



# ОТЧЕТ

## Счетной палаты Республики Татарстан

О результатах проверки  
использования средств бюджета Республики  
Татарстан, выделенных муниципальным  
образованиям Республики Татарстан на  
осуществление отдельных государственных  
полномочий по образованию и организации  
деятельности комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав в 2016 - 2017  
годах и истекшем периоде 2018 года



## **Основание для проведения проверки:**

Постановление Комитета по законности и правопорядку Государственного Совета Республики Татарстан от 17.04 2018 №55.

Пункт 2.27 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год.

## **Цель проверки:**

Проверить целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям Республики Татарстан на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

## **Объект проверки:**

Исполнительные комитеты муниципального образования «город Набережные Челны», Альметьевского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Балтасинского муниципальных районов Республики Татарстан.

**Проверяемый период:** 2016-2017 годы, 1 полугодие 2018 года.

**Сроки проведения:** с «01» октября по «30» ноября 2018 года.

Установлено:

В соответствии со ст.1 Закона Республики Татарстан от 30.12.2005 № 143-ЗРТ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" органы государственной власти Республики Татарстан передают органам местного самоуправления государственные полномочия:

- по образованию комиссий в муниципальных районах (городских округах);

- по исполнению функций комиссий в муниципальных районах (городских округах);

- по обеспечению деятельности указанных комиссий.

Во исполнение указанного Закона Республики Татарстан от 30.12.2005 г. № 143-ЗРТ в муниципальных образованиях Республики Татарстан созданы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

Комиссии в пределах своей компетенции осуществляют меры:

- по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействию в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, осуществлению иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних;

- по применению мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставленных местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Финансовое обеспечение деятельности Комиссий в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств субвенций (далее - Субвенция), выделяемых муниципальным образованиям из бюджета Республики Татарстан на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год.

#### *Информация*

*о распределении субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2016 год*

(тыс. рублей)

<b>Наименование муниципального района (городского округа)</b>	<b>Сумма</b>
Агрызский муниципальный район	498,7
Азнакаевский муниципальный район	533,4
Аксубаевский муниципальный район	498,7
Актанышский муниципальный район	269,4
Алексеевский муниципальный район	269,4
Алькеевский муниципальный район	269,4
Альметьевский муниципальный район	1104,4
Апастовский муниципальный район	269,4
Арский муниципальный район	498,7
Атнинский муниципальный район	269,4
Бавлинский муниципальный район	273,5
Балтасинский муниципальный район	498,7
Бугульминский муниципальный район	533,4
Буинский муниципальный район	273,5
Верхнеуслонский муниципальный район	269,4
Высокогорский муниципальный район	498,7

Дрожжановский муниципальный район	269,4
Елабужский муниципальный район	533,4
Зайнский муниципальный район	533,4
Зеленодольский муниципальный район	832,3
Кайбицкий муниципальный район	269,4
Камско-Устьинский муниципальный район	269,4
Кукморский муниципальный район	498,7
Лаишевский муниципальный район	498,7
Лениногорский муниципальный район	533,4
Мамадышский муниципальный район	498,7
Менделеевский муниципальный район	269,4
Мензелинский муниципальный район	269,4
Муслюмовский муниципальный район	269,4
Нижнекамский муниципальный район	1376,5
Новошешминский муниципальный район	269,4
Нурлатский муниципальный район	533,4
Пестречинский муниципальный район	269,4
Рыбно-Слободский муниципальный район	269,4
Сабинский муниципальный район	498,7
Сармановский муниципальный район	498,7
Спасский муниципальный район	269,4
Тетюшский муниципальный район	269,4
Тукаевский муниципальный район	498,7
Тюлячинский муниципальный район	269,4
Черемшанский муниципальный район	269,4
Чистопольский муниципальный район	533,4
Ютазинский муниципальный район	269,4
город Набережные Челны	2915,1
город Казань	6029,1
Всего	27411,9

*Информация*

*о распределении субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2017 год*

<b>Наименование муниципального района (городского округа)</b>	<b>Сумма</b> (тыс. рублей)
Агрызский муниципальный район	505,8
Азнакаевский муниципальный район	541,0
Аксубаевский муниципальный район	305,2
Актанышский муниципальный район	273,3

Алексеевский муниципальный район	273,3
Алькеевский муниципальный район	273,3
Альметьевский муниципальный район	1119,6
Апастовский муниципальный район	273,3
Арский муниципальный район	505,8
Атнинский муниципальный район	273,3
Бавлинский муниципальный район	277,4
Балтасинский муниципальный район	505,8
Бугульминский муниципальный район	541,0
Буинский муниципальный район	277,4
Верхнеуслонский муниципальный район	273,3
Высокогорский муниципальный район	505,8
Дрожжановский муниципальный район	273,3
Елабужский муниципальный район	541,0
Заинский муниципальный район	541,0
Зеленодольский муниципальный район	843,8
Кайбицкий муниципальный район	273,3
Камско-Устьинский муниципальный район	273,3
Кукморский муниципальный район	505,8
Лаишевский муниципальный район	505,8
Лениногорский муниципальный район	541,0
Мамадышский муниципальный район	505,8
Менделеевский муниципальный район	273,3
Мензелинский муниципальный район	273,3
Муслимовский муниципальный район	273,3
Нижнекамский муниципальный район	1395,6
Новошешминский муниципальный район	273,2
Нурлатский муниципальный район	541,0
Пестречинский муниципальный район	273,3
Рыбно-Слободский муниципальный район	273,3
Сабинский муниципальный район	505,8
Сармановский муниципальный район	505,8
Спасский муниципальный район	273,3
Тетюшский муниципальный район	273,3
Тукаевский муниципальный район	505,7
Тюлячинский муниципальный район	273,3
Черемшанский муниципальный район	273,3
Чистопольский муниципальный район	541,0
Ютазинский муниципальный район	273,3
город Набережные Челны	2955,6
город Казань	6112,7
Всего	27598,1

В ходе проведенного контрольно - аналитического мероприятия:

- проанализирована информация о финансовом обеспечении и производимых расходах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав 23 муниципальных образований Республики Татарстан;

- осуществлены выездные проверки использования выделенных субвенций на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в пяти муниципальных образованиях Республики Татарстан.

В ходе анализа формирования штатного состава образованных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях Республики Татарстан, проведенного в рамках контрольно-аналитического мероприятия, установлены отдельные факты несоответствия утвержденного штатного количества работников Комиссий нормативно - правовым документам, регулирующим вопрос формирования штатного состава комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, согласно п. 2.3. Положения о муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 сентября 2012 года №798, в муниципальных районах введение должностей специалистов муниципальной комиссии по работе с несовершеннолетними должно осуществляться из расчета одного штатного специалиста: - на 7 тыс. человек несовершеннолетнего населения, проживающего в муниципальном районе; - на 11 тыс. человек несовершеннолетнего населения в городах республиканского значения.

Фактически, в 17 муниципальных образованиях (74% муниципальных образований, подвергнутых анализу) формирование штатного состава Комиссий осуществлено без учета нормативов, определенных вышеуказанным положением.

Муниципальный район	Наличие сверхнормативных штатных единиц	Фонд оплаты труда 2016 года (тыс. рублей)	Фонд оплаты труда 2017 года (тыс. рублей)	Фонд оплаты труда 1 кв. 2018 года (тыс. рублей)	ИТОГО
Заинский	1	249,8	234,3	148,8	632,9
Балтасинский	1	190,8	184,9	180,1	555,8
Сабинский	1	208,6	244,5	71,3	524,4
Азнакаевский	0,5	69,2	74,7	59,9	203,8
Алькеевский	0,5	119,7	116,6	74,6	310,9
Апастовский	0,25	54,9	65,8	31,0	151,7
Дрожжановский	0,5	120,3	131,7	88,9	340,9
Кукморский	0,25	47,9	59,2	14,4	121,5
Лениногорский	0,25	57,8	59,5	36,9	154,2
Муслимовский	0,5	134,7	136,7	61,6	333,0
Мамадышский	0,5	112,0	111,6	62,0	285,6
Спасский	0,5	127,2	116,0	83,3	326,5
Чистопольский	0,5	122,0	128,2	71,5	321,7
Ютазинский	0,25	56,3	59,7	30,6	146,6
Рыбно-Слободский	0,25	49,1	16,2	54,3	119,6
Верхнеуслонский	0,5	135,7	149,8	84,8	370,3
Высокогорский	0,5	89,0	0,0	0,0	89,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>9,75</b>	<b>1 944,9</b>	<b>1 889,4</b>	<b>1 154,0</b>	<b>4 988,3</b>

Так, при нормативной штатной численности Комиссий по делам несовершеннолетних Заинского и Балтасинского муниципальных районов в количестве одного сотрудника в штатные расписания дополнительно введена одна сверхнормативная единица, что в свою очередь повлияло на увеличение объема субвенций, получаемых на содержание Комиссий из бюджета Республики Татарстан в проверяемом периоде: - на 632,9 тыс. рублей - в Заинском муниципальном районе; - на 555,8 тыс. рублей - в Балтасинском муниципальном районе.

В целом, допущенные факты несоблюдения нормативов, установленных Положением о муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, при формировании штатной численности Комиссий по делам несовершеннолетних в муниципальных

образованиях привели к дополнительной нагрузке на бюджет Республики Татарстан в общей сумме порядка 5,0 млн. рублей.

В соответствии с нормами, установленными вышеуказанным Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.09.2012 №798, штатная численность специалистов в Комиссии муниципального образования г.Набережные Челны должна составлять 10 единиц. Фактически на дату проверки штатное расписание Комиссии муниципального образования г. Набережные Челны включает 9 человек.

Проведенный анализ расходов, направленных на обеспечение деятельности Комиссий в разрезе отдельных муниципальных образований, показал отсутствие единого системного подхода при формировании средств, направляемых на содержание Комиссий, в том числе - на оплату труда, в результате чего отмечается значительная дифференциация в уровне оплаты труда сотрудников Комиссий различных муниципалитетов Республики Татарстан.

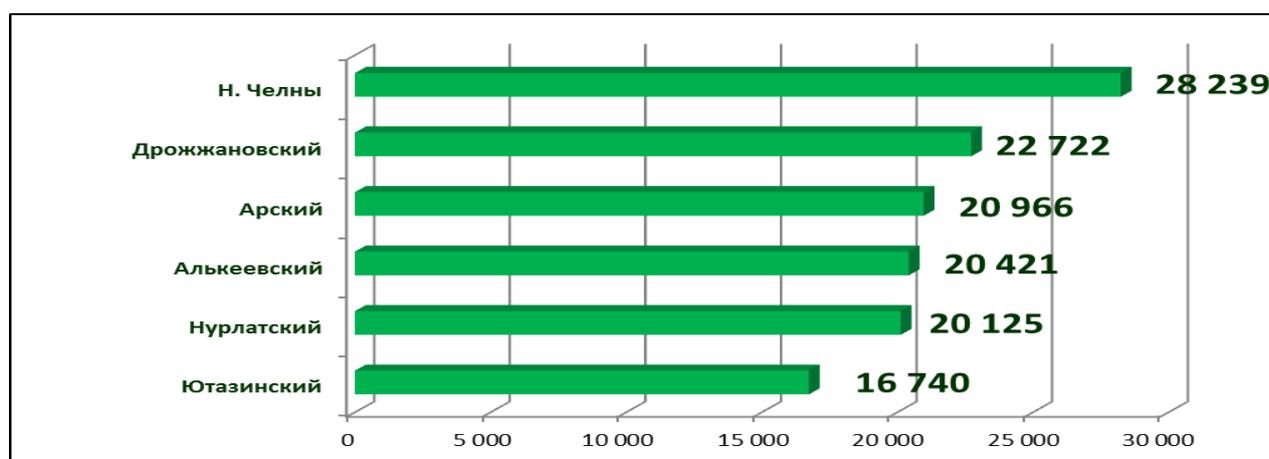
Так, например, в ходе проверок установлено, что все специалисты Комиссии муниципального образования г. Набережные Челны являются муниципальными служащими с соответствующими законодательно закрепленными условиями по оплате труда, в то время как специалисты Комиссии Альметьевского муниципального района в реестр муниципальных служащих не включены. При этом, уровень оплаты труда специалистов комиссий по делам несовершеннолетних в указанных муниципальных образованиях существенно различается. Так, в 2016 году среднемесячная заработная плата главного специалиста Комиссии г. Набережные Челны составляла 30,4 тыс. рублей, Альметьевского муниципального района – 20,5 тыс. рублей. За 1 полугодие 2018 года указанные показатели составили 28,3 тыс. рублей и 22,4 тыс. рублей, соответственно.

*Информация о заработной плате работников Комиссий по делам несовершеннолетних г.Набережные Челны и Альметьевского муниципального района*

Должност	Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей)					
	2016 год		2017 год		6 мес. 2018 года	
	Альметьевский район	г.Н. Челны	Альметьевский район	г.Н. Челны	Альметьевский район	г.Н. Челны
Главный специалист	20,5	30,4	25,4	30,9	22,4	28,3
Ведущий специалист	19,9	26,6	23,6	27,3	22,2	22,1

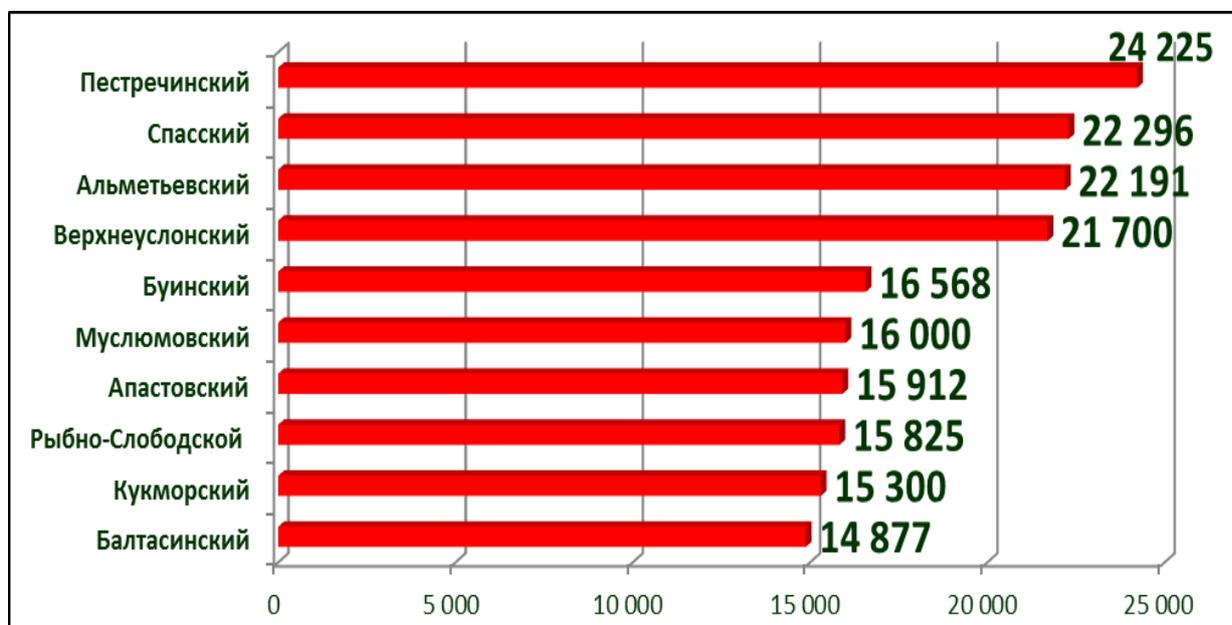
В целом, из сотрудников Комиссий 23-х проверенных муниципальных районов:

- работники комиссий 6-и муниципальных районов (26% от общего количества) включены в реестр муниципальных служащих. Средняя заработная плата сотрудников Комиссий указанных районов за проверяемый период составила от 16 740 рублей в Ютазинском муниципальном районе до 28 239 рублей - в г. Набережные Челны.



- работники комиссий 10-и муниципальных районов (43% от общего количества) не включены в реестр муниципальных служащих. При этом,

средняя заработная плата сотрудников Комиссий указанных районов за проверяемый период составила: от 14 877 рублей - в Балтасинском муниципальном районе до 24 225 рублей - в Пестречинском муниципальном районе.



В состав комиссий 7-и муниципальных районов (31% от общего количества) входят как муниципальные служащие, так и сотрудники, таковыми не являющиеся. При этом, средняя заработная плата сотрудников Комиссий указанных районов за проверяемый период составила: от 9 316 рублей - в Сабинском муниципальном районе до 27 681 рублей - в Заинском муниципальном районе.



На уровень оплаты труда, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Комиссий в проверяемом периоде в значительной мере оказывало влияние дополнительное выделение финансовых ресурсов, осуществляемое органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с п.1 ст.6 Закона Республики Татарстан от 30.12.2005 №143-ЗРТ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав", согласно которому органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Имевшие место различия в отдельно взятых муниципальных образованиях по степени участия муниципалитета в обеспечении деятельности созданных Комиссий также оказало значительное влияние на их финансовое и материально - техническое обеспечение, в том числе по вопросам, касающимся уровня оплаты труда работников Комиссий.

Так, например, из общего объема средств, направленных в 2016-2017 годах на содержание Комиссии г. Н.Челны в общей сумме 7 809,7 тыс. рублей, объем средств, дополнительно выделенных из бюджета муниципального образования, составил 2 036,5 тыс. рублей или 26% от общего объема бюджетного финансирования.

Дополнительное выделение средств на финансовое обеспечение расходов Комиссий, в том числе на выплату заработной платы, из бюджета муниципального образования отмечено и в ряде других муниципальных образованиях, таких как Пестречинский, Буинский, Высокогорский, Рыбно - Слободской муниципальные районы, что положительно повлияло на

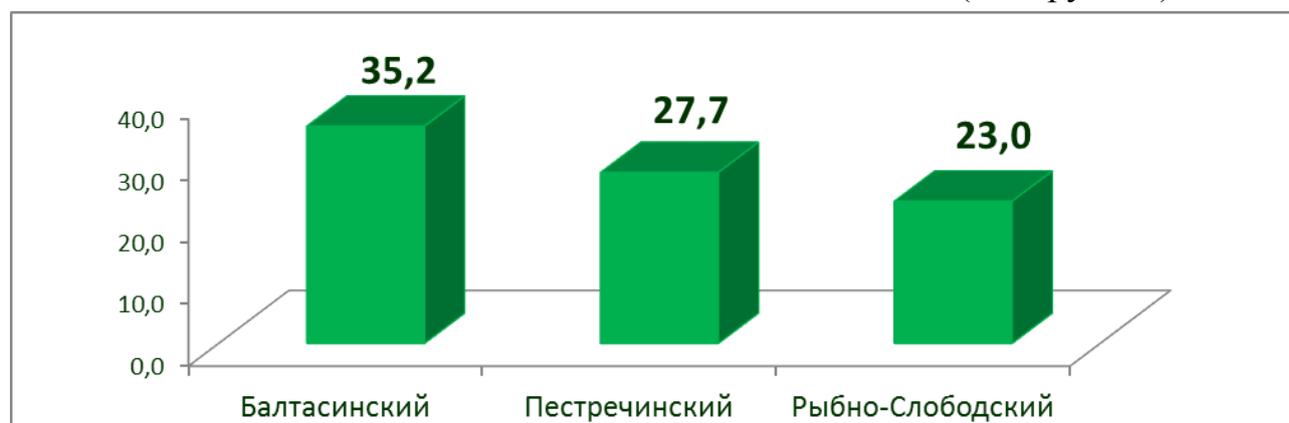
финансовое и материально - техническое обеспечение комиссий указанных районов и в том числе на повышение уровня оплаты труда сотрудников Комиссий указанных муниципалитетов.

Так, помимо расходов на оплату труда за счет субвенций из бюджета Республики Татарстан главному специалисту Комиссии Дрожжановского муниципального района на основании распоряжений Исполнительного комитета района в 2016-2017 годах за счет средств районного бюджета осуществлялись выплаты единовременных премий на общую сумму 124,8 тыс. рублей (20% от общего объема средств, затраченных на оплату труда указанного специалиста за 2016-2017 годы).

В то же время, в ряде иных муниципальных районов, таких как, например, Верхнеуслонский и Муслюмовский, средства бюджета муниципального образования на обеспечение содержания Комиссий не выделялись.

В ходе проведенных выездных проверок использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в трех муниципальных образованиях выявлены факты нецелевого использования выделенных субвенций на общую сумму 85,9 тыс. рублей.

(тыс. рублей)



Так, согласно Методике расчета субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (приложение к Закону Республики Татарстан от 30.12.2005 №143-ЗРТ), использование указанных субвенций предусматривает осуществление расходов на оплату труда, начисления на фонд оплаты труда, приобретение расходных материалов, оплату командировок, коммунальных услуг и услуг связи.

Вместе с тем, в Балтасинском муниципальном районе в проверяемом периоде за счет средств субвенций осуществлены расходы, не предусмотренные вышеуказанной Методикой: - по приобретению основных средств - на сумму 14,9 тыс. рублей; - по оплате услуг по содержанию имущества - на сумму 20,3 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены при использовании субвенций, выделенных на указанные цели, в Пестречинском и Рыбно - Слободском муниципальных районах в сумме 27,7 тыс. рублей и 23,0 тыс. рублей соответственно.

## **Выводы:**

1. При формировании и расходовании бюджетных средств, направляемых на содержание Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе, на оплату труда, в разрезе отдельных муниципальных образований имеет место значительная дифференциация, связанная с:

- отсутствием единого подхода по отнесению должностей работников Комиссий в различных муниципальных образованиях Республики Татарстан к категории муниципальных служащих;

- различной степенью участия муниципалитетов в финансовом и материально-техническом обеспечении деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляемом в виде дополнительного выделения финансовых ресурсов органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

2. Формирование штатного расписания Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в отдельных муниципальных образованиях осуществлено без учета нормативов, определенных соответствующим Положением, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. При расходовании средств республиканского бюджета, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отдельных муниципальных образованиях допущены факты их нецелевого использования.

Аудитор

С.Е.Колодников