

**Отчет**  
**о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Республики Татарстан, Распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 05.09.2018 № ВА-866.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Министерства экономики Республики Татарстан по использованию средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Проверяемый период:** 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

**Объект контрольного мероприятия:** Министерство экономики Республики Татарстан, исполнительные комитеты Дрожжановского и Кукморского муниципальных районов, АО «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий», АО «РЦИ в сфере химических технологий».

**Срок проверки:** с 10 сентября по 5 октября 2018 г.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Министерство экономики Республики Татарстан (далее – Министерство) действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 23.07.2007 № 325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан». Министерство является республиканским органом государственной исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное регулирование в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Республики Татарстан.

В Республике Татарстан принята Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Программа), утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2013 № 823.

В настоящее время в Республике Татарстан осуществляют деятельность 159 тыс. МСП (159 030 ед.), что на 1 664 ед. (1,1%) больше, чем на начало 2018 года. Количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составляет 533,7 тыс. человек, что на 3 937 человек (0,7%) больше чем на начало года. По данным показателям Республика Татарстан занимает 1 место в ПФО и 7 в России.

На сегодняшний день в республике действует 83 объекта инфраструктуры (70 промышленных площадок и 13 промышленных парков) (на 1 января 2018 года 75 объектов инфраструктуры (63 промышленные площадки и 12 промышленных парков), на которых осуществляют деятельность 1382 резидента, создано около 26 тыс. рабочих мест. Объем произведенной продукции по итогам 9 месяцев 2018 г. составил более 98,4 млрд рублей, налоговых отчислений – 9,36 млрд. рублей. (По итогам 9 месяцев 2017 года 1378 резидентов, численность занятых – более 23,3 тыс. человек, объем произведенной продукции – 85,2, налоговых отчислений – 7,9 млрд. рублей).

### **1. Финансирование мероприятий Программы в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года.**

#### **2016 год**

На создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в 2016 году из бюджета направлено средств в сумме 439 670,8 тыс. рублей, в том числе:

- на создание центров молодежного инновационного творчества – 10 000,0 тыс. рублей;
- на создание промышленной площадки муниципального уровня № 2 по переработке полимеров Новошешминского муниципального района Республики Татарстан – 1 640,3 тыс. рублей;
- на создание промышленного парка «Развитие» г. Набережные Челны – 19 423,8 тыс. рублей;
- на строительство 2 очереди промышленного парка «Сокуры» – 17 550,9 тыс. рублей;
- на строительство 1-ой очереди промышленного парка «Вятка» в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан – 137 383,8 тыс. рублей;
- на строительство промышленного парка «Кукмор» – 100 625,0 тыс. рублей;
- на комплексное обустройство промышленной площадки в селе Старое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан – 96 625,0 тыс. рублей;

- на строительство промышленного парка «Актаныш» – 56 422,0 тыс. рублей.

### **2017 год**

На создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в 2017 году из бюджета направлено средств в сумме 826 927,1 тыс. рублей, в том числе:

- на создание региональной лизинговой компании (взнос в уставный капитал АО «Региональная лизинговая компания Республики Татарстан») – 500 000,0 тыс. рублей;

- на создание центров молодежного инновационного творчества – 10 300,0 тыс. рублей;

- на строительство промышленного парка «Кукмор» (в том числе авторский надзор) – 175 145,4 тыс. рублей;

- на комплексное обустройство промышленной площадки в селе Старое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан (в том числе авторский надзор) – 53 061,8 тыс. рублей;

- на строительство промышленного парка «Актаныш» (в том числе авторский надзор) – 38 419,9 тыс. рублей;

- на создание МФЦ для бизнеса, в которых организуется предоставление услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства – 50 000,0 тыс. рублей.

### **8 месяцев 2018 года**

На создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в 2018 году предполагается направить средств в сумме 198 856,2 тыс. рублей, в том числе:

- на создание МФЦ для бизнеса – 28 556,5 тыс. рублей;

- на строительство промышленного парка «Уруссу» – 69 660,4 тыс. рублей;

- на строительство промышленного парка «Буйнск» (в том числе ПИР) – 100 639,3 тыс. рублей.

Расходы по вышеуказанным мероприятиям по состоянию на 01.09.2018 не осуществлялись.

### **2. Мероприятие «Создание, строительство и обустройство промышленных площадок и промышленных парков»**

Подпрограммой «Создание и развитие индустриальных (промышленных) парков и промышленных площадок муниципального уровня на территории Республики Татарстан на 2017-2020 годы» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы» предусмотрено формирование благоприятных условий для

развития конкурентоспособных промышленных производств на территории Республики Татарстан, повышение инвестиционной привлекательности и деловой активности малого и среднего бизнеса.

На сегодняшний день в Республике Татарстан действуют 83 индустриальных парка и промплощадки, из них 43 являются аккредитованными. Также на территории республики в процессе создания находятся 7 индустриальных парков и промплощадок.

Подпрограммой установлены ежегодные показатели индикаторов оценки конечных результатов, такие как количество резидентов и созданных рабочих мест (Таблица 1).

Таблица 1

Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов					
	2016 год (базовый)	2017 год (план)	2017 год (факт)	2018 год (план)	2019 год	2020 год
Количество резидентов, ед.	1632	1669	1552	1706	1743	1817
Количество созданных рабочих мест, ед.	33072	33642	32086	34211	35066	35920

В рамках выездных мероприятий установлено следующее:

1. В соответствии с распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 26.04.2018 № 1131-р предусмотрена передача объекта строительства «Комплексное обустройство промышленной площадки в селе Старое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района» в собственность Дрожжановского муниципального района. Министерством земельных и имущественных отношений РТ оформлены акты приема-передачи объектов нефинансовых активов (№085-1672, №085-1680, №085-1670, №085-1675, №085-1671, №085-1674, №085-1679, №085-1677, №085-1678, №085-1676, №085-1673 от 16.05.2018) Дрожжановскому муниципальному району. Общая стоимость объекта составляет 149 686,8 тыс. рублей.

В ходе выездных мероприятий было установлено, что указанное имущество на сумму 149 686,8 тыс. рублей Дрожжановским муниципальным районом не принято и на баланс Дрожжановского муниципального района не оприходовано, что является нарушением п.п.1,3 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». В ходе проверки имущество на 149 686,8 тыс. рублей поставлено на баланс МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района» (представлены инвентарные карточки учета с датой постановкой на учет от 17.09.2018).

В ходе осмотра промышленной площадки «Дрожжаное» установлены отдельные замечания и недостатки по качеству выполненных работ.

- трещины и сколы в бордюрах (количество 25 шт. стоимостью 13,3 тыс. рублей) (Фото 1);



Фото 1

- некачественно выполнены работы по строительству отмостки вокруг павильона, произошла просадка грунта и имеются впадины по периметру (площадь 36 кв. м., стоимость 23,8 тыс. рублей) (Фото 2);



Фото 2

- трещины и сколы в верхних слоях асфальта (площадью 20 кв. м., стоимостью 44 тыс. рублей) (Фото 3).



Фото 3

По итогам выездных мероприятий Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района РТ направлено субподрядной организации ООО «Энергосервис» письмо с требованиями об устранении недостатков работ. В ходе проверки отдельные недостатки устранены.

На момент проверки управляющей компанией промышленной площадки «Дрожжаное» заключено 7 соглашений с резидентами, в том числе:

- ООО «Формпласт» №1 от 16.03.2017;
- ООО «Фламинго» №2 от 16.03.2017;
- ООО «Триада» №3 от 04.04.2017;
- ООО «Строительные технологии» №4 от 04.04.2017;
- ИП Хуснутдиновым Р.Р. №5 от 04.04.2017;
- МУП «Прогресс» №6 от 7.06.2017;
- ООО «Технотрейд» №7 от 15.06.2017.

Предметом соглашений является ведение резидентами инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории промышленной площадки «Дрожжаное».

Необходимо отметить, что в соглашениях обозначено, что резидент обязан:

- провести реконструкцию здания, либо строительство нового объекта в период от 0 до 6 месяцев с момента заключения соглашения;
- запуск производства в период от 0 до 12 месяцев с момента заключения соглашения;

В ходе проверки установлено, что производственную деятельность осуществляют 2 резидента ООО «Формпласт» (производство полимерных изделий) и ООО «Фламинго» (переработка вторсырья), остальные 5 находятся на стадии оформления или строительства.

Таким образом, ООО «Триада», ООО «Строительные технологии», ИП Хуснудинов Р.Р., МУП «Прогресс», ООО «Технотрейд» производственную деятельность в течение отведенного периода не осуществляли, что не соответствуют задекларированным показателям соглашений.

2. По промышленной площадке «Тюлячи» (финансирование строительства осуществлялось в 2014 году на сумму 200 000 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 140 000 тыс. рублей, 60 000 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан) установлено следующее.

В ходе осмотра промышленной площадки «Тюлячи» установлено, что:

- монтаж очистных сооружений не завершен. По данным ООО «УК «Созидание» монтаж биологических очистных сооружений хозяйственных бытовых и ливневых вод осуществлялся с нарушением (Фото 4).



Фото 4

- имеются дефектные участки асфальтобетонного покрытия (Фото 5).



Фото 5

3. В соответствии с распоряжениями Министерства земельных и имущественных отношений РТ от 24.04.2018 № 1070-р и 1071-р предусмотрена

передача объекта строительства «Строительство промышленного парка «Кукмор» в собственность Кукморского муниципального района. Общая стоимость объекта «Строительство промышленного парка «Кукмор» (1 и 2 очередь) составляет 303 322,4 тыс. рублей.

Актами приема-передачи №085-1689 от 22.05.2018 и №085-1686 от 22.05.2018 Министерство земельных и имущественных отношений РТ предусмотрена передача в собственность Кукморского муниципального района объектов «Строительство 1 очереди промышленного парка «Кукмор», по адресу: Республика Татарстан, Кукморский муниципальный район, г. Кукмор, ул. Производственная» с первоначальной балансовой стоимостью 157 292,8 тыс. рублей и «Строительство 2 очереди промышленного парка «Кукмор», по адресу Республика Татарстан, Кукморский муниципальный район, г. Кукмор, ул. Производственная Манзарасское сельское поселение» с первоначальной балансовой стоимостью 146 029,6 тыс. рублей. Указанное имущество 20.06.2018г. передано на баланс исполнительного комитета г. Кукмор.

Согласно инвентарным карточкам №15626 и №15627 указанное имущество поставлено на баланс в исполнительном комитете г. Кукмор 31.07.2018г.

На момент проверки администрацией промышленного парка «Кукмор» заключено 5 соглашений с резидентами, в том числе:

- ООО «Сафия» от 09.02.2016 б/н;
- ООО «Расплав» от 09.02.2016 б/н;
- ИП Гариповым И.Н. от 09.09.2016 б/н;
- ИП Тазмиевым Р.Н. от 15.12.2017 б/н;
- ООО «Домострой» от 14.12.2017 б/н.

На момент осмотра промышленной площадки «Кукмор» установлено, что из 5 зарегистрированных резидентов – 2 резидента (ООО «Сафия», ООО «Расплав») производили работы по возведению корпусов производственных цехов, 3 резидента вели проектные работы (Фото 6).



Фото 6

По итогам 2017 года отдельные показатели, заложенные в графики ИП Гариповым И.Н., не выполнены.

В ходе осмотра промышленной площадки «Кукмор» установлены отдельные замечания и недостатки по качеству выполненных работ.

- имеются трещины на асфальтобетонном покрытии на пешеходном тротуаре (Фото 7);



Фото 7

- некачественно установлены бордюры, имеются сколы (Фото 8);



Фото 8

- на опоре освещения отсутствует фонарь (Фото 9);



Фото 9

- отслоение краски на водонапорной башне (Фото 10);



Фото 10

- 10 уличных видеокамер не подключены к системе видеонаблюдения (Фото 11).



Фото 11

Подрядной организацией ООО «Строй-гарант» предоставлено гарантийное письмо об устраниении выявленных недостатков.

### **3. Развитие региональных центров инжиниринга**

С 2013 года новым направлением развития инновационной инфраструктуры стали региональные центры инжиниринга и центры прототипирования (далее – Центр), созданные в рамках программы поддержки МСП Министерства экономического развития Российской Федерации. В 2013-2015 годах на создание региональных инжиниринговых центров выделено порядка 1,7 млрд. рублей.

Показатели, установленные между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономики Республики Татарстан выполнены, отчеты приняты.

Однако, в целях мониторинга деятельности Центров принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.04.2017 №230 «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по взаимодействию и реализации совместных проектов с региональными инжиниринговыми центрами и центрами прототипирования Республики Татарстан на 2017 — 2019 годы и Перечня показателей оценки эффективности деятельности региональных инжиниринговых центров и центров прототипирования и их взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан и образовательными организациями высшего образования, действующими на территории Республики Татарстан».

По данным предоставленным Министерством проведен анализ выполнения в 2017 году Перечня показателей оценки эффективности деятельности региональных инжиниринговых центров и центров прототипирования (далее – РЦИ и ЦП), предусмотренных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от

15.04.2017 № 230. Наименьший коэффициент загрузки оборудования составляет 20 % у АО «РЦИ в сфере химических технологий».

С выездом на место 27.09.2018 установлено, что технологическая линия переработки полимерных материалов на постоянной основе не эксплуатируется (Фото 12, 13). По устным пояснениям с момента передачи имущества (2014 год), идет поиск «рецептуры» планируемой к выпуску химической продукции. Идет процесс стандартизации под ГОСТ.



Фото 12



Фото 13

Информация об оборудовании Центра, планируемого к введению в эксплуатацию (Таблица 2).

Таблица 2  
тыс. рублей

<b>Наименование оборудования</b>	<b>Стоимость</b>
Камера анализа токсичных газов ST-396002	1 900,00
Камера для определения оптической плотности дыма ST-396001	5 600,00
Специализированный комплекс для измерения кислородного индекса	1 650,00
Технологическая линия переработки полимерных материалов	85 011,82
Установка для определения кислотности газов при горении ST-96005	1 800,00
<b>Итого:</b>	<b>95 961,82</b>

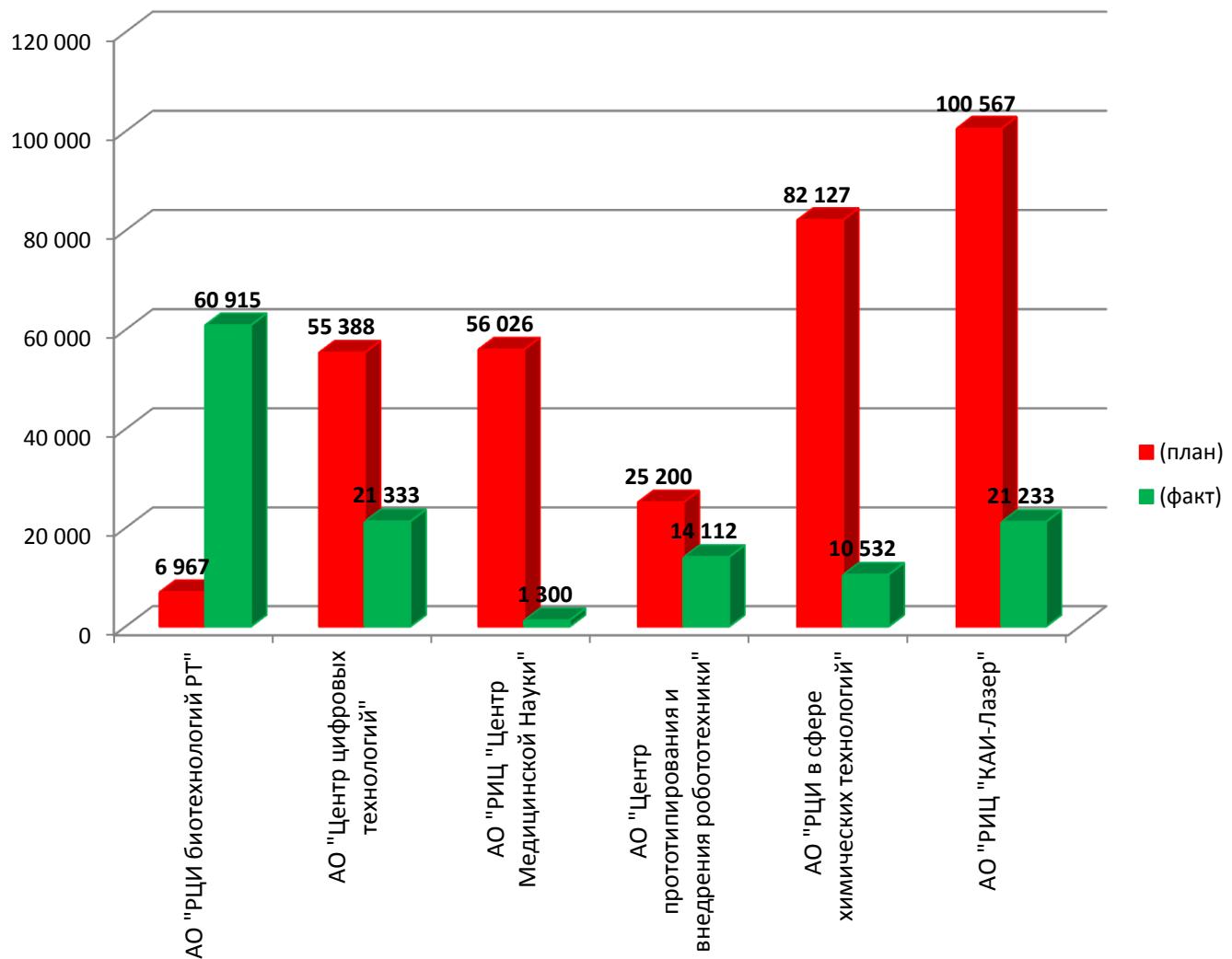
Также установлено неиспользуемое имущество (Таблица 3).

Таблица 3  
тыс. рублей

<b>Наименование оборудования</b>	<b>Стоимость</b>
Шкаф ламинарный БМБ-П-«ЛАМИНАР-С»	270,00
Станок сверлильный ВТ 25 ST	391,55
Миксер SHR 200A	122,76
Шкаф для хранения реагентов ЛОИП	74,29
Шкаф для хранения реагентов ЛОИП	74,29
Шкаф для хранения реагентов ЛОИП	74,29
<b>Итого</b>	<b>1 007,2</b>

Сведения о достижении объема выручки за 2017 год плановых назначений (не менее 16,5 % от размера уставного капитала на конец года), тыс. рублей (Диаграмма 1).

Диаграмма 1

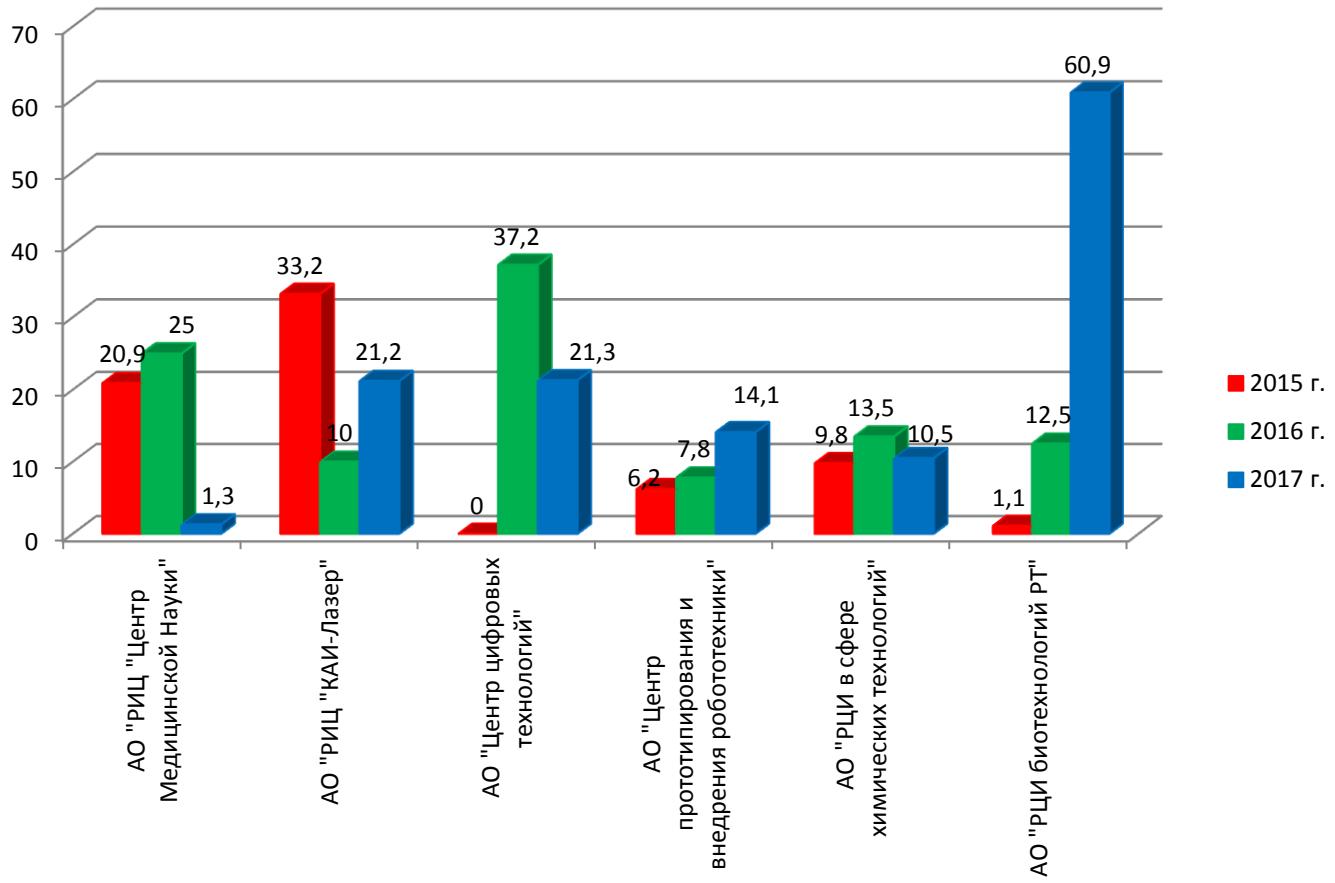


Проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности 6 региональных центров инжиниринга и прототипирования.

Отмечается снижение выручки в 2017 году по 4 центрам, исключение составляет АО «Центр прототипирования и внедрения робототехники» и АО «РЦИ биотехнологий РТ». В 2017 году 5 центрами получены убытки, исключение – АО «РЦИ биотехнологий РТ». Кроме того, АО «РИЦ «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий», АО «РЦИ в сфере химических технологий» получены убытки в течение последних 3 лет.

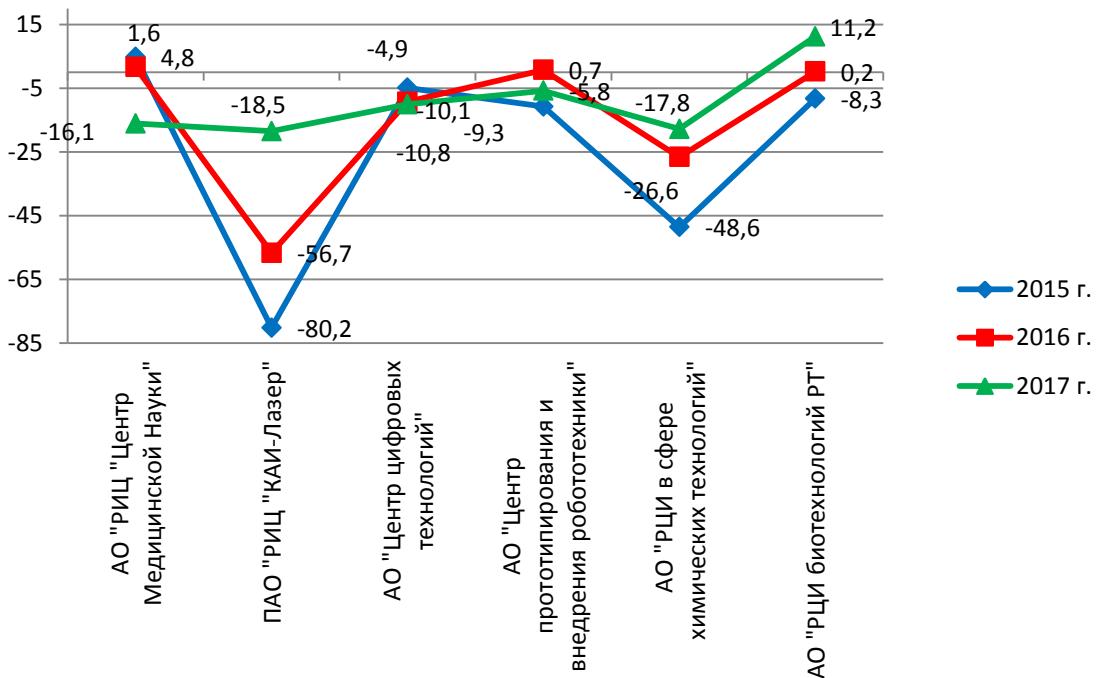
Информация о величине выручки центров представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Информация о финансовом результате деятельности центров представлена в диаграмме 3.

Диаграмма 3



Получены убытки за период 2015-2017 годы АО «РИЦ «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий», АО «РЦИ в сфере химических технологий». В 2017 году финансовый результат в виде прибыли имело только АО «РЦИ биотехнологий РТ».

Чистые активы «РЦИ в сфере химических технологий» меньше величины уставного капитала. Такая ситуация наблюдается в течение 3 лет (Таблица 4).

Таблица 4  
в тыс. рублей

	По состоянию на 31.12.2017	По состоянию на 31.12.2016	По состоянию на 31.12.2015
<b>АО «РЦИ в сфере химических технологий»</b>			
Уставный капитал	497 737	497 737	308 733
Чистые активы	396 909	414 717	250 968

Согласно п. 6 ст. 35 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 № 208-ФЗ Общество обязано либо снизить уставный капитал, либо провести процедуру ликвидации. Кроме того, согласно п. 7 ст. 35 вышеуказанного закона, если стоимость чистых активов Общества окажется меньше его уставного капитала более чем на 25 процентов по окончании трех, шести, девяти или двенадцати месяцев отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество дважды с периодичностью один раз в месяц обязано поместить в средствах массовой информации, в которых опубликовываются данные о государственной регистрации юридических лиц, уведомление о снижении стоимости чистых активов.

Согласно Протоколу от 28.06.2018 об итогах голосования на годовом Общем собрании акционеров принято решение об уменьшении уставного капитала Общества путем уменьшения номинальной стоимости акций.

Кроме того, у следующих акционерных обществ стоимость чистых активов меньше уставного капитала на протяжении последних двух отчетных периодов (2016, 2017 годы) (Таблица 5).

Таблица 5

	По состоянию на 31.12.2017	По состоянию на 31.12.2016
<b>АО «КАИ-лазер»</b>		
Уставный капитал	609 499	609 499
Чистые активы	541 546	560 002
<b>АО «Центр цифровых технологий»</b>		
Уставный капитал	335 683	335 683
Чистые активы	312 745	323 475

## **Выводы**

1. В ходе проверки установлено, что отдельными резидентами промышленных парков не в полной мере выполняются задекларированные условия.

2. В ходе осмотра промышленных площадок «Кукмор», «Тюлячи», «Дрожжаное» были установлены отдельные замечания и недостатки по качеству выполненных работ.

3. На момент проверки объект строительства «Комплексное обустройство промышленной площадки в селе Старое Дрожжаное Дрожжановского муниципального района» стоимостью 149,7 млн. рублей на балансе не числился.

4. В 2017 году 5 центрами получены убытки, исключение – АО «РЦИ биотехнологий РТ». Кроме того, АО «РИЦ «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий», АО «РЦИ в сфере химических технологий» получены убытки в течение последних 3 лет. Чистые активы меньше величины уставного капитала в течение последних 2 лет у АО «КАИ-Лазер», АО «Центр цифровых технологий».

5. АО «РЦИ в сфере химических технологий» технологическая линия переработки полимерных материалов на постоянной основе на момент проверки не эксплуатировалось.

## **Предложения**

По итогам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление в Министерство экономики РТ;
- информационное письмо в Министерство земельных и имущественных отношений РТ;
- материалы проверки в Прокуратуру РТ.

Аудитор Счетной палаты  
Республики Татарстан

А.Р. Валеев