



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан

«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год»

(Утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан

постановлением от 23.12.2016 № 35)

КАЗАНЬ 2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Республики Татарстан
на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений
в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год»

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» проведена экспертиза проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год» (далее – Законопроект) и подготовлено Заключение.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 23 декабря 2016 года № 35).

Предлагаемые Законопроектом изменения основных параметров бюджета 2016 года, утвержденных Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2016 год), представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2016 год (тыс. руб.)	Законопроект (тыс. руб.)	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Доходы бюджета	38 371 823,2	38 472 245,5	100 422,3	0,3
Расходы бюджета	39 167 277,2	39 260 169,7	92 892,5	0,2
Дефицит бюджета	795 454	787 924,2	-7 529,8	-0,9

1. По изменениям, вносимым в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год

Согласно Законопроекту доходная часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год увеличивается на 100 422,3 тыс. рублей и составит 38 472 245,5 тыс. рублей.

Информация об изменениях, вносимых в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год, представлена в Приложении 1 к Заклчению.

Согласно Законопроекту объем налоговых и неналоговых доходов увеличивается на 28 600,9 тыс. рублей или в 2,7 раза и составит 45 793,5 тыс. рублей, в том числе:

- «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» увеличиваются на 211,9 тыс. рублей или на 43,3% и составят 701,7 тыс. рублей (соответствует объему фактических поступлений за 11 месяцев 2016 года);

- «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – на 9 296,6 тыс. рублей или в 3,2 раза и составят 13 610,5 тыс. рублей (соответствует объему фактических поступлений за 11 месяцев 2016 года);

- «Прочие неналоговые доходы» – на 19 092,4 тыс. рублей или в 2,5 раза и составят 31 481,3 тыс. рублей (соответствует объему фактических поступлений за 11 месяцев 2016 года).

Согласно Законопроекту общий объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» увеличивается на 71 821,4 тыс. рублей или на 0,2% и составит 38 426 452 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено поступление из бюджета Федерального фонда ОМС иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями в сумме 62 771,3 тыс. рублей (соответствует объему фактических поступлений на 1 декабря 2016 года).

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан увеличивается на 13 035,6 тыс. рублей или на 0,2% и составит в 2016 году 6 504 774,3 тыс. рублей (соответствует объему трансфертов бюджету Фонда ОМС, предусмотренному в проекте закона о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год»).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличиваются на 3 318,2 тыс. рублей или в 2,5 раза и составят 5 606,1 тыс. рублей (соответствует объему фактических поступлений за 11 месяцев 2016 года).

Согласно Законопроекту на 7 303,7 тыс. рублей или на 3,9% увеличивается объем возвращаемых из бюджета Фонда ОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Республики Татарстан и бюджет Федерального фонда ОМС. Возврат остатков (отражается в доходах со знаком «–») составит 193 410,8 тыс. рублей, что соответствует фактическому показателю за 11 месяцев 2016 года.

2. По изменениям, вносимым в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год

Согласно Законопроекту расходы бюджета Фонда ОМС на 2016 год увеличиваются на 92 892,5 тыс. рублей или на 0,2% и составят 39 260 169,7 тыс. рублей.

Информация об изменениях, вносимых Законопроектом в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год, в разрезе разделов, подразделов и целевых статей расходов представлена в Приложении 2 к Заключению.

Законопроектом увеличиваются расходы:

- на содержание аппарата Фонда ОМС – на 2 014,3 тыс. рублей или на 1%;
- на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС – на 1 821,3 тыс. рублей или на 0,03%.

В расходную часть бюджета Фонда ОМС включаются бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями в сумме 62 771,3 тыс. рублей (за счет средств Федерального фонда ОМС).

Также в расходах бюджета Фонда ОМС выделяются и закрепляются по отдельным целевым статьям расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в сумме 14 048,1 тыс. рублей), расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в сумме 479 460,3 тыс. рублей).

3. Сбалансированность бюджета

Согласно Законопроекту дефицит бюджета Фонда ОМС в 2016 году уменьшится на 7 529,8 тыс. рублей и составит 787 924,2 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС являются остатки средств бюджета Фонда ОМС.

В этой связи Законопроектом вносятся соответствующие изменения в Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год» к Закону о бюджете Фонда ОМС на 2016 год.

**Изменения, вносимые Законопроектом
в доходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год**

Наименование доходов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2016 год, тыс. руб.	Законопроект тыс. руб.	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	17 192,6	45 793,5	28 600,9	в 2,7 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	489,8	701,7	211,9	43,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 313,9	13 610,5	9 296,6	в 3,2 раза
Прочие неналоговые доходы	12 388,9	31 481,3	19 092,4	в 2,5 раза
Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	38 354 630,6	38 426 452	71 821,4	0,2
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	31 516 650,1	31 516 650,1	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	36 000	36 000	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС	-	62 771,3	62 771,3	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	494 061	494 061	-	-
Прочие безвозмездные поступления из бюджетов субъектов РФ	6 491 738,7	6 504 774,3	13 035,6	0,2
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 287,9	5 606,1	3 318,2	в 2,5 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов	-186 107,1	-193 410,8	-7 303,7	3,9
ИТОГО ДОХОДОВ	38 371 823,2	38 472 245,5	100 422,3	0,3

**Изменения, вносимые Законопроектом
в расходную часть бюджета Фонда ОМС на 2016 год,
в разрезе разделов, подразделов и целевых статей расходов**

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2016 год, тыс. руб.	Законопроект тыс. руб.	Изменение	
			тыс. руб.	в %
Общегосударственные вопросы	199 193,5	201 207,8	2 014,3	1
Другие общегосударственные вопросы	199 193,5	201 207,8	2 014,3	1
<i>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ</i>	<i>199 193,5</i>	<i>201 207,8</i>	<i>2 014,3</i>	<i>1</i>
Здравоохранение	38 827 868,4	38 918 746,6	90 878,2	0,2
Другие вопросы в области здравоохранения	38 827 868,4	38 918 746,6	90 878,2	0,2
<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации</i>	<i>32 167 281,5</i>	<i>31 700 058,7</i>	<i>-467 222,8</i>	<i>-1,5</i>
<i>Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ</i>	<i>-</i>	<i>479 460,3</i>	<i>479 460,3</i>	
<i>Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями</i>	<i>-</i>	<i>62 771,3</i>	<i>62 771,3</i>	
<i>Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС</i>	<i>-</i>	<i>14 048,1</i>	<i>14 048,1</i>	
<i>Реализация преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему ОМС, в том числе:</i>	<i>6 660 586,9</i>	<i>6 662 408,2</i>	<i>1 821,3</i>	<i>0,03</i>
<i>- реализация преимущественно одноканального финансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи через систему ОМС</i>	<i>2 098 145,9</i>	<i>2 098 145,9</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>- реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС</i>	<i>4 562 441</i>	<i>4 564 262,3</i>	<i>1 821,3</i>	<i>0,04</i>
Социальная политика	104 215,3	104 215,3	-	-
Социальное обеспечение населения	104 215,3	104 215,3	-	-
<i>Государственная программа «Социальная поддержка граждан РТ» на 2014-2020 годы</i>	<i>104 215,3</i>	<i>104 215,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014-2020 годы</i>	<i>104 215,3</i>	<i>104 215,3</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	36 000	36 000	-	-
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	36 000	36 000	-	-
<i>Государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»</i>	<i>36 000</i>	<i>36 000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года»</i>	<i>36 000</i>	<i>36 000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам</i>	<i>36 000</i>	<i>36 000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
ИТОГО РАСХОДОВ	39 167 277,2	39 260 169,7	92 892,5	0,2