



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заключение

на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

КАЗАНЬ 2024

**Заключение на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Татарстан на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

1. Общая часть

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Документы и материалы к Законопроекту представлены в полном объеме по перечню, установленному пунктом 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан сроком на три года – на очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

В Заключении представлены результаты экспертизы Законопроекта, а также сравнительного анализа с показателями 2024 года, утвержденными Законом

Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции от 28.11.2023 № 117-ЗРТ (далее – показатель 2024 года).

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 04 октября 2024 года № 51).

2. Основные характеристики Законопроекта

Содержание Законопроекта и состав показателей, предлагаемых к утверждению, соответствуют положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

В статье 6 Законопроекта устанавливается размер средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС на 2025 год в сумме 9 027 288,4 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 9 631 113,4 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 10 100 204,8 тыс. рублей, а также направления его расходования.

С учетом положений проекта Федерального Закона № 727326-8 «О внесении изменений в статью 51 Федерального Закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» устанавливаемые Законопроектом направления расходования средств нормированного страхового запаса не противоречат нормам законодательства.

Предлагаемый к утверждению (статья 7 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Республики Татарстан (0,95% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования), находится в пределах

ограничений, установленных статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Прогноз доходов бюджета Фонда ОМС

Общий объем доходов бюджета Фонда ОМС на 2025 год прогнозируется в размере 85 913 251,3 тыс. рублей (107,9% к показателю 2024 года), на 2026 год – 91 739 184,2 тыс. рублей, на 2026 год – 95 866 333,6 тыс. рублей.

Состав доходных источников бюджета Фонда ОМС на 2025-2027 годы соответствует требованиям статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 21 и 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Коды классификации доходов и их наименования, отраженные в Законопроекте, согласуются с утвержденными в приказе Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» и приказе Министерства финансов Республики Татарстан от 25.12.2023 № 02-144 «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Татарстан и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан».

Доходы бюджета Фонда ОМС сформированы за счет средств межбюджетных трансфертов, планируемых к получению от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС), бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации.

Прогнозируемые в Законопроекте показатели по группам и видам доходов представлены в таблице 1.

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

Таблица 1

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./2024г.	2026г./2025г.	2027г./2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Безвозмездные поступления	79 605 662	85 913 251,3	91 739 184,2	95 866 333,6	7,9	6,8	4,5
Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 937 252,5	2 155 104,4	2 320 875,5	2 500 488,6	11,2	7,7	7,7
Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Татарстан	68 413 312,4	73 405 368,6	78 311 488,5	81 444 039,9	7,3	6,7	4
Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	1 159 700	1 197 280	1 277 497,8	1 363 090,1	3,2	6,7	6,7
Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан	8 095 397,1	9 155 498,3	9 829 322,4	10 558 715	13,1	7,4	7,4
ВСЕГО ДОХОДОВ	79 605 662	85 913 251,3	91 739 184,2	95 866 333,6	7,9	6,8	4,5

Основную долю (в 2025 и 2026 годах – 85,4%, в 2027 году – 85%) в безвозмездных поступлениях составляет субвенция из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан (далее – субвенция).

На дату внесения Законопроекта на рассмотрение в Государственный Совет Республики Татарстан проект бюджета Федерального Фонда ОМС не внесен в Государственную думу Российской Федерации, в этой связи размер субвенции на 2025 год (73 405 368,6 тыс. рублей) носит расчетный характер и может быть уточнен ко второму чтению Законопроекта.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличивается на 12,7%

и составит 11 310 602,7 тыс. рублей, что соответствует размеру ассигнований, предусмотренному в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» для Фонда ОМС.

В Законопроекте объем прочих межбюджетных трансфертов бюджету Фонда ОМС запланирован на 2025 год в сумме 1 197 280 тыс. рублей или 103,2% к показателю 2024 года. По данному виду доходов отражаются поступления средств из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках взаиморасчетов за медицинскую помощь застрахованным жителям других регионов, оказанную медицинскими учреждениями Республики Татарстан.

Справочно: по состоянию на 01.08.2024 поступления прочих межбюджетных трансфертов в бюджет Фонда ОМС составили 608 018,6 тыс. рублей.

4. Расходы бюджета Фонда ОМС

4.1. Общий объем расходов бюджета Фонда ОМС на 2025 год планируется в сумме 85 913 251,3 тыс. рублей (107,9% к показателю 2024 года), на 2026 год – 91 739 184,2 тыс. рублей, на 2027 год – 95 866 333,6 тыс. рублей.

Коды классификации расходов и их наименования, отраженные в Законопроекте, согласуются с отраженными в проекте «Перечня целевых статей расходов бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2025-2027 годы» (размещен на сайте Министерства финансов Республики Татарстан).

4.2. Структура расходов проекта бюджета Фонда ОМС по разделам в сравнении с 2024 годом не меняется и включает 3 раздела –

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

«Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение» и «Социальная политика» (таблица 2).

Таблица 2

Наименование разделов/ подразделов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023),		Законопроект, тыс. руб.					
	тыс. руб.	Уд. вес, в %	2025 год	Уд. вес, в %	Плановый период			
					2026 год	Уд. вес, в %	2027 год	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего расходов	79 605 662	100	85 913 251,3	100	91 739 184,2	100	95 866 333,6	100
Общегосударственные вопросы	322 809	0,4	370 200,8	0,4	385 070,2	0,4	400 506,8	0,4
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	322 809	0,4	370 200,8	0,4	385 070,2	0,4	400 506,8	0,4
Здравоохранение	79 135 959,6	99,4	85 390 281,4	99,4	91 195 234,1	99,4	95 300 591,6	99,4
<i>Скорая медицинская помощь</i>	145 665,5	0,2	116 322,9	0,1	118 540,5	0,1	120 867,3	0,1
<i>Другие вопросы в области здравоохранения</i>	78 990 294,1	99,2	85 273 958,5	99,3	91 076 693,6	99,3	95 179 724,3	99,3
Социальная политика	146 893,4	0,2	152 769,1	0,2	158 879,9	0,2	165 235,1	0,2
<i>Социальное обеспечение населения</i>	146 893,4	0,2	152 769,1	0,2	158 879,9	0,2	165 235,1	0,2

4.3. Основной объем расходов Фонда ОМС на 2025-2027 годы (99,6% ежегодно) сформирован в программном формате и включает ассигнования на реализацию двух госпрограмм – «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» и «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан».

Информация о расходах бюджета Фонда ОМС на 2025-2027 годы в разрезе государственных программ и непрограммных направлений деятельности, а также отдельных мероприятий представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.	2027г./ 2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
ГП «Развитие здравоохранения РТ», в т.ч.:	79 135 959,6	85 390 281,4	91 195 234,1	95 300 591,6	7,9	6,8	4,5

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./2024г.	2026г./2025г.	2027г./2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ в части оплаты медицинской помощи в РТ (на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС)	66 212 503,4	71 166 555,8	75 932 609,3	78 916 138,9	7,5	6,7	3,9
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	1 937 252,5	2 155 104,4	2 320 875,5	2 500 488,6	11,2	7,7	7,7
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории РТ в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 878 000	1 868 612	1 993 809	2 127 394,2	-0,5	6,7	6,7
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	1 159 700	1 197 280	1 277 497,8	1 363 090,1	3,2	6,7	6,7
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	4 367 316	5 429 302,3	5 877 015,2	6 364 524,9	24,3	8,2	8,3
Оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	3 086 668,1	2 937 377,3	3 118 929	3 312 722,2	-4,8	6,2	6,2
Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	84 576,6	54 580,7	54 580,7	54 580,7	-35,5	-	-
Оказание паллиативной помощи	409 943	581 468,9	619 917,6	661 652	41,8	6,6	6,7

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./2024г.	2026г./2025г.	2027г./2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
ГП «Социальная поддержка граждан РТ» (на оказание услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельных категорий граждан)	146 893,4	152 769,1	158 879,9	165 235,1	4	4	4
Непрограммные направления деятельности (на обеспечение деятельности Фонда ОМС)	322 809	370 200,8	385 070,2	400 506,8	14,7	4	4
Всего расходов	79 605 662	85 913 251,3	91 739 184,2	95 866 333,6	7,9	6,8	4,5

По государственной программе «Развитие здравоохранения Республики Татарстан»

В рамках государственной программы основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС (в 2025 году – 83,3% или 71 166 555,8 тыс. рублей).

Территориальная программа ОМС утверждается в составе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан.

В связи с тем, что Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 года не утверждена, подтвердить обоснованность отраженных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на указанные цели не представляется возможным.

Бюджетные ассигнования на обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи предусмотрены на 2025-2027 годы в сумме 54 580,7 тыс. рублей ежегодно. Объем ассигнований на указанные цели составляет 64,8% к уровню 2024 года. На дату внесения Законопроекта средства

федерального бюджета между субъектами Российской Федерации не распределены. В этой связи объем расходов на указанные цели, в последующем, может быть уточнен.

По Законопроекту на период 2025-2027 годов планируется ежегодное увеличение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в республике, а также медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (диаграмма).

Диаграмма



По сравнению с уточненными показателями на 2024 год (Закон РТ от 08.06.2024 № 33-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан») в 2025 году расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в Республике Татарстан, планируются с ростом на 2,1%, на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, планируются со снижением на 2,9%.

По государственной программе «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан»

Бюджетные ассигнования в рамках государственной программы в полном объеме предусматриваются на оказание услуг по зубопротезированию и слухопротезированию отдельным категориям граждан Республики Татарстан – ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан. Расходы осуществляются за счет целевых средств бюджета республики.

Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год – 152 769,1 тыс. рублей, определен с ростом к показателю 2024 года на 4%.

Справочно: по данным, размещенным на сайте Фонда ОМС, за 2021-2023 годы количество льготников получивших услуги по зубопротезированию и слухопротезированию уменьшилось на 12,4%, средняя стоимость фактически оказанных одному льготнику услуг по зубопротезированию за аналогичный период увеличилась на 26%.

Непрограммные направления деятельности

В рамках непрограммных направлений деятельности предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда ОМС.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Фонда ОМС определен с учетом планируемого повышения заработной платы (таблица 4).

Таблица 4

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.	2027г./ 2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	322 809	370 200,8	385 070,2	400 506,8	14,7	4	4

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»*

Наименование государственной программы / подпрограммы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2024 год (ред. от 28.11.2023), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2025 год	Плановый период		2025г./ 2024г.	2026г./ 2025г.	2027г./ 2026г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	216 860,2	271 051,1	284 408,4	298 574,1	25	4,9	5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	101 389	94 413,9	95 743	96 823,6	-6,9	1,4	1,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	60	60	60	60	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования	4 499,8	4 675,8	4 858,8	5 049,1	3,9	3,9	3,9

5. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Согласно Законопроекту бюджет Фонда ОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов бюджет планируется бездефицитным.

6. Результаты экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

6.1. Представленный Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета Фонда ОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.

6.2. Бюджет Фонда ОМС по доходам и расходам прогнозируется на 2025 год в размере 85 913 251,3 тыс. рублей, на 2026 год – 91 739 184,2 тыс. рублей, на 2027 год – 95 866 333,6 тыс. рублей.

6.3. В Законопроекте обеспечена согласованность показателей, отраженных в текстовой части и приложениях.

6.4. Прогнозируемые Законопроектом объемы поступлений из бюджета Республики Татарстан (на 2025 год – 11 310 602,7 тыс. рублей) соответствуют объемам, предусмотренным на указанные цели в проекте закона Республики

Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6.5. Законопроект сформирован в условиях отсутствия распределения субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по субъектам Российской Федерации, в этой связи показатели Законопроекта могут быть уточнены ко второму чтению.

Председатель

А.И. Демидов