

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на работы по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2017 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 13.06.2017 № ВА-676 на проведение контрольного мероприятия, соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия между Счетной палатой Республики Татарстан и МКУ Контрольно – счетная палата Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на очистку озера в н.п. Озерный Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, регламентирующие выделение средств на очистку озера, муниципальный контракт, акты выполненных работ.

Объекты контрольного мероприятия: Семиозерское сельское поселение Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 июня по 23 июня 2017 года.

Результаты контрольного мероприятия:

Муниципальное образование «Семиозерское сельское поселение Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» (далее – Поселение) наделено статусом сельского поселения. В состав Поселения входят населённые пункты: села Семиозерка, Шигали, поселки Озерный, Светлое Озеро, деревни Макаровка, Теплый Ключ.

Согласно ч. 1 ст. 44 Устава Поселения Исполнительный комитет муниципального образования «Семиозерское сельское поселение Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» (далее – Исполнительный комитет) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Поселения.

Согласно ч. 4 ст. 40 Устава Глава поселения одновременно возглавляет Совет Поселения и Исполнительный комитет поселения.

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по очистке озера в н.п. Озерный Высокогорского района Республики Татарстан размещено на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://etp.zakazrf.ru> под номером 011130000131400005. Начальная цена контракта – 1 140,8 тыс. рублей. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Электронный аукцион.

На участие в аукционе подано две заявки:

- ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» (ИНН 1616025332, Российская Федерация; 422710; Республика Татарстан; Высокогорский район, н.п. Ильино; ул. Песчаная; д. 20) с ценой предложения 1 129,3 тыс. рублей;

- ООО «Многоотраслевое предприятие» (ИНН 1616013062, Российская Федерация; 422700; Республика Татарстан; Высокогорский район, н.п. ж/д станция Высокая Гора; ул. Зеленая; д. 3) с ценой предложения 1 135,1 тыс. рублей.

Учредителем и директором обоих предприятий на момент проверки является Даминов Науфаль Шакирович (ИНН 161600189590).

По результатам аукциона Исполнительным комитетом заключен муниципальный контракт № 53 от 05.09.2014 с ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» по цене предложения.

Согласно Акту выполненных работ от 25.12.2014 работы по муниципальному контракту приняты на сумму 1 129,3 тыс. рублей.

В соответствии с техническим заданием к контракту в числе прочих работ предусматривалось, что вычищенный ил и прочий мусор должен быть погружен в специализированную технику и вывезен на специальное для этого оборудованное место (полигон отходов) в объеме 7900 м³. Однако фактически и в соответствии с Актом выполненных работ вывезено 505 тонн. Остальной грунт со слов представителя подрядчика размещен по берегам озера.

Проверкой актов выполненных работ установлено завышение объема и стоимости работ на сумму 785,1 тыс. рублей:

- по работе на очистку и погрузку ила использована не соответствующая расценка ГЭСН, значительно удорожающая работы,
- завышен объем погрузки ила.

В ходе проверки между заказчиком и подрядчиком подписан акт КС-2 на снятие невыполненных объемов работ на сумму 785,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что на момент проверки фактический объем выполненных земляных работ (расчистка от ила, погрузка и вывоз грунта) проверить не представилось возможным.

На момент проверки озеро водой полностью не заполнено, заросло камышом. Таким образом, бюджетные средства использованы Исполнительным комитетом без достижения необходимого результата (озеро в н.п. Озерный требует повторной очистки), что не соответствует принципам ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

По информации Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (письмо от 23.06.2017 № 5431/14) упущением Исполнительного комитета Семиозерского поселения в вопросе очистки озера явилось то, что до начала работ не было учтено отсутствие естественных источников ее подпитки. Из единственной артезианской скважины, подающей воду жителям поселка, заполнение озера водой оказалось невозможным. В 2015, 2016 и в истекшем периоде 2017 года за счет талых и дождевых вод озеро, очищенное от ила и грязи, водой заполнено лишь частично. Значительная ее часть снова покрылась камышом.

Согласно ст. 11 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для проведения работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, только на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование.

При этом согласно сведениям, имеющимся в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, решений о предоставлении водного объекта – озера, расположенного в п. Озерный Семиозерского сельского поселения, в пользование не выдавалось. Таким образом, в действиях ООО «Многоотраслевое предприятие – МП» усматриваются признаки совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ «Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий». При этом согласно ст. 4.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, в связи с чем привлечение ООО «Многоотраслевое предприятие – МП» к административной ответственности за проведение работ в 2014 году не представляется возможным.

В ходе проверки Исполнительным комитетом поселения разработан и утвержден план мероприятий по восстановлению озера в населенном пункте Озерный.

Выводы:

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, завышение стоимости работ по очистке озера в н.п. Озерный Высокогорского муниципального района на сумму 785,1 тыс. рублей.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков предлагается направить:

- представление Главе Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан;
- информацию в Региональное отделение Общероссийского Народного Фронта по Республике Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев