

Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий	2
Прямая речь	22
Резонанс	34

Содержание электронной версии

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан в I полугодии 2016 года

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в I полугодии 2016 года

Отчет о результатах аудита эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов Министерством здравоохранения Республики Татарстан и учреждениями его отраслевой компетенции в 2011–2014 годах и за 9 месяцев 2015 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета в Арском муниципальном районе за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству промышленности и торговли РТ в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года. **А.Р.Валеев**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки исполнения бюджета Алькеевского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Заинскому муниципальному району в 2014-2015 годах и истекший период 2016 года, отдельных вопросов исполнения местного бюджета. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

• С 12 по 20 июля делегация Счетной палаты Республики Татарстан посетила Вьетнам с целью обмена опытом.



Визит состоялся по приглашению Государственного управления аудита Социалистической Республики Вьетнам (за счет принимающей стороны). Перед началом обучающих курсов состоялась рабочая встреча с заместителем Генерального аудитора Государственного управления аудита Вьетнама господином Доан Суан Тиен, в ходе которой стороны выразили надежду и готовность на дальнейшее плодотворное сотрудничество и взаимодействие между странами и внешними органами финансового контроля.

Аудитор Счетной палаты, к.э.н., доцент Азат Валеев и заведующий сектором организационной работы Мария Вьюгина выступили с лекциями по вопросам методологии и практики проведения аудита эффективности использования государственных средств, ос-

новным направлениям деятельности Счетной палаты Республики Татарстан для специалистов Государственного управления аудита Вьетнама в двух городах – Ханое (количество слушателей более 50) и Хошимине (более 30). В ходе обучения использовался опыт проведения аудита эффективности, приобретенный Счетной палатой Республики Татарстан в рамках совместных со Счетной палатой Российской Федерации российско-канадского и российско-британского проектов, а также в ходе стажировки в Республике Сингапур.

Во Вьетнаме действует единая федеральная система государственного финансового контроля. Количество сотрудников - более 2 000 человек.

• 14 июля в Казанской ратуше прошла торжественная церемония по случаю 10-летия со дня образования Контрольно-счетной палаты Казани.

Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов от имени всего коллектива и Совета контрольно-счетных органов РТ тепло поздравил с юбилеем сотрудников Контрольно-счетной палаты Казани, ее руководителя Ильнара Нургалиева и пожелал дальнейших успехов. «Пусть компетентность, принципиальность, добросовестность и впредь будут основой вашей ответственной работы!» - подчеркнул он.



Алексей Демидов также отметил, что счетные палаты республики и столицы Татарстана взаимодействуют в рамках Совета контрольно-счетных органов РТ. И сегодня КСП Казани – один из передовых органов внешнего муниципального финансового контроля в Татарстане, результаты деятельности которого служат примером для контрольно-счетных органов других муниципальных образований.

За вклад в развитие и совершенствование муниципального финансового контроля и многолетний добросовестный труд Алексей Демидов наградил Почетными грамотами Счетной палаты Республики Татарстан заместителя Председателя Контрольно-счетной



палаты Казани Рушанию Файзрахманову и аудитора Контрольно-счетной палаты Казани Ольгу Дрямину.

● 21 июля Счетную палату Татарстана посетила делегация Счетной палаты Республики Крым во главе с ее Председателем Анатолием Заиченко.

В ходе рабочей встречи с членами Коллегии и руководителями структурных подразделений Счетной палаты было заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Республики Татарстан и Счетной палатой Республики Крым. Документ о взаимодействии подписали руководители КСО Алексей Демидов и Анатолий Заиченко.



Соглашение предусматривает проведение совместных мероприятий в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обмен опытом профессиональной деятельности, статистической, правовой, аналитической информацией, методологическими документами и др.

- Едва став 85-м субъектом Российской Федерации, Республика Крым сразу же постаралась взять на вооружение опыт Татарстана – многонациональной и экономически успешно развивающейся республики, – подчеркнул Анатолий Заиченко. – По совету Председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова, который очень рекомендовал посетить Татарстан, мы внимательно изучили Закон о Счетной палате Республики Татарстан и очень многое для себя позаимствовали из вашей работы. Приятно радуется увиденное здесь единство мышления всех ветвей власти, где Счетная палата Татарстана





занимает свое достойное место. Мы приехали в Казань увидеть все аспекты вашей деятельности, и будем охотно перенимать ваш опыт.

Председатель Счетной палаты Алексей Демидов рассказал гостям о работе Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, взаимодействии Счетной палаты Татарстана с муниципальными контрольно-счетными органами.

Об основных направлениях экспертно-аналитической и контрольно-ревизионной деятельности контрольно-счетного органа Татарстана проинформировали в своих выступлениях руководители управлений Лариса Мансурова и Дамир Шамгунов.

Во время рабочей встречи с членами Коллегии и руководителями подразделений гостям был также представлен видеофильм-презентация о Счетной палате Татарстана.

22 июля с Анатолием Заиченко в республиканском парламенте встретился Председатель Государственного Совета Фарид Мухаметшин. Встреча прошла в рамках официального визита делегации Счетной палаты Республики Крым в Республику Татарстан. Сопровождал крымского коллегу Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов.



Во время беседы обсуждались вопросы межрегионального сотрудничества, внедрения опыта Татарстана в различные сферы общественно-политической и социально-экономической жизни Республики Крым.

●26 июля Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила отчет о результатах аудита эффективности расходования средств республиканского бюджета и Фонда обязательного медицинского страхования при использовании энергетических ресурсов Министерством здравоохранения РТ и учреждениями его отраслевой компетенции за 2011-2014 годы и 9 месяцев 2015 года.

Счетной палатой Республики Татарстан в формате аудита эффективности ведется планомерная работа по выявлению резервов экономии при расходовании государственных ресурсов, затрачиваемых бюджетными учреждениями на оплату потребляемых энергоресурсов, отметил А.Демидов.





Здравоохранение стало уже пятой отраслью бюджетной сферы республики, где Счетная палата провела аудит эффективности по данному направлению.

Помимо аппарата министерства было проверено 91 учреждение здравоохранения (59% от общего количества). Общий объем проверенных средств, затраченных учреждениями здравоохранения республики на оплату коммунальных услуг, составил 4 907 млн. рублей.

По словам аудитора Сергея Колод니кова, в Министерстве здравоохранения сформирована действенная система контроля, учета и мониторинга по вопросам энергосбережения. Это отчасти подтверждается таким фактом, что в проверяемом периоде потребление энергоресурсов в целом по отрасли имело устойчивую динамику снижения. Так, годовой объем потребления тепловой энергии за 4 года снизился на 5,4%, электроэнергии - на 14,2%, природного газа - на 1,1%.

- В то же время аудит выявил наличие отдельных «узких мест» и недостатков, как в организации системы энергосбережения самим министерством, так и в деятельности непосредственно учреждений здравоохранения, что не позволило, на наш взгляд, в полной мере реализовать имеющийся потенциал повышения эффективности энергопотребления в



отрасли, - отметил С.Колодников.

План ведомственной программы энергосбережения предусматривал исполнение 28 мероприятий, из которых выполнены в полном объеме - 17, частично - 10. При этом характер большинства не исполненных мероприятий, выполненных не в полном объеме, не предусматривает каких-либо серьезных финансовых затрат.

Энергоаудиторы в учреждениях здравоохранения выявили непроизводительный расход энергоресурсов в объеме 59 млн. рублей. Среди основных причин перерасхода теплоэнергии - неудовлетворительное состояние строительных конструкций. Так, термографическая съемка показала потери тепла на сданных объектах капитального ремонта в Аксубаевской, Дрожжановской центральных районных больницах, Республиканском детском психоневрологическом санатории, Республиканском онкологическом диспансере, Казанском медицинском колледже. Съемкой также выявлены потери тепла по причине некачественной промывки радиаторов отопления, проведенной на сумму 900 тыс. рублей в трех учреждениях (Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД, Республиканский дом ребенка, Республиканский медицинский библиотечно-информационный центр).

По электроэнергии основной перерасход связан с использованием

электрооборудования без производственной необходимости, по воде - неисправностью водозапорной арматуры и отсутствием должного контроля за водопотреблением. Например, в структурных подразделениях Республиканского центра СПИД в Казани (ул. Комарова, д. 10 и ул. Латышских Стрелков, д. 10), располагающихся в многоквартирных жилых домах, оплата за потребление тепловой энергии и воды осуществляется по показаниям приборов учета ТСЖ, которые находятся в тех же зданиях. Доступа к счетчикам сотрудники учреждения не имели, поэтому и контроль за снятием показаний и достоверностью начисления оплаты за водопотребление ими не осуществляется.



По заключению проверяющих, недостаточно активно велась работа по восстановлению имеющихся приборов. Так, в 2015 году из 95 неисправных счетчиков (2% от общего количества) фактически восстановлено 78 приборов.

- Наличие и использование приборов учета энергоресурсов – важная составляющая в повышении эффективности энергопотребления, - считает С.Колодников. - Отсутствие в учреждении либо неисправность приборов учета энергии, как показывает практика проверок, является одной из наиболее существенных причин излишней оплаты потребления энергоре-

сурсов, поскольку в этом случае оплата взимается по расчетному нормативу.

Ревизоры отметили, что министерством и учреждениями его отраслевой компетенции должным образом не проводился аудит договоров с энергоснабжающими организациями. Анализ показал, что фактически договоры заключались на условиях поставщиков-монополистов, когда все спорные ситуации трактуются в пользу энергопоставщика, вследствие чего возникают риски переплаты за потребление энергоресурсов.



Так, МУП «Водоканал» предъявлено к оплате клинике медицинского университета 1,6 млн. рублей, начисленных за услуги по водоотведению по нормативу. При этом у медучреждения прибор учета воды состоял на коммерческом учете и отсутствовала какая-либо задолженность перед «Водоканалом». В ходе проверки выставленный клинике счет признан поставщиком недействительным.

Из-за отсутствия альтернативы Республиканский клинический неврологический центр вынужден переплачивать за водоотведение в филиале учреждения в пос. Боровое Матюшино. За проверенный аудиторами период переплата составила почти 10 млн. рублей. Дело в том, что ООО «Санта-2» для медучреждения является единственным поставщиком этих услуг в поселке. Их стоимость фирма ежегодно

устанавливает самостоятельно, без учета объема оказанных услуг. К примеру, в 2014 году стоимость кубометра водоотведения в филиале центра в п. Боровое Матюшино составляла 833,9 рублей (для сравнения - в Лаишевской центральной районной больнице, находящейся в том же муниципальном районе, кубометр стоил 34,2 рубля, для центрального отделения больницы в Казани - 13,5 рублей).



В ходе выездных проверок выявлены отдельные факты оплаты учреждениями коммунальных расходов при содержании неиспользуемых помещений и площадей, занимаемых сторонними организациями. Так, Казанским госпиталем для ветеранов войн и Республиканским центром СПИД в проверяемом периоде оплачены услуги по теплоснабжению неиспользуемых помещений на общую сумму 200 тыс. рублей.

В Республиканском неврологическом центре с момента получения не используются два газовых отопительных котла общей стоимостью 2,5 млн. рублей, полученных по распоряжению Минземимущества республики в 2008 году.

В целом в ходе аудита выявлено нарушений и недостатков на 154,1 млн. рублей (3,1% от объема проверенных средств). По итогам проверки принято мер и устранено нарушений на общую сумму 115,3 млн. рублей.

Материалы проведенного аудита рассмотрены Экспертным советом, выводы и предложения, сделанные по его результатам, признаны обоснованными.



Как доложил заместитель министра здравоохранения Ильдар Фатихов, по результатам аудита министерством подготовлены корректировки в ведомственную программу энергоэффективности до 2020 года, а для медучреждений разработаны индикаторы по оценке эффективности энергопотребления. Министром был издан приказ и утвержден план по устранению выявленных Счетной палатой нарушений с конкретными сроками исполнения. В самое ближайшее время состоится расширенная коллегия Минздрава, чтобы еще раз акцентировать внимание на основных проблемах и вопросах, и путях их решений.

- Вам следует также подключить заказчика, ГИСУ, - чтобы в короткий срок поработали над устранением недоделок, - порекомендовал замести-





тель руководителя следственного управления СК РФ по РТ Айрат Ахметшин.

По результатам аудита эффективности Отчет направлен в Государственный Совет и Кабинет Министров Республики Татарстан, в Министерство здравоохранения республики направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ.

●26 июля на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова подвели итоги проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета Арского муниципального района за 2014-2015 годы и истекший период текущего года.

По информации аудитора Азата Валеева, фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Однако по отдельным направлениям нарушений избежать не удалось. Прежде всего – в части



использования муниципальных земель сельскохозяйственного назначения. К примеру, цена реализации 6 таких участков, площадью 230 тыс. кв.м, на которых в том числе размещено деревообрабатывающее производство, оказалась вдвое ниже среднерыночной по району.

Как отмечено в материалах проверки, земли сельхозназначения площадью 3 330,2 га и кадастровой стоимостью более 64 млн. рублей используются без оформления договоров.

В Арске три участка по 10 соток под индивидуальное жилищное строительство были оценены и реализованы по 100 тыс. рублей каждый. А два аналогичных соседних – по 200 тыс. рублей.

Еще более невероятный ценовой кульбит случился с 27 га земли в Старочурилинском сельском поселении. Районной Палатой имущественных и земельных отношений участок был реализован за 137,7 тыс. рублей. Позднее он оказался выставлен в



Интернете на продажу уже по цене 4,3 млн. рублей.

Ревизоры указали на недоделки на вновь построенных спортивных площадках в с. Старое Чурилино, на территориях Арского педагогического колледжа и Новокинерской школы. В школе с. Шурабаш после капитального ремонта и установки пластиковых окон из-за отсутствия дополнительной вентиляции в спортзале стены были покрыты плесенью. В ходе проверки стены перекрашены, на 10 окнах установили вытяжные клапаны и смонтировали вентиляцию.

В связи с выявленными многочисленными фактами нарушений порядка ведения бюджетного учета по 15 фактам составлено 30 протоколов о привлечении к административной ответственности руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление главе Арского муниципального района, информационные письма - в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан; Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан; Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Материалы проверки переданы в следственное управление Следственного комитета РФ по РТ и Прокуратуру



республики.

●26 июля на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова подведены итоги проверки использования в 2014-2015 годы Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан средств республиканского бюджета.

Помимо центрального аппарата, в состав учреждений, подведомственных управлению, входят Республиканская станция по борьбе с болезнями животных, Республиканская ветеринарная лаборатория и 47 городских и районных ветеринарных объединений в муниципальных образованиях республики. За проверенный период на их содержание, обеспечение функционирования и осуществление мероприятий по ветеринарно-санитарному оздоровлению из республиканского бюджета было выделено 979 млн. рублей. Сумма выявленных Счетной палатой нарушений составила 27,6 млн. рублей.

Основная часть нарушений, более 25 млн. рублей, пришлась на сферу распоряжения и управления государственным имуществом. К примеру, учреждениями без согласования с республиканским Министерством имущественных и земельных отношений было передано госимущество на общую сумму свыше 7 млн. рублей. А 16 стационарных дезинфекционных установок на сумму 2,8 млн. рублей, полученных



Черемшанским объединением, опять же без согласования с Минземом были переданы в сельскохозяйственные предприятия района. Кстати, эти операции не нашли отражения и по бухгалтерскому учету учреждений-балансодержателей. Точно также по учету казанского ветобъединения не были оприходованы здания четырех ветеринарных лечебниц общей стоимостью 5,1 млн. рублей.

В свою очередь, и.о. начальника Главного управления ветеринарии А.Гараев поспешил заверить участников заседания, что по результатам проверки уже приняты и подлежат принятию в ближайшее время меры на общую сумму 26 млн. рублей, то есть 94% от общего объема выявленных нарушений.

Как отметил далее аудитор Сергей Колодников, по фактам искажения бухгалтерской отчетности составлено 12 административных протоколов в отношении руководителей и главных бухгалтеров трех учреждений.

Были высказаны претензии финансовым службам проверенных учреждений и по поводу своевременного списания основных средств и материальных ценностей, непригодных для эксплуатации. Так, в четырех учреждениях продолжали числиться 14 неиспользуемых легковых автомобилей с полным износом, за которые оплачивался транспортный налог.

В то же время выявлены и факты, когда пригодное к эксплуатации имущество не используется. Например, в Черемшанском ветеринарном объединении не нашли применения четыре стационарные дезинфекционные установки общей стоимостью 700 тыс. рублей. А в Мамадышском объединении не востребовано здание котельной стоимостью 2,2 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в Главное управление ветеринарии Кабинета Министров республики направлено представление. Материалы проверки переданы в Прокуратуру РТ и следственное управление Следственного комитета РФ по РТ.

Коллегия также утвердила отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству промышленности и торговли РТ за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года.

Были проверены средства на сумму 1,2 млрд. рублей, выявлено нарушений и недостатков на сумму 2,4 млн. рублей. Большая их часть связана с наличием невостребованных объектов основных средств.

● 28 июля в Министерстве здравоохранения республики состоялось совещание с руководителями медицинских учреждений муниципальных образований по вопросу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в медицинских организациях Минздрава РТ по материалам проверки Счетной палаты Татарстана».

Совещание прошло в режиме видеоконференции с участием министра здравоохранения РТ Аделя Вафина





и аудитора Счетной палаты РТ Сергея Колодникова.

О выявленных нарушениях в ходе проведенного Счетной палатой аудита эффективности расходования государственных средств Минздравом и учреждениями его отраслевой компетенции на оплату потребляемых энергоресурсов доложил заместитель министра Ильдар Фатихов. Он напомнил, что по министерству был издан приказ и утвержден план по устранению выявленных Счетной палатой нарушений с конкретными сроками исполнения. И руководителям медучреждений была предоставлена возможность отчитаться об уже принятых мерах.

Перед участниками совещания были поставлены конкретные задачи по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

- внести изменения в программу учреждений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2016-2020 годы;
- обеспечить соответствие удельных расходов энергоресурсов нормативным данным энергетического паспорта;
- обеспечить выполнение программных организационных и технических энергосберегающих мероприятий, составленных с учетом устранения непроизводительных расходов и использования резервов экономии энергоресурсов, указанных в энергопаспорте;

- при представлении квартальных и годовых отчетов, при заполнении деклараций по энергоэффективности обеспечить достоверность информации и обоснованное пояснение в случае превышения использования энергоресурсов в сравнении прошлым периодом;

- обеспечить планирование финансовых ассигнований на оплату коммунальных услуг учреждений, исходя из стоимости энергоресурсов и фактически потребленных в предыдущем периоде.

Руководителям медицинских организаций поручено держать на личном контроле вопросы, связанные с энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

- Если у вас что-то не используется, надо просто сообщить об этом в министерство, соответствующим образом это оформить и передать. И не иметь замечаний относительно неэффективного использования государственного имущества. У нас достаточно давно таких замечаний не было, поэтому я обращаю внимание руководителей на их недопустимость впредь, - отметил министр здравоохранения.

● 10 августа Коллегия Счетной палаты утвердила заключения Счетной палаты РТ об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в 1 полугодии 2016 года.

Оба документа направлены в Государственный Совет республики.

● 12 августа Счетную палату Татарстана посетили Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия Мустафа Белхароев, руководитель Аппарата Народного Собрания Республики Ингушетия Магамет Яндиев, член-корреспондент



Академии наук Республики Татарстан Роберт Ильязов.

В рабочей встрече приняли участие заместитель Председателя, аудиторы и руководители структурных подразделений Счетной палаты Республики Татарстан.

Об основных направлениях контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан в своих выступлениях рассказали начальники профильных отделов Игорь Вилков и Сергей Дмитриев.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам координации взаимодействия органов, наделенных полномочиями по контролю в бюджетной сфере. Ознакомившись с положительным опытом работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, Мустафа Белхароев подчеркнул актуальность обеспечения согласованной работы контрольно-надзорных органов.

Гости также были проинформированы о работе, проводимой Счетной палатой Татарстана в рамках Совета контрольно-счетных органов республики, научно-методической деятельности.

● 15 августа в г.Болгар состоялось выездное заседание рабочей группы Межведомственного коорди-

национного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан по организации системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами в муниципальных образованиях, оказанию содействия в обеспечении законности в сфере земельных отношений.

В заседании приняли участие представители Счетной палаты Республики Татарстан, Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета России по Республике Татарстан, руководители палат земельных и имущественных отношений, главы ряда сельских поселений Алексеевского, Алькеевского, Спасского и Чистопольского муниципальных районов.

Председатель Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Демидов проинформировал участников заседания, что



Президентом Республики Татарстан поставлена задача обеспечить системный контроль за законностью и эффективностью использования земельных ресурсов. Контрольными и правоохранительными органами по-прежнему выявляется множество нарушений и недостатков в данной сфере.

Руководитель рабочей группы, аудитор Счетной палаты Республики Татарстан Азат Валеев представил проект Методических рекомендаций по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами. Он отметил, что в документе систематизированы основные нарушения и недостатки в сфере земельных отношений, предложены мероприятия по управлению рисками (профилактические, упреждающие меры).

Член Межведомственного координационного совета, глава Спасского муниципального района Камиль Нугаев отметил практическую направленность и востребованность ежегодных обзоров по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля в финансово-бюджетной сфере.

Начальник управления земельных ресурсов Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Гузель Миндубаева проконсультировала представителей муниципальных образований по актуальным вопросам, возникающим при распоряжении муниципальным имуществом.

Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан Лилия Гайнутдинова предложила при доработке

Методических рекомендаций учесть в качестве рисков незаконное предоставление земельных участков, прилегающих к береговым линиям водоемов.

По итогам заседания рабочей группы проект Методических рекомендаций в целом был одобрен, имеющиеся предложения и дополнения будут учтены при доработке документа. Методические рекомендации планируется рассмотреть на очередном заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

● 1 сентября Председатель Счетной палаты Татарстана, Председатель Наблюдательного совета Федерации бадминтона республики Алексей Демидов принял участие в торжественной линейке, посвященной Дню знаний, в Среднедевятовской средней общеобразовательной школе Лаишевского муниципального района.

По итогам 2014-2015 учебного года школа заняла седьмое место по качеству образования среди лучших образовательных учреждений Республики Татарстан и стала первой в рейтинге лучших сельских школ республики.

За весомый вклад в развитие образования в Лаишевском муниципальном районе коллектив Среднедевятовской школы награжден Благодар-



ственными письмами Председателя Государственного Совета Республики Татарстан и министра образования и науки Республики Татарстан.

Поздравить учеников с праздником приехали также советник Генерального директора АО «ICL – КПО ВС» Валерий Васильев, члены сборной Татарстана по бадминтону и представители Федерации бадминтона республики.

Гости пообщались с учениками, пожелали им успехов в учебе, стремления к новым знаниям и призвали активно заниматься спортом, после чего мастер спорта международного класса, член сборной России по бадминтону Евгения Косецкая провела с ребятами мастер-класс.

● 5 сентября сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан поздравили своих подшефных – воспитанников социального приюта «Забота» Алексеевского муниципального района с началом нового учебного года.

Добрая традиция поздравлять детей социального приюта «Забота» Алексеевского муниципального района с началом нового учебного года продолжена и в текущем году.

Для детей были организованы увлекательные спортивные мероприятия: игры в бадминтон, баскетбол, а



также физкультурно-оздоровительная зарядка.

Настоящим праздником для мальчишек и девчонок стала развлекательная программа приглашенных артистов-аниматоров, которые устроили настоящий пиратский праздник с поиском сокровищ, разгадками тайн и выполнением сложных заданий. По завершению все детишки получили сладкие подарки и памятные призы.

● 8 сентября на заседании комитета Государственного Совета РТ по бюджету, налогам и финансам аудитор Счетной палаты Сергей Колодников доложил об итогах аудита эффективности расходования средств бюджета РТ и ФОМС при использовании энергетических ресурсов министерством здравоохранения РТ и его учреждениями за 2011-2014 годы и 9 месяцев 2015 года.

Результаты проверки по этому вопросу были рассмотрены 26 июля на заседании коллегии Счетной палаты РТ. В общей сложности было выявлено нарушений и недостатков на 154,1 млн. рублей. По итогам аудита приняты меры и устранены нарушения на общую сумму 115,3 млн. рублей.

Сергей Колодников подробно рассказал депутатам, что в одних учреждениях здравоохранения до сих пор не установлены приборы учета, в





других - идут потери тепла в только что отремонтированных зданиях. Однако из ряда вон выходящая ситуация сложилась в Республиканском клиническом неврологическом центре. Учреждение вынуждено чудовищно переплачивать за водоотведение в своем филиале в поселке Боровое Матюшино. Только за проверенный аудиторами период переплата составила 10 млн. рублей. «Стоимость услуг ежегодно устанавливалась «Сантой-2» самостоятельно, без учета фактического объема оказанных услуг. Санаторий «Санта» является единственным поставщиком данных услуг для учреждения в Боровом Матюшино, альтернативные варианты отсутствуют», - отметил С.Колодников. Цена, прямо скажем, очень кусачая - к примеру, в 2014 году стоимость кубометра водоотведения составляла 834 рубля. Для сравнения: в Лаишевской ЦРБ, находящейся в том же муниципальном районе, кубометр стоил 34 рубля, для центрального отделения неврологического центра в Казани - 14 рублей!

- Тот, кто сливал воду по 800 рублей за кубометр, какое наказание понес? - поинтересовался у замминистра здравоохранения Сергея Осипова депутат Госсовета и гендиректор КОМЗа Сергей Раковец.

- Какое наказание, если варианта два: либо исключить лечебное учреждение из работы, либо платить? - защищал тот свою позицию.

- «Санта» должна была защитить тариф на передачу, это все законодательно прописано, - продолжил С.Раковец. - Если у них есть защищенный тариф, это один вопрос. Если его нет, то тогда, извините, тут сговор! Нанесение ущерба! А почему не по 10 тысяч за кубометр или не по миллиону? Разница-то очевидна - 14 рублей за кубометр и 800 рублей. Мы тоже теплом снабжаем государственные учреждения, но защищаем тарифы. Давайте тогда поднимем на несколько порядков, если наказания нет!

- Господа депутаты, вы дайте какой-то выход, кроме как наказать. Если некуда сливать воду, ну постройте второй водослив! И мы будем сливать хоть по 20 копеек, - предложил С.Осипов.

В свою очередь заместитель председателя Комитета по бюджету, налогам и финансам Ильдус Касымов попросил Министерство здравоохранения Татарстана представить справку об использовании средств, сэкономленных в результате снижения потребления энергоресурсов. «Аудит показал, что годовой объем потребления тепловой энергии, электроэнергии и природного газа снизился. Значит, у вас освободились бюджетные средства. Представьте нам справку, куда они были направлены», - сказал он.

Информация Счетной палаты была принята к сведению.

● 14 сентября на Коллегии Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова подвели итоги проверки использования бюджетных средств в Заинском муниципальном районе за последние 2,5



года.

За проверяемый период межбюджетные трансферты составили 1 млрд. 619 млн. рублей, а удельный вес финансовой помощи в бюджете муниципального образования - в среднем 57%. Эти средства проверены в полном объеме.

Выявлены факты неэффективного использования объектов муниципальной собственности. Стоимость неостребованного недвижимого имущества - административные здания, нежилые помещения, производственная база - составила 18,4 млн. рублей. На момент проверки они не эксплуатировались - в отдельных случаях более 3 лет. По итогам контрольного мероприятия объекты недвижимости были включены в план приватизации, проводится оценка для их продажи на аукционе. А здание столовой в Заинске планируется перепрофилировать для размещения архива.

По этому поводу глава Заинского района Разиф Каримов добавил, что многие объекты были предложены малому и среднему бизнесу по весьма привлекательным ценам и на данный момент 38 помещений «уже пошло в работу».

В материалах проверки отмечается, что в районе не в полной мере используется механизм увеличения неналоговых доходов бюджета при продаже и предоставлении в аренду земельных участков. Так, на 1 июля



2016 года за аренду земли и имущества бюджет недополучил 3,6 млн. рублей. Районной Палатой имущественных и земельных отношений для взыскания задолженности по договорам аренды направлены иски в Арбитражный суд РТ, исполнительные листы переданы судебным приставам. В течение месяца после проверки поступило более миллиона рублей.

- Большинство договоров аренды и купли-продажи земельных участков заключается без проведения торгов, - констатировал И.Мубараков. - К примеру, в 2015 году на торгах реализовано 3 земельных участка, а без торгов - 258. Безусловно, такая практика не способствует пополнению местного бюджета.

Порой создаются условия, когда исключается возможность участия в аукционе, отметил далее аудитор. Согласно Земельному кодексу РФ извещение на официальном сайте публикуется не менее чем за 30 дней до проведения аукциона. Вместе с тем,



были выявлены факты, когда в извещениях об открытых аукционах дата окончания приёма заявок установлена ранее даты публикации самих извещений. Так, в извещении от 30.07.2015 на аукцион по земельному участку площадью 282 тыс. м² дата окончания приёма заявок установлена 27.07.2015. В извещении от 29.10.2015 о предоставлении в аренду земельного участка площадью 3 тыс. м² срок для подачи заявлений составляет 1 день.

Проверкой установлены нарушения и недостатки в сфере муниципального заказа, вызванные несоблюдением условий исполнения контрактов. В ряде случаев работы были выполнены до заключения контракта, либо с нарушением установленных сроков. При этом, меры по взысканию неустойки за нарушение сроков исполнения контрактов не приняты. Например, Заинский горисполком в ноябре 2015 года заключил контракт на выполнение работ по технической инвентаризации парков. При этом, представленные к проверке технические паспорта датированы сентябрем того же года. То есть инвентаризация была проведена за месяц до заключения контракта.

Выявлены также случаи использования земельных участков сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению.

По результатам контрольных мероприятий главе муниципального образования направлено представление Счетной палаты. По фактам нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения материалы проверки передаются в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан. Материалы проверки направлены в

Прокуратуру республики.

● *Оценка целевого и рационального исполнения бюджета Алькеевского муниципального района в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года была представлена на заседании Коллегии Счетной палаты по результатам очередного контрольного мероприятия.*

Проверками было охвачено 15 учреждений и организаций района, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 43,6 млн. рублей, что составило 3,5% от общего объема проверенных средств, доложил аудитор Сергей Колодников.



Большая часть нарушений, почти на 29 млн. рублей, была связана с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Например, в центральной районной больнице с момента получения не использовался диагностический комплекс, переданный Министерством здравоохранения республики в октябре 2015 года.

Ревизорами отмечено несвоевременное принятие учреждениями района мер по списанию основных средств, которые уже непригодны для эксплуатации. В основном, это касается состоящих на балансе старых автомобилей.

На учете Палаты имущественных и земельных отношений района не было отражено имущество казны общей стоимостью 8,8 млн. рублей. По



фактам грубых нарушений отчетности в отношении должностных лиц четырех проверенных учреждений составлены 8 протоколов об административных правонарушениях.

Отдельные недостатки и резервы пополнения доходной части местного бюджета выявлены при проверке полноты и своевременности внесения платы за аренду земель и муниципальной собственности. Так, исполком Верхнеколчуринского сельского поселения за проверяемый период недополучил полмиллиона рублей от сдачи в аренду ООО «Хузангаевское» автомобиля. В ходе проверки арендатор частично погасил задолженность на сумму 190 тыс. рублей.

- Были допущены просроченная задолженность по уплате аренды за землю со стороны четырех юридических лиц на общую сумму 200 тыс. рублей, а также нарушения при исполнении муниципального заказа на общую сумму 1,8 млн. рублей, - сообщил далее аудитор.

Так, в апреле 2016 года за счет районного бюджета в полном объеме оплачен ремонт Борискинского сельского дома культуры. Но ревизоры установили, что подрядчик ООО «Строитель и К» не выполнил предусмотренные муниципальным контрактом внутренние отделочные работы и ремонт кровли.



Счетной палатой регулярно отмечаются факты нарушения условий заключенных муниципальных контрактов на обеспечение продуктами питания учреждений социальной сферы. В Алькеевском районе в отдельных случаях продукты в школы отгружались без документов, подтверждающих их качественные характеристики. Именно таким образом осуществлялись поставки мяса на общую сумму 1,1 млн. рублей. Аналогично ИП Хуснутдиновой поставлено сливочное масло на полмиллиона рублей - отсутствовали документы, подтверждающие жирность масла. А его минимальный показатель условиями контракта определен в размере 82,5%.

В ходе проверки на территории сельских поселений района выявлены четыре несанкционированных карьера по добыче строительного песка, а также три несанкционированных свалки мусора и твердых бытовых отходов.

- Мы уже приняли жесткие меры по восстановлению порядка и недопущению таких нарушений в дальнейшем. Будет также усилен контроль за исполнением муниципальных контрактов и качеством продуктов, поставляемых учреждениям социальной сферы района, - сообщил руководитель райисполкома Асхат Сагдиев. Всего же по результатам проверки устранены и подлежат устранению в

ближайшее время нарушения на общую сумму 41,8 млн. рублей или 95% от общего их объема. Например, неиспользуемый учреждениями района транспорт уже списан с учета балансодержателей. Устранены подрядчиком и все недоделки по ремонту Борискинского дома культуры.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Алькеевского муниципального района направлено Представление Счетной палаты.

Материалы проверки передаются в Управление Федеральной антимонопольной службы по РТ, Министерство экологии и природных ресурсов республики, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РТ и Прокуратуру Республики Татарстан.

- 15-16 сентября сотрудники Счетной палаты Татарстана и контрольно-счетных органов муниципальных образований республики приняли участие в семинаре-конференции для специалистов Приволжского федерального округа «Актуальные вопросы осуществления внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита».

Темами выступлений стали методология и организационное обеспечение контроля государственных закупок, практические рекомендации по органи-

зации и проведению внутреннего контроля и аудита, опыт Татарстана по построению системы внутреннего контроля.

Аудитор Счетной палаты Азат Валеев выступил с докладом «Взаимодействие, профилактическая работа органов государственного финансового контроля: опыт Республики Татарстан». Он рассказал участникам семинара об опыте работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, ознакомил с некоторыми разработанными Советом методическими документами (см. раздел «Прямая речь»).

- 25 сентября сотрудники Счетной палаты Татарстана приняли участие во Всероссийском дне бега «Кросс нации-2016», состоявшемся на территории, прилегающей к центральному стадиону и цирку.

Казань – единственный город в Татарстане, в котором проходит «Кросс нации» - самое масштабное массовое спортивное мероприятие по летним видам спорта в России. На этот раз на старт традиционных забегов вышли более 20 тысяч казанцев - от мала до велика. Школьники, студенты высших и средне-специальных учебных заведений, действующие спортсмены и ветераны спорта, работники государственных, муниципальных и общественных организаций, представители бизнеса





приняли участие в забегах на 1, 2, 4, 6, 8 и 12 километров.

● 28 сентября в Уфе состоялась научно-практическая конференция руководителей контрольно-счетных органов «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие регионов».

В ее работе приняли участие аудитор Счетной палаты России Татьяна Мануйлова, руководители контрольно-счетных органов субъектов РФ, представители законодательного и исполнительных органов власти Республики Башкортостан.



Актуальность темы конференции, прошедшей в формате «круглого стола», обусловила высокий интерес участников к прозвучавшим докладам, в рамках которых руководители контрольно-счетных палат ряда регионов ознакомили коллег с опытом деятельности возглавляемых ими органов по этому направлению их работы.

Член Президиума Совета КСО, Председатель отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Татарстана Алексей Демидов в своем выступлении рассказал о работе по управлению государственным долгом в Республике Татарстан, исполнению полномочий по внешнему государственному финансовому контролю в данной сфере (см. раздел «Прямая речь»).

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Татарстана Алексея Демидова на научно-практической конференции руководителей контрольно-счетных органов «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие регионов»

Вопросы долговой политики субъектов Российской Федерации являются в настоящее время одними из наиболее актуальных не только в системе государственного управления, но и для внешнего государственного финансового контроля.

Счётная палата Российской Федерации уделяет большое внимание контролю за ситуацией с долговой нагрузкой регионов. В Совете Федерации недавно состоялось заседание Межрегионального банковского совета. Наш Председатель Совета Татьяна Алексеевна Голикова наглядно, на основе данных о динамике задолженности всех субъектов Федерации, показала значимость проблемы и указала, что долговая политика требует соответствующего стратегического программного регулирования.

В Республике Татарстан долговая политика занимает одно из центральных мест при формировании основных направлений бюджетной политики и имеет соответствующее закрепление в нормативных правовых актах Правительства республики как среднесрочного, так и долгосрочного планирования. *В том числе ежегодно утверждаются Основные направления долговой политики Республики Татарстан на очередной год и плановый период.*

При ежеквартальном информировании парламента о ходе исполнения бюджета республики вопросы долговой политики, анализ текущей ситуации по размеру госдолга, динамики заимствований отражаются в заключениях Счётной палаты Республики Татарстан.

Это позволяет нам «держать руку на пульсе» долговой политики республики, представлять независимую оценку решений, принимаемых Правительством на этом направлении.

До 2008 года госдолг республики формировался преимущественно за счёт государственных гарантий.

С 2009-го по 2012-ый годы по объективным причинам были привлечены кредиты из федерального бюджета: на поддержку монопрофильных муниципальных образований, обеспечение ликвидации последствий засухи. Значительные объёмы кредитов были получены также на подготовку к Всемирной летней универсиаде 2013 года в Казани, в частности, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог.

Уместно отметить: проведённые совместные проверки Счётной палаты Российской Федерации и Счётной палаты Республики Татарстан подтвердили

целевое и эффективное использование выделенных на подготовку к Универсиаде средств.

С конца 2013 года, на фоне непростой макроэкономической ситуации, и в то же время с учётом безоговорочной необходимости исполнения «майских указов» Президента, реализации важных социально-экономических проектов продолжилась практика привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В республике созданы промышленные экономические зоны, модернизируются предприятия нефтехимической, машиностроительной отраслей, развивается инфраструктурная база общероссийского формата для разработки и внедрения инновационных технологий (*город Иннополис*).

Безусловно, такие масштабные проекты реализуются с государственной поддержкой, требуют крупных финансовых вливаний без ущерба для исполнения государством обязательств перед гражданами. В таких условиях привлечение заёмных средств – это мировая практика.

Несмотря на рост объёма госдолга республики в абсолютном выражении, его размер во все годы, - при чём с большим запасом прочности, - не превышал установленного ограничения.

По итогам 2015 года госдолг республики составил 53,8% от годового объёма доходов бюджета (*без учёта безвозмездных поступлений*). Параметры нынешнего бюджета предполагают практически такое же соотношение (*54,6%*). Таким образом, по уровню долговой нагрузки на бюджет Татарстан находится вне рискованной зоны.

Отличительной особенностью политики республики в сфере заимствований является отсутствие коммерческой задолженности – по кредитам, привлечённым от кредитных организаций, а также по государственным ценным бумагам. Это обеспечивает достаточно невысокий уровень расходов на обслуживание государственного долга. По итогам прошлого года в бюджете республики доля этих расходов составила 0,04%.

В части эффективности управления госдолгом республики Счётная палата положительно оценивает результаты проводимой работы по использованию механизмов, предусмотренных законодательством на федеральном уровне.

В первую очередь, это проведённая реструктуризация задолженности – отсрочка возврата на 10 лет по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2009-2012 годах. Это результат работы с федеральным центром, которую возглавляет Президент республики.

В то же время не могу не отметить, что Счётная палата достаточно часто оппонирует Правительству республики, в том числе и по вопросам управления государственным долгом. Так, единственная госгарантия предоставлена одному из крупнейших, градообразующих предприятий республики – «КАМАЗу» в японских иенах. Счётная палата в рамках экспертиз законопроектов, оперативного контроля принимает меры к исключению рисков превышения верхнего предела долга по госгарантиям в связи с колебаниями валютного курса.

В истории Счётной палаты республики имеется опыт участия в привлечении заёмных средств и в бюджет Казани. В 2005 году одним из условий получения займа Европейского банка реконструкции и развития было проведение внешнего аудита отчёта об исполнении бюджета города за предыдущий год. Счётная палата

по просьбе мэрии столицы Татарстана провела соответствующую проверку. По её итогам отчет был признан достоверным. Это позволило привлечь средства международной финансовой организации на реализацию проекта повышения инвестиционной привлекательности Казани.

В то же время хотелось бы отметить комплексный характер проблем, сопровождающих рост задолженности регионов.

Проблемы их долговой нагрузки следует рассматривать не изолированно, а в более широком ракурсе, поскольку они неотрывно связаны с целым кругом фундаментальных вопросов. В этой связи очень показателен прямой, открытый разговор, который состоялся в мае текущего года на заседании научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам экономических, бюджетно-финансовых и налоговых основ федерализма, с участием глав субъектов Федерации, председателя Счётной палаты России. Президент нашей республики Рустам Нургалиевич Минниханов чётко выразил позицию субъектов Федерации, в первую очередь – тех, кто составляет своего рода «становой хребет» Федерации (*регионов-доноров*), что выравнивание регионов не должно сводиться к формальному перераспределению средств, это подрывает у экономически активных регионов стимулы к развитию доходной базы.

Так, за последние 3 года из всего объёма налоговых поступлений в бюджетную систему (*бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды*) с территории республики, в консолидированный бюджет Татарстана зачислялось от 23% до 30%. При этом объём налоговых сборов, перечисляемых в федеральный бюджет, даже в нынешних непростых условиях ежегодно возрастает и при этом многократно превышает суммы, остающиеся в бюджетной системе республики. Поэтому нашим Президентом было озвучено мнение о необходимости распределения налоговых доходов в соотношении 50 на 50, поддержанное главами и других регионов.

В целом проведение взвешенной долговой политики рассматривается Счётной палатой в качестве необходимого условия обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан. Исходя из этого, мы констатируем достаточно успешное в имеющихся объективных условиях достижение основных целей долговой политики. Объём госдолга республики сохраняется на экономически безопасном уровне, необоснованного увеличения долговой нагрузки на бюджет республики не допускается. Все обязательства по погашению и обслуживанию государственного долга республики исполняются своевременно и в полном объёме. Установленные законодательством ограничения по размеру дефицита бюджета, госдолга, расходов на его обслуживание соблюдаются.

Уважаемые коллеги!

Уверен, сегодняшняя встреча, обмен опытом, профессиональный диалог окажутся полезными для нашей дальнейшей работы.

* * *

**Выступление
аудитора Счетной палаты Республики Татарстан Азата Валеева
с докладом «Взаимодействие, профилактическая работа органов
государственного финансового контроля: опыт Республики
Татарстан» на семинаре-совещании на тему «Внутренний
государственный финансовый контроль и надзор»**

В целях создания на региональном уровне единой системы финансового контроля в 2005 году Указом Президента Республики Татарстан образован Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля. Председателем Совета является председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Иванович Демидов.

Межведомственный координационный совет объединяет правоохранительные и надзорные структуры, органы внешнего и внутреннего финансового контроля федерального и регионального подчинения, действующие на территории республики.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым, основными направлениями деятельности Совета являются:

- обеспечение координации деятельности и организации взаимодействия органов государственного финансового контроля на территории Республики Татарстан;

- разработка предложений по обеспечению соблюдения требований законодательства при использовании бюджетных средств, государственного имущества;

- анализ состояния финансово-бюджетной дисциплины, динамики и тенденций ее изменения, выработка согласованных подходов к определению методов выявления, квалификации и пресечения финансовых нарушений;

- разработка рекомендаций по организации и осуществлению муниципального финансового контроля;

- информирование Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан о состоянии финансовой дисциплины.

Подготовленные Советом предложения востребованы при принятии управленческих решений на уровне республики.

Например, с учетом рекомендаций Межведомственного координационного совета в 2006 году в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях были внесены изменения, согласно которым наши сотрудники были наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам нарушений бюджетного законодательства.

На основе направленных Советом предложений Правительством Республики Татарстан утверждены Правила осуществления министерствами и ведомствами республики внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В качестве методической помощи с нашей стороны также подготовлены Типовые правила осуществления внутреннего финансового контроля и аудита на уровне местных бюджетов.

В целях исключения дублирования в работе ежегодно формируется сводный план контрольных мероприятий, создана единая электронная база данных результатов проверок.

С первых дней работы Совет уделяет особое внимание развитию внутреннего финансового контроля. Данный вопрос с приглашением представителей служб ведомственного аудита неоднократно обсуждался на заседаниях Совета.

Счетная палата Республики Татарстан вопрос эффективности работы подразделений внутреннего финансового контроля рассматривает в ходе каждой проверки. Практика показывает, что там, где работают эффективные службы внутреннего аудита – порядка больше.

Следует отметить, что многие факты неэффективного, незаконного расходования бюджетных средств устранить постфактум практически невозможно. Гораздо результативнее организовать на уровне главных распорядителей бюджетных средств действенные механизмы управления рисками, нежели принимать меры, когда нарушения и недостатки уже допущены.

На сегодняшний день в Республике Татарстан основными формами реализации внутриведомственного финансового аудита являются:

1) Создание специальных подразделений внутреннего аудита (*например, в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, Министерстве внутренних дел, Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям*);

2) Создание специальных рабочих групп и комиссий (*Министерство экономики, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан*).

3) Выполнение контрольных функций финансовыми управлениями и отделами (*Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан*).

Например, в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан создан отдел аудита и антикоррупционной работы (4 человека), в Министерстве экономики Республики Татарстан – Комиссия по проведению внутреннего финансового контроля. Выполнение контрольных функций в Министерстве образования и науки Республики Татарстан возложено на Централизованную бухгалтерию.

Порядок организации системы внутреннего контроля зависит от отраслевой специфики, количества подведомственных организаций.

За последние годы произошел ряд позитивных изменений. Например, созданы специализированные подразделения по внутреннему аудиту в Министерстве здравоохранения, Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, увеличилась численность сотрудников таких подразделений в Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства.

В порядке обмена опытом разрешите обратить Ваше внимание на ряд методических документов, разработанных Межведомственным координационным советом.

В 2012 году подготовлены Методические рекомендации по организации системы внутреннего контроля главных распорядителей бюджетных средств, ориентированной на профилактику коррупционных проявлений.

Этим документом главным распорядителем бюджетных средств рекомендовано проводить анализ возможных рисков в своей деятельности, оценивать их последствия и заблаговременно вырабатывать упреждающие мероприятия, представлен пример оценки рисков.

При подготовке Методических рекомендаций использовались результаты выполненной нами по заданию НИИ системного анализа Счетной палаты Российской Федерации научно-исследовательской работы.

Актуальность темы подтверждается тем, что за последние 10 лет Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) утверждено 6 специальных руководств по вопросам внутреннего контроля.

Разрешите обратить Ваше внимание на ряд ключевых положений документов ИНТОСАИ.

В соответствии с международными стандартами элементами управления рисками являются:

- условия внутри организации;
- постановка целей;
- выявление событий;
- оценка рисков;
- реагирование на риски;
- контрольные действия;
- информация и ее передача, мониторинг.

В контексте управления рисками все контрольные процедуры подразделяются на четыре основные категории:

1) Средства контроля, направленные на предотвращение – предназначены для ограничения вероятности развития риска и реализации нежелательного результата;

2) Направляющие средства контроля – предназначены для обеспечения достижения определенного результата;

3) Средства контроля, направленные на выявление – предназначены для выявления нежелательных последствий (постфактум);

4) Средства контроля, направленные на смягчение негативной ситуации - предназначены для смягчения реально возникших нежелательных последствий.

Эффективная работа средств внутреннего контроля во многом зависит от усилий со стороны руководства.

Необходимо постоянно проверять и корректировать средства контроля.

Создание подразделения внутреннего аудита в качестве элемента системы внутреннего контроля является ким сигналом о важности внутреннего контроля.

Средства внутреннего контроля не способны обеспечить руководству организации полную гарантию достижения поставленных целей.

Неуверенность и риски относятся к будущему, которое никто не способен предсказать с полной определенностью.

На способность организации к достижению ее целей могут влиять факторы вне контроля или влияния организации.

Ограничения связаны также со следующими факторами:

- суждение человека при принятии решения может быть неверным;
- в результате элементарных ошибок могут возникать кризисные ситуации;
- средства контроля могут не функционировать в результате столкновения позиций нескольких человек;
- руководство способно недобросовестно отменить принципы внутреннего контроля.

Средства внутреннего контроля зависят от человеческого фактора, они подвержены недостаткам при планировании, ошибкам в оценках или интерпретации, и зависят от таких явлений, как недопонимание, халатность, усталость, рассеянность, сговор, злоупотребление или незаконные действия со стороны руководства.

При оценке рисков следует рассматривать все возможные риски (включая риск мошенничества и коррупции).

Оценка рисков должна являться процессом постоянным и непрерывным

Необходимо рассматривать новые инициативы и проекты с помощью системы управления рисками

Затраты на внутренний контроль не должны превышать получаемой выгоды

Под затратами понимается финансовое выражение ресурсов, использованных на достижение определенной цели, а также экономическое выражение утраченных возможностей, например, задержка в выполнении работы, снижение уровня предоставляемых услуг или производительности, ухудшение трудовой дисциплины.

Риск ошибки, излишних трат или незаконных действий, связанных с ситуацией, когда одно лицо контролирует все ключевые этапы транзакции или события.

Сговор способен сократить или полностью разрушить эффективность деятельности по внутреннему контролю.

Система внутреннего контроля и все транзакции и значительные события должны быть отчетливо задокументированы, и документация должна быть всегда доступна для изучения.

Исполнители на местах, которые ежедневно сталкиваются с критическими вопросами повседневной деятельности, зачастую находятся в наиболее выгодном положении для того, чтобы выявлять проблемы по мере их возникновения.

Для того, чтобы сообщать указанную информацию, должны существовать открытые каналы для передачи информации снизу вверх, а также – четкая и безусловная готовность ее принять.

Если существует тенденция «казнить гонца, приносящего дурные вести», то сотрудники не будут иметь мотивации информировать руководство о возникающих проблемах, в связи с чем возникает опасность несвоевременного выявления рисков.

Для эффективной работы системы управления рисками необходимо наличие у всех сотрудников альтернативного прямого канала связи непосредственно с высшим руководством, которым сотрудники могли бы пользоваться, не опасаясь негативных последствий.

Система внутреннего контроля зависит от человеческого фактора. Кадры – это движущая сила внутреннего контроля.

Новые принципы кадровой политики в системе государственной гражданской службе должны предусматривать развитие института наставничества.

Ротация работников может помочь обеспечить, чтобы никто не занимался ключевыми аспектами транзакций или событий в течение неподобающе долгого времени.

Отдельный стандарт ИНТОСАИ посвящен вопросам координации и взаимодействия внешних и внутренних аудиторов.

Эти документы можно найти на сайте ИНТОСАИ intosai.org.

В Методических рекомендациях на основе британского подхода главным распорядителям бюджетных средств предложено вести специальный журнал по управлению рисками. В данном журнале отражаются все существенные риски (возможные нарушения и недостатки), закрепляются ответственные должностные лица и мероприятия по управлению рисками.

Ведение данного Журнала осуществляется, как правило, следующим образом. Руководители структурных подразделений с учетом результатов ранее проведенных органами внешнего и внутреннего финансового контроля контрольных мероприятий составляют перечень возможных нарушений и недостатков в деятельности их подразделений. Далее по каждому нарушению и недостатку предлагаются мероприятия по снижению их вероятности и(или) последствий. Ответственными должностными лицами по управлению рисками, указываемыми в Журнале, в большинстве случаев являются руководители структурных подразделений, в чьи функциональные обязанности входит решение поставленных задач (реализация мероприятий по управлению рисками).

Проект Журнала управления рисками до его утверждения руководством главного распорядителя бюджетных средств подлежит коллегиальному рассмотрению всеми руководителями структурных подразделений (методом «мозгового штурма») и при необходимости корректируется.

Следует отметить, что управление рисками предполагает систематическую проверку эффективности реализуемых мероприятий по управлению рисками. Специальные совещания по обсуждению эффективности запланированных мероприятий целесообразно проводить ежеквартально. При выявлении неучтенных ранее рисков, в том числе обусловленных изменениями в деятельности ГРБС и его подведомственных организаций, необходимо своевременно вносить соответствующие изменения в Журнал управления рисками.

После принятия 83-го федерального закона *(от 8 мая 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»)* Советом была разработана Концепция организации системы контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений.

В этом документе представлено распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности между органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя; наблюдательным советом автономного учреждения; уполномоченным органом по имущественным и земельным отношениям; контрольно-счетными органами; уполномоченными органами по осуществлению

контроля за размещением государственных (муниципальных) заказов и другими органами;

Риск-ориентированный подход использован нами при подготовке в 2013 году Методических рекомендаций по совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Особенностью этого документа является то, что в нем систематизированы наиболее вероятные нарушения и недостатки в сфере ЖКХ (более 50), закреплены центры ответственности и предложены типовые мероприятия по управлению рисками.

На основе Методических рекомендаций по совершенствованию системы контроля в сфере ЖКХ принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан.

Стала хорошей традицией подготовка Межведомственным координационным советом ежегодного Заключения по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых в финансово-бюджетной сфере.

Данный документ готовится совместной рабочей группой из представителей Управления Федерального казначейства, Управления Федеральной антимонопольной службы, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Счетной палаты, Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства внутренних дел, Прокуратуры, муниципальных контрольно-счетных органов.

В профилактических целях Заключение ежегодно доводится до всех министерств, ведомств и муниципальных образований республики.

В нем представлено более 500 примеров нарушений и недостатков, систематизированных по тематическим разделам. Приведены, в частности, примеры:

- неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств;
- нарушений в сфере государственных и муниципальных закупок;
- в деятельности государственных и муниципальных учреждений, унитарных предприятий;
- при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности.

Отдельный блок посвящен характерным недостаткам систем внутреннего контроля главных администраторов бюджетных средств.

Примеры недостатков при организации и осуществлении внутреннего финансового контроля и аудита:

- *Правовое обеспечение:*
 - несвоевременное принятие необходимых правовых документов по вопросам внутреннего контроля, несвоевременное внесение в них соответствующих изменений;
 - отсутствие механизма проведения систематического мониторинга изменений в законодательстве, доведения их обзора до ответственных исполнителей, подведомственных учреждений и организаций;
 - отсутствие четких административных регламентов.
- *Организация бухгалтерского учета:*

- нарушение установленного порядка проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств;

- отсутствие договоров о полной материальной ответственности;

- непринятие мер по защите от несанкционированного доступа или уничтожения документов, данных учета.

- Распределение обязанностей и ответственности:

- не обеспечено четкое распределение функций субъекта бюджетного планирования на функции структурных подразделений, функций структурных подразделений – на функциональные обязанности сотрудников, закрепленные в должностных инструкциях;

- организационная структура, положения о структурных подразделениях, должностные инструкции не в полной мере соответствуют фактически выполняемой работе.

- Планирование деятельности:

- отсутствие утвержденных в установленном порядке краткосрочных и среднесрочных планов деятельности;

- отсутствие механизма контроля исполнения принятых планов, внесения в них изменений.

- Мониторинг деятельности:

- отсутствует система показателей достижения поставленных целей;

- отсутствие методики оценки эффективности реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств;

- отсутствие у главного распорядителя бюджетных средств сведений, характеризующих эффективность использования средств, подведомственными учреждениями и организациями;

- несвоевременное представление получателями бюджетных средств соответствующей отчетности, непринятие мер по обеспечению своевременного представления отчетности, в том числе по привлечению к административной ответственности;

- отсутствие утвержденного порядка по сбору внутриведомственной отчетности, закрепляющего состав показателей, порядок их расчета, сроки представления и т.д.;

- Контроль за формированием и использованием средств бюджета:

- отсутствие утвержденного порядка проведения предварительной экспертизы инвестиционных проектов, предлагаемых к финансированию за счет бюджетных средств;

- отсутствие механизма проверки достоверности представляемых сведений;

- отсутствие систем управления рисками.

- Организация кадровой работы:

- отсутствие механизмов мотивации сотрудников к повышению эффективности своей работы;

- отсутствие действенного контроля за результатами их деятельности;

- отсутствует система мотивации рационализаторских предложений.

- Регламентация оборота служебной информации, внедрение информационных технологий:

- отсутствие утвержденного Регламента информационного наполнения Интернет сайта;

- отсутствие процедур санкционирования доступа сотрудников к служебной информации;

- неразмещение в сети Интернет ведомственных целевых программ.

- Организация внутреннего аудита:

- недостаточно эффективный контроль за деятельностью подведомственных учреждений и организаций. Согласно статье 270.1 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств вправе создать подразделение внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля);

- отсутствие надлежащего финансового контроля при наличии соответствующего подразделения в структуре министерства, ведомства, учреждения, в рамках исполнения приказа Минфина РФ от 25.12.2008 № 146н «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного финансового контроля».

Таким образом, ежегодный обзор основных нарушений и недостатков – для проверяющих это комплексный анализ возможных рисков (своего рода детализированная программа проверок), для проверяемых – это памятка запретных действий.

Еще один очень интересный документ, подготовленный Советом – это Методические рекомендации по выявлению коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

Документ предназначен для органов внешнего и внутреннего финансового контроля и позволяет более системно организовать работу по выявлению коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере, смещая акценты от проверки чисто процедурных вопросов в сторону выявления резервов дополнительных поступлений в бюджет, оптимизации бюджетных расходов, повышения эффективности использования государственного (муниципального) имущества.

В Методических рекомендациях по выявлению коррупционных рисков представлены типовые тесты (рабочие документы), содержащие более 120 конкретных вопросов.

Коррупциогенные риски при использовании бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества значительно возрастают, когда в правовых актах не определены сроки, условия или основания принятия решения должностными лицами, при определении компетенции используется такие слова как «вправе», «могут», закреплены неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования к физическим и юридическим лицам, четко не регламентированы их права, употребляются неустоявшиеся, двусмысленные термины и категории оценочного характера, не обеспечивается размещение в сети Интернет необходимой информации для потенциальных получателей бюджетных средств, пользователей государственного (муниципального) имущества.

С принятием 44-го федерального закона Советом были разработаны Методические рекомендации по организации системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном документе отражены основные риски и распределение приоритетных вопросов контрольной деятельности в сфере закупок.

С методическими документами, подготовленными Межведомственным координационным советом, можно ознакомиться на официальном сайте Счетной палаты Республики Татарстан (www.sprrt.ru, раздел «МКС»).

Ежегодно в рамках деятельности Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации мы принимаем активное участие в разработке типовых стандартов государственного и муниципального финансового контроля.

В текущем году Счетная палата Республики Татарстан готовит типовой стандарт по вопросам оценки эффективности внутреннего финансового контроля и аудита.

В завершении, хотелось отметить, что более широкое внедрение в финансово-бюджетной сфере механизмов управления рисками, предполагающих идентификацию на этапе планирования бюджетных расходов возможных нарушений и недостатков, закрепление центров ответственности и разработку превентивных мер, позволит сместить государственный (муниципальный) финансовый контроль от последующего к предварительному, и тем самым, обеспечить более эффективное использование государственных ресурсов.

РЕЗОНАНС

РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ



ТАЛГІЯЙ РЕСПУБЛИКА

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

ул. К. Кулиева 10, г. Магас, 386001, тел. 8(8734) 55-19-33; факс 55-19-22; e-mail: kspri@mail.ru

16.08.2016г.

№ 04-07/324

**Председателю
Счетной палаты
Республики Татарстан
А.И. Демидову**

Уважаемый Алексей Иванович!

Обращаюсь к Вам с чувством глубокой благодарности и уважения за теплый прием, который был оказан во время посещения Республики Татарстан, а также за насыщенную и продуктивную культурную программу пребывания, организованную Вами и сотрудниками Счетной палаты Республики Татарстан.

Отдельное спасибо хочу сказать заместителю Председателя Счетной палаты Республики Татарстан Альберту Шавкатовичу Валееву и начальнику организационного отдела Даниялу Гарифзяновичу Зайдиеву.

За время визита мы смогли увидеть как развивается и расцветает Республика Татарстан, её богатое историческое прошлое. В ходе рабочей встречи в Счетной палате Татарстана ознакомились с результатами ее деятельности и положительным опытом работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и в очередной раз убедились в высоком профессионализме и компетентности коллектива Вашей Палаты.

С искренними пожеланиями мира, добра и благополучия

Председатель

М.К. Белхароев



Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ОГРН 1021602841391
**ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**
Кремлевская ул., д. 35, Казань, 420008
тел. (843) 2337266, факс (843) 2337248
email: hspa@kpfu.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Председателю
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.И. Демидову

┌ О курсах повышения квалификации ┐

Уважаемый Алексей Иванович!

В сентябре 2016 года в Высшей школе государственного и муниципального управления КФУ реализовывалась программа повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан «Основы антикоррупционной политики и организация работы по противодействию коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления».

Большую помощь в организации данной программы оказали сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан. Слушатели высоко оценили занятия на тему «Организация работы контрольно-счетных органов в государственных органах и муниципальных образованиях. Выявление коррупционных рисков в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в бюджетной и финансовой сферах», проведенные начальником контрольно-ревизионного управления Счетной палаты Дамиром Нияматзяновичем Шамгуновым.

Выражаем Вам, уважаемый Алексей Иванович, глубокую благодарность за участие в программе и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество в сфере обучения государственных и муниципальных служащих.

С уважением,

Директор

И.А. Привалов

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 17.10.2016. Объем 35 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.ru

© Счетная палата Республики Татарстан