СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заключение
на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

КАЗАНЬ 2023

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общая часть

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Документы и материалы к Законопроекту представлены в полном объеме по перечню, установленному п. 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан сроком на три года – на очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годов).

В Заключении представлены результаты экспертизы Законопроекта, а также сравнительного анализа его показателей с показателями 2023 года, утвержденными Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 23.11.2022 № 83-ЗРТ (далее – показатель 2023 года).

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 30 октября 2023 года № 53).

2. Основные характеристики Законопроекта

Содержание Законопроекта и состав показателей, предлагаемых к утверждению, соответствуют положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Статьей 6 Законопроекта предлагается утвердить размер нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) на 2024 год в сумме 8 582 309,4 тыс. рублей, на 2025 год – 9 176 223,8 тыс. рублей, на 2026 год – 9 790 030,9 тыс. рублей.

Направления средств нормированного страхового запаса соответствуют целям формирования и использования указанных средств, установленных статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Предлагаемый к утверждению (статья 7 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Республики Татарстан (0,95% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования), находится в пределах

ограничений, установленных статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Прогноз доходов бюджета Фонда ОМС

Общий объем доходов бюджета Фонда ОМС на 2024 год прогнозируется в размере 79 575 893,1 тыс. рублей (112,7% к показателю 2023 года), на 2025 год – 84 537 640,7 тыс. рублей, на 2025 год – 89 761 460,3 тыс. рублей.

Состав доходных источников бюджета Фонда ОМС на 2024-2026 годы соответствует требованиям статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 21 и 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Коды классификации доходов и их наименования, отраженные в Законопроекте, согласуются с утвержденными в приказе Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» и приказе Министерства финансов Республики Татарстан от 19.11.2021 № 02-115 «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Татарстан и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан» (в ред. от 27.03.2023).

Прогнозируемые в Законопроекте показатели по группам и видам доходов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2024 год	Плановый период		2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.
			2025 год	2026 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Безвозмездные поступления	**70 598 941,5**	**79 575 893,1**	**84 537 640,7**	**89 761 460,3**	**12,7**	**6,2**	**6,2**

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2024 год	Плановый период		2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.
			2025 год	2026 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 761 059,2	1 937 252,5	1 967 270,8	1 998 723,7	10	1,5	1,6
Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Татарстан	60 186 154,4	68 413 312,4	73 154 651,6	78 044 014,5	13,7	6,9	6,7
Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	1 028 210,9	1 159 700	1 239 719,3	1 322 780,5	12,8	6,9	6,7
Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан	7 623 517	8 065 628,2	8 175 999	8 395 941,6	5,8	1,4	2,7
ВСЕГО ДОХОДОВ	**70 598 941,5**	**79 575 893,1**	**84 537 640,7**	**89 761 460,3**	**12,7**	**6,2**	**6,2**

Доходы бюджета Фонда ОМС в полном объеме сформированы за счет средств межбюджетных трансфертов, планируемых к получению от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС), бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации.

Основную долю (в 2024 году – 86%, в 2025 году – 86,5%, в 2026 году – 86,9%) в безвозмездных поступлениях составляет субвенция из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан (далее – субвенция).

Размер субвенции, отраженный в Законопроекте на 2024 год (68 413 312,4 тыс. рублей), соответствует показателю, предусмотренному в

проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Республики Татарстан.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличивается на 6,6% и составит 10 002 880,7 тыс. рублей, что соответствует размеру ассигнований, предусмотренному в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Фонда ОМС.

В Законопроекте объем прочих межбюджетных трансфертов бюджету Фонда ОМС запланирован на 2024 год в сумме 1 159 700 тыс. рублей или 112,8% к показателю 2023 года. По данному виду доходов отражаются поступления средств из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках взаиморасчетов за медицинскую помощь застрахованным жителям других регионов, оказанную медицинскими учреждениями Республики Татарстан.

Справочно: по состоянию на 01.10.2023 поступления прочих межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда ОМС составили 701 238,2 тыс. рублей или 68,2% от ожидаемого показателя исполнения за 2023 год (*1 028 210,9 тыс. рублей*).

4. Расходы бюджета Фонда ОМС

4.1. Общий объем расходов бюджета Фонда ОМС на 2024 год планируется в сумме 79 575 893,1 тыс. рублей (112,7% к показателю 2023 года), на 2025 год – 84 537 640,7 тыс. рублей, на 2026 год – 89 761 460,3 тыс. рублей.

Коды классификации расходов и их наименования, отраженные в Законопроекте, согласуются с отраженными в проекте «Перечня целевых статей расходов бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 – 2026 годы» (размещен на сайте Министерства финансов Республики Татарстан).

4.2. Структура расходов проекта бюджета Фонда ОМС по разделам не меняется по сравнению с 2023 годом и включает 3 раздела – «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение» и «Социальная политика» (таблица 2).

Таблица 2

Наименование разделов/ подразделов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022)		Законопроект, тыс. руб.					
					Плановый период			
	тыс. руб.	Уд. вес, в %	2024 год	Уд. вес, в %	2025 год	Уд. вес, в %	2026 год	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего расходов	**70 598 941,5**	**100**	**79 575 893,1**	**100**	**84 537 640,7**	**100**	**89 761 460,3**	**100**
Общегосударственные вопросы	311 210,3	0,4	324 010,5	0,4	336 605,1	0,4	350 069,3	0,4
Другие общегосударственные вопросы	*311 210,3*	*0,4*	*324 010,5*	*0,4*	*336 605,1*	*0,4*	*350 069,3*	*0,4*
Здравоохранение	70 146 487,5	99,4	79 104 989,2	99,4	84 048 266,5	99,4	89 252 511,1	99,4
Скорая медицинская помощь	*145 022,9*	*0,2*	*115 896,6*	*0,1*	*116 476,8*	*0,1*	*117 089,5*	*0,1*
Другие вопросы в области здравоохранения	*70 001 464,6*	*99,2*	*78 989 092,6*	*99,3*	*83 931 789,7*	*99,3*	*89 135 421,6*	*99,3*
Социальная политика	141 243,7	0,2	146 893,4	0,2	152 769,1	0,2	158 879,9	0,2
Социальное обеспечение населения	*141 243,7*	*0,2*	*146 893,4*	*0,2*	152 769,1	0,2	*158 879,9*	*0,2*

4.3. Основной объем расходов Фонда ОМС на 2024-2026 годы (99,6% ежегодно) сформирован в программном формате и включает ассигнования на реализацию двух госпрограмм – «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Информация о расходах бюджета Фонда ОМС на 2024-2026 годы в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности, а также отдельных мероприятий представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2024 год	Плановый период		2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.
			2025 год	2026 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
ГП «Развитие здравоохранения РТ», в т.ч.:	**70 146 487,5**	**79 104 989,2**	**84 048 266,5**	**89 252 511,1**	**12,8**	**6,2**	**6,2**
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан в части оплаты медицинской помощи в Республике Татарстан (на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС)	58 095 225,9	66 211 301,9	70 810 464,5	75 551 855,2	14	6,9	6,7
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (на оказание медицинской помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, вызванных ВИЧ, синдром приобретенного иммунодефицита, туберкулезом, психических расстройствах и расстройствах поведения, связанных в том числе с употреблением психоактивных веществ)	1 761 059,2	1 937 252,5	1 967 270,8	1 998 723,7	10	1,5	1,6
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории РТ в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 779 718,2	1 878 000	2 007 582	2 142 090	5,5	6,9	6,7
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	1 028 210,9	1 159 700	1 239 719,3	1 322 780,5	12,8	6,9	6,7

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2024 год	Плановый период		2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.
			2025 год	2026 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	4 168 408,1	4 367 316	4 413 090,2	4 461 010,8	4,8	1	1,1
Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	2 883 157,4	3 086 668,1	3 141 270,2	3 302 868,2	7,1	1,8	5,1
Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	84 576,6	54 807,7	54 807,7	54 807,7	-35,2	-	-
Оказание паллиативной помощи	346 131,2	409 943	414 061,8	418 375	18,4	1	1
ГП «Социальная поддержка граждан РТ» (*на оказание услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельных категорий граждан*)	**141 243,7**	**146 893,4**	**152 769,1**	**158 879,9**	**4**	**4**	**4**
Непрограммные направления деятельности (*на обеспечение деятельности Фонда ОМС*)	**311 210,3**	**324 010,5**	**336 605,1**	**350 069,3**	**4,1**	**3,9**	**4**
Всего расходов	**70 598 941,5**	**79 575 893,1**	**84 537 640,7**	**89 761 460,3**	**12,7**	**6,2**	**6,2**

По государственной программе «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»

В рамках государственной программы основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС (в 2024 году – 83,7% или 66 211 301,9 тыс. рублей).

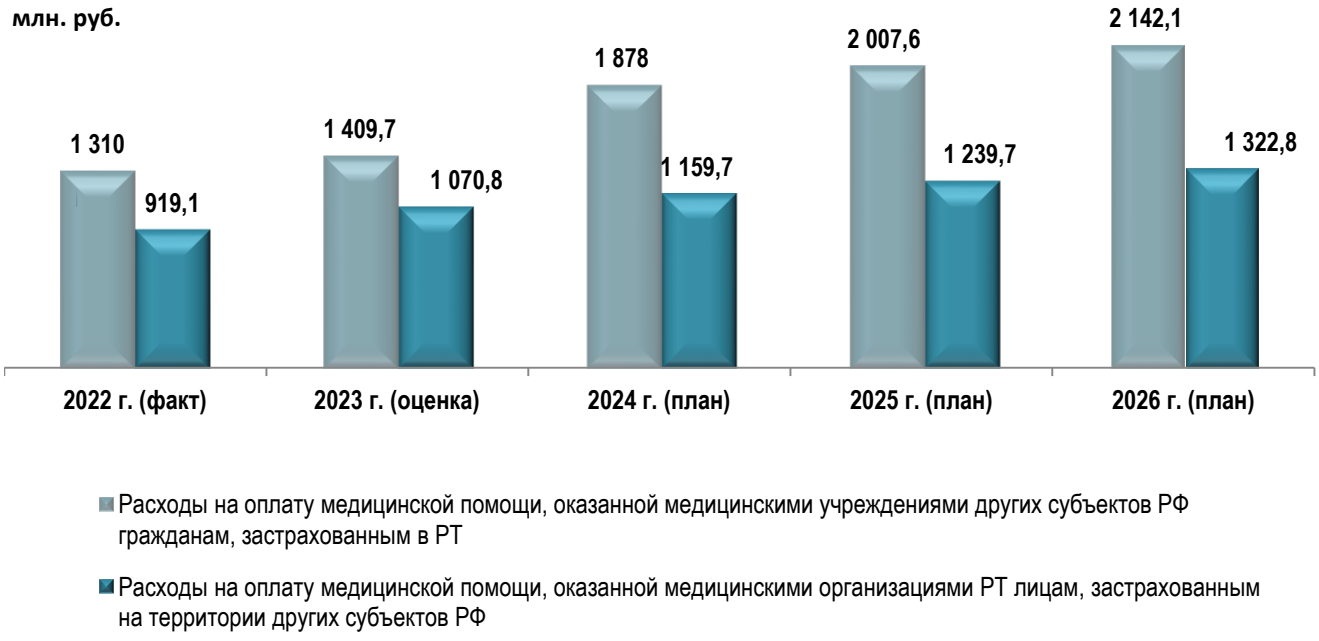
Территориальная программа ОМС утверждается в составе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан.

В связи с тем, что Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 года не утверждена, подтвердить обоснованность отраженных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на указанные цели не представляется возможным.

Бюджетные ассигнования на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи предусмотрены на 2024-2026 годы в сумме 54 807,7 тыс. рублей ежегодно. Объем ассигнований на указанные цели составляет 64,8% к уровню 2023 года. На дату формирования Законопроекта федеральные средства между субъектами Российской Федерации не распределены. В этой связи объем расходов на указанные цели, в последующем, может быть уточнен.

По Законопроекту на период 2024-2026 годов планируется ежегодное увеличение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в республике, а также медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (диаграмма).

Диаграмма



Так, в 2024 году в сравнении с 2023 годом расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан, планируются с ростом на 5,5%, на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – на 12,8%.

По государственной программе «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»

Бюджетные ассигнования в рамках государственной программы в полном объеме предусматриваются на оказание услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельным категориям граждан Республики Татарстан – ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан. Расходы осуществляются за счет целевых средств бюджета республики.

Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год – 146 893,4 тыс. рублей определен с ростом к показателю 2023 года на 4%. Расчет произведен с учетом ожидаемого по итогам 2023 года исполнения показателя (*142 133,6 тыс. рублей*).

Справочно: по данным, размещенным на сайте Фонда ОМС, за 2020-2022 годы количество льготников получивших услуги по зубопротезированию и слухопротезированию уменьшилось на 10,9%, средняя стоимость фактически оказанных одному льготнику услуг по зубопротезированию за аналогичный период увеличилась на 23,3%.

Непрограммные направления деятельности

В рамках непрограммных направлений деятельности предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда ОМС.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Фонда ОМС определен с учетом планируемого повышения заработной платы (таблица 4).

Таблица 4

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год (ред. от 23.11.2022), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2024 год	Плановый период		2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.
			2025 год	2026 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	**311 210,3**	**324 010,5**	**336 605,1**	**350 069,3**	**4,1**	**3,9**	**4**
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	213 939,3	216 860,2	224 654,5	233 640,6	1,4	3,6	4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	92 713	102 590,5	106 979,6	111 265,3	10,7	4,3	4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	10	60	60	60	в 6 р.	-	-
Иные бюджетные ассигнования	4 548	4 499,8	4 911	5 103,4	-1,1	9,1	3,9

5. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Согласно Законопроекту бюджет Фонда ОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов бюджет планируется бездефицитным.

6. Результаты экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

6.1. В Законопроекте обеспечена согласованность показателей, отраженных в текстовой части и приложениях.

6.2. Бюджет Фонда ОМС по доходам и расходам прогнозируется на 2024 год в размере 79 575 893,1 тыс. рублей, на 2025 год – 84 537 640,7 тыс. рублей, на 2026 год – 89 761 460,3 тыс. рублей.

6.3. Прогнозируемые Законопроектом объемы поступлений из бюджета Республики Татарстан (на 2024 год – 10 002 880,7 тыс. рублей) соответствуют объемам, предусмотренным на указанные цели в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

6.4. Объем субвенции из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан, отраженный в Законопроекте на 2024 год (68 413 312,4 тыс. рублей), соответствует показателю, предусмотренному в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Республики Татарстан.

6.5. Представленный Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета Фонда ОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.

Председатель А.И. Демидов