

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заключение

на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общая часть

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее — Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее — Законопроект) внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Документы и материалы к Законопроекту представлены в полном объеме по перечню, установленному п. 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее — Фонд ОМС) составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан сроком на три года — на очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

В Заключении представлены результаты экспертизы Законопроекта, а также показателей c 2022 сравнительного анализа его показателями года, утвержденными Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции от 25.11.2021 № 87-3РТ (далее – показатель 2022 года).

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 18 октября 2022 года № 51).

2. Основные характеристики Законопроекта

Содержание Законопроекта и состав показателей, предлагаемых к утверждению, соответствуют положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Статьей 6 Законопроекта предлагается утвердить на 2023 год размер нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее — Фонд ОМС) в сумме 7 095 359,6 тыс. рублей и направления его использования.

Размер и направления использования нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда ОМС определены в Законопроекте с учетом положений статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Предлагаемый к утверждению (статья 7 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Республики Татарстан (1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования), находится в пределах ограничений, установленных статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Прогноз доходов бюджета Фонда ОМС

Общий объем доходов бюджета Фонда ОМС на 2023 год прогнозируется в размере 67 275 763,3 тыс. рублей (105,5% к показателю 2022 года), на 2024 год – 70 807 829,8 тыс. рублей, на 2025 год – 70 895 525,6 тыс. рублей.

Состав доходных источников бюджета Фонда ОМС на 2023-2025 годы соответствует требованиям статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 21 и 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета Фонда ОМС на 2023-2025 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

	Закон о бюджете Фонда ОМС	Закон	Изменение к предыдущему году, в %				
Наименование	на 2022 год (ред. от 25.11.2021), тыс. руб.		Плановый	2023г./	2024г./	2025г./	
		2023 год	2024 год	2025 год	2022г.	2023г.	2024г.
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Безвозмездные поступления	63 778 600,6	67 275 763,3	70 807 829,8	70 895 525,6	5,5	5,3	0,1
Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 725 983,5	1 761 059,2	1 787 252	1 813 480	2	1,5	1,5
Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Татарстан	53 893 788,5	56 862 976,2	60 228 374	60 228 374	5,5	5,9	-
Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	969 096	1 028 210,9	1 069 339,3	1 112 112,9	6,1	4	4
Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан	7 189 732,6	7 623 517	7 722 864,5	7 741 558,7	6	1,3	0,2
ВСЕГО ДОХОДОВ	63 778 600,6	67 275 763,3	70 807 829,8	70 895 525,6	5,5	5,3	0,1

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Доходы бюджета Фонда ОМС в полном объеме сформированы за счет средств межбюджетных трансфертов, планируемых к получению от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС), бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации.

Основную долю (в 2023 году — 84,5%, в 2024 году — 85,1%, в 2025 году — 85%) в безвозмездных поступлениях составляет субвенция из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан (далее — субвенция).

Размер субвенции, отраженный в Законопроекте на 2023 год (56 862 976,2 тыс. рублей), на 3 323 178,2 тыс. рублей меньше показателя, предусмотренного в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Республики Татарстан (60 186 154,4 тыс. рублей).

В этой связи ко второму чтению Законопроекта предлагается уточнить доходную часть бюджета Фонда ОМС, а также скорректировать размер нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда ОМС.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличивается на 5,3% и составит 9 384 576,2 тыс. рублей, что соответствует размеру ассигнований, предусмотренному в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Фонда ОМС.

В Законопроекте объем прочих межбюджетных трансфертов бюджету Фонда ОМС запланирован на 2023 год в сумме 1 028 210,9 тыс. рублей или 106,1% к показателю 2022 года. По данному виду доходов отражаются поступления средств из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках взаиморасчетов за медицинскую

помощь застрахованным жителям других регионов, оказанную медицинскими учреждениями Республики Татарстан.

4. Расходы бюджета Фонда ОМС

- 4.1. Общий объем расходов бюджета Фонда ОМС на 2023 год планируется в сумме 67 275 763,3 тыс. рублей (105,3% к показателю 2022 года), на 2024 год 70 807 829,8 тыс. рублей, на 2025 год 70 895 525,6 тыс. рублей.
- 4.2. Расходы бюджета Фонда ОМС на 2023-2025 годы, как и в предыдущие годы, запланированы по трем разделам классификации расходов (таблица 2).

Таблица 2

	Фонда ОМС Наименование на 2022 год разделов/ (ред. от 25.11.2021) подразделов Уд.		Законопроект, тыс. руб.						
					Плановый период				
подразделов			2024 год	Уд. вес, в %	2025 год	Уд. вес, в %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Всего расходов	63 863 481,6	100	67 275 763,3	100	70 807 829,8	100	70 895 525,6	100	
Общегосударственные вопросы	262 529,6	0,4	289 585,7	0,4	275 984,9	0,4	277 270,3	0,4	
Другие общегосударственные вопросы	262 529,6	0,4	289 585,7	0,4	275 984,9	0,4	277 270,3	0,4	
Здравоохранение	63 467 828,8	99,4	66 844 933,9	99,4	70 384 951,5	99,4	70 465 486,2	99,4	
Скорая медицинская помощь	144 421,9	0,2	145 022,9	0,2	145 529,7	0,2	61 425,7	0,1	
Другие вопросы в области здравоохранения	63 323 406,9	99,2	66 699 911	99,2	70 239 421,8	99,2	70 404 060,5	99,3	
Социальная политика	133 123,2	0,2	141 243,7	0,2	146 893,4	0,2	152 769,1	0,2	
Социальное обеспечение населения	133 123,2	0,2	141 243,7	0,2	146 893,4	0,2	152 769,1	0,2	

4.3. Основной объем расходов Фонда ОМС на 2023-2025 годы (99,6% ежегодно) сформирован на основе государственных программ Республики Татарстан «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Информация о расходах бюджета Фонда ОМС на 2023-2025 годы в разрезе государственных программ, подпрограмм и непрограммных направлений деятельности, а также отдельных мероприятий представлена в таблице 3.

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Таблица 3

	Закон о				Таолица							
		Законопроект, тыс. руб.				Изменение к предыдущему году, в %						
Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	бюджете Фонда ОМС на 2022 год (ред. от 25.11.2021),											
		Ппановь		ый периол		B /0						
			Плановый период		2023г./	2024г./	2025г./					
		2023 год	2024 год	2025 год	2022г.	2023г.	2024г.					
1	тыс. руб. ²	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4					
ГП «Развитие												
здравоохранения PT»	63 467 828,8	66 844 933,9	70 384 951,5	70 465 486,2	5,3	5,3	0,1					
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализиро-												
ванной, включая высокотехноло-												
гичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой	8 479 237,7	8 897 201,3	9 013 624,3	9 049 190,3	4,9	1,3	0,4					
специализированной, медицин-												
ской помощи, медицинской												
эвакуации», из них:												
Реализация преимущест-												
венно одноканального												
финансирования оказания												
специализированной меди-												
цинской помощи, скорой, в	3 847 109	4 168 408,1	4 201 375,1	4 241 647,1	8,4	0,8	1					
том числе скорой специали-	0 0 17 100	7 700 700,7	1 201 010,1	7211011,1	0, 1	0,0	,					
зированной, медицинской												
помощи, медицинской												
эвакуации через систему ОМС												
Оказание гражданам РФ												
высокотехнологичной												
медицинской помощи,						_						
не включенной в базовую	2 821 568,6	2 883 157,4	2 940 420,6	2 994 063,2	2,2	2	1,8					
программу ОМС (на условиях												
софинансирования)												
Финансовое обеспечение												
дополнительных видов и												
условий оказания медицин-												
ской помощи, не установлен-	1 725 983,5	1 761 059,2	1 787 252	1 813 480	2	1,5	1,5					
ных базовой программой ОМС	,	,				,						
(на оказание медицинской помощи при социально-												
значимых заболеваниях)												
Обеспечение закупки												
авиационных работ в целях												
оказания медицинской	84 576,6	84 576,6	84 576,6	-	-	-	-100					
помощи (на условиях												
софинансирования)												
Подпрограмма												
«Совершенствование системы	54 685 235,9	57 601 601.4	61 021 728,4	61 063 216,6	5,3	5,9	0,1					
территориального	2.22.20,0	2. 20. 30.,1		21.222.2.0,0	5,5	-,5	_,,					
планирования РТ», из них:												
Финансовое обеспечение												
организации ОМС на территории РТ в части	1 677 397	1 779 718,2	1 850 907	1 924 943,2	6,1	4	4					
IIIGPRAIIIORAA LI R AGCIIIA												

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
государственной программы / подпрограммы / мероприятия	на 2022 год (ред. от 25.11.2021), тыс. руб.		Плановый период				
		2023 год	2024 год	2025 год	2023г./ 2022г.	2024г./ 2023г.	2025г./ 2024г.
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования							
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	969 096,	1 028 210,9	1 069 339,3	1 112 112,9	6,1	4	4
Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»	303 355,2	346 131,2	349 598,8	353 079,3	14,1	1	1
ГП «Социальная поддержка граждан РТ»	133 123,2	141 243,7	146 893,4	152 769,1	6,1	4	4
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста»	133 123,2	141 243,7	146 893,4	152 769,1	6,1	4	4
Непрограммные направления деятельности (на обеспечение деятельности Фонда ОМС)	262 529,6	289 585,7	275 984,9	277 270,3	10,3	-4,7	0,5
Всего расходов	63 863 481,6	67 275 763,3	70 807 829,8	70 895 525,6	5,3	5,3	0,1

OMC Расходы бюджета Фонда на реализацию подпрограммы «Совершенствование специализированной, оказания включая медицинской помощи, скорой, в том числе скорой высокотехнологичную, специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» в 2025 году в сравнении с предыдущим годом увеличиваются на 0,4%.

В составе расходов на реализацию данной подпрограммы на 2023-2024 годы предусмотрены бюджетные на обеспечение ассигнования обслуживанием авиационным ДЛЯ оказания медицинской помощи, осуществляемые на условиях софинансирования за счет средств бюджета Республики Татарстан и федерального бюджета. Ассигнования на данные цели на 2025 год в Законопроекте не предусматриваются в связи с отсутствием целевых средств.

В Законопроекте объемы бюджетных ассигнований на государственную «Социальная программу поддержка граждан Республики Татарстан» соответствуют аналогичным показателям, предусмотренным в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Фонда ОМС. В рамках данной программы финансируются мероприятия ПО предоставлению **УСЛУГ** зубопротезированию и слухопротезированию отдельным категориям граждан.

Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда ОМС, осуществляемые в рамках непрограммных направлений деятельности, на 2023 год планируется с ростом на 10,3% (в связи с планируемым повышением заработной платы, приобретением компьютерного оборудования).

4.4. По Законопроекту на период 2023-2025 годов планируется ежегодное увеличение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в республике, а также медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (таблица 4).

Таблица 4

	Закон о бюджете	Законопроект, тыс. руб.			
Наименование	Фонда ОМС на 2022 год		Плановый период		
Transience	(ред. от 25.11.2021), тыс. руб.	2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов РФ гражданам, застрахованным в РТ	1 677 397	1 779 718,2	1 850 907	1 924 943,2	
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	969 096	1 028 210,9	1 069 339,3	1 112 112,9	

В 2023 году в сравнении с 2022 годом расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан, планируются с ростом на 6,1% и составят 1 779 718,2 тыс. рублей.

Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличиваются на 6,1% и составят 1 028 210,9 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2023 году в сравнении с 2022 годом планируются с увеличением на 2% и составят 1 761 059,2 тыс. рублей. Указанные расходы осуществляются за счет целевых средств бюджета Республики Татарстан.

5. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Согласно Законопроекту бюджет Фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджет планируется бездефицитным.

6. Результаты экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

- 6.1. Представленный Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета Фонда ОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.
- 6.2. Отраженные в текстовой части Законопроекта основные параметры бюджета Фонда ОМС на 2023-2025 годы соответствуют показателям, представленным в приложениях.
- 6.3. Прогнозируемые Законопроектом объемы поступлений из бюджета Республики Татарстан на 2023-2025 годы соответствуют объемам, предусмотренным на указанные цели в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
- 6.4. Объем субвенции из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Республики Татарстан, территории отраженный В Законопроекте, 3 323 178,2 тыс. рублей меньше показателя, предусмотренного в проекте бюджете Федерального федерального закона «O фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Республики Татарстан.

6.5. Проект бюджета Фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется бездефицитным.

Председатель А.И. Демидов