Содержание

Месяц за месяцем: хроника событий 2

Резонанс 21

Содержание электронной версии

Отчет о результатах аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделенных в 2014-2015 годах и 1 полугодии 2016 года образовательным учреждениям профессионального образования отраслевой компетенции Министерства образования и науки Республики Татарстан. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных в 2013-2015 годы и истекшем периоде 2016 года на реализацию подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» Программы развития здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Спасскому муниципальному району Республики Татарстан, отдельных вопросов исполнения местного бюджета за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годы и истекшем периоде 2016 года на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях Республики Татарстан. **А.Р.Валеев**

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных организациям, ведущим плановую работу по спортивной и военно-патриотической подготовке молодежи, за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года. **С.Е.Колодников**

Отчет по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение функционирования образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья Министерства образования и науки РТ за 2015-2016 годы. **С.Е.Колодников**

Отчет о результатах проверки в ГАУЗ «Арская центральная районная больница» целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2015-2016 годы на оплату труда. **И.А.Мубараков**

Отчет о результатах проверки в Государственном автономном учреждении здравоохранения «Республиканский наркологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан» целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годы на оказание специализированной (наркологической) помощи. **И.А.Мубараков**

МЕСЯЦ ЗА МЕСЯЦЕМ: ХРОНИКА СОБЫТИЙ

● *17 января Коллегией Счетной палаты Татарстана утверждено заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан».*

Документ направлен в Государственный Совет республики.

● *31 января Коллегия Счетной палаты Татарстана под председательством Алексея Демидова утвердила результаты проверки использования бюджетных средств, которые были выделены на создание и благоустройство парков и скверов в 2015-2016 годы.*

Бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры предусмотрены в рамках государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы». Утвержден перечень парков и скверов в муниципальных образованиях республики, Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РТ определено главным распорядителем средств бюджета, Главное инвестиционно-строительное управление РТ (ГИСУ) – государственным заказчиком.

Как сообщил аудитор Азат Валеев, за 2015 год и 9 месяцев 2016 года из бюджета Республики Татарстан на создание и обустройство парков и скверов выделены бюджетные средства в сумме 1772,3 млн. рублей. По результатам открытых аукционов в электронной форме образовалась экономия в 4,8 млн. рублей, которая была перечислена в бюджет республики.

Общий объем выявленных нарушений составил 5,7 млн. рублей.

В 2015 году на 7 объектах капитального ремонта и строительства парков и скверов в Апастовском, Арском, Кукморском и Нурлатском муниципальных районах выявлено завышение стоимости уложенной тротуарной плитки на общую сумму 4 млн. рублей.

Проектная организация ГУП «Татинвестгражданпроект» допустила ошибки в сметной документации по капитальному ремонту парковой зоны озера Лебяжье в Казани. В результате стоимость материалов в конструкции дорожной одежды была завышена на 1,7 млн. рублей. Вместо удешевления сметы и приведения её в соответствии с проектом, проектировщик без согласования с заказчиком изменил конструкцию дорожной одежды, что привело к удорожанию строительства.

Кроме того, в материалах проверки высказаны замечания по качеству выполненных работ. Претензии ревизоров связаны с некачественной укладкой тротуарной плитки в казанском сквере «Аллея ветеранов Великой Отечественной войны» и в сквере «Дуслык» (г. Нурлат).

- Исходя из замечаний Счетной палаты, по завышению стоимости материалов мы проводим свое дополнительное служебное расследование, - сделал пояснение директор ГИСУ Марат Айзатуллин. - В рамках пятилетних гарантийных обязательств нарушения будут устранены.

По результатам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению нарушений в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ направлена информация, в ГИСУ РТ – представление. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● *31 января на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты аудита эффективности выполнения за последние 4 года мероприятий по оказанию специализированной медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, а также скорой помощи и медицинской эвакуации.*

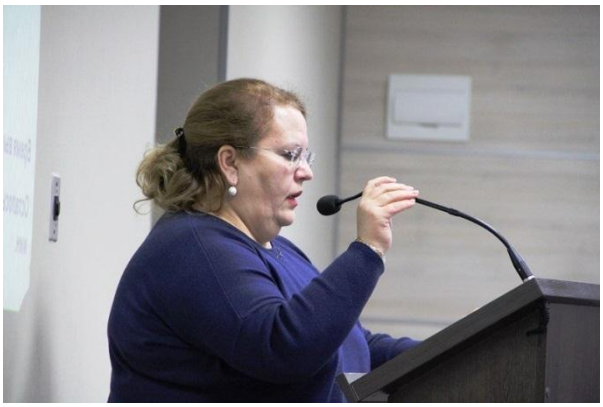
Реализация мероприятий осуществлялась в рамках Программы развития здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года, государственным заказчиком которой является Министерство здравоохранения республики.

В Татарстане действуют два региональных и 15 первичных сосудистых центров. Но фактический коечный фонд отделений для больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения меньше рекомендуемого Минздравом РФ, сообщил аудитор Счетной палаты Ильнур Мубараков. Служба скорой медицинской помощи – это три станции, 42 отделения в составе центральных районных больниц и Отделение экстренной консультативной помощи и медицинской эвакуации Республиканской клинической больницы. При этом более трети автомобилей «Скорой помощи» имеют 100% износ.

- По уровню доступности и качеству медицинской помощи, предоставленной в рамках программы, отмечается позитивная динамика, - считает И.Мубараков. - Вместе с тем, показатели, установленные в программе по первому этапу, достигнуты лишь частично.

Проверка показала, что оснащение оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения не в полной мере соответствуют утвержденным стандартам. Например, в отделении для больных с острым нарушением мозгового кровообращения Чистопольской ЦРБ из 54 наименований отсутствовали 33.

В Республиканской клинической больнице магнитно-резонансный томограф Signa стоимостью 51 млн.рублей в 2015 году простаивал 102 рабочих дня, в 2016 году – 120 рабочих дней. Простой ангиографического комплекса стоимостью 42 млн.рублей составил в



2016 году 83 дня. В набережночелнинской городской больнице №5 компьютерный томограф RST Philips не работал в 2014 году 112 дней, в 2015-16 годы – 62 дня. Аналогичные факты выявлены также в нижнекамской ЦРБ. Причинами простоев стала неисправность оборудования, недостаток средств в лечебных учреждениях на его ремонт и техническое обслуживание.

Как отметил далее аудитор, один из основных ресурсов здравоохранения, от состояния которого зависят перспективы успешного оказания медпомощи населению, - это кадры. Однако высокий коэффициент совместительства (у врачей он составляет в среднем 1,7, а в отдельных случаях достигал 3) свидетельствует о недостаточной обеспеченности медперсоналом. Например, в Чистопольской ЦРБ в отделении для больных с острым нарушением мозгового кровообращения на начало 2016 года по штату предусмотрено 22,5 ставки врачей, фактически работают 3 специалиста. На Альметьевской станции скорой помощи работают двое при имеющихся 28 врачебных ставках.

По словам заместителя министра здравоохранения Елены Шишмаревой, к главным врачам обоих учреждений приказом министра применены меры дисциплинарного взыскания. «Последняя массовая замена автопарка машин скорой помощи проводилась перед Универсиадой в Казани, - сообщила она далее. – В 2016 году по федеральной программе выделялись небольшие средства и были закуплены 43 «уазика». Но нам нужны и машины скорой помощи с высокой оснащенностью. На эти цели уже выделено 349 млн. рублей».

Часть недвижимого имущества медучреждения не используют длительное время, но продолжают нести расходы по коммунальным услугам и налоговым платежам, констатировали ревизоры Счетной палаты. Кроме того, выявлены факты неполной обязательной государственной регистрации прав собственности на недвижимость, что чревато нарушением прав собственников и рисками ее утраты. Например, с 2013 года на территории РКБ не были введены в эксплуатацию дизельные генераторы. Документы на их размещение и хранение отсутствуют. В результате потребители I категории - операционные и отделения реанимации, ангиографии, томографии - не

подключены к источникам бесперебойного питания, не обеспечена энергетическая безопасность больницы.

- Целых три года отсутствует резервное электроснабжение. Как такое возможно - это же республиканская больница?! – эмоционально выразил свое недоумение руководитель Счетной палаты.

Елена Шишмарева постаралась по возможности сгладить эмоциональный градус: «В ближайшие дни министерство представит в Счетную палату всю информацию по этому генератору. Готовится приказ министра, где будут отражены все решения, в том числе, и в части административного и дисциплинарного взыскания».

Общая сумма выявленных в ходе аудита эффективности финансовых нарушений составила 103 млн. рублей, из которых 86% подлежат устранению.

В ходе аудита эффективности проведен социологический опрос больных в сосудистых центрах республики. Он показал невысокий уровень информированности пациентов о своих правах в области предоставления бесплатной медицинской помощи. Почти половина опрошенных (48%) не знают о видах бесплатной медицинской помощи, 24% больных приобретали назначенные медикаменты при лечении в стационаре.

Среди актуальных проблем в сфере медицинского обслуживания респонденты также отметили высокую стоимость лекарственных препаратов (35%), увеличение объема платной медицинской помощи (22%).

По результатам аудита Счетной палатой рекомендовано Минздраву республики принять меры по повышению эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы. Проанализировать отмеченные риски, внести коррективы, направленные на их минимизацию и повышение уровня гарантированности достижения конечных результатов, а также определить объемы и источники финансового обеспечения Программы.

Материалы аудита эффективности решено направить в Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство здравоохранения республики, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РТ. Для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● *31 января на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова заслушаны результаты аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделенных в 2014-2015 годах и 1 полугодии 2016 года организациям профессионального образования, подведомственным Министерству образования и науки Республики Татарстан.*

По поручению Государственного Совета республики Счетная палата в пределах своей компетенции провела аудит, чтобы оценить эффективность формирования организационных, социально-экономических условий для развития системы среднего профессионального образования. В ходе аудита также анализировался уровень

материально-технической и кадровой обеспеченности образовательных учреждений республики.

О результатах проверки доложил аудитор Сергей Колодников.

В рамках Государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы» мероприятия по развитию профессионального образования с 2014 года по октябрь 2016 года профинансированы в объеме 14,4 млрд. рублей. За этот период подготовлено 23 293 специалиста.

Вместе с тем, проблемными остаются вопросы дальнейшего их трудоустройства. Например, по итогам двух последних учебных годов доля выпускников, трудоустроенных в первый год по полученной специальности (профессии), составила соответственно 58% и 50%. Это свидетельствует о неполной востребованности подготовленных специалистов.

Несоответствие уровня полученной специальности и количества выпускников определенных профессий запросам работодателей приводил к необходимости дальнейшей переподготовки выпускников учреждений профессионального образования.

Об этом говорит и доля нуждающихся в трудоустройстве лиц, имеющих среднее профессиональное образование - по данным службы занятости на 1 июля 2016 года она составляла 38,5% от общего числа безработных (5 900 человек). При их переобучении требуются значительные затраты, отмечается в материалах Счетной палаты.

Первый заместитель министра образования и науки Андрей Поминов сообщил, что с 2014 года ежегодно осуществляется прогноз потребности экономики республики в кадровых ресурсах, с 2015 года - формирование государственного заказа в Татарстане на подготовку кадров с высшим и средним профессиональным образованием и их ускоренную подготовку, утверждается Перечень востребованных профессий и специальностей, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики.

По его словам, создание ресурсных центров (сейчас их 20), активное участие профессиональных образовательных учреждений в движении WorldSkills Russia способствует развитию республиканской системы профессионального образования в

соответствии с международными стандартами и нуждами потенциальных работодателей.

- В девяти проверенных ресурсных центрах к 2016 году заключено 194 договора о сотрудничестве с работодателями в части совместной подготовки кадров, стажировки сотрудников и информационного взаимодействия, - сказал С.Колодников. - Однако договорами дальнейшее трудоустройство выпускников работодателями-партнерами не предусматривается.

В этой связи, Счетной палатой отмечена необходимость законодательного определения механизма взаимодействия ресурсных центров с работодателями путем внесения изменений в Положение о ресурсных центрах, поскольку решение вопроса базового партнерства «Работодатель - Учебное заведение» для большинства учебных заведений остается актуальным.

В материалах аудита эффективности также отмечается, что невысокий уровень оплаты труда преподавателей и мастеров производственного обучения не способствовал повышению качества профессионального образования. Между тем, в отдельных учреждениях сумма выплачиваемой заработной платы руководителей превышала установленный трудовыми договорами четырехкратный размер по отношению к средней зарплате педагогов. Например, в 2015 году в Буинском ветеринарном техникуме превышение составило 5,4 раза; в Альметьевском политехническом техникуме - 6,6 раза; в Камском политехническом колледже им. Л.Б. Васильева - 7,4 раза.

Признавая наличие проблемы, А.Поминов сделал пояснение: с 2017 года на выплату зарплаты педагогического состава должно направляться не менее 75% доходов от внебюджетной деятельности учреждений профобразования (ранее направлялось не менее половины доходов). Кроме того, с 1 января повышена зарплата преподавателям ресурсных центров. «С этого года мы планируем, что будем идти с опережением графика по выполнению майских указов Президента России в части повышения зарплаты», - отметил первый заместитель министра.

В ходе проверок Счетной палаты в учреждениях профессионального образования были выявлены отдельные нарушения и недостатки. Например, в результате завышения данных по отоплению зданий, по шести учреждениям завышены выделенные субсидии на выполнение государственного задания более чем на 11 млн. рублей. В частности, Казанскому колледжу малого бизнеса и предпринимательства в

2014-15 годах объем средств завышен на 3,6 млн. рублей.

Отмечены также нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Так, в Казанском автотранспортном техникуме им. А.П. Обыденнова не использовались здания столовой, учебного корпуса, механические мастерские, гараж общей стоимостью почти 17 млн. рублей. При этом расходы техникума на их содержание, включая зарплату охраны и коммунальные услуги, составили за проверяемый период 1,3 млн. рублей.

В Казанском авиационно-техническом колледже им. П.В. Дементьева был проведен ремонт на общую сумму 5 млн. рублей. Однако на момент проверки из-за допущенных технических недочетов объект по назначению не использовался. Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан вынесла предписание об устранении нарушений.

В восьми проверенных учреждениях не соблюдались нормы амортизационных отчислений, что привело к искажению стоимости основных средств на общую сумму 20,4 млн. рублей.

В ходе проверки устранены нарушения и недостатки на общую сумму 131,3 млн. рублей (96,4% от объема выявленных нарушений).

По итогам аудита подготовлены предложения и рекомендации, направленные на развитие республиканской системы профессионального образования. Отчет о результатах аудита эффективности направлен в Государственный Совет и Кабинет Министров республики.

Члены Коллегии также утвердили результаты проверки использования бюджетных средств, выделенных организациям, ведущим плановую работу по спортивной и военно-патриотической подготовке молодежи, в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

В Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот» Министерства по делам молодежи и спорту РТ и Центр патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот» Нижнекамского муниципального района направлены представления Счетной палаты. Материалы проверки переданы в Прокуратуру республики.

● *8 февраля на заседании парламентского комитета по бюджету, налогам и финансам аудиторы Счетной палаты Сергей Колодников и Азат Валеев доложили об итогах двух контрольных мероприятий, которые были проведены по поручениям Государственного Совета Республики Татарстан.*

Результаты аудита эффективности использования государственных ресурсов организациями профессионального образования, подведомственными Министерству образования и науки Татарстана, и проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, которые выделялись Министерству сельского хозяйства и продовольствия республики на поддержку семейных животноводческих

ферм были рассмотрены на заседаниях Коллегии Счетной палаты соответственно в январе 2017-го и в ноябре 2016 года.

Сергей Колодников сообщил, что одним из главных путей развития республиканской системы профессионального образования в настоящее время стало создание ресурсных центров на базе колледжей и техникумов с концентрацией в них новейшего оборудования, кадрового потенциала и образовательных программ, отвечающих требованиям базовых работодателей. На сегодняшний день в республике функционирует 20 ресурсных центров, на создание которых из республиканского бюджета выделено 2,3 млрд. рублей. В девяти проверенных ресурсных центрах к 2016 году заключено 194 договора о сотрудничестве с работодателями в части совместной подготовки кадров, стажировки сотрудников и информационного взаимодействия.

В то же время Сергей Колодников отметил, что дальнейшее трудоустройство выпускников работодателями-партнерами подобными договорами не предусматривается. Поэтому он указал на необходимость законодательного определения механизма взаимодействия ресурсных центров с работодателями путем внесения изменений в Положение о Ресурсных центрах, поскольку решение вопроса базового партнерства «Работодатель – Учебное заведение» для большинства учебных заведений остается актуальным.

- Ранее кластерная система образования захлебнулась именно по той причине, что не было «смычки» образовательной системы с предприятиями. И есть опасения, как бы и здесь не наступить на те же грабли, - заявил аудитор.

С информацией о принимаемых мерах по устранению замечаний и выявленных нарушений в ходе проверок выступил первый заместитель министра образования и науки РТ Андрей Поминов. Он пояснил, что законодательно никто не может обязать предприятия брать на работу тех или иных выпускников. Основной проблемой при формировании заказа на рабочие кадры он назвал то, что обучение в ссузах по времени доходит до четырех с лишним лет, но предприятия не могут дать прогноз своих потребностей в новых работниках на столь длительную перспективу. Гораздо более востребованы короткие обучающие программы сроком до года.

- Мы - работодатели и у нас большой дефицит специалистов, - вступил с ним в полемику депутат Госсовета и генеральный директор ЗАО «Кулон» Альберт Фахрутдинов. - Нет агрономов, зоотехников, ветеринаров, токарей. Вы же их обучаете, выпускаете, а куда они уходят? Что с ними происходит? Давайте регулировать эти вещи!

В обсуждении отчета Счетной палаты и информации министерства также приняли участие депутаты Леонид Якунин, Ильдус Касымов и Роман Мугерман.

Отчетную информацию по результатам проверки эффективного использования бюджетных средств, выделенных на господдержку развития семейных животноводческих ферм, представил аудитор Азат Валеев. В его докладе было отмечено, что благодаря реализации государственных программ по поддержке малых форм хозяйствования в республике доля крестьянских фермерских хозяйств в производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции превысила 50 процентов.

А.Валеев сообщил, что отдельные главы КФХ в установленные сроки не предоставили отчетность об использовании грантов на общую сумму 39,2 млн. рублей. «Установлено, что у трех глав КФХ строительство ферм не начато, у 11 глав - ферма имеется, но отсутствует скот, и на одном КФХ произошел пожар. У остальных КФХ строительство и реконструкция ферм на стадии завершения», - заявил он.

МВД по РТ в отношении четырех глав КФХ возбуждены уголовные дела. Имеются решения суда о взыскании средства грантов. Но и по действующим хозяйствам имеются проблемы - многие не достигли плановых показателей. В числе основных проблем, которые обозначают сами получатели грантов, - это засуха, высокие цены на ГСМ, также фермеры жаловались на небольшой размер самих грантов.

Заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ришат Хабипов сообщил депутатам, что семейные животноводческие фермы, будучи интенсивно развивающимися производителями продукции, важны также и с точки зрения самозанятости сельского населения, закрепления специалистов и сохранения деревенских и народных традиций.

С 2017 года предельный размер грантов для фермеров будет увеличен с 5 млн. до 7 млн. рублей, а для начинающих фермеров - с 1,5 млн. до 3 млн. рублей. При этом проверка достоверности документов будет усилена, также введена ответственность грантополучателей за недостижение целевых показателей. По его словам, с 2010 года в Татарстане построено 1205 семейных ферм, в этом году планируется создать еще 107. «По количеству семейных ферм наша республика занимает безоговорочное первое место в России», - отметил Р.Хабипов.

Глава бюджетного комитета Леонид Якунин напомнил, что помощь фермерам - важная составляющая, поскольку они поставляют на рынки республики половину всей производимой в Татарстане сельхозпродукции. «В крупный агробизнес солидные деньги направляются, а этот сектор, который создаёт 53% продукции, - мы недофинансируем», - подчеркнул Л.Якунин.

Оба отчета Счетной палаты приняты членами комитета к сведению.

● *15 февраля аудитор Счетной палаты Сергей Колодников принял участие в совещании Министерства образования и науки республики с руководителями и главными бухгалтерами учреждений среднего профессионального образования.*

В своем выступлении он изложил основные результаты и выводы проведенного Счетной палатой по поручению Государственного Совета Республики Татарстан аудита эффективности использования государственных ресурсов, которые были выделены в 2014-2015 годах и 1 полугодии 2016 года организациям профессионального образования республики.

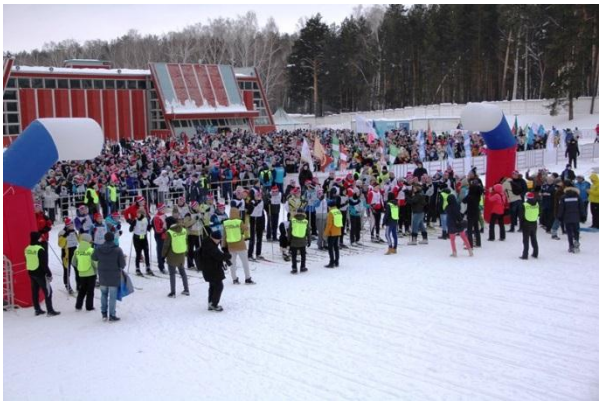
В ходе контрольного мероприятия была дана оценка эффективности формирования организационных, социально-экономических условий для развития системы среднего профессионального образования, анализировался уровень материально-технической и кадровой обеспеченности образовательных учреждений. Сергей Колодников также отметил ряд проблем.

«Счетная палата в своей работе не ставит во главу угла только выявление нарушений и наказание виновных лиц. Главная наша задача – анализ системных причин допущенных недочетов и подготовка предложений, в том числе по профилактическим мероприятиям. А конечная цель – исправление ситуации в работе для формирования наиболее эффективной системы профессионального образования», – подчеркнул аудитор.

– Имущественные и земельные вопросы, оплата труда – это, я считаю, первостепенное в нашей работе. По имуществу мы уже разобрались, по земле – призываю, наведите порядок, – обратился к руководителям подведомственных учреждений заместитель Премьер-министра РТ-министр образования и науки Энгель Фаттахов. – Счетная палата нас контролирует, но мы не должны всю эту работу взваливать на нее, поэтому будем продолжать на своем уровне ревизионную деятельность. В этом году силами своей министерской аудиторской группы системно проверим порядка 10 учреждений. А начнем с набережночелнинского строительного колледжа.

● *18 февраля сотрудники Счетной палаты вышли на старт традиционного зимнего забега «Лыжня России».*

На этот раз организаторы массовых стартов в Казани подготовили три новые площадки: Горкинско-Ометьевский лесопарк, пойма реки Казанки возле улицы Гаврилова, а также лесной массив вокруг стадиона «Локомотив» в поселке Юдино, куда и отправилась солидная группа коллектива Счетной палаты для участия в старте на 2017 м. К массовому забегу

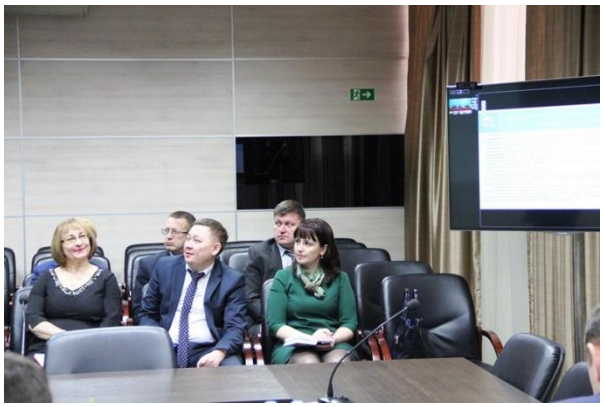


были привлечены и члены семей. А группа поддержки подбадривала как перед стартом, так и после финиша, предложив подкрепиться горячим чаем и выпечкой.

● *27 февраля члены Коллегии и руководители структурных подразделений Счетной палаты Татарстана приняли участие в обучающем семинаре, который состоялся в формате видеоконференции на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.*

Обучение прошло на примере подготовки к экспертно-аналитическому мероприятию Счетной палаты РФ «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года», которое проводится совместно с контрольно-счетными органами Республики Бурятия, Забайкальского, Красноярского и Хабаровского краев, Амурской, Иркутской, Магаданской, Свердловской и Томской областей.

В Счетной палате Татарстана возможность присутствовать на видеотрансляции семинара была предоставлена и руководителям ряда муниципальных контрольно-счетных палат республики.



● *28 февраля Коллегией Счетной палаты были утверждены два стандарта внешнего финансового государственного контроля: «Проведение экспертизы проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».*

Внесено также изменение в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

● *3 марта Счетную палату Татарстана посетил Председатель Контрольно-счетной палаты Камчатского края Сергей Лозовский.*

Презентация об основных этапах развития Счетной палаты Республики Татарстан и направлениях ее деятельности, а также выступление ее Председателя Алексея Демидова о взаимодей-

ствии с органами государственной власти, прокуратуры, организации системы муниципального финансового контроля в Татарстане, позволили дальневосточному гостю получить широкое представление о функционале финансового контроля в республике.

- Каждый субъект Российской Федерации имеет свою особенность и любой положительный опыт нам интересен. Конечно, свою роль здесь играет наша географическая отдаленность и вследствие этого ограниченные возможности, но мы стараемся их изыскивать, чтобы приехать к вам с другого конца страны за этим опытом. И это дорогого стоит, - сказал Сергей Лозовский. - Уровень организации здесь много выше, тому доказательство ваш Межведомственный координационный совет. Ведь во многих регионах делались попытки создать такие объединения, но удачно функционирует эта система только в Татарстане.

В завершении рабочей встречи, Алексей Демидов пригласил Сергея Лозовского принять участие в семинаре ЕВРОРАИ, который пройдет в мае в Казани, и где будут обсуждаться вопросы проведения аудита эффективности государственных инвестиций в области спорта на примере крупных международных соревнований.

● *14 марта на заседании парламентского Комитета по образованию, культуре, науке и национальным вопросам с участием заместителя Председателя Государственного Совета Татарстана Риммы Ратниковой, был заслушан отчет Счетной палаты Татарстана о результатах аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделенных в 2014-2015 годах и 1 полугодии 2016 года образовательным учреждениям профессионального образования отраслевой компетенции республиканского Министерства образования и науки.*

С отчетной информацией перед депутатами выступил аудитор Счетной палаты Сергей Колодников.

Председатель комитета Разиль Валеев поблагодарил аудитора и Счетную палату Республики Татарстан за проделанную работу. «Счетная палата серьезно отнеслась к поручению Государственного Совета. Отчет сделан очень тщательно, я внимательно с ним ознакомился и могу отметить, что в Счетной палате скрупулезно изучили этот вопрос и дали свои рекомен-

дации», - сказал он в заключении.

По итогам слушания Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам принял постановление. В нем, приняв отчет Счетной палаты к сведению, парламентарии рекомендовали Кабинету Министров республики «держать на контроле исполнение представленных Счетной палатой Республики Татарстан по итогам проведенного аудита предложений, направленных на повышение эффективности системы среднего профессионального образования в Республике Татарстан».

● *20 марта Коллегия Счетной палаты утвердила заключение Счетной палаты Республики Татарстан на законопроект «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».*

Заключение направлено в Государственный Совет Татарстана.

● *В дни школьных каникул Счетная палата организовала экскурсию в Казань для сельских школьников из МБОУ Среднедевятовская СОШ Лаишевского муниципального района республики.*

Результатом успешной работы педагогического коллектива и всех ребят школы стало завоевание первого места в рейтинге базовых школ по качеству образования среди сельских школ Республики Татарстан по итогам 2015 года.

Юные экскурсанты совершили увлекательную поездку по Казани и посетили достопримечательности города - музей-заповедник «Казанский Кремль», музей естественной истории Татарстана, Национальный культурный центр «Казань», Казанский зооботанический сад, а также Центр бадминтона.

– Мы очень благодарны Председателю Счетной палаты Республики Татарстан Алексею Ивановичу Демидову за этот подарок, – поделилась впечатлениями по завершении экскурсии директор школы Алена Жесткова. – Все участники

получили незабываемые впечатления, для некоторых ребят это была первая поездка в Казань. Безусловно, каждый школьник не только получил новые знания, но и соприкоснулся с историей древнего города. Уверена, эта экскурсия останется одним из ярких и запоминающихся событий в жизни детей.

● *20 марта Президент Республики Татарстан Рустам Минниханов вручил Председателю Счетной палаты Республики Татарстан Алексею Демидову орден «Дуслык».*

Указом Президента РТ УП-230 от 16.03.2017 А.И.Демидов награжден государственной наградой Республики Татарстан за многолетнюю работу и значительный вклад в осуществление государственного контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан.

● *24 марта Коллегией Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан на оказание специализированной (наркологической) помощи.*

По данным Минздрава республики, за 2015-2016 годы прошли стационарное лечение от алкоголизма 23 315 человек, по программе реабилитации от алкогольной зависимости – 2 144 человека, пролечились от наркомании 4 966 пациентов, участвовали в программе реабилитации от наркомании 2 371 человек.

Заболеваемость наркологическими болезнями, включая алкоголизм, алкогольные психозы, наркоманию и токсикоманию, в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 0,3% и составила 40 123 человека. Количество злоупотребляющих алкоголем, впервые взятых на профилактическое наблюдение, также снизилось на 3,2%.

Наркологическую помощь населению республики и медико-социальную реабилитацию наркологическим больным оказывают Республиканский наркологический диспансер Минздрава республики и его филиалы в Набережных Челнах, Нижнекамске, Альметьевске, реабилитационный центр в Бугульме. Штатная численность составляет 1 110 сотрудников, средний коэффициент совместительства - 1,2. Средняя численность пациентов – 331 человек.

Руководитель проверки аудитор Ильнур Мубараков заострил внимание на несоответствующую требованиям оснащенность медицинским оборудованием. Половина оборудования диспансера служит более 10 лет. Аппараты УЗИ и газовый хроматограф, при нормативном сроке использования 7 лет, имеют 100% износа и используются более 15 лет.

Главный врач Республиканского наркологического диспансера Ильгиз Ахметзянов пояснил: эти аппараты регулярно проходят техобслуживание и на них выдается сертификат соответствия. Так что опасности для пациентов и врачей они не представляют. Кроме того, по его словам, решением Президента Республики Татарстан из республиканского бюджета в этом году выделяется 60 млн. рублей на закупку необходимого медоборудования.

В некоторых зданиях помещения также не соответствуют требованиям оказания медицинских услуг, отметил далее И.Мубараков. В трех казанских отделениях (на ул. Тунакова, ул.Спартаковская, ул. Фаткуллина) на стенах и потолке были обнаружены плесень, подтеки, отслоения штукатурки и краски, трещины.

При установленной СанПиН норме площади в 6 кв.м на одного человека, выявлены факты, когда на одного пациента приходилось вдвое меньше. В стационаре по ул.Сеченова из-за нехватки площадей кровати располагались в коридоре отделения.

Между тем, в ноябре 2016 года учреждению в Казани были переданы помещения на ул. Айдарова,7 общей площадью 560 кв.м. Но на момент проверки объект не использовался, в нем находилось имущество прежнего балансодержателя. При этом, диспансер несет расходы по содержанию здания.

- Ежегодно доводимые плановые показатели оказания медицинской помощи по Программе госгарантий исполняются в полном объеме. Стоимость оказанных платных медицинских услуг за 2016 год увеличилась на 24% и составила 89 млн. рублей, - сообщил аудитор.

При общем объеме проверенных средств в 392 млн. рублей, сумма нарушений составила 9,8 млн. рублей. Претензии Счетной палаты вызваны тем, что в нарушение закона о контрактной системе на сайте zakupki.gov.ru не была размещена информация об исполнении государственных контрактов на 9,3 млн. рублей. Сроки исполнения контрактов на общую сумму 4,4 млн. рублей не соблюдались, в ряде случаев нарушение срока поставки превысило 5 месяцев. При этом право по взысканию неустойки за несвоевременное исполнение контрактов не реализовано.

В материалах проверки также зафиксированы факты несоблюдения норм питания. Пациентов диспансера кормили сверх меры крупами, при этом недодавали мяса, молочных продуктов, фруктов и овощей.

- У нас пятиразовое питание из расчета 135-150 рублей за койко-день, - сказал И.Ахметзянов и добавил, что

меню составляется в соответствии с утвержденными приказом Минздрава России от 2013 года нормами питания и исходя из финансовых возможностей учреждения.

Коллегия Счетной палаты приняла решение направить представление в Республиканский наркологический диспансер для устранения выявленных нарушений. О результатах проверки решено проинформировать Министерство здравоохранения и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования республики. По фактам, которые содержат признаки административных правонарушений, материалы проверки направляются в Управление Федеральной антимонопольной службы. Материалы проверки передаются в Прокуратуру Республики Татарстан.

● *24 марта на заседании Коллегии Счетной палаты под председательством Алексея Демидова рассмотрены результаты проверки использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2014-2016 годах в Спасском муниципальном районе.*

Как сообщил руководивший контрольным мероприятием аудитор Азат Валеев, были проверены средства на сумму 1,46 млрд. рублей. Основные недостатки в общей сумме нарушений 56 млн. рублей установлены в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Водопроводные сооружения и уличные сети в г. Болгар общей стоимостью 54,6 млн. рублей при отсутствии договоров используются коммерческой организацией. Арендная плата в сумме 987 тыс. рублей за объекты коммунальной инфраструктуры в проверяемом периоде в городской бюджет не поступила. В ходе проверки арен-

даторы частично погасили задолженность - остаток составляет 396,3 тыс. рублей.

Не была учтена в доходах городского бюджета и плата за найм муниципального жилья в размере 410 тыс. рублей.

- На территории муниципального района не используются 28 объектов недвижимости, среди них - бывшие здания 8 клубов и сельских домов культуры, 3 школы, детский садик, ФАП, здание амбулатории, 6 административных зданий, 8 объектов коммунальной инфраструктуры, - добавил аудитор.

- По этим объектам была проведена инвентаризация и сейчас готовятся документы на их реализацию. Хотя с реализацией есть определенные сложности. Все выявленные нарушения мы принимаем, по итогам проверки уже приняты меры по их устранению на сумму 55 млн. рублей, - сообщил заместитель главы Спасского муни-

ципального района Сергей Тюнев.

По четырем фактам выявленных нарушений ведения бухгалтерского учета и отчетности составлены 8 протоколов о привлечении к административной ответственности руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

По результатам контрольного мероприятия главе Спасского муниципального района направлено представление. Информация также направлена в Управление Россельхознадзора по РТ. Материалы проверки передаются в Прокуратуру республики.

● *Насколько качественно и эффективно использовались в 2015-2016 годах бюджетные средства, которые выделялись на функционирование образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, выясняли на Коллегии Счетной палаты.*

Председатель Счетной палаты Алексей Демидов напомнил о продолжающемся реформировании и модернизации образовательной системы. В рамках принимаемых программ и стратегических направлений выделяются значительные бюджетные средства на федеральном и республиканском уровнях. Весьма значимым здесь становится вопрос эффективности использования выделяемых средств, тем более, когда речь идет о такой социально уязвимой группе граждан, какими являются дети с отклонениями в умственном и физическом развитии.

В Татарстане действуют 54 школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья, которые содержатся за счет средств республиканского бюджета по линии Министерства образования и науки РТ. В текущем учебном году в них обучается 6631 детей.

- За последние два года количество обучающихся выросло на 615 человек, - отметил аудитор Сергей Колодников. - Больше всего детей с отклонениями в умственном развитии (76%), с нарушением зрения (9%) и слуха (6%).

За проверенный период из республиканского бюджета на обеспечение этих учреждений выделено 2 млрд. 968 млн. рублей. Проверено 17 учреждений с общей суммой бюджетного финансирования 1 млрд. 37 млн. рублей. Объем выявленных нарушений составил 24,9 млн. рублей. Практически все они связаны с распоряжением и использованием государственного имущества и подлежат устранению.

В своем выступлении аудитор выделил факты неэффективного использования имущества. Так, в 2015 году Минобром республики была проведена централизованная поставка в интернаты 1000 односпальных кроватей на общую сумму 1,6 млн. рублей. В комплект не входили матрасы. В результате в казанских интернатах им. Ласточкиной

и №7 не использовались 163 кровати, в Мензелинской школе-интернате – 20 кроватей, в Такталачукской школе-интернате Актанышского района – 39 кроватей.

У ревизоров также вызвал вопросы принцип распределения министерством поставляемого инвентаря и оборудования. Например, в Пестречинский интернат при наличии 93 койко-мест отгрузили 120 кроватей. В школу-интернат им. Ласточкиной доставили сразу пять оверлоков. Правда, работать на них учащимся с ограниченными возможностями весьма затруднительно.

В той же школе им. Ласточкиной, а также в казанском интернате №4, после подключения к централизованному теплоснабжению, длительное время не использовались здания котельных. В Нижнекамске из-за отсутствия помещения не был установлен сверлильный станок, в Агрызе не использовались новые спортивный инвентарь, две газовые плиты и телевизор.

А вот отапливаемому гаражу и слесарному участку в школе им. Ласточкиной нашли применение: штатный водитель школы Михайловский О.А. разместил в них два своих автомобиля и хозоборудование. А рядом с гаражом – еще два личных авто – фургон «Мерседес Спринтер» и ВАЗ-2108. Микроавтобус интерната также содержался на открытом воздухе.

По словам С.Колодникова, документов на использование помещений и территории учреждения частным лицом в ходе проверки не представлено, оплата аренды не производилась. Кроме того, за проверяемый период администрацией школы допущено необоснованное списание горюче-смазочных материалов для автотранспорта на общую сумму 283 тыс. рублей.

- Анализ показал, что 67% транспортных средств, состоящих на балансе учреждений, имеют полный износ. В четырех интернатах вынуждены оплачивать их аренду, - продолжил аудитор.

Выявлен факт некачественного проведения ремонта здания Тлянче-Тамакской школы-интерната Тукаевского района. По всей площади потолка имеются следы протечки, плохо утеплено потолочное перекрытие. Общая стоимость некачественно выполненных работ была оценена почти в миллион рублей.

По фактам грубых нарушений бухгалтерского учета в отношении руководителей и главных бухгалтеров трех проверенных учреждений составлены 8 протоколов об административном правонарушении.

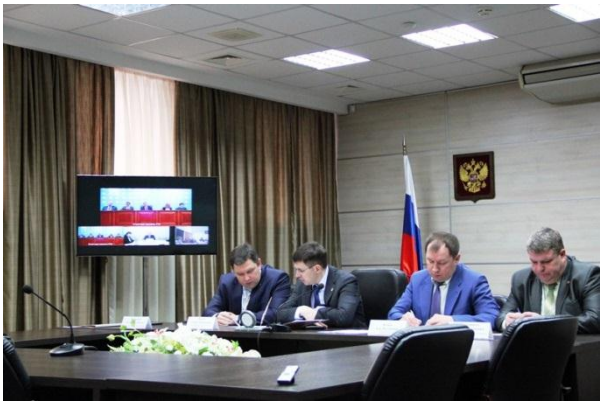
В адрес Министерства образования и науки РТ направлено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки переданы в Следственное управление СК РФ по РТ и в Прокуратуру республики.

В завершении заседания члены Коллегии утвердили отчет о результатах проверки в Арской центральной больнице целевого и эффективного использования средств, которые выделялись в 2015-2016 годы на оплату труда.

● *30 марта на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской*

Федерации в формате видеоконференции прошел обучающий семинар, в котором, наряду с коллегами из контрольно-счетных палат 74 субъектов России, участвовали члены Коллегии и руководители структурных подразделений Счетной палаты Татарстана.

На этот раз темой семинара стала подготовка к контрольному мероприятию «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года средств федерального бюджета, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, и пользования государственным фон-



дом недр». Оно проводится Счетной палатой Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами Ростовской и Свердловской областей.

РЕЗОНАНС

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТЫ
УКАЗЫ

О награждении орденом «Дуслык»

За многолетнюю плодотворную работу и значительный вклад в осуществление государственного контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан наградить орденом «Дуслык»

Демидова Алексея Ивановича — Председателя Счетной палаты Республики Татарстан

Президент Республики Татарстан — **Р.Н. Минниханов**

АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ОБЩИЙ ОТДЕЛ
ТОМУМИ БУЛЕК

Казань,Кремль
16 марта 2017 года
№ УП-230

Редакционный совет: А.И.Демидов, А.Ш.Валеев, А.Р.Валеев, С.Е.Колодников, И.А.Мубараков, Д.Н.Шамгунов, Л.Ф.Мансурова, Д.Г.Зайдиев, С.А.Козина, М.С.Кореев, И.Ш.Ракипов (ответственный за выпуск).

Подписано в печать 10.04.2017. Объем 22 с.

Полная версия информационного бюллетеня Счетной палаты Республики Татарстан размещается на CD-диске в виде Приложения к печатному варианту. С ней также можно ознакомиться на сайте www.sprt.tatar.ru

© Счетная палата Республики Татарстан