

Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий	3
Резонанс	40
Прямая речь	41

Содержание электронной версии

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заключение об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года.

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года.

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, которые выделялись в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов в муниципальных образованиях. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах контрольного мероприятия по использованию средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на строительство, реконструкцию и ремонт здания Костенеевской средней общеобразовательной школы Елабужского муниципального района. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета, выделенных в 2017-2019 годах на предоставление грантов и субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в Черемшанском муниципальном районе за 2017, 2018 годы и 1 полугодие 2019 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Арского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2018 годы и 2019 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Заинского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2018 годы и 1 полугодие 2019 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Муслюмовского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года в Елабужском муниципальном районе. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение организации отдыха детей и молодежи. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *Счетная палата Татарстана традиционно поздравила ветеранов контрольно-счетных органов республики с Международным днем пожилых людей.*



От имени Председателя Счетной палаты Республики Татарстан им были переданы наилучшие пожелания, вручены сладкие подарки, билеты в театр и оказана материальная помощь. Ветераны выразили глубокую признательность за постоянную заботу и поддержку.

● *Команда Счетной палаты приняла участие в очередных соревнованиях, состоявшихся в рамках Спартакиады государственных служащих Республики Татарстан.*

В турнире по мини-футболу приняли участие 24 команды.

Команда Счетной палаты результативно провела матчи группового этапа соревнований: одержаны победы над командами Аппарата Государственного Совета (5:0) и Министерства земельных и имущественных отношений (4:0). В матче 1/8 финала одержана победа (2:1) над командой Министерства промышленности и торговли, и только в четвертьфинале в напряжённой борьбе наши сотрудники уступили будущим финалистам турнира – команде Управления Федерального казначейства.

Счетную палату на футбольных площадках представляли Дмитрий Максимов, Игорь Вилков, Ильшат Ракипов, Александр Якупов, Рамиль Вафин, Тагир Салимов, Александр Костин, Айдар Мустафин и Ильдар Салимов.

● *5 октября сотрудники Счетной палаты Татарстана отправились в Пестречинский район, чтобы пополнить лесной фонд в районе села Старое Шигалеево.*

Ими было высажено 400 саженцев. Всего в рамках стартовавшей в этот день в республике акции «Неделя леса» планируется обогатить леса более 1,5 млн. саженцами, выращенными в татарстанских питомниках Министерства лесного хозяйства. Общая площадь территории, где в рамках акции засаживаются деревья, составляет более 300 гектаров.



● *6 октября Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов в качестве Председателя Наблюдательного Совета федерации бадминтона Республики Татарстан провел ряд встреч с руководителями федераций бадминтона России, Болгарии, Армении и Израиля, которые прибыли в Казань для участия в чемпионате мира по бадминтону среди юниоров и юниорок до 19 лет.*

В этот же день гости посетили Центр развития бадминтона в пгт



Алексеевское, где проходили соревнования Центральной лиги Республики Татарстан по бадминтону в рамках отбора на «Личный Кубок Татарстана».

За отбор в финальную часть боролось около 90 спортсменов из шести районов республики.

Алексей Демидов вместе с Председателем Совета Национальной федерации бадминтона России Андреем Антроповым, Артуром Хачатряном и Оганесом Хачатряном (Федерация бадминтона Армении), Пюзантом Касабяном (Болгарская федерация), Михаилом Зильберманом (Федерация Израиля) и Президентом федерации бадминтона РТ Юрием Чаплыгиным приветствовали участников соревнований и пожелали им успехов.



В Алексеевском руководители федераций также посетили Храм Воскресения Христова, осмотрели часовню в честь Германа Казанского. Затем гости посетили Святой ключ в Билярске.

● 6 октября в Казани прошел Всероссийский день бега «Кросс нации-2019». Не остались в стороне от массового забега на 3 км с участием более

20 тысяч человек и сотрудники Счетной палаты Татарстана.

В рамках мероприятия также состоялся «Цифровой забег», приуроченный к предстоящему 14 октября в Татарстане переходу от аналогового эфирного телевидения к цифровому. Помимо этого прошли массовые старты для детей разных возрастов, людей пожилого возраста и с ограниченными возможностями, волонтеров, театралов, а также забеги развлекательного характера - в тубетейках и в ползунках на матах для малышей.



Кульминацией легкоатлетического дня в столице республики стал ставший уже традиционным «Казанский полумарафон», участники которого по желанию проверили свою подготовку на дистанциях 3, 10 и 21,1 км.

● 11 октября в Счетной палате Татарстана прошла рабочая встреча с коллективом в рамках программы по антикоррупционному обучению и антикоррупционной пропаганде.

Были рассмотрены темы «Принятие служащими мер при возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» и «Предоставление достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Сотрудников Счетной палаты ознакомили с Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государ-



ственной службе РФ и порядка их урегулирования, Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. А благодаря наглядному демонстрационному материалу они узнали о возможности получения сведений о своих банковских счетах в налоговых органах, например, путем подачи заявления через сервис «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» (раздел: «Обращение в свободной форме»).

• 15 октября на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялось обсуждение системных предложений Счетной палаты РФ по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства.

Мероприятие прошло в формате видеоконференцсвязи с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и приглашенных представителей органов исполнительной власти, ответственных за вопросы строительства и учета объектов незавершенного строительства.

Как отметила аудитор Счетной палаты РФ Светлана Орлова, по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ ре-



зультативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2017-2018 годах и за истекший период 2019 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» подготовлен пакет предложений в Правительство России. По ее словам, в части реализации некоторых нацпроектов есть проблемы с достижением показателей. Например, во многих регионах фиксируется отставание в строительстве социальных объектов.



В рамках дистанционного обсуждения в семинаре участвовали аудитор Азат Валеев, руководители управлений Счетной палаты РТ, а также первый заместитель министра строительства, архитектуры и ЖКХ РТ Алексей Фролов, заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства РТ Артем Чукин.

• В адрес Председателя Счетной палаты Татарстана, председателя Наблюдательного Совета федерации

бадминтона Республики Татарстан Алексея Демидова пришло письмо из Японии с благодарностью от руководителя одной из крупнейших компаний по производству спортивной одежды и инвентаря Yonex г-на Бена Юниама, посетившего Казань во время чемпионата мира по бадминтону среди юниоров и юниорок до 19 лет.

«Я желаю роста и развития не только бадминтона, но и всех видов спорта в Вашем городе. Я надеюсь, что в будущем Казань будет выбрана для организации крупных соревнований по бадминтону, таких как чемпионат мира. Мы готовы поддержать эти турниры в Казани и хотели бы внести свой вклад в дальнейшее развитие спорта в Казани», - говорится в письме (см. раздел «Резонанс»).

● 18 октября Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты Республики Татарстан на проекты законов Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Оба документа направлены в парламент республики.

● 23 октября на 4-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект о бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Заключение Счетной палаты Татарстана на проект бюджета Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представил Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

В своем выступлении он подчеркнул, что в проекте бюджета на предстоящий год полностью сохранён

комплекс мер социальной поддержки граждан. Обеспечено финансовыми ресурсами решение об увеличении размера выплат семьям в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка. Расходы на эти цели увеличиваются в 11 раз и составят 4 млрд. 141 млн. рублей. На строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры предусмотрено 26 млрд. 300 млн. рублей. Основным критерий результативности – это ввод в эксплуатацию и востребованность.



- Счетная палата на системном уровне рассматривает эти вопросы, - сказал далее Алексей Демидов. - В каждом муниципальном образовании проверяется функционирование объектов, построенных за счет бюджетных средств – школ, детских садов, клубов, фельдшерско-акушерских пунктов. Особое внимание уделяем использованию оборудования, закупленного для оказания услуг жителям республики. С привлечением контрольно-счетных палат муниципальных образований проводим ежеквартальный мониторинг эффективности использования высокотехнологичного диагностического медицинского оборудования.

Председатель Счетной палаты заострил внимание депутатов на проблеме незавершенного строительства. Счетной палатой России завершено аналитическое мероприятие по всем регионам страны. Предложения по его результатам получили поддержку на уровне Правительства России. «Впредь



при принятии решений о выделении средств из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений планируется учитывать динамику сокращения объемов незавершенного строительства», - подчеркнул А.Демидов. В Заключении Счетной палаты сказано, что «на завершение строительства требуются значительные финансовые ресурсы, а в отдельных случаях возможно и изменение профиля объектов с учетом фактических потребностей».

Руководитель Счетной палаты также отметил, что государственные программы, являющиеся основным инструментом достижения национальных целей развития, составляют 91% в расходах бюджета на 2020 год. После принятия законопроекта с учетом утвержденных ассигнований потребуется внесение изменений в программы.

- Особую значимость это приобретает в условиях реализации национальных проектов, на исполнение которых в бюджете на следующий год предусмотрено более 22,5 млрд. рублей. Счетная палата как орган внешнего независимого контроля ориентирована на взаимодействие с органами исполнительной власти республики в целях обеспечения эффективного исполнения мероприятий национальных проектов и достижения стратегических задач, - сказал в заключении А.Демидов (см. также раздел «Прямая речь»).



• 25 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утверждены результаты проверки использования бюджетных средств, которые выделялись за последние 2,5 года на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан.

В 2015 году по данному направлению Счетной палатой РТ проводился аудит эффективности, были выявлены отдельные замечания и недостатки, которые в последующем были устранены (объем завышения снизился с 3,1 млн. рублей до 286 тыс. рублей).

Всего за проверенный период по распоряжениям Кабинета Министров РТ на объекты водоснабжения и водоотведения ГКУ «Фонд газификации» направлено 4,7 млрд. рублей. В 2017-2018 годах построено и отремонтировано 484 км водопроводных сетей, установлено 74 водонапорной башни, пробурено 83 артезианских





скважины.

- В период с 2017 года по 1 полугодие 2019 года объем незавершенного строительства в целом по объектам Фонда снизился на 863 млн. рублей (23,4%), количество незавершенных объектов уменьшилось на 670 единиц (55,4%), - сообщил руководивший проверкой аудитор Азат Валеев.

Вместе с тем в Балтасинском, Высокогорском и Муслюмовском районах выявлены объекты водоснабжения, которые фактически эксплуатировались, но числились в составе «незавершенки» ГКУ «Фонд газификации» с 2015-2016 годов на сумму 12,6 млн. рублей. Выборочной проверкой установлено завышение стоимости капитального ремонта двух канализационных коллекторов в Зеленодольске и очистных сооружений канализации в Буинске - на общую сумму 286,2 тыс. рублей, которые устранены в ходе проверки.

По результатам контрольного мероприятия в ГКУ «Фонд газификации» направлено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● 25 октября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов в муниципальных образованиях.



В 2017-2018 годы ГКУ «Главинвестстрой» было выделено бюджетных средств на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов чуть более 5,5 млрд. рублей. В этот период в Татарстане построено 350 спортивных объектов, капитально отремонтировано 129, в том числе: в 2017 году построено 178 объектов, отремонтировано 51, в 2018 году соответственно - 172 и 78 объектов. Например, построены и ведены в эксплуатацию новые бассейны в Апастовском, Атнинском, Верхнеуслонском, Нижнекамском, Пестречинском, Мамадышском, Тукаевском и Тюлячинском муниципальных районах.

По словам аудитора Азата Валеева, выделенные из бюджета средства проверены полностью, выявленные нарушения и недостатки не превышают 1,6% от общего объема проверенных средств. Приняты меры к устранению нарушений в полном объеме.

Основная доля нарушений приписалась на превышение лимитов авансирования по государственным контрактам. «Главинвестстрой» перечислял деньги отдельным подрядчикам без подтверждения приемки выполненных работ по форме КС-2 - более 60% от суммы по госконтрактам (согласно условиям заключенных контрактов авансирование не может превышать 30%).

В ходе ревизии установлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 1,9 млн. рублей. Так,

субподрядчиком ЗАО «СПОРТИКО» (генподрядчик ГУП «Татлизинг») при укладке «подушки»-основания футбольного поля спортивного комплекса «Локомотив» использовался очень мелкий природный песок (380 руб. за куб. м), а должен был - обогащенный (860 руб. за куб. м). Завышение по сметам составило более 1 млн. рублей.

Другой подрядчик, ООО «Ремонт-стройсервис», нарушил технологию при укладке рулонного газона в Казанском училище олимпийского и при капремонте в лагере «Чайка».

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Главное инвестиционно-строительное управление РТ. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

• 25 октября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты контрольного мероприятия по использованию средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на строительство, реконструкцию и ремонт здания Костенеевской средней общеобразовательной школы Елабужского муниципального района.

Проверка проведена по обращению регионального отделения ОНФ в Республике Татарстан.

В июне 2017 года ГКУ «Главинвестстрой» был заключен госконтракт на сумму 11,5 млн. рублей с ООО «Евростиль», по которому подрядчик до 31.08.2017 обязался произвести капитальный ремонт средней школы в селе Костенеево Елабужского района. В ноябре стороны заключили еще один государственный контракт - на сумму 49,6 млн. рублей: до конца 2017 года ООО «Евростиль» (вместе с субподрядчиком ООО «Евроальянсстрой») брался



возвести к зданию Костенеевской школы пристрой – для детского сада.

- Детский сад в Костенеево в эксплуатацию своевременно не введен, - доложил аудитор Азат Валеев. – В феврале 2018 года отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Елабужскому муниципальному району выдал заключение, что объект не соответствует требованиям пожарной безопасности (имелось 11 замечаний).

В ходе проверки Счетной палаты выявлено завышение стоимости выполненных работ на сумму 3,7 млн. рублей. Установка металлического секционного забора обошлась на 1,8 млн. рублей дороже положенного. А вместо регулирующих двухходовых клапанов Danfoss на радиаторы отопления были установлены обычные клапаны, с завышением стоимости почти в 1,5 млн. рублей.

На объекте протекала кровля и выступила плесень, отметил далее аудитор. В подвал стекала вода, в помещениях пахло канализацией. Перед входом в столовую до электросушилок не было подведено электричество. На втором этаже садика, в туалете для сотрудников, со стены упал бойлер, разбив унитаз и повредив урну. На участке перед школой грунт уложен прямо на асфальт - без демонтажа.

Как прозвучало на заседании, к настоящему времени имевшиеся недостатки устранены, садик в ближай-

шее время сможет принять детей. «Случай хоть и редкий, но не исключительный – у нас в этом году есть еще два таких проблемных садика. Мы на это внимание обратим и в ходе выполнения следующей программы обязательно подкорректируем подход к исполнителям», – отметил министр строительства, архитектуры и ЖКХ Алексей Фролов.



По результатам проверки направлены: представление в ГИСУ РТ для устранения выявленных нарушений и недостатков, информационные письма – в Инспекцию государственного строительного надзора Республики Татарстан и в региональное отделение ОНФ в Республике Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

• 13 ноября на заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан рассмотрены вопросы мониторинга хода реализации национальных проектов, эффективности использования государственного и муниципального имущества, а также системы контроля за деятельностью организаций с государственным участием.

На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам в 2018 году Президент РФ определил главную задачу нацпроектов – реальные позитивные изменения в жизни каждого российского гражда-

нина и каждой семьи. Для этого стране предстоит совершить настоящий прорыв в экономике, технологиях и социальной сфере.

На заседании Совета и Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в декабре 2018 года Председатель Счетной палаты России Алексей Кудрин отметил, что на ближайшие шесть лет главной целью совместной работы Счетной палаты РФ и региональных контрольно-счетных органов станет мониторинг выполнения национальных проектов.

Открывая заседание, Председатель Совета, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов обратил внимание на важность обеспечения межведомственного обмена информацией, координации деятельности контрольно-надзорных органов.

Доля расходов бюджета Республики Татарстан на реализацию мероприятий национальных проектов в 2019 году составляет 8,7%, в этой связи контроль по другим направлениям использования бюджетных средств по-прежнему сохраняет свою актуальность.

В Татарстане благодаря созданному экономическому потенциалу, поддержке руководства Российской Федерации накоплен опыт реализации крупных (капиталоёмких) государственных проектов, таких как проведение 1000-летия Казани, Всемирной летней универсиады, многие мероприятия нацио-





нальных проектов ранее уже реализовывались.

О ходе реализации в республике национальных проектов от лица регионального проектного офиса доложил министр экономики Республики Татарстан Фарид Абдулганиев. В 2019 году запланировано предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Республики Татарстан в рамках 10 национальных проектов на общую сумму 18,3 млрд. рублей. Наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Образование» - 6,8 млрд. рублей или 32% от общего объема.

О текущих результатах прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов проинформировал заместитель Прокурора Республики Татарстан Марат Долгов, отметив, что особое внимание органами прокуратуры уделено вопросам правового обеспечения реализации национальных проектов. Выявлены отдельные неурегулированные вопросы, несогласован-



ность сроков и целевых показателей. По итогам проведена соответствующая корректировочная работа.

Перед страной поставлены масштабные цели, и для их решения требуется участие общественных организаций. Председатель Общественной палаты Республики Татарстан Анатолий Фомин сообщил, что в министерствах социального блока с помощью общественности создаются реестры приоритетных целей и задач, понятные гражданам, на основе которых далее планируется оценивать результаты работы.

Министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Фанис Аглиуллин сообщил, что проблема вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости набирает все большую актуальность и требует отдельного механизма для своего решения.

Зачастую подобные объекты находятся в неудовлетворительном состоянии и не пригодны для дальнейшего использования либо требуют значительных вложений; расположены преимущественно в сельских поселениях, в связи с этим не имеют коммерческой привлекательности. Некоторые объекты находятся в аварийном состоянии и представляют угрозу для жизни людей. По поручению Премьер-министра Республики Татарстан в течение трех лет Министерством земельных и имущественных



отношений республики проводятся мероприятия по инвентаризации неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Основная цель инвентаризации – это максимальное вовлечение неиспользуемых объектов в хозяйственный оборот.

«Всего в республиканской собственности около двухсот таких объектов, в муниципальной – около семисот. Данные объекты распределены на 4 группы в зависимости от их текущего состояния и возможности дальнейшего использования: объекты незавершенного строительства, объекты, необходимые для развития отрасли, объекты, пригодные для использования, объекты, находящиеся в аварийном состоянии», - сообщил министр.

Минземимуществом начата работа с руководителями органов исполнительной власти и главами муниципальных образований по упрощенной схеме списания аварийных объектов недвижимости.

Министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан Ирек Файзуллин отметил, что на министерство постановлениями Кабинета Министров РТ возложены функции по координации работы в отношении объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности. На начало 2019 года общая стоимость таких объектов составила 32 млрд. рублей.

● 15 ноября на заседании Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Арском муниципальном районе за последние 2,5 года.

Предыдущая комплексная проверка Счетной палаты в районе в 2016 году выявила нарушения на общую сумму 81,3 млн. рублей, которые были устранены в полном объеме. На этот раз, как отметил аудитор Сергей Колодников, установлены недостатки на сумму 59,6 млн. рублей - 2% от общего объема проверенных средств. По результатам проверки подлежит устранению 90% от суммы выявленных нарушений.

Более половины из них - 36,2 млн. рублей - связаны с управлением и распоряжением муниципальной собственностью.

- Агрофирма «Кырлай» в Арске использовала два земельных участка кадастровой стоимостью 5,5 млн. рублей без оформления правоустанавливающих документов. Общая сумма недополученной бюджетом района арендной платы по использованию участков за проверяемый период составила порядка 150 тыс. рублей, - сообщил аудитор.

На балансе образовательных учреждений числились 5 неиспользуемых автобусов общей балансовой стоимостью 4,2 млн. рублей и хозяйственное имущество – на полмиллиона





рублей. А районным Советом не использовался автомобиль БМВ (2014 г. выпуска) балансовой стоимостью 7,5 млн. рублей. Не нашло своего применения и состоящее на балансе райисполкома здание стоимостью 200 тыс. рублей, в котором ранее размещался фельдшерско-акушерский пункт. На территории района также выявлены четыре действующих несанкционированных карьера по добыче нерудных полезных ископаемых.

Глава района Ильшат Нуриев в ответном слове доложил: в настоящее время вносятся изменения в генеральный план и правила землепользования и застройки Арского городского поселения; проводится работа по заключению договоров аренды земель с учетом всего периода фактического использования; в дальнейшем договора аренды будут заключаться по результатам рыночной оценки и только на конкурсной основе. «На два школьных автобуса получены лицензии, остальные подготовлены на списание. БМВ выставлен на аукцион, здание ФАП включено в реестр имущества для реализации или передачи предпринимателям, а несанкционированные карьеры в Сизинском и Новокинерском сельских поселениях закрыты после проведения рекультивации», - отчитался глава Арского района о проделанной работе над ошибками.

Выявленные нарушения бухгалтерского учета и отчетности также устранены учреждениями в полном



объеме. В отношении виновных должностных лиц составлены 6 административных протоколов.

В материалах проверки зафиксировано неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 1,2 млн. рублей. По словам С.Колодников, в ходе проверки реализации Программы капитального ремонта многоквартирных домов выявлено завышение объемов выполненных работ при проведении капремонта 8-ми многоквартирных жилых домов. Кроме того, исполнительным комитетом района оплачен невыполненный ремонт двух биотермических ям на территории сельских поселений района.

Как сказал И.Нуриев, в районе постарались устранить большую часть замечаний Счетной палаты «по свежим следам». Так, в части капремонта жилья подрядчикам направлены претензионные письма и до конца 2019 года минусовые акты будут уменьшены при расчете за выполненные работы по капитальному ремонту объектов. Выставлено предписание и подрядчику – ООО «Икстрой» – за недоремонт биотермических ям. Работы выполнены в полном объеме в рамках гарантийных обязательств.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой направлено представление в адрес главы Арского муниципального района. Информация о выявленных на территории района несанкционированных карьерах и нецелевом использовании земель



сельскохозяйственного назначения передана в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан. Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

• 15 ноября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Елабужском муниципальном районе.

По сообщению аудитора Ильнура Мубаракова, в ходе контрольного мероприятия установлено финансовых нарушений на сумму 196 млн. рублей, из которых подлежат устранению 95%. Сравнительно, пять лет назад Счетной палатой в Елабужском районе было выявлено нарушений на 183 млн. рублей, из них устранено 89%.

- При реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий» с нарушениями на 8,5 млн. рублей предоставлены субсидии гражданам, не отвечающим условиям программы. Она направлена на поддержку молодых специалистов, проживающих и работающих на селе. Однако социальные выплаты в сумме более 4 млн. рублей были предоставлены гражданам, работающим в учреждениях Елабуги, - отметил аудитор.

Он также обратил внимание на риски коррупционных проявлений.

Например, в 2017 году одной из работниц социальной сферы предоставлена выплата в сумме 1,2 млн. рублей. По условиям программы, право на субсидии имеет гражданин, основным местом работы которого является социальная сфера, где он должен отработать не менее 5 лет со дня получения социальной выплаты. Однако получившая субсидию гражданка работала в Танаевской школе по совместительству. А ее трудовой договор прекращен на следующий день после заключения соглашения о перечислении субсидии. Не остался без внимания ревизоров и тот факт, что на текущий момент начальником отдела учета и распределения жилья райисполкома и ответственным за реализацию программы является её супруг.

Установлены нарушения и при реализации другой республиканской программы – по предоставлению субсидии для поддержки малого и среднего предпринимательства. Например, в 2017 году ООО «Татцемент» выделена субсидия в 1 млн. рублей с условием, что до 1 марта 2019 года фирма обязана отчитаться о достижении целевых показателей. Однако на момент проверки отчет и документы о целевом использовании субсидии не предоставлены.

Наибольший объем нарушений связан с распоряжением муниципальной собственностью. В частности, выявлены факты неэффективного использования. «На момент проверки здания, автотранспорт, бытовая техника, оборудование общей стоимостью 147 млн. рублей не эксплуатируются, в отдельных случаях - более трех лет. В связи с их ненадлежащим содержанием имеются риски утраты имущества. Кроме того, на неэксплуатируемые автомашины производилось списание ГСМ. Объекты коммунальной инфраструктуры (сети газоснабжения общей стоимостью 12,4 млн. рублей) ис-



пользуются без заключения договорных отношений», - доложил И.Мубарakov.

Районная палата земельных и имущественных отношений особо не утруждала себя работой по взысканию арендной задолженности. Местный бюджет по договорам аренды земельных участков недополучил почти 4 млн. рублей.

- По всем арендным задолжностям за пользование земельными участками были выставлены претензии и подготовлены материалы для подачи исковых заявлений в суд, - пояснила и.о. главы Елабужскогo района Зульфия Сунгатуллина.

Установлены факты, которые по мнению аудитора, требуют системного решения. Так, в 2018 году по результатам торгов начальная цена годовой арендной платы земельного участка под магазин увеличена со 150 тысяч до миллиона рублей. На торгах участвовало 6 претендентов. С победителем торгов, в нарушение Земельного кодекса, ранее установленного срока заключен договор аренды и в тот же день он был расторгнут. Таким образом, победитель уклонился от использования участка по цене, установленной на торгах. То есть применяется схема непредоставления земель «неугодным» участникам без каких-либо последствий для «уклонившихся» победителей торгов. Повторные аукционы земельно-имущественной палатой не проводились.



Выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму 4,9 млн. рублей, связанные с закупкой товаров и услуг без проведения торгов, а также принятием и оплатой фактически невыполненных работ. Так, в составе дебиторской задолженности числится аванс в сумме 746 тыс. рублей, перечисленный ООО «Юмакс» за поставку микроавтобуса для инвалидов-колясочников. Фирма обязательство не выполнила и в настоящее время ликвидирована.

По результатам проверки направлена информация главе муниципального образования, в Прокуратуру, Министерство финансов и в Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

15 ноября Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Заинском муниципальном районе за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года.

Проверками выявлены нарушения и недостатки на 79 млн. рублей, что чуть менее 2,6% от общего объема проверенных средств. Как сообщил аудитор Сергей Колодников, основная масса нарушений – функционального характера и в большинстве своем была устранена в ходе проверки.

Нарушения бухгалтерского учета и отчетности составили 35,4 млн. руб-



лей. Например, по учету исполкома г.Заинска не был отражен факт безвозмездной передачи отделу МВД России по Заинскому району жилого дома с опорным пунктом стоимостью 2,7 млн. рублей. А в составе городской казны необоснованно числились 7 квартир общей стоимостью 8 млн. рублей, которые на момент проверки были приватизированы. В отношении должностных лиц исполкома, Управления образования и Палаты имущественных и земельных отношений района составлены три административных протокола за нарушение ведения бухгалтерского учета и отчетности.

При управлении и распоряжении муниципальной собственностью допущены нарушения на 11,2 млн. рублей. Также отмечен факт недополучения местным бюджетом денежных средств на общую сумму 1,7 млн. рублей в результате неуплаты арендных платежей за земельные участки. Так, просроченная задолженность по арендной плате АО «Заинский завод металлических конструкций» составила более миллиона рублей, ЗАО «Энерго-



сервис» - 232 тыс. рублей.

В ходе выездных проверок на территории района выявлены два действующих несанкционированных карьера по добыче нерудных полезных ископаемых.

По словам аудитора, неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 14,8 млн. рублей, в первую очередь, явилось следствием неиспользования в 2017 и 2018 годах с последующим возвратом в республиканский бюджет межбюджетных трансфертов в общей сумме 10,7 млн. рублей, которые выделялись бюджету района на реализацию государственного стандарта образования, развитие детско-юношеского спорта, проведение противоэпидемических и иных мероприятий.

Кроме того, горисполком по предписаниям ГИБДД был вынужден оплатить из местного бюджета административные штрафы в сумме 250 тыс. рублей за нарушения по обеспечению безопасности дорожного движения. А учреждения образования района, опять же за счет средств местного бюджета, выплатили штрафы на 286 тыс. рублей за несвоевременную оплату налоговых платежей и нарушение санитарных норм и правил.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Заинского муниципального района направлено представление, информация о наличии на территории района несанкционированных карьеров – в Управление





Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

• *Сотрудники Счетной палаты Татарстана вновь вышли в финал соревнований по бадминтону, прошедших в рамках Спартакиады государственных служащих.*

Участие в турнире, состоявшемся в Центре бадминтона, приняли 22 команды органов государственной власти республики и территориальных управлений федеральных органов власти. Командные встречи включали в себя игры в трёх разрядах: смешанном



(микст), женском одиночном и мужском одиночном.

Команда Счетной палаты выступила в следующем составе: Мария Вьюгина, Алина Салюкова, Дмитрий Максимов и Игорь Вилков.

По пути к финалу наши сотрудники «всухую» обыграли команды Министерства финансов, Управления Федеральной антимонопольной службы, Конституционного суда, Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства земельных и имущественных отношений.

В финале, уже третий год подряд, нашим бадминтонистам противостояла команда Аппарата Президента Республики Татарстан. И если две предыдущие встречи закончились со счётом 2:0 в пользу нашей команды, то в этом году в напряжённой и равной борьбе одержали верх соперники – встреча завершилась со счётом 2:1.

По итогам 2019 года в Спартакиаде государственных служащих Республики Татарстан, программа которой неизменно включает турниры по девяти видам спорта, команда Счётной палаты улучшила свои результаты в соревнованиях по мини-футболу, волейболу, шахматам, лыжным гонкам. В числе основных достижений наших сотрудников – призовое место в лёгкой атлетике (четвёртый год подряд) и выход в финал турнира по бадминтону. Благодаря успешным выступлениям на протяжении всего года команда Счётной палаты в итоговом зачёте Спартакиады среди 30 команд-участниц заняла 5 место.

• *15 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года.*

Документ направлен в парламент республики.

● 18 ноября в Казань прибыла делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с аудитором Дмитрием Зайцевым для участия в очередной всероссийской стратегической сессии Счетной палаты Российской Федерации, которая проводится совместно со Счетной палатой Республики Татарстан.

Вместе с встречавшим его в аэропорту Председателем Счетной палаты Татарстана Алексеем Демидовым, Дмитрий Зайцев был принят Председателем Государственного Совета республики Фаридом Мухаметшиным. Во время беседы состоялся обмен мнениями о ходе реализации национальных проектов в стране и республике.

- Вы рассматриваете очень важный для многих регионов, в том числе и для Татарстана, вопрос реализации национальных проектов, - отметил Фарид Мухаметшин. - Мы уже активно приступили к этой масштабной работе, обсудили нацпроекты не только с федеральным центром, но, и что немаловажно, с жителями республики.

И самое трудное, по словам главы парламента, было – согласовать с народом. Он рассказал о стартовавшей по инициативе Президента Татарстана республиканской программе по благоустройству территорий многоквартирных домов.

- На нее будет выделено 50 млрд.



рублей и это – внебюджетные средства, помимо нацпроектов, - добавил Алексей Демидов.

В свою очередь, Александр Зайцев отметил, что поддержка населения – дорогого стоит, а, помимо Москвы, о примерах серьезного участия бизнеса в подобных проектах, направленных на повышение качества жизни граждан, он еще не слышал.

19 ноября участниками стратегической сессии стали 16 регионов России. Счетная палата Татарстана по предложению Счетной палаты России вошла в состав пилотных региональных контрольно-счетных органов, на площадках которых проводятся стратегические сессии по обсуждению концепции мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов. Ранее стратегические сессии состоялись в Улан-Удэ (Бурятия) и Махачкале (Дагестан).

● 19 ноября в Казани состоялась очередная всероссийская стратегическая сессия Счетной палаты Российской Федерации, проведенная совместно со Счетной палатой Республики Татарстан, по внедрению системы мониторинга национальных проектов контрольно-счетными органами в субъектах России.



В ее работе приняли участие делегация Счетной палаты России во главе с аудитором Дмитрием Зайцевым, представители контрольно-счетных органов 16 субъектов Российской Федерации, Правительства и парламента Татарстана, членов Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, Общественной палаты и регионального штаба ОНФ в республике, контрольно-счетных палат муниципальных округов Татарстана.

Во вступительном слове Дмитрий Зайцев сказал, что для осуществления контроля за реализацией национальных проектов в регионах Счетная палата РФ нацеливает контрольно-счетные органы субъектов России на смещение акцента с финансового и аудита эффективности на стратегический аудит: не просто проверка целевого и эффективного освоения бюджетных средств, а оценка достижений целевых показателей. «Следует оценивать вероятные риски, процент реализуемости, социально-эко-



номический эффект предусмотренных в проектах мероприятий. При этом при реализации нацпроектов наши идеи должны быть подхвачены Правительством, ведь мы выступаем в роли стратегических партнеров исполнительных органов власти и нацелены на выполнение общей цели – качественного улучшения жизни людей», – подчеркнул он.

Другое дело, что связь еще толком не налажена, учиться приходится на ходу и всем не хватает опыта – ни в российском Правительстве, ни в Счетной палате нет полного понимания, чем сегодня живут регионы. Но проблемы людей решаются как раз в регионах. И по трем ключевым направлениям – уровень софинансирования, система управления, показатели нацпроектов – важно аккумулировать весь имеющийся положительный опыт, собрать как лучшие региональные практики, так и «банк проблем», чтобы знать, что и как корректировать.

В солидном пуле докладчиков от Татарстана «забойщиком» выступил





Председатель Счетной палаты Алексей Демидов.

По его словам, созданный в республике экономический потенциал и поддержка руководства Российской Федерации позволили реализовать в Татарстане крупные (капиталоемкие) государственные проекты - проведение 1000-летия Казани (64 млрд. рублей), Всемирная летняя универсиада (порядка 230 млрд. рублей). Основной объем был направлен на развитие инфраструктуры: дороги, объекты социальной сферы, создание комфортного городского пространства, развитие цифровой среды.

- По этим и многим смежным направлениям работа продолжается, все они ориентированы на повышение качества жизни и благосостояния населения, найдя отражение и в национальных проектах. В ходе экспертно-аналитической деятельности Счетная палата уделяет особое внимание увязке документов стратегического планирования, государственных программ республики с критериями реализации нацпроектов. Объ-



емы бюджетных ассигнований являются определяющими при достижении целевых индикаторов.

- Процесс корректировки объемов финансирования - объективный, неизбежный и должен быть, по нашему мнению, в зоне постоянного внимания органов внешнего финансового контроля, - отметил далее А.Демидов. - На этом направлении мы предметно работаем с Правительством республики. Оперативную информацию о ходе реализации национальных проектов ежемесячно получаем от регионального проектного офиса. Нам предоставлен доступ к системе «Управление целевыми программами», в которой содержится информация о финансировании проектов, степени достижения индикаторов.

Действующий уже 15 лет Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля республики объединяет не только органы госфинконтроля – Счетную палату, Управление федерального казначейства, Министерство финансов республики. В ее





составе - представители парламента, Правительства, прокуратуры, правоохранительных органов, Общественной палаты, руководители территориальных подразделений налоговой и антимонопольной службы.

На прошлой неделе Совет как раз обсудил вопросы реализации национальных проектов, организации мониторинга хода исполнения и контроля за финансированием их мероприятий. В предстоящем году планируется особое внимание уделить вопросу координации проверок, связанных с реализацией на территории республики национальных проектов.

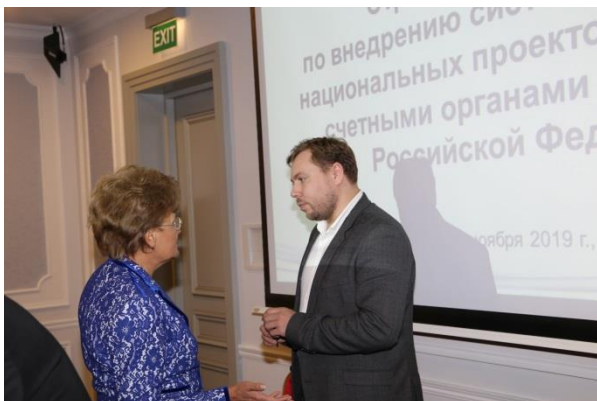
Первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан Рустам Нигматуллин рассказал о региональном проектном офисе, уполномоченном на координацию проектной деятельности и межведомственного взаимодействия в рамках реализации региональных проектов в Республике Татарстан.

Он сообщил, что в первые три года на реализацию нацпроектов в



Татарстане планируется из федерального и республиканского бюджетов направить 53,3 млрд. рублей, в том числе 25,7 млрд. рублей – в текущем году. Доля расходов бюджета республики на реализацию мероприятий национальных проектов в 2019 году составляет 8,7%. Для информирования татарстанцев о ходе реализации национальных проектов в республике создан специальный интернет-портал. На сайте VMESTE.TATAR размещена информация обо всех объектах, возводимых в Татарстане в рамках национальных проектов.

По словам заместителя Прокурора Татарстана Марата Долгова, надзор за исполнением нацпроектов является приоритетной задачей органов прокуратуры и осуществляется по сути в онлайн-режиме. Образована оперативная группа за контролем, обеспечено постоянное поступление информации о ходе исполнения, развернута сеть взаимодействия с МВД, ФСБ и Счетной палатой. Первые проверки, отметил заместитель про-





курора, показали определенные проблемы по освоению бюджетных средств, низкий процент у отдельных министерств, неритмичность выделения денег и соответственно некачественное исполнение. После принятия прокурорского реагирования работу скорректировали. «Впрочем, для нас важно больше работать не молотком, а скальпелем хирурга», - заключил М.Долгов.

Слово также было предоставлено заместителю Председателя Государственного Совета, руководителю рабочей группы регионального отделения партии «Единая Россия» по контролю за исполнением национальных проектов Татьяне Ларионовой, главе регионального исполнительного комитета Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан Ринату Фазылову, Председателю Общественной палаты республики Анатолию Фомину, руководителю Управления Федерального казначейства по Татарстану Рустаму Нуриахметову.

Докладчики при этом не только делились республиканским опытом, но



и вносили предложения. Поскольку, как подчеркнул Алексей Демидов, площадка стратегических сессий – это возможность постановки и рассмотрения актуальных вопросов.

По его словам, от модератора, коим является Минфин России, всем региональным счетным палатам необходимо обеспечить доступ к информационным системам, содержащим данные по реализации национальных проектов – к системе «Электронный бюджет» и, в частности, к подсистеме управления проектами.

- Проводимый контрольно-счетными палатами мониторинг – самостоятельная работа, она не может строиться только на статистических показателях, формируемых органами исполнительной власти. Как говорится, «дело общее, а ответственность – персональная», - заявил Председатель Счетной палаты.

Еще один его посыл федеральным коллегам – обеспечение сопоставимости и однородности результатов мониторинга. Это - определение алгоритма и создание матрицы по





формированию единообразных результатов.

Заместитель руководителя парламента Татьяна Ларионова предложила сформировать он-лайн банк общественных инициатив в национальных проектах, где будут собраны предложения и уникальные мероприятия от общественников республики с целью усиления открытости их реализации.

Глава Общественной палаты Анатолий Фомин поддержал озвученный тренд на управленческий аудит и в качестве объекта очередного исследования призвал Счетную палату выбрать проблему всё возрастающей коммерциализации социальной сферы, прежде всего в здравоохранении и образовании, чтобы снять имеющуюся напряженность в обществе.

Вторая часть стратегической сессии прошла в трех рабочих группах – с обсуждением содержательной части национальных проектов и стратегии реализации проектов в регионах, а также системы взаимодействия и коммуникации, анализа паспортов



проектов.

В завершение работы, Дмитрий Зайцев отметил: для Счетной палаты было важно зафиксировать всё дельное и полезное, что имеется в регионах по мониторингу национальных и региональных проектов, услышать мнение общественного контроля. Уже сейчас понятно, что многие вопросы были бы сняты, если модератор даст доступ к «Электронному бюджету».

После соответствующего анализа, сформированный по результатам проведенных стратегических сессий «банк успешных кейсов» ляжет в основу резюме итоговой сессии в декабре.

• Во второй половине ноября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в видеоконференциях, которые были организованы Счетной палатой РФ на интернет-портале контрольно-счетных органов России.

18 ноября на российско-финском семинаре представители Государственного контрольно-ревизионного управления (ГКРУ) Финляндской Республики рассказали своим коллегам из России о лучших практиках и разработках в сфере государственного аудита.

Были представлены проекты в различных сферах, которые реализуются в Финляндии: стратегия развития организации и трансформация деятельности высшего органа аудита, оценка и аудит бюджетной политики, опыт

проведения аудита реализации целей устойчивого развития, цифровизация, вопросы открытости и прозрачности, совершенствования коммуникаций, а также развитие человеческого капитала и противодействие коррупции.

Одной из важных тем семинара стала задача по мониторингу и аудиту достижения целей устойчивого развития (ЦУР), которые были утверждены ООН. Сегодня ЦУР определяют развитие всего мира, и их реализация должны сыграть большую роль в решении многих глобальных мировых проблем. В рамках дискуссии были обсуждены подходы к вопросам оценки подготовленности правительств к достижению ЦУР, и готовность КСО к проведению аудита их эффективности, а также анализ соотношения национальных целей с глобальными.

21 ноября состоялся обучающий семинар «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) при проведении контрольных мероприятий». Разговор шел о типовых примерах нарушений, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, даны практические наработки квалификации нарушений в сфере государственных закупок, а также разъяснения по вопросам их классификации в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

29 ноября на заседании Комиссии



Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии состоялось обсуждение по выработке концептуальных подходов осуществления КСО мониторинга реализации национальных проектов, а также предложений по внесению изменений в Классификатор нарушений. Обобщена практика проведения внешнего госфинконтроля расходов на создание и эксплуатацию информационных систем и ресурсов. Рассмотрены и другие вопросы.

● 21 ноября Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан за 9 месяцев 2019 года.

Документ направлен в парламент республики.

● Состоялись очередные обучающие семинары, организованные Счетной палатой РФ на интернет-портале контрольно-счетных органов России.

3 декабря сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие в видеоконференции на тему «Функциональные возможности подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок и практические рекомендации по ее использованию». Были рассмотрены вопросы технического использования подсистемы «Мониторинг закупок», а также методические рекомендации при осуществлении должностными лицами контрольно-счетных органов оценки степени достижения целей проведения закупок, оценки их обоснованности,

наблюдения за совершенствованием законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, за исполнением этого законодательства.

11 декабря Правовой департамент аппарата Счетной палаты РФ провел семинар «Практические вопросы применения норм материального и процессуального права в производстве по делам об административных правонарушениях». На нем представлены доклады и презентации по практике применения норм материального и процессуального права в производстве по делам об административных правонарушениях, даны практические рекомендации по ее использованию.



А затем контрольно-счетные органы субъектов России в режиме видеоконференции могли приобщиться к российско-киргизскому семинару по обмену опытом проведения аудита исполнения федерального бюджета и подготовки заключения на проект закона о федеральном бюджете.

• *Начальник отдела текущего контроля КРУ Счетной палаты Татарстана Александр Якупов стал одним из победителей республиканского конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан».*

7 декабря в Доме Правительства Республики Татарстан состоялась церемония награждения 12 победителей конкурса, который в этом году в



шестой раз проводился Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан по шести номинациям.

Глава республики Рустам Минниханов отметил, что каждый государственный служащий вносит свой вклад в дальнейшее развитие Татарстана. А такие мероприятия, в том числе и конкурс на звание лучшего среди государственных служащих, положительно влияют на сплочение сотрудников и их мотивацию.

Для участия в республиканском конкурсе в 2019 году было выдвинуто 50 служащих из 28 государственных органов республики. Средний возраст участников конкурса – 34 года, где самому молодому – 24 года, а самому опытному – 60 лет.

• *Указом Президента Республики Татарстан главный инспектор отдела оперативного контроля контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Татарстана Рамзия Камалова награждена медалью Республики Татарстан «За доблестный труд».*

Высокие награды сотрудникам



республиканских финансовых, казначейских и налоговых органов 14 декабря вручили на заседании совместной коллегии Минфина РТ, УФНС по Татарстану и Управления Федерального казначейства по РТ Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов и первый заместитель Председателя Правительства России – министр финансов России Антон Силуанов.

● 18-19 декабря в Москве состоялось ежегодное заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России. От Счетной палаты Татарстана в нем приняли участие председатель отделения Совета в ПФО Алексей Демидов и заместитель председателя комиссии Совета по вопросам методологии, аудитор Азат Валеев.

Президиум Совета КСО прошел в расширенном составе. На нем были рассмотрены организационные вопросы, подведены итоги деятельности комиссий и отделений Совета в 2019 году. Участников встречи ознакомили с принципами и методами, которые использует Счетная палата РФ для повышения прозрачности своей работы. Были проведены тренинги «Оценка нарушений в финансово-бюджетной сфере», «Реализация стратегии открытости и публичности в деятельности высшего органа внешнего государственного аудита» и «Цифровой инспектор». Программа «Цифровой инспектор» – новый продукт, позволяющий свести к минимуму рутинную работу инспекторского состава по подбору данных по проверке и предварительному анализу документов.

Во второй день мероприятий Совет КСО утвердил состав Президиума, избрав председателей отделений Совета и его комиссий. Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов был переизбран



членом Президиума и председателем отделения Совета в Приволжском федеральном округе на новый срок.

Само итоговое заседание Совета состоялось в формате стратегической сессии по мониторингу национальных проектов. Работа велась в 8 группах, в каждой из которых обсуждались содержательные и организационные вопросы мониторинга национальных проектов, в частности – какие материалы должны представлять КСО при совместном мониторинге нацпроектов, также оговорили методологию сбора информации, сроки ее передачи и требования к качеству итоговых отчетов.

Результаты рабочей группы по мониторингу нацпроекта, направленного на поддержку малого и среднего бизнеса, представил аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев.

«Самое главное в стратегических сессиях, что они выводят за рамки привычного, традиционных методов анализа. Мы сегодня услышали интересные подходы, предложения на



какой источник опереться, какие регионы сравнить. Из этого мы можем набрать свое предложение, но еще предстоит разработать методологические подходы, чтобы вам можно было как по стандарту двигаться по этому пути. Мы все с вами будем работать над выполнением нацелей и региональных проектов», - подвел итог Совета КСО Председатель Счетной палаты России Алексей Кудрин.

В эти же дни в Москве прошло первое заседание рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). В состав рабочей группы входит аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев.

● 20 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● 23 декабря Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● 24 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования средств бюджета, выделенных Министерству экономики республики за три последних года на предо-

ставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Контрольное мероприятие проведено по поручению Государственного Совета республики.

За 2017-2019 годы на поддержку малого и среднего предпринимательства из бюджета Республики Татарстан по состоянию на 1 октября 2019 года направлено 2,44 млрд. рублей (в том числе из федерального бюджета – 872 млн. рублей, средства РТ – 1,57 млрд. рублей).



Как сообщил аудитор Азат Валеев, основные направления расходов за проверяемый период пришлось на развитие механизмов предоставления микрозаймов (755 млн. рублей) - через Фонд поддержки предпринимательства РТ, лизинг-грант (150 млн. рублей) и субсидирование затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях (128 млн. рублей), обе - через ГКУ «ЦРПП МСП РТ», поддержка МСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития МСП, в том числе монопрофильных образований (111,1 млн. рублей, через исполнительные комитеты муниципальных образований).

Проверкой лизинг-грантов и субсидий на возмещение затрат субъектов МСП, связанных с приобретением оборудования установлены случаи освоения субсидий в сумме 18,8 млн.



рублей через аффилированные организации, отметил далее аудитор.

Присутствовавший на заседании первый заместитель министра экономики Рустем Сибгатуллин, отметив наличие этой проблемы, пояснил: с 2019 года министерство закрыло эту программу, концептуально сдвинуло направление и теперь осуществляет поддержку преимущественно на возвратно-льготной основе.

В материалах проверки также отмечается факт наличия по состоянию на 1 октября 2019 года просроченной дебиторской задолженности получателей субсидий (грантов), не предоставивших итоговый отчет о достижении значений показателей результативности в сумме 188,7 млн. рублей. Большая ее часть образовалась до 2016 года.

- Просроченная дебиторка – это наша головная боль, – признал Р.Сибгатуллин. - С 2017 года удалось снизить просрочку в три раза. За этот год подготовлено порядка 450 претензий, 200 исковых заявлений, дополнительно направили в республиканский Минзем 17 писем по предпринимателям-банкротам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Государственный Совет Республики Татарстан, представление – в Министерство экономики республики. Материалы проверки передаются в Прокуратуру.

● *Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством*

Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества в Муслимовском муниципальном районе за 2017-2018 годы и истекающий период 2019 года.

Финансовая помощь из бюджета Республики Татарстан оказана бюджету района за два указанных года в размере 992,3 млн. рублей, составив 72% от общего объема доходной части районного бюджета.

Проверками выявлены нарушения и недостатки на сумму 88,7 млн. рублей (4,8% от общего объема проверенных средств). По результатам проверки приняты и подлежат принятию меры на общую сумму 75,9 млн. рублей или 86% от общей суммы выявленных нарушений.

Как отметил аудитор Сергей Колодников, при формировании и исполнении бюджетов допущены нарушения на 27,8 млн. рублей. Большая часть из них – произведенные исполнительными комитетами района и с.Муслимово расходы в сумме 23,5 млн. рублей по оплате ремонта биотермических ям и благоустройства села по несоответствующим кодам бюджетной классификации. Кроме того, местный бюджет недополучил 4,4 млн. рублей ввиду просроченной задолженности по оплате налогов на землю и имущество физических лиц, арендной платы за землю.

Нарушения и недостатки, связан-





ные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, составили 17,6 млн. рублей. К примеру, с момента постройки в сентябре 2018 года не использовалось состоящее на балансе райисполкома кафе на набережной реки Ик стоимостью 900 тыс. рублей.

Ревизорами констатировано неэффективное использование денежных средств на 1,7 млн. рублей.

- По нашему мнению, необоснованно завышены бюджетные расходы при приобретении материальных ценностей отдельными учреждениями района, - сказал далее С.Колодников. - По итогам проверки разница в цене по выявленным фактам внесена поставщиком в бюджет района.

Выездные проверки выявили на территории района два действующих несанкционированных карьера по добыче нерудных полезных ископаемых и две несанкционированные свалки бытовых отходов.

- Пять лет назад у нас было 350 несанкционированных свалок и 50 карьеров,



еров, - сообщил глава муниципального района Рамиль Муллин. – Сейчас держим всё на контроле, но нет-нет да проявляется. Весной, как снег спадет, вычистим окончательно, в бюджетах поселений суммы заложены.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения бухгалтерского учета и отчетности на 39,9 млн. рублей. В отношении должностного лица Централизованной бухгалтерии Финансово-бюджетной палаты района составлен административный протокол.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Муслимовского муниципального района направлено представление. О выявленных на территории района несанкционированных карьерах и свалках бытовых отходов решено проинформировать Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● 24 декабря Коллегией Счетной палаты Татарстана утверждены итоги проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в Черемшанском муниципальном районе за 2017, 2018 годы и 1 полугодие 2019 года.

Черемшанский район обладает значительными природно-сырьевыми запасами, экономическим, кадровым и культурным потенциалом, имеет выгодное географическое положение. Вместе



с тем, район относится к числу высокодотационных. Так, удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета в 2018 году составил порядка 66%, по итогам 1 полугодия 2019 года – 71%.

Все это обуславливает необходимость пристального внимания со стороны республиканских органов на проблемы района, участия в их оперативном решении, подчеркнул Председатель Счетной палаты Алексей Демидов. В ходе проверки акцент делался на оперативном устранении выявленных нарушений и оказании консультационной помощи.

Как сообщил аудитор Азат Валеев, объем проверенных средств составил 1,7 млрд. рублей, выявлено нарушений и недостатков на 13,2 млн. рублей. Все они устранены.

В сфере земельных отношений ревизорами отмечен факт отсутствия перерасчета по арендной плате в связи с увеличением кадастровой стоимости, сменой категории земельного участка. В ходе проверки общий размер годовой арендной платы по 60 арендаторам увеличен на 1,72 млн. рублей.



Выявлены земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 3384,2 га, которые использовались сельхозпроизводителями без оформления договоров аренды. А МУП «Коммунальные сети Черемшанского района» без надлежащего оформления использовало очистные сооружения, водонапорную башню, котельную и насосную станцию общей стоимостью 4,8 млн. рублей. Счетная палата помогла предпринимателям войти в правовое поле: с аграриями заключены договора с годовой арендной платой, объекты имущества закреплены за МУП.

По факту нарушений бухгалтерского учета в райисполкоме в отношении главного бухгалтера организации составлен административный протокол.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление главе Черемшанского муниципального района. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● 24 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила результаты проверки использования средств бюджета, выделенных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на организацию обеспечения детей первых трех лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей.

Общий объем финансирования за проверяемый период составил 1,3 млрд. рублей, в том числе 991 млн. рублей выделено Министерству здравоохранения на приобретение молочной продукции; 320,2 млн. рублей выделено Министерству сельского хозяйства и продовольствия на возмещение недополученных доходов сельхозпредприятиям, поставляющим молоко для производства детского питания. В 2017 году обеспечено продуктами детского питания 38 641 детей, в 2018 году – 38

847 детей, за 9 месяцев 2019 года – 38 155 детей.

Поставщиком детского молочного питания в раздаточные пункты учреждений здравоохранения является АО «Зеленодольский молочноперерабатывающий комбинат». Поставка осуществляется каждые 5 календарных дней на оборудованном автотранспорте.

В ряде случаев в раздаточных пунктах холодильное оборудование не вмещает весь объем поставляемой продукции. Детское питание складывается на полу, столах. В связи с этим нарушается температурный режим хранения.

Доставка детского питания от раздаточных пунктов проверенных Центральные районных больниц до амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов производится на непригодных для перевозки молочного питания машинах скорой помощи, на такси, личном автотранспорте.

В Апастовской ЦРБ детское питание по амбулаториям и ФАПам не развозится, а выдается непосредственно в раздаточном пункте центральной районной больницы. При этом, расстояние от врачебной амбулатории в селе Шонгуты до пгт Апастово 17 км, до села Среднее Балтаево – 21 км.

По результатам контрольных мероприятий в Министерство здравоохранения направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, информация - в Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

• 25 декабря аудитор Счетной палаты Татарстана Азат Валеев выступил на расширенном заседании коллегии Министерства земельных и имущественных отношений, которое



прошло с участием Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова.

В докладе аудитора прозвучали рекомендации по повышению эффективности использования государственного (муниципального) имущества, которые были подготовлены Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан в ходе последовательной работы по данному направлению.

Он отметил 5 приоритетных вопросов.

В части нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, нарушений при добыче общераспространенных полезных ископаемых имеется положительная динамика, количество нерекультивированных карьеров снизилось в 1,5 раза. Сказывается тесное взаимодействие уполномоченных контрольно-надзорных органов республики. Изучен опыт других субъектов Российской Федерации, подготовлены рекомендации по совершенствованию правового обеспечения недропользования, усилению муниципального земельного контроля.

- Необходимы комплексные меры по вовлечению в хозяйственный оборот, списанию неиспользуемых объектов недвижимости, - продолжил Азат Валеев. - Они как правило находятся в неудовлетворительном состоянии и не пригодны для дальнейшего использования.



По незавершенному строительству также есть позитивная динамика, создана правовая база для организации системного учета объектов.

Аудитор далее отметил необходимость повышения эффективности системы контроля за организациями с государственным участием. Здесь имеются резервы и Счетная палата предлагает в пилотном режиме на примере отдельных акционерных обществ подготовить рекомендации по работе ревизионных комиссий, проведению ежегодного обязательного аудита.

Наконец, по словам А.Валеева, следует усилить профилактическую работу, внедрять системы управления рисками.

- Контрольно-надзорные органы ежегодно готовят детальный обзор выявляемых нарушений и недостатков, в котором представлено порядка 500 примеров со ссылками на законодательство. Это своего рода «Памятка запретных действий». Межведомственным координационным советом разработаны Методические рекомендации по контролю за управлением и распоряжением земельными ресурсами, Подготовлены отдельные Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью. В этих документах представлены основные риски в сфере земельных и имущественных отношений, предложены мероприятия по их

минимизации, - сообщил в завершение доклада Азат Валеев.

Одним из решений расширенной коллегии стало поручение Президента республики: Счетной палате, Министерству земельных и имущественных отношений, муниципальным образованиям взять на особый контроль вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости в муниципальных образованиях, в том числе с позиции увеличения неналоговых доходов.

● 26 декабря Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан под председательством Алексея Демидова собрался для традиционного подведения итогов уходящего года, определения задач на предстоящий период и обсуждения наиболее актуальных направлений деятельности.

Предваряла заседание аудиозапись выступления Председателя Счетной палаты России Алексея Кудрина на недавнем заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. О его решениях, тенденциях и обозначенных на федеральном уровне приоритетных и перспективных направлениях внешнего финансового контроля проинформировал аудитор Счетной палаты Республики Татарстан, заместитель председателя Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии, члена рабочей группы по совершенствованию Классификатора Азат Валеев.





В настоящее время одно из актуальных направлений работы контрольно-счетных органов – практика применения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

- Этот вопрос не сходит с повестки дня, поскольку реализация предоставленного законодательством полномочия по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства выступает в качестве действенного механизма, способствующего повышению бюджетной дисциплины, - сказал далее



Алексей Демидов. И отметил, что в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов на этом направлении отмечается определенная положительная тенденция: за 11 месяцев этого года ими составлено 150 протоколов (за аналогичный период прошлого года – 130), увеличилось количество палат, реализующих в своей практике это полномочие (17 против 13 в 2018 году).

Чтобы посмотреть на ситуацию, так сказать, с другой стороны, получить рекомендации по качественному составлению протоколов, направлению материалов в суд, слово предоставили председателю судебного состава по административным делам, судье Верховного Суда Республики Татарстан Расиму Нафикову.

Согласно Федеральному закону о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №44-ФЗ контрольно-счетные органы субъектов России и муниципальных образований наделены пол-





номочием по осуществлению аудита в сфере закупок. В область их задач входят анализ и оценка результатов закупок, достижения целей их осуществления, установление причин выявленных отклонений, подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд остается зоной значительных рисков. В ходе контрольных мероприятий неизменно выявляются нарушения и недостатки. Так, за истекший период 2019 года Счетной палатой Республики Татарстан в этой сфере выявлено нарушений на сумму 171,2 млн. рублей, муниципальными КСО – на 171,6 млн. рублей. Это – 7-8% от общего объема выявленных нарушений.

Поэтому еще один гость заседания – временно исполняющий обязанности заместителя Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан Алмаз Яфизов – был приглашен для



выступления о проблемных вопросах в сфере государственных и муниципальных закупок, а также характерных нарушениях антимонопольного законодательства при использовании муниципального имущества и земельных ресурсов.

Кстати, члены Совета сполна воспользовались предоставленной возможностью получить от обоих гостей заседания экспертную консультацию по имеющимся вопросам.

Традиционную «эстафету» докладов председателей муниципальных КСО по обмену опытом на этот раз поддержали руководители палат из Агрызского и Зеленодольского районов Валерий Сутягин и Светлана Кадырова, рассказавшие о своей работе.

Были названы победители конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан»: по итогам 2018 года ими стали председатели контрольно-счетных палат Нурлатского и Чистопольского муниципальных районов Марина Ибрагимова и Ольга Гришина.





Почетными грамотами Союза муниципальных контрольно-счетных органов России награждены руководители муниципальных КСО Рамзия Салимзянова (Сармановский район) и Габделахат Салихов (Аксубаевский район).

Почетные грамоты Счетной палаты Республики Татарстан вручены председателям палат Дрожжановского и Заинского районов Разиде Гафуровой и Саиме Минебаевой.

Подводя итоги работы в уходящем году, Алексей Демидов обозначил приоритетные направления деятельности в году наступающем.



1. По результатам проверок в районах выявляются неиспользуемые объекты недвижимости, принадлежащие муниципалитетам. Значительная часть появляется в результате оптимизации и закрытия школ, детских садов и строительства новых объектов. Зачастую здания находятся в аварийном состоянии и не пригодны для дальнейшего использования либо требуют больших вложений. Эта проблема всесторонне обсуждалась на ноябрьском заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. А нака-





нуне, в ходе расширенной Коллегии Министерства земельных и имущественных отношений, Президент республики дал Счетной палате, Министерству земельных и имущественных отношений, муниципальным образованиям поручение взять на особый контроль вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости в муниципальных образованиях, в том числе с позиции увеличения неналоговых доходов.

К этой работе, отметил Председатель Счетной палаты, будут привлечены и муниципальные КСО. «Но, не дожидаясь проведения совместной проверки, вы можете брать на вооружение этот проблемный вопрос для самостоятельного рассмотрения. Результат нашего общего труда послужит и вам – выработанные рекомендации помогут решить, в том числе, и проблемы на местах, ведь большая часть неиспользуемых объектов недвижимости находится в муниципальной собственности», - подчеркнул он.

2. Главной задачей контрольно-счетных органов на ближайшие годы



определен мониторинг национальных проектов. Президент Российской Федерации поставил амбициозные цели и в их достижении контрольно-счетным органам отведена важная роль – содействовать совершенствованию механизмов реализации нацпроектов на всех уровнях бюджетной системы.

Реализация всех национальных проектов происходит непосредственно в регионах. Ключевые эффекты, направленные на улучшение качества жизни граждан, должны быть в первую очередь видны на местах. В ближайшее время Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ будет одобрена Концепция контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в которой будут определены основные подходы к осуществлению контроля региональных проектов, предотвращению дублирования с другими контрольными и надзорными органами. «Этот документ мы до вас доведем, и будем совместно работать по данному приоритетному направлению», - заключил А.Демидов.



3. Для максимальной реализации итогов проверок, повышения результативности работы необходимо:

- обеспечить полноту и своевременность принятия мер по нарушениям, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий;

- продолжить работу по реализации полномочия по привлечению лиц, допустивших финансовые нарушения, к административной и дисциплинарной ответственности; контрольно-счетным органам, до настоящего момента не реализовавшим на практике предоставленное полномочие, – принять действенные меры по усилению работы на данном направлении.

4. Необходимо продолжить реализацию исполнения в полном объеме полномочия в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и увеличить количество контрольных мероприятий, проводимых в формате аудита эффективности использования бюджетных средств.

5. Новые задачи требуют исключительно профессионального подхода к их решению. Важным фактором обеспечения эффективной деятельности каждого муниципального контрольно-счетного органа по-прежнему является повышение уровня профессиональных знаний сотрудников. Советом КСО при Счетной палате России одним из приоритетов на ближайшие годы также определено совершенствование профессиональных компетенций сотрудников органов внешнего финансового контроля.

В этом аспекте Председатель Совета КСО РТ призвал коллег активно пользоваться интернет-порталом Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов как дополнительным источником информа-

ции для повышения уровня профессиональных знаний.

• *«Санта Клаус? Пэр Ноэль? Мош Крэчун? Да нет, у нас свой Мороз Иванович, счетнопалатовский!».*



Вероятно, такими или примерно такими впечатлениями делятся со своими сверстниками ребяташки из детского социального приюта «Забота» Алексеевского района, куда вот уже более 10 лет в преддверии Нового года, сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан приезжают с благотворительным визитом.

Большой мешок с подарками для подшефных счетнопалатовскому Деду Морозу на этот раз помогли доставить фея Нового года и ее помощница Снежинка, а также Пингвин, у которого обманным путем отобрали подарки Злючка и Колючка. Они объявили себя первыми родственниками праздничной ёлки и решили, что все новогодние дары принадлежат им. Но символ приходящего года – Веселая Мышка вместе с ребятами помогли вернуть подарки – благодаря участию в забавных конкурсах и веселых играх. А





чтобы Злочка и Колочка не чувствовали себя чужими на этом празднике, их перевоспитали и вовлекли в новогодний хоровод.

В завершении праздничного мероприятия каждый из детей получил сладкий новогодний подарок с пожеланиями счастья, мира и радости от Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова.



● 27 декабря Коллегия Счетной палаты Татарстана утвердила отчет по результатам проведенного по поручению Государственного Совета республики аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2018 годы и истекшем периоде 2019 года на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи.

Как отмечается в материалах контрольно-аналитического мероприятия, в республике организована работа 1 819 учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи разного типа. За проверенный период в них отдохнули и оздоровились 832 тысячи человек, в

том числе в 2016 году – 215,1 тыс. человек, в 2017 году – 218,6 тыс. человек, в 2018 году – 219,2 тыс. человек, за 9 месяцев 2019 года – 179 тыс. человек.

Результаты социологического опроса получателей услуг показали высокий уровень удовлетворенности условиями их предоставления (92%), перечнем проводимых мероприятий, качеством питания (90%), работой вожатых (80%).

Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 5 829,5 млн. рублей. Ежегодно из бюджета Республики Татарстан выделялись субсидии муниципальным образованияам для софинансирования мероприятий по организации отдыха детей и молодежи. Вместе с тем, отмечены факты выделения субсидии с нарушением условий ее предоставления. Так, подведомственным Министерству по делам молодежи учреждением – РЦ «Черноморец» средства субсидии на организацию отдыха молодежи в возрасте до 30 лет включительно в сумме 1,8 млн. рублей использованы на отдых граждан, не относящихся к этой возрастной категории. А Республиканской спортивной школой олимпийского резерва по стендовой и пулевой стрельбе не соблюдались условия использования предоставленной Минспорта РТ субсидии на отдых детей и молодежи в сумме 2,5 млн. рублей: организованные спортшколой профильные смены в загородном лагере отдыха в летний период были короче установленных 18 дней.

Учреждениями допускались закупки идентичных товаров, работ, услуг без проведения торгов, с несоблюдением требований к выбору способа определения поставщика. Также выявлены факты авансирования поставщиков сверх установленных обязательств, что привело к отвлечению средств на длительный срок в

дебиторскую задолженность и создало риски неэффективного использования бюджетных средств.

На балансе учреждений числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время (в ряде случаев более двух лет), лагеря в заброшенном состоянии (здания частично или полностью разрушены, отсутствует ограждение территории). Отдельные здания, помещения и сооружения лагерей не соответствуют условиям предоставления услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, требуют капитального ремонта или замены. Территории некоторых учреждений не оборудованы площадками для спортивных мероприятий, нуждаются в благоустройстве, также отсутствуют подъездные пути к лагерям. Отмечены факты несоответствия установленным нормативам по площади спальных комнат, приходящейся на одного получателя услуг.

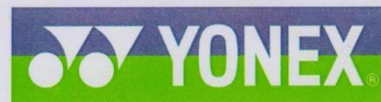
Не соблюдались и нормы по отдельным видам продуктов при организации питания. Кроме того, сравнительным анализом закупочных

цен на продукты питания в учреждениях установлена разница, достигающая в отдельных случаях более 200%.

Укомплектованность штатов в некоторых лагерях в 2018-2019 годы составляла от 67% до 87%, имеются вакансии педагогов-психологов, инструкторов по физкультуре.

По итогам аудита эффективности в Министерство спорта и Министерство по делам молодежи республики внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По фактам, содержащим признаки нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответствующая информация направлена в Министерство финансов Республики Татарстан. Материалы контрольного мероприятия переданы в Прокуратуру Республики Татарстан.

РЕЗОНАНС



YONEX CO., LTD.

3-23-13 YUSHIMA

BUNKYO-KU, TOKYO, 113 – 8543
JAPAN

TEL:03(3836) 1201,

FAX:03(3832)0583

October 21, 2019

Mr. Alexey Demidov

Chairman of the Accounts Chamber of the Republic of Tatarstan

68 Street Pushkina

Kazan 420015, Russia

Dear Mr. Demidov,

I would like to thank you for inviting JoAnn and me to the wonderful dinner in Kazan. We really enjoyed the traditional dishes. We thoroughly enjoyed ourselves.

Not just the badminton community, I also strongly wish for the growth and development of all sports. In the future, I hope Kazan will be selected for major badminton tournaments like the World Championships. We are ready to support those tournaments in Kazan, and would like to contribute on further development of sports in Kazan.

Once again, thank you very much for inviting us to dinner, and I'm looking forward to seeing you next time.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ben Yoneyama', is located below the 'Yours sincerely,' text.

Ben Yoneyama

Chairman

BY: yt

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Алексея Демидова по проекту бюджета Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 4-м заседании Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва

23 октября 2019 г.

В соответствии с требованиями законодательства Счетной палатой подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта закона «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Показатели по основным налоговым доходам бюджета на 2020 год сформированы с учетом прогноза социально-экономического развития республики, положений налогового и бюджетного законодательства.

В целях подтверждения обоснованности прогнозных параметров Счетной палатой была запрошена дополнительная информация у Министерства финансов, отдельных администраторов доходов.

В законопроекте соблюдены все ограничения, установленные законодательством в части объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита, Резервного фонда Правительства.

По безвозмездным поступлениям прогнозный показатель не окончательный.

В проекте федерального бюджета на 2020 год не распределены между субъектами Российской Федерации средства в объеме пятьдесят один миллиард четыреста пятьдесят миллионов рублей. В 2019 году этот показатель составлял пять миллиардов четыреста десять миллионов рублей.

Более тридцати восьми миллиардов рублей (38,5 млрд. руб.) предусмотрено в федеральном бюджете на 2020 год в форме субсидий на реализацию программ формирования современной городской среды. В текущем году республика получила один миллиард триста миллионов рублей.

По средствам Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства ассигнования также будут включаться в течение года на основании решения Правления Фонда.

На следующий год планируется поступление трансфертов из федерального бюджета по новым направлениям. Например, на поддержку одаренных детей (272,7 млн. рублей), непрерывное повышение профессионального мастерства педагогических работников (70 млн. рублей), компенсационные выплаты учителям, прибывшим на работу в сельскую местность (7 млн. рублей).

Общий объем трансфертов из Российской Федерации на 2,4 млрд рублей выше по сравнению с показателем, принятым при утверждении бюджета республики на 2019 год.

На федеральном уровне на предстоящий трехлетний цикл заложены ассигнования на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти – ежегодно в объеме пятьдесят миллиардов рублей. Дотации распределяются в конце года, за текущий год данных пока нет, в 2018 году дотацию получили только 39 (меньше половины) субъектов Российской Федерации, Республика Татарстан находится в числе регионов, получивших наибольшие объемы.

Согласно законопроекту полностью сохранён комплекс мер социальной поддержки граждан. Обеспечено финансовыми ресурсами решение об увеличении размера выплат семьям в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка. Расходы на эти цели увеличиваются в 11 раз и составят четыре миллиарда сто сорок один миллион рублей.

На строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры в бюджете предстоящего года предусмотрено 26 миллиардов 300 миллионов рублей.

Ассигнования на инвестиции и капитальный ремонт распределены по отраслевому принципу, что создает условия для планомерного проведения мероприятий, своевременности исполнения расходов и достижения ожидаемого социального эффекта.

Основной критерий результативности – это ввод в эксплуатацию и востребованность.

Счетная палата на системном уровне рассматривает эти вопросы. В каждом муниципальном образовании проверяется функционирование объектов, построенных за счет бюджетных средств – школ, детских садов, клубов, фельдшерско-акушерских пунктов. Особое внимание уделяем использованию оборудования, закупленного для оказания услуг жителям республики. С привлечением контрольно-счетных палат муниципальных образований проводим ежеквартальный мониторинг эффективности использования высокотехнологичного диагностического медицинского оборудования.

Сегодня на всех уровнях власти большое внимание уделяется проблеме незавершенного строительства.

Счетной палатой России завершено аналитическое мероприятие по всем регионам страны. Предложения по его результатам получили поддержку на уровне Правительства России. Впредь при принятии решений о выделении средств из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений планируется учитывать динамику сокращения объемов незавершенного строительства.

В республике проводится целенаправленная комплексная работа на этом направлении. Кабинетом министров приняты необходимые постановления – создана правовая база для организации системного учета объектов незавершенного строительства.

На 1 октября текущего года более трех лет находятся в состоянии незавершенного строительства 250 государственных и муниципальных объектов с общим объемом финансовых вложений в размере 6,5 миллиардов рублей.

Безусловно, на завершение строительства требуются значительные финансовые ресурсы, а в отдельных случаях возможно и изменение профиля объектов с учетом фактических потребностей.

Государственные программы, являющиеся основным инструментом достижения национальных целей развития, составляют 91% в расходах бюджета на 2020 год.

В проекте закона из 30 программ, предусмотренных к финансированию в предстоящем году, бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают по шести.

Законодательно предусмотрен механизм и сроки корректировки показателей финансового обеспечения программ и индикаторов их реализации с учетом утвержденных ассигнований.

После принятия законопроекта с учетом утвержденных ассигнований потребуются внесение изменений в программы.

Счетная палата неоднократно обращала внимание органов исполнительной власти на необходимость качественной работы на данном направлении. Сегодня мы видим, что абсолютное большинство министров ответственно подходят к этой работе, налажено конструктивное взаимодействие с Правительством. Счетная палата вносит предложения по повышению эффективности расходов при реализации программно-целевого бюджета.

Не сомневаюсь, что работа по уточнению госпрограмм на 2020 год будет проведена своевременно.

На федеральном уровне поставлена задача по инвентаризации мероприятий государственных программ Российской Федерации на предмет их вклада в достижение национальных целей. Данная работа имеет сквозной характер – будет затрагивать и региональные госпрограммы.

Особую значимость это приобретает в условиях реализации национальных проектов, на исполнение которых в бюджете на следующий год предусмотрено более двадцати двух с половиной миллиардов рублей (22 646,7 млрд. руб.).

В общегосударственном масштабе создана матрица управления реализацией национальных проектов. Контрольно-счетные органы интегрированы в комплексную систему мониторинга и контроля за ходом их исполнения.

Счетная палата как орган внешнего независимого контроля ориентирована на взаимодействие с органами исполнительной власти республики в целях обеспечения эффективного исполнения мероприятий национальных проектов и достижения стратегических задач.

В заключении Счетной палаты содержится подробная информация по доходам и расходам, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, ассигнованиям на реализацию каждой государственной программы.

Остановлюсь на вопросах финансовой составляющей межбюджетных отношений. Наряду с субвенциями, передаваемыми на реализацию полномочий республики, в Законопроекте предусматриваются средства на софинансирование собственных полномочий муниципальных образований в объеме двенадцать миллиардов семьсот шестьдесят три миллиона рублей или сорок три процента от всего объема трансфертов.

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в 2020 году предусмотрены дотации бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности (с учетом передаваемой части налога на доходы физлиц) в объеме более тринадцати миллиардов рублей (13 165,7 млн. руб.).

По результатам экспертизы проекта закона Счетная палата отмечает:

1. Представленный на рассмотрение в первом чтении Законопроект отвечает требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

2. Предлагаемые Законопроектом источники финансирования дефицита по составу соответствуют бюджетному законодательству.

3. Бюджет республики на 2020 год сбалансирован. Объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.

4. Поскольку рассматриваемый законопроект был сформирован до внесения проекта федерального бюджета, по ряду трансфертов предлагается поправками ко второму чтению уточнить наименования и коды бюджетной классификации с учетом принятых на федеральном уровне.

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 12.02.2020. Объем 44 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан