



ОТЧЕТ **о результатах проверки целевого и эффективного** **использования бюджетных средств, выделенных** **на поддержку семейных животноводческих ферм** **в 2013-2015 годы и истекший период 2016 года**



Казань – 2016

Содержание:

1. Общие положения	3
2. Развитие семейных животноводческих ферм	6
3. Поддержка начинающих фермеров	11
4. Выводы	14

Общие положения

Основание проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 11.02.2016 № 1074-V ГС, План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2016 год, Распоряжения на проведение контрольного мероприятия от 17.08.2016 № ВА-673, от 08.09.2016 № ВА-710.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на поддержку семейных животноводческих ферм.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие выделение и использование бюджетных средств, договоры, платежные и первичные документы, бюджетная, статистическая и иная отчетность.

Объект проверки: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, получатели грантов.

Проверяемый период: 2013-2015 годы и истекший период 2016 года.

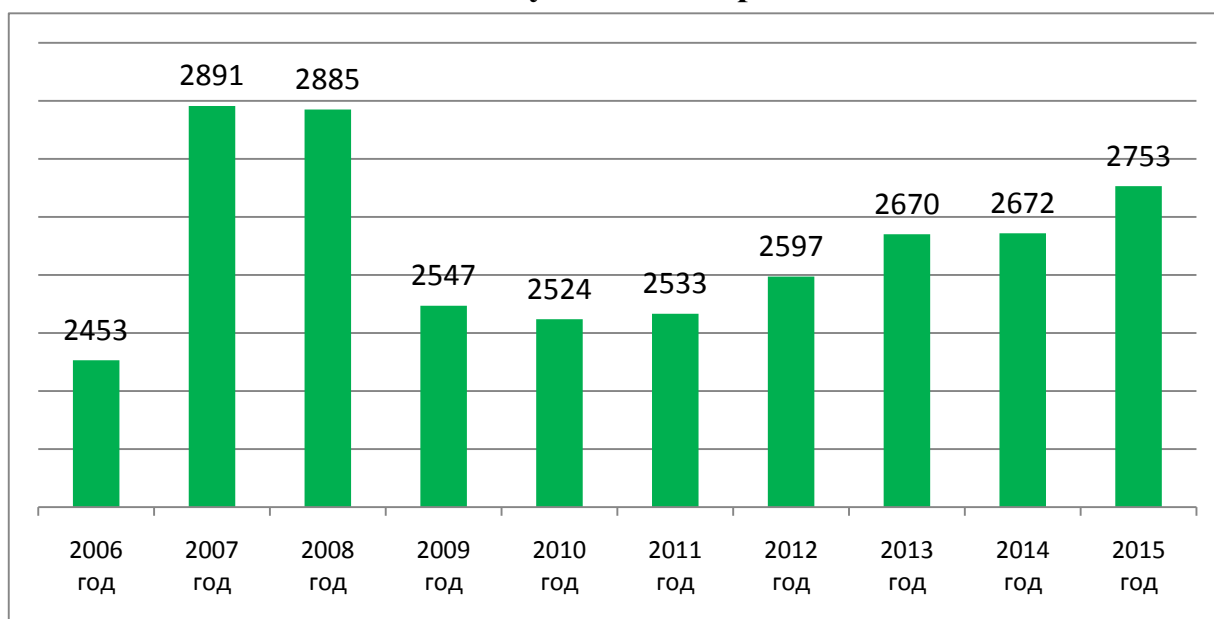
Сроки проведения контрольного мероприятия: с 22 августа по 23 сентября 2016 года.

1. Информация о деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств

В Республике Татарстан с 2010 года отмечается ежегодное увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ) (Диаграмма 1).

Диаграмма 1

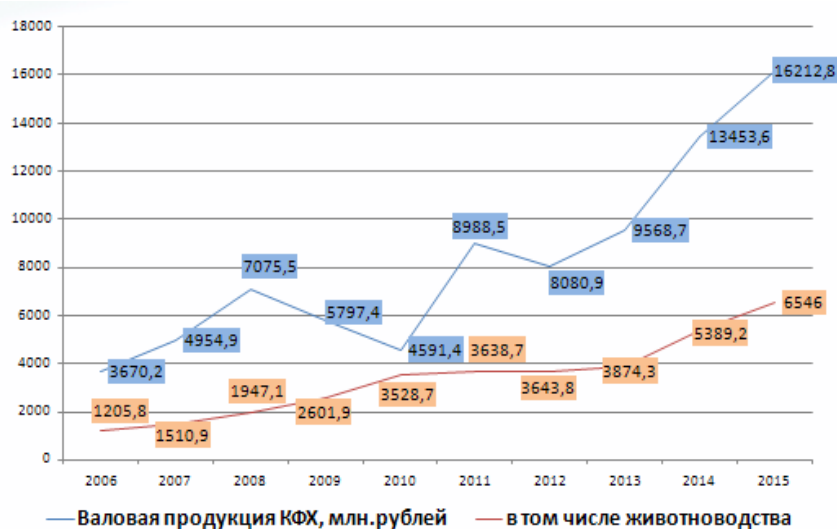
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Татарстан



Объем валовой продукции КФХ по сравнению с 2013 годом увеличился на 6 644,1 млн. рублей или на 59 %, в том числе по направлению животноводства - на 59,2%. (Диаграмма 2).

Диаграмма 2

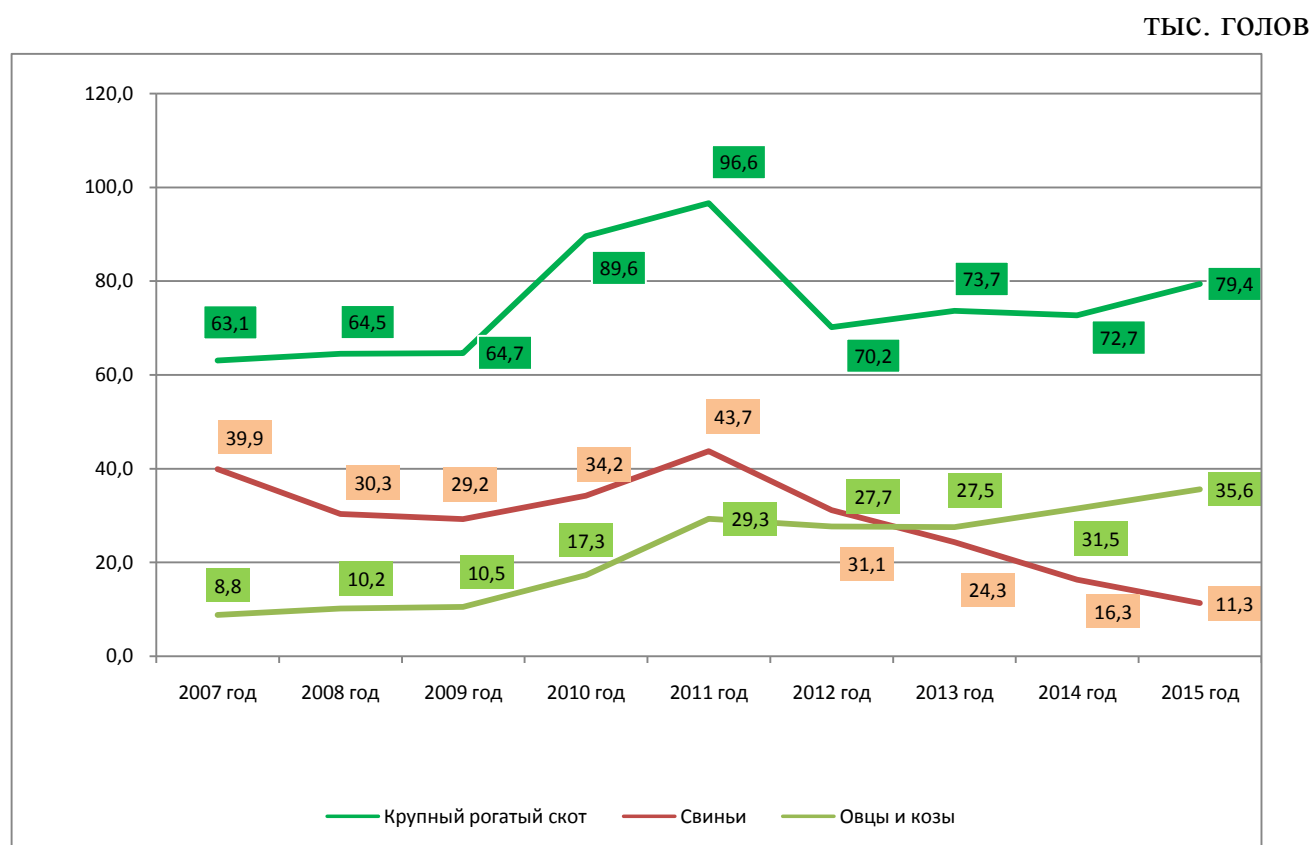
Валовая продукция сельскохозяйственного назначения КФХ



Поголовье скота по КФХ по сравнению с 2013 годом увеличилось: КРС – на 12,1 %, коров – на 13,5 %, овец и коз – на 53,1 %. (Диаграмма 3).

Диаграмма 3

Поголовье скота в КФХ



Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан является государственным заказчиком - координатором Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» на реализацию мероприятий:

- государственная поддержка на развитие семейных животноводческих ферм;
- государственная поддержка начинающих фермеров.

В 2013-2015 гг. и за 9 месяцев 2016 года из бюджета Республики Татарстан Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (далее – Министерство) выделены средства на поддержку семейных животноводческих ферм в общей сумме 800 766,3 тыс. рублей, в

том числе на поддержку семейных животноводческих ферм – 440 021,0 тыс. рублей, на поддержку начинающих фермеров – 360 745,3 тыс. рублей.

Средства выделялись на основании постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2013 № 61, от 21.02.2014 № 104, от 26.02.2015 № 120, от 14.03.2016 № 138, от 31.01.2013 № 61, от 21.02.2014 № 104, от 26.02.2015 № 120, от 14.03.2016 № 138.

2. Развитие семейных животноводческих ферм

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм.

Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2013 № 61, от 21.02.2014 № 104, от 26.02.2015 № 120, от 14.03.2016 № 138 утвержден Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы» утверждена постановлением Кабинета Министров от 08.04.2013 № 235. Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» утверждена постановлением Кабинета Министров от 15.02.2016 № 93.

Ведомственные программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских хозяйств) в Республики Татарстан» утверждены приказами Министерства от 17.07.2012 № 122/2-пр на 2012-2014 гг., от 24.03.2014 № 65/2-пр на 2014 год, от 12.03.2015 № 122/2-пр на 2015-2017 годы.

Задачи Программы:

- увеличение числа современных высокотехнологичных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских хозяйств), их дальнейшее развитие и распространение на территории Республики Татарстан;

- увеличение производства сельскохозяйственной продукции, обеспечения самозанятости сельского населения и создания дополнительных постоянных рабочих мест;

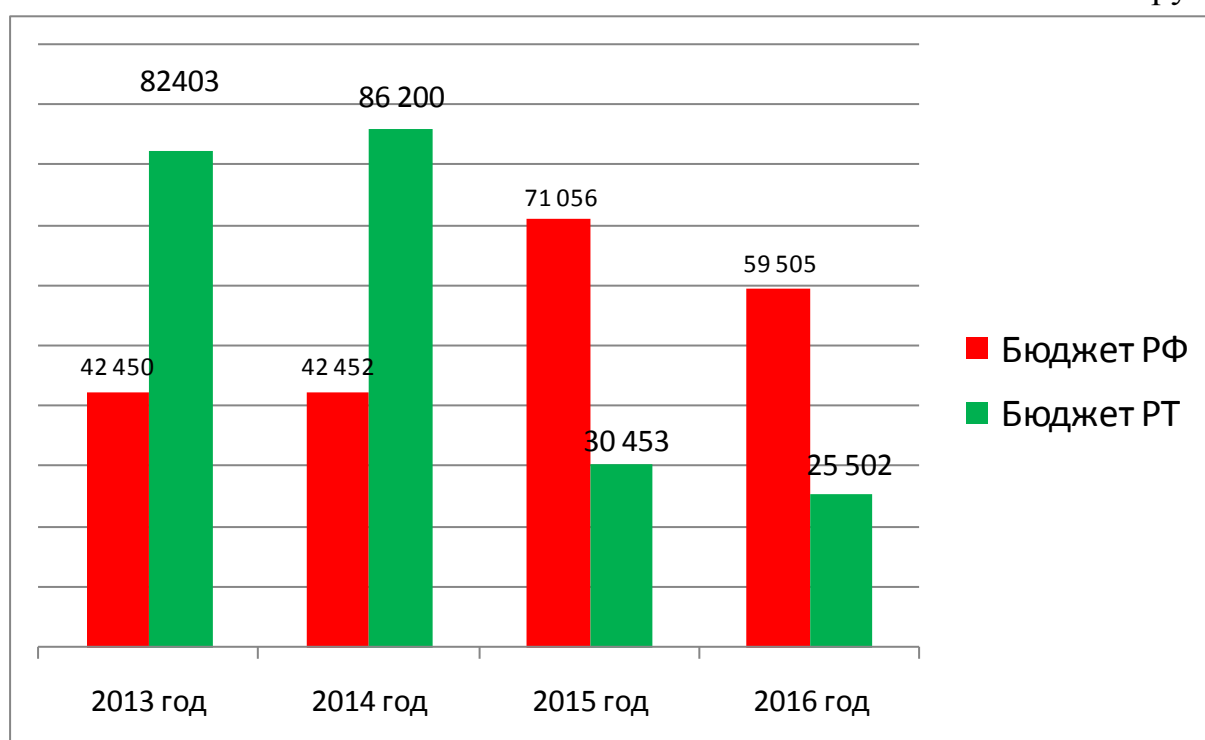
- увеличение поголовья различных видов скота и птицы.

В соответствии с Порядком предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм Главам крестьянских (фермерских) хозяйств предоставлены гранты в форме субсидий на государственную поддержку развития семейных животноводческих ферм на общую сумму 440 021,0 тыс. рублей (Диаграмма 4).

Диаграмма 4

Гранты на развитие семейных животноводческих ферм

тыс. рублей



Сведения о выданных грантах на поддержку семейных животноводческих ферм в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан за 2013-2016 гг. представлены в Диаграмме 5.

Диаграмма 5

**Сведения о выданных грантах на поддержку семейных
животноводческих ферм в разрезе муниципальных образований
Республики Татарстан за 2013-2016 гг.**

сумма (количество)

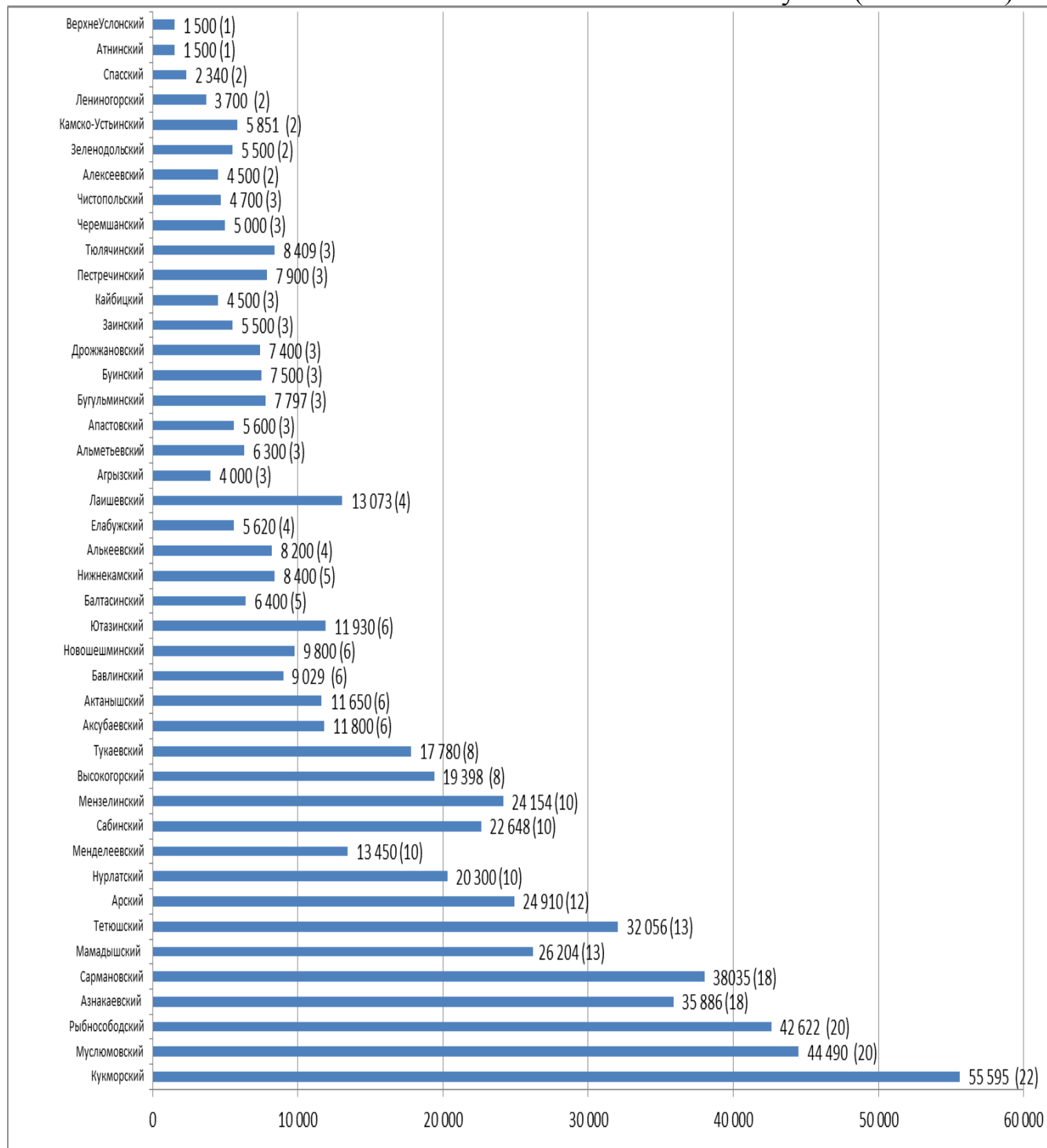


Таблица 1

Распределение средств грантов по отраслям животноводства

тыс. рублей

№ п/п	Направление	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
1	Коневодство	10 750	12 100	8 400	6 733	37 983
2	Молочная ферма	61 253	66 402	46 140	28 597	202 392
3	Овцеводство/козоводство	6 000	9 650	5 900	5 923	27 473
4	Птицеводство	4 500	13 700	17 460	11 952	47 612
5	Откорм КРС	40 350	25 000	23 609	31 802	120 761
6	Свиноводство	2 000	1 800	0	0	3 800
	Итого	124 853	128 652	101 509	85 007	440 021

В результате проверки установлено, что 16 Глав КФХ в Министерство не представили отчетность о целевом использовании средств грантов на общую сумму 32 700,0 тыс. рублей. Во время проверки 3 Главы КФХ неиспользованные бюджетные средства в общей сумме 5 500,0 тыс. рублей возвратили в Министерство.

Отдельными крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не достигнуты плановые показатели результативности, определенные в договорах о предоставлении гранта, по комплектации животноводческих ферм племенным и товарным скотом. В целом степень выполнения плановых назначений: по мероприятию «Развитие семейных животноводческих ферм» составила в части поголовья коров – 53%, лошадей – 73%, овец – 76%. В части птицы показатели перевыполнены на 12%.

Диаграмма 6

Степень достижения плановых показателей по загрузке поголовья сельскохозяйственными животными в семейных животноводческих фермах

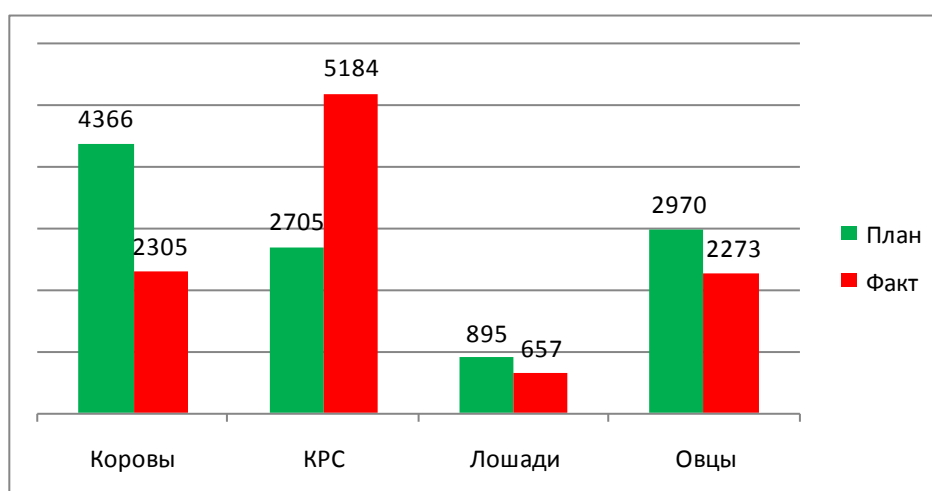
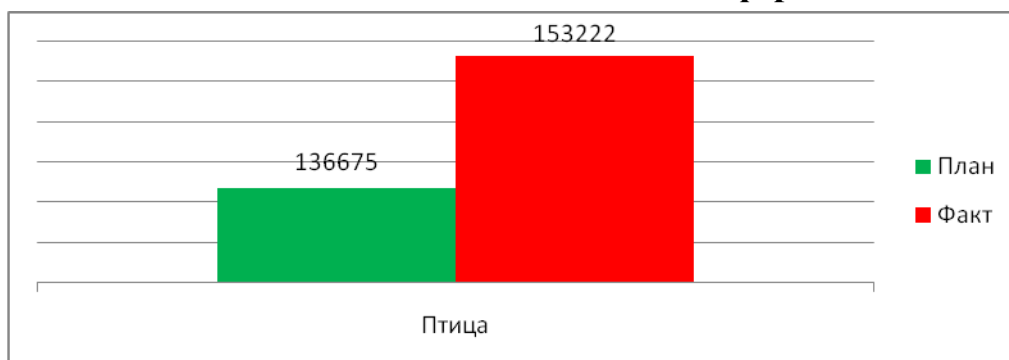


Диаграмма 7

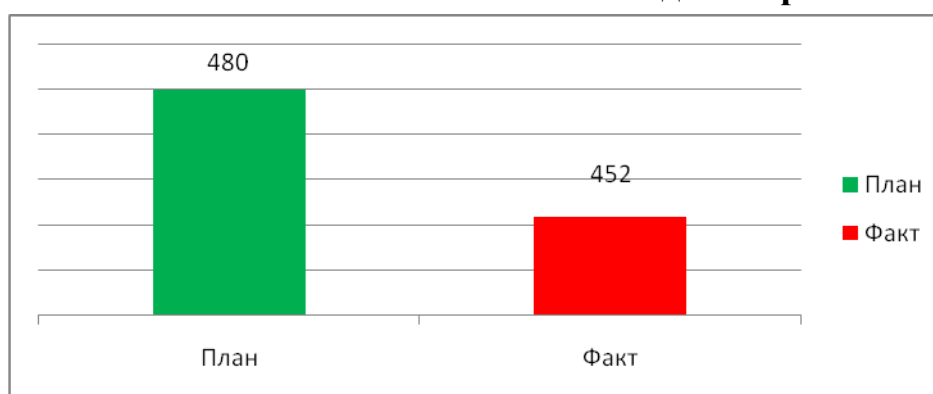
**Степень достижения плановых показателей по загрузке поголовья
птицы в семейных животноводческих фермах**



Сведения о степени достижения плановых показателей по созданию рабочих мест представлены на Диаграмме 8.

Диаграмма 8

Достижение плановых показателей по созданию рабочих мест



Отдельными крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не достигнуты плановые показатели результативности, определенные в договорах о предоставлении гранта по созданию постоянных рабочих мест.

В целом степень выполнения плановых назначений по мероприятию «Развитие семейных животноводческих ферм» составила по созданию постоянных рабочих мест – 94%, или создано постоянных рабочих мест 452 при плане – 480.

Отдельные получатели грантов представили платежные документы на перечисление денежных средств в организации, которые на момент платежа прекратили свою деятельность, либо по которым на официальном сайте Федеральной налоговой службы информация не представлена.

В Положении о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного приказом Министерства от 11.03.2016 № 32/2-пр не указан:

- минимальный период с даты размещения извещения о начале приема заявок до проведения конкурса (то есть, срок завершения приема заявок);
- порядок определения размера гранта;
- механизм проверки достоверности целевых показателей.

Кроме того, формулировка «создание условий для рабочих мест» не гарантирует создание самих рабочих мест; не разработан механизм и варианты принятия решений при не достижении плановых показателей результативности.

В ходе проверки проведено анкетирование в 18 муниципальных районах Республики Татарстан (Арский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Балтасинский, Высокогорский, Верхнеуслонский, Лаишевский, Кайбицкий, Кукморский, Мамадышский, Мензелинский, Менделеевский, Нурлатский, Спасский, Сармановский, Тукаевский, Ютазинский) опрошены 44 Главы КФХ.

Главы КФХ в своей деятельности сталкиваются со следующими основными проблемами: засуха, высокие цены на ГСМ, отсутствие необходимых кадров, проблема со сбытом животноводческой продукции, недостаточный объем государственной поддержки. Основное пожелание Глав КФХ – увеличить сумму гранта.

3. Поддержка начинающих фермеров

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров (далее - Правила), устанавливающие порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки, возникающие при выполнении мероприятий по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, в том числе начинающих фермеров.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.03.2012 № 197 определены условия подачи гражданами Российской

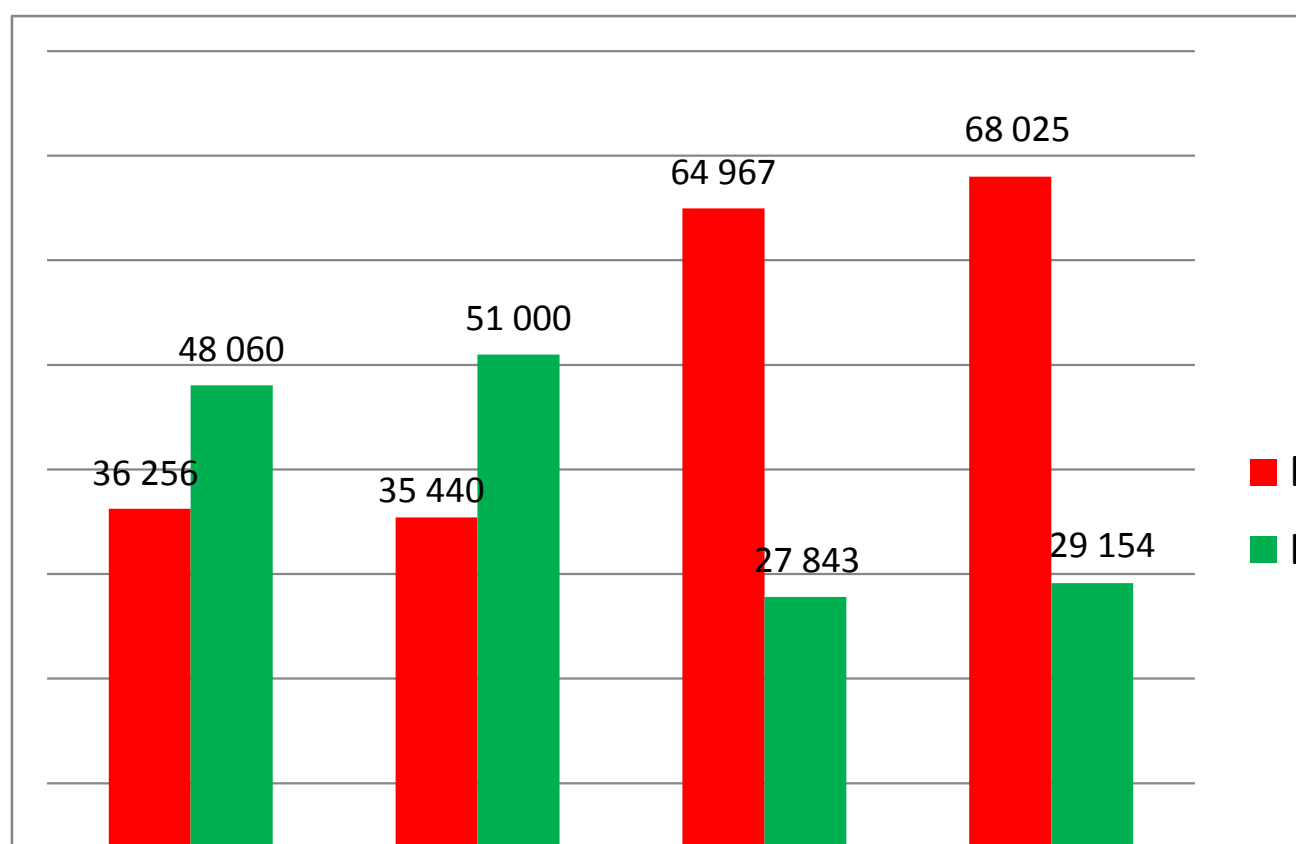
Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров.

Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2013 № 61, от 21.02.2014 № 104, от 26.02.2015 № 120, от 14.03.2016 № 138 утвержден Порядок предоставления грантов и (или) единовременной помощи на государственную поддержку начинающих фермеров.

Министерством в соответствии с Порядком предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, главам крестьянских (фермерских) хозяйств предоставлены гранты в форме субсидий на государственную поддержку начинающих фермеров на общую сумму 360 745,3 тыс. рублей.

Диаграмма 9

**Сведения о выданных грантах за период 2013-2016 гг.
в разрезе источников финансирования, без учета собственных средств фермеров**



Сведения о выданных грантах начинающим фермерам в разрезе муниципальных образований в 2013-2016 гг. представлены на Диаграмме 10.

Диаграмма 10

Сведения о выделенных денежных средствах в разрезе источников финансирования за 2013-2016 гг.

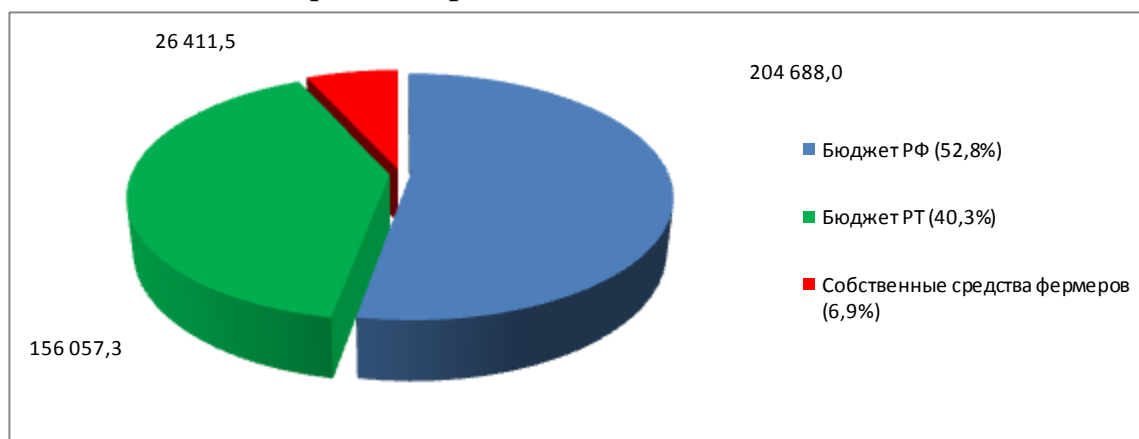
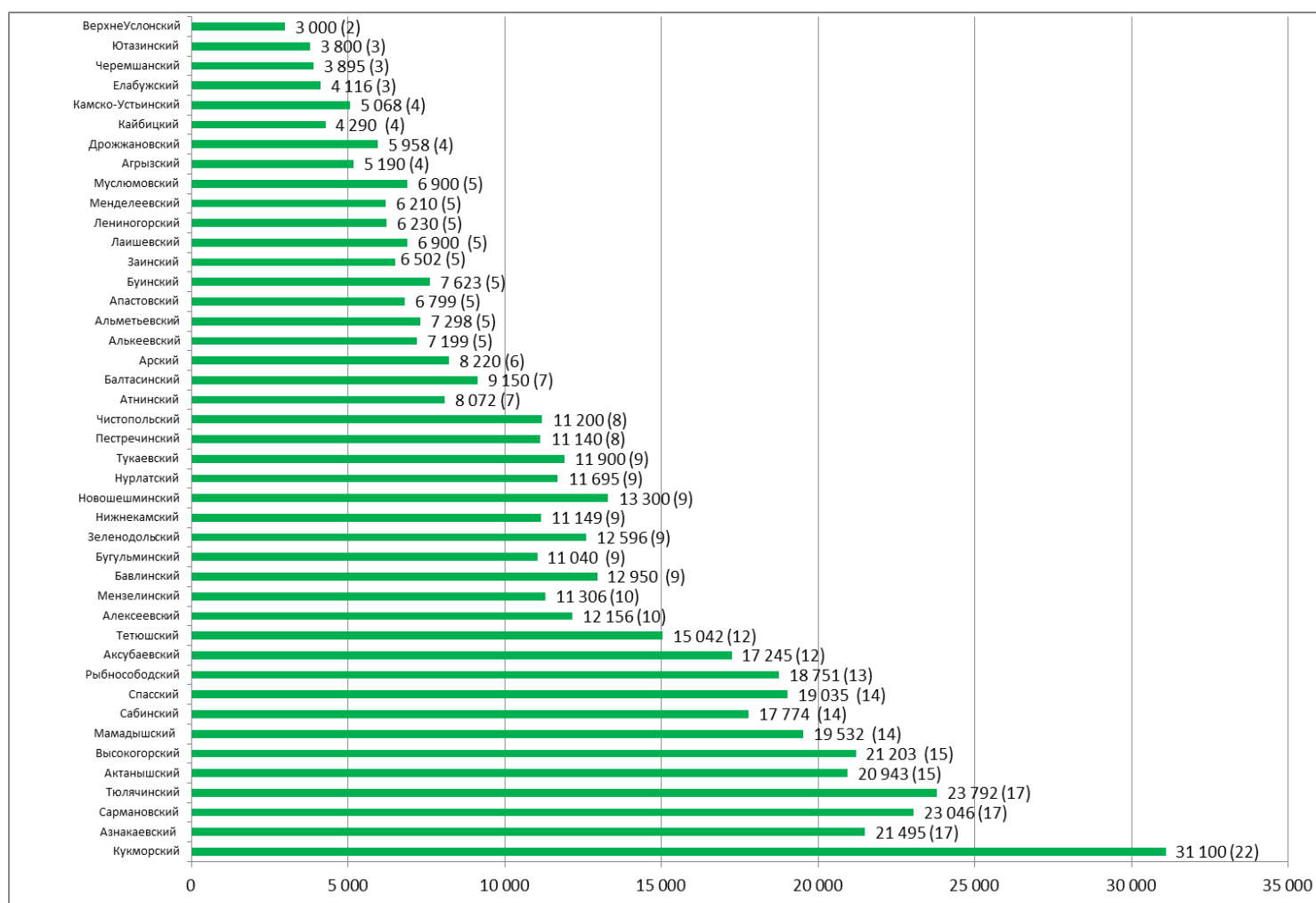


Диаграмма 11

Гранты начинающим фермерам в разрезе муниципальных образований 2013-2016 гг.



В ходе проверки установлено, что Глава КФХ в Министерство не представил отчетность о целевом использовании средств гранта на сумму 600,0 тыс. рублей. Во время проверки неиспользованный грант в полном объеме возвращен Министерство.

Отдельными крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не достигнуты плановые показатели результативности, определенные в договорах о предоставлении гранта по созданию постоянных рабочих мест.

В целом степень выполнения плановых назначений по мероприятию «Поддержка начинающих фермеров» по созданию постоянных рабочих мест составляет – 49 % или создано постоянных рабочих мест 166 при плане – 286 .

Пунктом п. 2.12 Положений о предоставлении гранта на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденных приказами Министерства от 17.07.2012 № 121/2-пр, от 17.03.2015 № 50/2-пр, установлены требования к начинающим фермерам об осуществлении деятельности хозяйства в течение не менее пяти лет после получения гранта. Проверкой установлено 3 факта прекращения деятельности КФХ в течение 5 лет после получения гранта.

Выводы

1. В ходе проверки установлено, что отдельные Главы КФХ в Министерство не представили отчетность о целевом использовании средств грантов.

2. Необходимо рассмотреть вопрос внесения изменений в Положение о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденным Министерством от 11.03.2016 № 32/2-пр.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственный Совет Республики Татарстан;
- представление для принятия мер в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.