Счетная палата Республики Татарстан

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2016 году

Казань – 2017 год

Содержание

Экспертно-аналитическая деятельность……...3

Контрольно-ревизионная деятельность……...13

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля…….……41

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации…….……48

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан ……...…..51

Гласность в работе……..…54

Отчет
о работе Счетной палаты Республики Татарстан
в 2016 году

Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 33 Закона Республики Татарстан от 7 июня 2004 г. № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан».

В Отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты в 2016 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2016 году в рамках контроля за формированием и исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Территориальный фонд ОМС Республики Татарстан) проведено 113 мероприятий.

Основные показатели экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты приведены в таблице:

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общее количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	108	115	108	107	113
Подготовлено экспертных заключений	43	68	57	70	80
Подготовлено методических документов	4	8	3	3	2

Динамика проведенных мероприятий в 2014-2016 годах представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

По итогам проведенных мероприятий подготовлено 80 заключений, в том числе:

- 31 заключение на проекты законов Республики Татарстан;

- 3 заключения на проекты изменений, вносимых в государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы»;

- 6 заключений об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2016 года;

- 2 заключения по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2015 год;

- 37 заключений по результатам проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан за 2015 год;

- заключение на проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан предприятиям и организациям Республики Татарстан на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов в промышленности в рамках государственной программы Республики Татарстан

«Развитие обрабатывающих отраслей промышленности Республики Татарстан на 2016-2020 годы».

Заключения на проекты законов и об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан в установленные сроки представлены в Государственный Совет Республики Татарстан, на проекты изменений в государственную программу и проект постановления – в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В отчетном году проведены экспертизы и подготовлены заключения по 31 законопроекту, направленному Государственным Советом Республики Татарстан в Счетную палату Республики Татарстан (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	Количество (ед.)
Подготовлено экспертных заключений, всего в т.ч.:	**31**
- на проекты законов о бюджете РТ и бюджете Территориального фонда ОМС РТ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	2
- на проекты законов об исполнении бюджета РТ и бюджета Территориального фонда ОМС РТ за 2015 год	2
- на проекты законов о внесении изменений в законы о бюджете РТ и бюджете Территориального фонда ОМС РТ на 2016 год	5
- на иные проекты законов РТ	22

В ходе экспертизы проекта закона **«О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, представленных одновременно с законопроектом.

По итогам экспертизы отмечено, что проект бюджета республики на 2017-2019 годы сбалансирован. Размеры дефицита бюджета Республики Татарстан на 2017-2019 годы не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Прогноз основных макроэкономических показателей, принятый за основу при формировании проекта бюджета республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, сформирован с учетом разработанных на федеральном уровне сценарных условий базового варианта. Возможные

изменения внешнеэкономической конъюнктуры и состояния мировой экономики, а также внешнеполитические риски могут оказать влияние на характер динамики макроэкономических показателей.

Проект бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован при отсутствии распределения по регионам средств федерального бюджета, Пенсионного фонда Российской Федерации, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В этой связи показатели доходов и расходов бюджета Республики Татарстан на 2017-2019 годы будут корректироваться по мере распределения указанных средств по субъектам Российской Федерации.

В расходах бюджета на 2017 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий 30 государственных программ Республики Татарстан. В заключении отмечено, что после утверждения бюджета республики потребуется уточнение параметров по 24 государственным программам с учетом объемов бюджетных ассигнований на 2017 год.

В рамках экспертизы проведен анализ объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (на 2017 год – 13 956,1 млн. рублей, на 2018 год – 14 583,8 млн. рублей, на 2019 год – 15 171,1 млн. рублей). Результаты экспертизы проекта бюджета отражены в заключении Счетной палаты республики.

По результатам экспертизы проекта закона Республики Татарстан **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** отмечено, что законопроект сформирован с учетом требований законодательства, объемы доходов и поступлений из источников финансирования его дефицита соответствуют объему расходов, объемы дефицита бюджета не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В отчетном периоде проведены экспертизы 3 проектов законов **о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год»** и 2 проектов законов **о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2016 год»**. По результатам экспертизы сделан вывод о соответствии

законопроектов требованиям законодательства и обоснованности вносимых изменений.

По результатам экспертизы проектов законов Республики Татарстан **«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год»** и **«Об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2015 год»** подтверждено соответствие показателей проектов законов показателям годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан, прошедших внешнюю проверку Счетной палатой. В заключениях отмечено, что по составу и содержанию проекты законов и приложения к ним отвечают установленным бюджетным законодательством требованиям.

По итогам экспертизы проекта закона Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»** отмечено, что предлагаемые изменения могут оказать влияние на динамику численности получателей отдельных мер социальной поддержки и объем расходов бюджета республики текущего года на их предоставление. Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы представлено в Государственный Совет Республики Татарстан.

В заключении Счетной палаты на проект закона **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте»** отмечено, что перечень расходных обязательств республики предлагается дополнить обязательством по обеспечению условий для реализации Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне», что потребует в последующем определения источников его финансирования.

К содержанию проектов законов Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения», «О внесении

изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Татарстан», «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2017 год», «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан на 2017 год», «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения», «О внесении изменения в статью 55^2 Бюджетного кодекса Республики Татарстан и приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан», «Об установлении на 2017 год регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда Республики Татарстан», «Об утверждении договора о реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан», «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан», а также «Об установлении в Республике Татарстан даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года» замечаний и предложений не имелось.

В отчетном году проведена экспертиза 3 постановлений Кабинета Министров Республики Татарастан о внесении изменений в государственную программу **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы»**.

По итогам экспертизы предложено в целях обеспечения условий для осуществления контроля за ходом реализации госпрограммы уточнить значения оценочных индикаторов, исходя из устанавливаемых объемов финансирования *(внесение изменений от 15.02.2016, 26.08.2016, 25.10.2016)*, по отдельным вновь включенным программным мероприятиям – установить индикаторы оценки реализации программы *(внесение изменений от 26.08.2016 и 25.10.2016)*, доработать представленные проекты с учетом требований, установленных к их содержанию, в том числе детализировать информацию по мероприятию «Капитальные вложения в объекты общественной инфраструктуры» *(внесение изменений от 26.08.2016 и 25.10.2016)*. Предложения Счетной палаты были в основном учтены при доработке и утверждении изменений в государственную программу.

В заключении на проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан **«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан предприятиям и организациям Республики Татарстан на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов в промышленности в рамках государственной программы Республики Татарстан «Развитие обрабатывающих отраслей промышленности Республики Татарстан на 2016-2020 годы»** отмечено, что проект постановления соответствует требованиям законодательства и не противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации от 15.03.2016 №194 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий».

В отчетном году в рамках контроля **за текущим исполнением бюджета республики** ежеквартально проводился анализ показателей поступления доходов и произведенных расходов бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан по объемам и структуре,

источникам и объемам средств, привлекаемым на покрытие дефицита бюджетов.

Также рассматривались вопросы своевременности и полноты исполнения расходов бюджета республики на реализацию публичных нормативных обязательств Республики Татарстан, государственных программ, предоставления трансфертов бюджетам муниципальных образований республики. Проводился мониторинг состояния государственного долга и расходов на его обслуживание, состояния задолженности по кредитам, выданным из бюджета Республики Татарстан.

Результаты анализа исполнения бюджета, показателей поступления доходов и произведенных расходов, объемов средств, привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга республики в сравнении с законодательно утвержденными показателями, динамика показателей к аналогичным показателям предыдущего года отражены в ежеквартальных заключениях Счетной палаты.

В отчетном периоде проведен **мониторинг хода реализации государственных программ Республики Татарстан** в 2014 и 2015 годах, в рамках которого рассмотрены вопросы финансового обеспечения государственных программ, достижения целевых индикаторов, полноты и достоверности отчетов о ходе реализации государственных программ.

В ходе мониторинга установлены факты, свидетельствующие об отсутствии четкой взаимосвязи между бюджетными ассигнованиями и результатами, о недостаточном качестве планирования индикаторов (показателей) государственных программ: по отдельным мероприятиям при изменении объемов финансирования не корректировались оценочные показатели. В ряде случаев индикаторы значительно перевыполнены при неизменных объемах финансирования.

В отчетах по отдельным госпрограммам показатели произведенных расходов не соответствовали законодательно утвержденным показателям, по ряду программных мероприятий, запланированных и профинансированных в анализируемом периоде, отсутствовала информация о достижении индикаторов. Также установлены факты отражения в отчетах мероприятий, не предусмотренных государственными программами.

Подобные обстоятельства создают риски искажения результатов оценки эффективности реализации государственных программ, ежегодно представляемых в Правительство Республики Татарстан и используемых, в соответствии с бюджетным законодательством, при принятии решений о корректировке программных мероприятий и объемов бюджетных ассигнований.

По результатам мониторинга направлены предложения в Правительство Республики Татарстан, в том числе по установлению критериев оценки эффективности реализации государственных программ, уточнению формы отчета о реализации государственной программы, которые в дальнейшем были учтены.

В соответствии с бюджетным законодательством в отчетном году проведена внешняя проверка **Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год.**

Для оценки достоверности и полноты данных об исполнении бюджета республики проверена бюджетная отчетность 41 главного распорядителя средств бюджета республики.

В связи с нарушением срока предоставления годовой бюджетной отчетности, установленного Бюджетным кодексом Республики Татарстан, составлено три протокола об административном правонарушении. Судом в отношении виновных должностных лиц вынесены постановления.

По итогам внешней проверки установлено, что Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год, представляемые одновременно с ним документы, годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств составлены с учетом установленных требований и сформированы по кодам бюджетной классификации, принятым на 2015 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Отклонения показателей Отчета об исполнении бюджета республики за 2015 год от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, причины их образования соответствуют основаниям, установленным бюджетным законодательством.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета проведен анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета, анализ исполнения расходов бюджета на реализацию мероприятий государственных программ республики, предоставления трансфертов бюджетам муниципальных образований, привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга республики.

По итогам внешней проверки **Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2015 год** фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете за 2015 год данных об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан не установлено.

В рамках реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан» в 2016 году разработаны и утверждены:

- стандарт внешнего государственного финансового контроля: «Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»;
- методические рекомендации «Контроль за ходом реализации государственных программ Республики Татарстан».

Контрольно-ревизионная деятельность

В 2016 году контрольные мероприятия по отдельным вопросам исполнения бюджета Республики Татарстан проведены Счетной палатой Республики Татарстан в 13 министерствах и ведомствах, 19 муниципальных районах, а также в ряде учреждений и организаций республики. Всего проверено 494 объекта.

Основные показатели контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты приведены в таблице:

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
I. Контрольно-ревизионная деятельность					
Количество проведенных контрольно-ревизионных мероприятий	53	53	54	53	53
Количество объектов, охваченных при проведении контрольно-ревизионных мероприятий (ед.)	483	487	491	489	494
Выявленный объем нарушений (тыс. руб.)	3 043 991,9	2 615 511,7	2 349 977,6	2 323 779,1	1 563 950,8
II. Реализация результатов контрольных мероприятий					
Восстановлено средств в бюджет и принято мер (тыс. руб.)	2 530 004,3	2 303 355,3	2 150 982,7	2 056 006,2	1 363 516,6
Количество материалов по итогам контрольных мероприятий, направленных в органы прокуратуры и правоохранительные органы (ед.)	58	61	54	53	53
Количество решений о привлечении к административной ответственности, принятых судебными и иными уполномоченными органами по материалам проверок Счетной палаты	33	34	40	66	98
Количество уголовных дел, возбужденных по материалам Счетной палаты	4	9	2	2	5

По поручениям Президента Республики Татарстан проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных и многофункциональных центров (сельских клубов) за 2011-2015 годы и истекший период 2016 года, отдельных вопросов, связанных с увеличением затрат на выполнение работ по строительству зданий дошкольных образовательных учреждений в 2015 году, проанализировано соблюдение типовых нормативов стоимости и определения площадей при строительстве социальных объектов в муниципальных образованиях в 2013-2015 годах.

По поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведены аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных образовательным организациям профессионального образования, подведомственным Министерству образования и науки Республики Татарстан, и проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на поддержку семейных животноводческих ферм.

Совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Счетная палата принимала участие (в составе экспертной группы) в проведении комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в Алексеевском, Высокогорском и Рыбно-Слободском муниципальных районах, а также проверок отдельных вопросов в Государственном казенном учреждении «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», ООО «Управляющая компания «Жилсервис», ОАО «Осиновские инженерные сети», ООО «Футбольный клуб «Камаз», ООО «Алкоторг», ОАО «Вамин Татарстан».

По обращению Татарской транспортной прокуратуры проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства в деятельности компаний, осуществляющих пригородные перевозки пассажиров железнодорожным транспортом.

Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан проведена проверка формирования и расходования средств внебюджетных фондов исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан, а также резервных и иных фондов в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

В составе экспертной группы при Межведомственной рабочей группе по вопросам профилактики терроризма и экстремизма в Республике Татарстан Счетная палата участвовала в проведении проверок в Сармановском и Альметьевском муниципальных районах по вопросам, связанным с исполнением законодательства в области противодействия терроризму.

В 2016 году проведено **53** контрольно-ревизионных мероприятия, выявлено нарушений и недостатков в использовании бюджетных средств и имущества на общую сумму **1 563 950,8 тыс. рублей**, в том числе:

- нарушения при распоряжении и использовании государственной (муниципальной) собственности – **1 041 329,8 тыс. рублей**;
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **350 332,7 тыс. рублей**;
- нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд – **118 564,3 тыс. рублей**;
- прочие нарушения (непредставление отчетности получателями субсидий, иные нарушения бюджетного законодательства) – **53 724,0 тыс. рублей.**

С 2016 года при проведении контрольных мероприятий применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в новой редакции. В соответствии с ним не учитывались в денежном выражении неэффективное использование бюджетных средств, нарушения бухгалтерского учета и отчетности и ряд других нарушений, что оказало значительное влияние на снижение отдельных итоговых показателей по сравнению с 2015 годом.

В отчетном году установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 3 469,0 тыс. рублей.

Структура
финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Татарстан в ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году

По итогам проведенного **аудита эффективности** использования бюджетных средств, направленных на поддержку **субъектов малого и среднего предпринимательства** отмечено, что в Республике Татарстан проводится последовательная работа по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Республика успешно участвует в конкурсах, проводимых Министерством экономического развития Российской Федерации на предоставление средств федерального бюджета.

При этом выявлены резервы повышения эффективности использования государственных средств в данной сфере. Выборочной проверкой установлены отдельные факты несвоевременного представления в Министерство экономики Республики Татарстан отчетов о целевом использовании субсидий и достижении плановых показателей эффективности реализации бизнес-проектов, искажения отчетных данных.

Установлены резервы повышения эффективности деятельности региональных центров инжиниринга.

В ходе проверки ООО «Лизинговая компания малого бизнеса», участвующего в реализации мер поддержки предпринимательства, установлено, что задолженность по лизинговым платежам на момент проверки составила 86,6 млн. рублей. Имелось изъятое оборудование, техника и иное имущество остаточной стоимостью 112,5 млн. рублей.

В собственности лизинговой компании находилось неиспользуемое 4-х этажное здание автоматической телефонной станции по адресу г. Зеленодольск, пр. Строителей, д.36 стоимостью 174 млн. рублей. Здание находилось в неудовлетворительном состоянии: большая часть окон отсутствовала или была разбита, кровля протекала. В ходе проверки покрытие кровли восстановлено.

Неиспользуемое здание автоматической телефонной станции по адресу: г. Зеленодольск, пр. Строителей, д.36

По итогам проведенного аудита подготовлены рекомендации по совершенствованию нормативного правового обеспечения реализации мер государственной поддержки, усилению внутреннего финансового контроля, применению системы управления рисками, внедрению информационных технологий при осуществлении мониторинга.

Информация об итогах аудита эффективности использования бюджетных средств направлена в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В целях устранения риска освоения средств поддержки через аффилированные структуры при приобретении оборудования разработан Регламент проверки наличия отношений связанности (аффилированности) заявителей, поставщиков и получателей субсидии, утвержденный приказом ГКУ «Центр реализации программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан» от 18.04.2016 № 20,

уполномоченного на реализацию мероприятий поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом рекомендаций, подготовленных по итогам аудита, приняты постановления Кабинета Министров Республики Татарстан: от 01.08.2016 № 530 «О создании государственной информационно-аналитической системы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» и мониторинге эффективности мероприятий поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», от 11.07.2016 № 470 «О внесении изменений в Порядок отбора субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан для предоставления государственной поддержки в форме субсидий, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.06.2013 № 416».

По фактам несвоевременного представления в Министерство экономики Республики Татарстан отчетов о целевом использовании субсидий 3 физических и 4 юридических лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 105 тыс. рублей.

По итогам проведенного **аудита эффективности расходования средств бюджета** Республики Татарстан и Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан при **использовании энергетических ресурсов** Министерством здравоохранения Республики Татарстан (далее – Министерство) и подведомственными учреждениями в 2011-2014 годах и за 9 месяцев 2015 года установлено, что Министерством принимались определенные меры по снижению издержек энергопотребления. Потребление энергоресурсов в целом по отрасли в проверяемом периоде имело устойчивую динамику снижения.

Вместе с тем, проведенный аудит выявил отдельные недостатки и резервы в области энергопотребления и энергоресурсоэффективности.

Например, формирование тарифов на медицинские услуги в учреждениях здравоохранения осуществлялось без учета нормативной потребности учреждений в энергоресурсах, определяемой по результатам энергетических обследований.

Требует актуализации существующая в Министерстве система управления энергосбережением в части корректировки индикаторов оценки эффективности и оптимизации механизма мониторинга.

В практической деятельности учреждений здравоохранения не в полном объеме использовались результаты энергетических обследований, не обеспечивался учет и контроль за использованием приобретенного энергетического оборудования.

Например, в ГАУЗ «Республиканский клинический неврологический центр» с августа 2008 года не эксплуатировалось энергетическое оборудование (котлы отопительные) общей стоимостью 2 495,3 тыс. рублей.

Неиспользуемое оборудование в ГАУЗ «Республиканский клинический неврологический центр»

Кроме того, в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учреждениями не были своевременно (с 2013 года) приняты к бухгалтерскому учету основные средства на общую сумму 37 587,3 тыс. рублей. По итогам проверки в 20 учреждениях здравоохранения установленное оборудование общей стоимостью 33 851,9 тыс. рублей было отражено по бухгалтерскому учету.

За допущенные нарушения и недостатки в отношении 2 должностных лиц учреждения здравоохранения составлены протоколы об административных правонарушениях.

Подготовленные по итогам аудита предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности использования энергетических ресурсов, одобрены Экспертным советом.

Отчет о результатах аудита эффективности направлен в Государственный Совет Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан.

По итогам проведенного аудита эффективности Министерством издан приказ от 01.06.2016 № 1181 «О расходовании финансовых средств при использовании энергоресурсов». Доработано, согласовано с ГБУ «Управление по обеспечению рационального использования и качества топливно-

энергетических ресурсов в Республике Татарстан» и утверждено «Положение по оценке эффективности использования энергоресурсов в медицинских организациях Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (далее – Положение).

Планирование бюджетных ассигнований по оплате коммунальных услуг с 2017 года предусматривается с обязательным снижением потребления энергоресурсов, исходя из стоимости фактически потребленных в предыдущем периоде и по удельным пороговым значениям со снижением на 15% от уровня 2010 года. Подведомственным учреждениям поручено обеспечить соответствие удельных расходов энергоресурсов нормативным данным энергетических паспортов, а при их отсутствии – пороговым значениям Положения.

Министерством взяты на контроль работы по реконструкции и капитальному ремонту учреждений здравоохранения с учетом вопросов энергосбережения.

По итогам проведенного аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделенных **образовательным организациям профессионального образования**, подведомственным Министерству образования и науки Республики Татарстан, установлено, что в Республике Татарстан уделяется большое внимание развитию системы профессионального образования, затрачиваются значительные финансовые и материальные ресурсы на улучшение его материально-технической базы.

С 2014 года ежегодно оценивается потребность экономики республики в кадровых ресурсах и формируется государственный заказ Республики Татарстан на подготовку кадров с высшим и средним профессиональным образованием. Утверждается Перечень востребованных профессий и специальностей, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики Республики Татарстан.

Создание ресурсных центров, активное участие профессиональных образовательных учреждений Республики Татарстан в движении «WorldSkills Russia» способствуют развитию республиканской системы профессионального

образования в соответствии с международными стандартами, повышению привлекательности профессионального образования для учащихся средних образовательных учреждений.

Вместе с тем, проведенный аудит выявил отдельные недостатки и резервы в сфере профессионального образования.

Несоответствие количества выпускников по отдельным специальностям требованиям работодателей приводило к необходимости дальнейшей переподготовки выпускников учреждений профессионального образования.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и отраслевыми министерствами проводился недостаточный мониторинг субъектов реального сектора экономики на предмет потребности в специалистах необходимых профессий.

Невысокий уровень оплаты труда преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений профессионального образования не способствовал повышению качества профессионального образования.

В ходе проверок в учреждениях профессионального образования выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Установлены факты завышения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (по отоплению зданий 6 учреждений) на общую сумму 11 023,9 тыс. рублей. Так, в Колледже малого бизнеса и предпринимательства (г. Казань) объем указанных средств в 2014 году завышен на 3 468,4 тыс. рублей, в 2015 году – на 137,9 тыс. рублей.

Имелись нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Так, в Казанском автотранспортном техникуме им. А.П. Обыденнова не использовались здания столовой, учебного корпуса, механические мастерские, гараж общей стоимостью 16 961,4 тыс. рублей.

Неиспользуемое имущество и основные средства
в Казанском автотранспортном техникуме им. А.П. Обыденнова

В Казанском авиационно-техническом колледже им. П.В. Дементьева не использовалось по назначению учебное здание. При этом в 2014-2016 годах проведена его реконструкция на общую сумму 13 054,1 тыс. рублей. Вместе с тем, учебное здание не используется по причине нарушений, допущенных при реконструкции объекта капитального строительства, что подтверждается предписанием Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан.

По итогам аудита подготовлены предложения и рекомендации, направленные на развитие республиканской системы профессионального образования.

Отчет о результатах аудита эффективности направлен в Государственный Совет Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан.

Аудит эффективности выполнения в 2013-2016 годы мероприятий по оказанию **специализированной медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями**, а также скорой помощи, медицинской эвакуации показал, что индикаторы оценки реализации Программы развития здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года (далее – Программа) установлены с учетом финансирования дополнительной потребности, однако его источник не определен. Таким образом, при отсутствии или недостаточном финансировании дополнительной потребности существуют риски неисполнения запланированных мероприятий и недостижения планируемых целей и задач Программы к 2020 году.

Отдельные показатели Программы достигнуты частично. Например, целевые значения направлений «Смертность населения от цереброваскулярных заболеваний» и «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут», запланированные в объеме 210,6 на 100 тыс. населения и 86,4% соответственно, фактически составили 242,9 на 100 тыс. населения и 85,9%.

Одним из основных ресурсов здравоохранения, от состояния которого зависят перспективы решения вопросов оказания медицинской помощи населению, является кадровый потенциал. О недостаточной обеспеченности кадрами свидетельствует высокий коэффициент совместительства: у врачей составляет в среднем 1,7, в отдельных случаях он достигал 3,0.

Так, в отделении для больных с острым нарушением мозгового кровообращения Чистопольской ЦРБ на начало 2016 года по штату предусмотрено 22,5 ставки врачей, фактически работают 3 врача.

В проверенных учреждениях выявлены факты простаивания высокотехнологичного оборудования в связи с неисправностью. Так, в ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» магнитно-резонансный томограф Signa HD в 2015 году простаивал 102 дня, за 5 месяцев 2016 года простой составил 80 дней. В ГАУЗ «Городская больница №5 г. Набережные Челны» компьютерный томограф Phillips Brillians простаивал в 2014-2015 годах 174 дня. Средств для ремонта оборудования у учреждений здравоохранения недостаточно, в связи с чем, Кабинетом Министров Республики Татарстан выделяется дополнительное финансирование.

В ходе аудита эффективности был проведен социологический опрос больных в сосудистых центрах республики. Установлено, что уровень информированности пациентов о своих правах в области предоставления бесплатной медицинской помощи низкий. Почти половина опрошенных пациентов (48%) не знают о видах бесплатной медицинской помощи, 24% больных приобретали назначенные медикаменты при лечении в стационаре.

Также респонденты в числе актуальных проблем в сфере медицинского обслуживания отметили: высокую стоимость лекарственных препаратов (35% опрошенных), увеличение объема платной медицинской помощи (22%).

По результатам аудита Министерству здравоохранения Республики Татарстан рекомендовано принять меры по повышению эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию Программы, проанализировать отмеченные риски, внести коррективы, направленные на их минимизацию и повышение уровня гарантированности достижения конечных результатов.

По поручению Президента Республики Татарстан проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на **строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных и**

многофункциональных центров (сельских клубов), эффективности их функционирования за 2011-2015 годы и истекший период 2016 года.

Контрольное мероприятие проведено в Министерстве культуры Республики Татарстан, Главном инвестиционно-строительном управлении Республики Татарстан, 181 сельском клубе.

Проведено анкетирование жителей в 193 населенных пунктах республики, общее количество респондентов составило 4 245 человек. Социологическим исследованием установлено, что 91% опрошенных респондентов устраивает работа сельских клубов, 8,2% – устраивает не в полной мере, 0,8% – не устраивает.

Программа строительства многофункциональных культурных центров является одним из социально-значимых проектов, реализуемых в Республике Татарстан в целях повышения качества жизни граждан в сельской местности.

На строительство сельских клубов из бюджета Республики Татарстан за 2012-2015 годы направлено 2 010 млн. рублей, построен 181 объект, сэкономленные средства в сумме 33,6 млн. рублей возвращены в бюджет.

По итогам проведенной проверки подготовлено 19 рекомендаций по повышению эффективности строительства и использования сельских клубов, которые с указанием ответственных исполнителей отражены в Отчете о результатах контрольного мероприятия. В частности, отмечены резервы повышения эффективности деятельности сельских клубов за счет оптимизации графиков их работы, дооснащения объектов необходимым оборудованием и инвентарем, совершенствования их кадрового обеспечения, расширения практики проведения на базе сельских клубов спортивных мероприятий.

В ходе эксплуатации построенных объектов выявлены отдельные технические недостатки, по которым Главным инвестиционно-строительным управлением Республики Татарстан организована работа с привлечением кураторов, подрядных организаций, балансодержателей. В результате многие замечания были исправлены, по оставшимся в рамках исполнения контрактных обязательств подрядными организациями представлены гарантийные письма.

Материалы проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных и многофункциональных центров, рассмотрены на заседании Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан.

По поручению Президента Республики Татарстан проведен **анализ соблюдения типовых нормативов стоимости и определения площадей при строительстве социальных объектов** в муниципальных образованиях Республики Татарстан в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

Установлено, что стоимость построенных школ в расчете на 1 место варьируется от 351,9 тыс. рублей до 964,3 тыс. рублей. Так, сметная стоимость строительства общеобразовательной школы на 500 учащихся с центром детского творчества в с. Высокая Гора Высокогорского муниципального района составляет 404 063,15 тыс. рублей или 808,1 тыс. рублей в расчете на 1 место.

В 2015-2016 годы фактическая заполняемость вновь построенных школ составила от 47% (в начальной школе со спортзалом д. Максабаш Тюлячинского муниципального района, рассчитанной на 15 учащихся, фактически на момент проверки обучалось 7 учеников) до 116 % (школа в г. Казань, жилой комплекс «Солнечный город»).

Средняя стоимость строительства 1 места в детских садах составила в 2013 году – 868,4 тыс. рублей, в 2014 году – 567,7 тыс. рублей, в 2015 году – 596,1 тыс. рублей. Например, стоимость 1 места при строительстве в 2013 году детского сада комбинированного вида № 53 «Радость» в с. Осиново Зеленодольского муниципального района составила 251,8 тыс. рублей, в 2014 году стоимость 1 места в детском саду № 79 комбинированного вида Приволжского района г. Казани – 831,1 тыс. рублей.

В 2015-2016 годы фактическая заполняемость вновь построенных детских садов составила от 22% до 160%. Наименьшие показатели загруженности приходятся на небольшие детские сады, построенные в сельских населенных пунктах на 50 мест, например: детский сад «Родничок»

с. Брюшли Менделеевского муниципального района – 22%, детский сад «Родничок» с. Урюм Тетюшского муниципального района – 28%.

Степень востребованности построенных социальных объектов в сельских поселениях во многом обуславливается численностью их населения. В 2012-2015 годы сельские клубы построены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек в Камско-Устьинском (д. Мордовский Каратай - 64 человека, с. Большое Мереткозино – 82), Черемшанском (д. Ст. Сережкино – 86), Чистопольском (п. Булдырь – 60) муниципальных районах.

Не определен порядок технико-экономического обоснования принятия решения о строительстве новых социальных объектов либо капитальном ремонте существующих зданий. Так, в п. Узяк Тюлячинского муниципального района в 2016 году осуществлялось строительство нового сельского дома культуры стоимостью 12 738,1 тыс. рублей. При этом здание действовавшего сельского дома культуры 1964 года постройки, выполненное из силикатного кирпича с кровлей из оцинкованного железа, не являлось аварийным и было пригодно для использования при условии выполнения ремонтных работ.

Выборочными выездными проверками выявлен факт несоблюдения установленного режима работы социального объекта: сельский клуб в с. Ямашево Рыбно-Слободского муниципального района в субботу в вечернее время был закрыт (время осмотра 20:32, режим работы в субботу: с 10:00 до 13:00, с 19:00 до 23:00).

По итогам проведенного анализа подготовлены рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств при строительстве и использовании социальных объектов.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 06.04.2016 № 65/о утверждены нормативы предельных затрат на капитальный ремонт объектов социально-культурной сферы по видам работ на единицу измерения на 2016 год.

В целях технико-экономического обоснования принятия решения по строительству новых социально-культурных объектов либо по капитальному

ремонту существующих объектов приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 25.11.2016 № 200/о создана межведомственная рабочая группа по разработке системы оценки фактических потребностей муниципальных районов и городских округов в объектах социально-культурной сферы.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных **Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан** (далее – Министерство), установлены нарушения при использовании государственной собственности на общую сумму 2 423,7 тыс. рублей.

Выявлены факты длительной невостребованности транспортного средства (автобус HYUNDAI COUNTY 2004 года выпуска) первоначальной стоимостью 2 021 тыс. рублей, закрепленного за Министерством на праве оперативного управления.

Факт простоя автобуса подтверждался отсутствием первичных документов (путевые листы, приобретение и списание горюче-смазочных материалов). При этом Министерством в проверяемом периоде произведены расходы за неиспользуемый автобус в виде оплаты транспортного налога на общую сумму 12 тыс. рублей. Нарушения устранены в ходе проверки.

Министерством для организации горячего питания сотрудников с ИП Еникеева Т.П. заключен договор аренды государственного имущества. В нарушение условий договора арендатором коммунальные и эксплуатационные услуги не возмещались. Задолженность составила 257,5 тыс. рублей.

По итогам проверки Министерству внесено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков.

Министерством приняты меры по возмещению арендатором ИП Еникеева Т.П. коммунальных услуг на общую сумму 41,7 тыс. рублей, утвержден график погашения задолженности (период с июля 2016 года по май 2017 года) за предоставленные услуги.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных **Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан** (далее – Управление), установлены нарушения на общую сумму 27 608,3 тыс. рублей, в том числе связанные с использованием государственного имущества – на сумму 25 119,3 тыс. рублей.

Например, объединениями Республиканской станции по борьбе с болезнями животных в Азнакаевском, Кукморском и Мамадышском муниципальных районах не были приняты меры по использованию либо своевременному списанию 14 легковых автомобилей на общую сумму 4 559,5 тыс. рублей.

В связи с переходом в 2013 году на централизованное отопление Мамадышским объединением более 3 лет не использовалась котельная стоимостью 2 197,1 тыс. рублей. По итогам проверки проводится работа по переводу здания котельной для сжигания биологических отходов ветлаборатории (подготовка разрешительных документов, переоборудование).

Аппарат Управления неправомерно использовал автотранспортные средства в количестве 8 единиц общей стоимостью 4 224,7 тыс. рублей, числящиеся на балансе у подведомственных организаций (Ветеринарное объединение г. Казани, Республиканская станция по борьбе с болезнями животных). На содержание указанных легковых автомобилей за проверяемый период подведомственными учреждениями затрачено 2 478,3 тыс. рублей.

Автомобиль Ford Focus Sedan, содержащийся за счет Республиканской станции по борьбе с болезнями животных, фактически использовался центральным аппаратом Управления

В ряде подведомственных учреждений выявлены факты неотражения в учете имеющихся основных средств, операций по их списанию и оприходованию.

Например, Ветеринарным объединением г. Казани не были оприходованы здания 4 ветеринарных лечебниц и 3 административно-хозяйственных строений общей стоимостью 6 120,3 тыс. рублей.

По итогам проверки Счетной палатой в Управление внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По фактам грубых нарушений бухгалтерского учета в отношении 6 должностных лиц 3 подведомственных учреждений составлены 12 протоколов об административном правонарушении. Должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 25 тыс. рублей.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных **Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан** на реализацию Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014-2020 годы», установлены факты неэффективного использования государственного имущества общей стоимостью 1 812,8 тыс. рублей.

Например, в ГБУ «Мамадышский лесхоз» и ГБУ «Бугульминский лесхоз» до проведения контрольного мероприятия не эксплуатировались 2 погрузочных гидроманипулятора, приобретенных Министерством в октябре 2015 года и переданных в подведомственные учреждения.

Неиспользуемый погрузочный гидроманипулятор

По итогам проверки Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных ГАУЗ **«Республиканский клинический онкологический диспансер** Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (далее – Учреждение), установлены нарушения на общую сумму 20 131,7 тыс. рублей, в том числе при использовании государственной собственности на сумму 14 800,6 тыс. рублей.

Имевшееся на момент проверки медицинское оборудование не в полной мере соответствовало утвержденным стандартам оснащения лечебного учреждения.

По состоянию на 01.01.2016 на балансе Учреждения находилось 264 единицы высокотехнологичного медицинского оборудования (рентгеновских аппаратов, томографов, маммографов и др.), из которых 251 единица – действующие. 77 единиц оборудования имели стопроцентный износ. Например, при нормативе эксплуатации 7 лет рентгенотерапевтический аппарат РУМ-17 использовался 22 года, маммограф «Phillips» – более 20 лет, ультразвуковой сканер «Aloka» – 19 лет.

Передвижной маммографический кабинет на базе шасси КамАЗ 57531 стоимостью 3 500 тыс. рублей в 2014 году, согласно путевым листам, выезжал для проведения исследований 63 дня, в 2015 году – 6 дней, при годовой норме 247 рабочих дней.

В отдельных случаях дорогостоящее медицинское оборудование простаивало по причине неисправности.

Так, магнитно-резонансный томограф «Signa» стоимостью 67 800 тыс. рублей в 2015 году не эксплуатировался 139 дней. В результате количество проведенных в 2015 году исследований снизилось в 2,4 раза по сравнению с предыдущим годом.

Маммографический кабинет на базе автомобиля КамАЗ 57531 и магнитно-резонансный томограф Signa

Выявлены факты длительной невостребованности медицинского оборудования, в ряде случаев более 3 лет (рентгеновский аппарат С-Дуга V-25, рентгеновская система SFX-15).

По итогам проверки к дисциплинарной ответственности привлечены ведущий бухгалтер и ведущий инженер Учреждения.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных **на поддержку семейных животноводческих ферм,** установлено, что отдельные главы крестьянских (фермерских) хозяйств в установленные сроки не представили отчетность об использовании средств грантов на общую сумму 39,2 млн. рублей.

Также не обеспечено достижение в полной мере плановых показателей результативности, определенных в договорах о предоставлении грантов, по комплектации животноводческих ферм племенным и товарным скотом, а также по созданию постоянных рабочих мест.

Например, по мероприятию «Развитие семейных животноводческих ферм» выполнение плановых назначений составило в части поголовья коров – 53%, лошадей – 73%, овец – 76%, по созданию постоянных рабочих мест – 94%.

По семейным животноводческим фермам из 480 получателей грантов 452 (или 94%) создали предусмотренные рабочие места, по начинающим фермерам 34 получателя грантов, или 26,8%, не создали ни одного рабочего места.

По результатам проверки Счетной палаты Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия, в Министерство сельского хозяйства

и продовольствия Республики Татарстан – представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

В отношении глав отдельных крестьянско-фермерских хозяйств Муслюмовского, Нижнекамского, Азнакаевского и Менделеевского муниципальных районов по фактам совершения мошеннических действий при использовании грантов, выделенных на поддержку семейных животноводческих ферм, возбуждены уголовные дела.

Проверкой использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных **на обеспечение деятельности психоневрологических интернатов**, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, установлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму 26 206,8 тыс. рублей.

Например, в Казанском, Чистопольском и Ново-Чурилинском психоневрологических интернатах длительное время (от 6 до 10 лет) не использовалось имущество – бытовая и кухонная техника, отопительное оборудование, дизель-генератор, медицинское, прачечное оборудование, деревообрабатывающие и токарные станки, сельхозтехника, хозяйственные постройки, общей стоимостью 18 894,2 тыс. рублей.

Неиспользуемое имущество (хозяйственная постройка, оборудование) в Казанском и Чистопольском психоневрологических интернатах

Интернатами не соблюдались нормы обеспечения по отдельным видам мягкого инвентаря и продуктов питания. При этом если установленные нормы питания по отдельным видам продуктов не выполнялись (рыба, сухофрукты, фрукты, кондитерские изделия), то по другим продуктам питания наблюдалось их превышение (крупы, бобовые и макаронные изделия).

По фактам нарушений требований к ведению бухгалтерского учета и отчетности в отношении 8 должностных лиц психоневрологических интернатов составлены протоколы об административном правонарушении, 3 должностных лица (главный бухгалтер ГАУСО «Чистопольский психоневрологический интернат», директор и главный бухгалтер ГАУСО «Камско-Полянский психоневрологический интернат с применением современных медико-социальных технологий реабилитации») привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 6 тыс. рублей.

По итогам комплексных контрольных мероприятий, проведенных **в муниципальных районах Республики Татарстан**, установлены нарушения и недостатки на общую сумму **768 762,6 тыс. рублей**, принято мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской (муниципальной) собственности и другим финансовым нарушениям на общую сумму 654 344,1 тыс. рублей (85,1% от выявленного объема нарушений).

Проверкой в Нурлатском муниципальном районе выявлены нарушения в сфере распоряжения муниципальной собственностью на сумму 63 395,8 тыс. рублей.

В пяти сельских поселениях (Амзинском, Гайтанкинском, Якушкинском, Бурметьевском и Чулпановском) приобретенные тракторы «Беларус 82.1» с навесным оборудованием общей стоимостью 4 800 тыс. рублей фактически не использовались в связи с отсутствием средств в бюджетах поселений на оплату расходов для их эксплуатации.

В Кукморском и Нурлатском муниципальных районах учреждениями образования не использовались автотранспортные средства общей балансовой стоимостью 5 041,1 тыс. рублей, по которым в 2015 году начислен и уплачен налог на транспортные средства в общей сумме 88,7 тыс. рублей.

Неиспользуемый в Большесардекской гимназии Кукморского муниципального района автобус ПАЗ-3205, 2001 года выпуска

В ходе проверок выявлялись факты неэффективного использования объектов и имущества, находящихся в муниципальной собственности. Так, стоимость невостребованных объектов недвижимого имущества в Бугульминском муниципальном районе (административное здание, нежилые помещения, производственная база) составила 6 340 тыс. рублей, в Чистопольском муниципальном районе не эксплуатировались, в отдельных случаях более 3 лет, 14 объектов недвижимого имущества (административное здание, нежилые помещения, производственная база) общей стоимостью 4 876 тыс. рублей.

Административное здание по адресу: г. Бугульма, ул. Октябрьская, 4

Административное здание по адресу: г. Чистополь, ул. Ногина, 6

При проверке Палаты имущественных и земельных отношений Апастовского муниципального района установлено, что нефинансовые активы имущества казны в количестве 8 единиц (здания общеобразовательных школ, детского сада, поликлиники) общей балансовой стоимостью 6 200 тыс. рублей не эксплуатировались.

Здание общеобразовательной школы по адресу: д. Верхнее Балтаево, ул. Сайдашева, д.79

Здание детского садика по адресу: д. Курмашево, ул. Молодежная, д.41

В составе объектов незавершенного строительства в исполкомах Ишеевского и Староюмралинского сельских поселений Апастовского муниципального района числились введенные в эксплуатацию в январе 2013 года и в ноябре 2014 года два сельских клуба (в селах Мазиково и Карабаево) общей стоимостью 4 700 тыс. рублей.

Сельские клубы в с. Мазиково Ишеевского сельского поселения и в с. Карабаево Староюмралинского сельского поселения

В составе основных средств исполкома Тутаевского сельского поселения ошибочно числилось здание музея Сары Садыковой балансовой стоимостью 800 тыс. рублей, фактически являющееся филиалом МБУ «Апастовский краеведческий музей».

В Шумбутском, Козяково-Челнинском, Юлсубинском сельских поселениях Рыбно-Слободского муниципального района и пгт. Рыбная Слобода в течение длительного времени (до 3 лет) не использовалось имущество общей балансовой стоимостью 9 068,8 тыс. рублей (автотранспорт, административные и жилые здания, сельскохозяйственная техника).

Построенный в 2015 году ООО «Управляющая компания ЖКХ» Нурлатского муниципального района водопровод в н.п. Светлое Озеро Новоиглайкинского сельского поселения стоимостью 947 тыс. рублей не эксплуатировался в связи с отсутствием воды в скважине.

Отдельные недостатки и имеющиеся резервы пополнения доходной части местного бюджета выявлены при проверке полноты и своевременности внесения платы за аренду земель и муниципальной собственности.

Проверками в Бугульминском, Заинском и Чистопольском муниципальных районах установлено, что договоры аренды и купли-продажи земельных участков, в основном, заключались без проведения торгов, что не способствовало пополнению местного бюджета.

Например, за 2015 год в Бугульминском муниципальном районе на торгах реализован 1 земельный участок, а без торгов 318 участков. В 2015 году от продажи земельных участков поступило 10 685 тыс. рублей, из них лишь 32 тыс. рублей по результатам торгов.

Недопоступление в местный бюджет Апастовского муниципального района средств от сдачи в аренду нежилого помещения на полигоне твердых бытовых отходов и земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам (36 участков), составило 370 тыс. рублей.

Установлены факты использования земельных участков сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению.

В Чистопольском муниципальном районе на землях, расположенных вдоль трассы в г. Нижнекамск, функционировали частные сервисные дорожные службы (кафе, автостоянка, заправочная станция, шиномонтаж).

Объекты сервисных дорожных служб, расположенных на землях вдоль трассы в г. Нижнекамск

По всем фактам нарушения земельного законодательства материалы проверок направлены в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и другие органы, осуществляющие земельный надзор.

В рамках проведенного в 2014 году в 3 домах пгт. Кукмор капитального ремонта были выполнены работы по ремонту системы теплоснабжения. В 2015 году в связи с переводом на индивидуальное отопление настенными котлами, указанная система теплоснабжения была полностью демонтирована. Данные работы на общую сумму 3 737 тыс. рублей проведены без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Демонтированная система отопления жилого дома в пгт. Кукмор, ранее капитально отремонтированная

В Апастовском муниципальном районе в нарушение условий муниципальных контрактов, заключенных 21 сельским поселением района с ГУП «Татинвестгражданпроект», в установленный срок (до 29.02.2016) не представлены ранее оплаченные (в декабре 2015 года) проектные работы по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки поселений на общую сумму 3 700 тыс. рублей.

В Бугульминском муниципальном районе при проведении торгов устанавливались минимальные сроки выполнения работ. В результате, количество участников аукциона изначально было ограничено, и, как следствие, начальная цена снижалась незначительно – не более 1%. В ходе проверки установлено, что работы фактически были выполнены до заключения контрактов, либо с нарушением установленных сроков, в отдельных случаях до 123 дней. При этом меры по взысканию неустойки за нарушение сроков исполнения контрактов не принимались.

В Чистопольском муниципальном районе в ряде случаев работы также фактически выполнялись до заключения контрактов, либо с нарушением установленных сроков, в отдельных случаях до 153 дней. При этом меры по взысканию неустойки за нарушение сроков исполнения контрактов также не принимались. Кроме того, 25 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 31 164 тыс. рублей не содержали обязательного условия – сроков выполнения работ (оказания услуг).

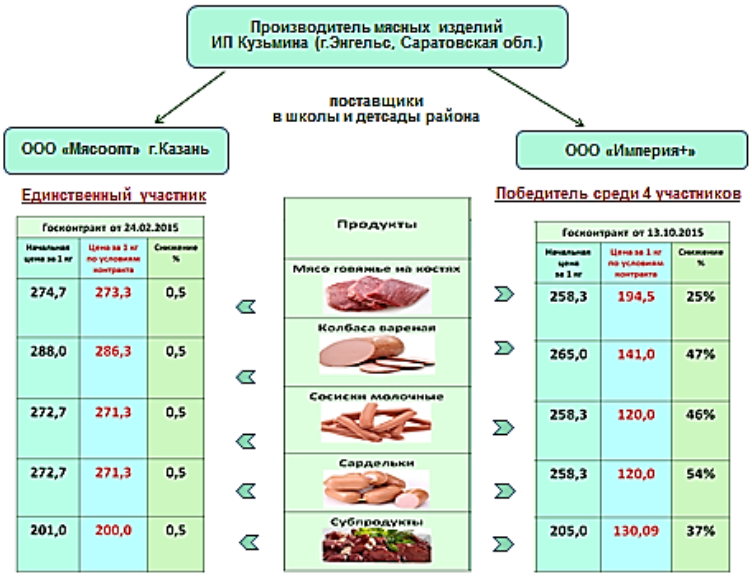
В соответствии с муниципальными контрактами, заключенными образовательными учреждениями Нурлатского муниципального района с автотранспортным предприятием, оказывались услуги по перевозке учащихся в январе-мае 2016 года. В стоимость были включены и расходы на общую сумму 222,4 тыс. рублей за стоянку школьных автобусов в гараже автотранспортного предприятия. Фактически же транспорт базировался на стоянках и в гаражах образовательных учреждений.

В ходе проверки автотранспортному предприятию было выставлено требование о возврате денег за неоказанные услуги.

Проверкой своевременности и качества поставляемых в образовательные учреждения районов продуктов питания выявлены нарушения условий заключенных муниципальных контрактов.

Например, в Алькеевском муниципальном районе продукты питания на общую сумму 1 600 тыс. рублей поставлены без соответствующих документов, подтверждающих их качество.

Для нужд учреждений образования Бугульминского района проводились централизованные закупки продуктов питания. Например, в 2015 году на поставку мясных изделий учреждениями образования заключены муниципальные контракты с ООО «Мясоопт» и ООО «Империя+». В первом случае с единственным поставщиком, а во втором – на конкурентной основе. В результате продукция одного и того же производителя поставлялась в бюджетные учреждения муниципального района по значительно различающимся ценам, в отдельных случаях в 2 раза.



По результатам проведенных контрольных мероприятий главам муниципальных образований направлены представления Счетной палаты Республики Татарстан для принятия мер по обеспечению устранения выявленных нарушений.

По фактам административных правонарушений инспекторами Счетной палаты Республики Татарстан составлены соответствующие протоколы в отношении должностных лиц учреждений и организаций Алькеевского, Апастовского, Бугульминского, Нурлатского и Рыбно-Слободского муниципальных районов.

По результатам проведенных Счетной палатой Республики Татарстан контрольных мероприятий принято мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской (муниципальной) собственности и другим финансовым нарушениям на общую сумму **1 363 516,6 тыс. рублей** (87% от выявленного объема нарушений), из них восстановлено в консолидированный бюджет Республики Татарстан 174 566,7 тыс. рублей, принято мер – 1 188 949,9 тыс. рублей.

Руководителям министерств и ведомств, главам муниципальных образований Счетной палатой по выявленным нарушениям направлено **16** представлений и **57** информационных писем.

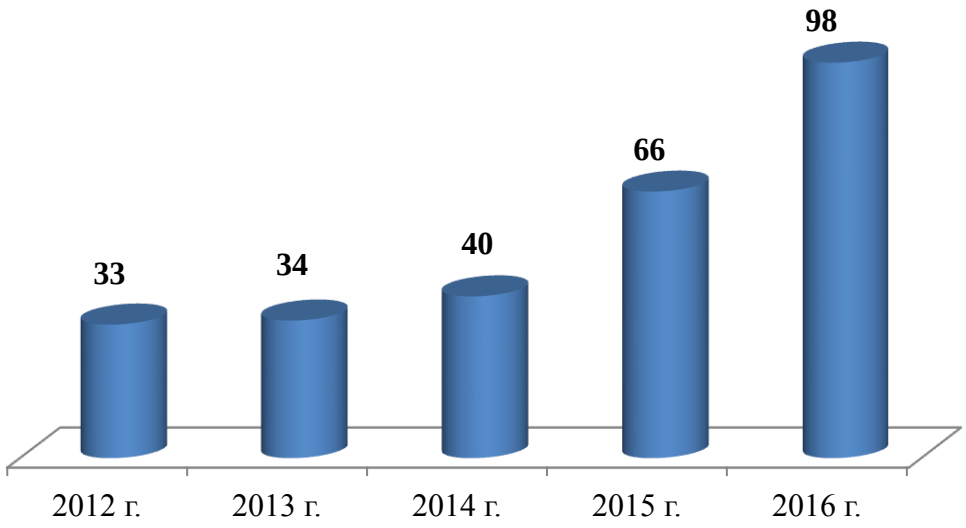
Информация о выявленных нарушениях и материалы по всем контрольным мероприятиям направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

С учетом внесенных в 2013 и 2015 годах изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях сфера полномочий должностных лиц органов внешнего государственного финансового контроля существенно расширилась и включает в себя 27 составов административных правонарушений.

Инспекторским составом Счетной палаты проводится активная работа по привлечению нарушителей финансово-бюджетного законодательства к административной ответственности.

По фактам выявленных финансовых нарушений составлено 115 протоколов об административных правонарушениях.

Количество решений о привлечении к административной ответственности, принятых судебными и иными уполномоченными органами по материалам проверок Счетной палаты Республики Татарстан



По результатам проведенных контрольных мероприятий к **административной ответственности** привлечены **5** юридических и **39** должностных лиц в виде штрафа на общую сумму 394 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты Республики Татарстан и органов прокуратуры привлечены **74** должностных лица, из них 6 – освобождены от занимаемых должностей.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля

В отчетном периоде Счетной палатой Республики Татарстан продолжена работа по развитию и укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами, а также Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля (далее – ЕВРОРАИ).

В феврале 2016 года Счетная палата приняла участие в видеоконференции, организованной Счетной палатой Российской Федерации с представителями региональных контрольно-счетных органов по ключевым вопросам, целям и задачам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с использованием бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. По итогам видеоконференции Счетной палатой Республики Татарстан подготовлен перечень вопросов в части проверки реализации программы переселения граждан из аварийного жилья, обязательных для рассмотрения в ходе комплексных проверок Счетной палаты в муниципальных образованиях. Перечень также направлен муниципальным контрольно-счетным органам республики для использования при проведении контрольных мероприятий.

В апреле в Санкт-Петербурге под председательством аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.А. Агапцова состоялась вторая секция двустороннего российско-китайского семинара на тему «Аудит эффективности широкомасштабных проектов с государственными инвестициями». В его работе приняли участие члены правительства Санкт-Петербурга, Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов регионов, входящих в Северо-Западный федеральный округ.

Член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов выступил с докладом об опыте проведения аудита эффективности в Татарстане. В своем выступлении А.И. Демидов проинформировал участников семинара о заключенных Республикой Татарстан соглашениях о многостороннем сотрудничестве с 3 провинциями

Китая (Шаньдун, Сычуань и Хунань) и реализации в республике таких крупных инвестиционных проектов как строительство комплекса по производству аммиака, метанола и гранулированного карбамида АО «Аммоний», а также участка автодороги Европа-Западный Китай, планах по строительству высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань. В ходе доклада также была отмечена совместная со Счетной палатой Российской Федерации проверка расходования бюджетных средств, направленных на организацию, подготовку и проведение Всемирной летней Универсиады, прошедшей в 2013 году в г. Казани.

В апреле аудитор Счетной палаты Республики Татарстан А.Р. Валеев в Москве принял участие в научно-практическом семинаре руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Аудит эффективности – приоритет деятельности контрольно-счетных органов» и на примере Счетной палаты Республики Татарстан поделился опытом проведения аудита эффективности использования государственных средств, выступив с одним из основных докладов.

В апреле делегация от Республики Татарстан в составе представителей Счетной палаты Республики Татарстан и Контрольно-счетной палаты г. Казани приняла участие в состоявшемся в г. Санкт-Пельтен (Австрия) международном семинаре ЕВРОРАИ.

В рамках семинара был представлен методический документ «Руководство для деятельности независимых региональных органов внешнего государственного финансового контроля (аудита)» (далее – Руководство), разработанный специально созданной рабочей группой и утвержденный Руководящим Комитетом ЕВРОРАИ. В документе представлены

15 принципов, которые рассматриваются в качестве основополагающих для деятельности контрольно-счетных органов и могут, по мнению разработчиков Руководства, выступать в роли инструмента усиления значения региональных органов внешнего финансового контроля.

В июне член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов принял участие в аудиторской панельной дискуссии на тему «Особенности бюджета как инструмента экономической политики», состоявшейся в рамках Петербургского международного экономического форума. Участники аудиторской панельной дискуссии, среди которых были Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова, министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, ведущие российские экономисты и финансисты, представители международных финансовых кругов, обсудили возможности бюджета как инструмента экономической политики, а также вопросы эффективности институтов развития, получающих государственную поддержку, роль и место высших органов финансового контроля в бюджетном процессе.

В июле 2016 года аудитор Счетной палаты А.Р. Валеев и заведующий сектором организационной работы Счетной палаты М.А. Вьюгина с целью обмена опытом посетили Социалистическую Республику Вьетнам. Визит состоялся по приглашению и за счет средств Государственного управления аудита Вьетнама (далее – Государственное управление).

Для специалистов Государственного управления в городах Ханое (количество слушателей более 50) и Хошимине (более 30) представители Счетной палаты Татарстана выступили с лекциями по вопросам методологии и практики проведения аудита эффективности использования государственных средств, представили основные направления деятельности Счетной палаты Республики Татарстан. Зарубежные коллеги в ходе обучения были проинформированы об опыте проведения аудита эффективности, приобретенном Счетной палатой республики в рамках реализованных совместно со Счетной палатой Российской Федерации российско-канадского и российско-британского проектов, а также в ходе стажировки представителей Счетной палаты Татарстана в Республике Сингапур.

В июле Счетную палату Республики Татарстан посетила делегация Счетной палаты Республики Крым во главе с Председателем А.А. Заиченко. В ходе рабочей встречи заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Республики Татарстан и Счетной палатой Республики Крым.

В июле и августе в Счетной палате состоялись рабочие встречи с Председателем Контрольно-счетной палаты Ставропольского края

А.А. Колесниковым; делегацией Республики Ингушетия, в состав которой вошли Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Ингушетия М.К. Белхароев, Руководитель Аппарата Народного Собрания Республики Ингушетия М.Д. Яндиев.

В сентябре в г. Уфе Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан

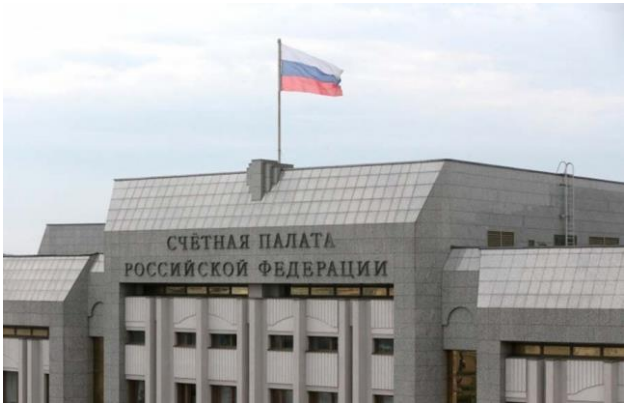
А.И. Демидов принял участие в научно-практической конференции руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие регионов», где выступил с докладом о работе по управлению государственным долгом в Республике Татарстан, исполнению полномочий по внешнему государственному финансовому контролю в данной сфере.

В октябре в г. Нант (Франция) состоялись IX Конгресс ЕВРОРАИ на тему «Аудит в сфере социального обеспечения, осуществляемый региональными органами внешнего государственного финансового контроля» и заседание Генеральной Ассамблеи ЕВРОРАИ. В ходе Конгресса рассмотрены вопросы, связанные с аудитом социальной поддержки, предоставленной непосредственно получателям, а также контроля публичных органов социального обеспечения и частных организаций, выполняющих функции по социальному обеспечению. С докладами по рассматриваемой теме выступили представили счетных палат из регионов Шотландии, Уэльса, Испании, Швейцарии, Австрии, Германии и Польши.

На заседании Генеральной Ассамблеи избран новый Президент ЕВРОРАИ – руководитель Региональной Счетной палаты Земли Луары (Франция) Франсуа Монти. Также обсуждался ряд организационных вопросов, в том числе формирование плана работы на последующий трехлетний период. На рассмотрение Руководящего комитета ЕВРОРАИ 6 органов-членов организации внесли свои предложения по проведению в 2017 году тематических семинаров-совещаний. Принято единогласное решение о проведении в мае 2017 года в г. Казани международного семинара ЕВРОРАИ на тему «Аудит эффективности государственных инвестиций в области спорта (на примере крупных спортивных мероприятий)». В своем выступлении Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов отметил, что определенный опыт по контролю расходования средств, выделяемых на организацию и проведение крупных спортивных соревнований, определил выбор темы, предложенной Счетной палатой Татарстана к обсуждению на предстоящем семинаре ЕВРОРАИ в 2017 году. За последние годы в столице республики успешно прошли Всемирные летние студенческие игры, целый ряд крупных международных соревнований европейского и мирового уровня по зимним и летним видам спорта. Вопросы эффективности использования бюджетных средств, выделенных на подготовку, организацию и проведение Всемирных студенческих игр 2013 года, в течение 4 лет находились на постоянном контроле Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Республики Татарстан.

В декабре в формате видеоконференции состоялось заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором рассматривались итоги 2 экспертно-аналитических мероприятий: «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных

фондов субъектов Российской Федерации», «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года». По итогам заседания Счетной палатой Республики Татарстан разработан План мероприятий по реализации принятых Коллегией Счетной палатой Российской Федерации решений.



В декабре член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов принял участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему «О роли и месте аудита при реализации приоритетных проектов». Председатель Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова особое внимание уделила вопросу формирования планов работы контрольно-счетных органов регионов России в 2017 году – отмечена необходимость включения контрольных мероприятий по вопросам финансирования и исполнения приоритетных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, а также необходимость проведения мониторинга и контроля формирования и реализации приоритетных проектов.

В ходе заседании также был утвержден персональный состав Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в который вошел Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов, избранный в ноябре 2016 года Председателем отделения Совета в Приволжском федеральном округе на новый трехлетний срок.

В рамках сотрудничества Счетной палаты республики с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа

Счетной палаты Российской Федерации (далее – НИИ) аудитор Счетной палаты А.Р. Валеев в отчетном периоде принимал участие в семинаре на тему «Проблемы и опыт внедрения административного производства в муниципальных контрольно-счетных органах» в г. Петропавловске-Камчатском; выступил с докладом на тему: «Опыт осуществления аудита закупок в Республике Татарстан» на видеоконференции, организованной филиалом НИИ в Сибирском федеральном округе. Аудитор также принимал участие в проведении курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа, Республики Крым, сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов в Москве.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации

В 2016 году Счетной палатой Татарстана продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов республики.

Муниципальным контрольно-счетным палатам оказывается организационная, правовая, методическая, информационная поддержка, в том числе по организации и проведению аудита эффективности использования бюджетных средств. За контрольно-счетными органами всех муниципальных районов и городских округов закреплены кураторы – аудиторы и руководители структурных подразделений Счетной палаты Республики Татарстан. На постоянной основе осуществляется консультирование по вопросам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

аудита эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, аудита в сфере закупок для муниципальных нужд.

Ежемесячно осуществляется мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2016 году контрольно-счетными органами Республики Татарстан проведено 727 контрольных мероприятий. Проверками охвачено 1 787 объектов. По итогам проверок принято мер и восстановлено средств в бюджеты муниципальных образований республики на сумму 2 780,2 млн. рублей.

Муниципальные контрольно-счетные органы проводят финансовую экспертизу проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы за счет средств бюджета муниципального образования и влияющих на его формирование и исполнение. В 2016 году проведено 2 164 экспертно-аналитических мероприятия, подготовлено 2 011 экспертных заключений.

В июне в г. Вологде состоялось Общее собрание Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, в работе которого

приняла участие делегация от Республики Татарстан из представителей 11 муниципальных контрольно-счетных органов и Счетной палаты республики.

В ходе форума была организована работа круглых столов и дискуссионных площадок, в работе которых приняли активное участие и выступили с докладами председатели контрольно-счетных палат г. Набережные Челны, Нижнекамского муниципального района и заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты г. Казани. Модераторами было отмечено конструктивное сотрудничество Счетной палаты Республики Татарстан и муниципальных контрольно-счетных органов, а также положительный опыт Счетной палаты Татарстана в проведении аудита эффективности.

В сентябре в г. Казани состоялся семинар-совещание для специалистов Приволжского федерального округа на тему «Актуальные вопросы осуществления внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита», организованный Издательским домом «Бюджет» и Учебным центром «Бюджет» (Москва). В работе семинара

приняли участие сотрудники Счетной палаты Республики Татарстан и контрольно-счетных органов муниципальных образований республики. В рамках мероприятия рассматривались вопросы методологии и организационного обеспечения контроля государственных закупок, практические рекомендации по организации и проведению внутреннего контроля и аудита, опыт Республики Татарстан по построению системы внутреннего контроля. Аудитор Счетной палаты Татарстана А.Р. Валеев выступил с докладом на тему «Взаимодействие, профилактическая работа органов государственного финансового контроля: опыт Республики Татарстан», проинформировал об опыте работы Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

На заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, состоявшемся в декабре 2016 года, рассматривались вопросы

деятельности органов внешнего финансового контроля в рамках перехода на «программный» бюджет; практики контрольной деятельности по выявлению нарушений и недостатков в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью; регулирования сферы осуществления полномочий органами внешнего финансового контроля; применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате

Российской Федерации. Председатели Контрольно-счетных палат г. Казани и Нижнекамского муниципального района выступили с докладами о практике осуществления полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях и проведения аудита закупок.

В качестве приоритетных направлений деятельности муниципальных контрольно-счетных органов республики на 2017 год определены:

- профилактика и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере;

- активизация работы по реализации проверяемыми организациями мер по устранению выявленных нарушений по итогам контрольных мероприятий;

- проведение аудита в сфере муниципальных закупок;

- проведение тематических контрольных мероприятий по вопросам использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт социально-культурных объектов в муниципальных образованиях, а также соблюдения типовых нормативов стоимости и определения площадей в ходе их строительства.

На заседании также были подведены итоги конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан». Дипломы победителя конкурса 2016 года получили председатели контрольно-счетных палат Елабужского и Новошешминского муниципальных районов Татарстана.

Информация о деятельности и проводимых мероприятиях Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан, нормативные и методические документы размещаются на официальных сайтах Счетной палаты Татарстана (http://www.sprt.tatar) и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан (http://www.ksort.ru).

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан

В 2016 году Счетной палатой Республики Татарстан продолжена работа в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан (далее – Совет). Взаимодействие органов финансового контроля и правоохранительных органов осуществлялось в соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий.

В целях предупреждения и профилактики нарушений в финансово-бюджетной сфере в министерства, ведомства и муниципальные образования республики ежегодно направляется Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля.

На заседании Совета, состоявшемся в апреле, рассмотрен ряд актуальных вопросов. В частности, рассмотрен вопрос эффективности решений и мер, принимаемых руководителями проверенных организаций и вышестоящими органами по результатам проверок, проводимых органами финансового контроля. По итогам заседания Совет вышел с инициативой к Кабинету Министров Республики Татарстан о принятии акта, обеспечивающего системный и единообразный подход к проведению мероприятий по оценке обстоятельств (причин и условий) нарушений, выявленных органами финансового контроля, и наличия вины ответственных должностных лиц.

В целях укрепления финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств внесено предложение о разработке на уровне Республики Татарстан единого порядка (регламента) действий при выявлении главными распорядителями бюджетных средств нарушений, содержащих признаки административно наказуемых деяний.

В рамках заседания также рассмотрен вопрос о нарушениях в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами в муниципальных образованиях. По итогам обсуждения принято решение о создании рабочей группы по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами в муниципальных образованиях, оказанию содействия в обеспечении законности в сфере земельных отношений.

В отчетном периоде состоялось 2 заседания рабочей группы, в том числе выездное в г. Болгар. Подготовлены Методические рекомендации по организации межведомственного системного контроля за управлением и распоряжением земельными ресурсами (далее – Методические рекомендации), в которых систематизированы основные нарушения и недостатки в сфере земельных отношений, предложены мероприятия по управлению рисками.

В декабре на заседании Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан в ходе рассмотрения вопроса о мерах по усилению уполномоченными государственными и муниципальными органами контроля в сфере управления

и распоряжения земельными ресурсами данные Методические рекомендации были одобрены. Принято решение о направлении документа Президенту Республики Татарстан, в муниципальные образования, а также министерства и ведомства республики, осуществляющие земельный контроль и надзор для практического использования в работе и принятия управленческих решений.

В феврале в рамках рабочей встречи Председателя Счетной палаты А.И. Демидова с руководителями регионального отделения Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан подписано Соглашение между Счетной палатой Республики Татарстан и Региональным отделением

Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Республике Татарстан о сотрудничестве в области реализации полномочий по контролю за расходованием бюджетных средств, в том числе, в рамках осуществления закупок для государственных нужд, и управлением государственным имуществом, обмена опытом работы и результатами деятельности в рамках конкретных мероприятий.

В сентябре аудитор Счетной палаты С.Е Колодников принял участие в заседании комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, на

котором выступил с докладом об итогах проведенного Счетной палатой аудита эффективности расходования средств бюджета Республики Татарстан и Территориального Фонда обязательного медицинского страхования при использовании энергетических ресурсов Министерством здравоохранения республики и учреждениями его отраслевой компетенции. По итогам проведенного Счетной палатой аудита эффективности в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан состоялось совещание с руководителями медицинских учреждений муниципальных образований Республики Татарстан.

В декабре в рамках Международного дня борьбы с коррупцией в Счетной палате Татарстана прошла рабочая встреча представителей Аппарата Президента Республики Татарстан с коллективом Счетной палаты. В ходе встречи обсуждались вопросы работы экспертной группы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, возникновения конфликта интересов и личной заинтересованности, представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими и членами их семей.

В отчетном периоде сотрудники Счетной палаты принимали участие в проведении курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан, организованных Аппаратом Президента Республики Татарстан, Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.

Гласность в работе

В 2016 году деятельность Счетной палаты Республики Татарстан, заседания Коллегии Счетной палаты, Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике

Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан регулярно освещались в средствах массовой информации.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (интернет-издания, газеты, журналы и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена в 291 материале, в том числе федеральных и региональных изданиях: на веб-сайтах информационных агентств «Интерфакс-Поволжье», «РБК», «РЕГНУМ», веб-сайтах «E-gorlovka.com.ua», «Нева-инфо», «Урал.ru», «EraNews.ru», «163Город.ru» (Самарская область), «Мангазея» (Петропавловск-Камчатский), «Оренбургские новости», в региональных выпусках газет «Аргументы и Факты», «Коммерсантъ», «Комсомольская правда», «МК», «Российская газета», журналах «Вестник АКСОР», «Татарстан», «Эксперт в Татарстане», «Чаян».

Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте (http://www.sprt.tatar), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (http://www.portalkso.ru).

В 2016 году зарегистрировано 29 463 посещения сайта Счетной палаты (в 2015 г. – 29 195, 2014 г. – 28 548, 2013 г. – 26 928).

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий ежеквартально публиковались в информационных бюллетенях Счетной палаты Республики Татарстан, которые направлялись Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, членам Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.