ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Республики Татарстан
на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» проведена экспертиза проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект) и подготовлено Заключение.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 18 октября 2023 года № 51).

Согласно Законопроекту корректируются утвержденные Законом Республики Татарстан от 23.11.2022 № 83-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год) показатели бюджета текущего года.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) на 2023 год по доходам уменьшается на 127 369,1 тыс. рублей, по расходам увеличивается на 1 549 167,7 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета Фонда ОМС устанавливается на текущий год в сумме 1 676 536,8 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета определены остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

Объем остатков средств бюджета Фонда ОМС на едином счете бюджета на начало 2023 года *(1 698 383,4 тыс. рублей)* является достаточным для покрытия дефицита в размере, предлагаемом Законопроектом.

<u>По доходной части бюджета Фонда ОМС на 2023 год</u>

Доходная часть дополняется неналоговыми доходами в общей сумме 125 893 тыс. рублей, что соответствует объемам поступлений за 9 месяцев текущего года, в том числе поступления:

- по виду «Доходы от компенсации затрат государства» – 74 513,2 тыс. рублей;

- по виду «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – 51 379,8 тыс. рублей.

По строке «Доходы от компенсации затрат государства» отражаются средства от применения страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским учреждениям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, от возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

По строке «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» основной объем поступлений составляют поступления от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – 69,8% или 35 61,3 тыс. рублей.

С учетом корректировок объемы безвозмездных поступлений уменьшаются на 253 262,1 тыс. рублей и составят 70 345 679,4 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
Безвозмездные поступления – всего, из них:	**70 598 941,5**	**-253 262,1**	**70 345 679,4**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	-	141 909,2	141 909,2
Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации	7 623 517	91 893,7	7 715 410,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	1 600,1	1 600,1

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
Доходы от возврата остатков целевых средств прошлых лет	-	1 599,6	1 599,6
Возврат из бюджета Фонда ОМС остатков целевых средств прошлых лет	-	- 490 264,7	- 490 264,7

Межбюджетные трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования увеличиваются на 143 509,3 тыс. рублей и составят 60 329 663,7 тыс. рублей.

Поступления из бюджета Республики Татарстан увеличиваются на общую сумму 91 893,7 тыс. рублей и составят 9 476 469,9 тыс. рублей, что соответствует объемам трансфертов, предусмотренных бюджету Фонда ОМС в проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<u>По расходной части бюджета Фонда ОМС на 2023 год</u>

Информация о вносимых изменениях в расходы бюджета Фонда ОМС на 2023 год представлена в таблице 2.

Таблица 2
тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
Расходы бюджета Фонда ОМС – всего, из них:	**70 598 941,5**	**1 549 167,7**	**72 148 109,2**
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории РТ – всего, из них:	59 874 944,1	1 017 003,9	60 891 948
- на оплату медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования РТ» ГП «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года»	*58 095 225,9*	*1 387 003,9*	*59 482 229,8*
- на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами республики	*1 779 718,2*	*-370 000*	*1 409 718,2*

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	154 670,1	154 670,1
Расходы на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	141 909,2	141 909,2
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	4 168 408,1	98 347,3	4 266 755,4
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 761 059,2	49 728,3	1 810 787,5
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	1 028 210,9	42 603,9	1 070 814,8
Выполнение функций аппаратом Фонда ОМС (содержание аппарата Фонда ОМС)	311 210,3	29 779,6	340 989,9
Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям	346 131,2	12 635,4	358 766,6
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров	-	1 600,1	1 600,1
Реализация мер по укреплению социальной защищенности граждан пожилого возраста – всего, из них обеспечение мер социальной поддержки:	141 243,7	889,9	142 133,6
- ветеранов труда	*135 989,5*	*591,5*	*136 581*
- лиц, награжденных государственными наградами РТ	*4 053,7*	*267,4*	*4 321,1*
- тружеников тыла	*14,1*	*31*	*45,1*
- реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	*1 186,4*	-	*1 186,4*

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мер по укреплению социальной защищенности граждан пожилого возраста, увеличиваются с учетом складывающейся динамики за 9 месяцев 2023 года. В рамках данного направления финансируются мероприятия по предоставлению

услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельным категориям граждан.

В связи с уточнением основных параметров бюджета Фонда ОМС, в том числе закреплением целевых средств, поступлением неналоговых доходов, Законопроектом:

- предлагается утвердить в новой редакции Приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год» и Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год»;

- предлагается дополнить Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год приложением 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2023 год»;

- предлагается дополнить Закон о бюджете Фонда ОМС на 2023 год статьей 8^1, определяющей направления использования остатков средств бюджета Фонда ОМС, не использованных на начало текущего финансового года, не подлежащих возврату в установленном бюджетным законодательством порядке;

- вносятся изменения в статью 7 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2023 год - уточняются условия применения нормативов расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с периодом поступления в страховую медицинскую организацию средств по дифференцированным подушевым нормативам;

- вносятся изменения в статью 6 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2023 год – размер средств нормированного страхового запаса на текущий год устанавливается в объеме 8 659 763,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 8 143 806,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме – 8 550 206,2 тыс. рублей.

Состав источников нормированного страхового запаса согласуется с положениями статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

При формировании Законопроекта обеспечена согласованность показателей текстовых статей и соответствующих Приложений.

Представленный к утверждению Законопроект по структуре и содержанию соответствует положениям законодательства.

Председатель А.И. Демидов