренних стен клуба по системе «КНАУФ» вместо предусмотренных панелей декоративные пластиковые «PROFIPLAST» фактически применены плиты ориентированно стружечные типа OSB-3. Согласие заказчика на замену материалов к проверке не предоставлено.

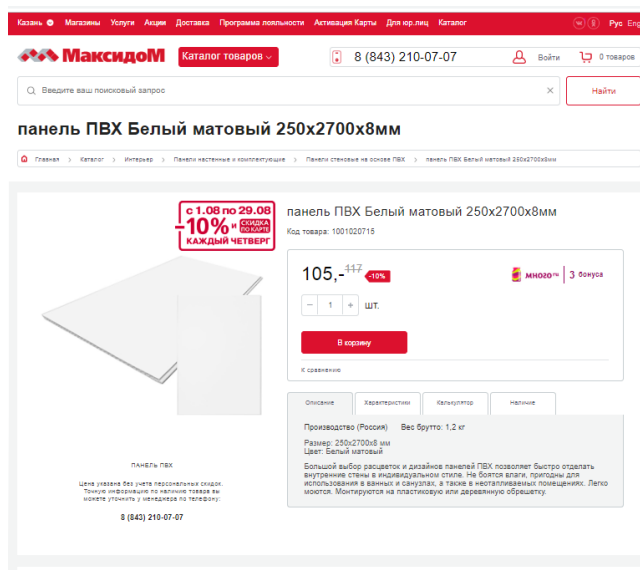
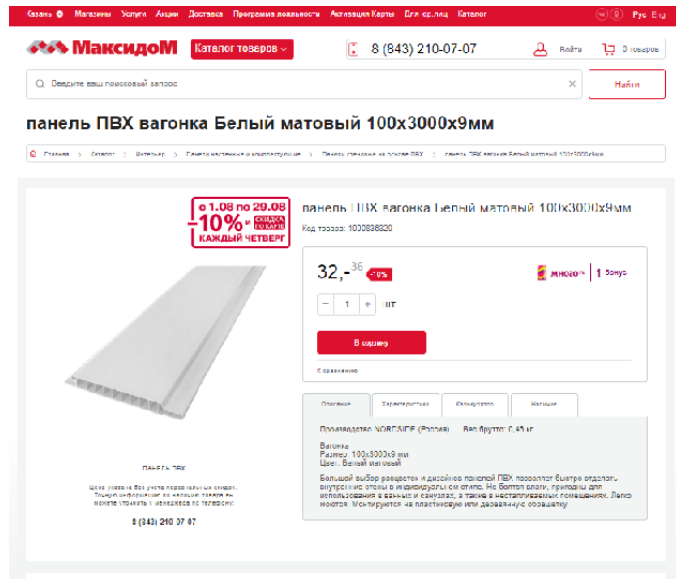
- в рамках муниципального контракта от 29.04.2019 №2019.11 с ООО «УниверсалКомплекстСтрой» при выполнении работ по Облицовке стен по системе «КНАУФ» по одинарному металлическому каркасу из потолочного профиля вместо декоративных пластиковых панелей «Кронапласт» (размером 2700\*250\*10мм) фактически облицовка выполнена из вагонки пластиковой белой (3000\*100\*10 мм).



Согласно информации размещенной в сети интернет в магазине «МаксидоМ» стоимость составляет:

- пластиковая вагонка белого цвета  $0,3 \text{ м}^2$  – 32 руб./шт.
- пластиковые панели белого цвета  $0,675 \text{ м}^2$  – 105 руб./шт.

Следовательно, при выполнении ремонтных работ подрядной организацией применены более дешевые материалы.



Согласно пояснению на разницу стоимости примененного материала выполнены дополнительные работы.

### ДОЛ «Бригантина»

В ходе проведенного выборочного обмера объемов выполненных работ установлено, что в рамках муниципального контракта от 05.06.2018 №2018.27595 с ООО «Дом тепла и комфорта» не выполнены следующие работы:

- разработка грунта  $6 \text{ м}^3$ ;
- устройство оснований под фундаменты: песчаного  $6,02 \text{ м}^3$ ;
- устройство основания под фундаменты: щебеночного  $6,02 \text{ м}^3$ ;
- армирование подстилающих слоев и набетонок  $60,2 \text{ м}^2$ .

Также в ходе проверки было установлено, что подрядной организацией не выполнены работ по наружной облицовке поверхности в горизонтальном исполнении по металлическому каркасу (с его устройством): металlosайдингом без пароизоляционного слоя  $42 \text{ м}^2$ . Стоимость невыполненных работ составляет 92,4 тыс. рублей. В период проверки подрядной организацией начаты работы по устройству наружной облицовке стен металlosайдингом.



### **ДОЛ «Заречье»**

В 2018 году МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» на выполнение ремонтных работ заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 12 076,8 тыс. рублей: от 06.04.2018 №2018.14466 на общую сумму 3 152,93 тыс. рублей, от 11.05.2018 №2018.22719 на общую сумму 7 154,0 тыс. рублей и от 15.12.2018 №2018.62618 на общую сумму 1 769,9 тыс. рублей. В рамках заключенных контрактов были выполнены, в том числе, ремонтные работы на первом и втором этаже 2-го и 3-го корпуса на сумму 839,3 тыс. рублей (частичная замена кровли, ремонт душевых, смена дверных блоков). В 2019 году в тех же корпусах по программе капитального ремонта оздоровительных лагерей выполнены аналогичные работы через ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление РТ».

### **МБУ «Подросток»**

В 2018 году Учреждением заключены договоры от 25.12.2018 на поставку строительных материалов с ООО «ТимСтрой» на общую сумму 992,4 тыс. рублей, в том числе:

- № 34 на сумму 536,9 тыс. рублей;
- № 35 на сумму 455,4 тыс. рублей.

Срок поставки товаров в течение 5 календарных дней с даты поступления заявок от Заказчика. Срок действия договора до 31.12.2018. Счет-фактуры представлены от 15.01.2019 на общую сумму 992,4 тыс. рублей. Следует отметить, что по обоим договорам поставлялась часть идентичных товаров, при этом разница в цене достигала 60%.

Таблица 16

№	Наименование	Характеристика товара	Договор № 34	Договор № 35	Превышение, %
1	Клей ХОЛТЕКС	Для стеклообоев и обоев . Материал основания: бетон, штукатурка. Основа: органическая. Покрываемая площадь: 50 м2. Фасовка: 500г(вес) Плотность - 1,0 г/см3	233	357	53
2	Клей для плитки	Клей для плитки усиленный Керамик Бергауф 25 кг	444,49	347,55	28
3	Фанера ФК Е1	Нешлифованная, влагостойкая, сорт 4/4, 1525*1525 мм (длина, ширина). Толщина - 10 мм	861,29	546,5	57

Условиями договоров предусмотрены поставка в 15 объектов, в том числе в ДОЦ «Ново-Юдино». Таким образом, в том числе на средства субсидии приобретены строительные материалы на содержание объектов, не относящихся к ДОЦ «Ново-Юдино».

В 2018 году Учреждением заключены договоры на текущий ремонт детского оздоровительного центра «Ново-Юдино» на общую сумму 1 000,0 тыс.рублей:

- с ООО «АлАнСтрой» от 11.05.2018 № 3 на сумму 820,0 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ произведены работы по замене линолеума 671 м2, смена розеток 18 шт.;

- с ООО «УниверсалКомплектСтрой» от 29.10.2018 № 3 на сумму 180,0 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ произведены работы по облицовке стен плиткой 51 м2, оклейке обоями 348м2, смене душевой кабины в количестве 1 шт.

Выездной проверкой выполненных работ нарушений не установлено.

В 2019 году Учреждением заключен с ООО «УниверсалКомплектСтрой» от 27.05.2019 № 8 на сумму 1203,4 тыс.рублей. Согласно акту выполненных работ произведены работы по устройству забора – 298 м2, 2-х ворот и калиток, площадки под мусороконтейнеры, полов из плитки – 188м2, облицовке стен плиткой 51 м2, оклейке обоями сен и окраске 600 м2, установке душевой кабины в количестве 1 шт., монтажу кровли – 62,4м2.

Фактически установлено, что вместо 298 м2 забора сделан забор в объеме 150 м2. При этом в 2017 году по контракту, заключенному МБУ «Городской

центр «Ял» с ООО «Дом тепла и комфорта» от 24.10.2017 №2017.54706, выполнялись работы по устройству забора в объеме 426 м.

Фактически в 2019 году ООО «УниверсалКомплектСтрой» выполнялись работы по переносу забора вместо устройства забора. Информация по пересчету строительно-монтажных работ в полном объеме не представлена.

### **Износ основных средств**

В отдельных проверенных учреждениях часть основных средств имеет 100% износ.

Так, в составе основных средств **РЦ «Лето»** имущество со 100%-ным износом общей стоимостью 2 611 тыс. рублей занимает 40,6%, в том числе: производственный и хозяйственный инвентарь стоимостью 1 032,2 тыс. рублей, бытовая и оргтехника стоимостью 1 578,8 тыс. рублей.

В **ДОЛ «Пионер» (РЦ «Лето»)** указанное имущество общей стоимостью 7 864,4 тыс. рублей составляет 41,5% от общей стоимости основных средств, из них: здания и сооружения – 4 245 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь стоимостью 2 959 тыс. рублей, бытовая и оргтехника стоимостью 660,4 тыс. рублей.

В составе основных средств **ДОЛ «Мечта» (РЦ «Лето»)** 54% от общей стоимости основных средств приходится на имущество со 100%-ным износом (8 068 тыс. рублей), в том числе: здания и сооружения – 7 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь стоимостью 7 056,5 тыс. рублей, бытовая и оргтехника стоимостью 1 004,5 тыс. рублей.

Таким образом, основные средства функционируют в режиме, не соответствующем срокам амортизации, что свидетельствует о необходимости перспективного планирования в части мероприятий по обновлению материально-технической базы летних оздоровительных организаций.

## **VII. Обеспечение функционирования организаций отдыха детей и молодежи**

### **Организация питания получателей услуг.**

Выборочной проверкой фактического исполнения организациями отдыха рациона питания воспитанников установлено, что по отдельным видам продуктов не соблюдены нормы питания, установленные СанПин 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 г. №73. Указанными СанПин предусмотрены рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов, в том числе используемые для приготовления блюд и напитков для детей.

Выборочной проверкой фактического исполнения детскими оздоровительными лагерями ГБУ РЦ «Лето» рациона питания детей за 2016 - 2018 годы установлено, что по отдельным видам продуктов питания нормы питания не соблюдены. Так, например, фактическое потребление рыбы по сравнению с нормами меньше норматива на 60%, молока – на 58% (2016 год), яиц – на 45-50%, творога от 60% до 70% соответственно. При этом потребление круп превышает установленный норматив на 76 - 116%, макаронных изделий - на 95-115%, мяса говядины в 2,5 раза, мяса птицы 2,7-3 раза, сметаны – в 1,6-3,4 раза, кондитерских изделий – в 5 раз, колбасных изделий – на 69-165 % от норматива.

Выборочной проверкой фактического исполнения РЦ «Черноморец» - ДОЛ «Приазовец» рациона питания детей за 2018 и 2017 годы установлено, что по отдельным видам продуктов питания не соблюдены нормы питания, установленные СанПин. Так, например, фактическое потребление сока фруктового по сравнению с нормами питания меньше норматива на 30% и 36% соответственно, молока – на 23% (2018 год), рыбы – на 25% (2017 год). При этом потребление круп и макаронных изделий превышает установленный норматив в 2,5-4 раза, сметаны и мяса говядины – в 2 раза, колбасных изделий – на 75% от норматива.

В ходе контрольного мероприятия на складе ДОЛ «Мечта» установлено расхождение по фактическим остаткам отдельных продуктов питания и данными учета. Выявлена недостача следующих продуктов питания:



- недостача апельсинов составила 0,2 кг, кроме того 1,8 кг апельсинов испорчено, внешний вид не пригодный для питания;

- недостача лимонов - 0,3 кг;
- лук репчатый - недостача 20,5 кг;
- морковь свежая - недостача 10,4 кг;
- свекла свежая - недостача 16,3 кг.

Установлены излишки:

- кабачки - 10,4 кг;
- сок персиковый (упаковка 200 гр.) - 507 штук;
- капуста белокочанная - 21,6 кг.

Итого сумма недостачи составила 0,97 тыс. рублей и излишка 7,4 тыс. рублей.



Испорченные апельсины



Излишки кабачков

Кроме того, творог 5% жирности «Васькино счастье» в количестве 10 штук просрочен (срок годности до 06.07.2019 года) - изготовитель АО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат». Яблоки свежие 10,66 кг - испорчены, не пригодны для питания.



Просроченный творог



Испорченные яблоки

В заказе-спецификации к контракту от 18.12.2018 №2018.63924 на поставку мяса кур на сумму 1 335,7 тыс. рублей указано, что должна осуществляться поставка тушек кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их частей в охлажденном виде.



При этом, проверкой установлено, что мясо птицы хранится в холодильном ларе в замороженном виде. Аналогичные факты установлены и в ДОЛ «Пионер».



Тушки цыплят-бройлеров

### ДОЛ «Пионер»

На складе ДОЛ «Пионер» установлено расхождение по фактическим остаткам отдельных продуктов питания и данными учета. Недостача составила:

- капуста белокочанная - 0,3 кг, внешний вид не соответствует условиям поставки;

- масло подсолнечное (упаковка по 900 грамм) - 0,9 кг.

Излишки составили: печень говяжья - 0,3 кг.

Итого сумма недостачи составила 0,2 тыс. рублей и излишка 0,06 тыс. рублей.



Капуста



Картофель

На свекле свежей и картофеле замечена плесень, у отдельных продуктов питания непригодный для питания внешний вид. Срок годности рыбы треска закончился 30.06.2019 года, на момент проверки просрочка составила 8 дней (вес 5,9 кг). Согласно данным формы №ОП-3 «Требование в кладовую» от 09.07.2019 №0000-000666 произведена выдача в столовую колбасы вареной в количестве 4,115 кг, при этом согласно данным учета вес колбасы вареной составляет 3,9 кг. В меню №10 по состоянию на 09.07.2019 на полдник указана выдача апельсинов,

на момент проверки по данным бухгалтерского учета апельсины на складе ДОЛ «Пионер» отсутствуют, фактически детям выдали груши.



рыба треска

### ДОЛ «Пламя»

В ходе инвентаризации продуктов питания на складе в ДОЛ «Пламя» выявлена недостача продуктов питания на сумму 1,98 тыс. рублей и излишки на сумму 0,7 тыс. рублей.

По указанным фактам произведено возмещение недостач материально-ответственными лицами, излишки продуктов питания оприходованы по учету.

Обеспеченность зданиями, помещениями для оказания услуг, соблюдение требований к территории организаций. Оснащенность организаций отдыха, в том числе спортивным оборудованием, бытовой техникой, приборами, техническими средствами, инвентарем.

В соответствии с п. 3.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4. 3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» территории лагерей ограждены заборами, озеленены. При этом, в ходе осмотра территории детского оздоровительного лагеря «Березка» Зеленодольского района установлено, что на отдельных участках ограждение деформировано. Указанное способствует беспрепятственному доступу на территорию лагеря посторонних лиц.



В проверенных организациях отдыха обеспечена круглосуточная охрана территории, общественного порядка и безопасности. Проведен комплекс санитарно-эпидемиологических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности и здоровья детей.

Выборочной проверкой установлено, что в детских оздоровительных лагерях созданы безопасные условия пребывания: установлена охранно-пожарная сигнализация, системы видеонаблюдения, кнопки тревожной сигнализации.

В соответствии с п. 4.4 СанПиН 2.4.4. 3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 № 73 площадь спальных помещений предусматривается из расчета не менее 4м<sup>2</sup> на ребенка. Контрольными мероприятиями установлено несоблюдение указанных норм отдельными организациями отдыха.

Согласно п. 4.7 СанПиН 2.4.4.3155-13 спальные комнаты должны быть оборудованы стационарными кроватями. Допускается использование двухъярусных кроватей при условии соблюдения нормы площади на одного ребенка и числа проживающих в комнате. Установлено, что в отдельных лагерях спальные комнаты оснащены двухъярусными кроватями, при этом нормы площади на одного ребенка не соблюдаются.

Информация о соблюдении норматива площади в расчете  
на одно спальное место

Таблица 17

№	Наименование организации отдыха	Площадь спального помещения	Количество спальных мест	Площадь на 1 спальное место
1	ДОЛ Чайка ГБУ РЦ Лето	18,8	12	1,5
		18,8	9	2,1
		6,6	3	2,2

		34,5	15	2,3
		34,4	14	2,5
		34,5	12	2,8
		147,4	48	3,1
		13	4	3,3
		6,6	2	3,3
2	ДОЦ Юдино ГБУ Подросток	10,7-19,8	4-9	1,8-2,6
3	ДОЛ Пламя ГБУ РЦ Лето	19,5	10	1,9
		10,6	4	2,7
		11,2	4	2,8
		19,8	6	3,3
		23,4	8	2,9
		26,8	8	3,4
4	ДОЛ Чайка Дрожжановского района	15,7-15,9	8	1,96-1,99
5	ЛОЛ Солнышко Чистопольского района	33	16	2,1
		66	24	2,8
6	ДОЛ Чайка Пестречинского района	23,3	10	2,3
		29,7	12	2,5
		14,9	6	2,5
		15,4	6	2,6
7	ДОЛ Мечта ГБУ РЦ Лето	19,8	8	2,5
		32	12	2,7
		9,6	3	3,2
		10,5	3	3,5
8	ДОЛ Бригантина МБУ ГЦ Ял	25,3	7-10	2,5-3,6
9	ДОЛ Березка МБУ ГЦ Ял	18-35	5-13	2,5-3,8
10	Лагерь Ровесник	15,4	6	2,6
		10,8	4	2,7
		16,4	6	2,7
		11,6	4	2,9
		17,1	6	2,9
		12,4	4	3,1
		13	4	3,3
		10,6	3	3,5
		14,2	4	3,6
11	ДОЛ Пионер ГБУ РЦ Лето	16,7	6	2,7
		21	7	3
		34,1	10	3,4
12	ДОЛ Спутник МБУ ГЦ Ял	31-34	8-12	2,7-4,4
13	МБОУ «ООЦ «Буляк» по работе с одаренными детьми» Актанышского района	22,4	8	2,8
14	ДОЛ Юный строитель Елабужского района	12	4	3
		24,6	8	3,1
		16,2	5	3,2
		33,3	10	3,3
		16,4	5	3,3
15	ДОЛ Солнечный Черемшанского	156,7	15	3,5

	района			
--	--------	--	--	--

Так, например, в ДОЛ «Пламя» в спальне № 7 площадью 19,5м<sup>2</sup> установлено 10 кроватей, в том числе 4 двухъярусные кровати, на 1 человека приходится 1,9 м<sup>2</sup>. В 6-и спальнях площадью 10,6 м<sup>2</sup>, 10,7 м<sup>2</sup>, 10,9м<sup>2</sup> размещено по 4 места - на 1 человека приходится 2,7 м<sup>2</sup>.



В спальном двухэтажном корпусе № 1 в спальнях размещены по 4 спальных места, при этом минимальная площадь спальных комнат составляет 11,2м<sup>2</sup>, что также не соответствует нормам (2,8м<sup>2</sup> на 1 место).



В ДОЛ «Чайка» в одной из спален площадью 34,4 м<sup>2</sup> размещено 14 кроватей, на одного ребенка приходится 2,4 м<sup>2</sup>. При этом, отдельные спальные комнаты оборудованы двухъярусными кроватями.





В спальном корпусе №2 на 1-м этаже имеется две спальни площадью 34,5 м<sup>2</sup>, в которых размещены 12 кроватей - на 1 ребенка приходится 2,8 м<sup>2</sup>. В коридоре мансарды корпусов № 3,5,9 на площади 6,6 м<sup>2</sup> размещено по 3 кровати, в корпусах № 4,8 – по 2 кровати. В корпусах № 3,4,5,8 на площади 18,6м<sup>2</sup> и 18,8м<sup>2</sup> размещено по 5, 6 и 9 кроватей - на 1 ребенка приходится от 2,0 м<sup>2</sup> до 3,7 м<sup>2</sup>, а в корпусе № 9 на площади 18,8 м<sup>2</sup> размещено 12 кроватей, т.е. на одного ребенка приходится 1,5м<sup>2</sup>.



В корпусе № 11 на одного ребенка приходится от 2,0 м<sup>2</sup> до 3,9 м<sup>2</sup> занимаемой площади. Так, в одной из комнат на 1 этаже площадью 34,5м<sup>2</sup> размещено 15 кроватей – 2,3 м<sup>2</sup> на ребенка.

В МАУ ДОЛ «Чайка» Дрожжановского района площадь спальных комнат на 2 этаже 15,7 -15,9 кв.м – по 8 спальных мест (двухъярусные кровати) (по 1,96-1,99 кв.м).

В ДОЦ «Юдино» ГБУ «Подросток» в спальных комнатах площадью от 10,7 м<sup>2</sup> до 19,8 м<sup>2</sup> размещаются от 4 до 9 детей, на одно место приходится от 1,78 м<sup>2</sup> до 2,63 м<sup>2</sup>.

Проверкой установлено, что отдельные здания, помещения и сооружения лагерей не соответствуют условиям предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

#### МБУ ДОЛ Чайка Пестречинского района

Состояние большинства зданий и сооружений требует проведения капитального ремонта или замены.

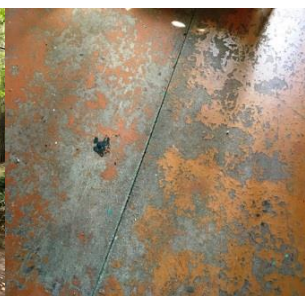




Следы сырости и плесени на стенах спальных корпусов



Уличный туалет



Пол в спальном корпусе

Состояние нового спального корпуса (введен в эксплуатацию в 2018 году).



Дверной проем требует ремонта



Наличие сырости в ванных комнатах



Кровать в медпункте

Территория лагеря не оборудована площадками для спортивных мероприятий. Кроме того, не обустроены подъездные пути к лагерю (дорога проходит по полю, какое-либо покрытие отсутствует).

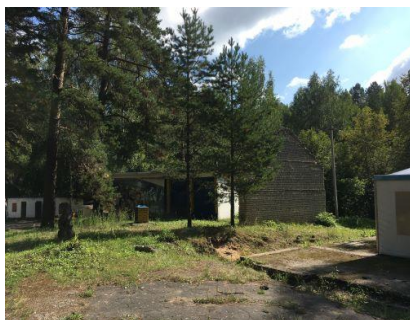


*Справочно: ДОЛ «Чайка» включен в перечень объектов, подлежащих капитальному ремонту в 2021 году.*

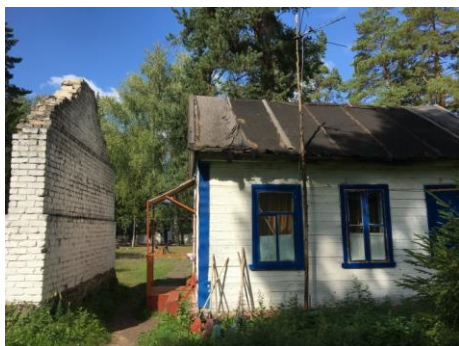
### ДОЛ имени Мусы Джалиля Зеленодольского района

Визуальным осмотром территории, корпусов ДОЛ установлено, что здания и сооружения лагеря требуют проведения капитального и текущего ремонта.

Также необходимо осуществление работ по благоустройству территории ДОЛ. В связи с расположением ДОЛ в заповедной зоне вышеуказанные работы не проводились.



Следует отметить, что часть строений лагеря - 1946 года постройки, то есть свыше 70 лет.



Требуется обновления мебели. Здание столовой нуждается в проведении ремонта. На отдельных участках стен помещений имеются следы отслоения покрытия.



Площадка для проведения мероприятий требует обновления.

Спортивная площадка не имеет надлежащего покрытия.

Подъездная дорога к оздоровительному лагерю не обустроена, имеет грунтовое покрытие.

*Справочно: согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 19.10.1999 №704 часть территории (около 70%), на которой расположен лагерь, вошла в границы Волжско-Камского заповедника. В соответствии с*



*письмом ФГБУ «Волжско-Камский государственный природный биосферный заповедник» от 01.11.2019 №481 для проведения капитального ремонта детского корпуса и столовой требуется проведение экологической экспертизы проектно-сметной документации на федеральном уровне и разрешения Минприроды России.*

#### ДОЛ «Чайка» ГБУ РЦ «Лето»

На территории ДОЛ расположены 9 спальных корпусов (1952-1958 годов постройки), 1 спальный корпус (год постройки 1964). Следует отметить, что здания и помещения лагеря не соответствуют условиям предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления. Требуется проведение капитального ремонта или реконструкции. Кроме того, имеющаяся мебель и инвентарь требуют обновления.



На территории лагеря имеется футбольное поле, игровые и спортивные площадки (поле и площадки не оборудованы, отсутствует покрытие).

#### ДОЛ «Спутник»

На территории лагеря находится административное 5-ти этажное здание, на 1 этаже которого размещены спальные комнаты, на 2 этаже проживает персонал. С 3 по 5 этажи здание в заброшенном и замусоренном состоянии, непригодном к эксплуатации и требующее капитального ремонта.



#### МБУ «ДОЛ «Заря» Нижнекамского муниципального района

- здание столовой (год постройки неизвестен, балансовая стоимость – 1 рубль) площадью 288 кв.м, вместимость – 215 человек, нуждается в замене крыши, утеплении, установке раковин для мытья рук с проведением холодной и горячей воды;

- здание овощехранилища (год постройки не известен, балансовая стоимость – 1 рубль) площадью 24,4 кв.м нуждается в утеплении, замене крыши;

- склад (год постройки не известен, балансовая стоимость – 1 рубль) площадью 165 кв.м нуждается в утеплении, замене крыши;

- медпункт (год постройки не известен, балансовая стоимость – 1 рубль) площадью 46 кв.м - требуется косметический ремонт;

- душевая (год постройки не известен, балансовая стоимость – 1 рубль) площадью 43,5 кв.м – требуется косметический ремонт.

#### ДОЛ «Юный строитель» Елабужского муниципального района

- спальный корпус №2 (год постройки – 1979, балансовая стоимость 1 682,3 тыс. рублей, площадь 475,5 кв.м, износ 100%, капитальный и текущий ремонт не проводился) – аварийный, дети не размещаются;

#### ДОЛ «Огонек» МБУ ГЦ «Ял»

Лагерь не функционирует с 2018 года, планируемое начало ремонтных работ – осень 2019 года.

### ДОЛ «Восток»

Капитальный ремонт лагеря начат в 2019 году.



### ДОЛ «Молодежный»

Капитальный ремонт лагеря начат в 2018 году.



В составе МБУ ГЦ «Ял» числятся 3 лагеря, находящиеся в полуразрушенном состоянии:

1. Лагерь - детская деревня «Фанта», Рыбно-Слободский район, с. Масловка, выведен из эксплуатации с 2003 года.



2. Лагерь «Молодежный», Зеленодольский район, в районе д. Красный Кормыш





### 3. Лагерь им. Гайдара, Высокогорский район, с. Семиозерка



#### Спортивно технический клуб «Стрелок»

При проведении выездной проверки установлено, что на территории ДОЛ «Пионер» осуществляет деятельность Спортивно-технический клуб «Стрелок», который занимается проведением сценарных игр по страйкболу и лазертагу.

На странице СТК «Стрелок» в контакте (<https://vk.com/strelokclub>) указано, что место проведения игр - лагерь «Пионер», расположенный на М7 пос. Озерный, д.1 – «...имеет большой теплый дом для переодевания, чистый лес, брошенные корпуса пионер лагеря, рядом озеро. Расположены 2 игровые площадки:

- «Деревня» - лесное поле с высокой плотностью укрытий;
- «Садик» - комплекс из 2х зданий и прилегающая территория.

Общая площадь полигона 16 га, половина - это часть заброшенного лагеря, половина - лес. Предоставляемая инфраструктура: парковка, возможность аренды домиков, электричество, палатки в пит-зонах».

На сайте <https://tagball.ru> указано, что игровая зона – это территория с 11 зданиями и укрытиями в лесу, для игроков - беседки, мангалы, зоны отдыха и банкетный зал. Следует отметить, что на территории ДОЛ «Пионер» отдельный банкетный зал отсутствует, имеется столовая, где питаются дети во время отдыха в лагере.

Согласно письменному пояснению директора Учреждения земельный участок и имеющееся оборудование для игр в аренду не сдавались.



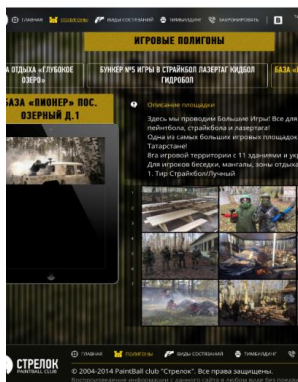


Фото с сайтов СТК «Стрелок»:

Игровая База "Пионер"  
Игровые площадки, беседки и зоны отдыха.



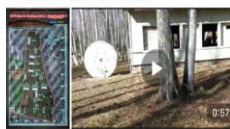
Готово Небезопасно — tagball.ru



"Стрелок" Пейнтбол Стрелок Л...  
28 мая в 21:05

с Стрелок в Казани - СТК "Стрелок"  
28 мая в 21:05

Как насчет Большой Игры? Место проведения полигон Пионер - лес до футбольного поля. Общая площадь полигона 16га. Полигон половина это часть заброшенного лагеря, половина лес. Основная задача - штурм города. Конвертные задачи. Скорость 120м.с. изза наличия помещений и зданий. Инфраструктура - парковка, возможность аренды домиков, электричество, палатки в пик-зонах командующих сторон/мертвые. Дату выбираем. Легко провести в сентябре/октябре. На фото лес с правой стороны.



### Обеспеченность необходимыми кадровыми ресурсами

- соотношение штатной и фактической численности работников организаций отдыха детей и молодежи;

В отдельных организациях отдыха детей и молодежи отмечается неполная укомплектованность штатов занятыми должностями. Так, в 2018 году укомплектованность штатов составила:

- ДОЛ «Лесная сказка» (Елабужский район) - 86% (в том числе: кухонными работниками – 33%, ведущий дискотеки – 60%, дворник – 67%),

- ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район) – 86% (укомплектованность воспитателями на 83%, ставка сторожа занята на 56%),

- ДОЛ «Приазовец» (РЦ "Черноморец) – 87% (не занята ставка педагога-психолога, дворник – 50%, слесарь-сантехник – 50%),

- ДОЛ «Заря» (Нижнекамский район) – 90% (не заняты ставки инструктора по физкультуре, водителя),

- ДОЛ «Чайка» (Пестречинский район) – 90% (не заняты ставки инструктора по физкультуре, водителя, ставка дворника занята на 50%).

- ДОЛ «Юный строитель» (Елабужский район)– 94% (педагог-организатор – 67%, уборщик помещения – 91%),

- ДОЛ «Зангар Куль» (Нижнекамский район) – 95% (начальник лагеря – 50%, уборщик помещения – 67%),

В 2019 году:

- ДОЛ «Приазовец» (РЦ "Черноморец) – 69% (отсутствует педагог-психолог, кухонные работники, ставки уборщика помещения и дворника укомплектованы на 25%, электрика – на 50%, слесаря – на 75%),
- ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район) – 89% (укомплектованность воспитателями на 83%),
- ДОЛ «Зангар Куль» (Нижнекамский район) – 91% (ставка начальника лагеря укомплектована на 50%, уборщика помещения – на 70%, воспитателя – на 90%),
- ДОЛ «Заря» (Нижнекамский район) – 92% (не заняты ставки инструктора по физкультуре, водителя, ставки завхоза и дворника укомплектованы на 50%),
- ДОЛ «Чайка» (Пестречинский район) – 92% (не заняты ставки инструктора по физкультуре, водителя, ставки завхоза и дворника заняты на 50%);
- в МБУ «Подросток» укомплектованность штатов занятыми должностями в в 2018-2019 годы составляла 66,7% и 68,9% соответственно.

Следует отметить, что в штатном расписании МБУ «Подросток» предусмотрены штатные единицы шеф-повара, повара, мойщика посуды при оказании услуг по питанию сторонней организацией.

### Информация о среднемесечной заработной плате по основным категориям сотрудников (данные представлены за 2016 и 2018 годы)

Таблица 18  
(тыс. рублей)

	Начальник лагеря		Зам.начальника		завхоз		Педагогические работники (в т.ч.воспитатели, инструкторы)		врач		медсестра		Работники пищеблока	
	2016	2018	2016	2018	2016	2018	2016	2018	2016	2018	2016	2018	2016	2018
ДОЛ «Приазовец»	61,5	57,8	28,4	0	12,3	41,9	5,8	6,6	8,9	9,2	3,7	8,1	19,6	20,9
ДОЛ им.Джалиля (Зеленодольский район)	10,2	13,1	0	0	7,5	11,2	10,9	11,8	0	0	11,6	14,4	0	0
Оздоровительный комплекс «Березка» (Альметьевский район)	17,9	24,6	0	0	0	0	16,1	22,8	16,4	0	0	23,8	16	27,7
Лагерь «Полянка» (Мензелинский район)	18,6	17,5	0	0	15,6	17,5	9,4	10,9	0	0	9,8	0	5,9	0

**Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение организацию отдыха детей и молодежи**

ДОЛ «Юбилейный» (Мензелинский район)	0	0	0	0	6,5	11,2	11,1	12,5	0	0	9,6	11,2	9,6	0
ДОЛ «Олимп» (Мензелинский район)	0	0	0	0	6,5	0	9,6	0	0	0	8,7	0	9,6	0
ДОЛ «Олимпиец» (Мензелинский район)	0	0	0	0	6,5	12,7	10,9	12,1	0	0	9,4	14,6	9,6	0
ЗОЛ «Солнышко» (Мензелинский район)	0	0	0	0	18,1	18,1	12,9	12,9	0	0	12,3	12,3	14,1	0
ДОЛ «Чайка» (Дрожжановский район)	18,7	25	0	0	9,3	0	14,9	12,2	0	0	11,4	9,6	10,1	11,5
ДОЛ «Зангар Куль» (Нижнекамский район)	32,1	36,2	22,5	22,6	0	9,5	13	15,1	0	0	35,4	21,1	25,5	0
ДОЛ «Кама» (Нижнекамский район)	40,2	44,7	22,7	36,4	34,1	13,7	16,7	13,6	0	0	19,4	15	24,1	0
ДОЛ «Заря» (Нижнекамский район)	63,7	36,9	22,3	35,5	23,5	34,2	15,9	13,2	0	0	27,6	25,5	24,4	0
ДОЛ «Мечта» (РЦ Лето)	27,3	28,3	11,9	14,4	8,5	9	10,9	12,4	14,5	20,2	15,5	13,8	17,1	20,1
ДОЛ «Пионер» (РЦ Лето)	27,1	28,1	11,4	14,9	8,3	10,5	10,2	11,4	13,4	19,8	14,4	16,2	16,9	19,8
ДОЛ «Пламя» (РЦ Лето)	27,8	28,1	12	13,9	8,4	9,3	10,7	12,2	14,9	20,1	11,2	12,8	17,9	20,5
ДОЛ «Чайка» (РЦ Лето)	28,5	30	12,9	14	8,8	10,6	10,9	12,6	12,8	21	12,6	13,3	17,2	20,8
ДОЛ «Юный строитель» (Елабужский район)	16,4	34,4	13,8	16	0	0	11,1	20,8	0	0	28,7	34,4	14,1	16
ДОЛ «Лесная сказка» (Елабужский район)	0	27,5	0	0	0	0	0	14,3	0	0	0	27,8	0	20,9
ДОЛ «Чайка» (Пестречинский район)	15,4	18,4	16,9	21,2	6,5	11,1	15,7	19,1	0	0	16,2	19,8	20	21,6
ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район)	22,8	15,1	20,6	0	7	8,6	14,7	17,8	0	0	6,3	17,9	13,7	10,3
ДОЛ «Солнечный» (Черемшанский район)	14,8	15,7	0	0	7,5	11,1	9,4	12	0	0	0	0	8,6	11,5
ЗОЛ «Чайка»	33,4	38,5	0	0	7	6,7	13,3	18,6	0	0	14,8	16,2	9,2	15,1

(Тетюшский район)														
ООЦ «Буляк» (Актанышский район)	21	17,4	15	16,4	0	0	7,5	9	0	0	12	15,3	7	11,3
Детский центр «Булгар» (Спасский район)	10,8	17,3	10,4	12,7	6,6	11,2	12,4	12,9	0	0	11,4	11,8	9,7	10,2
ДОЛ «Дубравушка» (Ютазинский район)	18,4	18,4	0	0	9,4	12,2	14,5	15,9	0	0	13,6	14,4	9,1	13,6
ЛОЛ «Ровесник» (Чистопольский район)	25	29	0	0	12	12	20,1	23	23	22	0	0	0	0
ЛОЛ «Солнышко» (Чистопольский район)	25	29	0	0	12	12	20,1	23	23	22	0	0	0	0
ДОЛ «Волга» (Камско-Устьинский район)	17	22,6	0	0	13,5	18,1	8,9	10,1	0	0	8,9	12,1	9,8	12,1
МБУ «Ял»	19	21,3	12,5	13,6	5,0	7,1	13,8	15,7	20	20,9	16,4	17,3	0	0
МБУ «Подросток»	0	19,6	0	0	0	0	0	14	0	12,4	0	0	0	0
<b>Средняя по всем ДОЛ:</b>	<b>24,7</b>	<b>27</b>	<b>17</b>	<b>16,8</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>12,6</b>	<b>14,6</b>	<b>15,9</b>	<b>19,2</b>	<b>14,1</b>	<b>16,8</b>	<b>14,1</b>	<b>16,7</b>
<b>+/- (%)</b>		<b>+8</b>				<b>+27</b>		<b>+16</b>		<b>+21</b>		<b>+17</b>		<b>+19</b>

Из представленных данных выявлено, что уровень среднемесячной заработной платы основных категорий сотрудников учреждений значительно различается.

Так, в 2018 году среднемесячная заработная плата руководителя варьируется в диапазоне от 13,1 тыс. рублей (ДОЛ им.Джалиля (Зеленодольский район) до 57,8 тыс. рублей (ДОЛ «Приазовец»); при этом в целом по всем учреждениям средняя заработная плата руководителей в 2018 году составляла 27 тыс. рублей;

- заместителя руководителя – от 12,7 тыс. рублей (Детский центр «Булгар» (Спасский район) до 36,4 тыс. рублей (ДОЛ «Кама» (Нижнекамский район) при средней заработной плате по всем учреждениям 16,8 тыс. рублей;

- завхоза – от 6,7 тыс. рублей (ЗОЛ «Чайка» (Тетюшский район) до 41,9 тыс. рублей (ДОЛ «Приазовец») при средней заработной плате по всем учреждениям 14 тыс. рублей;

- врачебного персонала - от 9,2 тыс. рублей (ДОЛ «Приазовец») до 22 тыс. рублей (ЛОЛ «Ровесник» и ЛОЛ «Солнышко» (Чистопольский район) при средней заработной плате по всем учреждениям 19,2 тыс. рублей;
- педагогических работников - от 6,6 тыс. рублей (ДОЛ «Приазовец») до 23 тыс. рублей (ЛОЛ «Ровесник» и ЛОЛ «Солнышко» (Чистопольский район) при средней заработной плате по всем учреждениям 14,6 тыс. рублей;
- среднего медицинского персонала - от 8,1 тыс. рублей (ДОЛ «Приазовец») до 34,4 тыс. рублей (ДОЛ «Юный строитель» (Елабужский район) при средней заработной плате по всем учреждениям 16,8 тыс. рублей;
- работников пищеблока – от 10,2 тыс. рублей (Детский центр «Булгар» (Спасский район) до 27,7 тыс. рублей Оздоровительный комплекс «Березка» (Альметьевский район) при средней заработной плате по всем учреждениям 16,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства РФ от 10.12.2016 №1339 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров федеральных учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) определяется нормативным правовым актом федерального государственного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя соответствующих федеральных учреждений, в кратности от 1 до 8.

Анализом данных соотношение заработной платы руководителей и работников учреждений в 2018 году в среднем составило 2 раза.

Приведенные данные свидетельствуют о росте среднемесячной заработной платы в 2018 году по сравнению с 2016 годом всех категорий работников, оказывающих социальные услуги, в том числе: врачебного персонала – на 21%, среднего медицинского персонала – на 17%, педагогических работников – на 16%, работников пищеблока – на 19%.

Необходимо отметить, что уровень среднемесячной заработной платы работников, непосредственно оказывающих услуги, предусмотренные государственным заданием учреждений, составила в 2017 году – 14 тыс. рублей, в 2018 году - 17 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата по Республике Татарстан в образовательной сфере составила в 2017 году 29,2 тыс. рублей, в 2018 году – 33,5 тыс. рублей.



Выборочной проверкой начисления и выплаты заработной платы в РЦ «Черноморец» установлено.

Фактические выплаты сезонным сотрудникам, осуществляющим трудовую деятельность лишь в одной смене, составляют менее среднемесячной заработной платы. Например, фактические начисления вожатым в 2018 году в ДОЛ «Приазовец» составили 6,4 тыс. рублей, младшим воспитателям первой смены 2019 года в ДОЛ «Приазовец» и принятым на работу с 05.06.2019 по 18.06.2019 года составили по 8,8 тыс. рублей, выплаты после удержания налогов – 7,7 тыс. рублей.



## **VIII. Анализ качества предоставления услуг по отдыху и оздоровлению**

### **Степень достижения значений целевых индикаторов и показателей, установленных Подпрограммой**

Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 №73 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2018 годы» (далее – Программа), от 05.03.2019 №158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2021 годы», утверждены следующие индикаторы и показатели качества и оценки результатов предоставления социальных услуг:

- доля участников мероприятий от общего числа студентов образовательных организаций высшего образования в Республике Татарстан (3,1;3,2%); исходя из статистических данных фактическое исполнение составило в 2017 году – 3,8%, 2018 году – 3,9%, 2019 году – 3,8%. индикатор следует скорректировать с учетом общего числа молодежи
- доля охваченных отдыхом одаренных и социально активных детей от общего числа одаренных и социально активных детей в Республике Татарстан (38%); индикатор следует скорректировать с учетом общего числа заявившихся на получение путевок. Так, согласно пояснению РЦ «Лето», исходя из числа заявленных на получение путевок и количества отдохнувших детей данной категории, выполнение индикатора ежегодно составляет: в 2016 году – 80,6%, в 2017 году – 97,2%, в 2018 году – 88,2%, в 2019 году – 95,2%.
- доля охваченных отдыхом в организациях отдыха на Черноморском побережье от общего числа детей в Республике Татарстан (2,4%); *согласно отчетным данным данный показатель выполнен на 100%, при этом фактическое выполнение составило в 2016 – 2,6%, в 2017 году – 2,7%, в 2018 году – 2,6%, в 2019 году – 2,6%;*
- доля охваченных отдыхом детей в санаторно-курортных организациях с предоставлением лечения (2,4%); не указано, от какой численности считать долю. Согласно пояснению РЦ «Лето» показатель рассчитан с учетом общего планового количества детей. Фактическое выполнение составило в 2016 году – 3,6%, в 2017 году – 3,6%, в 2018 году – 3,5%, в 2019 году – 3,5%, то есть индикатор ежегодно перевыполнен на 50% и подлежит корректировке.
- доля охваченных активными формами отдыха детей от общего числа детей, состоящих на профилактическом учете (20%); согласно отчетным данным

данный индикатор выполнен в полном объеме, фактическое выполнение составило в 2017 году – 20,6%, в 2018 году – 19,4%, в 2019 году – 17%;

- доля охваченных отдыхом детей-сирот от общего числа детей в Республике Татарстан (4%); согласно отчетным данным данный индикатор выполнен в полном объеме, фактическое выполнение составило в 2017 году – 0,3%, в 2018 году – 0,3%, в 2019 году – 0,3%. Согласно пояснению РЦ «Лето» при округлении допущена техническая ошибка, индикатор подлежит корректировке, что будет учтено при формировании Программы на будущие периоды.

- доля охваченных отдыхом детей-сирот от числа детей, находящихся в интернатах (75;85%); согласно отчетным данным исполнено в полном объеме. Согласно пояснению РЦ «Лето» на сегодняшний день численность детей, находящихся в интернатах, по данным Министерства образования РТ составляет 256 детей. С учетом того, что из 1533 детей-сирот, отдохнувших по Программе, 300 детей из приемных семей, 1233 ребенка из детских домов, всего воспитанников интернатов по информации Министерства образования и науки РТ отдохнуло – 246 детей, то в этом случае индикатор равен – 96%, то есть подлежит корректировке.

- доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от общего количества детей данной категории в Республике Татарстан, подлежащих оздоровлению (58-65%); согласно отчетным данным фактическое выполнение составило в 2016 – 39%, в 2017 году -34,5%, в 2018 году – 31%; в 2019 году – 31%; Согласно пояснению РЦ «Лето» данный индикатор подлежит корректировке с учетом числа поступивших заявок на оздоровление.

- доля охваченных отдыхом детей в лагерях, организованных образовательными организациями, с дневным пребыванием от общего числа обучающихся (22%); согласно отчетным данным индикатор выполнен в полном объеме, при этом фактическое выполнение составило в 2016 -20%, в 2017 году - 19,2%, в 2018 году –18,4%, в 2019 году –18,4%;

- доля охваченных отдыхом детей работников коммерческих и некоммерческих организаций (государственных и муниципальных учреждений) от общего числа детей работающих граждан (58,60%); данные по общему числу детей работающих граждан отсутствуют, согласно пояснению Министерства по делам молодежи данный индикатор предлагается исключить;

- доля охваченных отдыхом детей работников коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных учреждений) от общего числа детей (10%); согласно отчетным данным фактическое

выполнение составило в 2016 – 12,4%, в 2017 году – 12,6%, в 2018 году – 12,1%; в 2019 году – 12,1%, то есть ежегодно перевыполняется и подлежит корректировке;

- доля охваченных занятостью в лагерях труда и отдыха от общего числа несовершеннолетних (26%); согласно отчетным данным индикатор выполнен в полном объеме, при этом фактическое выполнение составило в 2016 – 8%, в 2017 году 8%, в 2018 году – 7,9%; в 2019 году – 7,8%; Согласно пояснению РЦ «Лето» при округлении допущена техническая ошибка, индикатор подлежит корректировке, что будет учтено при формировании Программы на будущие периоды.

- укомплектованность детских оздоровительных организаций персоналом (100%). Согласно пояснению Министерства по делам молодежи данный индикатор предлагается исключить.

Таким образом, за проверяемый период имеются значительные отклонения фактических показателей от плановых, что свидетельствует о необходимости их корректировки и разработки механизма расчета при формировании Программы в дальнейшем. При этом, согласно отчетным данным, представленным РЦ «Лето», ежегодное выполнение вышеназванных индикаторов и показателей составляет 100%.

**Информация о реализации программных мероприятий согласно отчетным данным РЦ «Лето» представлены в следующей таблице.**

Таблица 19

Мероприятия Подпрограммы	2016		2017		2018		2019	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
подготовка и проведение молодежных мероприятий, спортивных соревнований, спартакиад, физкультурно-массовых мероприятий, организованных образовательными организациями высшего образования;	9 243,9	9 243,9	9 694,3	9 694,3	9 629	9 629	10 042,7	10042,7
организация профильных смен на базе загородных лагерей, в том числе палаточного типа, проведения международных, межрегиональных,	514889,2	514269,5	571622,1	571622,1	602687,0 (602325,9 офиц. Сайт)	602687,0 (595655,5)	639 873,70	611071,6

республиканских форумов, семинаров, фестивалей, слетов, спартакиад, проведение школ подготовки вожатых студенческих педагогических отрядов, проведение Республиканского слета студенческих трудовых отрядов, организации профильных смен для творчески одаренных или социально активных детей и волонтеров, членов актива детских и молодежных общественных объединений, воспитанников образовательных организаций, организации профильных смен в военно-спортивных лагерях по подготовке подростков и молодежи к военной службе;								
организация отдыха детей - победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, активистов детских общественных организаций и объединений, воспитанников интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кадетских школ;	86360,3	86360,3	91800,6	91800,6	89939,1	89939,1	93967,7	70 887,4
отдых с восстановительным лечением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, страдающих хроническими заболеваниями, в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе детей-инвалидов, отдыха с восстановительным лечением в санаторно-курортных организациях детей в возрасте от 4 до	218919	217890	222070,1	222070,1	222820,8	222820,8	231148	156967,1

17 лет (в том числе по путевкам "Мать и дитя"), беременных женщин и молодежи в возрасте до 30 лет, отдыха с восстановительным лечением детей из семей членов экипажей подшефных Республике Татарстан атомных подводных лодок Северного флота;								
проведение Республиканского слета по работе с детьми девиантного поведения, организация профильных смен в лагерях палаточного типа для детей, состоящих на профилактическом учете, детей с девиантным поведением;	7 311,8	7 311,8	7 412,1	7 412,1	7 592,6	7 592,6	8 127,2	8 127,2
отдых воспитанников интернатов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;	21 948,1	21 948,1	19 992,3	18 528,4	20 513,5	20 513,5	21807,9	20 171,9
организация отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе: детей из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Татарстан; детей, находящихся в социально опасном положении (в обстановке, представляющей опасность для жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к воспитанию и содержанию детей); обучающихся в образовательных организациях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;	47173,4	44 231,3	48 279	47 286,1	45 826,5	45 826,5	48480,6	42 776,1
организация временных (краткосрочных) объединений дополнительного образования детей, в том числе языкового	173296,1	173296,1	178123,6	178123,6	184764,1	184764,1	192009,5	167 393

профиля, конкурс на лучшую организацию работы лагеря, организованного образовательной организацией, с дневным пребыванием детей, отдых детей в лагерях, организованных образовательными организациями, с дневным пребыванием;								
организация отдыха детей работников организаций (государственных, муниципальных учреждений и хозяйствующих субъектов), организации отдыха детей работников организаций, имеющих на балансе детские оздоровительные лагеря, организация работы детских площадок на базе образовательных организаций;	230077,9	230077,9	243455,5	243455,5	234701,50	234701,50	249461,4	225 981
проведение работы с разно-возрастными отрядами в образовательных организациях, организация работы по благоустройству собственной и прилегающей территории (обрезка и посадка деревьев и кустарников, поддержание территории в надлежащем состоянии), обеспечение временной занятости несовершеннолетних (обучающихся) общественно полезными работами в период летних каникул, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время с целью профилактики беспризорности, безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних;	31 600,8	31 600,8	32 922,7	32 922,7	34 151,8	34 151,8	35488,8	35488
Проведение	5 704,4	3 178	5 983,7	3 533,5	6 223	4 356,1	6 490,6	2 004



профилактических медицинских осмотров								
ИТОГО:	1346524,9	1339407,7	1431356	1426449	1458848,9	1456982	1536898,1	1350910

Обеспеченность республики организациями, участвующими в реализации программных мероприятий по обеспечению отдыха детей и молодежи. Количество организаций отдыха за анализируемый период, в разрезе видов.

#### Ведение Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления

Статьей 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено с 01.01.2017 формирование, ведение и размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей реестров организаций отдыха детей и их оздоровления (до 28.04.2018 – формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления).

Формирование и ведение и размещение на своем официальном сайте в сети «Интернет» реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в республике возложено на ГБУ РЦ «Лето». Согласно представленной информации в реестре 2017 года числится 240 организаций отдыха детей, в реестре 2018 года – 1877 организаций отдыха, 2019 года – 1835.

Таблица 20

№	Организации отдыха детей	2017	2018	2019	Изм-е 2017г. к 2019г. (+,-)
1	Республиканские лагеря	19	-	-	-19
2	Лагеря, подведомственные Министерству по делам молодежи и спорту РТ		10	-	-
3	Лагеря, подведомственные Министерству по делам молодежи РТ	-	-	7	+7
4	Лагеря, подведомственные Министерству спорта РТ	-	-	3	+3
5	Лагеря, подведомственные Министерству образования и науки РТ	-	10	9	-1 (к 2018 году)
6	Муниципальные лагеря	55	64	51	-4
7	Лагеря хозсубъектов	38, в т.ч. 2 в МарийЭл	36, в т.ч. 1 в МарийЭл	30	-8
8	Федеральные (ВУЗ-е) лагеря	7, в т.ч. 1 в МарийЭл	6, в т.ч. 1 в МарийЭл	5	-2
9	Санаторно-курортные учреждения	16	15	9	-7
10	Лагеря на базе санаторно-курортных	-	10	11	+11

	учреждений				
11	Лагеря на Черноморском побережье	5	4	5	-
12	Палаточные лагеря	100	91	40, в т.ч. 3 за тер-й РТ	-60
13	Палаточные муниципальные лагеря	-	-	36	+36
14	Пришкольные лагеря	-	926	948	+22
15	Лагеря труда и отдыха	-	689	663	-26
16	Лагеря за территорией РТ	-	-	2	+2
17	Недействующие лагеря	-	16	16	+16
	ИТОГО	240	1877	1835	

Установлено, что в 2019 году общее количество организаций отдыха детей по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 42 единицы или на 2,2%. Снижение произошло за счет уменьшения количества лагерей труда и отдыха (на 26 единиц), палаточных лагерей (на 24 единицы), лагерей хозяйствующих субъектов (на 8 единиц), санаторно-курортных учреждений (на 7 единиц), муниципальных и федеральных лагерей (на 4 и 2 единицы соответственно). При этом увеличилось количество пришкольных лагерей – на 22 единицы. Следует отметить, что по состоянию на момент проверки в республике имеется 16 сезонных недействующих лагерей, из них полуразрушены – 11 лагерей, законсервированы - 5. Годы постройки лагерей с 1960 по 1995 годы. Указанные лагеря выведены из эксплуатации: 1965 год – 1 лагерь, 1995 год – 1 лагерь, с 2002-2010 годы – 8 лагерей, 2013-2017 годы – 6 лагерей.

В 2019 году в районах Республики Татарстан функционирует 51 муниципальный лагерь. Следует отметить, что в отдельных районах стационарные лагеря отсутствуют (Аксубаевский, Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Верхнеуслонский, Кайбицкий, Менделеевский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский районы республики).

Численность детей и молодежи, оздоровившихся в организациях отдыха, в чел.

Таблица 21

п/п	Наименование категории детей	Наименование курирующего ведомства	2016 год		2017 год		2018 год		на 1.10.2019 года	
			план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	Дети, страдающие хроническими заболеваниями	Минздрав РТ	2100	2100	2100	2100	2500	2500	2500	1740
2	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Минздрав РТ (совм. с МТЗСЗ РТ)	2990	2990	2990	2990	2490	2490	2490	1860

**Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение организацию отдыха детей и молодежи**

3	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Министерство по делам молодежи и спорту РТ (с МТЗСЗ РТ)	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1800	1290
4	Дети, нуждающиеся в восстановительном лечении	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	400
5	Дети-сироты и воспитанники школ-интернатов	Министерство образования и науки РТ	1492	1492	1333	1333	1233	1233	1233	1233
6	Дети и подростки - участники профильных смен	Министерство образования и науки РТ	1180	1180	1745	1745	2395	2395	2395	2395
7	Дети и подростки - участники профильных смен	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	8350	8350	8750	8750	9750	9750	9750	9661
8	Дети и подростки - участники профильных смен (кдн, пдн) стац. лагеря	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	3895	3895	3895	3895	2895	2916	2895	2895
9	Участники смен военно-спортивного профиля для подготовки допризывной молодежи к военной службе	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000
10	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ) минкультуры	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	120	120	120	120	120	120	120	0
11	Дети и подростки - участники профильных смен	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	2270	2270	2270	2270	2570	2570	2570	2570
12	Дети и подростки - участники профильных смен (Биларске, Сэлэт)	Исполкомы МО	2200	2200	2200	2200	2200	2200	2200	2200
13	Дети и подростки - участники профильных смен (Палат лагеря-Звездный Десант-кдн пдн)	Исполкомы МО	460	460	460	460	360	360	360	360
14	Дети и подростки - участники профильных смен (Палат. лагеря-Звездный Десант-кдн пдн)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	800	800	800	800	900	900	900	900
15	Дети и подростки - участники профильных смен	Министерство образования и науки РТ	1000	1000	1300	1300	1300	1300	1300	1300
16	Дети и подростки - участники профильных смен	Исполкомы МО	2240	2240	1600	1600	2325	2325	2325	1849
17	Дети и подростки - участники профильных смен	Исполкомы МО	400	400	1210	1210	0	0	0	0
18	Учащиеся общеобразовательных школ	Исполкомы МО	57075	57075	57075	57075	57075	57075	57075	57075
19	Учащиеся общеобразовательных школ (кадетские смены в	Министерство образования и науки РТ	0	0	0	0	x	x	x	x

**Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение организацию отдыха детей и молодежи**

	пришк.лагерях)									
20	Учащиеся общеобразовательных школ (дети, находящиеся в приемных семьях)	Министерство образования и науки РТ	150	150	150	150	300	300	300	300
21	Учащиеся общеобразовательных школ	Исполкомы МО	27783	27783	25180	25180	25180	25180	25180	0
22	Лагеря труда и отдыха	Исполкомы МО	12000	12000	12000	12000	12000	12000	12000	12000
23	Студенты ВУЗов	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	5831	5831	5832	5832	5570	5570	5570	5570
24	Актив детских общественных организаций	Министерство образования и науки РТ	620	620	800	800	900	900	900	900
25	Актив детских обществ-х организаций-специализ. школа для слабослышащих детей	Министерство образования и науки РТ	118	118	138	138	x	x	x	x
26	Актив детских обществ-х организаций	Министерство образования и науки РТ	1250	1250	4000	4000	4000	4000	4000	3200
27	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Министерство по делам молодежи и спорту РТ (совм. с МТЗСЗ РТ)	2600	2600	2600	2600	2500	2541	2500	2428
28	Актив детских обществ-х организаций	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	10700	10838	10700	10700	10700	11156	10700	9633
29	Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	Министерство по делам молодежи и спорту РТ (совм. с МТЗСЗ РТ)	600	600	600	600	700	700	700	560
30	Дети работников бюджетных (гос., мун.) учреждений	Исполкомы МО	9950	9950	10426	10426	9250	9250	9250	8039
31	Дети коммерческих и некомм-х предпр-й и организаций, кроме имеющих оздор. учр-я	Исполкомы МО	6125	6125	6560	6560	6560	6560	6560	6415
32	Участники профильных смен	Исполкомы МО	9452	9452	8040	8040	8941	8941	8941	2379
33	Участники профильных смен	Исполкомы МО	19200	19200	21372	21372	21470	21470	21470	21308
34	Дети работников предпр-й и организаций (хоз. субъектов), имеющие в управлении оздор.учр-я* (9624+1020 Татнефть)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	10644	10644	10644	10644	10700	10700	10700	10008
35	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ) (170-созвездие, 100-кадеты)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	150	150	x	x	x	x	x	x
36	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	750	750	275	275	x	x	x	x

	(650 МОН-сироты)									
37	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	380	380	380	380	380	380	380	0
38	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	611	611	611	611	611	611	611	0
39	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ	3720	3720	4390	4390	3739	3773	3739	5250
40	Отдых детей с ОВЗ	Министерство образования и науки РТ	x	x	x	x	170	170	170	120
41	Отдых детей с ОВЗ	Министерство образования и науки РТ	x	x	x	x	188	188	188	188
42	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ) (170-созвезд-ие, 100-кондрат)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ /Минмолодежи	x	x	270	270	820	820	820	0
43	Дети и подростки - участники профильных смен (ЮГ)	Министерство по делам молодежи и спорту РТ /Минмолодежи	x	x	x	x	80	80	80	0
	<b>ИТОГО</b>		<b>215 006</b>	<b>215 144</b>	<b>218 616</b>	<b>218616</b>	<b>218672</b>	<b>219 224</b>	<b>218 672</b>	<b>179 026</b>
	<b>% выполнения</b>			<b>100,1</b>		<b>100,0</b>		<b>100,3</b>		<b>81,9</b>

Согласно отчетным данным ГБУ РЦ «Лето» планируемая и фактическая численность участников Подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2014-2020 годы» ежегодно увеличивается. Так, планируемая численность детей и молодежи в 2019 году составила 218 672 человека, что на 1,7% больше плана 2016 года.

В 2016 году фактическая численность участников Подпрограммы составила 215 144 человека или 100,1% от планируемой численности (215 006 человек). Перевыполнение плановых показателей достигнуто за счет увеличения численности детей, отдохнувших по категории «Актив детских общественных организаций» - 10 838 человек при плане 10 700 человек. В 2018 году фактически в организациях отдыха отдохнуло 219 224 человека при плане 218 672 человека, выполнение составило 100,3% за счет увеличения количества детей и подростков – участников профильных смен «Юг» на 34 человека и детей категории «Актив детских общественных организаций» на 456 человек, детей, находящихся в ТЖС – на 41 человек, детей и подростков - участников профильных смен (кдн, пдн) стационарных лагерей на 21 человек. За 9 месяцев

2019 года фактическая численность отдохнувших детей и молодежи составила 179 026 человек, или план 2019 года выполнен на 81,9%.

### Достижение уровня выраженного оздоровительного эффекта от реализации программных мероприятий

Таблица 22

№	Категории отдыхающих	Уровень выраженного оздоровительного эффекта, %							
		2016		2017		2018		2019	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	обучающиеся образовательных организаций высшего образования в Республике Татарстан	77,0	77	77,5	77,5	77,5	77,5	77,5	77,5
2	одаренные и социально активные дети	94	94	96	96	96	96	96	96
3	Охваченные отдыхом в организациях отдыха на Черноморском побережье	89	90	92	92	92	92	92	92
4	дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, страдающие хроническими заболеваниями	100	100	100	100	100	100	100	100
5	дети с девиантным поведением, дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних	82	85	85	85	85	85	85	85
6	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	96	96	98	98	98	98	98	98
7	дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации	85	85	85	85	89	89	89	89
8	дети в лагерях, организованных образовательными организациями с дневным пребыванием	70	70	70	70	70	70	70	70
9	дети работников организаций (государственных, муниципальных учреждений и хозяйствующих субъектов)	89	90	90	90	90	90	92	92

Согласно представленным данным плановые показатели уровня выраженного оздоровительного эффекта ежегодно выполнялись в полном объеме. Расчет показателей, подтверждающий достоверность и обоснованность отчетных данных, к проверке не представлен.



### Соблюдение порядка организации отдыха детей и молодежи различных категорий.

Согласно Положению об организации отдыха детей и молодежи (утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191) основанием для предоставления путевки в ДОЛ является заявление одного из родителей (или законных представителей), поданного по форме, установленной организаторами смен, которые формируют сводный список детей – участников смены, направляемых в загородные лагеря, лагеря палаточного типа.

Контрольным мероприятием установлено, что обеспеченность путевками согласно заявкам в отдельных оздоровительных лагерях составила менее 100%. В лагере им. М.Джалиля Зеленодольского района при наличии 88 койко-мест количество поданных заявок составило:

- 2017 год 2-я смена - 117 человек (обеспеченность - 75%), 3-я смена – 109 (обеспеченность – 81%) , 4-я смена – 104 (обеспеченность – 85%);

- 2018 год 1-я смена – 112 человек (обеспеченность – 79%), 2-я смена - 114 человек (обеспеченность – 77%), 3-я смена – 126 (обеспеченность – 70%), 4-я смена – 107 (обеспеченность – 82%);

- 2019 год 1 –я смена – 101 (человек обеспеченность – 87%), 2-я смена - 118 человек (обеспеченность – 75%), 3-я смена – 121 (обеспеченность – 73%), 4-я смена – 128 (обеспеченность – 69%).

В лагере «Чирша» Высокогорского района обеспеченность путевками составила:

- 2016 год - при количестве желающих отдохнуть 600 человек отдохнуло 480 человек (80%);

- 2017 год - при количестве желающих отдохнуть 1000 человек отдохнуло 516 человек (51,6%);

- 2018 год - при количестве желающих отдохнуть 1200 человек отдохнуло 644 человека (53,7%);

- 2019 год - при количестве желающих отдохнуть 1500 человек отдохнуло 664 человека (44,3%).

В ДОЛ «Чайка» «ГБУ «РЦ Лето» согласно данным реестра заявок и заявлений на приобретение путевок во 2-ю смену (дата составления – 01.02.2019) в реестре числятся 336 человек, подавших заявки на приобретение путевок (за исключением организованных групп). Из них удовлетворено 50 заявок. Таким

образом, 286 детей путевок в лагерь не получили. При этом, согласно представленным данным численность отдохнувших во 2-ю смену составила 302 человека. Родители указанных детей подали заявки на приобретение путевок в феврале – марте 2019 года. Согласно пояснению учреждения приоритетом при организации отдыха детей в профильных сменах является организация отдыха учащихся спортивных школ, оставшееся количество (1 или 2 отряда) укомплектовывается неорганизованными детьми по очередности заявок в реестре.

### Выдача путевок

Учреждением утверждена типовая форма договора, заключаемого между родителем (заказчик) и МБУ «Городской центр «Ял», которым определено, что заказчик должен обеспечить своевременную явку отдыхающего с сопровождающим лицом в день отъезда к месту сбора для прохождения медосмотра и записи в отряд. Согласно условиям договора для принятия ребенка в лагерь необходимо иметь при себе путевку.

Путевка в детские оздоровительные лагеря – согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10.12.1999 №90н «Об утверждении бланков строгой отчетности» относятся к бланкам строгой отчетности.

В соответствии с п.13 Постановления Правительства РФ от 06.05.2008 №359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» - учет бланков документов, изготовленных типографским способом, по их наименованиям, сериям и номерам ведется в книге учета бланков документов. Листы такой книги должны быть пронумерованы, прошнурованы и подписаны руководителем и главным бухгалтером (бухгалтером) организации (индивидуальным предпринимателем), а также скреплены печатью (штампом).

Приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н утверждена форма «Книги учета бланков строгой отчетности» (ф. 0504045). В соответствии, с которым в книге учета бланков строгой отчетности ведется аналитический учет бланков строгой отчетности по видам, сериям и номерам, с указанием даты получения (выдачи) бланков строгой отчетности, условной цены, количества, а также подписи получившего их лица.

В нарушение данных требований в учреждении книга учета бланков строгой отчетности ведется в произвольной форме и не всегда имеется подпись

лица получившего путевку. Например: ДОЛ «Пионерия Татарстана» 06.09.2016 выдано 227 путевок с 120102001 – 120102227 в графе получатель указано «все организованные группы», а графа «подпись получателя» не заполнена, либо в журнале учета бланков строгой отчетности оставляются пустые строки.

Также в ходе проверки установлено, что количество выданных путевок (согласно журналу учета бланков строгой отчетности) не соответствует количеству отдохнувших детей. Например: ДОЛ «Пионерия Татарстан» согласно данным журнала учета бланков строгой отчетности в первую смену выдано 5 путевок, при этом фактически отдохнуло 119 детей.

Из пояснений методиста Тухватуллиной А.И. следует, что путевки оформляются несвоевременно, а после начала смены или по окончании оздоровительного сезона. Своевременное оформление путевок производится в случаях, когда родители непосредственно приходят в МБУ «Городской центр «ЯЛ» или если путевка родителю необходима для получения возмещения с места работы.

Реализация путевок производится как через кассу МБУ «Городской центр «ЯЛ», так и через сторонние организации по агентским договорам. В ходе анализа объемов реализации путевок установлено следующее.

Таблица 23

Наименование организации /год	Количество путевок			
	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.
<b>ДОЛ Бригантина</b>				
<i>ООО Студия детских программ «Зеленые каникулы»</i>	396	381	380	387
МБУ Городской центр «ЯЛ» (реализовано через кассу)	17	11	23	14
<b>ДОЛ Нармонка</b>				
<i>ООО Студия детских программ «Зеленые каникулы»</i>	735	509	697	730
«Пионеры»				4
МБУ ДО ДЦ «Олимп» (АНО Спарта)			22	133
МБУ Подросток			16	
Свободный отряд	5	2		
МБУК г.Казани «Школа рока»		38		
Академия футбольного клуба «Рубин»		43		
ГОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Б.К.Кузнецова»		199		
Фонд поддержки детского творчества «Крылья талантов»	11			
<b>ДОЛ Березка</b>				
МБОУ ДО СДЮСШОР по легкой атлетике	15		20	
ООО «Среда обитания»	56	32		
Школа №70	34			
МБУ Подросток	38			
Федерация карате Шотокан	15		24	24
ДЮСШ по волейболу «Юность»	29	15		

Спортшкола «Мирас»	223			
Динамо, хоккей на траве	29			
Федерация дзюдо РТ	10			
ДЮСШ Спектр	17		40	
ДШИ Авиастроительного района	63			
Театральная студия	28			
Федерация таэквон-до по РТ	23			
ДЮСШ мотор	34	19		
Свободный отряд	45		30	
Пионеры	63			
ДК Юность	29	24		
ООО «Веселое лето»		22		
ИП Гилязова Л.З. «Рыжая ворона»		40		
КДЮСШ «Авиатор»		17		
<b>ООО Студия детских программ «Зеленые каникулы»</b>			419	488
ООО «Кругозор»			29	
ЦДТ Олимп			71	66
Федерация Дзейсимон карате			68	
ОЛИМП бокс				20
МБОУ ДЮСШ «Приволжанин»				15
СПШОР Атлетика				20
МБОУ Гимназия №179				36
ДЮСШ Смена				15
Национальная федерация КиоКушинкай				38
Детский дом				13
Спонсоры				2

Из приведенной таблицы следует, что основную долю путевок МБУ Городской центр «ЯЛ» реализует в ООО Студия детских программ «Зеленые каникулы».

В учреждении автоматизированный учет поступления наличных денежных средств ведется при помощи двух программных продуктов (1С Предприятия и Барс Бюджет). Сначала все поступления наличных средств вносятся в базу программы 1С Предприятие с оформлением приходного кассового ордера по каждой операции и в конце рабочего дня итоговая сумма операций совершенных за день единым приходным кассовым ордером переносится в базу программы Барс Бюджет. Из пояснений кассира следует, что программа 1С Предприятие является вспомогательной и полный бухгалтерский учет в ней не ведется. Применение в работе кассира двух программ вызвано тем, что 1С Предприятие используется методистами для формирования и печати путевок в лагерь, куда вносятся персональные данные ребенка и только данная программа поддерживает работу кассового аппарата.

В ходе проверки было установлено, что данные отраженные в базе программы 1С Предприятие не соответствуют данным, указанным в Барс Бюджет.

Данные по поступлениям родительской платы в кассу МБУ ГЦ «ЯЛ»

Таблица 24

Дата	1С Предприятие (тыс.руб.)	Барс Бюджет (тыс.руб.)
29.03.2019	24,0	21,0
01.04.2019	69,0	72,0
03.06.2019	551,0	556,0
05.06.2019	560,0	570,0
13.06.2019	42,0	47,0
18.06.2019	655,0	665,0
21.06.2019	99,0	104,0
24.06.2019	410,0	415,0
26.06.2019	2754,0	2764,0
03.07.2019	2,0	8,0
19.07.2019	1810,0	1815,0
06.08.2019	103,0	105,0
09.08.2019	73,0	79,0
16.08.2019	57,0	95,0

Данные расхождения связаны с тем, что, когда происходит возврат родительской платы кассир в базе программе 1С Предприятие удаляет приходный кассовый ордер, по которому были ранее приняты денежные средства и в дополнение формирует расходный кассовый ордер.

Например: 05.06.2019 Давлетшиной Л.Х. в кассу учреждения были внесены денежные средства (родительская плата) в сумме 10,0 тыс.рублей (ПКО №276 – 6,0 тыс.руб. и ПКО №277 – 4,0 тыс.руб.). За данное число общая сумма поступлений составила 570,0 тыс.руб., которые впоследствии единым приходным кассовым ордером были перенесены в базу программы Барс Бюджет (ПКО №51 – 502,0 тыс.руб. и ПКО №52 – 68,0 тыс.руб.). Давлетшина Л.Х. 26.06.2019 пишет заявление на возврат ранее уплаченных денежных средств. Кассиром учреждения в базе программы 1С Предприятие приходные кассовые ордера от 05.06.2016 по которым осуществлен прием денежных средств аннулируются и 26.06.2019 формируются расходные кассовые ордера на сумму 10,0 тыс.руб. (РКО №13 – 6,0 тыс.руб. и РКО №14 – 4,0 тыс.руб.) в то же время в базе программы Барс Бюджет аналогично формируются расходные кассовые ордера на 10,0 тыс.руб. (РКО №59 – 4,0 тыс.руб. и РКО №60 – 6,0 тыс.руб.).

Кроме того, в расходных кассовых ордерах, по которым произведена выдача денежных средств Давлетшиной Л.Х., отсутствуют подписи

руководителя учреждения и главного бухгалтера, что является нарушением п.6.1. Указаний Банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

В 2019 году Министерством с ГБУ «РСШОР по стендовой и пулевой стрельбе» заключено соглашение от 05.06.2019 о предоставлении субсидии на оплату услуг охраны на территории детских оздоровительных лагерей в сумме 178,1 тыс. рублей. При этом, ГБУ «РСШОР по стендовой и пулевой стрельбе» в 2019 году программы для детских оздоровительных лагерей не организовывала. То есть, Министерством предоставлена субсидия учреждению без учета фактической потребности, то есть произведено отвлечение средств бюджета Республики Татарстан в сумме 178,1 тыс. рублей, что в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ является их неэффективным использованием.

В соответствии с п.5.4. Положения об организации отдыха детей и молодежи, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 г. №191 «Об организации отдыха детей и молодежи» (далее – Положение), за счет средств бюджета Республики Татарстан финансируется организация отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, имеющих хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей), детей, состоящих на профилактическом учете, победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад, детей и молодежи, направляемых из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в лагеря труда и отдыха. В соответствии с п.6.3 Положения родительская плата за отдых детей и молодежи из категорий, указанных в п.5.4 Положения, не взимается.

При этом, согласно программе профильной смены «Путь к успеху», которая проводилась в СОЛ «Искра» ГБПОУ «Казанское училище олимпийского резерва», в том числе и в семидневных сменах, критерием отбора для участия в программе являлись дети, активно занимающиеся в спортивных секциях и ДЮСШ, СДЮСШОР в возрасте 7-18 лет, и выполнение норм ГТО по



выбранному виду спорта. То есть, программа направлена на лиц, не относящихся к категориям, указанным в п.5.4. Положения. Кроме того, за отдых детей в семидневных сменах осуществлялось взимание родительской платы.

При финансировании семидневных смен, исходя из норматива софинансирования 85%, сумма субсидии составила бы 2 718,5 тыс. рублей, что меньше фактического финансирования на 479,7 тыс. рублей.

Таблица 25  
(рублей)

Разница объемов субсидии при уровне софинансирования 100% и 85%								
год	Кол-во детей	Прод-сть смены	Кол-во койко-мест	Норматив при 100%	Фактическая сумма фин-ия	Норматив при 85%	Сумма финансирования при 85%	разница
2016	240	7	1680	699,3	1 174 824	594,41	998 608,8	176 215,2
2017	200	7	1400	713,16	998 424	606,19	848 666	149 758
2018	200	7	1400	732,11	1 024 954,0	622,3	871 220	153 734
Итого:								479 707,2

В ходе проведения проверки ГБПОУ «Казанское училище олимпийского резерва» разница между 100% и 85% финансированием в сумме 479,7 тыс. рублей возвращена в бюджет Республики Татарстан.

Аналогично, ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по стендовой и пулевой стрельбе» в 2016 году на организацию профильных смен в зимний период предоставлялась субсидия из расчета 100% от нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи, на организацию летних смен – 85% от нормативных затрат. При этом, в лагере и в летний и зимний период отдыхали дети из одной категории (воспитанники данного учреждения). Кроме того, за отдых детей осуществлялось взимание родительской платы и в летние и в зимние смены.

При финансировании учреждения из расчета 85% нормативной стоимости на организацию отдыха детей и молодежи объем субсидии составил бы 1 941,8 тыс. рублей (Таблица 26).

Таблица 26

Объем оказанных услуг в 2016 году					
Наименование типа лагеря	Нормативные затраты на койко-место, рублей	85% нормативных затрат на койко-место, рублей	Количество путевок	Количество дней	Подлежит оплате, рублей
Профильная смена в загородном	699,3	594,4	360	2520	1 497 888

лагере					
Профильная смена в лагере палаточного типа	829	704,65	90	630	443 929,5
<b>Итого:</b>					<b>1 941 817,5</b>

В ходе проведения проверки учреждением средства в сумме 66,1 тыс. рублей возвращены в бюджет Республики Татарстан.

В соответствии с п.2.3. Положения об организации отдыха детей и молодежи, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 г. №191 «Об организации отдыха детей и молодежи» (далее – Положение), продолжительность профильной смены в загородном лагере отдыха может составлять в летний период не менее 18 дней. В нарушение указанной нормы учреждением в 2016-2018 гг. организованы летние смены продолжительностью 7 дней.

Таблица 27

Объем средств из бюджета Республики Татарстан, фактически направленных на финансирование 7 дневных смен в летний период			
год	Количество путевок	Дней в смене	Объем финансирования, тыс. рублей
2016 год	240	7	998,6
2017 год	210	7	1 058,4
2018 год	90	7	466,2
Итого:			2 523,2

Таким образом, денежные средства бюджета Республики Татарстан в сумме 2 523,2 тыс. рублей направлены учреждением на организацию профильных смен, не отвечающих требованиям Положения, то есть денежные средства использованы не в соответствии с условиями их выделения.

Проверкой установлено предоставление путевок одним и тем же детям дважды за год.

Учреждением с ООО «Свияга» в 2017 году заключено 2 контракта:

- от 24.07.2017 № 2017.34471 на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в организации отдыха, лагеря с учетом доставки на сумму 1 502,6 тыс. рублей.

Согласно условиям контракта смена составляет 21 день, объем услуг – 1995 чел/дней, стоимость 1 дето/дня – 753,2 рублей, стоимость смены – 15,8 тыс. рублей. Согласно реестру отдохнуло 95 человек в период с 10.08 по 30.08.2017.

- от 06.07.2017 № 127 на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из семей, среднедушевой доход которых ниже установленной величины прожиточного минимума в санаторно-курортные организации с учетом доставки на сумму 8 687,8 тыс. рублей. Согласно условиям контракта, смена составляет 24 дня, объем услуг 7200 чел/дней, стоимость 1 дето/дня – 1206,6 рублей, стоимость смены – 28,9 тыс. рублей. Согласно реестру отдохнуло 200 человек – 113 человек с 15.08.2017 по 07.09.2017, 187 человек – с 31.10.2017 по 23.11.2017.

В период с 31.10.2017 по 23.11.2017 по контракту от 06.07.2017 № 127 в ДОЛ «Свияга» 24 человека отдыхали во второй раз (указанные дети отдыхали в указанном лагере в период с 10.08 по 30.08.2017).

Также установлено, что в рамках одного контракта отдельные дети отдыхали по два и более раз.

Учреждением с ООО «Чистопольский Лок «Раздолье» заключен контракт от 15.05.2017 №33 на приобретение путевок для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из семей, среднедушевой доход которых ниже установленной величины прожиточного минимума в санаторно-курортные организации на сумму 9 490,2 тыс. рублей. Срок оказываемых услуг – 30.03.2018. Объем оказываемых услуг – 12600 чел/дней. Контрактом предусмотрено 9 смен по 21 дню – с 26.05 по 30.03.2018, стоимость 1 смены – 15,8 тыс. рублей. Согласно представленным данным, отдохнуло 600 человек. Так, 11 детей отдыхали по 2 раза – с 16.06.2017 по 06.07.2017 и с 15.08.2017 по 04.09.2017; один ребенок отдохнул 3 раза – с 30.10.2017 по 19.11.2017, с 05.01.2018 по 25.01.2018, с 19.02.2018 по 11.03.2018. Стоимость отдыха составила 198,6 тыс. рублей.

Также, в ходе проверки были установлены случаи, когда участниками компании отдыха и оздоровления являются дети из других субъектов РФ, что является нарушением п.3.1. Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 марта 2016 года №191 «Об организации отдыха детей и молодежи». Так, например, Учреждением заключены следующие контракты:

- от 27.03.2018 №42 с АНО «Центральный аэроклуб Республики Татарстан ДОСААФ России» на сумму 602,6 тыс. рублей на приобретение путевок для

участников лагеря военно-патриотической направленности палаточного типа «Родина». Проверкой установлено, что путевка в лагерь была выдана проживающему в Республике Башкортостан, гор.Октябрьский;

- от 27.03.2018 №37 с МУП «Управление капитального строительства» на сумму 3 615,5 тыс. рублей на приобретение путевок для участников лагеря военно-патриотической направленности палаточного типа «Растим Патриотов», расположенного по адресу: РТ, г.Мензелинск, ул.Северная, д.1. В ходе проверки установлено, что путевки выданы 17 жителям других регионов (Республика Крым и Республика Башкортостан);

- от 27.03.2018 №40 с ЧНУ ВПК «Вымпел» на сумму 2 410,35 тыс. рублей на приобретение путевок для участников лагеря военно-патриотической направленности палаточного типа «Зарница», расположенного по адресу: РТ, Нижнекамский р-н, пгт.Камские Поляны. В ходе проверки установлено, что путевка выдана проживающей по адресу: Свердловская обл., г.Березовский;

- от 23.07.2018 №2018.38722 с ИП Гойхман М.Ю. на сумму 1 496,69 тыс. рублей на приобретение путевок на условиях долевого финансирования в профильные смены «Молодежь Татарстан» в лагерях палаточного типа», расположенного по адресу: РТ, пос.Петровский, Матюшкинское лесничество, квартал 11. В ходе проверки установлено, что имеются случаи выдачи путевок 19 жителям других регионов (Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Челябинская область).

Согласно пояснению Учреждения сформирован проект изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 №191, в котором исключен пункт, который привязывал ребенка к месту регистрации (приведен в соответствие с Федеральным законом от 24.07.1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"). Соответствующий проект 06.12.2019 направлен на Межведомственное согласование для дальнейшего утверждения Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Контрольным мероприятием установлен факт окончания летней смены в ДОЛ «Пионерия Татарстана» ранее предусмотренного и оплаченного родителями срока на 4 дня. Так, на момент проведения выездной проверки по состоянию на 27.08.2019 дети в лагере отсутствовали при условии, что продолжительность смены предусмотрена до 30.08.2019. Согласно пояснению начальника лагеря дети были вывезены 26.08.2019 самостоятельно на личном транспорте.

В п.3.4. Положения о предоставлении государственной услуги (ежегодно утверждаются приказами руководителя ГБУ РЦ «Лето») указано, что «...прием заявления осуществляется в порядке очереди по принципу – одно заявление от одного родителя (или законного представителя), на каждого получателя государственной услуги, с учетом порядка очередности всех получателей государственной услуги. Каждое последующее заявление (не более 2-х) от одного родителя (или законного представителя), на каждого получателя государственной услуги, будет рассмотрено в порядке очередности (по остаточному принципу). В ходе проверки выявлены случаи, когда одним и тем же детям неоднократно предоставлялись путевки в детские оздоровительные лагеря, при наличии желающих, состоящих в резерве.

В ходе проверки были выявлены случаи, когда одним и тем же детям неоднократно предоставлялись путевки в детские оздоровительные лагеря, при наличии желающих, состоящих в резерве. Так, например, в ДОЛ «Мечта» 20 человек отдохнули дважды в 1 и 2 смену при наличии резерва в 1 смену в количестве 5 человек, во 2 смену - 16 человек.

#### ДОЛ «Бригантина» МБУ ГЦ «Ял»

Согласно информации, представленной МБУ молодежной политики г. Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял» в списке проживающих в лагере числятся 100 детей. Выездной проверкой в ДОЛ «Бригантина» установлено несоответствие детей, указанных в представленном списке, фактически отдыхающим на момент проверки.

#### МЦ «Волга»

Анализом реестра отдохнувших в МЦ «Волга» установлено, что за период 2018-2019 годы отдельные лица отдохнули от 1-го до 4 раз в год. При этом оплата за путевки произведена 100% за счет средств бюджета Республики Татарстан. Так, например, среди детей и молодежи в сменах, организованных ГБУ МЦ «Идель» в 2018 году: 1 человек отдохнул 5 раз, 26 человек – по 2 раза, 2 человека по 3 раза, 3 человека – по 4 раза; в 2019 году – 11 человек по 2 раза. В сменах, организованных РОО «Академия Творческой Молодежи РТ» в 2018 году: 4 человека отдохнули по 2 раза.

## Результаты социологического исследования

В ходе аудита эффективности был проведен социологический опрос получателей услуг из числа детей и родителей, а также сотрудников детских оздоровительных лагерей в целях исследования вопросов, связанных с оценкой удовлетворенности доступностью, организацией и качеством оказания услуг.

Основой анализа являются данные социологического опроса, проведенного в ДОЛ «Приазовец» (РЦ «Черноморец»), ОК «Березка» (Альметьевский район), ДОЛ им.Джалиля (Зеленодольский район), ДОЛ «Чирша» (Высокогорский район), ДОЛ «Бригантина», «Нармонка» (МБУ «Ял»), ДОЛ «Ново-Юдино» (МБУ «Подросток»), ООЦ «Буляк» (Актанышский район), ДОЛ «Юбилейный» (Мензелинский район), ЗОЛ «Чайка» (Тетюшский район), ДОЛ «Алмалы» (Агрызский район), ЛОЛ «Ровесник», «Солнышко» (Чистопольский район), ДОЛ Пламя (РЦ «Лето»), ДОЛ «Солнечный» (Черемшанский район), Детский центр «Булгар» (Спасский район), ДОЛ «Чайка» (Дрожжановский район).

В социологическом опросе участвовало 942 респондента, среди которых 465 детей, 181 родитель и 296 сотрудников лагерей.

### Результаты опроса родителей показали следующее.

Наибольший удельный вес в ходе социологического опроса приходится на лагерь летнего типа (86%). В числе респондентов родители детей возрастной категории 10-14 лет занимают 64%.

Большинство опрошенных родителей (94%) располагали необходимой информацией о возможности отдыха детей в лагере, из них 80% приобрели путевки через учреждения образования и молодежи и спорта.

Согласно опросу путевки приобретались в основном за счет собственных средств родителей (38%), или на условиях софинансирования (40%).

Уровень удовлетворенности работой лагеря является высоким – 95%, в том числе организацией питания довольны 92% родителей, условиями проживания – 84% опрошенных. Вместе с тем, были высказаны пожелания в части проведения ремонта в корпусах, обновления мебели, обустройства санузлов, душевых в спальнях корпусах, разнообразить питание, установить кондиционеры.

Большинство родителей (90%) выразили желание отправить своего ребенка в этот лагерь еще раз.

### Результаты опроса детей и подростков показали следующее.



Возраст детей и подростков, принимавших участие в опросе, варьируется от 7 до 15 лет и старше, при этом наибольший удельный вес приходится на детей возрастной категории 10-14 лет (58%).

Из числа опрошенных половина респондентов отдыхали в лагере третий и более раз, что свидетельствует о том, что большинство детей (90%) довольны отдыхом в лагере. Главным положительным фактором в лагере опрошенные в основном отметили наличие друзей в смене, развлечения и работу вожатых (80%), а также атмосферу лагеря и природу. По результатам опроса показатель уровня удовлетворенности качеством питания составил 89%, обеспечением безопасности – 97%, бытовыми условиями – 46%.

Желание уехать из лагеря раньше окончания смены высказали лишь 29% опрошенных, при этом 81% респондентов выразили желание отдохнуть в этом лагере еще раз.

Из числа негативных факторов, имеющих место быть в лагере, были названы драки и оскорбление личности (63%), курение и употребление алкоголя – 22%, воровство – 11%.

Респондентами были отмечены пожелания по устройству спортивных площадок, новых корпусов, бассейна, проведению бесплатного wi-fi, а также убрать 2-х ярусные кровати.

#### Результаты опроса сотрудников учреждений показали следующее.

Наибольший удельный вес работников (87%) осуществляют деятельность в лагерях летнего типа.

Из общего числа опрошенных большинство сотрудников имеют стаж работы от 1 года до 5 лет (45%) и стаж до 1 года (30%).

Большая часть респондентов (91%) положительно оценивают состояние системы оздоровления и отдыха, сложившейся в республике.

Все опрошенные считают, что проводимые учреждением мероприятия способствуют достижению положительных изменений в жизни получателей услуг.

Условия предоставления услуг сотрудники учреждений оценивают как «хорошо» и «отлично»: в части состояния помещений (чистота, температурный режим, освещенность) – 90%, как удовлетворительное – 10%; плохо – 0,5%.

Удовлетворены материально-технической оснащенностью учреждений 52% респондентов. При этом, 37% указали на недостаточность помещений, устаревшее оборудование, инвентарь, неполную обеспеченность оргтехникой.

В целях улучшения качества услуг опрошенные сотрудники считают необходимым: строительство новых корпусов, спортивных площадок, бани, клуба, приобретение спортивного инвентаря, обустройство мест для купания, проведение капитального ремонта, сети Интернет, увеличение заработной платы, наличие санузла в корпусах, улучшение дорог и др.

## Выводы

1. В Республике Татарстан в рамках Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» реализуется подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи на 2014-2020 годы». Целью Подпрограммы является создание необходимых условий для организации отдыха детей и молодежи, повышение оздоровительного эффекта. В республике организована работа 1 819 учреждений разного типа (по состоянию на 01.10.2019):

- 948 пришкольных лагерей;
- 663 лагерей труда и отдыха;
- 77 загородных стационарных оздоровительных учреждений (в том числе 51 муниципальный лагерь);
- 76 палаточных лагерей;
- 30 лагерей хозяйствующих субъектов;
- 11 лагерей на базе санаторно-курортных учреждений;
- 9 санаторных учреждений;
- 5 ДОЛ Крыма и Краснодарского края.

2. Общая численность детей и молодежи в Республике Татарстан, охваченных отдыхом и оздоровлением за проверяемый период составила 832 тысячи человек и имеет ежегодную тенденцию к росту, в том числе в 2016 году – 215,1 тыс. человек, в 2017 году – 218,6 тыс. человек, в 2018 году – 219,2 тыс. человек, за 9 месяцев 2019 года – 179 тыс. человек.

3. В 2019 году в районах Республики Татарстан функционирует 51 муниципальный лагерь. Следует отметить, что в девяти муниципальных образованиях стационарные лагеря отсутствуют (Аксубаевский, Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Верхнеуслонский, Кайбицкий, Менделеевский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский районы республики).

4. Учреждения, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, функционируют в форме бюджетных учреждений. Государственные задания Министерством по делам молодежи Республики Татарстан на оказание услуг по организации отдыха доводятся до подведомственных учреждений своевременно.

5. Результаты социологического опроса получателей услуг показали высокий уровень удовлетворенности условиями предоставления услуг (92%), перечнем проводимых мероприятий, качеством питания (90%), работой вожатых (80%). При этом отрицательными факторами респондентами указываются:

состояние спальных корпусов, санузлов, спортивных площадок, отсутствие бассейна, недостаточность спортивного инвентаря.

6. В ходе социологического опроса сотрудников учреждений в числе недостатков отмечены: низкая зарплата, устаревшее оборудование, оргтехника, необходимость проведения капитального ремонта, улучшения подъездных дорог.

7. Объемы финансирования учреждений на организацию отдыха детей и молодежи ежегодно увеличиваются, за 2016-2018 годы и 9 месяцев 2019 года составили 5 829 519,8 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 1 339 407,7 тыс. рублей, в 2017 году – 1 426 449 тыс. рублей, в 2018 году – 1 490 694 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 1 572 969,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в ходе аудита выявлены резервы повышения эффективности использования государственных средств в этой сфере.

8. Общая сумма выявленных нарушений составила 1 660 128,6 тыс. рублей, наибольший объем из которых связан с нарушениями условий предоставления субсидий.

9. Установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 310 596,2 тыс. рублей, связанные с неотражением в регистрах бухгалтерского учета объектов недвижимости, земельных участков, основных средств, товарно-материальных ценностей.

9. Учреждениями в отдельных случаях осуществляется авансирование поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств, приводящее к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок, что ведет к неэффективному использованию бюджетных средств. Образование дебиторской задолженности и наличие остатков бюджетных средств, которые в отдельных случаях оказываются отвлечены на срок более одного года, несет риски инфляционных потерь.

10. Одним из актуальных вопросов эффективного функционирования организаций, оказывающих услуги, является обеспеченность кадровыми ресурсами. При этом в ряде учреждений в 2018-2019 годы укомплектованность штатов составляет от 67% до 87% (МБУ «Подросток» - 67%, РЦ «Черноморец» ДОЛ «Приазовец» - 69%). Отмечается наличие вакансий по следующим должностям: педагоги-психологи, инструкторы по физкультуре. В МБУ

«Подросток» при оказании услуг по питанию сторонней организацией в штатном расписании предусмотрены ставки шеф-повара, повара, мойщика посуды.

11. Уровень среднемесячной заработной платы работников, непосредственно оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления (педагогические работники), составила в 2017 году – 14 тыс. рублей, в 2018 году - 17 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата по Республике Татарстан в образовательной сфере составила в 2017 году 29,2 тыс. рублей, в 2018 году – 33,5 тыс. рублей.

12. Установлены отдельные факты несоблюдения норм законодательства о закупках, в том числе: заключение договоров с единственным поставщиком на поставку идентичных товаров, работ, услуг.

13. Сравнительным анализом закупочных цен на продукты питания в учреждениях установлена разница, достигающая в отдельных случаях более 200%.

14. Имеются случаи несоответствия нормативов по площади, приходящейся на одного получателя услуг, несоблюдения норм по отдельным видам продуктов питания.

15. Программой ежегодно устанавливаются целевые показатели и индикаторы оценки результатов выполнения программных мероприятий. Анализом представленных данных установлено, что за проверяемый период имеются значительные отклонения фактических показателей от плановых в большую или меньшую сторону, что свидетельствует о необходимости их корректировки и разработки механизма расчета при формировании Программы в дальнейшем.

16. Родительская плата за отдых детей и молодежи в лагерях устанавливается организациями отдыха в размере от 15 процентов нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи, но не более 50 процентов от фактической стоимости путевки в зависимости от видов отдыха. Установлены факты взимания родительской платы в размере, превышающем установленные 50% от фактической стоимости путевки, что не соответствует порядку, утвержденному постановлением Кабинета Министров РТ.

17. В отдельных случаях реализация путевок для детей работников коммерческих и некоммерческих организаций, находящихся в федеральной подчиненности, производилась по стоимости, предусмотренной для категории детей работников государственных и муниципальных организаций, что не соответствует требованиям Порядка организации отдыха.

18. Контрольными мероприятиями установлено, что отдельные здания, помещения и сооружения лагерей не соответствуют условиям предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, требуют проведения капитального ремонта или замены. Территории ряда учреждений не оборудованы площадками для спортивных мероприятий, требуется проведение благоустройства, не обустроены подъездные пути к лагерю.

19. Износ основных средств организаций отдыха составляет от 36% до 72%. Отдельные здания, сооружения, объекты движимого имущества учреждений имеют 100% износ. Например, в ДОЛ «Мечта» удельный вес такого имущества занимает более половины общей стоимости основных средств.

20. Выявлены факты не востребоваемости имущества. На балансе учреждений числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время, в ряде случаев более 2 лет.

21. На балансе учреждений числятся лагеря, находящиеся длительный период в заброшенном состоянии: здания частично или полностью разрушены, ограждение отсутствует.

22. Согласно нормам Положения об организации отдыха детей и молодежи участниками кампаний отдыха являются дети и молодежь в возрасте от четырех до 30 лет включительно. При этом осуществлялась продажа путевок в детские лагеря за счет средств бюджета Республики Татарстан гражданам старше 30 лет.

23. Положением об организации отдыха детей и молодежи установлены льготные категории детей и молодежи, финансирование организации отдыха которых осуществляется в полном объеме за счет средств бюджета Республики Татарстан. Установлены факты оплаты за счет средств субсидии отдыха и оздоровления детей, не относящихся к льготным категориям, предусмотренным нормами Положения об организации отдыха детей и молодежи

24. Министерством спорта РТ и Министерством по делам молодежи РТ заключались соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Татарстан и выделялись соответствующие денежные средства муниципальным образованиям при отсутствии в муниципальных правовых актах о местном бюджете на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований за счет средств местных бюджетов. Не соблюдены условия софинансирования, не установлен уровень софинансирования. Контроль со стороны Министерств за исполнением органами местного самоуправления отдельных переданных им государственных полномочий в части соблюдения условий софинансирования,



своевременного представления отчетности об использовании средств субсидии, в должной мере не осуществляется.

25. В отдельных организациях отдыха и оздоровления детей количество заявок на предоставление путевок превышает проектную мощность детского оздоровительного лагеря. Например, в ДОЛ «Чирша» Высокогорского района в 2019 году при количестве желающих отдохнуть 1500 человек отдохнуло 664 человека (44,3%).

26. Согласно Положению об организации отдыха детей и молодежи продолжительность профильной смены на Черноморском побережье в летний период должна составлять не менее 14 дней. При этом РЦ «Черноморец» за проверяемый период были организованы смены продолжительностью менее 14 дней, что не соответствует указанным нормам.

27. Участниками кампаний отдыха являются дети и молодежь в возрасте от четырех до 30 лет включительно, постоянно проживающие на территории Республики Татарстан, а также дети и молодежь, направляемые из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в профильных сменах по линии Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Министерства образования и науки Республики Татарстан. Вместе с тем установлены факты предоставления путевок проживающим в других регионах при отсутствии соглашений.

28. Установлен факт окончания летней смены в лагере ранее предусмотренного и оплаченного родителями срока на 4 дня.

## Предложения

По результатам аудита рекомендовать Министерству по делам молодежи Республики Татарстан разработать план мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности учреждений, предоставляющих услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, при этом исключить недостатки, выявленные в ходе подготовки настоящего отчета. Кроме того, Министерству по делам молодежи Республики Татарстан предлагается осуществление следующих мероприятий:

1. Обратиться в Кабинет Министров Республики Татарстан с целью внесения изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 №191 «Об организации отдыха детей и молодежи» в части обеспечения единого подхода при определении размера долевого участия в финансировании организации отдыха детей и молодежи за счет средств бюджета Республики Татарстан для детей работников государственных и муниципальных организаций, включая организации, находящиеся в федеральной подчиненности.

2. Принять управленческое решение по невостребованному учреждениями государственному имуществу в целях его эффективного использования, вовлечения в хозяйственный оборот.

3. Провести инвентаризацию объектов основных средств лагерей, выявить неиспользуемые, на основании результатов осуществить перераспределение между лагерями с учетом потребности.

4. Обеспечить соблюдение нормативов по питанию, площади помещений, приходящейся на одного получателя услуг.

5. В целях устранения рисков недостижения целевых показателей, установленных Программой, разработать комплекс мероприятий по обеспечению их выполнения, при необходимости внести коррективы в механизм расчета индикаторов.

6. Усилить контроль за формированием подведомственными учреждениями начальных максимальных цен на продукты питания; проводить мониторинг, отражающий уровень цен на закупаемую продукцию на предмет соответствия рыночным.

7. При осуществлении закупок принять меры по увеличению удельного веса конкурентных способов закупок товаров, работ и услуг.

8. Усилить контроль за эффективным использованием выделенных средств и принять меры для снижения дебиторской задолженности.

9. В учреждениях провести анализ дебиторской задолженности, возникшей вследствие авансирования поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств, по результатам которого принять меры к возврату средств, обеспечению своевременной поставки товаров, работ, услуг.

10. В целях решения вопроса оснащения оборудованием, инвентарём организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи разработать перспективный план мероприятий по обновлению материально-технической базы детских оздоровительных лагерей.

11. Усилить контроль со стороны Министерства по делам молодежи за исполнением органами местного самоуправления отдельных переданных им государственных полномочий.

12. Рассмотреть возможность целевой подготовки кадров для работы в детских оздоровительных лагерях и повышения уровня оплаты труда педагогических работников, психологов, не подпадающих под действие Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению уровня оплаты труда до средней заработной платы по региону. Организовать обучение специалистов в сфере государственной молодежной политики в рамках проекта «Корпоративный университет».

13. С целью превентивных мер и минимизации нарушений при использовании бюджетных средств в сфере оказания услуг по организации отдыха и оздоровления, усилить ведомственный контроль за финансовой дисциплиной для исключения нарушений и недостатков при выделении и использовании субсидий, снижения существенных рисков.

14. Ежегодно проводить анализ состояния детских оздоровительных организаций с целью перераспределения потоков и направлений поддержки, а также обеспечения максимального охвата детей и подростков; усилить контроль за своевременностью и качеством проведения капитального и текущего ремонтов.

15. Обеспечить выполнение норм Положения об организации отдыха детей и молодежи участниками кампаний отдыха являются дети и молодежь в части соблюдения ограничения по возрасту до 30 лет включительно; по отнесению к льготной категории.

16. Рассмотреть возможность обустройства и ремонта подъездных дорог с твердым покрытием, проездов к стационарным лагерям.

17. С целью контроля за своевременностью и эффективностью использования средств субсидии создать единую отчетную базу электронной отчетности получателей субсидий.

18. Для повышения информированности населения Республики Татарстан и с целью охвата муниципальных образований, не имеющих организаций отдыха на своей территории, разработать интерактивную карту учреждений и организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления с градацией по типам, видам, профилю.

19. С целью решения проблемы дефицита кадров рассмотреть возможность привлечения сторонних организаций по оказанию услуг по проведению тематических смен с учетом сезонности.

20. Для обеспечения прозрачности, равномерного распределения спроса внедрить электронную очередь заявившихся на получение путевок.

21. Обеспечить соблюдение установленного Порядка взимания родительской платы в соответствии с требованиями нормативных актов.

22. Принять управленческое решение о возможности дальнейшего использования лагерей, находящихся в заброшенном состоянии; о строительстве оздоровительного лагеря на земельном участке, состоящем на балансе ГБУ РЦ «Лето» (не востребован более 2-х лет).

23. Для решения вопроса обеспечения потребности в отдыхе большего количества детей и молодежи рассмотреть возможность включения нефункционирующих лагерей в программу капитального ремонта и реконструкции детских оздоровительных организаций отдыха.

24. Внести изменения в порядок организации отдыха детей и молодежи в части дополнения источников финансирования: средства совершеннолетних участников программы.

25. Усилить контроль за соблюдением установленных нормативным актом требований при организации отдыха в летний период в части продолжительности смен.

26. Министерством по делам молодежи сформирован проект изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 №191, в котором исключен пункт с обязательным условием постоянного проживания на территории Республики Татарстан. Соответствующий проект 06.12.2019 направлен на Межведомственное согласование для дальнейшего утверждения

Кабинетом Министров Республики Татарстан. После утверждения изменений Министерству по делам молодежи обеспечить контроль за исполнением.

27. В целях соблюдения норм и качества питания, исключения простоев кухонного оборудования рассмотреть целесообразность привлечения специализированных организаций для обеспечения горячим питанием путем аутсорсинга.