

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки исполнения бюджета**

**Рыбно-Слободского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности за 2014-2015 годы и I полугодие 2016 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты РТ на 2016 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 29.08.2016 №ВА-695.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка исполнения бюджета Рыбно-Слободского муниципального района, использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2015 годах и I полугодии 2016 года, при необходимости в прочих периодах. Определение соответствия федеральному и республиканскому законодательству нормативных актов, принятых органами представительной и исполнительной власти муниципального района по вопросам формирования и исполнения бюджетов.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского и местного бюджетов, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, статистическая отчетность.

**Объекты контрольного мероприятия:** Исполнительные комитеты района, поселений, Финансово-бюджетная палата, Палата имущественных и земельных отношений, учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую или муниципальную собственность, при необходимости прочие организации.

**Проверяемый период деятельности:** 2014-2015 годы и I полугодие 2016 года, при необходимости прочие периоды.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 31 августа по 24 сентября 2016 года.

**Результаты контрольного мероприятия (в разрезе вопросов программы контрольного мероприятия):**

## ***1. Анализ муниципальных правовых актов по организации бюджетного процесса***

В проверяемом периоде финансово-бюджетная деятельность в Рыбно-Слободском муниципальном районе осуществлялась в соответствии с Уставом муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район Республики Татарстан», утвержденным решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района от 03.04.2015 №XLVIII-1, Положением о бюджетном процессе в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан, утвержденным решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района от 27.09.2013 №XXVIII-2, на основании решений представительного органа района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 02.12.2013 №XXXI-1 – на 2014 год, «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 13.12.2014 №XLII-1 – на 2015 год, «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2016 год» от 19.12.2015 №VI-1 – на 2016 год с учетом положений Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, Бюджетного кодекса Республики Татарстан, Законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 №94-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 №107-ЗРТ (с учетом изменений и дополнений), «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» от 20.11.2015 №97-ЗРТ, других нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Татарстан, а также на основании решений представительного органа муниципального образования.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2014 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 02.12.2013 №XXXI-1 по доходам в сумме 519 256,6 тыс. рублей и по расходам в сумме 519 256,6 тыс. рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района, принятыми в 2014 году, в районный бюджет вносились изменения. По итогам всех изменений доходы бюджета Рыбно-Слободского муниципального района были увеличены на 97 997,3 тыс. рублей и составили 617 253,9 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 101 598,1 тыс. рублей и составили 620 854,7 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2014 год утвержден решением Совета Рыбно-Слободского муниципального

района «Об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2014 год» от 17.06.2015 №L-1.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 616 197,5 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 617 680,2 тыс. рублей.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2015 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 13.12.2014 №XLII-1 по доходам в сумме 561 245,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 561 245,8 тыс. рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района, принятыми в 2015 году, в районный бюджет вносились изменения. По итогам всех изменений доходы бюджета Рыбно-Слободского муниципального района были увеличены на 45 595,1 тыс. рублей и составили 606 840,9 тыс. рублей, расходы бюджета были увеличены на 54 207,1 тыс. рублей и составили 615 452,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2015 год утвержден решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «Об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района за 2015 год» от 15.07.2016 №XI-2.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2015 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 608 882,1 тыс. рублей, расходы бюджета произведены на сумму 610 717,1 тыс. рублей.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2016 год утверждён решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района «О бюджете Рыбно-Слободского муниципального района на 2016 год» от 19.12.2015 №VI-1 по доходам в сумме 568 427,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 568 427,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 1 июля 2016 года (форма 0503317) поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 345 737,1 тыс. рублей, расходы – 327 559,9 тыс. рублей.

**2. Анализ межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету  
муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район»  
из бюджета Республики Татарстан**

В 2014-2015 годы и I полугодии 2016 года межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местному бюджету выделялись на основании Законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 №94-ЗРТ, «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 №107-ЗРТ, «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» от 20.11.2015 №97-ЗРТ, других нормативных правовых актов Республики Татарстан.

(тыс. руб.)

| Виды межбюджетных трансфертов | 2014 год<br>(по данным<br>ФБП) | 2015 год<br>(по данным<br>ФБП) | I пол. 2016 года<br>(по данным<br>ФБП) |
|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|
| Дотации                       | 24 326,1                       | 35 992,2                       | 20 516,1                               |
| Субсидии                      | 253 824,5                      | 227 925,2                      | 142 589,1                              |
| Субвенции                     | 170 927,9                      | 168 430,7                      | 101 382,1                              |
| Иные межбюджетные трансферты  | 31 569,1                       | 32 633,3                       | 6 679,6                                |
| <b>Всего</b>                  | <b>480 647,6</b>               | <b>464 981,4</b>               | <b>271 166,9</b>                       |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом объем безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) из бюджета РТ в местный бюджет уменьшился на 15 666,2 тыс. рублей или на 3,3%.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан в доходах бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил: в 2014 году – 78,0%, в 2015 году – 76,4%, за I полугодие 2016 года – 78,4%.

**3. Соблюдение порядка рассмотрения,  
утверждения и внесения изменений в бюджет муниципального образования**

Фактов несоблюдения порядка рассмотрения, утверждения и внесения изменений в бюджет Рыбно-Слободского муниципального образования, предусмотренных нормативно-правовыми актами, проверкой не установлено.

**4. Соблюдение порядка формирования  
и использования средств резервного фонда**

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района

утверждено постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района от 16.01.2014 №06пи.

В 2014-2016 годы резервный фонд был сформирован в объеме 3 581,4 тыс. рублей.

Расходы резервного фонда составили:

- в 2014 году – 3 571,6 тыс. рублей;
- в 2015 году – 3 522,5 тыс. рублей;
- по состоянию на 14.09.2016 – 3 122,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой расходования средств резервного фонда Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района установлено несоблюдение порядка его использования, утвержденного указанным выше Положением, что является нарушением ч. 6 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Так, в проверяемом периоде средства резервного фонда, помимо утвержденных Положением направлений, расходовались на другие цели, в том числе:

- в 2014 году: на приобретение хозяйственных товаров, запасных частей, горюче-смазочных материалов (для учреждений образования, Исполнительного комитета района, МКУ «Служба муниципального заказа Рыбно-Слободского муниципального района») на общую сумму 136,4 тыс. рублей;

- в 2015 году: на приобретение горюче-смазочных материалов, оргтехники, выплату заработной платы (для МКУ «Служба муниципального заказа Рыбно-Слободского муниципального района», ПИЗО Рыбно-Слободского муниципального района) на общую сумму 134,9 тыс. рублей;

- в 2016 году: на оплату страховых взносов в фонды, приобретение хозяйственных товаров, продуктов питания, запасных частей, оплату коммунальных услуг, услуг связи, налогов, выплату единовременного поощрения (для Исполнительного комитета района, учреждений образования, КСП Рыбно-Слободского муниципального района, МБУ «Рыбно-Слободский краеведческий музей», МБУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Дельфин», МБУ «Районный Дом культуры», МКУ «Отдел образования», МКУ «Служба муниципального заказа Рыбно-Слободского муниципального района», Совета района) на общую сумму 947,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия на общую сумму использованных с несоблюдением Порядка расходования средств резервного фонда в размере 1 219,2 тыс. рублей произведено сокращение его объема.

## ***5. Анализ формирования и исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район»***

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2014 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета в 2014 году были увеличены на 97 997,3 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 581,7 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – на 97 415,6 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 616 197,5 тыс. рублей, что на 1 056,4 тыс. рублей или на 0,2% меньше уточненного показателя на 2014 год.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год налоговые доходы составили 124 606,1 тыс. рублей. Недовыполнение плановых показателей на 2014 год составило 2 124,2 тыс. рублей или 1,7%, что обусловлено, в основном, недопоступлением платежей по акцизам по подакцизным товарам в сумме 2 416,1 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов составил 7 167,7 тыс. рублей, что на 1 067,8 тыс. рублей или на 17,5% больше уточненного планового показателя на 2014 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2014 года исполнены на 100% от уточненного плана и составили всего 484 423,7 тыс. рублей.

Решениями Совета Рыбно-Слободского муниципального района в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района на 2015 год вносились изменения, обусловленные необходимостью закрепления и распределения дополнительно полученных доходов и безвозмездных поступлений.

По итогам всех изменений доходы бюджета Рыбно-Слободского муниципального района были увеличены на 45 595,1 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – на 3 417,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – на 42 177,4 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2015 год поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района составили 608 882,1 тыс. рублей, что на 2 041,2 тыс. рублей или на 0,3% больше уточненного показателя на 2015 год.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2015 год налоговые доходы составили 127 976,9 тыс. рублей. Недовыполнение плановых показателей на 2015

год составило 2 220,2 тыс. рублей или 1,7%, что обусловлено, в основном, недопоступлением платежей по налогу на доходы физических лиц в сумме 3 537,2 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2015 год объём неналоговых доходов составил 16 842,3 тыс. рублей, что на 4 261,4 тыс. рублей или на 25,3% больше уточненного планового показателя на 2015 год.

Безвозмездные поступления по итогам 2015 года исполнены на 100% от уточненного плана и составили всего 464 062,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 1 июля 2016 года (форма 0503317) поступления доходов в бюджет Рыбно-Слободского муниципального района за I полугодие 2016 года составили 345 737,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 73 674,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 272 063,0 тыс. рублей.

#### ***6. Анализ поступления и использования дополнительно полученных доходов бюджета муниципального образования***

В 2014 году бюджетом Рыбно-Слободского муниципального района были получены дополнительные доходы в сумме 581,7 тыс. рублей, которые были направлены на выплату заработной платы работникам Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района.

В 2015 году и I полугодии 2016 года дополнительных доходов не было получено.

#### ***7. Анализ основных показателей социально-экономического развития Рыбно-Слободского муниципального района***

Валовой территориальный продукт в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 587,3 млн. рублей (или на 14,1%) и составил 4 746,1 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 2015 год увеличился по сравнению с 2014 годом на 177,8 млн. рублей (или в 2 раза) и составил 343,7 млн. рублей. Данное увеличение произошло вследствие наращивания объемов производства ЗАО АПК «Русский мрамор».

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников (без учета бюджетных) за 2015 год составил 907,9 млн. рублей, в 2014 году – 654,7 млн. рублей. Увеличение инвестиций в 2015 году по сравнению с 2014 годом

составило 253,2 млн. рублей (или 38,7%), что объясняется инвестициями ЗАО АПК «Русский мрамор» в строительство убойного цеха, а также финансовыми вложениями ООО «Кулон Агро» в строительство молочного комплекса на 500 голов.

Объем продукции сельского хозяйства в 2015 году увеличился по сравнению с 2014 годом на 92,8 млн. рублей (или на 3%) и составил 3 186,0 млн. рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата составила 18 837,74 рубля, что больше аналогичного показателя предыдущего года на 999,1 рубля или на 5,6%.

Денежные доходы на душу населения в 2015 году составили 14 122,2 рубля, прирост к 2014 году – 13,7%.

Численность постоянного населения в районе в 2015 году уменьшилась по сравнению с 2014 годом на 242 человека и составила всего 26 500 человек.

Численность официально зарегистрированных безработных в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 7,2% и составила всего 103 человека или 0,9% к численности экономически активного населения.

## ***8. Проверка исполнения расходной части бюджета муниципального образования***

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2014 год расходы бюджета составили 617 680,2 тыс. рублей или 99,5% от уточненного показателя 2014 года.

Показатели расходов, отраженных в Решении об исполнении бюджета за 2014 год, идентичны соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета за 2014 год, достоверность которых подтверждена в ходе проверки.

Структура расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 39 927,7 тыс. рублей (или 6,5% от общего объема расходов);
- «Национальная оборона» - 2 037,9 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 026,9 тыс. рублей (или 0,2%);
- «Национальная экономика» - 15 197,1 тыс. рублей (или 2,5%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 19 989,5 тыс. рублей (или 3,2%);
- «Образование» - 394 083,7 тыс. рублей (или 63,8%);
- «Культура, кинематография» - 49 343,1 тыс. рублей (или 7,9%);
- «Здравоохранение» - 321,7 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Социальная политика» - 48 156,8 тыс. рублей (или 7,8%);



- «Физическая культура и спорт» - 17 734,3 тыс. рублей (или 2,9%);
- «Межбюджетные трансферты» - 29 861,5 тыс. рублей (или 4,8%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил 82,5%.

Дефицит бюджета по итогам 2014 года составил 1 482,7 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное п. 3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде уменьшились на 1 482,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2015 года составили 4 684,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 2 290,8 тыс. рублей;
- средства бюджета РТ – 2 393,5 тыс. рублей.

Согласно Решению об исполнении бюджета за 2015 год расходы бюджета составили 610 717,1 тыс. рублей или 99,2% от уточненного показателя на 2015 год.

Структура расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района выглядит следующим образом:

- «Общегосударственные вопросы» - 39 606,0 тыс. рублей (или 6,5% от общего объема расходов);
- «Национальная оборона» - 2 023,4 тыс. рублей (или 0,3%);
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 191,5 тыс. рублей (или 0,2%);
- «Национальная экономика» - 12 633,1 тыс. рублей (или 2,1%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26 435,5 тыс. рублей (или 4,3%);
- «Охрана окружающей среды» - 500,2 тыс. рублей (или 0,1%);
- «Образование» - 394 354,8 тыс. рублей (или 64,6%);
- «Культура, кинематография» - 49 360,7 тыс. рублей (или 8,1%);
- «Здравоохранение» - 338,0 тыс. рублей;
- «Социальная политика» - 30 868,0 тыс. рублей (или 5,1%);
- «Физическая культура и спорт» - 17 208,2 тыс. рублей (или 2,8%);
- «Межбюджетные трансферты» - 36 197,7 тыс. рублей (или 5,9%).

Удельный вес расходов на социальную сферу (образование, культура, кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в общей сумме расходов бюджета Рыбно-Слободского муниципального района составил 80,6%.

Дефицит бюджета по итогам 2015 года составил 1 835,0 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное п. 3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ.

Остатки средств бюджета в отчетном периоде уменьшились на 1 835,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2016 года составили 2 849,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства местного бюджета – 2 802,7 тыс. рублей;
- средства бюджета РТ – 46,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 1 июля 2016 года расходы бюджета за I полугодие 2016 года составили 327 559,9 тыс. рублей.

Профицит бюджета по итогам I полугодия 2016 года составил 18 177,2 тыс. рублей.

### ***9. Целевое и эффективное использование средств бюджета РТ, передаваемых в форме межбюджетных трансфертов, и бюджета муниципального образования***

9.1. Нецелевое использование средств местного бюджета: не установлено.

9.2. Неэффективное использование денежных средств:

- 1) Учреждения образования – 205,9 тыс. рублей, в том числе выразившееся:
  - а) в перечислении учреждениями образования налогов на имущество в сумме 173,0 тыс. рублей на здания школ, закрытых в результате оптимизации;
  - б) в оплате штрафов учреждениями образования в сумме 32,9 тыс. рублей, наложенных надзорными органами (налоговая служба, Роспотребнадзор).

2) Аудит эффективности использования средств местного бюджета на обеспечение образовательных учреждений тепло- и электроэнергией, водоснабжением – 7 083,6 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

- а) в оплате сверхнормативного потребления энергетических ресурсов.

9.3. Размещение муниципального заказа, исполнение муниципальных контрактов:

1) Учреждения образования – 14 808,6 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

а) в нарушении требований муниципальных контрактов на поставку мяса в учебные заведения района на общую сумму 10 483,3 тыс. рублей в части предоставления документации, удостоверяющей качество поставленной продукции (отсутствуют сертификаты соответствия качества продукции и товароведческое клеймо);

б) в нарушении данных технических заданий на поставку молочной продукции на общую сумму 4 325,3 тыс. рублей в части несоответствия требованиям СанПиН 2.4.1.3049-13 (например, жирность сливочного масла в

техзадании указана в диапазоне от 50 до 79%, согласно требованиям СанПин жирность масла должна составлять не менее 72%; аналогичные факты установлены по творогу и сметане).

#### 9.4. Прочие нарушения:

1) Бюджет района (Финансово-бюджетная палата) – 1 219,2 тыс. рублей, в том числе выразившееся:

- в нарушении Порядка использования средств резервного фонда.

В ходе проверки устранено.

### ***10. Анализ сбалансированности бюджета муниципального образования***

Следует отметить, что в прогнозах консолидированного бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 2014-2015 годы предусматривается сбалансированность доходов и расходных обязательств как районного бюджета, так и бюджетов поселений, то есть достигнут баланс между доходами и расходами. При этом прогнозная сбалансированность достигнута:

- в районе – за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета;

- в поселениях – направлением в бюджеты поселений значительного объема финансовой помощи в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Бюджет Рыбно-Слободского муниципального района в 2014-2015 годы исполнен с дефицитом, не превышающим ограничение, установленное п. 3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ.

### ***11. Муниципальный долг***

В проверяемом периоде у Рыбно-Слободского муниципального района муниципального долга не имелось.

Кредитные ресурсы в местный бюджет в проверяемом периоде не привлекались.

### ***12. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (по казенным учреждениям)***

На начало 2014 года дебиторская задолженность главных распорядителей («Расчеты по доходам», «Расчеты по выданным авансам») составляла «минус» 1 970,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность

(«Расчеты по выданным авансам», Расчеты по платежам в бюджеты») составила 8 852,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность («Расчеты по выданным авансам», Расчеты по платежам в бюджеты») составила 3 679,8 тыс. рублей.

Нереальной к взысканию, просроченной дебиторской задолженности на указанные даты не имелось.

Структура дебиторской задолженности представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

| Показатель                    | Дебиторская задолженность на 01.01.2014 | Дебиторская задолженность на 01.01.2015 | Дебиторская задолженность на 01.01.2016 |
|-------------------------------|---|---|---|
| Расчеты по доходам            | -3 935,6                                | -                                       | -                                       |
| Расчеты по выданным авансам   | 1 964,7                                 | 8 785,7                                 | 3 663,4                                 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | -                                       | 67,1                                    | 16,4                                    |
| <b>ИТОГО:</b>                 | <b>-1 970,9</b>                         | <b>8 852,8</b>                          | <b>3 679,8</b>                          |

Согласно показателям Баланса, кредиторская задолженность на начало 2014 года («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты») составляла 1 496,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты», «Расчеты по доходам») составила 4 301,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность («Расчеты по принятым обязательствам», «Расчеты по платежам в бюджеты», «Прочие расчеты с кредиторами», «Расчеты по доходам») составляла 2 555,9 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности не имелось.

Структура кредиторской задолженности представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

| Наименование                       | Кредиторская задолженность на 01.01.2014 | Кредиторская задолженность на 01.01.2015 | Кредиторская задолженность на 01.01.2016 |
|------------------------------------|--|--|--|
| Расчеты по принятым обязательствам | 1 503,4                                  | 1 133,9                                  | 275,7                                    |
| Расчеты по платежам в бюджеты      | -6,6                                     | 0,1                                      | 345,7                                    |
| Прочие расчеты с кредиторами       | -  | -  | 10,9                                     |
| Расчеты по доходам                 | -  | 3 167,1                                  | 1 923,6                                  |
| <b>ИТОГО</b>                       | <b>1 496,8</b>                           | <b>4 301,1</b>                           | <b>2 555,9</b>                           |

### ***13. Соблюдение порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов***

Из бюджета Рыбно-Слободского муниципального района в проверяемом периоде кредиты не выдавались, муниципальные гарантии не предоставлялись, задолженности перед местным бюджетом не имеется.

***14. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения (бухгалтерского) бюджетного учета и составления отчетности. Проверка достоверности отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности***

**14.1 Нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов:**

1) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода на общую сумму 29 642,8 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 29 642,8 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014-2015 году и I полугодии 2016 года в ООО «РусРемСтрой» были оплачены работы по реализации муниципальных программ дорожных работ на дорогах общего пользования местного значения в Рыбно-Слободском муниципальном районе.

В ходе проверки устранено.

2) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода – 421,4 тыс. рублей:

- за счет средств местного бюджета в сумме 66,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2014 году в ООО «ЖКХ Рыбная Слобода» было оплачено за ремонт памятников;

- за счет средств местного бюджета в сумме 71,4 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2015 году в ООО «СпецТех» было оплачено за ремонт памятников;

- за счет средств местного бюджета в сумме 198,9 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 226 «Прочие работы, услуги», Исполнительным комитетом в 2015 году в ООО «СпецТех» было оплачено за вывоз мусора;

- за счет средств местного бюджета в сумме 84,7 тыс. рублей, предусмотренных по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», Исполнительным комитетом в 2016 году в МУП «Теплоэнергосервис» было оплачено за ремонт памятников.

В ходе проверки устранено.

**14.2 Нарушения бухгалтерского учета:**

1) Исполком пгт. Рыбная Слобода – 20 675,1 тыс. рублей:

- не отражение стоимости предоставленных в безвозмездное пользование объектов коммунальной инфраструктуры и здания на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование»;

- в составе основных средств необоснованно (без документов, подтверждающих государственную регистрацию права) числятся многоквартирные жилые дома.

В ходе проверки устранено.

2) Исполком района – 5 507,8 тыс. рублей:

- фактически находящийся с 2012 года в эксплуатации газопровод в пгт. Рыбная Слобода (при наличии актов приемки законченного строительством объекта) учитывается по бухгалтерскому учету как объект незавершенного строительства.

В ходе проверки устранено.

### ***15. Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального комплекса***

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2014 году в Рыбно-Слободском муниципальном районе РТ ремонтные работы производились в 2 многоквартирных домах по адресу: п.г.т. Рыбная Слобода, ул. 3.Шаймарданова, д. 78; ул. Советская, д. 47.

Общая стоимость работ, предусмотренных к выполнению в рамках капитального ремонта многоквартирных домов в 2014 году, составляет 4 880,8 тыс. рублей.

В 2015 году ремонтные работы производились в 2 многоквартирных домах по адресу: п.г.т. Рыбная Слобода, ул. Октябрьская, д. 1а и д. 37.

Общая стоимость работ, предусмотренных к выполнению в рамках капитального ремонта многоквартирных домов в 2015 году, составляет 5 529,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета РТ – 1 682,4 тыс. рублей, средств бюджета муниципального образования – 1 404,0 тыс. рублей, средств собственников помещений – 2 442,6 тыс. рублей.

В 2016 году ремонтные работы производились в 3 многоквартирных домах по адресу: п.г.т. Рыбная Слобода, ул. 60 лет Октября, д. 4 и д. 5; ул. Октябрьская, д. 35.

Общая стоимость работ, предусмотренных к выполнению в рамках капитального ремонта многоквартирных домов в 2016 году, составляет 5 965,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета РТ – 1 756,6 тыс. рублей,

средств бюджета муниципального образования – 1 404,0 тыс. рублей, средств собственников помещений – 2 805,2 тыс. рублей.

Выборочным осмотром работ, выполненных в рамках капитального ремонта подрядной организацией ООО «Радуга» в вышеуказанных многоквартирных домах недостатков не установлено. В ходе капитального ремонта произведен ремонт инженерных сетей, кровли, фасадов и подъездов многоквартирных домов.

***16. Выполнение Указа Президента Российской Федерации  
от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой  
Отечественной войны 1941-1945 годов»***

Согласно справке по обеспечению жильем ветеранов по состоянию на 01.09.2016, предоставленной к проверке Исполкомом района, общее количество граждан включенных в реестр (всего с начала действия программы) составляет 471 человек. Количество граждан, получивших субсидию через Министерство труда занятости и социальной защиты РТ, согласно заявкам района, составляет 471 человек. Гражданами в 21 случаях субсидии направлены на приобретение нового жилья с помощью социальной ипотеки (ГЖФ), 48 – для приобретения нового жилья построенного ГИСУ, а также 3 – приняли участие в программе г. Казани «Жилье горожанам», 399 – приобретение на вторичном рынке жилья.

В рамках программы социальной ипотеки и жилья строящегося ГИСУ для обеспечения жильем ветеранов в п.г.т. Рыбная Слобода построены и введены в эксплуатацию один 18-ти квартирный жилой дом и два 4-х квартирных жилых дома, а также 24 индивидуальных дома на территории Рыбно-Слободского муниципального района.

Количество приобретенного на территории Рыбно-Слободского района вторичного жилья составляет 175 квартир (44%).

***17. Реализация программы переселения граждан из аварийного жилья***

Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района РТ аварийными и непригодными для дальнейшего проживания признаны 3 многоквартирных дома, находящиеся по следующим адресам:

- 1) п.г.т. Рыбная Слобода, пер. Школьный, д. 13, общей площадью 108,4 кв.м. (3 аварийных помещения, 5 переселяемых граждан);
- 2) п.г.т. Рыбная Слобода, ул. З.Шаймарданова, д. 131, общей площадью 36,3 кв.м.(1 аварийное помещение, 2 переселяемых граждан);

3) п.г.т. Рыбная Слобода, ул. Набережная, д. 2, общей площадью 165,4 кв.м. (3 аварийных помещения, 6 переселяемых граждан);

На этапе реализации адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда 2013 года, согласно предоставленному к проверке отчету о ходе переселения граждан по состоянию на 01.09.2016, многоквартирные дома, находящиеся по адресу: п.г.т. Рыбная Слобода, пер. Школьный, д. 13, а также п.г.т. Рыбная Слобода, ул. З.Шаймарданова, д. 131 расселены, аварийные здания снесены.

В 2015 году троим собственникам помещений (Габбазовой М.Р., Мингарипову И.Н., Дуниной Л.В.) предоставлено жилье в новом построенном 4-х квартирном доме по адресу: п.г.т. Рыбная Слобода, пер. Школьный, д. 13. Трое граждан получили денежную компенсацию, в том числе: Железнова Н.В. – 187,4 тыс. рублей, Лисова Н.Г. – 400,0 тыс. рублей, Рожков Ю.Н. – 579,8 тыс. рублей.

На момент проверки не расселенным остается аварийный дом по адресу п.г.т. Рыбная Слобода, ул. Набережная, д. 2. Ожидают получения компенсации пятеро граждан, проживающие в двух аварийных помещениях на общую сумму 1 243,3 тыс. рублей.

#### ***18. Проверка использования средств, выделенных на приведение в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов***

Выборочной проверкой фактического выполнения работ по приведению в нормативное состояние дорожной сети населенных пунктов установлено следующее:

1) Исполнительный комитет района:

- выборочным осмотром объектов ремонта дорожно-уличной сети, установлены небольшие участки дорог, имеющих неудовлетворительное состояние, в частности:

- по ул. Ленина (п.г.т. Рыбная Слобода, у РДК) имеются участки с небольшими провалами основания дороги посередине проезжей части, а также вдоль установленных бортовых камней, повлекшим разрушение асфальтобетонного покрытия (работы 2015 года);

- по ул. К.Русакова (п.г.т. Рыбная Слобода) вдоль середины проезжей части имеется незначительная канавка, образовавшаяся в результате разрушения поверхностного слоя асфальтобетона (работы 2014 года).

В ходе проверки подрядной организацией приняты меры к устранению вышеуказанных недостатков.



### ***19. Проверка использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов***

Выборочной проверкой использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов нарушений не установлено.

### ***20. Организация и осуществление внешнего финансового контроля в Рыбно-Слободском муниципальном районе***

Внешние проверки Отчетов об исполнении бюджета за 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» Республики Татарстан» проведены. Экспертиза проекта бюджета Рыбно-Слободского муниципального района на 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» РТ проводилась.

МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» РТ со всеми поселениями района заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля.

За 2014-2015 годы МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» РТ проведено всего 31 контрольное мероприятие, которыми охвачены 197 объектов. Общий объем выявленных нарушений согласно предоставленной информации за этот период составил 14 959,3 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств – 633,3 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 7 324,1 тыс. рублей. Также проведено 113 экспертно-аналитических мероприятий.

### ***21. Выявление коррупционных факторов и рисков при распределении бюджетных средств и при распоряжении муниципальным имуществом (земельными участками)***

В ходе проверки распределения, расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества установлен факт, указывающий на наличие коррупционного проявления.

Так, в проверяемом периоде Председатель Палаты имущественных и земельных отношений премировал себя по подписанным им приказам на общую сумму 42,6 тыс. рублей (удержано из заработной платы).

Также были выявлены отдельные нарушения при распоряжении муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

1) Палата имущественных и земельных отношений – 617,9 тыс. рублей, в том числе:

- не дополучены местным бюджетом арендная плата за земли сельхозназначения в сумме 313,5 тыс. рублей и пени за несвоевременное перечисление аренды в сумме 43,1 тыс. рублей;

- необоснованное изменение категории использования земельного участка в пгт. Рыбная Слобода с торговой деятельности и производственного назначения на сельскохозяйственное производство, вследствие чего занижена стоимость реализованного земельного участка площадью 2 077 кв.м. на 261,3 тыс. рублей.

2) Исполнительными комитетами пгт. Рыбная Слобода, Шумбутского, Кутлу-Букашского, Козяково-Челнинского, Юлсубинского и Биектауского сельских поселений длительное время не используется муниципальное имущество (транспортные средства, здания и прочие) общей стоимостью 7 916,7 тыс. рублей.

В ходе проверки устранено.

3) Учреждения образования – 2 029,7 тыс. рублей, в том числе:

- в МБДОУ Детский сад «Йолдыз» не числится имущество (игрушки, посуда, бытовая техника и др.) на общую сумму 1 622,4 тыс. рублей, находящееся на складе Учреждения (в ходе проверки оприходовано);

- ненадлежащее пользование Большекульгинским сельским поселением помещениями МБОУ «Большекульгинская ООШ» вследствие отсутствия возмещения платежей за коммунальные услуги в сумме 407,3 тыс. рублей.

4) Исполнительный комитет пгт. Рыбная Слобода – 1 152,1 тыс. рублей: фактическое отсутствие переданных в безвозмездное бессрочное пользование МУП «Рыбная Слобода» системы ХВО «Аква» и измельчителя пластмассовой посуды и нахождение в нерабочем, разрушенном состоянии мусоросортировочной линии.

## ***22. Использование программных продуктов и информационных систем***

В проверяемом периоде учреждениями района использовались программные продукты «Барс-бюджет», «Администратор-Д», программное обеспечение «VipNet», информационная система «Консультант плюс», справочная система «Система Главбух». Расходы местного бюджета при использовании информационно-коммуникационных технологий составили: в 2014 году – 2 474,3 тыс. рублей, в 2015 году – 2 036,9 тыс. рублей, в I полугодии 2016 года – 1 098,3 тыс. рублей.

### ***23. Использование бюджетных средств на оплату энергетических ресурсов***

По результатам проведенного аудита эффективности использования средств местного бюджета на обеспечение образовательных учреждений района тепло- и электроэнергией, водоснабжением установлено неэффективное расходование средств местного бюджета в результате завышенного потребления энергетических ресурсов на общую сумму 7 083,6 тыс. рублей (*указано в разделе 9 отчета*).

### ***24. Оценка обоснованности привлечения объектами проверок к муниципальным закупкам посреднических структур***

Фактов участия в исполнении контрактов организаций с признаками «фирм-однодневок» и перечисления им бюджетных средств не установлено.

### ***25. Оценка фактического соблюдения условий использования участков земель сельхозназначения***

При проверке Палаты имущественных и земельных отношений установлены следующие факты:

- собственниками сельскохозяйственных земель не используются 765,4 га пашни (инициирована процедура передачи сельхозземель другому сельхозпредприятию);
- на части земельного участка сельскохозяйственного назначения без соответствующего разрешения располагается и функционирует асфальтовый завод.

### ***26. Выявление несанкционированных карьеров***

На двадцати пяти карьерах добыча инертных материалов не осуществляется, указанные карьеры заброшены. Требуется произвести рекультивацию на двадцати двух карьерах.

### ***27. Сбор и учет фактических данных о признаках наличия конфликта интересов в деятельности должностных лиц местного самоуправления***

Признаков наличия конфликта интересов в деятельности должностных лиц местного самоуправления не установлено.

***28. Полнота реализации принятых мер по устранению выявленных в ходе предыдущих контрольных мероприятий нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также предупреждению их в дальнейшем.***

Предыдущая проверка исполнения бюджета Рыбно-Слободского муниципального района была проведена в августе 2012 года специалистами Счетной палаты РТ. Выявленные проверкой нарушения устранены на 82% от их общей суммы.

### **Выводы**

1. Отдельными проверяемыми организациями и учреждениями допущены финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств, а именно – неэффективное использование бюджетных средств, направление средств с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета, несоблюдение финансовой дисциплины, нарушения ведения бухгалтерского учета.

2. Установлены факты неэффективного и нерационального использования муниципального имущества.

3. Выявлен факт использования сельхозземель не по назначению, а также случаи фактического не использования земель сельскохозяйственного назначения.

4. Не в полной мере реализуется работа с должниками по перечислению аренды за земельные участки.

### **Предложения**

1. Информацию о выявленных нарушениях и недостатках направить в адрес Главы Рыбно-Слободского муниципального района для принятия мер.

2. Материалы проверки направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

3. Материалы проверки по факту нарушения использования земель сельхозназначения в Управление Росреестра по РТ;

4. Материалы проверки по фактам нарушения муниципальных закупок в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

Заместитель Председателя

А.Ш. Валеев