

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2019 год, распоряжение Счетной палаты РТ на проведение контрольного мероприятия от 23.07.2019 №ВА-611, соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия между Счетной палатой Республики Татарстан и Контрольно-счетной палатой Черемшанского муниципального района РТ от 05.08.2019.

Цель контрольного мероприятия: проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Черемшанскому муниципальному району Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета 2017-2018 годы и истекший период 2019 года, определение соответствия федеральному и республиканскому законодательству правовых актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам налогообложения, формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского и местного бюджетов, в т. ч. предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов бюджету Черемшанского муниципального образования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, движения средств бюджета Республики Татарстан, соблюдения получателями субсидий, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Республики Татарстан.

Объект контрольного мероприятия: учреждения и организаций Черемшанского муниципального района.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 5 августа по 4 сентября 2019 года.

Результаты контрольного мероприятия:

**1. Основные показатели социально-экономического развития
муниципального образования «Черемшанский муниципальный район»
(Таблица 1).**

Таблица 1

№	Наименование показателей	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год оценка
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	19499	19260	19036	18810
2.	Валовый территориальный продукт - всего, млн. рублей в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	18004,2 105,9	22593,6 114,5	29226,2 117,4	30495,0 100,5
3.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности - всего, тыс. рублей в % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	7824403 102,2	10893857,0 112,1	13409224,0 106,9	14106504,0 100,5
4.	Индекс промышленного производства, %	104,7	112,1	98,5	101
5.	Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. рублей в % к предыдущему периоду прошлого года	2738,2 101,2	3187,7 114,1	3203,6 100,5	3315,0 103,5
6.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей в % к соответствующему периоду прошлого года	2653,35 106,3	1532,4 58	2223,3 145	2312,2 103,9
7.	Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работающего, рублей на малых предприятиях (включая микропредприятия), рублей	25139,2 10374,5	27881,8 10682,8	30236,3 11481,6	31427,5 12029,0
8.	Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), рублей	15599,3	16244,0	18345,2	19079,0
9.	Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода), чел. в % к численности экономически активного населения	86 0,7	65 0,6	53 0,5	68 0,6

* Увеличение объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности в 2018 году к уровню 2016 г. объясняется ростом добычи нефти.

**2. Исполнение бюджета Черемшанского муниципального района за 2017
год.**

Первоначально утвержденный бюджет муниципального образования на 2017 год составлял по доходам и расходам 557 641,26 тыс. руб. В течение года по предложениям органов исполнительного комитета в бюджет муниципального образования было внесено 9 изменений, в результате чего уточненный объем его доходной части возрос на 28,7% и составил 718 046,1 тыс. руб. Расходную часть планировалось увеличить при этом на 35,3% и довести до 754 541,3 тыс. руб., то есть уточненным бюджетом был предусмотрен дефицит в объеме 36 495,2 тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета за отчетный год в разрезе разделов функциональной классификации расходов представлено в Таблице 2.

Таблица 2

	Утверждено по бюджету		Уточнено в течение года		Фактическое исполнение			
	Сумма (т.р.)	Уд. вес	Сумма (т.р.)	Уд. вес	2016 год		2017год	
					сумма	уд.в ес	сумма	уд.вес
Общегосударственные вопросы	42883,7	7,69	83982,2	14,5	58411,4	10,6	83210,7	14,4
Национальная оборона	1277,2	0,23						
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1257,2	0,22	1377,0	0,23	1412,1	0,25	1377,0	0,25
Национальная экономика	13185,1	2,36	34113,2	5,7	47075,6	8,5	31736,4	5,4
Жилищно-коммунальное хозяйство			616,0	0,1	616,0	0,1	616,0	0,1
Охрана окружающей среды	3069,5	0,55	214,0	0,04	-	-	-	-
Образование	367630,26	65,92	407985,2	68,73	378035,5	68,4	399227,9	68,9
Культура, кинематография и средства массовой информации	27782,5	4,98	40207,3	6,87	32882,7	5,9	39922,4	6,9
Здравоохранение	276,3	0,12	276,3	0,05	266,1	0,05	276,3	0,05
Социальная политика	6988,3	1,25	21337,3	3,6	31293,6	5,07	19457,3	3,4
Физкультура и спорт	945,0	0,16	3448,9	0,6	2754,2	0,5	3437,4	0,6
Межбюджетные трансферты	92346,13	16,56						
Всего расходов	557641,26	100	593557,3	100	552747,2	100	579261,5	100

3. Исполнение бюджета Черемшанского муниципального района за 2018 год.

Первоначально утвержденный бюджет муниципального образования на 2018 год составлял по доходам и расходам 583581,270 тыс. руб. В течение года по предложениям органов исполнительного комитета в бюджет муниципального

образования было внесено 8 изменений, в результате чего уточненный объем его доходной части возрос на 16,1% и составил 737575,5 тыс. руб. Расходную часть планировалось увеличить при этом на 20,4% и довести до 757836,5 тыс. руб., то есть уточненным бюджетом был предусмотрен дефицит в объеме 22866,40 тыс. руб.

Расходы районного бюджета представлены в Таблице 3.

Таблица 3

	Утверждено по бюджету		Уточнено в течение года		Фактическое исполнение			
	Сумма	Уд.	Сумма	Уд. вес	2017 год		2018 год	
	(т.р.)	вес	(т.р.)		сумма	уд.вес	сумма	уд.вес
Общегосударственные вопросы	68094,4	9,52	69116,8	9,12	88749,2	12,00	68532,5	9,36
Национальная оборона	2818,6	0,39	1409,3	0,19	1277,2	0,17	1409,3	0,19
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1775,1	0,25	2348,7	0,31	1494,9	0,20	2315,9	0,32
Национальная экономика	20775,4	2,91	36980,8	4,88	39177,5	5,30	33958,1	4,64
Жилищно-коммунальное хозяйство	30373,8	4,25	15417,2	2,03	33369,3	4,51	15413,9	2,11
Охрана окружающей среды	2117,5	0,3	2298	0,30	779,7	0,11	1987	0,27
Образование	383983,3	53,69	437677,8	57,75	399227,9	53,96	419528,3	57,30
Культура, кинематография и средства массовой информации	72568,9	10,15	53419,3	7,05	50198,8	6,78	52970,3	7,23
Здравоохранение	284,3	0,04	284,3	0,04	276,3	0,04	284,3	0,04
Социальная политика	7024,3	0,98	30564,0	4,03	22176,4	3,00	28078,8	3,83
Физкультура и спорт	29761,4	4,16	7255,8	0,96	5357,6	0,72	7254,8	0,99
Межбюджетные трансферты	95556,2	13,36	101064,5	13,34	97786,7	13,22	100481,3	13,72
Всего расходов	715133,3	100	757836,5	100	739870,5	100	732214,5	100

4. Исполнение бюджета Черемшанского муниципального района за январь-июнь 2019 год.

Расходы районного бюджета за 1 полугодие 2019 года представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Утверждено по бюджету		Исполнено за полугодие 2019 года	
	Сумма	Уд.		
	(т.р.)	вес	сумма	уд.вес
Общегосударственные вопросы	52259,9	7,23	37913,8	9,80
Национальная оборона	1468,8	0,20	367,2	0,09
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3407,4	0,47	1678,9	0,43
Национальная экономика	36741,8	5,08	9110,8	2,36
Жилищно-коммунальное хозяйство	20291,1	2,81	3837,2	0,99
Охрана окружающей среды				
Образование	418234,4	57,83	235204,3	60,81
Культура, кинематография и средства массовой информации	43520,2	6,02	27399,1	7,08
Здравоохранение	290,1	0,04	131,3	0,03
Социальная политика	24960,3	3,45	4064,7	1,05
Физкультура и спорт	10931,1	1,51	6755,7	1,75
Межбюджетные трансферты	111137,5	15,37	60295	15,59
Всего расходов	723251,6	100	386798	100

5. Дебиторская и кредиторская задолженность

Наличие дебиторской задолженности по консолидированному бюджету объясняется перечислением авансовых платежей поставщикам и подрядчикам.

Структура дебиторской задолженности за проверяемый период представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. руб.

Показатель	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2017	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2018	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2019
Расчеты с дебиторами по доходам	2466,6	1579,1	57653,1
Расчеты по выданным авансам	1138,2	1201,9	1646,4
Расчеты с подотчетными лицами	10,9	5,4	13,3
Расчеты по платежам в бюджеты	148,8	215,4	153,2
Итого	3764,5	3001,8	59466,0

Кредиторская задолженность по консолидированному бюджету муниципального района сложилась вследствие несвоевременного предъявления документов для оплаты.

6. Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

Выполнение Указа Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Всего в республиканском реестре получателей субсидий по Черемшанскому муниципальному району с начала программы состояли – 250 ветеранов ВОВ, в том числе ветеранов, заключивших договор – 250 чел. Из них :

- на новое строительство – 52 чел.;
- по программе социальной ипотеки – 8 чел.;
- на рынке вторичного жилья – 190 чел.

В 2016 году выделены на улучшение жилищных условий средства из федерального бюджета – 7 ветеранам, из них :

- на покупку жилья со вторичного рынка- 4 чел.
- на строительство нового дома- 3 чел.

Размер субсидий составил 1216044 рублей.

В 2017 году выделены жилищные субсидии – 2 ветеранам. Оба приобрели квартиры со вторичного рынка. Размер субсидий составил 1262844 рублей.

К концу 2017 года все состоящие на учете ветераны получили субсидии.

В 2018 году финансирование не производилось.

7. Муниципальные закупки.

Муниципальными заказчиками в 2017 году заключено 183 муниципальных контрактов на общую сумму 117 117,7 тыс. рублей (Таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	Способ закупки	Количество размещенных извещений (шт.)	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс.руб)	Цена контракта (тыс. руб.)	Экономический эффект (тыс. руб)	Уд. вес в общей стоимости, %
1	Открытый конкурс	0	0	0	0	0
2	Открытый аукцион	54	49930,492	47688,133	2242,359	4,49
3	Запрос котировок	2	391,3	347,84	43,46	11,11
4	Единственный поставщик	127	69081,782	69081,782	0	0
	Всего	183	119403,574	117117,755	2285,819	15,6

Муниципальными заказчиками в 2018 году заключено 158 муниципальных контрактов на общую сумму 78 780,36 тыс. рублей (Таблица 7).

Таблица 7

№ п/п	Способ закупки	Количество размещенных извещений (шт.)	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс.руб)	Цена контракта	Экономический эффект (тыс. руб)	Уд. вес в общей стоимости, %
1	Открытый конкурс	1	1858,8	1849,506	9,294	0,5
2	Открытый аукцион	44	51737,897	49603,814	2134,083	5,13
3	Запрос котировок	6	872,93	863,68	9,251	1,36
4	Единственный поставщик	107	26463,361	26463,361	0	0
	Всего	158	80932,988	78780,36	2152,628	6,99

8. Информация по переселению граждан из аварийного жилого фонда.

В районе аварийного жилфонда не имеется.

9. Исполнительный комитет Черемшанского муниципального района

Между Исполкомом и ООО «Новый Град» (ИНН 1658145857) заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке комплексной схемы организации дорожного движения в Черемшанском муниципальном районе от 26.03.2018 №4 на сумму 1 849,5 тыс. рублей. Выполненные работы приняты Актом сдачи-приемки от 09.04.2018 № 1 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 26.03.2018 № 4.

В нарушение п. 56 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н и п. 16

Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191 комплексная схема организации дорожного движения в Черемшанском муниципальном районе не отражена в 2018 году как нематериальный актив по строке 040 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) на общую сумму 1 849,5 тыс. рублей.

В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ от 06 декабря 2011 г. «О бухгалтерском учете», не обеспечено формирование полной и достоверной информации о финансовом положении организации, а именно в бюджетном учете по состоянию на 01 января 2019 года не отражена стоимость нематериального актива на сумму 1 849,5 тыс. рублей. Допущенное нарушение привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2018 год по строке 040 «Нематериальные активы» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130).

10. Отдел образования Исполнительного комитета Черемшанского муниципального района.

Поставка продуктов питания в образовательные учреждения.

10.1. В Договоре №20/07 от 10.07.2019, заключенном между МБДОУ «Беркет-Ключевский детский сад «Солнышко» и ООО «Эталон+», предусмотрена поставка колбасных изделий (сосиски).

В ходе осмотра (13.08.2019) морозильной камеры в МБДОУ «Беркет-Ключевский детский сад «Солнышко» установлено наличие молочных сосисок с истекшим сроком годности в объеме 2,35 кг на сумму 564 рублей. Согласно маркировке дата изготовления продукции 11.07.2019, срок хранения при температуре от 0С до 6С и относительно влажности воздуха 75% – 15 суток, упакованные в модифицированной атмосфере – 30 суток. Указанные сосиски были поставлены ООО «Эталон+» согласно накладной от 18.07.2019 года.

10.2. В муниципальном контракте №2018.73169 от 14.01.2019, заключенном между МБОУ «Амировская начальная школа – детский сад» и ООО «Персонал-Сервис», предусмотрена поставка грудки куриной – филе охлажденное.

В ходе осмотра (13.08.2019) морозильной камеры в МБОУ «Амировская начальная школа – детский сад» установлено наличие куриной грудки в

количестве 2 кг. на сумму 463,2 рублей в замороженном виде с истекшим сроком годности. Приемка указанной продукции произведена 20.06.2019 года.

10.3. В муниципальном контракте №2019.07.1137 от 25.07.2019, заключенном между МБДОУ «Черемшанский детский сад №3 «Родничок» и ООО «Эталон+», предусмотрена поставка охлажденных тушек цыплят-бройлеров, 1 сорта, потрошенные.

В ходе осмотра (13.08.2019) морозильной камеры в МБДОУ «Черемшанский детский сад №3 «Родничок» установлено наличие тушек цыплят-бройлеров в количестве 4 кг. на сумму 497,44 рублей в замороженном виде с истекшим сроком годности. Указанная продукция была поставлена 07.08.2019 года.

Неиспользуемые сооружения.

В составе основных средств МБОУ «Староутямышевская средняя общеобразовательная школа» на момент проверки числилось здание Подлесноутямышевской школы с балансовой стоимостью 1 383,3 тыс. рублей (остаточная стоимость на 5.08.2019 – 192,9 тыс. рублей).

Данное здание не эксплуатируется с декабря 2011 года ввиду отсутствия необходимости.

Таким образом, отсутствие эксплуатации недвижимого имущества более года привело к неэффективному использованию муниципального имущества с остаточной стоимостью 192,9 тыс. рублей.

Распоряжением палаты имущественных и земельных отношений Черемшанского муниципального района от 27.08.2019 №185-р указанное здание изъято из оперативного управления МБОУ «Староутямышевская средняя общеобразовательная школа» и включено в состав имущества Казны Черемшанского муниципального района.

11. МУП «Коммунальные сети Черемшанского района»

11.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что МУП эксплуатировал не закрепленное за ним имущество. Указанное имущество находилось на балансе Исполнительного комитета Черемшанского муниципального района.

В ходе проверки, по распоряжению Палаты имущественных и земельных отношений Черемшанского муниципального района от 03.09.2019 №189-р вышеуказанное имущество передано МУПу на праве хозяйственного ведения.

По результатам проверки указанное имущество остаточной стоимостью 4 755,2 тыс. рублей учтено в составе основных средств МУПа.

11.2. По данным информационной системы «Контур-Фокус» Замалтдинов И.Г., замещающий с 15.10.2018 по настоящее время должность директора МУПа, также является учредителем ООО «Заман» (ИНН 1640016900). Организация образована 8.06.2018 года, основной вид деятельности – подметание улиц и уборка снега.

В соответствии с п.2 статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия не вправе быть учредителем юридического лица.

Согласно представленным пояснениям Замалтдинова И.Г. ООО «Заман» хозяйственную деятельность не осуществляло и в дальнейшем Замалтдинов И.Г. планирует ООО «Заман» ликвидировать.

11.3. По итогам проведенного анализа хозяйственной деятельности за 2016-2018 годы МУП отмечается ухудшение финансового положения предприятия (Таблица 8)

Таблица 8

(тыс. рублей)

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Изменения 2018 к 2016 году в %	Справочно: по состоянию на 30.06.2019
Показатели Бухгалтерского Баланса					
Основные средства (строка 1150)	7 704	5 690	3 779	-51%	3 124
Дебиторская задолженность (строка 1230)	4 176	3126	2 111	-49%	2 142
Кредиторская задолженность (строка 1520)	6 690	7 521	7 211	8%	6 427
Валюта баланса	13 103	9 767	6 696	-49%	5 932
Показатели Отчета о финансовых результатах					
Выручка (строка 2110)	42 906	38 671	46 732	9%	19 214
Себестоимость продаж (строка 2120)	34 766	32 286	38 190	10%	15 378
Управленческие	6 243	7 384	7 731	24%	3681

расходы (строка 2220)					
Прочие доходы (строка 2340)	1379	529	781	-43%	1 367
Прочие расходы (строка 2350)	1 999	962	2 400	20%	873
Чистая прибыль (убыток) (строка 2400)	45	-3 641	-2 335	-	16

Полученный убыток МУПа в 2018 году в основном обусловлен ростом непроизводственных расходов (управленческие и прочие расходы).

В 2019 году из бюджета Черемшанского муниципального района в соответствии с платежным поручением №13366 от 03.06.2019 предоставлена субсидия МУПу на возмещение части затрат на покрытие убытков организаций, предприятий, предоставляющих потребителям услуги по водоснабжению, водоотведению и отоплению, в размере 950 тыс. рублей. Указанные денежные средства направлены на осуществление расходов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью организации.

12. Палата имущественных и земельных отношений Черемшанского муниципального района

12.1. Аренда земельных участков

В 2017, 2018 годах и январе-июне 2019 года в бюджет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан от сдачи в аренду земельных участков поступило 28 824,5 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 10 857,4 тыс. рублей;
- в 2018 году – 13 490,5 тыс. рублей;
- в январе-июне 2019 года – 4 476,6 тыс. рублей.

12.1.1. Земли населенных пунктов

Согласно действующим договорам, заключенным в 2003-2018 годы и январе-июле 2019 года, Палата предоставила в аренду 78,71 га земель населенных пунктов, в том числе:

- без проведения торгов (согласно статье 39.6 Земельного кодекса РФ с 2015 года земельные участки предоставлялись по первичному опубликованию в местной газете и на сайте torgi.gov.ru, торги не проводились в связи с подачей одной заявки) 513 договоров заключено на ведение личного подсобного хозяйства,

под индивидуальное жилищное строительство, строительство гаража и садоводство, на общественно-деловые цели, под объекты общественного питания и торговли, административные здания, производственные и складские объекты – 71,55 га. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 №74 стоимость арендной платы за пользование земельным участком определялась как произведение между кадастровой стоимостью и базовой ставкой земельного налога, которая корректировалась на поправочный коэффициент, учитывающий вид разрешенного использования земельного участка;

- по результатам открытых аукционов (17 признаны несостоявшимися в связи с подачей 1 заявки) заключено 25 договоров с арендаторами в целях предоставления земельных участков на общественно-деловые цели и под объекты торговли, индивидуальное жилищное строительство, гаражи – 7,16 га.

12.1.2. Земли сельскохозяйственного назначения

12.1.2.1. Согласно действующим договорам, заключенным в 2006-2018 годы и январе-июне 2019 года, Палата предоставила сельхозпроизводителям в аренду 41 344,4 га земель сельскохозяйственного назначения (перечень договоров аренды, в соответствии с которыми начислялась арендная плата, представлен в Приложении 1), в том числе:

- 35 договоров аренды неразграниченных государственных земель общей площадью 33 244,0 га (согласно статье 39.6 Земельного кодекса РФ с 2015 года земельные участки предоставлялись по первичному опубликованию в местной газете и на сайте torgi.gov.ru, торги не проводились в связи с подачей одной заявки);

- 21 договор аренды муниципальных земель общей площадью 8 100,4 га (согласно статье 39.6 Земельного кодекса РФ с 2015 года земельные участки предоставлялись по первичному опубликованию в местной газете и на сайте torgi.gov.ru, торги не проводились в связи с подачей одной заявки).

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 №74 размер арендной платы за пользование земельными участками сельскохозяйственного назначения определялся как произведение между кадастровой стоимостью и базовой ставкой земельного налога, которая корректировалась на поправочный коэффициент (1 для земель сельскохозяйственного назначения).

Согласно условиям заключенных договоров размер арендной платы пересоставляется при централизованном изменении оценочных зон, размера нормативной цены земли (кадастровой стоимости земельного участка), базовых ставок арендной платы по решению органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления. В ходе проверки установлено, что в настоящее время имеются основания в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков на увеличение размера ежемесячной арендной платы по 51 договору на общую сумму 125,1 тыс. рублей (увеличение поступления арендной платы в год составит 1 501,2 тыс. рублей), на уменьшение площади арендуемых земельных участков на 741,9 га по 22 договорам. По результатам проверки Палатой направлены арендаторам уведомления о перерасчете размера арендной платы или в случае истечения срока действия договора заключены новые договоры с увеличенной арендной платой; между Палатой и арендаторами заключены дополнительные соглашения об изменении арендуемой площади.

12.1.2.2. В ходе контрольного мероприятия выявлены земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 3 384,2 га, используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями без оформления договоров аренды.

По результатам проверки Палатой заключены с сельхозтоваропроизводителями временные договоры аренды сроком на 11 месяцев (в дальнейшем по завершению процедур, предусмотренных действующим законодательством, будут заключены договоры на более длительные периоды), в том числе:

- с ООО «БИО-АГРО» заключен договор №8 от 15.08.2019 аренды земельного участка площадью 3 336,7 га (арендная плата в месяц составит 39,4 тыс. рублей, в год – 472,8 тыс. рублей);

- с ООО «Аккиреево» – №9 от 15.08.2019 аренды земельного участка площадью 47,5 га (арендная плата в месяц составит 0,5 тыс. рублей, в год – 6,1 тыс. рублей).

12.1.2.3. В ходе контрольного мероприятия выявлены два земельных участка сельскохозяйственного назначения, не вовлеченные в хозяйственный оборот (не закреплены за муниципальными предприятиями и учреждениями, не предоставлены в аренду):

- неразграниченный государственный земельный участок с кадастровой стоимостью 8 279,2 тыс. рублей (кад.номер 16:41:090501:104);

- муниципальный земельный участок с кадастровой стоимостью 1 620,1 тыс. рублей (кад. номер 16:41:000000:0273).

12.1.3. Земли промышленности

12.1.3.1. Согласно 72 действующим договорам, заключенным в 2003-2018 годы и январе-июне 2019 года, Палата предоставила (без торгов) предприятиям нефтяной, энергетической, добывающей промышленности, телекоммуникационным компаниям в аренду земли промышленного назначения общей площадью 620,8 га.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 №74 стоимость арендной платы за пользование земельным участком определялась как произведение между кадастровой стоимостью и базовой ставкой земельного налога, которая корректировалась на поправочный коэффициент (1 – под объекты производственной сферы, промышленности, энергетики).

Согласно условиям заключенных договоров размер арендной платы пересоставляется при централизованном изменении оценочных зон, размера нормативной цены земли (кадастровой стоимости земельного участка), базовых ставок арендной платы по решению органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления. В ходе проверки установлено, что в настоящее время имеются основания в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков на увеличение размера ежемесячной арендной платы по 8 договорам на общую сумму 7,0 тыс. рублей (увеличение поступления арендной платы в год составит 84,0 тыс. рублей). По результатам проверки Палатой направлены арендаторам уведомления о перерасчете размера арендной платы.

12.1.3.2. В ходе контрольного мероприятия выявлен земельный участок площадью 0,93 га (кад. номер 16:41:040402:0006), относящийся к категории «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» с кадастровой стоимостью 1 606,7 тыс. рублей, который не вовлечен в хозяйственный оборот (не закреплен за муниципальными предприятиями и учреждениями, не предоставлен в аренду). Указанный земельный участок в 2008 году был предоставлен в аренду АО «Булгарнефть» для бурения скважин куста №350 на 8 календарных месяцев и в дальнейшем не продлялся в связи с отсутствием необходимости; в настоящее

время используется без оформления договора аренды КФХ Ибатуллин Ф.В. для сельскохозяйственного производства.

В дальнейшем Палатой планируется перевести земельный участок (кад. номер 16:41:040402:0006) в категорию «земли сельскохозяйственного назначения» и предоставить в аренду КФХ Ибатуллин Ф.В.

12.1.3.3. Палата 25 мая 2017 года предоставила без проведения процедуры торгов (основание – пп.12 п. 2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации и п.8 ст. 10 Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») в аренду ООО «Черемшанагрохим» 8 земельных участков общей площадью 22,8 га (кад. номера 16:41:070501:142, 16:41:070501:143, 16:41:070501:144, 16:41:070501:145, 16:41:070501:146, 16:41:070501:147, 16:41:070501:148, 16:41:070501:149). Указанные земельные участки на момент предоставления в аренду относились к категории «земли сельскохозяйственного назначения». В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2018 №878 три земельных участка (кад. номера 16:41:070501:142, 16:41:070501:143, 16:41:070501:147) переведены в категорию «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения». Необходимо отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия расчет арендной платы по указанным земельным участкам производился по ставке, применяемой к землям сельскохозяйственного назначения. В ходе проверки между Палатой и арендатором подписано дополнительное соглашение №1 от 02.09.2019, увеличивающее размер годовой арендной платы с 1 604,1 рублей до 133 826,4 рублей.

В настоящее время на земельных участках с кад. номерами 16:41:070501:142, 16:41:070501:143, 16:41:070501:147 размещается карьер по добыче известняка.

На момент проведения проверки общая сумма просроченной задолженности по арендной плате за пользование земельными участками (задолженность прошлых лет) составила 255,6 тыс. рублей.

12.2. Аренда муниципального имущества

В 2017, 2018 годы и в январе-июне 2019 года в бюджет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан от сдачи в аренду имущества поступило 3 503,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 718,6 тыс. рублей;

- в 2018 году – 761,5 тыс. рублей;
- в январе-июне 2019 года – 2 023,3 тыс. рублей.

В бюджет Черемшанского муниципального района поступали доходы по 61 договору о предоставлении в аренду нежилых помещений общей площадью 1 760,5 кв.м.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О защите конкуренции» (внесены изменения Федеральным законом от 06.12.2011 №401) предоставление имущества в аренду осуществляется по результатам торгов, статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено обязательное проведение оценки имущества, передаваемого в аренду. Палата в несоблюдение указанных норм ежегодно без проведения торгов продляла действие договоров аренды № 21 от 10.11.2009, № 10 от 17.05.2007, № 11 от 17.05.2007, № 13 от 17.05.2007, № 26 от 01.03.2010, заключенных с ПАО «Таттелеком» (Альметьевский ЗУЭС). Расчет арендной платы по указанным договорам производился в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Черемшанского муниципального района, утвержденного решением Совета Черемшанского муниципального района от 30.12.2006 №54 (методика разработана на основе Порядка расчета арендной платы государственного имущества, утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан №159 от 20.03.2003, диапазон действия которого ограничивался 10.02.2012).

12.3. Реализация земельных участков

Информация о реализации земельных участков и поступлении денежных средств в бюджет Черемшанского муниципального района представлена в Таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Наименование	2017 год		2018 год		Январь-июнь 2019 год	
		Площадь, га	Сумма, тыс. руб.	Площадь, га	Сумма, тыс. руб.	Площадь, га	Сумма, тыс. руб.
1	Отчуждение земель без проведения процедуры торгов						
1.1	Приватизация земель населенных пунктов собственникам и зданий,	4,61	1713,8	5,13	556	0,74	80,8

	сооружений, строений						
1.2	Выкуп земель сельскохозяйст венного назначения под объектами	27,9	7,5	15,82	6,3	-	-
1.3	Выкуп земель промышленнос ти	1,1	76,9	-	-	-	-
	Всего:	33,61	1798,2	20,95	562,3	0,74	80,8

Общий объем поступлений от выкупа земельных участков собственниками зданий, сооружений, строений в 2017, 2018 годы и в январе-июне 2019 года составил 2 441,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 39.20 Земельного кодекса РФ исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Порядок определения цены на земли при продаже собственникам расположенных на них зданий, строений либо помещений, определен в Постановлении Кабинета Министров РТ №827 от 03.10.2012 и составляет:

- десятикратный размер ставки земельного налога за единицу площади земельного участка – в населенных пунктах Республики Татарстан с численностью населения до 500 тыс. человек;

- трехкратный размер ставки земельного налога за единицу площади земельного участка – за пределами границ населенных пунктов.

12.4. Реализация имущества

В 2018 году и январе-июне 2019 года Палатой проведено 3 аукциона по продаже имущества Черемшанского муниципального района, в 2017 году торги по продаже имущества не проводились.

Общий объем поступлений от реализации имущества (транспортные средства) составил 302,9 тыс. рублей. При проведении аукциона по продаже имущества начальная цена определялась на основе отчета рыночной стоимости оценщика.

12.5. Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, акции которых находятся в собственности Черемшанского муниципального района

По состоянию на 01.09.2019 в Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан осуществляют деятельность два муниципальных унитарных предприятия и одно акционерное общество, акции которого полностью находятся в собственности Черемшанского муниципального района Республики Татарстан.

В связи с низкой результативностью (отсутствием прибыли) муниципальные унитарные предприятия, акционерное общество, акции которого находятся полностью в собственности Черемшанского муниципального района, отчислений в бюджет муниципального района за 2016-2018 годы не производили.

По состоянию на 31.12.2018 уставный капитал ОАО «Коммунальные сети Черемшанского района» составляет 19 798,0 тыс. рублей, величина чистых активов – (-) 8 796 тыс. рублей. Согласно пункту 4 статьи 99 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если стоимость чистых активов акционерного общества окажется меньше его уставного капитала, общество обязано увеличить стоимость чистых активов до размера уставного капитала либо зарегистрировать в установленном порядке уменьшение уставного капитала.

Уменьшение чистых активов ОАО «Коммунальные сети Черемшанского района» также обусловлено безвозмездной передачей имущества. Так, ОАО «Коммунальные сети Черемшанского района» согласно договору №8/КС2017 от 21.08.2017 безвозмездно передало в дар Исполнительного комитета Черемшанского муниципального района имущество (объекты жилищно-коммунального хозяйства и жилое помещение площадью 41,6 кв.м) общей стоимостью 5 422,9 тыс. рублей. Совет директоров ОАО «Коммунальные сети Черемшанского муниципального района» на заседании от 02.06.2017 одобрил проведение указанной сделки.

13. Исполнительный комитет Черемшанского сельского поселения Черемшанского муниципального района Республики Татарстан (далее - Исполнительный комитет Черемшанского сельского поселения)

13.1. Между Исполнительным комитетом Черемшанского сельского поселения и ООО «Строитель» (ИНН 1631003076), ООО «Щит» (ИНН 1640006813) заключены договоры на строительство жилого дома в селе Черемшан по улице Садовая, 107 для приезжих специалистов на общую сумму 2 933,5 тыс. рублей. В

настоящее время общий объем освоенных капитальных вложений в строительство указанного дома составил 2 933,5 тыс. рублей, что составляет 62,4% от сметы.

По данным Исполнительного комитета Черемшанского сельского поселения для завершения строительства необходимо выделение денежных средств в сумме 1 767,0 тыс. рублей. В 2017-2019 годы финансирование строительства объекта не проводилось. В ходе визуального осмотра установлено, что фундамент дал осадку и в кирпичной кладке на фасаде дома появилась продольная трещина.

13.2. Между Исполнительным комитетом Черемшанского сельского поселения и ООО «Строй Гарант» (ИНН 1660260712) заключены договоры на строительство жилого дома в селе Черемшан по улице Кул.Гали, 26 для приезжих специалистов на общую сумму 495,5 тыс. рублей. В настоящее время общий объем освоенных капитальных вложений в строительство указанного дома составил 495,5 тыс. рублей, что составляет 19,8% от сметы.

По данным Исполнительного комитета Черемшанского сельского поселения для завершения строительства необходимо выделение денежных средств в сумме 2 004 тыс. рублей. В 2017-2019 годы финансирование строительства объекта не проводилось.

13.3. Между Исполнительным комитетом Черемшанского сельского поселения и ООО «Щит» (ИНН 1640006813) заключены договоры на строительство жилого дома в селе Черемшан по улице Юбилейная 45А для приезжих специалистов на общую сумму 352,3 тыс. рублей. В настоящее время общий объем освоенных капитальных вложений в строительство указанного дома составил 352,3 тыс. рублей, что составляет 10,1% от сметы.

По данным Исполнительного комитета Черемшанского сельского поселения для завершения строительства необходимо выделение денежных средств в сумме 3 148,0 тыс. рублей. В 2018-2019 годы финансирование строительства объекта не проводилось.

14. Проверка объемов выполненных работ.

Завышение стоимости выполненных работ составило 417,2 тыс. рублей (составлены минусовые КС-2, КС-3 для снятия невыполненных объемов работ и возврата денежных средств), в том числе:

14.1. Не выполнены работы по ремонту наружных сетей теплоснабжения в МУ ДОЛ «Солнечный» Черемшанского муниципального района – 199,8 тыс. рублей (не соблюдены условия договоров №83 от 25.07.2019, №84 от 25.07.2019,

№85 от 25.07.2019, заключенных между заказчиком МУ ДОЛ «Солнечный» Черемшанского муниципального района и подрядной организацией МУП «Коммунальные сети Черемшанского района»).

14.2. Не обустроен путь к скважине №1 в с. Верхняя Каменка Черемшанского муниципального района – 150,0 тыс. рублей (не соблюдены условия договора №5 от 01.07.2019, заключенного между Исполнительным комитетом Верхнекаменского СП Черемшанского муниципального района РТ и подрядной организацией ООО «Софьевский карьер»).

14.3. При благоустройстве территории МБДОУ Лашманский детский сад необоснованно применены расценки по разборке и устройству дорог из железобетонных плит – 39,3 тыс. рублей (не соблюдены условия договора №20 от 01.09.2018, заключенного между МБДОУ «Лашманский детский сад «Лейсан» Черемшанского муниципального района» и подрядной организацией ООО «АРСТРОЙ»).

14.4. При приемке работ по капитальному ремонту здания в пос. Светлогорск завышена стоимость кровельного утеплителя, не уложена пароизоляционная пленка – 28,1 тыс. рублей (не соблюдены условия договора №72 от 22.03.2017, заключенного между Исполнительным комитетом Старокадеевского сельского поселения и подрядной организацией ООО «ЩИТ»).

Выводы:

1. Выявлены нарушения порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности

2. Установлены отдельные факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 417,2 тыс. рублей, нарушения и недостатки в сфере земельных и имущественных отношений.

По итогам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление главе Черемшанского муниципального района;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев