

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета в Арском муниципальном районе за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2016 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 15.04.2016 № ВА-342.

Цель контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджета Арского муниципального района, целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, определение соответствия законодательству правовых актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам налогообложения, формирования и исполнения бюджетов.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: учреждения и организации Арского муниципального района.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 апреля по 13 мая 2016 года.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Организация бюджетного процесса в Арском муниципальном районе в 2014 году

Решением Арского районного Совета «О бюджете Арского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 27.12.2013 (далее – первоначальная редакция Решения о бюджете района на 2014 год) бюджет района был утвержден по доходам в сумме 864 310,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 868 152,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета – 3 841,8 тыс. рублей.

В течение года в показатели по доходам и расходам 9 раз вносились изменения. Согласно окончательной редакции Решения о бюджете района на 2014 год доходы утверждены в объеме 985 542,7 тыс. рублей, расходы – 1 017 726,3 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 32 183,6 тыс. рублей.

Рост показателей окончательной редакции Решения о бюджете района на 2014 год к показателям, утвержденным первоначальной редакцией, по доходам составил 14%, по расходам – 17,2%.

Доходы

Доходы бюджета Арского муниципального района в 2014 году составили 985 007,8 тыс. рублей или 99,9% от показателя утвержденного Решением о бюджете на 2014 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Арского муниципального района подтверждена полнота и достоверность показателей по видам доходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета Арского муниципального района в 2014 году увеличились на 81 407,8 тыс. рублей или на 9%.

Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета Арского муниципального района за 2014 год составили 295 145 тыс. рублей, что на 2 100 тыс. рублей или на 0,7% меньше утвержденного показателя на 2014 год.

В структуре налоговых доходов бюджета Арского муниципального района наибольший объем занимает налог на доходы физических лиц – 83,3%. Поступления по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) составили 245 777,5 тыс. рублей или 100,9% от утвержденного показателя. Увеличение НДФЛ по сравнению с 2013 годом составляет 23 772 тыс. рублей или 10,7%.

Одной из основных причин увеличения поступлений НДФЛ в 2014 году относительно поступлений 2013 года является рост средней заработной платы работников бюджетной сферы, погашение задолженности прошлых лет. Значительную долю (20%) поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет района занимают платежи от крупных налогоплательщиков в сумме 54630 тыс. рублей.

Поступления по налогам на совокупный доход составили 23 549,3 тыс. рублей или 100,1 % от утвержденного показателя, в том числе:

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 17 239,3 тыс. рублей или 100 %. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 1 032,3 тыс. рублей, или на 6,4 процента, что обусловлено прежде всего изменением размера корректирующего коэффициента-дефлятора К-1 (в 2013 году = 1,569, в 2014 году = 1,672);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 6 196,3 тыс. рублей или 100%. По сравнению с 2013 годом поступление налога уменьшилось на 414,0 тыс. рублей или на 6,3 процента;

- по единому сельскохозяйственному налогу – 125,9 тыс. рублей или на 143,1 % (утвержденный показатель 88,0 тыс. рублей).

В 2014 году в бюджете Арского муниципального района запланировано поступление госпошлины в сумме 3 382,0 тыс. рублей. В течение года госпошлина поступила в сумме 3 430,4 тыс. рублей или на 101,4 %, в том числе:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 3 382,4 тыс. рублей;

- за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 48,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета Арского муниципального района за 2014 год составили 16 943,3 тыс. рублей, что на 1 565,1 тыс. рублей или на 10,2% превышает утвержденный показатель.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 3 323,7 тыс. рублей, что ниже на 13,2% утвержденного показателя, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, согласно отчету об исполнении бюджета за 2014 год, уменьшились на 507,9 тыс. рублей (15,7%) и составили 2 722,1 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) – 601,6 тыс. рублей (утверждено – 601,0 тыс. рублей).

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) поступили в бюджет Арского муниципального района в объеме 1 471,8 тыс. рублей (104,5 % от утвержденного показателя).

Доходы от оказания платных услуг на конец отчетного года составили 448,4 тыс. рублей, что на 284,0 тыс. рублей или в 2,7 раза больше поступлений 2013 года. Рост поступлений связан с зачислением доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества (за коммунальные услуги), в доход бюджетов, а также с поступлениями от возврата излишне уплаченных налогов поселениям Межрайонной ИФНС России №5 по РТ.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 8 179 тыс. рублей или 115,7 % от утвержденного показателя, в том числе:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 1 985,4 тыс.рублей, что на 1 187,8 тыс.рублей (в 2,5 раза) больше поступлений 2013 года. Уточненный план в целом исполнен на 107,8%. Рост поступлений по сравнению с прошлым годом объясняется увеличением объектов, выставленных на торги;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поступили в бюджет района в сумме 6 193,5 тыс. рублей, что на 3 739,3 тыс. рублей (на 37,6%) меньше поступлений 2013 года. Уменьшение данного дохода связано с отсутствием свободных земельных участков для продажи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 3 296,4 тыс. рублей или 107,4 % к утвержденному показателю.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Арского муниципального района в 2014 году составили 672 919,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан составили 642 550,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 8 314,2 тыс. рублей;

- субсидии – 289 023,4 тыс. рублей;

- субвенции на реализацию государственных полномочий – 299 753,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 45 459,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из бюджетов поселений поступили в объеме 30 539,9 тыс. рублей, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 30 539,9 тыс. рублей.

Расходы

В отчетном году за счет средств бюджета муниципального района произведены расходы на сумму 997 403 тыс. рублей. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов расходов средств бюджета муниципального района подтверждена полнота и достоверность показателей по разделам бюджетной классификации расходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год.

Показатель расходов, уточнённого бюджета на 2014 год, исполнен на 98%.

По отдельным разделам классификации расходов бюджетные ассигнования освоены ниже утвержденного показателя.

По разделу «Национальная экономика» бюджетные ассигнования освоены в объеме 28 860 тыс. рублей или 99,5% от утвержденного показателя.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования освоены в объеме 61 048,2 тыс. рублей или 81,4% от утвержденного показателя. По данному разделу не исполнены расходы на общую сумму – 13 939,6 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 7 942,0 тыс. рублей;
- перечисление другим бюджетам системы Российской Федерации – 5 997,6 тыс. рублей.

По разделу «Образование» исполнение расходов составило 669 129,9 тыс. рублей или 99,1 % от утвержденного показателя.

Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга

Бюджет Арского муниципального района исполнен в 2014 году с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 12 395,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету о состоянии муниципального долга Арского муниципального района на начало и конец 2014 года, представленному одновременно с Отчетом об исполнении бюджета за 2014 год, размер муниципального долга на 31 декабря 2014 года составил 0 рублей.

2. Организация бюджетного процесса в Арском муниципальном районе в 2015 году

Решением Арского районного Совета «О бюджете Арского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 13.12.2014 года № 304 (далее – первоначальная редакция Решения о бюджете района на 2015 год) бюджет района был утвержден по доходам в сумме 925 860,46 тыс. рублей и расходам в сумме 925 860,46 тыс. рублей, дефицит бюджета - 0 рублей.

В течение года в показатели по доходам и расходам 7 раз вносились изменения.

Согласно окончательной редакции Решения о бюджете района на 2015 год доходы утверждены в объеме 1 000 975,2 тыс. рублей, расходы – 1 029 187,3 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 28 212,1 тыс. рублей.

Рост показателей окончательной редакции Решения о бюджете района на 2015 год к показателям, утвержденным первоначальной редакцией Решения о бюджете района на 2015 год, по доходам составил 8,1 %, по расходам – 11,2 %.

Представленная к проверке бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

Доходная часть бюджета

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2015 год доходы бюджета составили 1 005 517,3 тыс. рублей или 100,5% от показателя утвержденного Решением о бюджете на 2015 год.

Информация о поступлении доходов в бюджет Арского муниципального района за 2015 год представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес, %
Налоговые и неналоговые доходы – всего:	334202,5	33,23
в том числе:		
налоговые	304164,1	30,23
- налог на доходы физических лиц	249801,8	24,8
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8003,7	0,8
- единый налог на вмененный доход	17719,6	1,8
- единый сельскохозяйственный налог	150,2	0,02
- государственная пошлина и сборы	4907,5	0,5
-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	25,0	0,01
-налоги на товары (работ, услуг), реализуемые на территории Российской Федерации	23556,4	2,3
неналоговые	30038,3	3,0
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4643,8	0,5

- плата за негативное воздействие на окружающую среду	1591,4	0,2
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12486,9	1,2
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	7518,9	0,7
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	4020,4	0,4
- прочие неналоговые доходы	-223,1	
Безвозмездные поступления – всего	671314,8	66,25
в том числе:		
- прочие безвозмездные поступления	500,0	0,05
- субсидии	280036,3	27,9
- субвенции	318177,0	31,6
- иные межбюджетные трансферты	77751,2	7,7
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-5149,7	
Доходы – ИТОГО	1005517,3	100

Налоговые доходы бюджета

Налоговые доходы бюджета на 2015 год составили 304 164,1 тыс. рублей, что на 2 456,7 тыс. рублей или на 0,81% больше утвержденного показателя на 2015 год. В структуре доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) доля налоговых доходов составила 91 %.

В отчетном году в структуре налоговых доходов бюджета Арского муниципального района наибольший объем занимает налог на доходы физических лиц – 82,1 %. Поступления в бюджет по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) составили 249 801,8 тыс. рублей или 98,5% от утвержденного показателя. Увеличение НДФЛ по сравнению с 2014 годом составляет 4 024,3 тыс. рублей или 1,6 %.

Значительную долю (18,0%) поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет района занимают платежи от крупных налогоплательщиков в сумме 51 891 тыс. рублей (Таблица 2).

Таблица 2

**Крупные налогоплательщики
Арского муниципального района в 2015 году**

Налогоплательщик	Уплата НДФЛ, тыс. рублей
ОАО АСПК	8 215
ООО «Агрокомплекс «Ак Барс»	8 311
ООО «Газпром Трансгаз-Казань»	7 857
ОАО «Татавтодор» Арский филиал	7 504
ОАО «Таттелеком»	6 641
ОАО РЖД	5 629
ОАО «Сетевая компания»	4 319
ОАО «Арскнефтепродукт»	3 415

Поступления по налогам на совокупный доход составили 25 898,4 тыс. рублей или 110,5 % от утвержденного показателя, в том числе:

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 17719,6 тыс. рублей или 105,9 %. По сравнению с прошлым годом поступление налога увеличилось на 480,3 тыс. рублей, или на 2,8%, что обусловлено прежде всего изменением размера корректирующего коэффициента-дефлятора К-1 (в 2014 году = 1,672, в 2015 году = 1,798);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 8003,6 тыс. рублей или 121,9 %. По сравнению с 2014 годом поступление налога увеличилось на 1807,3 тыс. рублей, или на 29,2 %.

- по единому сельскохозяйственному налогу – 150,2 тыс. рублей или на 100,1 % (утвержденный показатель 150,0 тыс. рублей).

В 2015 году в бюджете Арского муниципального района запланировано поступление госпошлины в сумме 3531,0 тыс. рублей. В течение года госпошлина поступила в сумме 4907,5 тыс. рублей или на 138,9 %, в том числе:

- по делам рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 4 841,8 тыс. рублей;

- за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 65,7 тыс. рублей

Неналоговые доходы бюджета

Неналоговые доходы бюджета Арского муниципального района за 2015 год составили 30 038,3 тыс. рублей, что на 2 107,3 тыс. рублей или на 7,5 % превышает утвержденный показатель.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 4 643,8 тыс. рублей, что выше на 1,3 % утвержденного показателя, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, согласно отчету об исполнении бюджета за 2015 год – 4 154,6 тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) – 489,1 тыс. рублей (утверждено – 438,0 тыс. рублей).

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) поступили в бюджет Арского муниципального района в объеме 1 591,4 тыс. рублей (109,3 % от утвержденного показателя).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 7518,9 тыс. рублей или 100,05 % от утвержденного показателя, в том числе:

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности поступили в бюджет района в сумме 7 518,9 тыс. рублей, что на 660,10 тыс. рублей меньше поступлений 2014 года. Уменьшение данного дохода связано с отсутствием свободных земельных участков для продажи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 4 020,4 тыс. рублей или 127,6% к утвержденному показателю.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Арского муниципального района в 2015 году составили 676 464,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из бюджета Республики Татарстан составили 642 306,5 тыс. рублей, в том числе:

- прочие безвозмездные поступления – 500,0 тыс. рублей;
- субсидии поступили в объеме 280 036,3 тыс. рублей;
- субвенции на реализацию государственных полномочий – 318 177,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 43 593,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из бюджетов поселений поступили в объеме 34 158,0 тыс. рублей, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 34158,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2015 год расходы составили 1021323,9 тыс. рублей при уточненном объеме 1 029 187,3 тыс. рублей или 99,24%, что соответствует данным годовой бюджетной отчетности главных распорядителей, получателей средств бюджета Арского муниципального района.

Таблица 3

Наименование	Утверждено тыс.руб	Исполнение тыс.руб	%
Общегосударственные вопросы	59081,7	59075,1	99,99
Национальная оборона	2179,0	2179,0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	988,9	988,9	100
Национальная экономика	23631,5	23490,2	99,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	72623,1	72471,6	99,79
Охрана окружающей среды	1448,7	1448,7	100
Образование	695082,4	688496,9	99,05
Культура, кинематография	70937,1	70937,1	100
Здравоохранение	655,6	655,6	100
Социальная политика	3 410,8	32432,1	100
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	69148,7	69148,7	100
Всего	1029187,3	1021323,9	99,24

По отдельным разделам классификации расходов бюджетные ассигнования освоены ниже утвержденного показателя.

По разделу «Национальная экономика» бюджетные ассигнования освоены в объеме 23 490,2 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного показателя.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования освоены в объеме 72 471,6 тыс. рублей или 99,79% от утвержденного показателя. По данному разделу не исполнены расходы на общую сумму – 151,5 тыс. рублей.

По разделу «Образование» исполнение расходов составило 688 496,9 тыс. рублей или 99,05% от утвержденного показателя.

Бюджет Арского муниципального района исполнен в 2015 году с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 15 806,6 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета Арского муниципального района в I квартале 2016 года

Доходы

Информация об исполнении бюджета муниципального района по доходам в I квартале 2016 года представлена в Таблице 4.

Таблица 4

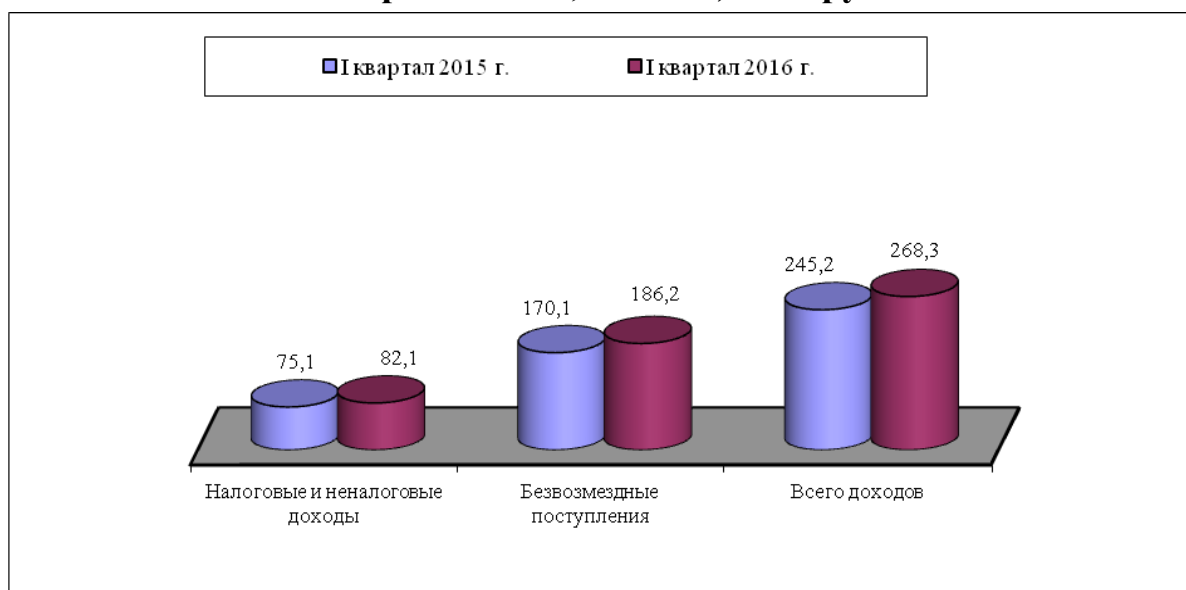
Наименование показателя	Решение о бюджете на 2016 год тыс. руб.(с уточнениями)	Исполнено	
		тыс. руб.	%
ВСЕГО ДОХОДОВ	944775,9	267849,1	28,3
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	340270,6	82107,5	24,1
-налоговые	327896,6	77907,3	23,8
налог на доходы физических лиц	274849,6	63300,3	23,0
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	20950,0	6614,2	31,6
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7612,0	2694,1	35,4
единый налог на вмененный доход	17892,0	4343,7	24,3
единый сельскохозяйственный налог	129,0	45,3	35,1
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения		35,5	
государственная пошлина	5396,0	873,2	16,2
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам			
налог на добычу полезных ископаемых	1068	1,0	0,1
-неналоговые	12374,0	4200,2	33,9
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	4003,0	1372,6	34,3
плата за негативное воздействие на окружающую среду	501,0	808,0	161,3
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		1,0	
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4870,0	1558,6	32,0
штрафы, санкции и возмещение ущерба	3000,0	460,0	15,3
прочие неналоговые доходы (возврат невыясненных платежей)			
Безвозмездные поступления	604505,3	185741,6	30,7
дотации	0	0	0
субвенции	328339,6	98587,7	30,0
субсидии	262392,4	83481,9	31,8
иные межбюджетные трансферты	13273,3	4180,2	31,5
прочие безвозмездные поступления	500,0	500,0	100,0
возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	0	-1008,2	0

За I квартал 2016 года относительно аналогичного периода 2015 года поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличились на 7 018,4 тыс. рублей или на 9,3%, поступления по группе «Безвозмездные поступления» - увеличились на 23 862,5 тыс. рублей или на 14,74%.

Динамика поступления доходов в бюджет муниципального района в I квартале 2015 и 2016 гг. представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1

**Динамика поступления доходов в бюджет муниципального района
в I квартале 2015, 2016 гг., млн. рублей**

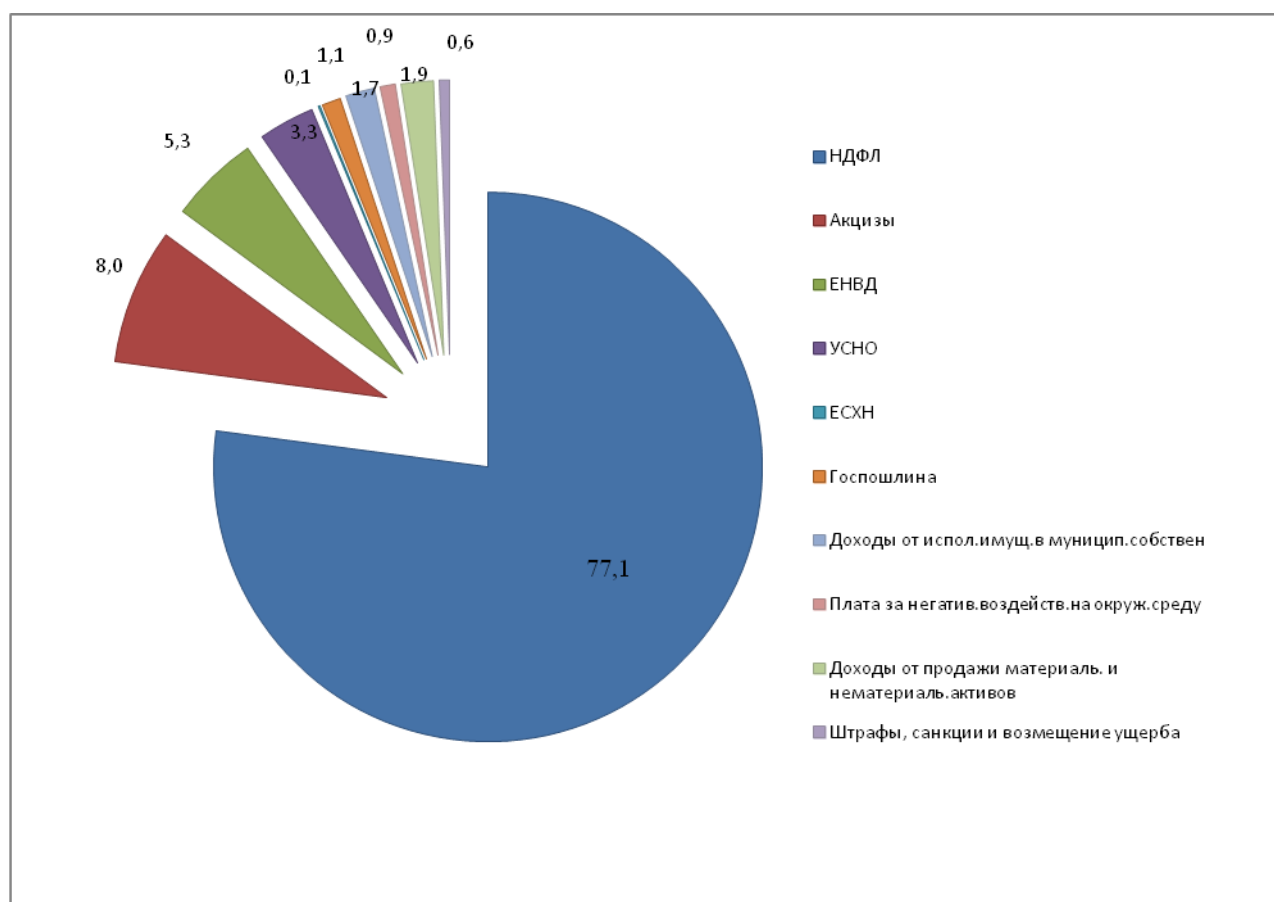


По группе «Налоговые и неналоговые доходы» поступили доходы в объеме 82107,5 тыс. рублей или 24,1% от утвержденного показателя.

Структура поступления в бюджет муниципального района доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» представлена на Диаграмме 2.

Диаграмма 2

**Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета
муниципального района в I квартале 2016 года (%).**

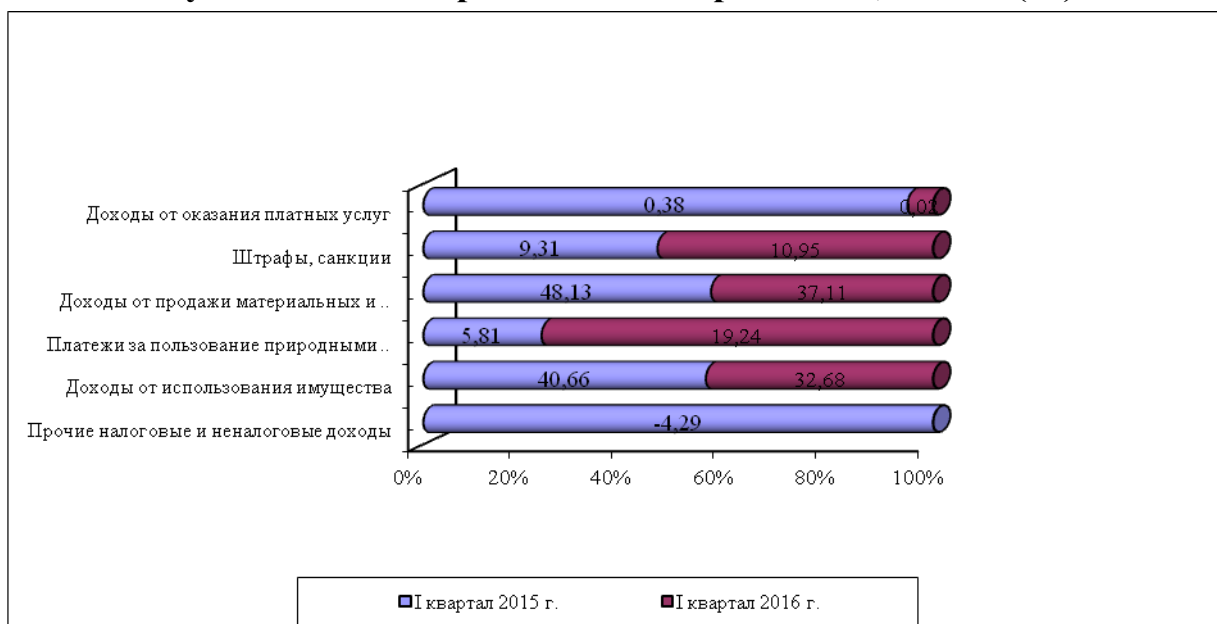


Общая сумма налоговых поступлений в бюджет муниципального района в I квартале 2016 года составила 77 907,3 тыс. рублей или 94,9% от общего объема поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы».

Неналоговые доходы бюджета района в I квартале 2016 года составили 4 200,2 тыс. рублей или 33,9% от утвержденного показателя (Диаграмма 3).

Диаграмма 3

**Структура поступлений по видам неналоговых доходов бюджета
муниципального района за I квартал 2015, 2016 г. (%)**



Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 1 372,6 тыс. рублей или 34,3% от утвержденного показателя и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 741,5 тыс. рублей или на 35,1%. Это обусловлено тем, что ОАО «Арский Элеватор» уплатил в текущем периоде 2015 г задолженность по решению суда.

Штрафы поступили в сумме 460,0 тыс. рублей или 15,3% к годовому утверждённому плану.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 1 558,6 тыс. рублей или 32,0% от утвержденного показателя.

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) превысили утвержденные бюджетные назначения на 61,3% и составили 808,0 тыс. рублей.

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» по итогам I квартала 2016 года составили 185 741,6 тыс. рублей или 30,7% от утвержденного показателя.

В течение первого квартала 2016 года в бюджет Арского муниципального района внесены изменения по дополнительным безвозмездным поступлениям, из них межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в сумме 10 646,1 тыс.

рублей, прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов в сумме 500,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления, полученные при исполнении бюджета муниципального района, направлены на увеличение расходов соответственно целям предоставления субсидий и субвенций.

Расходы

Расходы бюджета муниципального района в первом квартале 2016 года составили 220 672,3 тыс. рублей или 23,4% от уточненного показателя, утвержденного решением о бюджете на 2016 год.

Информация об исполнении расходов бюджета Арского муниципального района в первом квартале 2016 года в разрезе разделов и подразделов классификации расходов представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Наименование	Решение о бюджете на 2016 год (тыс. руб.) (с уточнениями)	Кассовое исполнение	
		(тыс. руб.)	в %
Общегосударственные вопросы	47516,9	11050,6	23,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	2523,3	974,1	38,6
Функционирование законодательного (представительного) органа государственной власти и представительных органов муниципальных образований	6143,3	1576,1	25,7
Функционирование высших исполнительных органов государственной власти местных администраций	15066,4	4108,3	27,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	7450,1	1582,3	21,2
Составление(изменение)списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ за счет средств федерального бюджета	24,2	0	0
Резервные фонды	4900,6	0	0
Другие общегосударственные вопросы	11409,0	2809,8	24,6
Национальная оборона	2058,7	1749,9	85,0
-мобилизационная и вневойсковая подготовка	2058,7	1749,9	85,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1259,8	267,8	21,3
-защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1044,2	267,8	25,6
-другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	215,6	0	0
Национальная экономика	33303,2	2352,0	7,1
-сельское хозяйство и рыболовство	2143,6	0	0
-дорожное хозяйство	31159,6	2352,0	7,6

Жилищно-коммунальное хозяйство	18871,7	3008,2	15,9
-жилищное хозяйство	15081,3	-282,2	0
-коммунальное хозяйство	0	0	0
-благоустройство	3790,4	3290,4	86,8
Охрана окружающей среды	501,0	0	0
-охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	501,0	0	0
Образование	705591,4	174184,8	24,7
-дошкольное образование	162607,4	37133,4	22,8
-общее образование	517020,3	133215,6	25,8
-профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0	0	0
-молодежная политика и оздоровление детей	1695,3	567,5	33,5
-другие вопросы в области образования	24268,4	3268,3	13,5
Культура, кинематография	73839,3	17364,6	23,5
-культура	66934,1	16974,4	25,4
-другие вопросы в области культуры, кинематографии	6905,2	390,2	5,7
Здравоохранение	701,6	21,4	3,1
-санитарно-эпидемиологическое благополучие	701,6	21,4	3,1
Социальная политика	20151,2	5223,5	25,9
-пенсионное обеспечение	0	0	0
-социальное обеспечение населения	7334,6	2145,1	29,3
-охрана семьи и детства	12816,6	3078,4	24,0
-другие вопросы в области социальной политики	0	0	0
Физическая культура и спорт	0	0	0
Средства массовой информации	0	0	0
Межбюджетные трансферты	40981,1	5449,5	13,3
Всего	944775,9	220672,3	23,4

Сумма задолженности (недоимки) по налогам в местный бюджет Арского муниципального района по состоянию на 01.04.2016 представлена в Таблице 6.

Таблица 6
(рублей)

Наименование налога	Сумма на 01.01.2016	Сумма на 01.04.2016	%
1	2		3
<i>Справочно: Налог на доход физических лиц-100% контингент (1 01 02)</i>	195 031,00	114 561,00	58,7
НДФЛ в местный бюджет (1 01 02)	188 204,91	110 551,40	58,7
<i>Справочно: Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (1 05 01) - 100%</i>	56 767,00	1 095 353,92	1 929,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (1 05 01) - 30% в местный бюджет	17 030,1	328 606,17	1 929,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности(1 05 02)	94 982,12	91 154,38	96,0

Единый сельскохозяйственный налог (1 05 03)	3 319,00	110 101,00	3317,3
Налог на имущество физических лиц (1 06 01)	1 736 187,00		
<i>Справочно: Налог на игорный бизнес (1 06 05)-100%</i>			
Налог на игорный бизнес (1 06 05) - 50% в местный бюджет			
Земельный налог (1 06 06+1 09 0405) в том числе	1 972 359,00	1 356 399,00	68,8
по юридическим лицам	504 645,0	1 356 399,0	268,8
по физическим лицам	1 467 714,00		
Прочие налоги и сборы			
ВСЕГО	4 058 645,12	2 767 569,30	68,2
ВСЕГО в местный бюджет	4 012 082,13	1 996 811,95	49,8

Дебиторская и кредиторская задолженности

На начало 2015 года дебиторская задолженность главных распорядителей по бюджетной деятельности («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты по бюджетным кредитам», «Расчеты с подотчетными лицами») составляла 3 957,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность (по «Расчетам по выданным авансам», «Расчетам по бюджетным кредитам», «Расчетам с подотчетными лицами», «расчеты по платежам в бюджет») составила 15 979,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность (по «Расчетам по выданным авансам», «Расчетам по бюджетным кредитам», «Расчетам с подотчетными лицами») составила 7 237,3 тыс. рублей.

Просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2015, 01.01.2016 не имелось.

По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты») по сравнению с началом года уменьшилась на 15 294,8 тыс. рублей и составила 14 199,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность («Расчеты по доходам», «Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты») по сравнению с началом года уменьшилась на 13 040,2 тыс. рублей и составила 1 159,7 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2015, 01.01.2016 не имелось.

4. Муниципальные закупки

Согласно постановлению Арского районного исполнительного комитета «О Единой комиссии Арского муниципального района по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» от 24.02.2014 №175а Исполнительный комитет Арского муниципального района определен органом,

уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Арского муниципального района. Этим же постановлением утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг Арского районного исполнительного комитета РТ, и «Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг Арского районного исполнительного комитета РТ».

Между Исполнительным комитетом и муниципальными заказчиками подписаны соглашения о передаче части функций по осуществлению закупок товаров, работ и услуг. Функции уполномоченного органа возложены на отдел экономики и финансов. Начальником отдела экономики и финансов Исполнительного комитета является Шарафутдинов Зульфат Зуфарович.

Единая комиссия правомочна осуществлять функции конкурсной, аукционной и котировочной комиссий. Совместные (централизованные) торги по отдельным видам закупок проводит Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам.

Муниципальными заказчиками в 2014 году заключено 132 муниципальных контрактов на общую сумму 176 051,54 тыс. рублей (Таблица 7).

Таблица 7

№ п/п	Способ закупки	Количество заключенных контрактов (шт.)	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс. руб.)	Цена контракта (тыс. руб.)	Экономический эффект (тыс. руб.)	Уд.вес в общей стоимости, %
1	Открытый конкурс	3	260,28	255,98	4,30	0,15
2	Конкурс с ограниченным участием	12	7 536,48	6 995,31	541,17	3,97
3	Открытый аукцион в электронной форме	95	97 584,77	94 492,51	3 092,26	53,67
4	Запрос котировок	3	621,38	513,48	107,90	0,29
5	Единственный поставщик	19	73 794,26	73 794,26	0,00	41,92
	ВСЕГО:	132	179 797,17	176 051,54	3 745,63	100,00

Кроме того, бюджетополучателями района произведено 2193 закупок малого объема на сумму 50 213,65 тыс. рублей.

Муниципальными заказчиками в 2015 году заключено 301 муниципальный контракт на общую сумму 188 036,28 тыс. рублей (Таблица 8).

Таблица 8

№ п/п	Способ закупки	Количество заключенных контрактов (шт.)	Начальная (максимальная) цена контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Экономический эффект (тыс. руб.)	Уд.вес в общей стоимости, %
-------	----------------	---	---	----------------------------	----------------------------------	-----------------------------

			(тыс. руб.)			
1	Открытый конкурс	0	0	0	0	0
2	Конкурс с ограниченным участием	0	0	0	0	0
3	Открытый аукцион в электронной форме	255	107 992,07	100 724,39	7 267,68	53,57
4	Запрос котировок	9	2 145,38	1 956,52	188,86	1,04
5	Единственный поставщик	37	85 355,37	85 355,37	0,00	45,39
	ВСЕГО:	301	195492,82	188036,28	7456,54	100,00

Кроме того, бюджетополучателями района произведено 5375 закупок малого объема на сумму 127 481,36 тыс. рублей.

Муниципальными заказчиками за 3 месяца 2016 года заключено 86 муниципальных контрактов на общую сумму 108 513 тыс. рублей (Таблица 9).

Таблица 9

№ п/п	Способ закупки	Количество заключенных контрактов (шт.)	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс. руб.)	Цена контракта (тыс. руб.)	Экономический эффект (тыс. руб.)	Уд.вес в общей стоимости, %
1	Открытый конкурс	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Конкурс с ограниченным участием	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Открытый аукцион в электронной форме	89	65 533,68	63 822,35	1 711,33	11,23
4	Запрос котировок	0	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Единственный поставщик	1	504 581,92	504 581,92	0,00	88,77
	ВСЕГО:	90	570115,6	568404,27	1711,33	100

Кроме того, бюджетополучателями района произведено 870 закупки малого объема на сумму 17215,07 тыс. рублей.

5. Управление образования

Деятельность Управления образования Арского муниципального района в 2014-2016 годах финансировалась за счет средств бюджета Республики Татарстан и бюджета Арского муниципального района, и поступлений от приносящей доход деятельности (Таблица 10).

Таблица 10

(руб.)

Наименование	2014	2015	на 01.04. 2016
Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00

Республиканский бюджет	472309388,81	507778488,12	125183031,55
Местный бюджет	196820465,82	180718465,01	49001781,7
Средства, поступившие от приносящей доход деятельности	11046598,77	16987416,35	2881063,82
Итого	680176453,4	705484369,48	177065877,07

На 01.09.2015 в Арском муниципальном районе Республики Татарстан функционировали 35 общеобразовательных организаций (5 338 учащихся), 53 дошкольных образовательных организаций (2 447 воспитанников), 2 учреждения дополнительного образования детей (3 230 обучающихся).

В среднем по району наполняемость составляет 12 учащихся в классе, в средних школах она составляет 10,76 учащихся.

18 школьных автобусов осуществляют подвоз 1100 учащихся к месту обучения по 21 маршрутам. За последние три года получено от Министерства образования и науки РТ 5 школьных автобусов.

Во исполнение Закона РФ «Об образовании», в целях обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации, в информационной системе «Электронное образование в Республике Татарстан» созданы официальные страницы сайтов всех организаций образования.

В районе действует сеть национальных образовательных организаций, которая включает 28 школ с татарским языком обучения, 7 школ с русско-татарским языком обучения. Доля учащихся татарской национальности, обучающихся на родном языке в 2015 году составила 69,8% (3192 учащихся).

Информация об оплате труда

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №597) предусмотрено увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза, а, именно, доведение в 2013 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, а также доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Проведен анализ изменения размера оплаты труда педагогических работников организаций общего образования и педагогических работников

учреждений дошкольного образования Арского муниципального района в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597. Для анализа использована информация об оплате труда педагогических работников образовательных организаций, представленная МКУ «Управление образования Арского муниципального района Республики Татарстан» за 2014-2016 годы.

В муниципальных образовательных организациях численность учителей, преподавателей, педагогов дополнительного образования устанавливается путем тарификации, исходя из количества учебных часов по предмету, предусмотренных учебным планом, образовательной программой с учетом обеспеченности учреждения соответствующими кадрами.

Численность педагогического персонала общеобразовательных школ Арского муниципального района в 2014 году составляла 738 человек, в 2015 году – 688 человек, на 01.04.2016 – 684 человек. Среднемесячный размер оплаты труда в 2014 году составил 25 115,90 руб., в 2015 году – 24 478,79 руб., на 01.04.2016 – 24 693,95 руб. Отмечается снижение заработной платы по отношению к предыдущему году. Так, в 2015 году среднемесячный размер оплаты труда по отношению к уровню 2014 года уменьшился на 2,54 % (или на 637,11 руб.), в 2016 году (1 кв.) к уровню 2015 года увеличение составило 1% (или 215,16 руб.). Средняя заработная плата в 2016 году к уровню 2014 года уменьшилось на 1,7% (или на 421,95 руб.).

Численность педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений Арского муниципального района в 2014 году составила 200 человек, в 2015 году – 212 человек, на 01.04.2016 год – 214 человек. Среднемесячный размер оплаты труда в 2014 году составил 22 481,29 руб., в 2015 году – 24 056,06 руб., на 01.04.2016 – 23 806,29 руб. Отмечается рост заработной платы по отношению к предыдущему году. Так, в 2015 году среднемесячный размер оплаты труда по отношению к уровню 2014 года увеличился на 7 % (или на 1574,77 руб.), в 2016 году (1 кв.) к уровню 2015 года уменьшение составило 1% (или 250 руб.).

Анализ показал, что в период с 2014 по 2015 год достигнуто увеличение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций. В сравнении с уровнем среднемесячной заработной платы одного работника по Республике Татарстан наблюдается отставание от республиканского уровня.

Таким образом, заработная плата одного педагога общеобразовательного учреждения за месяц в 2014 году сложилась ниже республиканского уровня на 3,4% (или на 896,10 руб.), в 2015 году на 13,7% (или на 3874,21 руб.).

Следует отметить, что в проверяемом периоде наблюдается снижение количества учащихся общеобразовательных школ. Так, численность учащихся в

2013 году составила 5 503 обучающихся, 2014 году – 5 343 обучающихся, в 2015 году – 5 338 обучающихся. Количество воспитанников в дошкольных учреждениях в 2015 году в сравнении с уровнем 2013 года уменьшилось на 165 воспитанников.

Результаты выборочных проверок

В 2014 году образовательным учреждениям района лимиты бюджетных обязательств (ассигнования) доведены в общей сумме 661 356,0 тыс. рублей, кассовый расход через лицевые счета произведен в сумме 644 136,0 тыс. рублей, неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили в сумме 17 220,0 тыс. рублей.

В 2015 году лимиты бюджетных обязательств (ассигнования) доведены в общей сумме 617 343,0 тыс. рублей, кассовый расход через лицевые счета произведен в сумме 610 782,0 тыс. рублей, неиспользованные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили в сумме 6 561,0 тыс. рублей.

На 2016 год лимиты бюджетных обязательств доведены в общей сумме 690 687,0 тыс. рублей, кассовый расход за 1 квартал 2016 года через лицевые счета произведен в сумме 165 112,0 тыс. рублей.

Проверкой правильности оприходования основных средств за 2014-2015 годы установлено, что в нарушение п.373 Инструкции № 157н, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) имеются факты неправильного отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета на общую сумму 7,9 тыс. рублей, в том числе:

- по МБДОУ «Арская СОШ № 2» на сумму 1,0 тыс. рублей – принято на забалансовый счет № 21 основное средство (измеритель артериального давления), согласно Общероссийскому классификатору основных фондов ОК 013-94 (далее - ОКОФ), утвержденному постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359, отнесенное к средствам измерения и управления (код 14 33111223 «Приборы для измерения давления»);

- по МБУДО «Новокинерский Дом детского творчества» на сумму 1,9 тыс. рублей – принято на забалансовый счет № 21 основное средство (кресло офисное), ранее списанное в составе материальных запасов;

- по МБУДО «Дворец школьников» на сумму 5,0 тыс. рублей – принято на забалансовый счет № 21 основные средства (спортивный инвентарь), ранее списанные в составе материальных запасов.

В ходе проверки бухгалтерией Управления даны исправительные проводки.

Проверкой установлено, что в бухгалтерском учете Управления у 11 учреждений образования в составе материальных запасов (счет № 010500000 «Материальные запасы») в общей сумме 1 208,9 тыс. рублей числится имущество (пожарная сигнализация), которое согласно ОКОФ отнесено к приборам и аппаратуре систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации, поименованным под кодом 14 3319000 «Приборы и аппаратура систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации». Учитывая вышеизложенное, пожарная сигнализация должна отражаться в учете как обособленный объект основных средств. Согласно п.23 Инструкции № 157н, основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости, которая, в свою очередь, представляет сумму фактических вложений учреждения в приобретение, сооружение и изготовление объектов основных средств. К бюджетному учету пожарная сигнализация принимается в качестве объекта основных средств по сформированной первоначальной стоимости. Таким образом, в нарушение п.38 Инструкции № 157н по бухгалтерскому учету учреждений образования пожарная сигнализация не отражалась на счете 101 «Основные средства». В ходе проверки бухгалтерией Управления даны исправительные проводки.

В нарушение п.38 Инструкции № 157н по бухгалтерскому учету учреждений образования на счете 101 «Основные средства» числились окна, металлические и межкомнатные двери, всего на сумму 1 153,9 тыс. рублей. Согласно ОКОФ указанные предметы не являются основными средствами. Учитывая вышеизложенное, данные предметы не должны отражаться в учете как обособленные объекты основных средств. В ходе проверки бухгалтерией Управления даны исправительные проводки.

Проверкой банковских операций за 2014-2015 годы установлено следующее:

1. МБОУ «Апазовская средняя общеобразовательная школа» заключило договор подряда № 51/К-2015 от 20.02.2015 с ООО «Арская МСО» на сумму 389,5 тыс. рублей, предметом которого является устройство территории школы из тротуарных плит. Согласно акту выполненных работ устройство территории (укладка тротуарной плитки) завершено в октябре 2015 года, оплата произведена в полном объеме в декабре 2015 года по следующим кодам бюджетной классификации: 0702,4219900,612,225. Расходы по данным бухгалтерского учета списаны на затраты. Также, МБОУ «Среднекорсинская основная

общеобразовательная школа» заключило договор подряда без номера от 01.09.2015 с ООО «Корсинский МТС» на сумму 80,5 тыс. рублей на выполнение работ по устройству пешеходного тротуара. К проверке представлен акт выполненных работ от 30.09.2015 года, оплата произведена в полном объеме в октябре 2015 года (0702,4219900,611,225). Расходы по данным бухгалтерского учета списаны на затраты.

2. МБОУ «Казанбашская основная общеобразовательная школа» заключило 2 договора подряда без номера от 01.09.2015 на сумму 93,1 тыс. рублей и от 01.10.2015 на сумму 99,1 тыс. рублей с ИП Гарафиевой А.Ф. (далее – Подрядчик), предметом которого является устройство металлического ограждения территории школы. Согласно актам выполненных работ устройство металлического ограждения территории завершено в сентябре - октябре 2015 года, оплата Подрядчику произведена в полном объеме в декабре 2015 года по следующим кодам бюджетной классификации: 0702,4219900,611,225. Расходы по данным бухгалтерского учета списаны на затраты. Также, МБОУ «Среднекорсинская основная общеобразовательная школа» заключило договор подряда без номера от 01.10.2015 с ООО «Корсинский МТС» на сумму 52,7 тыс. рублей на выполнение работ по ограждению территории из металлического штaketника. К проверке представлен акт выполненных работ от 14.10.2015 года, оплата произведена в полном объеме в октябре 2015 года (0702,4219900,611,225). Расходы по данным бухгалтерского учета списаны на затраты.

В нарушение п. 38, 39, 41, 45 Инструкции № 157н объекты: тротуар, пешеходная асфальтированная дорожка, металлическое ограждение территории – не учитывались как основные средства. В соответствии с требованиями ОКОФ – объект: тротуар, пешеходная асфальтированная дорожка, по коду 12 0001090 «Прочие сооружения, не включенные в другие группировки», объект: металлическое ограждение территории, по коду 12 3697050 «Ограды (заборы) металлические».

В ходе проверки бухгалтерией даны исправительные проводки и объекты основных средств в сумме 512,0 тыс. рублей приняты к бюджетному учету.

В ходе проверки установлен факт неправильного применения в инвентарных карточках учета основных средств норм амортизационных отчислений по зданиям и сооружениям учреждений образования.

В соответствии с п. 44 Инструкции № 157н сроком полезного использования объекта основных средств является период, в течение которого предусматривается использование в процессе деятельности учреждения объекта нефинансовых активов в тех целях, ради которых он был приобретен, создан и (или) получен (в запланированных целях). Срок полезного использования объектов нефинансовых

активов в целях принятия к учету в составе основных средств и начисления амортизации определяется исходя из информации, содержащейся в законодательстве Российской Федерации, устанавливающем сроки полезного использования имущества в целях начисления амортизации. По объектам основных средств, включенным согласно постановлению Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», в амортизационные группы с первой по девятую, срок полезного использования определяется по наибольшему сроку, установленному для указанных амортизационных групп; в десятую амортизационную группу - срок полезного использования, рассчитывается исходя из единых норм амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР, утвержденных постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 № 1072 (далее – Годовые нормы).

Также, в соответствии с требованиями Классификации групп капитальности зданий, применяемой в строительстве, при определении нормативов ремонта и содержания зданий и при оценке недвижимости (Общая часть к Сборникам укрупненных показателей определения восстановительной стоимости зданий и сооружений для переоценки основных фондов, утверждена Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства 14 июля 1970 г.), и согласно представленным к проверке техническим паспортам на здания и сооружения (данные раздела 6 «Описание конструктивных элементов здания и определение износа») установлено, что в 39 учреждениях образования здания имеют 1 группу капитальности, что соответствует 10 амортизационной группе. Таким образом, в вышеперечисленных 39 учреждениях образования здания (сооружения) не относятся к 7-9 амортизационным группам, поэтому определить срок полезного использования необходимо в соответствии с Годовыми нормами.

Данный факт привел к излишнему начислению амортизационных отчислений по отдельным зданиям и сооружениям на общую сумму 36 224,1 тыс. рублей, что в свою очередь привело к занижению налогооблагаемой базы по налогу на имущество. В ходе проверки проведена корректировка амортизационных начислений.

Проверкой установлено, что на балансе 11 учреждений образования числится автотранспорт, закрепленный на праве оперативного управления, в количестве 18 единиц (Таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Наименование учреждения образования	Марка автобуса	Стоимость
----------	-------------------------------------	----------------	-----------

1	СОШ № 2	ГАЗ 322121 Газель	500,0
		Fiat Dukato	953,1
2	Гимназия № 5	PeugeotBoxer-222335	1 400,0
		Ford	1 495,0
3	Новокинерская СОШ	Автобус ПА3-423470	1 575,0
		Автобус ПА3-423470	1 575,0
4	Лесхозская СОШ	Автобус ПА3-423470	1 575,0
		Fiat Dukato	953,1
5	Ново-Кырлайская СОШ	Автобус ПА3-423470	1 575,0
		Fiat Dukato	1 495,0
6	Арская СОШ № 7	FIAT DUCATO	1 342,0
7	Смак-Корсинская СОШ	FIAT DUCATO	1 016,5
8	Апазовская СОШ	Peugeot	1 611,9
9	Ашитбашская СОШ	Peugeot	1 611,9
10	Старочурилинская СОШ	Peugeot	1 611,9
		ПА3 32053-70	812,0
11	Нижнеметескинская СОШ	FIAT DUCATO	953,1
		Peugeot	1 611,9
	ИТОГО		23 667,4

Вышеуказанный автотранспорт по договору безвозмездного пользования № 1 от 13.01.2014 (по результатам проведенных торгов) передан ООО «Арское автотранспортное предприятие», которое осуществляет перевозку учащихся. Срок действия договора – до 13.01.2019 года.

В соответствии с письмом Минфина РФ от 27.03.2015 № 02-07-10/17620, порядок ведения учета на забалансовых счетах отражен в разделе VII «Ведение учета на забалансовых счетах» Инструкции № 157н. Пунктами 381-384 предполагается отражение на забалансовых счетах 25 и 26 имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности как закрепленного на праве оперативного управления (передаваемого учреждениями), так и составляющего казну (передаваемого органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества).

В нарушение п.383 Инструкции № 157н имущество (автобусы), переданное Управлением (с согласия собственника) в безвозмездное пользование ООО «Арское автотранспортное предприятие», в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью и целевым использованием в проверяемом периоде не отражено в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах учреждений образования (форма № 0503730а) на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на общую сумму 23 667,4 тыс. рублей.

Допущенное нарушение привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2015 год более 10% строки 260 «Имущество, переданное в безвозмездное

пользование» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах следующих учреждений образования (Таблица 12).

Таблица 12

Наименование учреждения образования	Код строки	Показатель по данным Управления (тыс. рублей)	Фактическое значение показателя (тыс. руб.)	Расхождение (в %)
СОШ № 2	260	-	1 453,1	100
Гимназия № 5	260	-	2 895,0	100
Новокинерская СОШ	260	-	3 150,0	100
Лесхозская СОШ	260	-	2 528,1	100
Ново-Кырлайская СОШ	260	-	3 070,0	100
Арская СОШ № 7	260	-	1 342,0	100
Смак-Корсинская СОШ	260	-	1 016,5	100
Апазовская СОШ	260	-	1 611,9	100
Ашитбашская СОШ	260	-	1 611,9	100
Старочурилинская СОШ	260	-	2 423,9	100
Нижнеметескинская СОШ	260	-	2 565,0	100

В ходе проверки проведены исправительные проводки по отражению в бухгалтерском учете имущества, переданного в безвозмездное пользование.

В ходе проверки проведена выборочная инвентаризация (Приказ по Управлению № 109 от 2.04.2016):

1. Основных средств, материальных запасов и продуктов питания в МБДОУ «Новокинерский детский сад». В ходе инвентаризации установлены излишки основных средств (здание склада) на сумму 300,0 тыс. рублей, которые согласно бухгалтерской справке оприходованы;

2. Основных средств и материальных запасов в МБУДОД «Новокинерский Центр внешкольной работы». В ходе инвентаризации установлено, что в здании Центра оборудован тренажерный зал с тренажерами и прочим спортивным инвентарем, которые не числятся на балансе Центра. Со слов директора Центра тренажеры принадлежат МУ ДОД ДЮСШ «Арча». Проведена встречная проверка в вышеуказанной спортивной школе, тренажеры и прочий спортивный инвентарь числятся в бухгалтерском учете спортивной школы. В ходе проверки распоряжением Исполнительного комитета Арского муниципального района от 05.05.2016 № 34 вышеуказанное имущество передано на баланс Центру и согласовано с Палатой имущественных и земельных отношений Арского муниципального района. Бухгалтерией Управления имущество на сумму 133,3 тыс. рублей поставлено на учет на счет 101 «Основные средства»;

6. Исполнительный комитет Арского муниципального района

Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов

2014 год

Постановлением Исполнительного комитета Арского муниципального района от 05.03.2014 № 197 «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Арского муниципального района» утвержден реестр многоквартирных домов по видам работ, включенных в программу капитального ремонта. В соответствии с утвержденным планом предусмотрен ремонт в 6 домах общей площадью жилого дома 7 972,8 кв. метров на общую сумму 18 820,5 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования: за счет средств бюджета Республики Татарстан – 7 821,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 2 610,0 тыс. рублей, за счет средств членов ТСЖ, ЖК, ЖСК, собственников помещений – 8 389,0 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным о ходе реализации программ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов за 2014 год было проведено ремонтных работ на 6 объектах на общую сумму 18 820,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Татарстан – 7 821,5 тыс. рублей, средств местного бюджета – 2 610,0 тыс. рублей, средств граждан – 8 389,0 тыс. рублей.

На основании договоров подряда на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, заключенных между некоммерческой организацией «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» и подрядными организациями, вышеуказанные средства были предоставлены двум подрядным организациям, в том числе:

- ООО «Водоканал-Сервис»;
- ООО «Энергосервис»;

2015 год

Постановлением Исполнительного комитета Арского муниципального района от 19.12.2014 № 1369 утвержден краткосрочный план реализации муниципальной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Арского муниципального района. В соответствии с утвержденным планом планировалось проведение ремонта в 8 многоквартирных домах на сумму 16 777,0 тыс. рублей.

Согласно, отчетным данным о ходе реализации программы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов за 2015 год было проведено ремонтных работ на 8 объектах на общую сумму 16 777,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда – 0 тыс. рублей, средств бюджета Республики Татарстан – 5 7780

тыс. рублей, средств местного бюджета – 2610,0 тыс. рублей, средств граждан – 8389,0 тыс. рублей.

На основании договоров подряда на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, заключенных между некоммерческой организацией «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» и подрядными организациями, вышеуказанные средства были предоставлены четырем подрядным организациям, в том числе:

- ООО «ИксСтрой»;
- ООО «Водоканал-Сервис»
- ООО «Строймастер»
- ООО «Энергосервис».

Выездными проверками охвачено 17 многоквартирных жилых дома, отремонтированных по программе капитального ремонта в 2014-2015 годах. Выборочно произведен визуальный осмотр выполненных работ на предмет соответствия актам о приемке выполненных работ формы КС-2. Из проведенного опроса жителей домов установлено, что проведенным капитальным ремонтом проживающие жильцы в доме удовлетворены. Расхождений указанных видов работ с актами формы № КС-2 не установлено.

Между Исполнительным комитетом и ООО «ЖКБС» (г. Арск) заключен муниципальный контракт от 29.09.2014 № 2014.37830 на выполнение работ по обустройству народного пляжа «Казансу» в соответствии с проектно-сметной документацией в общей сумме 574,2 тыс. рублей. Работы по обустройству народного пляжа «Казансу» приняты на сумму 574,2 тыс. рублей. Платежными поручениями от 24.11.2014 № 53825 и от 04.12.2014 № 58210 ООО «ЖКБС» осуществлена оплата в общей сумме 574,2 тыс. рублей (828 0503 6000500 244 КОСГУ 226). Проверкой фактически выполненных работ установлено, что работы по ограждению территории из жердей не выполнены на 20,3 тыс. рублей. В ходе проверки составлен акт КС2 на снятие невыполненных работ и приняты ранее неучтенные объемы работ по устройству смотровой вышки.

В нарушении п. 38 Инструкции № 157н народный пляж не был оприходован на 101 счет «основные средства». Во время проверки Бухгалтерской справкой от 10.05.2016 сделана исправительная проводка и пляж оприходован на счет 101 в общей сумме 574,2 тыс. рублей (828 0503 6000500 244 КОСГУ 310).

Проведена выборочная проверка состояния и использования объектов строительства и ремонта за счет средств бюджета Республики Татарстан в Арском муниципальном районе.

В школе с. Шурабаш после проведенного капитального ремонта и установки пластиковых окон наблюдается высокая влажность (вентиляция отсутствует), вследствие чего в спортзале все стены были покрыты плесенью; в ходе проверки стены перекрашены, на 10 окнах установили вытяжные клапана. В спортивном зале устроен напольный вентилятор VK-200, терморегулятор TRM-500, смонтирован вентиляционный канал 20*40*200 из оцинкованного железа. Объект 2014 года, заказчик: ГКУ «ГИСУ РТ», генеральный подрядчик: ГУП РТ «Татлизинг», субподрядчик ООО «БилдГруп».

Визуальным осмотром проверено 10 спортивных площадок.

Проверкой установлено, что в с. Новый Кинер (ул. Советская, д. 8) на территории МБОУ «Новокинерская средняя образовательная школа» находится спортивная площадка, которая была передана на баланс МБОУ «Новокинерская средняя образовательная школа» Исполнительным комитетом в январе 2015 года стоимостью 1 740,7 тыс. рублей. Во время проверки проведен визуальный осмотр спортивной площади, при котором установлено, что сеточное ограждение спортивной площадки отошло от основной конструкции. Ремонтные работы по усилению основной конструкции произведены собственными силами. Согласно объяснительной записки директора МБОУ «Новокинерская средняя образовательная школа» З.И. Хайруллина собственными силами произведены работы по усилению основной конструкции спортивной площадки профилями 20х20 и осуществлено закрепление оградительной сетки к основной конструкции. Средства для проведения ремонтных работ МБОУ «Новокинерская средняя образовательная школа» не выделялись.

По распоряжению Исполнительного комитета от 31.12.2015 № 127 согласно договору безвозмездной передачи имущества Исполнительный комитет передал МУ «Управление образования» Исполнительного комитета универсальную спортивную площадку балансовой стоимостью 1 461,6 тыс. рублей, которая оприходована в декабре 2015 года на баланс МБОУ «Старочурилинская средняя образовательная школа». Визуальным осмотром спортивной площадки по состоянию на 29.04.2016 установлено, что на напольном покрытии спортивной площадки имеются повреждения. Ремонтные работы по устранению повреждений на напольном покрытии со стороны подрядной организации выполнены не были. Собственными силами также повреждения не устранены.

В соответствии с распоряжением Исполнительного комитета от 02.07.2015 № 57а между Исполнительным комитетом и ГАОУСПО «Арский педагогический колледж имени Г. Тукая» заключен договор безвозмездного передачи имущества от 10.07.2015 № 13, в частности, универсальная спортивная площадка по адресу: г. Арск ул. Вагизовых, д. 14, 2014 года постройки балансовой стоимостью 1 291,4

тыс. рублей. Согласно акту приема-передачи имущества Исполнительный комитет передал, а ГАОУСПО «Арский педагогический колледж имени Г. Тукая» принял вышеуказанную спортивную площадку. В нарушении п. 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) спортивная площадка не была оприходована как основное средство, а учитывалась в регистрах бухгалтерского учета на счете 106 «вложения в финансовые активы». Бухгалтерской справкой от 10.05.2016 сделана исправительная проводка и спортивная площадка оприходована на счет 101 в общей сумме 1 291,4 тыс. рублей.

В нарушении п. 127 Инструкции № 157н спортивная площадка учитывалась на счете 106 «вложения в финансовые активы» в общей сумме 1 291,4 тыс. рублей и была отражена в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее по тексту Баланс) по состоянию на 01.01.2016 по строке 091 «Вложения в нефинансовые активы», а следовало отразить стоимость спортивной площадки на счете 101 «Основные средства» по строке 011 Баланса. Таким образом, искажение строки Баланса 091 составило 100,0 %.

В нарушение п.п. 7, 20 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) искажение показателя строки 091 Баланса (форма по ОКУД № 0503130) на 01 января 2016 года составил более 10 % или в суммовом измерении – 1 291,4 тыс. рублей, что является грубым нарушением ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности.

Визуальным осмотром спортивной площадки по состоянию на 26.04.2016 установлено, что на напольном покрытии спортивной площадки имеются повреждения. Согласно информации представленной директором Колледжа Г.Ф. Гариповой весной 2014 года после схода снега были обнаружены дефекты на покрытии спортивной площадки. Комиссия Исполнительного комитета с участием представителей подрядчиков неоднократно осматривала площадку и принимала решение о необходимости устранения выявленного нарушения.

В ходе проверки Исполнительным комитетом направлены обращения с указанием повреждений на напольном покрытии и сеточного ограждения генеральному подрядчику ГУП РТ «Татлизинг», Министерству по делам молодежи и спорту РТ для устранения нарушений в рамках гарантийных обязательств.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2016 и по 10.05.2016 8 автомобильных шин на общую сумму 27,2 тыс. рублей учитывались на балансовом счете 105, а следовало учитывать на забалансовом счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», что является нарушением п. 349 Инструкции № 157н. Таким образом, на забалансовом счете 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» не отражена стоимость 8-и автомобильных шин на общую сумму 27,2 тыс. рублей, то есть искажение бухгалтерской отчетности составило 27,2 тыс. рублей или 100 процентов.

В нарушение п.п. 7, 20 Инструкции № 191н) искажение показателя строки 090 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных», приведенной в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД № 0503130) на 01 января 2016 года составило более 10 % или в суммовом измерении – 27,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. В соответствии с п. 3 ст. 9 Федеральный закон № 402-ФЗ первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания.

Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ от 06 декабря 2011 г. «О бухгалтерском учете», не обеспечено формирование полной и достоверной информации о деятельности организации, а именно в бюджетном учете по состоянию на 1 января 2016 года не отражена стоимость запасных частей к транспортным средствам, выданных взамен изношенных на общую сумму 27,2

тыс. рублей, что является грубым нарушением ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности.

Бухгалтерской справкой от 10.05.2016 сделана исправительная проводка на общую сумму 27,2 тыс. рублей и автошины отражены по строке 090 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных».

Между Исполнительным комитетом и ООО «Энергосервис» заключен муниципальный контракт от 27.10.2014 № 2014.41605 на выполнение работ по ремонту логопедического кабинета с обустройством оборудования в соответствии с проектно-сметной документацией стоимостью 574,2 тыс. рублей. Кроме того, между Исполнительным комитетом и ООО «Энергосервис» (Подрядчик) заключен договор от 11.06.2014 на поставку товаров для логопедического кабинета на общую сумму 5,8 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 24.11.2014 № 2 Подрядчиком выполнены работы по ремонту логопедического кабинета на общую сумму 197,5 тыс. рублей, на оставшуюся часть денежных средств в сумме 376,7 тыс. рублей Подрядчик поставил оборудование и выполнил работы в полном объеме.

Платежными поручениями от 31.10.2014 № 50213, от 26.11.2014 № 55210 и от 17.12.2014 № 62321 Исполнительный комитет перечислил ООО «Энергосервис» денежные средства на сумму 580,0 тыс. рублей, в том числе за ремонт логопедического кабинета – 197,5 тыс. рублей, за поставку оборудования логопедического кабинета (интерактивная доска, электромассажер, диагностический комплекс и т.д.) – 376,7 тыс. рублей, за кронштейн и жалюзи – 5,8 тыс. рублей.

По распоряжению Исполнительного комитета от 10.12.2015 № 114 осуществлена передача оборудования для логопедического кабинета в ЦРБ Арского муниципального района. Во время проверки составлены акты приема передачи оборудования.

По состоянию на 10 мая 2016 года в регистрах бухгалтерского учета Исполнительного комитета с 2014 года за ООО «Энергосервис» числится дебиторская задолженность в общей сумме 307,2 тыс. рублей (КОСГУ 310) за поставку оборудования для логопедического кабинета.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД № 0503169) и в Балансе (форма по ОКУД № 0503130) по состоянию на 01.01.2016 отражена дебиторская задолженность ООО «Энергосервис» в общей сумме 307,2 тыс. рублей за оборудование логопедического кабинета.

В ходе проверки сделана исправительная проводка на общую сумму 307,2 тыс. рублей по КБК 828 0113 0920305 244 310 (бухгалтерская справка от 10.05.2016 № 8).

Между Исполнительным комитетом и ООО «ГСС Инжиниринг» по результатам проведенного открытого конкурса № 0111300025012000008 (Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0111300025012000008-ОК от 26.03.2012) заключен муниципальный контракт от 12.04.2012 № 1. Предметом контракта является выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Крытый каток с искусственным льдом в г. Арске» стоимостью выполняемых работ 1 902,6 тыс. рублей. Дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 28.12.2012 № 1 Муниципальный контракт расторгнут при исполнении на сумму 570,8 тыс. рублей.

Согласно акту приема-передачи от 11.05.2012 ООО «ГСС Инжиниринг» выполнил проектную документацию стадии «П», «Р» по вышеуказанному муниципальному контракту по созданию проектной документации по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Арске» стоимостью работ 570,8 тыс. рублей. Платежным поручением от 17.05.2012 № 25672 Исполнительный комитет оплатил авансовый платеж ООО «ГСС Инжиниринг» за выполнение проектной документации по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Арске» стоимостью работ 570,8 тыс. рублей. Согласно объяснительной записки руководителя Исполнительного комитета И.А. Галимуллина часть проектной документации по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Арске» ООО «ГСС Инжиниринг» выполнил на общую сумму 570,8 тыс. рублей, оставшаяся часть проектной документации осталась не доработанной и не реализованной.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД № 0503169) и в Балансе (форма по ОКУД № 0503130) по состоянию на 01.01.2016 и на 01.05.2016 отражена дебиторская задолженность ООО «ГСС Инжиниринг» в общей сумме 570,8 тыс. рублей за выполнение проектной документации по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Арске». В ходе проверки сделана исправительная проводка на общую сумму 570,8 тыс. рублей по КБК 828 1101 1020102 003 226 (бухгалтерская справка от 10.05.2016 № 30).

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ от 06 декабря 2011 г. «О бухгалтерском учете», п.п. 7, 20 Инструкции № 191н) искажение показателя строки 260 Баланса «Расчеты по выданным авансам», (форма по ОКУД № 0503130) на 01 января 2016 года составило более 10 %, что является грубым нарушением ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности.

Между Исполнительным комитетом и ИП Данилова Н.Х. заключен муниципальный контракт от 31.10.2015 № 2015.43564 по озеленению и благоустройству центрального парка отдыха в честь 70-летия Победы в ВОВ в г. Арске на 2015 год на сумму 1 448, 7 тыс. рублей. Согласно заданию (Приложение к муниципальному контракту) срок выполнения озеленения и благоустройства центрального парка с момента подписания муниципального контракта по 31 декабря 2015 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 01.12.2015 № 1 работы по озеленению и благоустройству центрального парка отдыха в г. Арске были приняты в полном объеме на сумму 1 448,7 тыс. рублей. Проверкой выполненных работ установлено, что не выполнена часть работ на сумму 1090,5 тыс. рублей, в ходе проверки составлен акт КС2 на снятие невыполненных работ. Оплата осуществлена в полном объеме. В ходе проверки приняты ранее неучтенные объемы работ по подготовке почвы с внесением растительной земли.

На основании справки представленной Исполнительным комитетом определена стоимость капитальных вложений многолетних зеленых насаждений на площади 2536 кв. метров в сумме 388, 4 тыс. рублей.

В нарушении п. 38 Инструкции № 157н зеленые насаждения не были оприходованы как основные средства, а были списаны по КОСГУ 226. Бухгалтерской справкой от 10.05.2016 сделана исправительная проводка и зеленые многолетние насаждения (кустарники) были оприходованы на счет 101 «основные средства» в общей сумме 388,4 тыс. рублей.

Между Исполнительным комитетом заключен муниципальный контракт на выполнение дорожных работ на дорогах общего пользования местного значения:

- на 2014 год с ООО «Межрайонное дорожно-строительное управление-1» от 04.06.2014 № 1 на сумму 26 665,1 тыс. рублей, оплата осуществлена в полном объеме согласно акту выполненных работ на сумму 26 665,1 тыс. рублей. Проверкой выполненных работ установлено, что не выполнена часть работ по устройству дорожного полотна на сумму 59,3 тыс. рублей, в ходе проверки составлен акт КС2 на снятие невыполненных работ;

- на 2015 год с ООО «Татавтодор» от 23.04.2015 № 2015.11142 на сумму 20994,5 тыс. рублей, оплата осуществлена согласно акту выполненных работ на сумму 20958,8 тыс. рублей, на оставшуюся сумму 35,7 тыс. рублей заключено дополнительное соглашение о расторжении муниципального контракта. Проверкой выполненных работ установлено, что не выполнена часть работ по посеву газона на сумму 13,8 тыс. рублей, в ходе проверки газон засеян. Оплата осуществлена в полном объеме. В ходе проверки газон посеян.

Согласно Муниципального контракта по устройству роллерной дорожки ООО «Монолит» обязался выполнить работы в соответствии с проектно-сметной документацией. Проверкой выполненных работ установлено, что не выполнена часть работ по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка на сумму 85,2 тыс. рублей, в ходе проверки составлен акт КС2 на снятие невыполненных работ. В ходе проверки приняты ранее неучтенные объемы работ по устройству асфальтобетонного покрытия площадью 169,8 м².

7. Палата имущественных и земельных отношений

Бухгалтерский учет имущества, обязательств, финансовых и хозяйственных операций в Палате осуществляет отдел по бухгалтерскому учету и отчетности аппарата исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан (согласно п.3.6. Положения об отделе по бухгалтерскому учету и отчетности аппарата исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного Решением Совета Арского муниципального района от 07.04.2016 (в новой редакции)).

Аренда земельных участков

В 2014-2015 годах и 1 квартале 2016 года в бюджет Арского муниципального района Республики Татарстан от сдачи в аренду земельных участков поступило 15 979,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 6 522,4 тыс. рублей;
- в 2015 году – 7 259,2 тыс. рублей;
- в январе-марте 2016 года – 2 198,0 тыс. рублей.

Информация о действующих договорах аренды земельных участков и поступлении арендной платы в бюджет Арского муниципального района представлена в Таблице 13.

Таблица 13

Категории земель	Период	Количество действующих договоров в аренды, шт.	Площадь земель переданных в аренду, га	Начислено арендной платы, тыс. руб.	Поступило, тыс. руб.	Задолженность прошлых лет, тыс. руб.	Предъявлено претензий и исков (с учетом прошлых лет), тыс. руб.
Земли населенных пунктов	2014	77	46,3686	4065,50	6196,21	780,00	Решение АС РТ от 15.09.14 №А65-14662/2014 о взыскании

							долга с ОАО «Арский элеватор» в размере 2 153,8 тыс. рублей
	2015	64	46,8368	4131,48	6804,72	580,00	-
	январь- март 2016 года	99	47,6975	1271,89	1988,29	614,50	Уведомлен ия на оплату задолженно сти от 14.01.2016
в том земли населенных пунктов для ИЖС	2014	7	0,7254	46,143	46,143	0	-
	2015	8	0,8889	110,87	110,87	0	-
	январь- март 2016 года	9	0,9649	35,54	35,54	0	-
Земли сельскохозяй ственного назначения	2014	49	6895,9000	275,78	275,78	0	-
	2015	54	7187,6938	432,31	432,31	0	-
	январь- март 2016 года	56	7406,6535	204,14	204,14	0	-
Земли промышленн ости (вне поселений)	2014	15	21,4775	4,26	4,26	0	-
	2015	17	30,3968	22,21	22,21	0	-
	январь- март 2016 года	17	30,3968	5,55	5,55	0	-
ИТОГО	2014	148	6966,47	4391,68	6522,39	728,00	-
	2015	135	7264,9274	4586,00	7259,24	580,00	-
	январь- март 2016 года	172	7484,7478	1481,58	2197,98	614,50	-

На момент проведения проверки общая сумма просроченной задолженности по арендной плате (задолженность прошлых лет) составила 614,5 тыс. тублей, должникам направлены уведомления на оплату арендной платы.

В 2014-2015 годах и в январе-марте 2016 года проведено 116 аукционов на предоставление земельных участков в аренду, из них 93 признаны

несостоявшимися в связи с подачей единственной заявки или отсутствием второго участника на торгах (договора аренды по результатам несостоявшихся аукционов заключены с единственными заявившимися участниками), в том числе:

- в 2014 году – 15 аукционов (все признаны состоявшимися);
- в 2015 году – 65 аукционов (58 признаны несостоявшимися);
- в январе-марте 2016 года – 36 аукционов (35 признаны несостоявшимися).

В ходе выездных проверок выявлены отдельные факты предоставления в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения, используемых не по целевому назначению:

- земельный участок сельскохозяйственного назначения (кад.ном. 16:09:060601:227) площадью 5 358 кв.м. кадастровой стоимостью 17,5 тыс. рублей используется арендатором ООО “Жилбытсервис” (ИНН 1609009587) для временного складирования снега (согласно отчету о результатах торгов по реализации прав аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, за 2014 год);

- на земельном участке сельскохозяйственного назначения (кад.ном. 16:09:020705:71) площадью 100 кв.м. кадастровой стоимостью 0,2 тыс. рублей (арендатор ООО “Твои мобильные технологии”, ИНН 1655327859) размещен объект спутниковой связи;

- на земельном участке сельскохозяйственного назначения (кад.ном. 16:09:050902:10) площадью 159 705 кв.м. кадастровой стоимостью 292,3 тыс. рублей (арендатор Хайрутдинова Данися Ильясовна) осуществляется складирование глины.

Также в ходе выездных проверок установлено, что арендатор ОАО «АСПК» осуществлял деятельность с нарушением границ арендуемого земельного участка сельскохозяйственного назначения (кад.ном. 16:09:050902:46, разрешенное использование – для размещения промышленных объектов).

Имущество казны

В строке 110 «нефинансовые активы имущества казны» баланса (форма по ОКУД 0503130) Палаты по состоянию на 1 января 2016 года отражены земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 5 616,9 га (кадастровая стоимость 108 775,2 тыс. рублей), из них 2 286,7 га переданы в соответствии с договорами в аренду (кадастровая стоимость 44 284,3 тыс. рублей).

В соответствии с письмом Минфина РФ от 27.03.2015 №02-07-10/17620, порядок ведения учета на забалансовых счетах отражен в разделе VII «Ведение учета на забалансовых счетах» Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных

органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н). Пунктами 381-384 предполагается отражение на забалансовых счетах 25 и 26 имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности как закрепленного на праве оперативного управления (передаваемого учреждения), так и составляющего казну (передаваемого органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества).

В нарушение п.381 Инструкции №157н имущество (земельные участки), переданные Палатой (органом, исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника муниципального имущества) в возмездное пользование (по договору аренды) арендаторам, в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью и целевым использованием в проверяемом периоде не отражено в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Палаты (форма №0503730а) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на общую сумму 44 284,3 тыс. рублей.

Допущенное нарушение привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2015 год более 10% строки 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Палаты (Таблица 14).

Таблица 14

Наименование	Код строки	Показатель согласно данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах	Фактическое значение показателя, тыс.руб.	Расхождение (в%)
Палата имущественных и земельных отношений Арского муниципального района РТ	250	-	44 284,3	100

В ходе проверки проведены исправительные проводки по отражению в бухгалтерском учете имущества казны Арского муниципального района, переданного в возмездное пользование (аренду).

Оставшиеся земли сельскохозяйственного назначения, числящиеся в казне Арского муниципального района, площадью 3 330,2 га кадастровой стоимостью 64 490,9 тыс. рублей используются сельскохозяйственными товаропроизводителями без оформления договоров аренды. Палата предоставила гарантийное обязательство, что договора аренды земель сельскохозяйственного

назначения с сельхозтоваропроизводителями будут заключены с учетом всего периода фактического пользования.

Аренда муниципального имущества

В 2014-2015 годах и в январе-марте 2016 года в бюджет Арского муниципального района Республики Татарстан от сдачи в аренду имущества поступило 1 545,5 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 592,9 тыс. рублей;
- в 2015 году – 831,3 тыс. рублей;
- в январе-марте 2016 года – 121,3 тыс. рублей.

Информация о действующих договорах аренды имущества и поступлении арендной платы в бюджет Арского муниципального района представлена в Таблице 15.

Таблица 15

Наименование типа помещения	Период	Количество действующих договоров аренды, шт.	Количество сданных в аренду площадей, кв.м.	Начислено арендной платы, тыс. руб.	Поступило, тыс. руб.	Задолженность, тыс. руб.
Административные	2014	5	86,00	173,67	173,67	0,00
	2015	5	87,70	251,12	251,12	0,00
	январь-март 2016 года	5	87,70	67,50	67,50	0,00
Производственные	2014	4	19,30	23,91	23,91	0,00
	2015	4	19,30	28,42	28,42	0,00
	январь-март 2016 года	4	19,30	7,10	2,80	4,30
Складские	2014	1	179,50	173,00	173,00	0,00
	2015	1	179,50	177,73	177,73	0,00
	январь-март 2016 года	1	179,50	44,40	44,40	0,00
Торговые	2014	2	169,60	222,28	222,28	5,90
	2015	3	170,60	374,05	374,05	1,00

	январь-март 2016 года	4	180,70	100,50	6,60	87,00
ИТОГО	2014	12	454,40	592,86	592,86	5,90
	2015	13	457,10	831,32	489,17	1,00
	январь-март 2016 года	14	467,20	219,50	121,30	98,20

На момент проведения проверки общая сумма просроченной задолженности по арендной плате, начисленной за проверяемый период по договорам аренды имущества, составила 98,2 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Палатой заключены (с учетом дополнительных соглашений) с арендаторами 38 договоров о предоставлении в аренду нежилых помещений общей площадью 1 050,1 кв.м. Расчет арендной платы по 36 договорам производился в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Арского муниципального района, утвержденного решением Арского районного Совета от 29.06.2010 №298 (методика расчета разработана на основе постановления Кабинета Министров Республики Татарстан №159 от 20.03.2003).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) “О защите конкуренции” (внесены изменения Федеральным законом от 06.12.2011 №401) с 2012 года предоставление имущества в аренду осуществляется по результатам торгов, статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ “Об оценочной деятельности в Российской Федерации” предусмотрено обязательное проведение оценки имущества, передаваемого в аренду. На момент проверки с несоблюдением указанных норм без проведения торгов заключены 36 договоров аренды муниципального имущества, в которых размер арендной платы установлен не по результатам оценки стоимости объекта. Так, в 2014-2015 годах и в январе-марте 2016 года общий объем начисленной и уплаченной арендной платы по указанным договорам составил 1 212,5 тыс. рублей (в 2014 году – 601,6 тыс. рублей, в 2015 году – 489,2 тыс. рублей, в январе-марте – 121,7 тыс. рублей).

Предоставление помещений в аренду не по рыночной стоимости может приводить к занижению поступлений в доход Арского муниципального района. Так, РГУП «Бюро технической инвентаризации» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РТ арендует офисное помещение площадью 48,6 кв.м по адресу г.Арск, ул.Галактионова, д. 27 с ежемесячной арендной платой

14 352,2 рубля. (295,3 рубля за 1 кв.м.). Согласно проведенной оценке ЗАО «АК ВОСТОК» ежемесячная арендная плата офисного помещения площадью 40 кв.м по адресу г.Арск, ул.Галактионова, д. 27 составляет 13 133,0 рубля (328 рублнй за 1 кв.м.). Таким образом, переоценка арендной платы, уплачиваемой РГУП «Бюро технической инвентаризации» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РТ, по рыночной стоимости могла дать дополнительный доход в год в бюджет Арского муниципального района в сумме 19,1 тыс. рублей $(=(328-295,3)*48,6*12)$.

Реализация земельных участков

Информация о реализации земельных участков и поступлении денежных средств в бюджет Арского муниципального района представлена в Таблице 16.

Таблица 16

№ п/п	Наименование	2014 год		2015 год		январь-март 2016 года	
		Площадь, га	Сумма, тыс. руб.	Площадь, га	Сумма, тыс. руб.	Площадь, га	Сумма, тыс. руб.
1	Приватизация, выкуп земельных участков без проведения процедуры торгов						
1.1	Приватизация земельных участков собственниками зданий, сооружений, строений	10,04	164,47	6,31	239,19	1,18	112,03
1.2	Выкуп земель сельскохозяйственного назначения	10,1554	7,7358	55,2437	30,3191	0	0
1.3	Выкуп земель промышленности	-	-	-	-	-	-
1.4	Выкуп земель особо охраняемых территорий	-	-	-	-	-	-
2	Продажа земель на торгах в собственность						
2.1	Продажа земель населенных пунктов	11,0746	8924,510	10,53523 9	12150,822	0,53	462,60
2.2	Продажа земель сельскохозяйственного назначения	77,5362	692,62	68,9898	1399,158	1,85	55,776
2.3	Продажа земель промышленности	-	-	-	-	-	-
	Всего:	108,8062	9789,3358	141,0787	13819,4891	3,56	630,406

Общий объем поступлений от реализации земельных участков в 2014-2015 годах и в январе-марте 2016 года составил 24 239,2 тыс. рублей, в том числе:

- приватизация, выкуп земельных участков собственниками зданий, строений и сооружений – 553,7 тыс. рублей;
- продажа земельных участков на торгах – 23 685,5 тыс. рублей.

В 2014-2015 годах и в январе-марте 2016 года проведено 354 аукциона по продаже земель в Арском муниципальном районе, из них 107 признаны несостоявшимися в связи с подачей единственной заявки или отсутствием второго участника на торгах (договора купли-продажи земельных участков по результатам несостоявшихся аукционов заключены с единственными заявившимися участниками), в том числе:

- в 2014 году – 197 аукционов (32 признаны несостоявшимися);
- в 2015 году – 144 аукциона (64 признаны несостоявшимися);
- в январе-марте 2016 года – 13 аукционов (11 признаны несостоявшимися).

При проведении аукциона по продаже земель начальная цена определялась на основе отчетов рыночной стоимости независимых оценщиков ООО «Земельный кадастр и оценка» (ИНН 1609012340), ИП Галиев И.Р. (ИНН 162300471458), ЗАО «АК ВОСТОК» (ИНН 1655086272), ООО «Регион Бизнес Консалтинг» (ИНН 1657053392), ООО «Центр бизнеса и оценки «Регион» (ИНН 1635008244), ИП Ибрагимов Р.Х. ИНН (160902005520), ООО «Бизнес-консалтинг» (ИНН 1616020341)

В ходе проверки проведен мониторинг реализации земель сельскохозяйственного назначения, земель под индивидуальную жилищную застройку

1) В 2014 году Палатой реализованы земельные участки сельскохозяйственного назначения площадью 775 362 кв. м. на общую сумму 692,6 тыс. рублей, средняя стоимость 1 кв. м. составила 0,89 рубля.

Наиболее низкая цена реализации земель сельскохозяйственного назначения составила 0,49-0,51 рубля за 1 кв. м. (покупатель Закиров Айдар Мубаракзянович). Информация о реализации Палатой земель сельскохозяйственного назначения Закирову Айдару Мубаракзяновичу приведена в Таблице 17.

Таблица 17

Характеристики объекта(кадастровый номер, местоположение)	Начальная цена руб.	Цена по результатам аукциона, руб.	Победитель (ИНН для юр. Лица)	Проигравший (ИНН для юр. Лица)	Цена 1 кв.м.
---	------------------------	---	-------------------------------------	--------------------------------------	-----------------

Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, с. Чулпаново, в собственность для сельскохозяйственного использования, площадь 393 кв.м.	5 895,0	6 012,9	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	15,30
Кадастровый номер 16:09:080401:299					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 10073 кв.м.	5 000,0	5 100,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	0,51
Кадастровый номер 16:09:080605:27					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 511 кв.м.	971,0	990,4	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	1,94
Кадастровый номер 16:09:080605:28					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 136788 кв.м.	68 400,0	71 136,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Закиров Азат Мубаракзянович, Гильманова Рушания Фаритовна	0,52
Кадастровый номер 16:09:080701:184					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 72017 кв.м.	36 000,0	36 720,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	0,51
Кадастровый номер 16:09:080605:31					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 3323 кв.м.	1 660,0	1 693,2	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	0,51
Кадастровый номер 16:09:080701:147					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 2665 кв.м.	1 300,0	1 326,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	0,50
Кадастровый номер 16:09:080701:150					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 4206 кв.м.	2 100,0	2 142,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	0,51
Кадастровый номер					

16:09:080701:148					
РТ, Арский муниципальный район, Качелинское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного производства, площадь 637 кв.м.	1 200,0	1 224,0	Закиров Айдар Мубаракзянович	Гильманова Рушания Фаритовна	1,92
Кадастровый номер 16:09:080701:149					

Объектом продажи являлись 9 земельных участков сельскохозяйственного назначения в двух земельных массивах, 4 из которых непосредственно прилегают к н.п. Чулпаново Арского муниципального района, расположенного на автомобильной дороге г.Казань – г.Арск (кад. ном. 16:09:080401:299, 16:09:080605:27, 16:09:080605:28, 16:09:080605:31), и 5 земельных участков – к н.п. Якты Кен Арского муниципального района (кад. ном. 16:09:080701:184, 16:09:080701:147, 16:09:080701:148, 16:09:080701:149, 16:09:080701:150).

Рис. Схема расположения земельных участков сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 16:09:080401:299, 16:09:080605:27, 16:09:080605:28, 16:09:080605:31) вблизи населенного пункта Чулпаново Арского муниципального района Республики Татарстан.

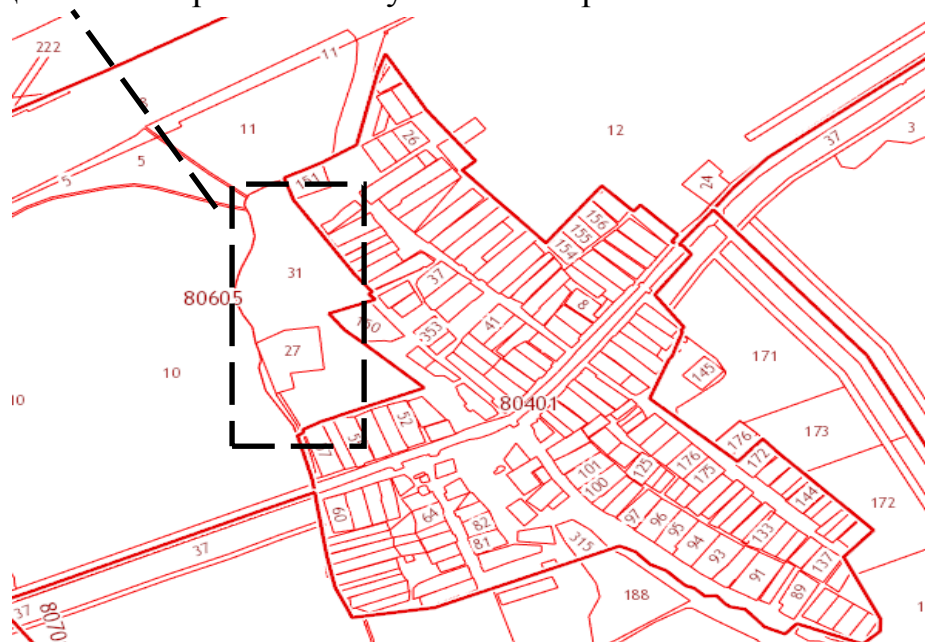
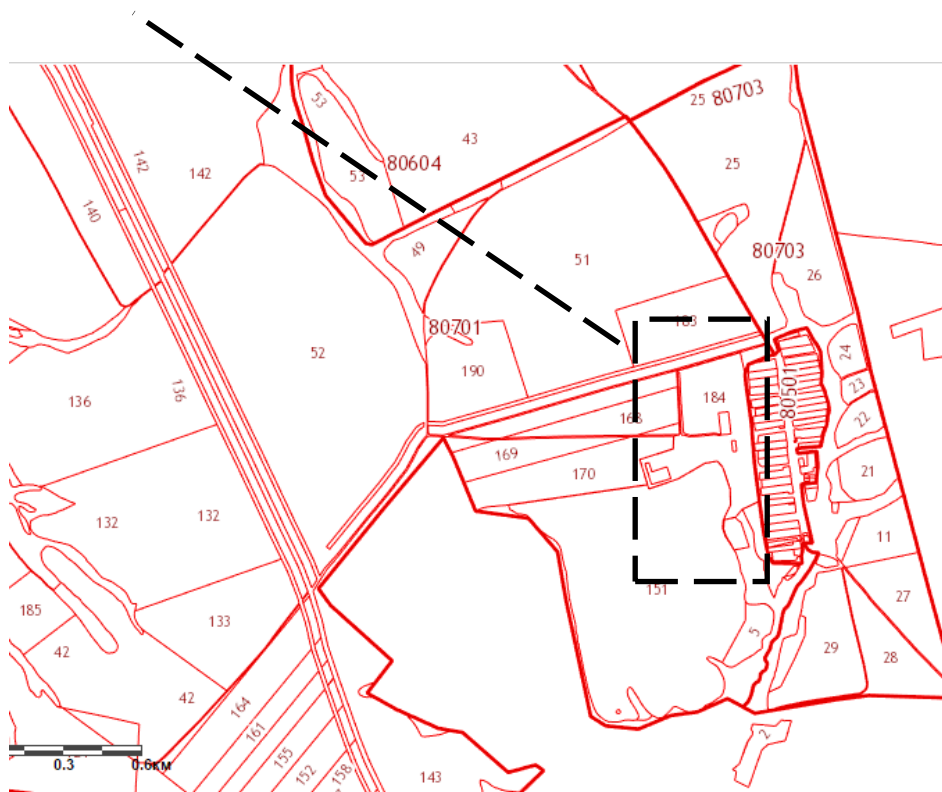


Рис. Схема расположения земельных участков сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 16:09:080701:184, 16:09:080701:147, 16:09:080701:148, 16:09:080701:149, 16:09:080701:150) вблизи населенного пункта Якты Кен Арского муниципального района Республики Татарстан.



По результатам состоявшегося аукциона Палата реализовала Закирову Айдару Мубаракзяновичу 9 участков площадью 230 613 кв.м. на общую сумму 126,3 тыс. рублей (средняя цена 1 кв. м. составила 0,55 рублей, цена колебалась от 15,3 рублей за 1 кв. м. до 0,50 рублей за 1 кв.м.). Во всех девяти открытых аукционах проигравшим участником являлась Гильманова Рушания Фаритовна, в одном аукционе – Закиров Азат Мубаракзянович. В ходе торгов начальная цена земельных участков увеличилась на 2% (2 аукционных шага). Рыночная стоимость земельных участков определялась независимым оценщиком ООО «Земельный кадастр и оценка» (ИНН 1609012340).

Справочно: ООО «Земельный кадастр и оценка» (ИНН 1609012340), располагается по адресу 422000, Республика Татарстан, Арский район, г. Арск, ул. Почтова, д. 7, генеральный директор Каримов Ильнар Канафиевич, учредители Исламов Ильнар Рашитович (80%), Каримов Ильнар Канафиевич (20%), уставный капитал 12500.

Отклонение цены реализации 6 земельных участков (кад. ном. 16:09:080605:27, 16:09:080701:184, 16:09:080605:31, 16:09:080701:147, 16:09:080701:150, 16:09:080701:148) от стоимости, рассчитанной из средней цены 1 кв. м. земель сельскохозяйственного назначения 2014 года в Арском муниципальном районе, составило не менее 120 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра установлено, что на земельных участках сельскохозяйственного назначения, прилегают к н.п. Чулпаново Арского муниципального района (кад. ном. 16:09:080401:299, 16:09:080605:27,

16:09:080605:28, 16:09:080605:31), размещено деревообрабатывающее производство, изготовление срубов.

В 2015 году Палатой реализованы земельные участки сельскохозяйственного назначения площадью 689 898 кв. м. на общую сумму 1 399,2 тыс. рублей, средняя стоимость 1 кв. м. составила 2,03 рубля.

Наиболее низкая цена реализации земель сельскохозяйственного назначения составила 1,40-1,46 рубля за 1 кв. м. (рыночная оценка произведена ЗАО «АК ВОСТОК»).

Справочно: ЗАО «АК ВОСТОК» (ИНН 1655086272), располагается по адресу 420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 25, офис 204 генеральный директор Хасанова Тазкира Юсуповна, учредители Закиров Азат Мубаракзянович (48%), Хасанова Тазкира Юсуповна (52%), уставный капитал 10 000 рублей.

Информация о реализации Палатой земель сельскохозяйственного назначения по цене 1,40-1,46 рубля за 1 кв. м. приведена в Таблице 18.

Таблица 18

Характеристики объекта (кадастровый номер, местоположение)	Начальная цена руб.	Цена по результатам аукциона, руб.	Победитель	Проигравший участник	Цена 1 кв.м.
РТ, Арский муниципальный район, Утар-Атынское сельское поселение, в собственность для сельскохозяйственного использования, площадь 126381 кв.м., кадастровый номер 16:09:300302:36	177 000,0	184 080,0	ООО «Тукай» ИНН 1609013784	Хусаенов Ильнур Илдусович	1,46
РТ, Арский муниципальный район, муниципальное образование «город Арск», в собственность, для сельскохозяйственного использования, площадь 5000 кв.м., кадастровый номер 16:09:230302:158	6 995,0	6 995,0	Галимуллин Рамиль Шагимуллович(единственный участник)	-	1,40

Объектом продажи являлись 2 земельных участка сельскохозяйственного назначения, в том числе участок расположенный вдоль асфальтированной автомобильной дороги г.Арск – с. Янга-Сала в муниципальном образовании «город Арск» Арского муниципального района (кад. ном. 16:09:230302:158) и земельный участок прилегающий к населенному пункту Кошлауч Утар-Атынского

сельского поселения Арского муниципального района Республики Татарстан (кад. ном. 16:09:300302:36).

Рис. Схема расположения земельного участка сельскохозяйственного назначения в муниципальном образовании «город Арск» Арского муниципального района, вдоль асфальтированной автомобильной дороги г.Арск – с. Янга-Сала (кад. ном. 16:09:230302:158).

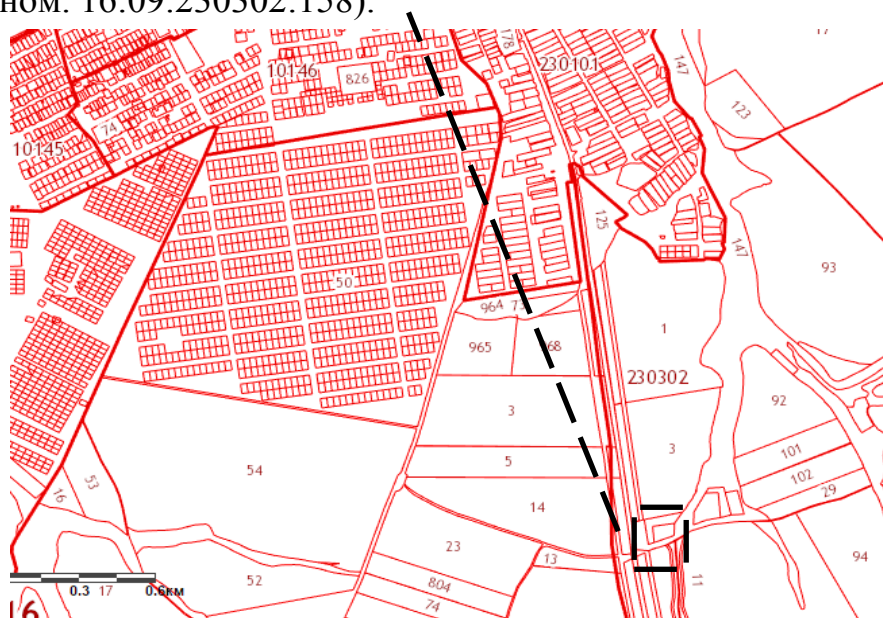
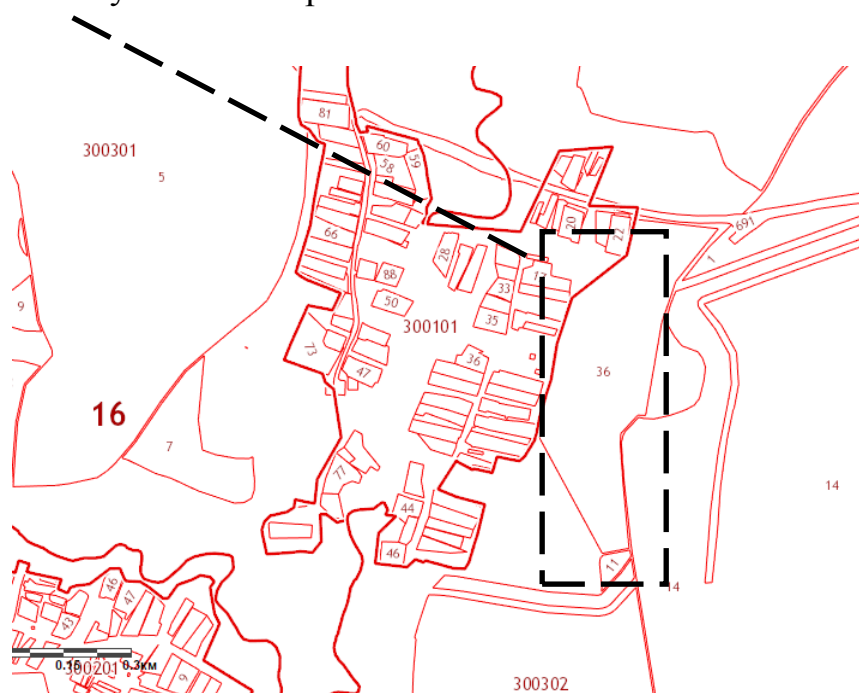


Рис. Схема расположения земельного участка сельскохозяйственного назначения (кадастровый номер 16:09:300302:36), прилегающий к населенному пункту Кошлауч Утар-Атынского сельского поселения Арского муниципального района Республики Татарстан.



Договор купли-продажи земельного участка (кад. ном. 16:09:300302:36) площадью 126 381 кв. м. Палатой заключен по результатам состоявшегося аукциона с ООО «Тукай» по цене 184,1 тыс. рублей. Следует отметить, что вторым участником торгов являлся Хусаинов Ильнур Илдусович, который входит в состав учредителей ООО «Тукай» (размер доли составляет 23.08%). В ходе торгов начальная цена земельного участка увеличилась на 4% (4 аукционных шага).

Земельный участок (кад. ном. 16:09:230302:158) площадью 500 кв.м. реализован Палатой по результатам несостоявшегося аукциона (подана одна заявка) Галимуллину Рамилу Шагимулловичу по цене 7,0 тыс. рублей. В ходе торгов начальная цена земельного участка не изменилась.

Отклонение цены реализации 2 земельных участков (кад. ном. 16:09:300302:36, 16:09:230302:158) от стоимости, рассчитанной из средней цены 1 кв. м. земель сельскохозяйственного назначения 2015 года в Арском муниципальном районе, составило не менее 92 тыс. рублей.

В 2014 году по результатам несостоявшихся аукционов (подана одна заявка) Палата реализовала под индивидуальную жилищную застройку пять земельных участков по 10 соток, расположенных на ул. Сибгата Хакима г. Арск Арского муниципального района (Таблица 19).

Таблица 19

Характеристики объекта (кадастровый номер, местоположение)	Начальная цена руб.	Цена по результатам аукциона, руб.	Победитель	Цена 1 кв.м., рублей
Арский муниципальный район, муниципальное образование г. Арск, с. Старый Айван, ул. Сибгата Хакима, дом 4, в собственность для ИЖС, площадь 1000 кв.м. Кадастровый номер 16:09:230303:112	100 184,0	100 184,0	Замалиев Ильнур Ильдусович(единствен ный участник)	100,2
Арский муниципальный район, г. Арск, ул. Сибгата Хакима, дом 15, площадь 810 кв.м. Кадастровый номер 16:09:010146:870; Арский муниципальный район, муниципальное образование «город Арск», с. Старый Айван ул. Сибгата Хакима, дом 15, площадь 190 кв.м., Кадастровый номер 16:09:230303:925	100 000,0	100 000,0	Фазуллин Айрат Шамилович(единствен ный участник)	100,0

Арский муниципальный район, г. Арск, ул. Сибгата Хакима, дом 17, площадь 787 кв.м. Кадастровый номер 16:09:010146:861 Арский муниципальный район, муниципальное образование «город Арск», с. Старый Айван ул. Сибгата Хакима, дом 17, площадь 231 кв.м., Кадастровый номер 16:09:230303:922	100 000,0	100 000,0	Фазуллин Айрат Шамилович(единственный участник)	98,2
Арский муниципальный район, г. Арск, ул. Сибгата Хакима, дом 1, площадь 973 кв.м. Кадастровый номер 16:09:010146:862 Арский муниципальный район, муниципальное образование «город Арск», с. Старый Айван ул. Сибгата Хакима, дом 1, площадь 27 кв.м., Кадастровый номер 16:09:230303:918	200 000,0	200 000,0	Хакимова Римма Госмановна(единственный участник)	200,0
Арский муниципальный район, г. Арск, ул. Сибгата Хакима, дом 3, площадь 950 кв.м. Кадастровый номер 16:09:010146:864 Арский муниципальный район, муниципальное образование «город Арск», с. Старый Айван ул. Сибгата Хакима, дом 3, площадь 51 кв.м., Кадастровый номер 16:09:230303:919	200 200,0	200 200,0	Хакимова Зия Ильгамовна(единственный участник)	200,0

Рис. Схема расположения пяти земельных участков (кадастровые номера 16:09:230303:112, 16:09:010146:870, 16:09:010146:861, 16:09:010146:862, 16:09:010146:864), расположенных на ул. Сибгата Хакима г. Арск Арского муниципального района.

16:09:010146:870, 16:09:010146:861



16:09:010146:862, 16:09:010146:864

16:09:230303:112

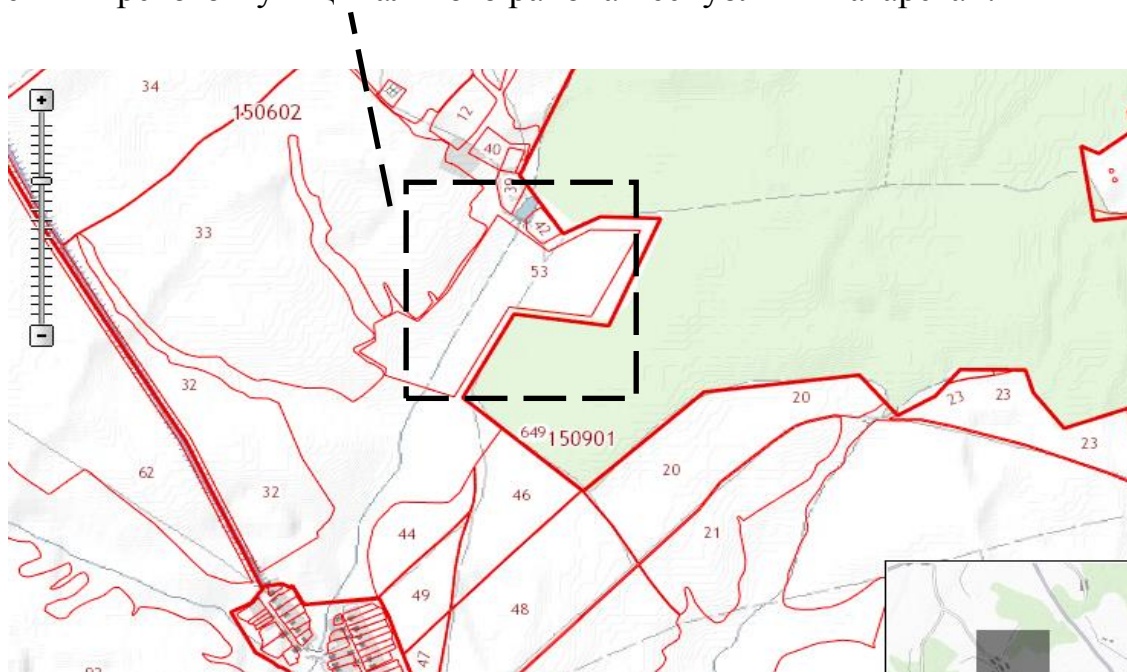
Рыночная стоимость указанных земельных участков определялась независимым оценщиком ООО «Земельный кадастр и оценка» (ИНН 1609012340).

Следует отметить, что три земельных участка (кад.ном. 16:09:230303:112, 16:09:010146:870, 16:09:010146:861) оценены и реализованы по цене 100 тыс. рублей, соседние два участка аналогичной площади (16:09:010146:862, 16:09:010146:864) – по цене 200 тыс. рублей.

В ходе проведения ценового мониторинга (ценовые предложения размещены в общедоступных источниках, в том числе в сети «Интернет») выявлены два реализуемых земельных участка сельскохозяйственного назначения общей площадью 280 000 кв.м. (кад. номер 16:09:150602:42; 16:09:150602:53), расположенные в Старочурилинском сельском поселении Арского муниципального района Республики Татарстан, по цене 4,5 млн. рублей (1 607 рублей за 1 сотку).

Следует отметить, что земельный участок сельскохозяйственного назначения площадью 270 000 кв.м. (кад. номер 16:09:150602:53), расположенный в Старочурилинском сельском поселении Арского муниципального района Республики Татарстан, реализован Палатой 25 ноября 2013 года (покупатель Хуснутдинов Рафик Рифатович) по цене 137,7 тыс. рублей (51 рубль за 1 сотку).

Рис. Схема расположения двух земельных участков (кад. номер 16:09:150602:42; 16:09:150602:53), расположенных в Старочурилинском сельском поселении Арского муниципального района Республики Татарстан.



Реализация имущества

Общий объем поступлений от реализации имущества в 2014-2015 годах (реализация объектов в январе-марте 2016 года не осуществлялась) составил 5 796,1 тыс. рублей, в том числе продажа:

- 12 лошадей – 356,9 тыс. рублей;

- 5 объектов недвижимости – 3 908,5 тыс. рублей;
- 15 единиц транспортных средств – 1 530,7 тыс. рублей.

В 2014-2015 годах проведено 32 аукциона по продаже имущества Арского муниципального района, из них 24 признаны несостоявшимися в связи с подачей единственной заявки или отсутствием второго участника на торгах (договора купли-продажи объектов имущества по результатам несостоявшихся аукционов заключены с единственными заявившимися участниками), в том числе:

- в 2014 году – 27 аукционов (20 признаны несостоявшимися);
- в 2015 году – 5 аукционов (4 признаны несостоявшимися).

При проведении аукциона по продаже имущества начальная цена определялась на основе отчета рыночной стоимости независимого оценщика:

- ЗАО «АК Восток» (ИНН 1655086272) провел оценку 24 объектов;
- ООО «Земельный кадастр и оценка» (ИНН 1609012340) – 1 объект;
- ООО «Альянс» (ИНН 1609013142) – 3 объекта;
- ООО «Регион Бизнес Консалтинг» (ИНН 1657053392) – 3 объекта;
- ООО «Бюро оценки и экспертиз «Альянс Эксперт» (ИНН 1660135670) – 1 объект.

В результате торгов первоначальная стоимость 22 реализуемых объектов имущества не изменилась, 7 объектов увеличилась на 505,0 тыс. рублей или на 140%, 3 объектов уменьшилась на 2 792,8 тыс. рублей или на 50% (продажа муниципального имущества посредством публичного предложения).

Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, 25% акций которых находятся в собственности Арского муниципального района

По состоянию на 01.05.2016 в Арском муниципальном районе Республики Татарстан осуществляют деятельность одно муниципальное унитарное предприятие (в стадии ликвидации) и одно акционерное общество, 25% акции которого принадлежат Арскому муниципальному району Республики Татарстан.

Сведения о финансовых результатах деятельности МУПа, акционерного общества, 25% акций которого находятся в собственности Арского муниципального района Республики Татарстан, представлены в Таблице 20.

Таблица 20

№ п/п	Наименование организации, доля участия района	Чистая прибыль (убыток) по итогам (тыс. руб.)			Перечисление части прибыли в бюджет района (% от объема перечисляемых дивидендов) по итогам (тыс. руб.)		
		2013	2014	2015	2013	2014	2015
1.	ОАО «Новокинерское»	5,0	-2202,00	-683,00	-	-	-

	МПП ЖКХ», 25%						
2.	МУП «Арская недвижимость»	-	-	145,00	-	-	-

По итогам 2014, 2015 годов ОАО «Новокинерское МПП ЖКХ», 25 акций которого принадлежат Арскому муниципальному району, получило убыток на общую сумму 2 885,0 тыс. рублей.

Муниципальное унитарное предприятие «Арская недвижимость» (далее МУП «Арская недвижимость») зарегистрировано 21 марта 2015 год в качестве юридического лица за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1151690023539 (ИНН 1609029343, КПП 160901001), место нахождения: 422000, г. Арск, Арский муниципальный район Республики Татарстан, Советская пл., д. 12. Учредителем Предприятия является муниципальное образование Арский муниципальный район в лице исполнительного комитета Арского муниципального района. Целями создания являются выполнение работ, производство продукции, оказание услуг, удовлетворение общественных потребностей и получение прибыли.

Предметом деятельности МУП «Арская недвижимость» является:

- покупка и продажа собственного недвижимого имущества;
- покупка и продажа собственного жилого недвижимого имущества;
- покупка и продажа собственных нежилых зданий и помещений;
- покупка и продажа земельных участков;
- сдача внаем собственного недвижимого имущества;
- сдача внаем собственного жилого недвижимого имущества;
- сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества;
- управление недвижимым имуществом;
- управление эксплуатацией жилого фонда;
- управление эксплуатацией нежилого фонда.

Имущество предприятия находится в муниципальной собственности Арского муниципального района, принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе.

Палата в соответствии с договорами №1 от 15.04.2015, №2 от 15.09.2015 предоставила МУП «Арская недвижимость» на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, расположено по адресу г.Арск, ул. Красная Слобода, д5: главный корпус завода площадью 2816,1 кв.м., здание трансформаторной подстанции – 12,7 кв.м., водокачку – 17,6 кв.м., складское помещение – 289,8 кв.м.

В 2015 году МУП «Арская недвижимость» получило выручку в сумме 563,5 тыс. рублей (отчет о финансовых результатах). Согласно первичным документам

доход получен от сдачи металлома, б/у ФБС, перемычек, стройматериалов, лома (Таблица 21).

Таблица 21
(руб.)

Наименование дохода	Контрагент	Сумма
Оплата за металлолом	ООО «Интерметтрейд» (ИНН 1658082808)	355 460,5
Оплата за б/у ФБС, перемычки	Шагиев Марат Фаязович	26 000,0
Оплата за стройматериалы	Вагизов Марат Ринатович	30 000,0
Оплата за лом	КФХ Тимергалиев Рамиль Раисович (162303239106)	152 000,0
ИТОГО		563 460,5

Согласно полученным пояснениям металлолом, б/у ФБС, перемычки, строительные материалы, лом демонтирован из зданий, предоставленных МУП «Арская недвижимость» на праве хозяйственного ведения.

За счет полученных доходов МУП «Арская недвижимость» произвел следующие расходы (Таблица 22).

Таблица 22

Наименование получателя (ИНН)	Наименование операции	Сумма, рублей
	Заработная плата директора МУП "Арская недвижимость"	159 376,3
	Оплата налогов, сборов, отчислений в фонды, пеней, штрафов	107 630,9
	Подотчет директору МУП "Арская недвижимость" (за бензин)	42 455,1
	Оплата комиссий (банковских, нотариальных)	10 093,6
	Оплата за потребленную энергию	717,6
ИП "Ахметгалиев Р.З." (ИНН 160900211446)	За электротовары	5 185,0
ИП "Салахутдинов Фанис Ринатович" (ИНН 160903677387)	За хоз. товары	66 318,0
Филиал АО "Татмедиа" Редакция газеты	За объявление в газете	4 145,0
ИП "Шаймуллин З.Х." (ИНН 160900567890)	За строительный песок	6 400,0
Никитин Роман Андреевич	За программный продукт 1С	5 500,0
ИП "Гайфуллин Ленар Марсович"	За составление декларации ИП "Гайфуллин Л.М."	500,0
Фонд по проведению социально-культурных программ (ИНН	Добровольный взнос	155 139,1

1609008583)		
Итого		563 460,5

МУП «Арская недвижимость» находится в стадии ликвидации с 22.03.2016. Согласно полученным пояснениям МУП «Арская недвижимость» не обеспечило эффективное использование имущественного комплекса, переданного ему в хозяйственное ведение, в связи с чем дальнейшая деятельность признана нецелесообразной. Общая стоимость демонтированных и сданных МУП «Арская недвижимость» строительных материалов, металлома, б/у ФБС, перемычек составила 563,5 тыс. рублей.

Передача государственного имущества в собственность муниципальных образований Арского муниципального района Республики Татарстан

Согласно актам приема-передачи государственного имущества от 16.03.2010 №085-193, 085-121, 085-131, 085-132 Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан передало на баланс муниципальных образований:

- МО «Смак-Корсинское селское поселение» водопровод в с.Верхняя Масра стоимостью 274,2 тыс. рублей;
- МО «Шушмабашское сельское поселение» водопровод в с. Шушмабаш – 246,9 тыс. рублей;
- МО «Урнякского сельского поселения» водопроводы в с. Апайкина Гарь, с Урняк – 672,1 тыс. рублей;
- МО «Сикертанского сельского поселения» водопровод в н.п. Казаклар – 209,6 тыс. рублей.

В ходе встречных проверок установлено, что указанные водопроводы общей стоимостью 1 402,8 тыс. рублей не были поставлены на баланс сельских поселений. Согласно п. 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета. В ходе проверки главы сельских поселений отразили на балансе стоимость переданных водопроводов.

Передача муниципального имущества в безвозмездное пользование

В 2014 году Палата провела открытый конкурс на право заключения договора безвозмездного пользования 18 школьных автобусов балансовой стоимостью 23 667,4 тыс. рублей (целевое назначение муниципального имущества – перевозка учащихся, срок действия договора – 5 лет). По результатам

несостоявшегося открытого конкурса Палата заключила с единственным участником ООО «Арское автотранспортное предприятие» договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом №1 от 13.01.2014. Согласно условиям данного договора (п. 2.4.) ООО «Арское автотранспортное предприятие» в течение 5 лет обязано:

- содержать имущество в полной исправности и надлежащем санитарном и противопожарном состоянии, выделять для этих целей необходимые материальные и финансовые средства;

- принять меры к обеспечению сохранности переданного имущества;

- нести риск случайной гибели или случайного повреждения имущества.

Следует отметить, что Исполнительный комитет Арского муниципального района от имени МУ «Управление образования Исполнительного комитета Арского муниципального района» также ежегодно проводит открытый аукцион в электронной форме на транспортное обслуживание по перевозке учащихся общеобразовательных учреждений (Таблица 23)

Таблица 23

Предмет	Начальная цена контракта, тыс. руб.	Количество заявок	Цена контракта, тыс. руб.	Наименование победителя
Транспортное обслуживание по перевозке учащихся общеобразовательных учреждений Арского муниципального района на 2014 год	13 814,4	1. ООО «Автотранспортное предприятие» (ИНН 1612005840) 2. ООО «ФИЛ» (ИНН 160901001)	13 676,2	ООО «Автотранспортное предприятие»
Транспортное обслуживание по перевозке учащихся общеобразовательных учреждений Арского муниципального района на 2015 год	15 548,4	1. ООО «Автотранспортное предприятие» (ИНН 1612005840)	15 548,4	ООО «Автотранспортное предприятие»

Условиями открытого аукциона в электронной форме на транспортное обслуживание по перевозке учащихся общеобразовательных учреждений не предусмотрена безвозмездная передача победителю школьных автобусов в количестве 18 единиц. Таким образом, один из участников открытого аукциона в электронной форме на транспортное обслуживание по перевозке учащихся общеобразовательных учреждений имел конкурентные преимущества перед другими участниками (потенциальными заявителями) в виде безвозмездно переданных в пользование школьных автобусов в количестве 18 единиц стоимостью 23 667,4 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков несоблюдения статьи 8 «Принцип обеспечения конкуренции» Федерального

закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выводы:

1. Выявлены нарушения и недостатки при распоряжении муниципальным имуществом, земельными ресурсами.

2. В отдельных случаях не соблюдался установленный порядок ведения бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия решено направить:

- представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Главе Арского муниципального района;

- информацию в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан;

- информацию в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан;

- информацию в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан;

- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан;

- материалы проверки в Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Татарстан.

Аудитор

Счетной палаты

Республики Татарстан

А.Р. Валеев