ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию мероприятий, посвященных празднованию 100-летия образования ТАССР».

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2020 год, распоряжение Председателя Счетной палаты РТ от 28.05.2020 №МИ-455.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию мероприятий, посвященных празднованию 100-летия образования ТАССР, нормативные и правовые акты, распорядительные документы, финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств бюджета Республики Татарстан, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан.

Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

Объект контрольного мероприятия – ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» (далее – Учреждение, Музей).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 по 8 июня 2020 года.

Выявлено нарушений и недостатков на сумму общую 16 974,2 тыс. рублей. Подлежит устранению 15 843,6 тыс. рублей (93,3%).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

В 2019 году Министерством культуры Республики Татарстан Учреждению предоставлены иные субсидии на реализацию мероприятий, посвященных 100-летию ТАССР:

1. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2019 №1313-р по соглашению от 17.09.2019 №623согл на создание экспозиции, посвященной истории татарского народа, в рамках празднования 100-летия образования ТАССР (49 674,2 тыс. рублей), а также на оплату расходов, связанных с реставрацией мемориального рояля Ф.И.Шаляпина (843,2 тыс. рублей). Денежные средства предоставлены Учреждению 27.09.2019 г.;

2. По соглашению от 09.10.2019 №721согл на создание передвижной выставки «Татарская АССР – Республика Татарстан: время, события, люди» к 100-летию Республики Татарстан в сумме 1 130,6 тыс. рублей. Денежные средства предоставлены Учреждению 23.10.2019г.

Создание экспозиции, посвященной истории татарского народа, в рамках празднования 100-летия образования ТАССР.

В соответствии с п.4.3.1.3. соглашения от 17.09.2019 №623согл Учреждение обязано предоставить в Министерство культуры РТ отчет об использовании субсидии в срок не позднее 30.11.2019 г. На момент проведения проверки отчет в Министерство культуры РТ об использовании субсидии в сумме 50 517,4 тыс. рублей не предоставлен.

Приказом Министерства культуры РТ от 11.09.2019 №894 утверждена смета расходов на сумму 50 517,4 тыс. рублей.

Указанной сметой предусмотрены следующие расходы:

1. Создание эскизного проекта основных разделов экспозиции – 371,1 тыс. рублей;
2. Комплекс услуг по созданию экспозиции – 28 582,3 тыс. рублей;
3. Изготовление, поставка и монтаж декораций – 5 000,0 тыс. рублей;
4. Приобретение мультимедийного оборудования для электронных станций и терминалов – 5 720,8 тыс. рублей;
5. Реставрация 14 экспонатов – 10 000,0 тыс. рублей;
6. Реставрация мемориального рояля Ф.И.Шаляпина – 843,2 тыс. рублей.

На момент проведения проверки объем неиспользованных средств составляет 7 282,5 тыс. рублей.

1. <u>Создание эскизного проекта основных разделов экспозиции</u>

Учреждением заключен договор от 28.10.2019 с ООО «Дисплей-АРТ» на создание эскизного проекта основных разделов стационарной экспозиции «История Татарстана с древнейших времен до наших дней» стоимостью 371,1 тыс. рублей на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013, то есть с единственным поставщиком. Актом от 08.11.2019 №66 работы приняты. Оплата произведена 14.11.2019 в полном объеме. К проверке представлены эскизы экспозиций.

2. <u>Комплекс услуг по созданию экспозиции</u>

Учреждением по результатам конкурса заключен контракт на оказание услуг по созданию экспозиции, посвященной истории татарского народа «История Татарстана с древнейших времен до наших дней» с ООО «Волга СТ» от 24.12.2019 № 8 на сумму 28 200,0 тыс. рублей.

Смета расходов включает в себя следующие виды услуг:

- художественно-оформительские и монтажные работы по созданию объёмно-пространственных композиций на сумму 11 679,4 тыс.рублей;

- изготовление и поставка экспозиционно-выставочного оборудования на сумму 15 521,8 тыс. рублей (витрины 68 шт., стенды 15шт., экспозиционный модуль – 23 шт., подвесная система – 400 п.м.);

- разработка, создание контента и программного обеспечения для электронных терминалов на сумму 1 381,2 тыс. рублей.

При обосновании начальной (максимальной) цены использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Музеем получены коммерческие предложения от 3-х поставщиков – ООО «Дисплей-Арт» (ИНН 1655396563) с ценой предложения 28 000,0 тыс. рублей, ООО «Юпромо» (ИНН 1656088709) с ценой предложения 29 246,9 тыс. рублей, ООО «АЯЗ ПЛЮС» (ИНН 1660313178) с ценой предложения 28 500,0 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта определена как среднее из 3-х коммерческих предложений - 28 582,3 тыс. рублей.

На участие в конкурсе заявились 2 участника - ООО «Волга СТ» и ООО «АЯЗ ПЛЮС». По результатам торгов победителем признан ООО «ВОЛГА СТ» с ценой заключения 28 200,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию цель выполнения работ – создать экспозицию, посвященную истории татарского народа и Республики Татарстан с древнейших времен и до наших дней, в том числе:

- создание 60 объемно-пространственных композиций на экспозиционной площади 3850м2 по определенным темам. Каждая экспозиция должна включать экспонаты, художественное оформление, музейное оборудование, электронные станции, терминалы, тексты на 3-х языках;

- создание электронной экспозиции, состоящей из следующих терминалов: научно-информационные электронные станции и терминалы, аудиотерминалы (аудиоустановки) «Музыка эпохи», видео-станции, видео-проекции, Электронные этикетки, Тематические презентации).

Должны быть раскрыты следующие темы:

- Древняя история Татарстана (40 тыс.до н.э.-начало 1 тыс.);
- Средневековая история Татарстана (IV-XVII вв.);
- Казанская губерния в XVIII-XIX вв.;
- Казанская губерния в эпоху социальных потрясений (революций и войн);
- Советский Татарстан (1920-1990);
- Республика Татарстан (1990-2020).

На момент проверки подписаны акты приемки-сдачи выполненных работ по 2 этапам на общую сумму 20 917,4 тыс.рублей. Визуальным осмотром установлено, что экспозиция находится в процессе выполнения работ.

Учреждением заключен договор от 02.12.2019г. №10/2019 с ООО «Комплексное решение» на оказание услуг по созданию и внедрению программного обеспечения электронной станции «Навигация по экспозиции Национального музея РТ со схемой залов и описанием наиболее выдающихся

экспонатов» на сумму 382,3 тыс. рублей. Актом приемки-сдачи выполненных работ от 09.12.2019 работы приняты в полном объеме. Оплата произведена 28.12.2019 в полном объеме. На момент проведения проверки произвести полноценную проверку функционирования программного продукта не представляется возможным в связи с проведением в здании музея работ по созданию декораций, отключением сервера и электронных гидов.

3. Изготовление, поставка и монтаж декораций

Учреждением, как с единственным поставщиком, заключен договор с ООО «Галка» от 25.11.2019 № 54 на оказание услуг по созданию декораций для стационарной экспозиции Национального музея РТ «История Татарстана с древнейших времен до наших дней» на сумму 3 682,0 тыс.рублей. Изготовлены 10 тематических декораций, в том числе одна интерактивная. Стоимость одной декорации составляет от 278,0 тыс. рублей до 700,0 тыс.рублей. Декорации поставлены и отражены по бухгалтерскому учету.

Визуальным осмотром установлено, что фактически декорации выполнены не в полном объеме. Так, например, декорации «Интерьер средневекового дома», «Пионерская комната» не смонтированы.

Декорации «Засечные черты», «Крепостная стена с воротами Спасской башни Казанского Кремля» в стадии готовности.

Декорации «Дворянская усадьба», «Гостиный двор», «Императорский Казанский университет», «Медресе», «Коммунальная квартира», «Квартира-хрущевка» в стадии монтажа.

Кроме того, не в полном объеме выполнены работы и поставлены товары, предусмотренные техническим заданием:

- в декорации «Интерьер средневекового дома» не поставлены декоративные элементы с имитацией резьбы по камню;
- в декорациях «Дворянская усадьба», «Гостиный двор», «Медресе» отсутствует художественное оформление;
- в декорации «Императорский Казанский университет» отсутствует художественное оформление, не полный комплект инсталляции центральной части фасада;
- в декорациях «Коммунальная квартира», «Квартира «Хрущевка», «Пионерская комната» отсутствуют отдельные предметы и роспись в соответствии с эскизным проектом.

Таким образом, Учреждением принят и оплачен договор на сумму 3 682,0 тыс. рублей, фактически выполненный не в полном объеме.

Музеем, как с единственным поставщиком, заключен договор с ООО «МАК Ойл Групп» от 19.12.2019 № 10 на оказание услуг по созданию декораций для стационарной экспозиции Национального музея РТ «История Татарстана с древнейших времен до наших дней» на сумму 1 318,0 тыс.рублей. Декорации поставлены и отражены по бухгалтерскому учету.

Визуальным осмотром установлено, что фактически декорации выполнены не в полном объеме. Так, например, декорация «Традиционная

татарская изба XIX-XX века» не смонтирована. Декорации «Интерактивный комплекс «Сад Сююмбике», «Ремесленная слобода» в процессе монтажа. Таким образом, Учреждением принят и оплачен договор на сумму 1 318,0 тыс. рублей, фактически выполненный не в полном объеме.

4. Приобретение мультимедийного оборудования для электронных станций и терминалов

Учреждением заключены договоры на поставку оборудования на сумму 5 720,8 тыс. рублей по результатам запроса доставки и размещения на биржевой площадке bp.zakazrf.ru и по прямым договорам. В соответствии с п.5 Закона № 44-ФЗ заключено 4 договора на сумму 556,2 тыс. рублей, в том числе с ИП «Жуков А.В.» - 2 договора на сумму 470,5 тыс. рублей.

По результатам запроса доставки и размещения на биржевой площадке bp.zakazrf.ru заключено 24 договора на общую сумму 5 164,6 тыс. рублей. Начальная цена лотов составляла 5 332,0 тыс. рублей, снижение составило 167,4 тыс.рублей или 3,1 %. Так, по отдельным лотам снижение составило 27% и 33%. Например, на поставку настольного компьютера core i5 6400, 8gb, gtx 1060, ssd 256 начальная цена заявлена в сумме 90,0 тыс. рублей, снижена до 60,0 тыс. рублей; на поставку настольного компьютера core i7-8700, 8gb, gtx 1070, ssd 256 начальная цена заявлена в сумме 90,0 тыс. рублей, снижена до 65,0 тыс. рублей. В обоих случаях победителем признано ООО "Квант+".

Оборудование оплачено и принято к учету.

Проверкой установлено нарушение сроков поставки оборудования по договору, заключенному с ООО "Система интеграции" от 02.12.2019 №ВР00370890 на поставку профессиональной ЖК-панели, LED панели Samsung DC43J в количестве 4 ед. на сумму 255,4 тыс. рублей. Согласно условиям договора, поставка предусмотрена по 11.12.2019, фактически накладная представлена от 17.12.2019. Таким образом, поставка просрочена на 7 дней. В соответствии с п. 7.3. договора пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренные договором, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены Договора. Учреждением право по взысканию неустойки за нарушение обязательств не использовано. На момент проверки оборудование находится на складе.

5. Реставрация 14 экспонатов.

На выполнение указанных работ Учреждением заключен контракт от 29.10.2019 №1/р стоимостью 10 843,2 тыс. рублей с ООО «Научно-исследовательский Институт реставрации художественных и антикварных изделий». Срок выполнения работ согласно контракту предусмотрен до 15.03.2020г.

Согласно п.2.5. контракта оплата по каждому отдельному этапу осуществляется по факту надлежащего выполнения работ на основании Акта сдачи-приемки выполненных работ.

Пунктом 6.3. контракта установлено, что для приемки выполненных работ/результатов исполнения контракта заказчиком создается приемочная комиссия, привлекается эксперт, экспертная организация.

Протоколом заседания Реставрационного совета №2 от 13.03.2020г. установлено, что реставрация 8 экспонатов выполнена в соответствии с техническим заданием.

По 7 экспонатам Реставрационным советом установлены недоделки, требующие устранения. Например, в мебельном гарнитуре выявлены многочисленные вздутия грунта, кракелюры с приподнятыми краями аварийного характера, осыпи позолоты, глубокие трещины грунта по местам сопряжения деталей предмета, наблюдаются подвижки древесины после укрепления.

В то же время, при ненадлежащем выполнении работ актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 работы Учреждением приняты в полном объеме. Оплата по контракту произведена в сумме 10 843,2 тыс. рублей.

Создание передвижной выставки «Татарская АССР – Республика Татарстан: время, события, люди» к 100-летию Республики Татарстан

Учреждением заключен договор с ИП «Ермолаев А.В.» от 08.10.2019 № 419/1019 на оказание услуг по художественному оформлению и изготовлению демонстрационных стендов для выставки «Татарская АССР – Республика Татарстан: время, события, люди» к 100-летию Республики Татарстан на сумму 561,9 тыс.рублей. Оплата произведена на полную сумму. Демонстративные стенды приняты к учету.

Учреждением заключен договор с ООО «МС» от 08.11.2019 № 330 на передачу в собственность Заказчика демонстрационных стендов для выставки «Татарская АССР – Республика Татарстан: время, события, люди» к 100-летию Республики Татарстан на сумму 568,8 тыс.рублей. Оплата произведена на полную сумму. Демонстративные стенды приняты к учету.

Указанные договоры заключены в соответствии с п.5. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, которым предусмотрено осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. В обоих случаях осуществлялось изготовление стендов к передвижной выставке «Татарская АССР – Республика Татарстан: время, события, люди». Таким образом, совершены закупки идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг, что указывает на «дробление» предмета закупки. На момент проверки демонстрационные стенды находятся в картинной галерее в г.Набережные Челны.

Выводы

1. В 2019 году Национальному музею на создание экспозиции, посвященной истории татарского народа, а также передвижной выставки «Татарская АССР – Республика Татарстан: время события, люди» предоставлены субсидии в сумме 50 804,8 тыс. рублей.

2. Работы по созданию экспозиции находятся на стадии исполнения. Остаток неиспользованных средств составляет 7 282,5 тыс. рублей.

3. Выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 16 974,2 тыс. рублей, связанных с принятием и оплатой фактически не выполненных работ (реставрационные работы, создание экспозиций, поставка экспонатов), заключением договоров без проведения торгов, невзысканием неустойки за несвоевременное исполнение договора.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить Представление в ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» для принятия мер, направленных на повышение эффективности использования государственной собственности, устранению установленных нарушений, исключения их в дальнейшем и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Информационное письмо о результатах проверки направить в Министерство культуры Республики Татарстан, Аппарат Президента Республики Татарстан.

По фактам, содержащим признаки нарушения Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, материалы проверки направить в Министерство финансов Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор И.А.Мубараков