ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан на обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования Республики Татарстан в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.2. Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2023 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Министерству образования и науки Республики Татарстан, учреждениям общего образования.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств бюджета Республики Татарстан; деятельность Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, учреждений общего образования республики.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования и науки РТ, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, учреждения общего образования.

Проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 21 августа по 15 сентября 2023 года.

Нормативно правовая база, регламентирующая обеспечение бесплатной учебной литературой учащихся учреждений общего образования.

В соответствии с п. 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая и расходы на приобретение учебников и учебных пособий, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Согласно положениям части 4 статьи 18 Федерального закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательных программам начального общего,

основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ используют только:

1) учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2) учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые могут дополнительно использоваться при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

3) электронные образовательные ресурсы, входящие в федеральный перечень электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания (статья 35 Федерального закона об образовании).

Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, и (или) получающими платные образовательные услуги, осуществляется в порядке, установленном организацией, осуществляющей образовательную деятельность (п.3 ст. 35 Федерального закона об образовании).

В соответствии с ч.3 п.9 статьи 28 Федерального закона об образовании образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования и допускает их к использованию.

Законом Республики Татарстан от 22.07.2013 г. № 68-ЗРТ «Об образовании» определены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в сфере образования, в том числе:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, устанавливаемыми законами Республики Татарстан (ст.3 ч.2 п.3).

Механизм обеспечения учебной литературой муниципальных и государственных образовательных организаций в республике утвержден постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан:

- от 31.12.2013 г. №1115 «Об утверждении Порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ» (далее - Порядок обеспечения учебной литературой № 1115);

- от 15.04.2023 г. № 472 «Об организации обеспечения в Республике Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ» (далее - Порядок обеспечения учебной литературой № 472).

Согласно Порядку обеспечения учебной литературой № 1115 (действовал по 16.04.2023 г.):

<u>Участниками процесса обеспечения учебниками являются:</u>

- Министерство образования и науки Республики Татарстан;

- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - уполномоченные органы местного самоуправления);

- образовательные организации.

Министерство образования и науки Республики Татарстан при организации обеспечения учебниками осуществляет следующие функции:

- формирует государственный заказ на основе сводных заказов уполномоченных органов местного самоуправления;

- осуществляет контроль за исполнением издательствами (поставщиками) обязательств по государственным контрактам на поставку учебников.

Уполномоченные органы местного самоуправления:

- формируют сводный заказ образовательных организаций на учебники и представляют его в Министерство образования и науки Республики Татарстан;

- распределяют учебники по образовательным организациям в соответствии с их заказами.

Руководители образовательных организаций:

- утверждают заказ на учебники на следующий учебный год;

-несут ответственность за комплектование, полное использование и сохранность учебников.

Также согласно п.3. Порядка обеспечения учебной литературой № 1115 Министерство образования и науки РТ должно разрабатывать нормативные документы, регламентирующие процесс обеспечения учебниками образовательных организаций, и осуществлять последующий контроль.

Порядок учета и обеспечения учебной литературой общеобразовательных учреждений Республики Татарстан утвержден Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 30 марта 2012 г. № 1877/12 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения учебной литературой общеобразовательных учреждений РТ, Порядка учета библиотечного фонда учебной литературы общеобразовательного учреждения» (далее - Порядок №1877/12). Указанный Порядок действует по настоящее время.

При этом в документе ссылка на Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», который утратил силу с 01.09.2013 года. Также в пункте 1.1 Порядка №1877/12 ссылка на Приказ Минобразования РФ от 24 августа 2000 г. № 2488 «Об учете библиотечного фонда библиотек образовательных учреждений» утративший силу с 09.10.2013 года.

Согласно Порядку обеспечения учебной литературой № 472 (действует с 17.04.2023 г. по настоящее время):

Министерство образования и науки Республики Татарстан при организации

обеспечения учебниками и учебными пособиями осуществляет следующие функции:

- осуществляет анализ состояния учебных фондов, в том числе посредством организации мониторингов;

- координирует работу по обеспечению муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями;

- разрабатывает нормативные акты, регламентирующие процесс обеспечения учебниками и учебными пособиями муниципальных образовательных организаций (при необходимости), и осуществляет последующий контроль;

- осуществляет информационную и консультационную поддержку методистам муниципальных органов по вопросам, связанным с обеспечением учебниками и учебными пособиями.

Уполномоченные органы местного самоуправления:

- организуют консультационно-методическое сопровождение муниципальных образовательных организаций по вопросам обеспечения учебниками и учебными пособиями, а также учета учебного фонда муниципальных общеобразовательных организаций;

- осуществляют контроль участия муниципальных образовательных организаций в мониторингах обеспеченности учебниками и учебными пособиями;

- осуществляют анализ состояния учебных фондов и представляют сводную информацию о потребности в учебниках и учебных пособиях муниципальных образовательных организаций на предстоящий учебный год в Министерство;

- представляют в Министерство сводные сведения о закупленных учебниках и учебных пособиях.

Руководители муниципальных образовательных организаций:

- формируют список учебников в соответствии с федеральным перечнем учебников, а также учебных пособий;

- осуществляют участие в мониторинге состояния учебных фондов;

- формируют заказ на обеспечение учебниками и учебными пособиями;

- заключают контракт на поставку учебников и учебных пособий;

- осуществляют контроль за исполнением издательствами (поставщиками) обязательств по государственным контрактам на поставку учебников;

- представляют в уполномоченные органы местного самоуправления сведения о закупленных учебниках и учебных пособиях;

- несут ответственность за комплектование и сохранность учебников и учебных пособий;

- осуществляют контроль использования педагогическими работниками в ходе образовательного процесса учебников и учебных пособий в соответствии с

определенным списком учебников и учебных пособий на текущий учебный год и с образовательной программой общеобразовательной организации.

Определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников на следующий учебный год, работа по формированию заказа на учебники и учебные пособия осуществляется муниципальными образовательными организациями не позднее 20 февраля текущего года и направляется уполномоченному органу местного самоуправления.

Сводная информация о потребности в учебниках и учебных пособиях муниципальных образовательных организаций на предстоящий учебный год направляется органами местного самоуправления в Министерство не позднее 25 февраля текущего года.

Сводная информация по всем муниципальным образованиям о потребности в учебниках и учебных пособиях муниципальных образовательных организаций на предстоящий учебный год формируется Министерством на основании информации уполномоченных органов местного самоуправления не позднее 1 апреля текущего года.

2023 год

Для включения расходов на приобретение учебников в состав нормативов финансовых затрат, применяемых при расчете субвенции на общее образование, предоставляемой из бюджета РТ бюджетам муниципальных образований внесены изменения:

- в приложение 9.2. к Бюджетному кодексу РТ в части уточнения Методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования;

- в Положение о порядке расчета нормативных затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях Республики Татарстан», утвержденное постановлением Кабинета Министров РТ от 08.08.2017 №566 «О нормативном финансировании общеобразовательных организаций Республики Татарстан»

Необходимо отметить, что в 2023 году Министерством проведено совещание в режиме видеоконференции, посвященное вопросам организации обеспечения государственных и муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями. В адрес руководителей отделов (управлений) образования исполнительных комитетов муниципальных образований РТ направлялись письма Министерства просвещения РФ.

Министерством проведен Республиканский форум «Школьные библиотеки нового поколения» по вопросам обеспечения учебными изданиями обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций в 2023/2024 учебном году.

В республике постановлением Кабинета Министров РТ от 22.02.2014г. № 110 утверждена государственная программа «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2025 годы» (далее – Государственная программа). Необходимо отметить, что в подпрограмме «Развитие общего образования, включая инклюзивное, и повышение квалификации работников данной сферы на 2014-2025 годы» Государственной программы, ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) не содержат индикаторов оценки результатов по обеспечению учебной литературой учащихся учреждений общего образования. Определить выполнение мероприятий и достижение конечных целей в части обеспечения учебной литературой не представляется возможным.

Анализ финансового обеспечения

На 2021 год Министерству доведены бюджетные ассигнования на закупку учебной литературы на общую сумму 423 985,4 тыс. рублей.

На 2022 год Министерству доведены бюджетные ассигнования на закупку учебной литературы на общую сумму 687 794,7 тыс. рублей.

В 2023 году Министерству доведены бюджетные ассигнования на закупку учебной литературы на общую сумму 43 932,0 тыс. рублей.

Формирование заказа на учебную литературу на основе сводных заказов уполномоченных органов местного самоуправления, обеспеченность учреждений образования бесплатной учебной литературой и распределение учебной литературы по учреждениям общего образования в соответствии с их заказами.

2021 год

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2013 №1115 в 2021 году Министерством организована работа по приобретению учебников в пределах выделенных бюджетных ассигнований. Образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования и допускает их к использованию. Заявки на учебники учреждениями образования формируются в формате Excel и по электронной почте направляются в Отделы образования.

В 2021 и 2022 годах Отделы образования муниципальных районов формировали в формате Excel и в формате pdf с подписью и печатью сводный заказ образовательных организаций на учебники, направляли его на электронный адрес уполномоченным органам местного самоуправления (Управлениям образования) и в Министерство образования и науки РТ в общем объеме по району (не в разрезе школ). Министерство формировало общий заказ по республике в разрезе муниципальных районов, заключало контракты на учебную литературу в соответствии со сводными заказами уполномоченных органов муниципальных образований.

При формировании заказа на учебную литературу (в 2021 году) учитывался переход на Федеральный государственный образовательный стандарт (ежегодное приобретение учебников для определенной параллели). Приказами Министерства просвещения РФ от 31.05.2021 №286 и №287 утверждены федеральные государственные образовательные стандарты начального и основного общего образования. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования утвержден приказом Министерства образования и науки РФ от 17.05.2012 №413. Также учитывалось увеличение количества школьников, внесение изменений в учебные планы (согласно приказам, письмам Министерства просвещения, Министерства образования и науки РФ), обновление федерального перечня учебников (согласно приказам Министерства просвещения РФ).

2022 год

В 2022 году Министерством организована работа по приобретению учебной литературы в пределах выделенных бюджетных средств согласно письму Министерства просвещения РФ от 11.11.2021 №03-1899, ПКМ РТ от 31.12.2013 №1115.

В связи с введением в мае 2021 года новых федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования Министерством проведена разъяснительная работа с руководителями образовательных организаций, методистами при отделах (управлениях) образования муниципальных районов по вопросам комплектования фондов школьных библиотек учебниками и формирования заказов на учебные издания с учетом обновления федерального перечня учебников.

Уполномоченными органами местного самоуправления сформирован и представлен сводный заказ образовательных организаций в Министерство на любые учебно-методические комплекты, включенные в федеральный перечень учебников, утвержденный приказом Министерства просвещения РФ от 20.05.2020 №254. Договоры на поставку учебной литературы заключались в соответствии п.14. ч.1

ст.93 Федерального закона №44-ФЗ у единственного поставщика без проведения процедуры торгов.

2023 год

Министерством проведена информационно-разъяснительная работа с руководителями образовательных организаций и методистами при отделах (управлениях) образования муниципальных районов согласно письму Министерства просвещения РФ от 21.02.2023 №АБ-800/3 «Об обеспечении учебными изданиями». Для анализа учебного фонда и изучения потребности в учебниках в отделы образования направлена таблица в форме Excel. Отделами образования сформирована потребность в учебной литературе в разрезе общеобразовательных учреждений, Министерством – сводная потребность по республике.

В марте 2023 года книжные издательства направили в отделы образования информацию о ценах на учебную литературу. Общеобразовательными учреждениями в рамках выделенных бюджетных средств субвенции сформированы заказы на учебную литературу на 2023/2024 учебный год.

В 2021-2022 годах Министерство согласно Порядку обеспечения учебной литературой № 1115 при организации обеспечения учебниками должно было формировать государственный заказ на основе сводных заказов уполномоченных органов местного самоуправления и осуществлять контроль за исполнением издательствами (поставщиками) обязательств по государственным контрактам на поставку учебников.

Согласно представленной Министерством информации, в сводном заказе на 2021/2022 учебный год содержится 896 450 единиц (комплектов) учебной литературы, на 2022/2023 – 912 121 единица (комплект) учебной литературы.

По данным Министерства все заказы образовательных учреждений муниципальных районов республики выполнены на 100%. При этом Счетной палатой установлены факты неравномерного исполнения заказов. В отдельных учреждениях заказы исполнены на 222%, в некоторых на 7,5%. Например, в МБОУ «Гимназия №126» заказ на 2021/2022 учебный год исполнен на 75% (заказ учреждения -1 630 комплектов, фактически поставлено -1 225 комплектов), а заказ на 2022/2023 учебный год исполнен на 222% (заказ учреждения -290 комплектов, фактически поставлено - 644 комплекта). В МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа №3» заказ на 2021/2022 учебный год исполнен на 65,7% (заказ учреждения -1 410 комплектов, фактически поставлено - 926

комплектов), а заказ на 2022/2023 учебный год исполнен на 7,5% (заказ учреждения - 1061 комплект, фактически поставлено - 80 комплектов).

Также в ходе выборочного анализа выполнения заказов на поставку учебной литературы в 13 муниципальных образованиях (далее-МО) установлено, что распределение учебной литературы уполномоченными органами МО выполнено не в соответствии с заказами муниципальных образовательных учреждений.

В 2021 году в 3-х МО распределение учебной литературы уполномоченными органами МО выполнено не в соответствии с заказами муниципальных образовательных учреждений (не в полном объеме):

- в Тюлячинском МО заказ на учебную литературу составлял 1 943 ед., поставка произведена в количестве 1 194 ед. (61 %), что на 749 ед. меньше, чем заказано МБОУ «Тюлячинская средняя общеобразовательная школа»;

- в городе Набережные Челны заказ на учебную литературу составлял 10 490 ед., поставка произведена в количестве 9 227 ед. (89 %), что на 1 263 ед. меньше, заявленного заказа МБОУ «Гимназия №26», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №42», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №41»;

- в Заинском МО заказ на учебную литературу составлял 3 072 ед., поставка произведена в количестве 2 588 ед. (84 %), что на 484 ед. меньше, чем заказано МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа №3».

Кроме того, в 2021 году при выполнении заказа (централизованная поставка учебной литературы) на 100 % в Елабужском МО и в Альметьевском МО, указанные муниципальные образования дополнительно закупали учебную литературу за счет муниципального бюджета 110 экз. (или 5,1% от заказа) в Елабужском МО и 710 экз. (или 17% от заказа) в Альметьевском МО.

В 2022 году в 2-х МО распределение учебной литературы уполномоченными органами МО выполнено не в соответствии с заказами муниципальных образовательных учреждений (не в полном объеме). Например, в Заинском МО заказ на учебную литературу составлял 1 404 ед., поставка произведена в количестве 395 ед. (28 %), что на 1 009 ед. меньше, чем заказано МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа №3», МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа №7 с углубленным изучением отдельных предметов».

При этом в г. Набережные Челны поставлено учебной литературы больше, чем предусмотрено заказами на 1 314 экземпляров.

Также установлено, что в 2022 году заказ (централизованная поставка учебной литературы) в Елабужском МО выполнен на 100 %, при этом дополнительно закупили учебную литературу за счет муниципального бюджета в количестве 400 экз. (или 29% от заказа).

Выборочной проверкой обеспеченности учебной литературой образовательных учреждений республики установлено, что в отдельных муниципальных района не все образовательные учреждения обеспечены учебной литературой в полном объеме. Более того, показатели обеспеченности учебной литературой по району не отражают объективной «картины» в разрезе образовательных учреждений. Например, по данным раздела 5 «б» формы 5-УЧ «Сведения о фондах учебников, состоящих на учете в библиотеках общеобразовательных учреждений»:

- в Пестречинском районе уровень обеспеченности бесплатными учебниками обучающихся по району в целом на начало учебного года 2021/2022 составил 81,96% на 2022/2023 - 83,54 %. При этом в МБОУ «Технологический лицей «Алгоритм»» на 2022/2023 учебный год уровень обеспеченности составил 62,7%, в МБОУ «Кощаковская СОШ» - 80,71%, а в МБОУ «Богородская СОШ с углубленным изучением отдельных предметов» на 2022/2023 учебный год уровень обеспеченности составил 99,42%.

- в Верхнеуслонском районе уровень обеспеченности бесплатными учебниками обучающихся по району в целом на начало учебного года 2021/2022 составил 89,56% на 2022/2023 - 95,94 %. При этом в МБОУ «Печищинская ОШ» на 2021/2022 учебный год уровень обеспеченности составил 35,57% и на 2022/2023 – 73,01%, в МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» 2021/2022 учебный год - 87,64%, 2022/2023 - 87,64 % и 2023/2024 - 76,36 %, в МБОУ «Макуловская СОШ» на 2021/2022 учебный год уровень обеспеченности 89,87%.

Соблюдение требований законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (выборочно).

В соответствии с п.14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) у единственного поставщика может быть осуществлена закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций.

Для осуществления закупки согласно п. 14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ определен следующий порядок:

- закупка предусматривается в плане-графике (ч. 1, 4 ст. 16 Закона № 44-ФЗ);
- контракт должен соответствовать требованиям, установленным ст. 34 Закона № 44-ФЗ;
- проект контракта направляется на согласование в контрольный орган;
- заключается контракт с единственным поставщиком;
- заказчик направляет информацию о заключении контракта в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта (ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

В 2021 - 2022 годы Министерством с издательствами заключены государственные контракты в соответствии с п.14 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2021 году Министерством заключено 24 контракта на поставку учебной литературы на общую сумму 423 984,5 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований на сумму 113 900,0 тыс. рублей, предоставленных по Уведомлению об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств № 11167/1 от 17.09.2021 (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан (далее - РКМ) от 15.09.2021 №1837-р).

Изменения в план - график закупок Министерством внесены 05.10.2021 г. на сумму изменений бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в размере 113 900,0 тыс. рублей.

Контракты заключены в период с 19.10.2021 по 28.10.2021 года.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 года №115 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (в ред. приказов Минпросвещения РФ от 11.02.2022 № 69, от 07.10.2022 № 888). Приказ вступает в силу с 1 сентября 2021 г. и действует до 1 сентября 2027 года.

Согласно п.22 указанного Порядка учебный год в организациях начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы.

В ходе выборочной проверки установлено, что в 2021 году учебная литература по заключенным Министерством контрактам на сумму 113 899,2 тыс. рублей поступила уполномоченным органам муниципальных образований (далее – УО МО) в период с 20.11.2021 по 15.12.2021 г., то есть позднее начала учебного года от 80 дней до 105 дней.

Информация о поставках учебной литературы

Номер реестровой записи контракта	Дата	№ контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Информация о поставщиках	Акт о приемке товаров	Платежное поручение	
					дата	номер	дата
2165400224821000184	28.10.21	51/2021	15 406,8	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**03.12.21**	1156010	13.12.21
2165400224821000183	28.10.21	50/2021	22 735,5	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**08.12.21**	1146849	10.12.21
2165400224821000185	28.10.21	48/2021	6 189,6	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**02.12.21**	1138020	08.12.21
2165400224821000182	19.10.21	49/2021	3 703,9	ООО "ИОЦ МНЕМОЗИНА"	**20.11.21**	1083073	29.11.21
2165400224821000186	27.10.21	47/2021	65 863,2	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**15.12.21**	1200617	21.12.21
Итого			**113 899,17**				

Кроме того, заключен государственный контракт от 25.08.2021 г. №43/2021, с ООО «Магариф-Вакыт» (ИКЗ: 212165400224816550100101810005811244, 212165400224816550100101811815811244) на общую сумму 2 005,4 тыс. рублей. Предметом контракта являются печатные издания (Хасанова Ф.Ф., Сафиуллина Г.М., Ахметзянова Г.М., Замалиева Л.Ф. Татар эдэбияты, 10 класс, учебник, 2021 год изд.), указанные в спецификации (Приложение №1 к Контракту), в количестве 6 267 штук.

Согласно условиям контракта срок поставки печатных изданий с момента подписания по 31.08.2021г., днем поставки Товара считается день подписания сторонами акта сдачи-приемки товара, контракт вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует до полного исполнения своих обязательств, но не позднее 31.12.2021 г.

Акт приема – передачи учебной литературы между Министерством и Поставщиком № 84 подписан 31.08.2021 года.

При этом установлено, что по данным товарных накладных и актов приема-передачи между Министерством и уполномоченными органами муниципального образования учебная литература поступила в муниципальные образования в период с 17.08.2021 по 31.08.2021 года, из них в период с 17.08.2021 по 24.08.2021г. до заключения контракта (от 25.08.2021 г. №43/2021) на сумму 1 291,5 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что в акте приема-передачи №84 от 31.08.2021 имеются исправления в номере контракта и указана дата заключения контракта 03.08.2021, что не соответствует фактическим данным (25.08.2021).

Согласно статье 219 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств принимают бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами.

В соответствии ч. 1 ст. 94 Закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Также согласно п.3 ст.3 Закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, поставка печатных изданий на общую сумму 1 291,5 тыс. рублей осуществлена в отсутствии заключенного контракта, что не соответствует требованиям ст. 219 БК РФ, ст.3, 94 Закона №44-ФЗ.

В 2022 году Министерством заключено 26 контрактов на поставку учебной литературы на общую сумму 687 794,7 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований на сумму 377 709,5 тыс. рублей, предоставленных по Уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств № 8644/1 от 29.06.2022 (РКМ от 26.01.2022 №102-р), № 9686/1 от 21.07.2022 (РКМ № 1441-р от 15.07.2022).

Изменения в план – график закупок Министерством внесены 06.09.2022 и 19.09.2022 г. на сумму изменений бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в размере 322 389,6 тыс. рублей.

Контракты заключены в период с 12.09.2022г. по 28.09.2022 года.

В ходе выборочной проверки установлено, что в 2022 году учебная литература по заключенным Министерством контрактам на поставку учебной литературы на сумму 322 389,6 тыс. рублей поступила уполномоченным органам муниципальных образований (далее – УО МО) в период с 05.10.2022 по 22.11.2022 г., то есть позднее начала учебного года от 34 дней до 82 дней.

Информация о поставках учебной литературы

Номер реестровой записи контракта	**Контракт дата**	**Контракт номер**	**Цена контракта** (тыс. рублей)	**Информация о поставщиках**	**Акт о приемке товаров**	**Платежное поручение**	
					дата	номер	дата
2165400224822000176	12.09.22	37/2022	96 697,25	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**22.11.2022**	1080620	23.11.22
2165400224822000184	23.09.22	42/2022	41 026,53	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**22.11.22**	1075955	24.11.22
2165400224822000174	12.09.22	35/2022	79 475,54	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**22.11.22**	1080621	24.11.22
2165400224822000185	28.09.22	38/2022	58 267,60	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**22.11.22**	1080622	24.11.22
2165400224822000178	12.09.22	36/2022	19 832,86	АО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ"	**11.11.22**	1045328	15.11.22
2165400224822000177	12.09.22	34/2022	160,02	ООО "ИЗДАТЕЛЬСТВО "АКАДЕМКНИГА/УЧЕБНИК"	**28.10.22**	983610	31.10.22
2165400224822000180	12.09.22	33/2022	3 817,32	ООО "ИОЦ МНЕМОЗИНА"	**26.10.22**	969625	27.10.22
2165400224822000183	23.09.22	41/2022	6 851,93	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**20.10.22**	959835	24.10.22
2165400224822000181	12.09.22	31/2022	5 088,92	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**05.10.22**	896609	11.10.22
2165400224822000179	12.09.22	30/2022	9 322,01	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**05.10.22**	896607	11.10.22
2165400224822000175	12.09.22	32/2022	1 849,65	ООО "РУССКОЕ СЛОВО-УЧЕБНИК"	**05.10.22**	896608	11.10.22
			322 389,64				

Информация о заключенных контрактах в разрезе поставщиков за 2021 – 2022 годы представлена в таблице.

п/п	**Поставщик (ИНН)**	**Кол-во контрактов** (шт.)	**Заключенные контракты**		**Кол-во контрактов** (шт.)	**Заключенные контракты**	
			Сумма (тыс. руб.)	**Удельный вес**		**Сумма** (тыс. руб.)	**Удельный вес**
		2021			**2022**		
1	АО "Издательство "Просвещение" (7715995942)	9	341 500,5	**80,55%**	11	607 936,6	**88,39%**
2	ООО "Русское слово-учебник" (7729656731)	6	55 611,5	13,12%	7	59 306,1	8,62%

3	ООО "ИОЦ Мнемозина" (7722201936)	4	15 221,7	3,59%	3	19 505,0	2,84%
4	ГУП "ТКИ" (1654005680)	1	6 523,9	1,54%			
5	Издательство Вита-Пресс" (7715049374)	1	4 572,1	1,08%	1	721,6	0,10%
6	ООО "Академкнига/Учебник" (7706254433)	1	243,8	0,06%	2	244,3	0,04%
7	ООО "Издательский центр Владос" (7751183978)	1	177,9	0,04%	2	81,2	**0,01%**
8	ООО "Издательство "Магариф-Вакыт" (1657095353)	1	133,1	**0,03%**			
	Итого:	**24**	**423 984,5**		**26**	**687 794,7**	**100,00%**

В 2021 году из 24 контрактов, заключенных Министерством на поставку учебной литературы, наибольшую долю 80,55 % (341 500,5 тыс. рублей) от общей суммы контрактов составляют контракты с АО «Издательством «Просвещение». Вторым по объему поставок является ООО «Русское слово-учебник» - 13,12% (55 611,5 тыс. рублей).

Наименьшую долю (менее 1%) составляют контракты, заключенные с ООО «Академкнига/Учебник» (0,06%), ООО «Издательский центр Владос» (0,04%), ООО «Издательство «Магариф-Вакыт» (0,03%).

В 2022 году из 26 контрактов, заключенных Министерством на поставку учебной литературы, как и в предыдущем году, наибольшую долю 88,39 % (607 936,6 тыс. рублей) составляют контракты с АО «Издательством «Просвещение». Вторым по объему поставок является ООО «Русское слово-учебник» - 8,62% (59 306,1 тыс. рублей).

Наименьшую долю (менее 1%) составляют контракты, заключенные с Издательством Вита-Пресс (0,1%), ООО «Академкнига/Учебник» (0,04%), ООО «Издательский центр Владос» (0,01%).

Анализ цен на учебную литературу

В 2021-2022 годах общеобразовательными учреждениями дополнительно производилась закупка учебной литературы за счет средств местных бюджетов. Анализом цен на приобретенную в 2021 – 2022 годах учебную литературу установлено, что при заключении контрактов образовательными учреждениями самостоятельно (дополнительные контракты), цены на учебную литературу на 19,0 – 38,7 % выше, чем при заключении контрактов на такие же учебники Министерством.

Сравнительный анализ цен контрактов приведен в таблице.

№ п/п	Наименование, автор, класс, год издания	ед. изм.	Заказчик - Министерство образования и науки РТ	Заказчик - МБОУ "Лицей №9 им. А.С. Пушкина ЗМР РТ"			Заказчик - МАОУ «Кадетская школа №49		
			цена, в руб.	цена, в руб.	кол-во	завыше-ние, руб.	цена, в руб.	кол-во	завыше-ние, руб.
2021 год									
1	Вигасин А. А. и др. Всеобщая история. История Древнего мира. 5 класс (2021)	шт.	478,39	664,00	60,00	-11 136,60 (38,7%)			
2	Ладыженская Т. А., Баранов М. Т., Тростенцова Л. А. и др. Русский язык. 5 кл.. В 2-х ч.. Ч.1 (2021)	шт.	321,09	881,00	150,00	-35 823,00 (37,1%)			
3	Ладыженская Т. А., Баранов М. Т., Тростенцова Л. А. и др. Русский язык. 5 кл.. В 2-х ч.. Ч.1 (2021)	шт.	321,09						
4	Пасечник В. В., Суматохин С. В., Калинова Г. С. и др. / Под ред. Пасечника В. В. Биология. 5 - 6 классы (2021)	шт.	460,02	638,00	200,00	-35 596,00 (38,7%)			
5	Беляев Биология 11 класс (2022)	шт.	470,36				560,90	31,00	-2 806,74 (19%)
	Итого:					**-82 555,60**			**-2 806,74**

В МБОУ «Лицей №9 им. А.С. Пушкина ЗМР» цена четырех наименований учебников выше на 37,1-38,7 %, чем при закупке таких же учебников, осуществленной Министерством, что привело к дополнительным затратам образовательного учреждения на общую сумму 82,6 тыс. рублей *(реестровый номер контракта 3164800779121000005, контракт от 07.10.2021 № 80, поставщик – ООО «Вектор» (ИНН 7804682518), общая сумма контракта 2 210,0 тыс. рублей, поступило по товарным накладным от 26.11.2021 № 125 и 100129 – 2 900 учебников, оплата произведена в полном объеме).*

В МАОУ г. Набережные Челны «Кадетская школа №49» цена на учебник Биологии Беляев 11 класс (2022 г.) выше на 19%, чем при закупке таких же учебников, осуществленной Министерством, что привело к дополнительным затратам образовательного учреждения на общую сумму 2,8 тыс. рублей *(реестровый номер контракта 3165008148921000022, контракт от 22.11.2021 № 41, поставщик - ООО «Пегас», ИНН 1660075029, поступило согласно универсального-передаточного акта №42009 от 08.12.2021 - 78 учебников и № 42207 от 17.12.2021 – 33 учебника, оплата произведена в полном объеме).*

Востребованность приобретенной учебной литературы, своевременность проведения инвентаризации и мониторинга состояния учебных фондов.

В ходе проверки библиотек общеобразовательных учреждений выявлено наличие невостребованной учебной литературы, в том числе (новой)

неиспользованной в учебном процессе (начиная с 2005 года издания) в общем количестве 52 640 экземпляров. Например, в учреждениях г. Набережные Челны: в «СОШ №60» - 19 720 единиц на общую сумму 5 714,4 тыс. рублей, в «Гимназия №26» - 8 600 единиц на общую сумму 2 919 тыс. рублей, в «СОШ №41» - 5 534 единицы на общую сумму 1 740,8 тыс. рублей.

Согласно Регламенту обеспечения учащихся учебной литературой, утвержденному Приказом Министерства образования и науки РТ от 30.03.2012 №1877/12 (действие до 17.04.2023 г.), на Министерство возложена функция по организации инвентаризации школьных фондов учебной литературы.

Функции по организации инвентаризации школьных фондов учебной литературы и осуществлению анализа состояния учебных фондов, возложенные на Министерство, не выполнялись. Как следствие этого, в учреждениях образования учет библиотечного фонда ведется с нарушением действующего законодательства - не проводится обязательная ежегодная инвентаризация библиотечного фонда, сверка с данными бухгалтерского учета, своевременное списание невостребованной литературы.

Согласно Порядку обеспечения учебной литературой № 472 (действует с 17.04.2023 г. по настоящее время) Министерство должно осуществлять анализ состояния учебных фондов, в том числе посредством организации мониторингов. Результаты анализа состояния учебных фондов к проверке не представлены.

Выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на приобретение учебной литературы для обеспечения учащихся.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 01.09.2023 года из общей суммы ассигнований 838 656,8 тыс. рублей, выделенных на закупку учебной литературы муниципальным учреждениям в 2023 году, не использованы средства в объеме 43 374,8 тыс. рублей**.** При этом в учреждениях:

- Апастовского (3 217,3 тыс. рублей) и Кайбицкого (2 497,3тыс. рублей) районах бюджетные средства полностью не использованы;
- Дрожжановского района не освоение бюджетных средств составило 97 % (3 450,4 тыс. рублей);
- Новошешминского района не освоение бюджетных средств составило 87,9 % (2 332,8 тыс. рублей);
- Актанышского района не освоение бюджетных средств составило 73,6% (3 407,4 тыс. рублей);

- Менделеевского района не освоение бюджетных средств составило 42,9% (2 829,6 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2023 года в г. Казани из общей суммы ассигнований 284 748,8 тыс. рублей, выделенных на закупку учебной литературы муниципальным учреждениям в 2023 году, не использованы средства в размере 10 315,0 тыс. рублей, в том числе 7 977,1 тыс. рублей нераспределенные (недоведенные) ассигнования до учреждений.

В ходе выборочной проверки фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Соблюдение финансовой дисциплины, правильность ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

В ходе выборочной проверки установлено, что в 2021-2022 годах и проверяемом периоде 2023 года учебная литература по условиям заключенных Министерством контрактов в рамках централизованного снабжения напрямую поступала уполномоченным органам муниципальных образований (грузополучатели).

За проверяемый период приобретенная Министерством учебная литература оприходована по учету на счете 10631 «Вложения в нефинансовые активы», в том числе:- в 2021 году – 423 985,4 тыс. рублей;- в 2022 году – 687 794,8 тыс. рублей.

За 2021 год с указанного счета списана учебная литература общей стоимостью 81 824,8 тыс. рублей, за 2022 год – 93 115,6 тыс. рублей, за 8 месяцев 2023 года – 198 818,8 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета на счете 10631 числятся остатки приобретенной Министерством учебной литературы, фактически переданной Уполномоченным органам муниципальных образований (управлениям, отделам образований) по состоянию: на 01.01.2021 общей стоимостью 738 454,8 тыс. рублей; на 01.01.2022 – 1 082 486,8 тыс. рублей; на 01.01.2023 – 1 677 165,9 тыс. рублей; на 31.08.2023 – 1 489 959,2 тыс. рублей.

При анализе счета 10631 установлено ежегодное увеличение остатков счета, в связи с несвоевременными мерами по передаче учебной литературы Минземимуществу РТ, для дальнейшего оформления в муниципальную собственность.

Министерством из 24 контрактов 2021 года на поставку учебной литературы на общую сумму 423 984,5 тыс. рублей, письма для передачи учебной литературы Минземимуществу РТ и дальнейшего оформления в муниципальную собственность

направлены в 2023 году по 23 контрактам на сумму 423 139,1 тыс. рублей, из них по 8 контрактам на сумму 124 162,0 тыс. рублей - в ходе контрольного мероприятия.

На момент проверки согласно Актам приема - передачи учебная литература по двум контрактам (от 13.04.2021 №10/2021, от 12.05.2021 №22/2021) на общую сумму 1 708,5 тыс. рублей *(или 0,4% от общей стоимости закупленной Министерством учебной литературы в рамках централизованной поставки)* Министерством передана Минземимуществу РТ.

Таким образом, на момент проверки фактически переданная муниципальным образованиям учебная литература на общую сумму 422 276,0 тыс. рублей по 22 контрактам числится на счете 10631 в Министерстве.

По 26 контрактам на поставку учебной литературы 2022 года на общую сумму 687 794,8 тыс. рублей письма для передачи учебной литературы в Минземимущество РТ и дальнейшего оформления в муниципальную собственность направлены в 2023 году, из них по 1 контракту на сумму 160 123,9 тыс. рублей направлены в ходе контрольного мероприятия.

На момент проверки согласно Актам приема - передачи учебная литература по двум контрактам (от 12.09.2022 №34/2022, от 23.09.2022 №39/2022) на общую сумму 174,2 тыс. рублей *(или 0,03% от общей стоимости закупленной Министерством учебной литературы в рамках централизованной поставки)* Министерством передана Минземимуществу РТ.

Таким образом, на момент проверки фактически переданная муниципальным образованиям учебная литература на общую сумму 687 620,6 тыс. рублей по 24 контрактам числится на счете 10631 в Министерстве.

Разделом 6 Приказа Минфина РФ от 6.12. 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее– Инструкция №162н) установлен порядок учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями, в соответствии которому оформление взаимосвязанных расчетов между участниками централизованного снабжения (Учреждение-заказчик, Учреждение-грузополучатель) осуществляется с обязательным оформлением двух экземпляров Извещения (ф. 0504805) согласно прилагаемым к нему первичным учетным документам.

Согласно Методическим указаниям, утвержденным Приказом Минфина от 30.03.2015 г. №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными

(муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ Минфина РФ №52н), Извещение (ф. 0504805) используется при оформлении бухгалтерского документа в целях обеспечения своевременного отражения в бухгалтерском учете бухгалтерских записей согласно первичному учетному документу (далее - бухгалтерский документ) по взаимосвязанным операциям между субъектами учета, в частности: по расчетам, возникающим по операциям приемки-передачи имущества, активов и обязательств между субъектами учета, в том числе при межведомственных и межбюджетных расчетах, расчетах между государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями и учредителями, расчетам между органами, осуществляющими кассовое обслуживание по поступлениям (выбытиям) в бюджет (из бюджета).

В соответствии Приказу Минфина №52н Извещение (ф. 0504805) является унифицированной формой первичного учетного документа, применяемого органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями.

Согласно п.1. ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете) установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Министерством в ходе централизованной поставки учебной литературы Уполномоченным органам (управлениям, отделам образования МО) в нарушении ст.9 Закона о бухгалтерском учете и п. 154 Инструкции №162н фактически не оформлены первичные учетные документы - Извещения (ф. 0504805) на общую сумму 1 155 702,2 тыс. рублей (2021г.- 423 984,5 тыс. рублей, 2022г.- 687 794,7 тыс. рублей, 2023г. – 43 923,0 тыс. рублей).

Статьей 8 Закона о бухгалтерском учете установлено, что экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами. В отношении конкретного объекта бухгалтерского учета выбирается способ ведения бухгалтерского учета из способов, допускаемых федеральными стандартами. В случае, если в отношении конкретного объекта бухгалтерского учета федеральными стандартами не установлен способ ведения бухгалтерского учета, такой способ самостоятельно разрабатывается исходя из требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами.

Пунктом 7 раздела 3 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Минфина России от 30.12.2017 г. № 274н, установлено, что субъект учета формирует учетную политику исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности, выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий и (или) функций, руководствуясь законодательством Российской Федерации, настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также учетной политикой органа, осуществляющего полномочия и функции учредителя.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде Учетная политика Министерства, утвержденная приказами от 29.12.2020 №259-ф, от 27.12.2021 №277-ф, от 27.12.2022 №270-ф «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета», не предусматривает порядок учета и отражения операций по централизованному снабжению учебной литературой.

Претензионная работа

В ходе проверки исполнения контрактов с издательством ООО «Русское слово – учебник» (далее-поставщик) на поставку учебной литературы установлено, что указанным поставщиком нарушены условия контрактов в части исполнения сроков поставки на 3 календарных дня, в том числе:

- по контракту от 12.09.2022 №30/2022 на сумму 9 322 тыс. рублей;
- по контракту от 12.09.2022 №31/2022 на сумму 5 088,9 тыс. рублей;
- по контракту от 12.09.2022 №32/2022 на сумму 1 849,7 тыс. рублей.

Министерством указанному поставщику 17.10.2022 направлены претензии-уведомления (№14148/22, 14154/22, 14152/22) о нарушении условий государственных контрактов с требованием оплаты неустойки в размере 6 991,50 рублей, 3 816,69 рублей, 1 387,24 рублей соответственно. Итого на общую сумму 12 195,43 рублей.

Согласно данным счета 20941 «Расчеты по ущербу и иным доходам» неустойка в общей сумме 12 195,43 рублей в 2022 году оплачена поставщиком в полном объеме.

Кроме того, Министерством 27.07.2022 направлена претензия №9997/22 в адрес АО «Издательство «Просвещение» с требованием оплатить неустойку в размере 8 866,05 рублей, в связи с нарушением срока поставки печатных изданий (учебной литературы) на 11 календарных дней по контракту от 08.04.2022 №11/2022 общей стоимостью 3 022,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.09.2023 претензия на сумму 8 866,05 рублей поставщиком не оплачена и числится по учету на счете 20941 (как начисленная сумма). Согласно п.6.2. Контракта при неурегулировании сторонами спора в досудебном порядке, спор разрешается в судебном порядке в Арбитражном суде РТ. Информация о направлении искового заявления в суд к проверке не представлена.

По результатам проверки Министерством направлен иск в суд от 13.10.2023 № 1326/23 о принудительном взыскании неустойки с поставщика.

В ходе проведения анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженностей по расходам на обеспечение учебной литературой за проверяемый период установлено следующее.

Согласно данным ф.169а дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021,01.01.2022 и на 01.01.2023 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 и на 01.01.2023 отсутствует.

Задолженностей с истекшим сроком исковой давности не имеется.

Наличие и функционирование информационных систем для определения потребности, мониторинга и распределения учебной литературы.

В целях дальнейшего повышения качества обеспечения учебной литературой школ республики в 2020-2025 годах государственной программой «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2025 годы» (утв. постановлением КМ РТ от 22.02.2014г. № 110) запланированы следующие мероприятия:

1. Закупка учебников из федерального перечня для образовательных организаций в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, в том числе для школ с обучением на родном татарском языке и изучением татарского языка и литературы, расположенных в других регионах Российской Федерации.

2. Разработка и включение в федеральный перечень учебных изданий нового поколения по родному татарскому языку и родной татарской литературе.

3. Организация работы по включению учебных изданий, переведенных на татарский язык, в федеральный перечень учебников.

4. Создание регионального экспертного совета и организация его работы.

5. Пополнение фондов школьных библиотек художественной, отраслевой, энциклопедической литературой, словарями, в том числе предоставление доступа к электронным библиотекам.

В результате реализации Подпрограммы предусматривается реализация прав обучающихся организаций образования республики на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами и повышение статуса библиотек образовательных организаций путем внедрения инновационных технологий в практику их работы, качественного и количественного улучшения книжных фондов.

Кроме того, в рамках внедрения новых технологий управления образованием был инициирован проект по созданию электронного фонда учебной литературы, который предусматривает автоматизацию процессов учета, заказа, распределения и обмена учебной литературой из библиотек образовательных организаций республики, совершенствование процесса сортировки, хранения и доставки учебников до образовательных организаций.

Согласно предоставленной информации Министерством в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 31.08.2012 №745 «О внесении изменений в План первоочередных мероприятий по реализации второго этапа Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010-2015 годы «Килэчэк»-«Будущее» на 2012 год» по договору с ООО «Управление информационными проектами Регион» от 22.11.2012 №2012.32761 на общую сумму 984 тыс. рублей была создана и внедрена информационная система «Электронный фонд учебной литературы» (далее – ЭФУЛ).

В ходе проверки Министерством представлены письма (от 19.11.2021 №15288/21 и от 16.11.2022 №15735/22), направленные в отделы (управления) Исполнительных комитетов муниципальных образований с предложением привести ЭФУЛ в соответствие с учетом обновленной базы данных, в том числе производить:

- заполнение школьных фондов учебной литературы в обновленную базу данных ЭФУЛ;

- сопоставление фондов учебной литературы школ в базе данных ЭФУЛ с реальными данными об обеспеченности учебниками в инвентаризационных ведомостях.

Регламентом обеспечения учащихся учебной литературой, утвержденным Приказом Министерства образования и науки РТ от 30.03.2012 №1877/12, на Министерство возложена функция по осуществлению контроля за своевременным и качественным наполнением электронных форм базы данных ЭФУЛ.

Согласно п.1.4 Порядка №1877/12 учет библиотечного фонда учебной литературы должен осуществляться в электронном фонде учебной литературы (ЭФУЛ), а также в Книге суммарного учета (далее - КСУ) и Картотеке учета учебной литературы.

В ходе выборочной проверки установлено, что в общеобразовательных учреждениях фактически учет библиотечного фонда учебной литературы в

электронном фонде учебной литературы (ЭФУЛ) в целях автоматизации процессов учета, заказа, распределения и обмена учебной литературой из библиотек образовательных организаций республики не ведется должным образом. Таким образом, контроль за своевременным и качественным наполнением электронных форм базы данных ЭФУЛ Министерством осуществляется не в полной мере.

Контрольным мероприятием установлено, что информация об обеспеченности учащихся учебной литературой на сайте (https://edu.tatar.ru/book-found/reports?group_by%5B%5D=0&group_by%5B%5D=1&region_id=44&organization_id=2158&parallel_number=11&book_found_subject_id=5&book_found_language_id=0) не соответствует актуальным данным, полученным Счетной палатой в ходе контрольного мероприятия.

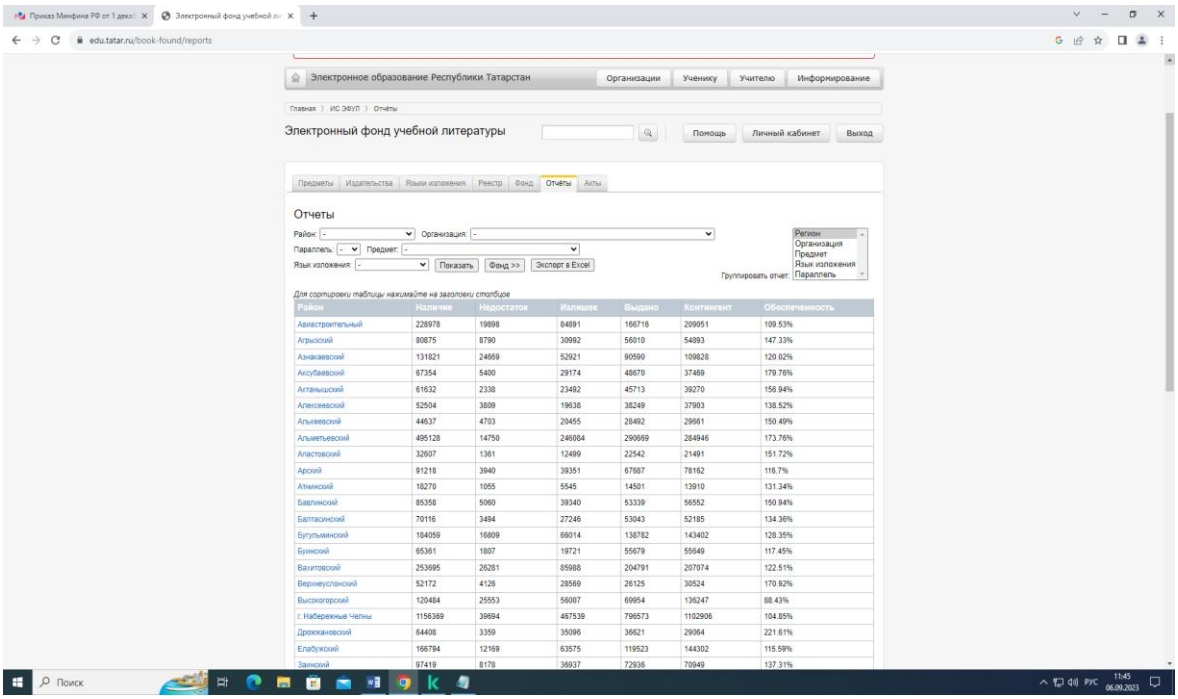
В системе ЭФУЛ обеспеченность учащихся:

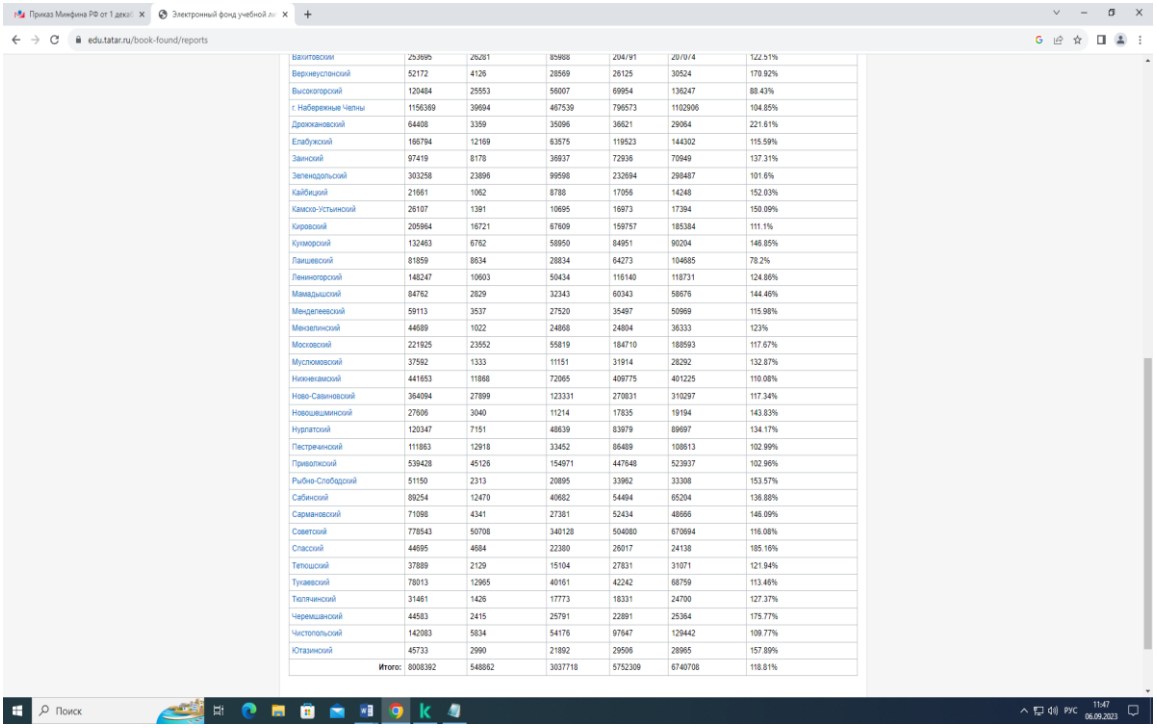
- в Кайбицком районе составляет 152,03%, при этом по данным раздела 5 «б» формы 5-УЧ «Сведения о фондах учебников, состоящих на учете в библиотеках общеобразовательных учреждений» обеспеченность составляет 98,39%;

- в Агрызском районе составляет 147,33%, при этом по данным раздела 5 «б» формы 5-УЧ «Сведения о фондах учебников, состоящих на учете в библиотеках общеобразовательных учреждений» обеспеченность составляет 99,47%;

- г. Набережные Челны составляет 104,85%, при этом по данным раздела 5 «б» формы 5-УЧ «Сведения о фондах учебников, состоящих на учете в библиотеках общеобразовательных учреждений» обеспеченность составляет 99,95%;

- в Пестречинском районе составляет 102,99%, при этом по данным раздела 5 «б» формы 5-УЧ «Сведения о фондах учебников, состоящих на учете в библиотеках общеобразовательных учреждений» обеспеченность составляет 83,54%.



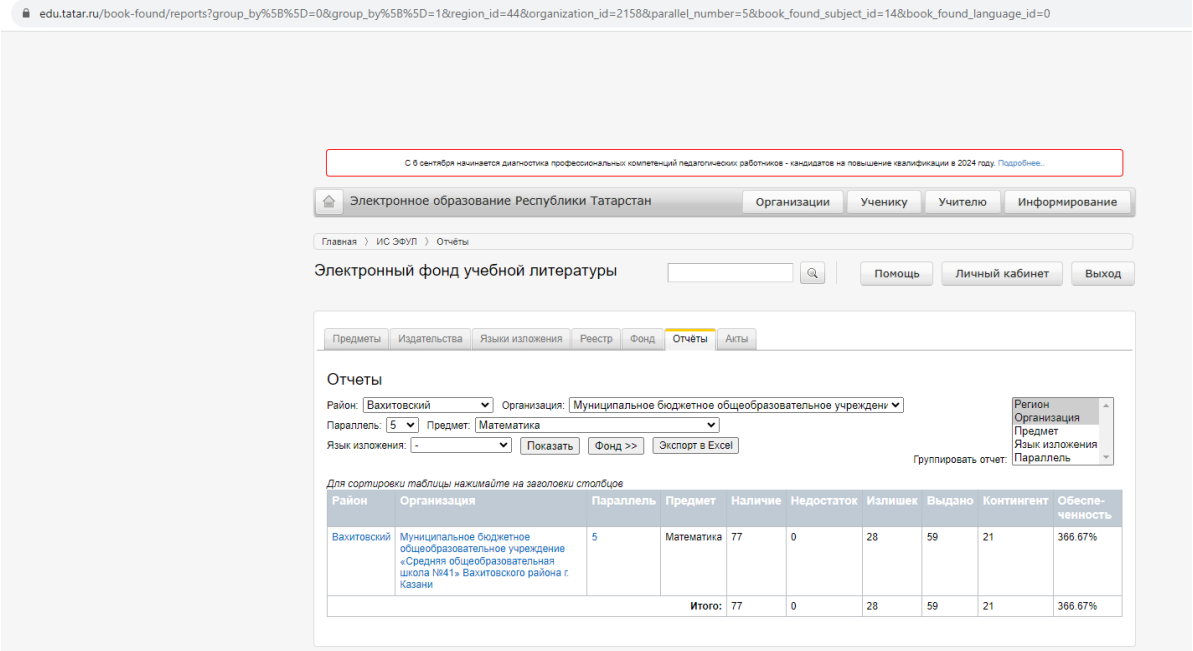


Вахитовский	253895	26281	85988	204791	207074	122.51%
Верхнеуслонский	52172	4126	28569	26125	30524	170.92%
Высокогорский	120484	25553	56007	69954	136247	88.43%
г. Набережные Челны	1156369	39694	467539	796573	1102906	104.85%
Дрожжановский	64408	3359	35096	36621	29064	221.61%
Елабужский	166794	12169	63575	119523	144302	115.59%
Заинский	97419	8178	36937	72936	70949	137.31%
Зеленодольский	303258	23896	99598	232694	298487	101.6%
Кайбицкий	21661	1062	8788	17056	14248	152.03%
Камско-Устьинский	26107	1391	10695	16973	17394	150.09%
Кировский	205964	16721	67609	159757	185384	111.1%
Кукморский	132463	6762	58950	84951	90204	146.85%
Ланцевский	81859	8634	28834	64273	104685	78.2%
Лениногорский	148247	10603	50434	116140	118731	124.86%
Мамадышский	84762	2829	32343	60343	58676	144.46%
Менделеевский	59113	3537	27520	35497	50969	115.98%
Мензелинский	44689	1022	24868	24804	36333	123%
Московский	221925	23552	55819	184710	188593	117.67%
Муслюмовский	37592	1333	11151	31914	28292	132.87%
Нижнекамский	441653	11868	72065	409775	401225	110.08%
Ново-Савиновский	364094	27899	123331	270831	310297	117.34%
Новошешминский	27606	3040	11214	17835	19194	143.83%
Нурлатский	120347	7151	48639	83979	89697	134.17%
Пестречинский	111863	12918	33452	86489	108613	102.99%
Приволжский	539428	45126	154971	447648	523937	102.96%
Рыбно-Слободский	51150	2313	20895	33962	33308	153.57%
Сабинский	89254	12470	40682	54494	65204	136.88%
Сармановский	71098	4341	27381	52434	48666	146.09%
Советский	778543	50708	340128	504080	670694	116.08%
Спасский	44695	4684	22380	26017	24138	185.16%
Тетюшский	37889	2129	15104	27831	31071	121.94%
Тукаевский	78013	12965	40161	42242	68759	113.46%
Тюлячинский	31461	1426	17773	18331	24700	127.37%
Черемшанский	44583	2415	25791	22891	25364	175.77%
Чистопольский	142083	5834	54176	97647	129442	109.77%
Ютазинский	45733	2990	21892	29506	28965	157.89%
Итого:	8008392	548862	3037718	5752309	6740708	118.81%

Согласно данным, предоставленным отделом образования Управления образования исполнительного комитета муниципального образования города Казани по Вахитовскому и Приволжскому районам, на 15.09.2021 года количество учащихся 5 классов в МБОУ «СОШ №41» составляло 27 человек, на 15.09.2022 года -36 человек, на 15.09.2023 года - 26 человек.

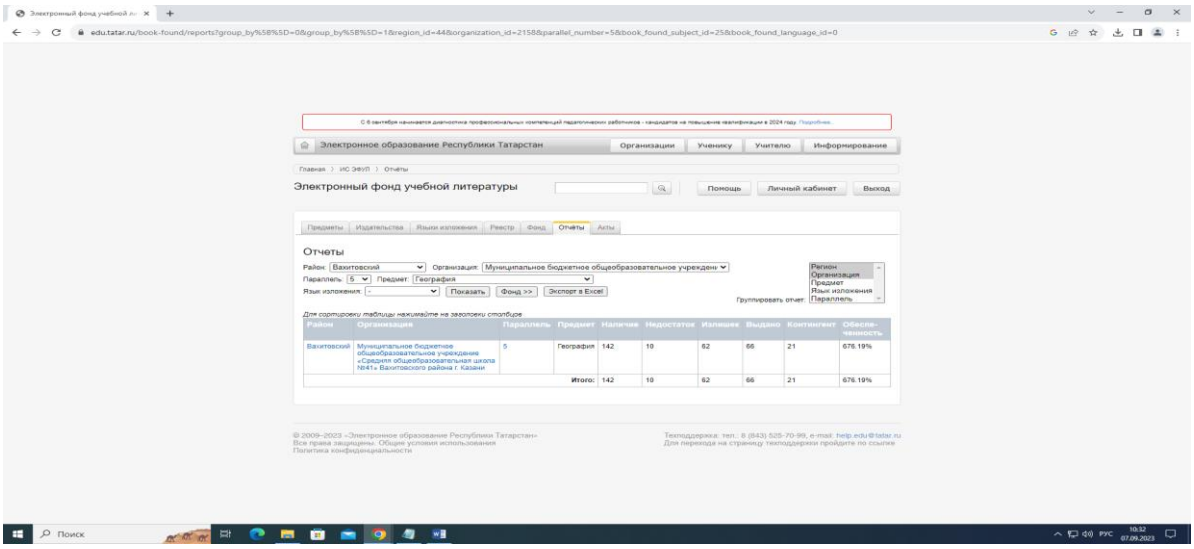
В 2022 году уполномоченным органом МО поставлено 15 учебников математики для 5 классов МБОУ «СОШ №41».

При этом на момент проверки согласно данным ЭФУЛ обеспеченность учебниками математики для 5 класса в МБОУ «СОШ №41» Вахитовского района г. Казани составляет 366,7 % (наличие - 77 учебников, контингент -21, выдано -59, излишки-28).



В 2021 году уполномоченным органом МО поставлено 20 учебников географии для 5 классов МБОУ «СОШ №41».

При этом на момент проверки согласно данным ЭФУЛ обеспеченность учебниками географии для 5 класса в МБОУ «СОШ №41» Вахитовского района г. Казани составляет 676,2 % (наличие - 142 учебника, контингент -21, выдано -66, излишки-62, при этом имеется недостаток в количестве 10 ед.).

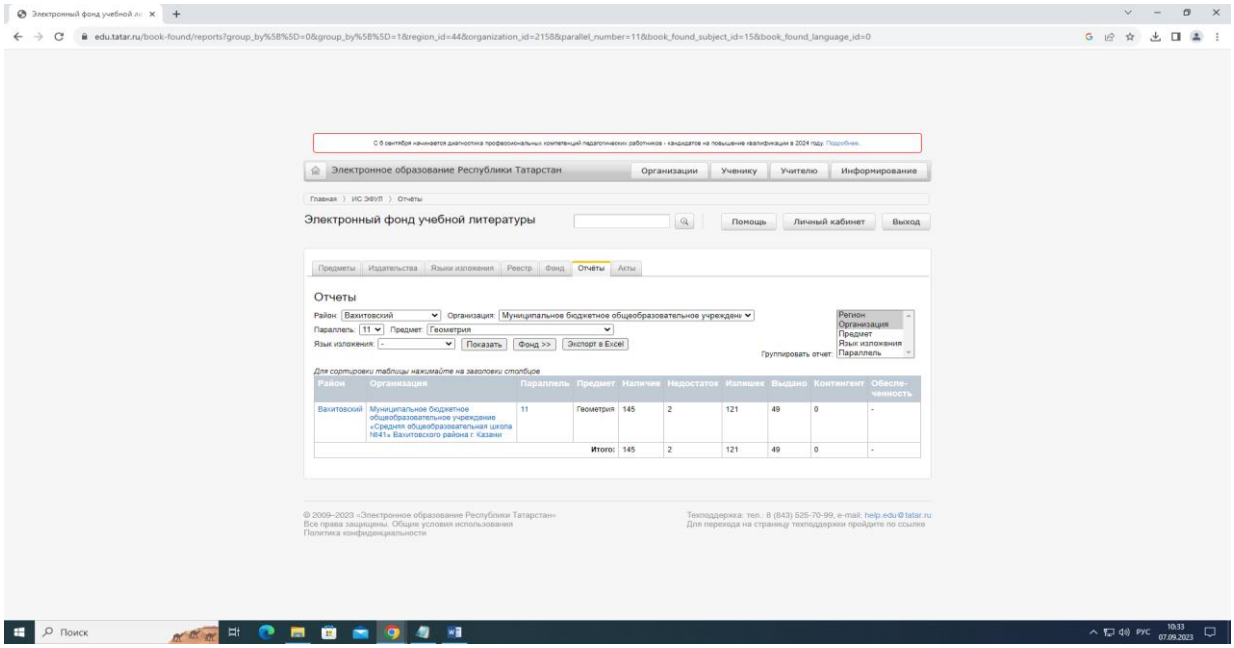


Согласно данным предоставленным Управлением образования исполкома МО г. Казани по Вахитовскому и Приволжскому районам на 15.09.2021 года количество учащихся 11 классов в МБОУ «СОШ №41» составляло 19 человек, на 15.09.2022 года - 20 человек, на 15.09.2023 года - 0 человек.

При этом на момент проверки согласно данным ЭФУЛ в МБОУ «СОШ №41» Вахитовского района г. Казани в наличии 145 учебников геометрии для 11 класса,

указаны излишки в количестве 121 учебника и недостаток учебников в количестве 2 ед.

Также при контингенте - 0 человек, в программе ЭФУЛ числится выдача 49 учебников. Обеспеченность учебниками не указана.



На момент проверки в полном объеме не решены вопросы автоматизации процесса формирования заказов и распространения учебной литературы, работы школьных библиотек с применением современных технологий.

Выводы

1. Объем проверенных средств в Министерстве образования Республики Татарстан 1 155 712,1 тыс. рублей. Кроме того, в 2023 году муниципальным образованиям предоставлены субвенции на закупку учебной литературы в общей сумме 838 656,8 тыс. рублей.

2. Средства, выделенные муниципальным образованиям в 2023 году на закупку учебной литературы, до начала учебного года не освоены на сумму 43 374,8 тыс. рублей. Кроме того, не оформлена передача из государственной в муниципальную собственность фактически поставленной учебной литературы.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить представление в Министерство образования и науки Республики Татарстан для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и имущества, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений

бюджетного законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

По фактам несвоевременного принятия Министерством образования и науки Республики Татарстан мер по передаче учебной литературы из государственной в муниципальную собственность направить информационное письмо в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан И.А. Мубараков