Счетная палата Республики Татарстан

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2014 году

Казань – 2015 год

Содержание

Основные показатели деятельности 3

Экспертно-аналитическая деятельность..... 5

Контрольно-ревизионная деятельность..... 12

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации..... 36

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований 38

Взаимодействие с органами государственной власти Республики Татарстан и правоохранительными органами..... 42

Гласность в работе 44

Отчет
о работе Счетной палаты Республики Татарстан
в 2014 году

Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 33 Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

В Отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты в 2014 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Основные показатели деятельности

В 2014 году Счетной палатой проведено 162 контрольно-ревизионное и экспертно-аналитическое мероприятие по проверке формирования и исполнения бюджета Республики Татарстан, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

По результатам проведенных контрольных мероприятий **выявлено** нарушений на общую сумму **2 349 977,6 тыс. рублей**, **восстановлено** средств в бюджеты всех уровней и **принято мер** по выявленным нарушениям на общую сумму 2 150 982,7 тыс. рублей (91,5% от суммы выявленных нарушений).

Информация о выявленных нарушениях и материалы по всем контрольным мероприятиям направлены в прокуратуру Республики Татарстан.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты Республики Татарстан и органов прокуратуры **привлечено 180 должностных лиц, освобождены от занимаемой должности 4 должностных лица**. **К административной ответственности** в виде штрафов **привлечены 3 юридических и 37 должностных лиц.** Возбуждено **2 уголовных дела.** Основные показатели работы Счетной палаты приведены в таблице.

Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2014 году

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
I. Контрольно-ревизионная деятельность					
Количество проведенных контрольно-ревизионных мероприятий	51	50	53	53	54
Количество объектов, охваченных при проведении контрольно-ревизионных мероприятий (ед.)	470	481	483	487	491
Выявленный объем нарушений (тыс. руб.)	2 984 585,9	3 035 829,8	3 043 991,9	2 615 511,7	2 349 977,6
II. Экспертно-аналитическая деятельность					
Общее количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	104	112	108	115	108
Подготовлено экспертных заключений	33	47	43	68	57
Подготовлено методических документов	3	2	4	8	3
III. Реализация результатов контрольных мероприятий					
Направлено представлений для принятия мер	54	59	56	42	36
Восстановлено средств в бюджет и принято мер (тыс. руб.)	1 750 696,8	1 922 464,6	2 530 004,3	2 303 355,3	2 150 982,7
Количество материалов по итогам контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы (ед.)	57	55	58	61	54
Количество решений о привлечении к административной ответственности, принятых судебными и иными уполномоченными органами по материалам проверок Счетной палаты	71	35	33	34	40
Количество уголовных дел, возбужденных по материалам Счетной палаты	1	3	4	9	2

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2014 году при осуществлении предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан проведено 108 экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых отражены в заключениях Счетной палаты.

В рамках **предварительного контроля** в отчетном году проведена экспертиза 28 проектов законов Республики Татарстан, а также экспертиза проектов 4 **государственных программ** и 3 проектов изменений, вносимых в государственные программы Республики Татарстан.

По результатам экспертизы проекта государственной программы «**Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы»** установлено:

- несоответствие объемов финансирования, предусмотренных в проекте государственной программы, и показателей, утвержденных Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- несоблюдение отдельных требований, установленных Порядком разработки и реализации государственных программ: отсутствие количественных значений по ряду оценочных индикаторов и детализации объемов финансирования в разрезе программных мероприятий.

Также в Заключении отмечена внутренняя несогласованность показателей, отраженных в Паспорте и отдельных разделах проекта государственной программы.

По результатам экспертизы проекта государственной программы **«Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы»** предложено уточнить:

- объемы средств с учетом всех источников финансирования Программы;

- перечень программных мероприятий в связи с наличием фактов их смысловой идентичности;

- отдельные индикаторы оценки результатов реализации Программы на предмет исключения имеющейся внутренней несогласованности.

В заключении по результатам экспертизы **проекта государственной программы «Система химической и биологической безопасности Республики Татарстан на 2015-2020 годы»** отмечено, что после утверждения федерального бюджета, потребуется своевременная актуализация государственной программы с учетом объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных для Республики Татарстан.

По результатам экспертизы **проекта государственной программы «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»** указано, что проект не содержит информацию об основных рисках, связанных с реализацией программных мероприятий, а также недостаточно проработаны индикаторы оценки ожидаемых результатов.

В Заключении по результатам экспертизы проекта изменений, вносимых в государственную программу **«Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»** отмечены:

- несоответствие запланированных объемов финансирования законодательно утвержденным показателям;
- неполная детализация объемов финансирования в разрезе программных мероприятий.

В Заключении по результатам экспертизы проекта изменений, вносимых в государственную программу **«Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»**,отмечены отсутствие детализации объемов финансирования в разрезе программных мероприятий, несоответствие объемов финансирования мероприятий итоговым суммарным показателям, а также необходимость дополнительного обоснования включения в состав государственной программы ряда мероприятий.

По результатам экспертизы проекта изменений, вносимых в государственную программу **«Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014-2020 годы»** предложено уточнить по ряду мероприятий объемы бюджетных ассигнований, планируемые за счет

средств федерального бюджета, исходя из показателей Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

В заключении на проект закона **«О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** отмечено, что прогноз основных макроэкономических показателей, принятый за основу при составлении проекта бюджета республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, сформирован с учетом сложившихся тенденций развития экономики республики и исходных параметров развития экономики, принятых на федеральном уровне.

По результатам экспертизы подтверждено, что предлагаемые основные характеристики бюджета Республики Татарстан по доходам и расходам на очередной финансовый год и на плановый период обоснованы. Размер дефицита бюджета республики и источники его финансирования, верхний предел государственного внутреннего долга соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В заключении отмечено, что Законопроектом не предусматриваются расходы на реализацию государственных программ «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан на 2013-2023 годы» и «Система химической и биологической безопасности Республики Татарстан на 2015-2020 годы», входящих в утвержденный перечень государственных программ Республики Татарстан.

Ко второму чтению Законопроекта бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Система химической и биологической безопасности Республики Татарстан на 2015-2020 годы» включены в расходы бюджета республики.

По результатам экспертизы проекта закона Республики Татарстан **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** подтверждено, что предлагаемые основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования по доходам и расходам на очередной финансовый год и плановый период обоснованы. Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год сбалансирован –

объем доходов и поступлений из источников финансирования его дефицита соответствует объему предусмотренных расходов.

В заключениях о внесении изменений в закон **о бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов** (изменения вносились четыре раза) отмечалась обоснованность вносимых корректировок бюджетных показателей, связанных в основном с изменением объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», уточнением прогнозных показателей по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов. Изменения, вносимые в расходную часть, обусловлены закреплением расходов, осуществляемых за счет целевых поступлений в бюджет республики, перераспределением бюджетных ассигнований по отдельным направлениям и между главными распорядителями средств бюджета, необходимостью соблюдения условий по софинансированию федеральных целевых программ.

Указанные в одном из заключений Счетной палаты замечания об отсутствии детализации отдельных направлений расходов, что не соответствует требованиям классификации, учтены поправками ко второму чтению Законопроекта.

В заключениях о внесении изменений в закон **о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов** (изменения вносились три раза)отмечалось, что корректировка бюджетных показателей обусловлена уточнением прогнозных показателей поступления по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, объемов безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан и Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Изменениями, вносимыми в расходную часть, уточнялись объемы расходов, осуществляемых за счет целевых поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования республики, перераспределялись бюджетные ассигнования по отдельным целевым статьям и видам расходов.

По результатам экспертизы проектов законов Республики Татарстан **«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2013 год»** и **«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного**

медицинского страхования Республики Татарстан за 2013 год» подтверждено соответствие показателей законопроектов показателям Отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год, прошедших внешнюю проверку Счетной палаты Республики Татарстан.

По результатам экспертиз проектов законов **«Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2015 год»** и **«Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан на 2015 год»** подтверждена обоснованность увеличения размеров нормативов, применяемых в расчетах объемов субвенции местным бюджетам в области образования на 2015 год.

По результатам экспертизы проекта закона **«О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан»**в целях его реализации предложено скорректировать объем бюджетных ассигнований на содержание аппарата Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан 2015 год. При рассмотрении во втором чтении проекта закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» данное предложение учтено.

По итогам финансово-экономической **экспертизы проектов законов Республики Татарстан** «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан», «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан на 2014 год», «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге» подтверждено, что принятие данных законопроектов не приведет к росту расходных обязательств Республики Татарстан.

В рамках **оперативного контроля** ежеквартально проводился анализ показателей поступления доходов и произведенных расходов **бюджета Республики Татарстан** и **бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования** по объемам и структуре, источникам и объемам средств, привлекаемым на покрытие дефицита бюджетов в сравнении с законодательно утвержденными показателями.

Также в рамках анализа исполнения бюджета республики рассматривались вопросы своевременности финансирования и исполнения расходов на реализацию публичных-нормативных обязательств Республики Татарстан, государственных программ, мероприятий, носящих программный характер, расходования средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан, предоставления трансфертов бюджетам муниципальных образований республики, состояния государственного долга и расходов на его обслуживание.

В рамках **последующего контроля** в отчетном году в соответствии с бюджетным законодательством проведена внешняя проверка **Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан** и **Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.**

Для оценки достоверности и полноты данных об исполнении бюджета республики проверена отчетность всех главных распорядителей средств бюджета республики.

По итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета республики за 2013 год подтверждено исполнение бюджета по доходам, по расходам, привлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета. Фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете данных об исполнении бюджета республики не выявлено.

Внешней проверкой установлено – отклонения показателей Отчета об исполнении бюджета за 2013 год от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер. Основания и причины превышения бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов соответствуют перечню, установленному бюджетным законодательством.

По итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования подтверждено исполнение бюджета по доходам, по расходам. Контрольные соотношения между показателями представленных к проверке форм бюджетной отчетности Фонда за 2013 год и каждой формы выдержаны. Фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете за 2013 год данных об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан не установлено.

В отчетном году камерально проведены проверки **годовых отчетов об исполнении бюджетов 14 высокодотационных муниципальных районов республики за 2013 год** (Агрызского, Арского, Апастовского, Буинского, Заинского, Лаишевского, Менделеевского, Мензелинского, Муслюмовского, Новошешминского, Рыбно-Слободского, Сабинского, Спасского, Черемшанского).

По результатам проверок выявлены следующие типичные нарушения и недостатки:

- отдельными главными администраторами не исполнялись закрепленные за ними полномочия по формированию отчетности по администрируемым доходам;
- пояснительные записки к годовым отчетам не соответствовали установленным требованиям, что снижает их информативность;
- осуществлялись расходы (переплаты) в счет платежей следующего финансового года;
- отдельными главными распорядителями средств бюджета района не в полном объеме исполнялись функции по составлению сводной годовой бюджетной отчетности.

В решениях об исполнении бюджета ряда муниципальных районов отдельными приложениями не утверждались показатели в разрезе кодов классификации по доходам, расходам и источникам финансирования

дефицита бюджета, что не соответствует нормам бюджетного законодательства.

Заключения направлены главам муниципальных районов.

В рамках исполнения Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году разработан стандарт внешнего государственного финансового контроля **«Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»,** актуализированы стандарты внешнего государственного финансового контроля **«Общие правила проведения контрольного мероприятия»** и **«Проведение экспертно-аналитического мероприятия»**.

Контрольно-ревизионная деятельность

В 2014 году Счетной палатой проведено **54** контрольно-ревизионных мероприятия, проверен **491** объект. Объем проверенных средств составил **103,5** млрд. рублей.

Проверки использования средств бюджета Республики Татарстан проведены в 7 министерствах, 11 муниципальных образованиях.

По поручению Президента Республики Татарстан проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных учреждениям, осуществляющим подготовку спортсменов детского и юношеского возраста.

По поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на:

- реализацию права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, в том числе на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком,

- строительство спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом по месту жительства в городах и районах республики.

По рекомендации Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству проведена

проверка полноты и своевременности принятия мер Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан и Министерством культуры Республики Татарстан по итогам проведенных в 2010-2012 годах аудитов эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов.

По обращению депутата Государственного Совета Республики Татарстан Х.Г. Миргалимова проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на завершение строительства многоквартирных жилых домов по ул. Академика Завойского г. Казани.

Проведен **аудит эффективности расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов** Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, сумма установленных нарушений составила 17 936,7 тыс. рублей. Итоги аудита показали, что негативные тенденции, ранее выявленные Счетной палатой при проведении аналогичных аудитов в Министерстве труда, занятости и социальной защиты, Министерстве образования и науки, Министерстве культуры республики, характерны и в деятельности Министерства по делам молодежи и спорту и Республики Татарстан, в частности:

- несоблюдение подведомственными учреждениями утвержденных нормативов потребления энергоресурсов;
- отсутствие полного оснащения подведомственных учреждений приборами учета энергоресурсов;
- неиспользование показаний приборов учета, в том числе в связи с их неисправностью или отсутствием доступа к ним, при расчетах за потребленные ресурсы;
- неполный охват учреждений энергетическими обследованиями.

Из 34 мероприятий, предусмотренных Планом по реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение

энергетической эффективности в Республике Татарстан на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», на начало 2014 года Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан были выполнены 19.

Не внедрена практика заключения энергосервисных контрактов, как действенного инструмента в повышении эффективности энергопотребления.

Непроизводительные расходы энергоресурсов, допущенные учреждениями отраслевой компетенции Министерства, в 2009-2012 годы составили 6 200 тыс. рублей.

По результатам аудита, проведенного Счетной палатой Республики Татарстан, в Министерстве проведено заседание Комиссии по реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, на котором подведомственным учреждениям даны указания по формированию бюджетов на последующие годы с учетом трехпроцентного снижения потребления энергоресурсов.

Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий в области энергосбережения направлены в Государственный Совет Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы Республики Татарстан «**Доступная среда**» на 2011-2015 годы» выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 144 325 тыс. рублей.

По итогам проверки устранено 91% нарушений, в том числе возвращены в бюджет средства в общей сумме 65 963,1 тыс. рублей.

Лифт по ул. Карбышева

Проверкой установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в сумме 51 293,3 тыс. рублей, выделенных на адаптацию 7 подземных и надземных пешеходных переходов, которые в полном объеме не функционировали: находились в непригодном к эксплуатации состоянии 11 лифтов (из 14 лифтов), отсутствовали видеокамеры в количестве 22 шт.

Кроме того, на момент проверки демонтированные на переходах по ул. Карбышева и ул.Комарова 3 наклонные подъемные платформы стоимостью 2 714 тыс. рублей, находятся у сторонней организации. Обязательства подрядной организации по установке платформ до 30.11.2014 не выполнены.

В Татарском государственном театре драмы и комедии им. К. Тинчурина, Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями (г. Казань), Средней общеобразовательной школе № 80 более 1 года не было установлено приобретенное специализированное оборудование (лифты, инвалидные кресла) на сумму 4 581 тыс. рублей.

За счет средств Программы в сумме 3 469 тыс. рублей приобретено оборудования, которое фактически используется в кинотеатре «Мир» для регулярных показов фильмов в 3D формате.

Выявлены факты оплаты работ, не относящихся к программным мероприятиям по адаптации учреждений к нуждам инвалидов.

Например, в Республиканской клинической больнице произведены работы по текущему ремонту помещений, в отделе социальной защиты Приволжского района выполнены работы по обустройству теплового узла, в ДРКБ произведено благоустройство территории. Общая сумма работ составила 5 337 тыс. рублей.

В отдельных случаях работы не соответствуют требованиям, установленным ГОСТами и СНиПами. Например, в жилых домах для инвалидов-колясочников фактический уклон пандуса превышает 12%, отсутствуют поручни и так далее. Таким образом, объекты даже после проведения работ по адаптации остаются недоступными для самостоятельного использования инвалидами. Несоответствие установленным требованиям имеет место и при выполнении работ в 2014 году.

Пандус жилого дома
ул. Декабристов, д.131

Выявлено завышение выполненных объемов строительных работ в Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными

возможностями (г. Казань), в Отделе социальной защиты Приволжского района, в Республиканской специальной библиотеке для слепых, в Республиканской клинической больнице на общую сумму 256,6 тыс. рублей.

По результатам проверки произведена корректировка объемов работ, выполненных подрядными организациями.

Итоги проверки рассмотрены на совещание по вопросам реализации Республиканской программы «Доступная среда» в Кабинете Министров Республики Татарстан 19.01.2015. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству культура Республики Татарстан протоколом совещания от 28.01.2015 №ИХ-12-11 предписано принять меры по устранению недостатков. Главам муниципальных районов рекомендовано провести проверки выполнения работ по адаптации жилищного фонда.

По итогам проведенной в **Министерстве образования и науки Республики Татарстан** проверки использования средств бюджета, выделенных **на закупку оборудования** для общеобразовательных учреждений сумма установленных нарушений составила 18 100,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты поставки некачественного оборудования, ассортимент поставляемой продукции не соответствовал условиям договоров, не проводились работы по монтажу и пуско-наладке.

В ходе выборочных проверок в 5 общеобразовательных школах Зеленодольского муниципального района выявлены факты поставок оборудования низкого качества. Из 27 полученных моноблоков 12 имели различные дефекты. Общая стоимость неисправного оборудования составила 172 тыс. рублей.

4 моноблока из 6, поставленных в Ачасырскую среднюю школу Зеленодольского муниципального района, по причине неисправности не использовались в учебном процессе.

Ряд выявленных нарушений связан со значительным превышением закупочных цен над рыночными ценами при заключении государственных

контрактов. Например, стоимость поставленных комплектов оборудования химической защиты для общеобразовательных школ составила 15,7 тыс. рублей за единицу. При этом их рыночная стоимость составляла от 4,5 до 5 тыс. рублей. В результате Министерством образования и науки республики неэффективно израсходовано 1 440,9 тыс. рублей.

По 9 государственным контрактам, заключенным на общую сумму 344 994,6 тыс. рублей, исполнителями были нарушены сроки поставки товаров, в отдельных случаях более чем на 4 месяца. При этом Министерством образования и науки Республики Татарстан не были приняты меры к взысканию штрафных санкций.

По результатам проверки в Министерство образования и науки Республики Татарстан направлено Представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Материалы контрольного мероприятия направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

Министерством направлено в Арбитражный суд Республики Татарстан 3 исковых заявления о взыскании с поставщиков штрафных санкций в размере 3 101 тыс. рублей.

В адрес руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан Министерством направлены письма о недопущении неэффективного использования полученного оборудования.

Проверкой использования средств республиканского бюджета, выделенных на обеспечение **бесплатной учебной литературой** учащихся учреждений общего образования Республики Татарстан установлено, что при определении в муниципальных образованиях потребности в различных учебникахк формированию и исполнению заявок осуществлялся формальный подход. Заявки по 14 муниципальным образованиям выполнены менее чем наполовину.

Основной причиной сложившейся ситуации явилось отсутствие у значительного количества муниципальных органов управления образованием оперативной информации об обеспечении отдельными учебниками школ района, что необходимо для формирования реальной заявочной потребности.

Заказ на учебную литературу формируется в апреле месяце без учета наличия в школах невостребованных учебников и возможности их

перераспределения, которое далее осуществляется в довольно значительных объемах. Например: школой № 127 г. Казани передано в 25 школ республики 1388 учебников, и получено из 12 школ 470 учебников.

В ряде случаев имеет место бессистемный переход с одной программы обучения на другую, индивидуально инициируемый учителями.

Кроме того, при формировании потребности школ в учебниках не учитывалась тенденция последних лет к значительному сокращению количества учеников после окончания 9 класса. В результате, в общеобразовательных школах имеется значительное количество невостребованных учебников для обучения в 10 -11 классах.

Заявочная потребность школ в учебниках в муниципальных районах формируется без учета возможности использования учебников, срок службы которых превышает 5 лет, но находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии.

Например, при необходимой потребности в учебниках по Технологии для 1-4 классов в количестве 8543 шт. излишне приобретено и передано в школы республики 16 557 указанных учебников на общую сумму 3,5 млн. рублей. Общая сумма средств, неэффективно затраченных Министерством на приобретение учебников, переданных в школы республики и невостребованных в дальнейшем, составила за проверяемый период 4,5 млн. рублей.

По результатам проведенной проверки в Министерство образования и науки Республики Татарстан направлено Представление для принятия мер и устранения нарушений.

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному казенному учреждению «Дирекция по строительству подземных транспортных сооружений» в 2012-2013 годах на **строительство метрополитена**, объем выявленных нарушений составил 411 759,2 тыс. рублей, из них связанных с использованием имущества - 321 680,9 тыс. рублей, или 78%.

В ходе проверки устранено нарушений на общую сумму 322 996,7 тыс. рублей.

Государственное имущество (подземные стоянки в районе станций метрополитена) общей стоимостью 298755,6 тыс. рублей, подлежащее изъятию из оперативного управления и передаче в соответствии с

распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 13.11.2013 № 3428-р в муниципальную собственность, на момент проверки числилось на балансе Дирекции по строительству подземных транспортных сооружений.

При этом автостоянка на станции «Горки» на 200 машино-мест без согласования с собственником использовалась частным предпринимателем в качестве платной парковки для легковых автомобилей.

Не обеспечена эффективность и результативность использования бюджетных средств на сумму 88 762,5 тыс. рублей: с 2010 года на длительный срок отвлечены бюджетные средства в дебиторскую задолженность ОАО «Сетевая компания».

Дирекцией в октябре 2010 года были заключены контракты с ОАО «Сетевая компания»на оказание услуг по технологическому присоединению энергетических установок для электроснабжения станций «Яшьлек» и «Северный вокзал». Срок выполнения работ до 25.10.2012. Оплата произведена в полном объеме. По состоянию на момент проверки (апрель 2014 года) контракты не были исполнены.

По итогам контрольного мероприятия имущество передано Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, дебиторская задолженность погашена в полном объеме.

Информация по выявленным нарушениям направлена в Следственное управление Следственного комитета России по Республике Татарстан.

Проведена проверка использования средств, выделенных **Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан**, выполнения функций администратора доходов, общая сумма выявленных нарушений составила 126 469,6 тыс. рублей.

Установлено неэффективное использованием имущества. Например, передвижная дорожная лаборатория стоимостью 721 тыс. рублей в 2012 году использовалась 45 дней, в 2013 году - 34 дня.

Инспекция является администратором доходов по поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба за нарушение законодательства в области строительства, зачисляемые в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В 2012 году Инспекцией вынесено 2 430 постановлений по привлечению к административной ответственности на общую сумму 66 389,0 тыс. рублей, в 2013 году – 1998 постановлений на общую сумму 63 713,5 тыс. рублей.

По постановлениям, вынесенным в 2012 году, взыскано в бюджет 54 227,8 тыс. рублей, по постановлениям 2013 года – 52 708,0 тыс. рублей. При этом операции по начислению и поступлению администрируемых доходов в учете отражены только с 2014 года.

Выявлены нарушения, связанные с размещением заказа для государственных нужд. Без проведения соответствующей процедуры в 2012 году заключено 243 договора на сумму 6 697,0тыс. рублей, в 2013 году - 207 договоров на сумму 5 799,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в реестре закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, не содержатся сведения о наименовании закупаемых товаров, местонахождении поставщиков, дате закупки.

По результатам контрольного мероприятия в Инспекцию государственного строительного надзора направлено Представление Счетной палаты Республики Татарстан.

По итогам проверки администрируемые доходы в общей сумме 124 335,5 тыс. рублей отражены в учете. За допущенные нарушения начальник отдела финансово-экономического контроля Инспекции освобожден от занимаемой должности.

По итогам проверки в **Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей** выявлено нарушений на общую сумму9 162,5 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки в деятельности Инспекции связаны с использованием государственного имущества.

Так, закрепленные за Инспекцией на праве оперативного управления 17 нежилых помещений общей стоимостью 5 823,5 тыс. рублей не имели обязательной государственной регистрации. При этом недвижимое имущество числилось по бухгалтерскому учету в составе основных средств.

Не обеспечена эффективность использования бюджетных средств в сумме 2 023,2 тыс. рублей, в том числе оплата за неоказанные коммунальные

услуги - 1 795,8 тыс. рублей (теплоснабжение, электроэнергия, водопотребление).

Так, Инспекцией оплачивалось теплоснабжение помещения здания площадью 664,2 кв. метров, принадлежащего частному лицу, а также коммунальные услуги за Республиканский центр независимой экспертизы и мониторинга потребительского рынка, размещающегося в помещении площадью 134,3 кв. метров. При этом учреждению из бюджета выделялись средства для оплаты коммунальных услуг.

По итогам проверки в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на 2014 год внесены изменения в части сокращения финансирования расходов на содержание подведомственного учреждения на сумму 116,2 тыс. рублей.

По нежилым помещениям Инспекцией принят меры: изготовлены техпланы, кадастровые паспорта, документы направлены в Росреестр для государственной регистрации.

Кроме того, приняты решения о прекращении права оперативного управления Госалкогольинспекции на помещения, расположенные в городах Агрыз, Мамадыш, Мензелинск и Нурлат.

По итогам проверки **Управления по охране объектов животного мира Республики Татарстан** выявлены нарушения на общую сумму 12 159,9 тыс. рублей.

Установлено, что в рамках осуществления государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира за период 2012-2013 годы и 4 месяца 2014 года вынесено 797 постановлений по

привлечению к административной ответственности и предъявлено более 70 требований по возмещению ущерба.

При этом Порядок осуществления полномочий администратора доходов бюджета не был разработан. В бюджетном учете поступления согласно первичным документам в сумме 4 144,8 тыс. рублей не отражены. По данным фактам составлены протоколы о привлечении должностных лиц Управления к административной ответственности.

Выявлены нарушения и недостатки при использовании государственной собственности.

Так, закрепленные за Учреждением на праве оперативного управления нежилые помещения стоимостью 4 440,2 тыс. рублей, не имеют соответствующей обязательной государственной регистрации прав.

Не оформлены правоустанавливающие документы на земельный участок площадью более 3 тыс. кв.м. по адресу: г. Казань ул. К. Тинчурина, 29. Помещения в Аксубаевском, Высокогорском, Заинском, Черемшанском муниципальных районах, полученные в безвозмездное пользование Управления, по учету не отражены.

Проверкой банковских операций установлены факты расходования средств по кодам бюджетной классификации, не соответствующим их экономическому содержанию на общую сумму 219 тыс. рублей. Выявлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с искажением бухгалтерской отчетности (отсутствием в учете объектов недвижимости и товарно-материальных ценностей) на общую сумму 3 123,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в Управление направлено Представление для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и устранение установленных нарушений.

По обращению **депутата Государственного Совета Республики Татарстан Х.Г. Миргалимова** проведена проверка использования средств, направленных на завершение строительства многоквартирных жилых домов по ул. Академика Завойского г. Казани.

Финансирование завершения строительства домов осуществлялось за счет средств Некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан».

В ходе проверки установлено завышение объемов выполненных работ на общую сумму 1 131,7 тыс. рублей (электромонтажные работы - 546,2 тыс. рублей, работы по озеленению прилегающей территории - 257,8 тыс. рублей, работы по установке тепловой завесы во входных группах - 127,5 тыс. рублей).

По итогам проверки подрядчик выполнил дополнительный объем работ на общую сумму завышения.

По результатам проверки направлены представления в Государственный жилищный фонд, материалы - в Прокуратуру Республики Татарстан, информационные письма в Государственный Совет Республики Татарстан, депутату Государственного Совета Республики Татарстан Миргалимову Х.Г., членам инициативной группы обманутых дольщиков.

В ходе проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, средств бюджета муниципального образования г. Казань, выделенных на подготовку **спортсменов детского и юношеского возраста**, отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности выявлены нарушения на общую сумму 18 320,2 тыс. рублей. Установлены факты несвоевременного внесения и занижения стоимости арендной платы при сдаче площадей спортивных учреждений в аренду коммерческим структурам и другие нарушения.

Так ООО «АйДи», с октября 2013 года арендующим помещение для организации буфета в детско-юношеской спортивной школе «Смена», не оплачивалась арендная плата с ноября 2013 года, сумма недовнесенной арендной платы составила 100 тыс. рублей. Кроме того, фактически занимаемые арендатором площади вдвое превышали указанные в договоре.

Автошкола «Драйв» безвозмездно пользовалась территорией автомобильной стоянки спорткомплекса «Форвард», состоящего на балансе детско-юношеской

спортивной школы «Смена». С Комитетом земельных и имущественных отношенийг. Казани не согласовывалась передача стоянки в пользование автошколы, договор аренды отсутствовал.

Выданные тренерам-преподавателям 4 казанских детско-юношеских спортивных школ для осуществления поездок юных спортсменов на соревнования республиканского и общероссийского уровня средства в общей сумме 1 600 тыс. рублей, были списаны на основании приложенных к авансовым отчетам проездных билетов с реквизитами ОАО «Черемшанское АТП». Встречная проверка в АТП показала, что услуги по перевозке юных спортсменов фактически не оказывались и деньги в кассу предприятия в проверяемом периоде от детско-юношеских спортивных школ не поступали.

Материалы проверки переданы в Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

По результатам **анализа эффективности процедур банкротства**, введенных в отношении открытых акционерных обществ с долей Республики Татарстан в уставном капитале, государственных унитарных предприятий выявлено нарушений на общую сумму 4 912,2 тыс. рублей.

Конкурсное производство в отношении государственных организаций во многих случаях с экономической точки зрения неэффективно.

Средний удельный вес погашенных требований кредиторов составил 12,8%.

Имущество организаций в ходе конкурсного производства в большинстве случаев реализуется ниже оценочной стоимости. Например, в конкурсную массу ОАО «Бавлыводоканал» включено имущество оценочной стоимостью 120 000 тыс. рублей. В ходе конкурсного производства от реализации данного имущества и дебиторской задолженности получены денежные средства в сумме 5 000 тыс. рублей.

По отчету независимого оценщика рыночная стоимость имущества ГУП «Лениногорский производственный трест жилищного хозяйства» составила 24 000 тыс. рублей. В результате конкурсного производства от продажи имущества на расчетный счет должника поступило 6 000 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия и с учетом рекомендаций Счетной палаты Кабинетом Министров Республики Татарстан подготовлен

проект Постановления «Об утверждении положений по размерам заработной платы и премий руководителей открытых акционерных обществ с долей Республики Татарстан в уставном капитале более 50 процентов и государственных унитарных предприятий». Министерством земельных и имущественных отношений разработаны Методические рекомендации по работе ревизионных комиссий акционерных обществ.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2011 - 2013 годах **Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан** на закупку, субсидирование приобретения автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев, троллейбусов, оборудования для транспортных средств выявлены нарушения на общую сумму 137 728,0 тыс. рублей.

Установлено, что 4 автобуса марки «НефАЗ», изъятые ОАО «Лизинговая компания «КАМАЗ» у лизингополучателя «Некоммерческое предприятие «Ассоциация перевозчиков «Закамья», не эксплуатировались. Сумма субсидий на приобретение автомобильного подвижного состава составила 14 640 тыс. рублей.

По итогам проверки изъятые у НП «Ассоциация перевозчиков «Закамья» автобусы переданы другим перевозчикам для транспортного обслуживания населения г. Набережные Челны.

Кроме того, получателями субсидий автобусы переданы сторонним организациям без оформления соглашений и согласования с исполнительными комитетами муниципальных районов, в том числе: в г. Набережные Челны переданы 94 автобуса марки «НефАЗ», Бугульминском муниципальном районе - 13 автобусов марки «Волгабас» и 1 автобус марки «НефАЗ». В ходе проверки исполнительными комитетами внесены изменения в распоряжения о распределении субсидий.

Информация по итогам проверки направлена в Кабинет Министров Республики Татарстан.

По итогам проверки **строительства универсальных спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом** по месту жительства в городах и районах Республики Татарстан выявлены нарушения на общую сумму 45 213,3 тыс. рублей.

Установлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 791,1 тыс. рублей. Например, не был уложен верхний и (или) нижний слой основания футбольной площадки из природного щебня в г. Азнакаево (завышение стоимости составило 164,6 тыс. рублей), г. Чистополь (94,1 тыс. рублей), г. Бугульма (72,4 тыс. рублей).

В поселке железнодорожной станции Высокая Гора не были выполнены работы по разработке грунта, не уложено покрытие уличных тренажеров из песчано-гравийной смеси, в результате чего стоимость была завышена на 59,9 тыс. рублей.

Остатки неосвоенных средств по государственным контрактам на строительство спортивных площадок на момент проверки составляли 21 600 тыс. рублей.

В ходе проверки по данным фактам составлены акты на снятие завышенных объемов работ. Главным инвестиционно-строительным управлением Республики Татарстан организована работа по устранению подрядными организациями выявленных недоработок.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию права на получение общедоступного и бесплатного **дошкольного образования**, в том числе на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком, установлены нарушения на общую сумму 77 991,2 тыс. рублей. В ходе проверки приняты меры по устранению выявленных нарушений на сумму 63 463,8 тыс. рублей или 81%.

Допускались факты поставок в детские дошкольные учреждения продуктов питания низкого качества и с истекшим сроком годности.

По результатам аукциона Министерством образования и науки Республики Татарстан для детских дошкольных учреждений в мае 2012 года у ООО «Информационные решения в образовании» приобретено 370 проекторов «HITACHI» по цене 24 150 рублей за единицу. В октябре 2012 года аналогичные проекторы у того же поставщика приобретены Министерством по цене 34 825 рублей за единицу.

В дошкольных учреждениях Советского района г. Казани, Верхнеуслонского и Нижнекамского муниципальных районов не были поставлены на баланс учреждений системы пожарной сигнализации и видеонаблюдения, были выявлены также и иные нарушения при ведении бухгалтерского учета основных средств и малоценного имущества.

По фактам грубых нарушений ведения бухгалтерской отчетности в отношении 12 должностных лиц дошкольных учреждений муниципального образования г.Набережные Челны» составлены протоколы об административном правонарушении.

В 2014 году проведены **комплексные контрольные мероприятия в Алексеевском, Аксубаевском, Атнинском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Елабужском, Мамадышском, Тетюшском, Тукаевском и Ютазинском муниципальных районах.**

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных районах, установлены нарушения в общей сумме 667 826,9 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при распоряжении и управлении муниципальным имуществом и земельными участками – 278 511,7 тыс. рублей;
- нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете», иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы учета и отчетности – 171 073,0 тыс. рублей, в том числе искажение бюджетной отчетности, отсутствие учета хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета и в регистрах бухгалтерского учета;
- нарушения порядка применения бюджетной классификации - 70 825,6 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 43 239,6 тыс. рублей;
- нарушения, связанные с исполнением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд - 28 520,5 тыс. рублей;
- завышение объемов выполненных строительно-ремонтных работ – 14 241,0 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств - 423,3 тыс. рублей;

- прочие нарушения (сверхнормативное расходование образовательными учреждениями средств бюджета на оплату энергетических ресурсов, потери бюджета, оплата расходов будущего финансового года, иные нарушения бюджетного законодательства) – 60 992,2 тыс. рублей.

Выявленные нарушения в сфере земельных и имущественных отношений в основном связаны с недопоступлением денежных средств по договорам аренды, занижением рыночной стоимости земельных участков, наличием просроченной задолженности по уплате за реализованные объекты, неэффективным использованием имущества.

Проверкой, проведенной в Дрожжановском муниципальном районе, установлено, что земельные участки сельскохозяйственного назначения площадью 2 700 га кадастровой стоимостью 75 322,2 тыс. рублей реализованы ООО «Земельная корпорация «Лидер» (Апастовский муниципальный район) за 8 058,1 тыс. рублей или в 9 раз дешевле кадастровой стоимости.

В Елабужском муниципальном районе выявлено недопоступление денежных средств в местный бюджет по арендной плате за землю на общую сумму 3 007,9 тыс. рублей. Потери местного бюджета в связи с непроведением работы по взысканию арендной платы за землю и истечением сроков исковой давности составили 1 225 тыс. рублей.

Оценка реализуемых объектов недвижимого имущества проводилась без учета стоимости земельных участков, на которых они расположены, что фактически привело к безвозмездному отчуждению в пользу третьих лиц 18 земельных участков общей стоимостью 1 012,3 тыс. рублей.

Установлено также нецелевое использование земельных участков.

Материалы проверки направлены в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Начальник отдела Земельно-имущественной палаты Елабужского муниципального района и его заместитель привлечены к дисциплинарной ответственности.

По факту нецелевого использования земельного участка сельскохозяйственного назначения для размещения автозаправочной станции директор ООО «Полёт» Управлением Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан привлечён к административной ответственности в виде штрафа. Приволжским судом г. Казани на ООО «Полет» наложен административный штраф. Документы о переводе земельного участка из одной категории в другую направлены на согласование в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В Ютазинском муниципальном районе свыше 3 лет Палатой земельных и имущественных отношений не принимались меры по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 396,7 тыс. рублей.

При отсутствии правоустанавливающих документов вакуумно-подметальная машина стоимостью 2 788,1 тыс. рублей, числящаяся на балансе исполкома муниципального района, использовалась МУП «Уруссинское предприятие по благоустройству и озеленению».

Палатой земельных и имущественных отношений Аксубаевского района не были внесены в реестр муниципальной собственности обыкновенные именные акции ОАО «Аксубаевское многоотраслевое производственное предприятие ЖКХ» на общую сумму 8 465,5 тыс. рублей, что составляет 25% доли уставного капитала. По итогам проверки пакет акций внесен в реестр муниципальной собственности, основные средства учтены в бухгалтерском учете.

В Бавлинском муниципальном районе установлено, что объекты муниципальной собственности (лыжная база, учебно-производственный комбинат) общей остаточной стоимостью 1 091 тыс. рублей в течение длительного времени не эксплуатировались. По итогам контрольного мероприятия в адрес Главы Бавлинского муниципального района направлено Представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В ГБУЗ «ЦРБ Ютазинского района» по причине отсутствия специалистов соответствующей квалификации с августа 2012 года не эксплуатировался лапароскопический диагностический комплекс стоимостью 420 тыс. рублей.

По итогам проверки администрацией учреждения здравоохранения организовано обучение специалиста для дальнейшей работы на диагностическом комплексе.

По итогам проверок установлены факты несанкционированной разработки карьеров по добыче общераспространенных полезных

ископаемых, находящихся на территориях Атнинского, Елабужского, Дрожжановского, Тетюшского и Тукаевском муниципальных районов.

Например, в Дрожжановском муниципальном районе действовали 3 несанкционированных карьера по добыче циалитсодержащих пород и песка на землях сельскохозяйственного назначения.

В Тетюшском муниципальном районе ЗАО «ФОН» разрабатывало карьер по добыче глины на земельном участке категории земель сельскохозяйственного назначения.

Материалы проверок направлены в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

По факту незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых на земельном участке сельскохозяйственного назначения в пойме р. Кама в Елабужском районе Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан привлечено к административной ответственности предприятие ООО «Дин-Трейд».

Прокуратурой Тетюшского муниципального района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении генерального директора ЗАО «Фон». По факту незаконной разработки ООО «Карьер» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 15 тыс. рублей.

Ряд нарушений выявлен в ходе контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт.

Проверкой в Алексеевском муниципальном районе выявлены факты завышения стоимости при проведении работ на территории «Билярского государственного историко-археологического музея-заповедника» на общую сумму 2 185,1 тыс. рублей.

Оплачены работы не предусмотренные проектно-сметной документацией, в нарушение условий контрактов перечислены средства за доставку и компенсацию стоимости материалов.

В Тетюшском муниципальном районе при строительстве уличных сетей водоснабжения, ремонте биотермических ям и строительстве многофункционального центра в с. Жуково завышение стоимости работ составило 2 368,9 тыс. рублей.

Стоимость строительства уличных сетей водоснабжения в н.п. Урюм завышена на 790 тыс. рублей.

Стоимость работ по капитальному ремонту биотермических ям в Тетюшском муниципальном районе завышена на 584,3 тыс. рублей.

По итогам проверки замечания устранены, выполнены дополнительные объемы работ.

По итогам проверок в Дрожжановском муниципальном районе установлен факт оплаты невыполненных работ по капитальному ремонту моста в сумме 429 тыс. рублей; в Верхнеуслонском муниципальном районе по 6 объектам строительства и капитального ремонта учреждений образования и культуры суммы завышения составили 890 тыс. рублей; в Ютазинском муниципальном районе по объектам капитального ремонта многоквартирных жилых домов оплата фактически невыполненных объемов работ составила 429 тыс. рублей; в Тукаевском муниципальном районе по 17 объектам строительства и ремонта биотермических ям, систем водоснабжения и благоустройства территорий завышение стоимости выполненных работ составило 3 452,7 тыс. рублей; в Елабужском муниципальном районе завышен объем выполненных работ на общую сумму 284,5 тыс. рублей.

В ходе проверок произведена корректировка принятых объемов работ,

подрядчиками выполнены дополнительные объемы работ.

Неоднократно выявлялись факты неэффективного использования бюджетных средств, связанные с капитальным ремонтом

многоквартирных домов. В частности, производился демонтаж ранее отремонтированной централизованной системы отопления, и вместо нее устанавливалось оборудование для индивидуального обогрева жилых помещений.

В Мамадышском муниципальном районе данные расходы составили 2 700 тыс. рублей, в Тетюшском муниципальном районе - 800 тыс. рублей.

В Бавлинском муниципальном районе неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 5 114,1 тыс. рублей.

Так, в 2011 году произведен ремонт здания для размещения Многофункционального центра. Объем затрат составил 4 575,7 тыс. рублей. При этом здание с момента проведения ремонта не эксплуатировалось.

Нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд связаны, в основном, с необоснованным изменением условий заключенных контрактов в части соблюдения сроков поставки, качества, цены и ассортимента товаров.

При проведении контрольных мероприятий в Атнинском, Дрожжановском и Ютазинском муниципальных районах выявлены факты поставок продуктов питания, несоответствующих номенклатуре товаров (поставка нектаров вместо натуральных соков, замороженного мяса птицы вместо охлажденного и др.).

В9 детских дошкольных учреждениях Ютазинского муниципального района выявлены факты поставки мяса цыплят с истекшим сроком годности.

По данным фактам Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан в отношении должностных лиц дошкольных образовательных учреждений Ютазинского муниципального района составлено 10 протоколов об административном правонарушении, вынесены постановления о наложении штрафов.

Контрольными мероприятиями, проведенными в Атнинском и Бавлинском муниципальных районах республики, установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 423,3 тыс. рублей.

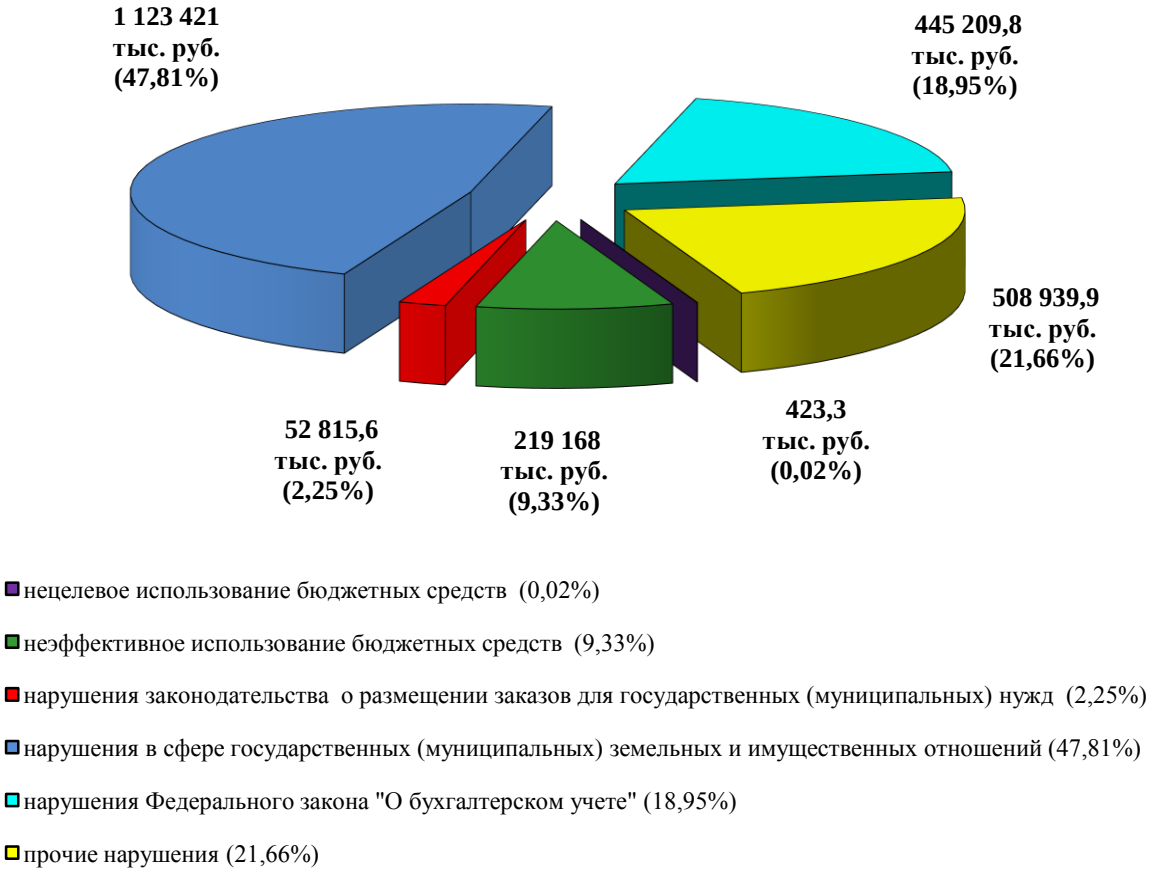
Так, муниципальное казенное предприятие «Управление по благоустройству и озеленению г. Бавлы» за счет субсидий, выделенных из бюджета муниципального образования «город Бавлы» на возмещение убытков по содержанию, ремонту и обслуживанию города, произвело оплату стоимости автомашины «Шевроле Круз» в размере 391,9 тыс. рублей. По итогам проверки сокращено финансирование из местного бюджета.

В целом по итогам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2014 году, **выявлено нарушений** на общую сумму **2 349 977,6 тыс. рублей**, из них по средствам бюджета Республики Татарстан - 1 518 467,0 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований - 821 715,2 тыс. рублей.

При проведении комплексных и тематических проверок установлены:

- нарушения при распоряжении и управлении государственной (муниципальной) собственностью - 1 123 421,0 тыс. рублей;
- нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете», иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы учета и отчетности – 445 209,8 тыс. рублей, в том числе искажение бюджетной отчетности, отсутствие учета хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета и в регистрах бухгалтерского учета;
- неэффективное использование бюджетных средств – 219 168,0 тыс. рублей;
- нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд - 52 815,6 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств - 423,3 тыс. рублей;
- прочие нарушения (перечисление средств поставщикам услуг сверх имеющейся потребности, завышение объемов выполненных строительно-ремонтных работ, оплата расходов будущего финансового года, иные нарушения бюджетного законодательства) – 508 939,9 тыс. рублей.

Структура
финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Татарстан в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2014 году (тыс.рублей)



По результатам проверок **восстановлено средств** в бюджеты всех уровней и **принято мер** по выявленным нарушениям на общую сумму **2 150 982,7** тыс. рублей, из них:

- восстановлено в консолидированный бюджет Республики Татарстан – 135 894,0 тыс. рублей, в том числе нецелевых расходов;

- принято мер по устранению выявленных недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской (муниципальной) собственности и другим финансовым нарушениям - на сумму 2 015 088,7 тыс. рублей.

По итогам проведенных проверок Счетной палатой направлены 36 представлений и 84 информационных письма для принятия мер по выявленным нарушениям.

Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Республики Татарстан.

Прокурорами городов и районов в адрес руководителей органов исполнительной власти, организаций и учреждений направлены 52 представления.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и органов прокуратуры привлечено 180 должностных лиц, в том числе освобождено от должности 4 должностных лица.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан к административной ответственности в виде штрафа привлечены 3 должностных лица на общую сумму 60 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами Счетной палаты составлено 38 протоколов об административном правонарушении в отношении руководителей и главных бухгалтеров проверенных учреждений.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями города Набережные Челны, Алексеевского, Бавлинского, Ютазинского муниципальных районов, Вахитовского, Московского, Ново-Савиновского районов г.Казани к административной ответственности привлечено 23 должностных лица в виде штрафа на общую сумму 52 тыс. рублей.

По результатам проверки, проведенной в Главном государственном сельскохозяйственном управлении племенным делом в животноводстве Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, возбуждено уголовное дело по факту незаконной регистрации земельного участка и сооружений на нем путем подачи подложных документов с причинением ущерба государству более чем на 85 млн. рублей.

Также возбуждено уголовное дело по факту присвоения тренерами-преподавателями 4 казанских детско-юношеских спортивных школ денежных средств в общей сумме 1 600 тыс. рублей, выделенных для оплаты участия воспитанников в соревнованиях.

Итоговые документы по проведенным в 2014 году контрольно-ревизионным и экспертно-аналитическим мероприятиям опубликованы в

информационных бюллетенях Счетной палаты №№ 37-40, а также представлены на интернет-сайте Счетной палаты http://www.sprt.ru.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

В отчетном периоде проводилась работа по развитию и укреплению взаимодействия со **Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России.**

В 2014 году произошел ряд организационных изменений в объединении региональных контрольно-счетных органов: ликвидирована Ассоциация, создан Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Председатель Счетной палаты Республики Татарстан избран членом Президиума Совета, Председателем Отделения Совета в Приволжском федеральном округе, аудитор Счетной палаты Республики Татарстан является заместителем Председателя комиссии Совета по вопросам методологии.

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Счетной палатой Республики Татарстан подготовлены 2 стандарта: «Осуществление текущего контроля за ходом исполнения законов о бюджете (местного бюджета)», «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

В 2014 году в Счетной палате были организованы рабочие встречи с представителями Счетной палаты Российской Федерации, делегацией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, Контрольно-счетной палаты Рязанской области, Счетной палаты Красноярского края, представителями Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Контрольно-счетной палаты г. Сыктывкар.

19 сентября в Государственном Совете Республики Татарстан состоялось совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, на тему «Практика осуществления и перспективы развития внешнего финансового контроля в условиях изменения законодательства Российской Федерации. Новые полномочия и направления контроля и аудита».

В работе совещания приняли участие Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Мухаметшин Ф.Х., члены Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, представители контрольно-счетных органов субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, Председатель Контрольно-счетной палаты г. Москва, Председатель Счетной палаты Республики Крым, Председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области.

В ходе совещания рассматривались вопросы методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, аудита в сфере государственных и муниципальных закупок, экспертизы проектов государственных программ, предупреждения финансовых нарушений и предотвращения потерь бюджетной системы.

Участники совещания отметили важность совершенствования правового, методического и информационного обеспечения деятельности органов внешнего и внутреннего финансового контроля в условиях изменения бюджетного законодательства. Было принято решение обратиться в Правовую комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с предложением о необходимости внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» с учетом изменений в Бюджетном кодексе Российской Федерации, отдельных законодательных актах и принятием Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Счетная палата Республики Татарстан, являясь членом ЕВРОРАИ, принимает участие в мероприятиях, проводимых этой организацией. В апреле в Санта-Крус-де-Тенерифе (Испания) состоялся международный семинар ЕВРОРАИ на тему «Аудит годовых финансовых отчетов муниципальных органов власти». Счетную палату Татарстана представляли заместитель Председателя и секретарь Совета контрольно-счетных органов.

В 2014 году представители Счетной палаты выступали с докладами, проводили семинары в рамках программ повышения квалификации, организованных филиалами НИИ СП в Приволжском и Сибирском федеральных округах, Аппаратом Президента Республики Татарстан на базе Казанского (Приволжского) федерального университета, а также принимали участие в совещаниях в городах Челябинск, Пермь, Стерлитамак.

В отчетном году аудитором, кандидатом экономических наук Валеевым А.Р. под редакцией Председателя Счетной палаты Республики Татарстан издана монография«Контроль эффективности бюджетных расходов: вопросы теории и практики», которая направлена в Счетную палату Российской Федерации, контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, муниципальным контрольно-счетным палатам республики.Монография вызвала большой резонанс, получены положительные отзывы от коллегиз регионов России. Предложенные методические подходы активно используется при проведении аудита эффективности использования государственных (муниципальных) средств.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований

В отчетном году Счетной палатой продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов республики.

Муниципальным контрольно-счетным органам оказывается организационная, правовая, методическая, информационная поддержка, в том числе по организации и проведению аудита эффективности использования бюджетных средств. За контрольно-счетными органами всех муниципальных районов и городских округов Счетной палатой Республики

Татарстан были закреплены кураторы - аудиторы и руководители структурных подразделений.

Ежемесячно осуществляется мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2014 году контрольно-счетными органами муниципальных образований республики проведено 589 контрольно-ревизионных мероприятий. Проверками охвачено 1864 объекта.

По итогам проверок принято мер и восстановлено средств в бюджеты муниципальных образований на сумму 7 934,9 млн. рублей.

Муниципальные контрольно-счетные органы проводят финансовую экспертизу проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета муниципального образования и влияющих на его формирование и исполнение. В 2014 году проведено 2716 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 2534 экспертных заключений.

27 июня в Государственном Совете Республики Татарстан состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, на котором обсуждались наиболее проблемные аспекты, связанные с реализацией Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе заседания рассматривались также вопросы проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, реализации полномочий органов внешнего финансового контроля, проведения экспертизы проектов государственных программ Республики Татарстан.

Муниципальным контрольно-счетным органам было рекомендовано оказывать содействие в подготовке нормативных документов, регламентирующих порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, уделить особое внимание проведению аудита в сфере муниципальных закупок, проведению экспертизы

проектов муниципальных программ и осуществлению последующего контроля за их реализацией.

На заседании выступила доцент кафедры гражданского права Российской академии правосудия, кандидат юридических наук Е.Ю. Ковалькова с разъяснением проблемных вопросов при реализации Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14 августа на заседании Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан по обращению Счетной палаты рассмотрена информация о кадровых вопросах контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях республики. Президиум своим решением рекомендовал органам местного самоуправления Республики Татарстан принять меры по укреплению кадрового потенциала контрольно-счетных органов, разработать мероприятия по повышению профессионального уровня сотрудников, сформировать резерв кадров для замещения должностей руководителей муниципальных контрольно-счетных палат.

В мае представители 12 муниципальных контрольно-счетных органов Республики Татарстан приняли участие в XIII Конференции Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, состоявшейся в г. Пермь.

На Конференции с докладом выступил Председатель Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации В.С. Катренко.

Были утверждены отчеты о работе Союза и Ревизионной Комиссии за 2013 год. Председатель Контрольно-счетной палаты г. Казани И.М. Нургалиев избран председателем Ревизионной комиссии Союза.

В октябре в г. Челябинске и г. Снежинске состоялось

межрегиональное совещание на тему «Опыт укрепления финансовой дисциплины, предупреждения финансовых нарушений и предотвращения потерь бюджетной системы» и заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, в которых принял участие аудитор Счетной палаты Республики Татарстан.

В заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, состоявшемся 23 декабря, приняли участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан.

На заседании рассматривались вопросы реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», увеличения собственных доходов местных бюджетов, методического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, а также результаты контрольных мероприятий.

Важнейшими направлениями работы муниципальных контрольно-счетных органов в 2015 году определены:

- проведение аудита эффективности использования средств местных бюджетов в социально значимых сферах, подготовка конкретных рекомендаций по устранению и предупреждению нарушений;

- осуществление постоянного контроля над полнотой принятия мер по итогам проверок;

- активизация работы по исполнению в полном объеме полномочий в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- осуществление контроля за целевым и эффективным использованием земельных ресурсов.

Информация о деятельности Совета, нормативные и методические документы, информация о курсах повышения квалификации размещаются на официальных сайтах Счетной палаты (http://www.sprt.ru) и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан (http://www.ksort.ru).

Взаимодействие с органами государственной власти Республики Татарстан и правоохранительными органами

В 2014 году была продолжена работа Счетной палаты Республики Татарстан в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

Взаимодействие органов финансового контроля осуществлялось в соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий.

В целях предупреждения и профилактики нарушений в финансово-бюджетной сфере в министерства, ведомства и муниципальные образования республики ежегодно направляется Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков.

На заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан, состоявшемся в феврале, обсуждались актуальные вопросы деятельности контрольных органов в соответствии с принятыми изменениями в бюджетном законодательстве,обсуждалась реализация поэтапно вступающего в силу в 2014 году Федерального закона о государственной контрактной системе.

В декабре на заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан рассматривались проблемы обеспечения эффективного контроля за полнотой и

своевременностью поступления в бюджет платежей, соблюдением требований законодательства при разработке карьеров нерудных материалов.

В ходе заседания были также рассмотрены и одобрены Методические рекомендации по организации системы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленные Счетной палатой Республики Татарстан при участии ведущих экспертов. В документе обозначены основные риски нарушений и недостатков в данной сфере, распределены приоритетные вопросы контрольной деятельности между уполномоченными органами.

С учетом рекомендаций Межведомственного координационного совета постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 мая 2014 года № 331 на республиканском уровне утверждены Правила организации главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита. Методическая помощь оказана Советом также и муниципальным образованиям – для них были подготовлены и доведены Типовые правила организации внутреннего финансового контроля и аудита применительно к местным бюджетам. На основе Типовых правил в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации исполнительными комитетами муниципальных образований приняты соответствующие постановления.

Сотрудники Счетной палаты участвовали в комплексных мероприятиях по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер, проводимых совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

В 2014 году такие мероприятия были проведены в г. Набережные Челны, Арском, Заинском, Лениногорском и Сармановском муниципальных районах, а также в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, государственном казенном учреждении «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», ОАО «Казаньцентрстрой», Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета, Управлении государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре.

Ежеквартально обобщались данные по нарушениям бюджетного законодательства, выявленным Счетной палатой, Департаментом

казначейства Министерства финансов, Территориальным Управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан.

Гласность в работе

Деятельность Счетной палаты Республики Татарстан, заседания Коллегии Счетной палаты, Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан регулярно освещались в средствах массовой информации, в том числе в федеральных изданиях.

Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте (http://www.sprt.ru), сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России «Счетные палаты России» (http://www.ach-fci.ru) и в научно-практическом журнале Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации «Вестник АКСОР».

В журнале «Вестник АКСОР» опубликованы обзорная статья «Счетной палате Республики Татарстан – 10 лет» (№3, 2014), статьи Председателя Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидова «Аудит в сфере закупок: методика проведения» (№3, 2014) и аудитора Счетной палаты Республики Татарстан А.Р. Валеева «Аудит эффективности использования средств на создание и развитие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг: методика проведения» (№ 2, 2014).

Информация с официального сайта Республики Татарстан использовалась федеральными информационными агентствами (РИА-Новости, Интерфакс-Поволжье, Прайм, ТАСС, РЕГНУМ и др.).

В 2014 году зарегистрировано 28548 посещений сайта Счетной палаты (в 2013 году – 26928, в 2012 году - 20 624, в 2011 году – 17 135).

Должностные лица Счетной палаты участвовали в конференциях, давали интервью по результатам проведенных проверок. В средствах

массовой информации (интернет-издания, журналы, газеты и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена в 168 материалах и телесюжетах.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий, хроника деятельности Счетной палаты ежеквартально публиковались в информационных бюллетенях Счетной палаты Республики Татарстан. Бюллетени Счетной палаты направлялись Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, членам Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.