ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года в Елабужском муниципальном районе»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2019 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 02.09.2019 №МИ-686.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование средств бюджета Республики Татарстан, выделенных бюджету муниципального образования «Елабужский муниципальный район», исполнение местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: процесс использования средств республиканского и местного бюджетов, в т.ч. предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов бюджету Елабужского муниципального района, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, движения средств бюджета Республики Татарстан, соблюдения получателями субсидий, бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Республики Татарстан.

Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы и истекший период 2019 года.

Объекты контрольного мероприятия: Исполнительный комитет Елабужского муниципального района, Исполнительный комитет г.Елабуга, Финансово-бюджетная палата, Земельно-имущественная палата Елабужского муниципального района, МКУ «Департамент строительства при Исполнительном комитете Елабужского муниципального района», учреждения и организации, являющиеся получателями бюджетных средств или использующие республиканскую и (или) муниципальную собственность (определение конкретных объектов осуществлялось по результатам оценки кассовых расходов, проводимых закупок, предоставления собственности).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 сентября по 27 сентября 2019 года.

Объем выявленных нарушений – 196 193,3 тыс. рублей.

Подлежит восстановлению и устранению – 185 524,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

По состоянию на 01.01.2018 года доходная часть бюджета Елабужского муниципального района исполнена в сумме 1 661 762,8 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – в сумме 1 803 594,1 тыс. рублей.

Общий объем произведенных расходов бюджета Елабужского муниципального района за 2017 год составил 1 636 883,8 тыс. рублей, за 2018 год - 1 741 032,6 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам, недоимка в местный бюджет.

В 2017 году общая задолженность в консолидированный бюджет РТ с территории Елабужского муниципального района составила 126 488,8 тыс. рублей, в том числе: по региональным налогам– 86 135,4 тыс. рублей, по местным налогам – 40 353,4 тыс. рублей.

Недоимка в консолидированный бюджет РТ с территории Елабужского муниципального района за 2017 год составила 68 136,1тыс. рублей, в том числе: по региональным налогам – 48 474,1 тыс. рублей, по местным налогам – 19 661,9 тыс. рублей.

В 2018 году общая задолженность снизилась на 2 039,2 тыс. рублей и составила 124 449,6 тыс. рублей, в том числе: задолженность по региональным налогам – 80 552,9 тыс. рублей, по местным налогам – 43 896,7 тыс. рублей.

Недоимка за 2018 год составила 73 894,32 тыс. рублей, из них по региональным налогам – 45 656,1 тыс. рублей, перед местным бюджетом – 28 238,2 тыс. рублей.

На 1 августа 2019 года общая задолженность снизилась на 11 847,8 тыс. рублей к 1 январю 2019 года и составила 112 601,8 тыс. рублей, в том числе по региональным налогам – 78 636,6тыс. рублей, по местным налогам – 33 965,2 тыс. рублей.

Недоимка на 1 августа 2019 года составила 60 981,1 тыс. рублей, из них по региональным налогам – 42 596,8 тыс. рублей, в том числе перед местным бюджетом – 18 384,3тыс. рублей.

Аренда земельных участков

По данным Земельно-имущественной палаты района (далее – Палата) задолженность по арендным платежам на 01.01.2019 года в сумме 1 967,8 тыс. рублей приходится на 3-х арендаторов:

- ЗАО МПО ИНШААТ – 330,5 тыс. рублей;
- ООО «Елабугаавтомаркет» - 481,4 тыс. рублей;
- ООО «Камнефтемаш» - 1 155,9 тыс. рублей.

Размер задолженности, согласно данным Палаты, по состоянию на 01.09.2019 не изменился.

Выборочной проверкой договоров аренды земельных участков установлено, что по отдельным арендаторам по состоянию на 01.09.2019 также имеется задолженность:

Арендатор	**Реквизиты договора**	**Сумма задолженности, тыс. рублей**
ДОСААФ	ТО-06-071-1584 от 29.12.2012	147,8
Колчин Ю.Р.	ТО-06-071-2100 от 21.03.2016	348,4
ОАО «Елабужская керамика»	ТО-06-071-2107 от 25.03.2016	421,0
Халимова Р.М.	ТО-06-071-2312 от 18.05.2017	770,9
Николаев В.А.	ТО-06-071-2359 от 28.06.2017	939,0
Закиров А.А.	ТО-06-071-2395 от 18.07.2017	145,7
Попова Н.В.	ТО-06-071-2612 от 04.04.2018	328,9
Низаметдинов Ф.Р.	ТО-06-071-2427 от 17.08.2017	42,6
ООО «Специализированный застройщик Федерация»	ТО-06-071-2536 от 01.12.2017	779,3
КФХ Полынкин С.А.	ТО-06-071-2327 от 30.05.2017	48,7
Алиев И.Д.	ТО-06-071-2560 от 16.01.2018	23,8
	Всего:	**3 996,1**

Так, по 11 договорам имеется задолженность по арендной плате на сумму 3 996,1 тыс. рублей, повлекшая недопоступление денежных средств в местный бюджет.

Например, задолженность по договору ТО-06-071-2100 от 21.03.2016 с Колчиным Ю.Р. составляет 348,4 тыс. рублей (образовалась за 2017-2019 годы). Претензионная работа по взысканию указанной задолженности Палатой не производилась. С учетом истечения срока исковой давности, установленного ст.196 Гражданского кодекса РФ и составляющего 3 года, имеются риски невозможности ее взыскания в полном объеме.

В 2018 году Палатой проведены торги по заключению права аренды земельного участка с кадастровым номером 16:47:011321:244 в г.Елабуга по ул.М.Горького для размещения магазина товаров первой необходимости. Предметом торгов являлся размер годовой арендной платы. На участие в торгах зарегистрировано 6 кандидатов. В результате проведения торгов начальная цена аренды увеличена с 150,4 тыс. рублей до 1 012,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом о результатах торгов от 01.08.2018 №1.1 победителем торгов признан Х_____х Х.Х. с которым заключен договор аренды от 07.08.2018г. №ТО-06-071-2734. Заключение договора произведено в нарушение п.20 ст.39.12 устанавливающей запрет на заключение договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Соглашением о расторжении договора аренды земельного участка от 07.08.2018 заключенный договор расторгнут (в день его заключения).

В соответствии с п.25 ст.39.12 Земельного кодекса РФ - если договор аренды земельного участка в течение тридцати дней со дня направления победителю аукциона проекта такого договора не был им подписан и представлен в уполномоченный орган, организатор аукциона предлагает заключить указанный договор иному участнику аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона. Необходимо отметить, что согласно протоколу о результатах торгов предпоследнее предложение было сделано также Х_____х Х.Х.

Таким образом, победитель торгов фактически уклонился от аренды земельного участка по цене, установленной на торгах. Вместе с тем, формальные основания для включения в соответствии с п. 26 ст.39.12 Земельного кодекса РФ сведений о победителе аукциона, уклонившегося от заключения договора аренды земельного участка в реестр недобросовестных участников аукциона, отсутствуют.

При этом, исключена возможность заключения договора аренды с другими участниками, предложившими меньшую цену, что привело к исключению потенциальных доходов местного бюджета в сумме 1 003 тыс. рублей. Повторные торги по предоставлению указанного земельного участка в аренду Палатой не проводились.

Прочие вопросы

В казне Елабужского муниципального района числятся 13 объектов недвижимого имущества общей первоначально-восстановительной стоимостью 30 280,5 тыс. рублей, которые на момент проведения проверки фактически не используются.

Также, в казне Большееловского сельского поселения числится здание клуба первоначально-восстановительной стоимостью 26 885,8 тыс. рублей, который фактически не используется.

Соответствующая консервация указанных объектов не произведена, достаточных мер по вовлечению данного имущества в хозяйственный оборот не принято. Таким образом, имущество общей первоначальной стоимостью 57 166,3 тыс. рублей используется неэффективно и создаются риски его утраты.

В казне Елабужского муниципального района числятся объекты газоснабжения общей первоначально-восстановительной стоимостью 12 379,4 тыс. рублей. Фактически указанные объекты используются для оказания услуг по газификации. Договоры на эксплуатацию указанных газопроводов к проверке не представлены.

В соответствии с п.1.ст.7 Земельного кодекса РФ земли в Российской Федерации подразделяются, в том числе, на земли сельскохозяйственного назначения. В соответствии с п.2 ст.7 Земельного кодекса РФ земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. В соответствии с п.1. ст.78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

В ходе проведения проверки установлено, что земельные участки сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 16:18:120401:903 (кадастровая стоимость 7 711,4 тыс. рублей), 16:18:120401:891 (кадастровая стоимость 5,4 тыс. рублей) используются для хранения инертных материалов.

Елабужским городским судом РТ от 01.12.2016 принято решение о взыскании с Палаты в возмещении ущерба по делу № 2-1224/2016 10,0 тыс. рублей, по делу № 2-1068/2013 – 4,9 тыс. рублей, по делу № 2а-205/2016 – 10 тыс. рублей. Палатой указанные средства оплачены в полном объеме.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств повлекло потери и нарушения принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Средства в сумме 24,9 тыс. рублей, направленные на оплату исполнительных листов, являются потерями местного бюджета.

Распоряжением Палаты №02-392 от 31.08.2018 года «О закреплении имущества на праве оперативного управления» из состава казны Елабужского муниципального района изъято имущество - газобаллонное оборудование первоначально-восстановительной стоимостью 61,3 тыс. рублей к автомобилю Nissan Teana гос.номер Т 333 АС 116 RUS и передано Палате. Фактически указанное оборудование не используется.

Целевое и эффективное использование средств бюджета РТ (передаваемых в форме межбюджетных трансфертов) и бюджета муниципального образования «Елабужский муниципальный район»

Пунктом 34 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и специалистам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.10.2014 №724 «О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (Типовое положение от 2014 года) и действовавшего в 2017

году, установлена очередность предоставления молодым семьям (молодым специалистам):

а) молодым семьям и молодым специалистам, указанным в подпункте "б" пункта 32 настоящего Типового положения, изъявившим желание работать по трудовому договору или осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе и улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

б) молодым семьям и молодым специалистам, указанным в подпункте "б" пункта 32 настоящего Типового положения, изъявившим желание работать по трудовому договору или осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе и улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений;

в) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в подпункте "а" пункта 32 настоящего Типового положения, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

г) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в подпункте "а" пункта 32 настоящего Типового положения, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений;

д) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в пункте 30 настоящего Типового положения, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

е) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в пункте 30 настоящего Типового положения, работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений;

ж) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в пунктах 30 и 31 настоящего Типового положения, работающим (изъявившим желание работать) по трудовым договорам или осуществляющим (изъявившим желание осуществлять) индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере, изъявившим желание улучшить жилищные

условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

з) молодым семьям (молодым специалистам), указанным в пунктах 30 и 31 настоящего Типового положения, работающим (изъявившим желание работать) по трудовым договорам или осуществляющим (изъявившим желание осуществлять) индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере, изъявившим желание улучшить жилищные условия путем приобретения жилых помещений.

В соответствии с пунктом 30 Типового положения от 2014 года право на получение социальной выплаты молодая семья (молодой специалист) имеет при осуществлении трудовой деятельности по основному месту работы в сельской местности.

В 2017 году как молодой семье и работнику социальной сферы предоставлена социальная выплата Минебаевой М.М. в сумме 1 224,5 тыс. рублей. Указанной гражданкой предоставлена справка о работе в МБОУ «Танаевкая средняя общеобразовательная школа». При этом, согласно предоставленному трудовому договору между МБОУ «Танаевская средняя общеобразовательная школа» и Минебаевоей М.М. последняя принята на работу по совместительству. Таким образом, Минебаевой М.М. социальная выплата в сумме 1 224,5 тыс. рублей предоставлена необоснованно.

Кроме того, согласно абзацу 4 пункта 39 Типового положения от 2014 года существенным условием договора предоставления социальной выплаты является обязательство члена молодой семьи (молодого специалиста) работать у работодателя по трудовому договору не менее 5 лет со дня получения социальной выплаты.

В то же время, МБОУ «Танаевская средняя общеобразовательная школа» трудовой договор с Минебаевой М.М. прекращен 30.05.2017 г., то есть на следующий день после заключения договора о перечислении социальной выплаты. Фактически социальная выплата предоставлена 31.05.2017г.

Пунктом 11 Типового положения от 2014 года установлено, что право граждан на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством. В соответствии с пунктом 27 Типового положения от 2014 года жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в течение 1 года с даты представления свидетельства.

Аналогичная норма установлена Типовым положением о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденным постановлением Кабинета

Министров Республики Татарстан от 29.05.2018 №407 «О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее – Типовое положение от 2018 года). Так, пунктом 27 установлено, что жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи в течение одного года с даты перечисления социальной выплаты.

Договорами на перечисление социальных выплат (субсидий) предусмотрено, что сроки ввода объекта (приобретения объекта по договору купли-продажи) составляют 1 (один) год со дня перечисления субсидии.

Проверкой установлено, что 2-мя гражданами, получившими субсидии на общую сумму 2 223,8 тыс. рублей, не исполнено требование по вводу объекта в эксплуатацию в течение 1 года.

В соответствии с пп. а) п.30 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2018 №407 «О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее – Типовое положение от 2018 года) право на получение социальной выплаты молодая семья (молодой специалист) при условии работы хотя бы одного из членов молодой семьи по трудовому договору или осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (основное место работы) в агропромышленном комплексе, социальной сфере, а также работа в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных, в сельской местности.

В соответствии с абз.2 п.1 Правил предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2018 №407 «О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» к понятию «сельская местность» относятся сельские поселения или сельские поселения, объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также поселки городского типа, сельские населенные пункты, входящие в состав городских округов Республики Татарстан, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, по перечню согласно приложению N 1 к настоящим Правилам.

В нарушение указанной нормы в 2018 году предоставлены социальные выплаты молодым семьям (молодым специалистам) в сумме 4 166,6 тыс.

рублей, местом работы которых являлись учреждения, расположенные в городе Елабуга, то есть не отвечающим установленным требованиям.

В соответствии с пп.б п.4 Типового положения 2018 года гражданин имеет право на получение социальной выплаты при условии работы по трудовому договору или осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в сельской местности.

В 2018 году гражданке Х_____х Х.Х. как работнику социальной сферы, которая осуществляет трудовую деятельность в МБДОУ «Детский сад №29», расположенном в г.Елабуга, ул.Интернациональная,7, предоставлена социальная выплата в сумме 837,9 тыс. рублей. Таким образом, субсидия в сумме 837,9 тыс. рублей предоставлена гражданину, не отвечающему условиям предоставления социальных выплат.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.12.2017 №3298-р (с изменениями от 18.12.2017) Елабужскому муниципальному району предоставлена субсидия в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований в 2017 году в сумме 4 505,7 тыс. рублей.

По договору от 07.10.2017 №1 ООО «Эссен-Агро» предоставлена субсидия в сумме 503,3 тыс. рублей. В соответствии с п.4.3.4 договора при не достижении по результатам отчетного периода следующих фактических показателей реализации бизнес-проекта:

а) количество рабочих мест 38 ед.;

б) налоговые отчисления 5 900,0 тыс. рублей;

в) выручка от реализации 54 120,0 тыс. рублей

более чем на 20%, получатель субсидии обязуется возвратить сумму субсидии. Согласно предоставленному ООО «Эссен-Агро» отчету о достижении значений показателей результативности (целевых показателей) по установленной договором форме, сумма выручки за 2018 год составила 43 300,2 тыс. рублей, что ниже установленного показателя на 20%. В тоже время, согласно отчету о финансовых результатах ООО «Эссен-Агро» за 2018 год, выручка организации составила 41 937 тыс. рублей, что ниже установленного показателя на 22,5%. Таким образом, средства предоставленной субсидии в сумме 503,3 тыс. рублей в соответствии с п.4.3.4 подлежат возврату в результате недостижения установленных показателей реализации бизнес-проекта.

По договору от 09.10.2017 №6 ООО «ТАТЦЕМЕНТ» предоставлена субсидия в сумме 1 000,0 тыс. рублей. В соответствии с п.4.3.3 договора получатель субсидии обязуется использовать предоставленную субсидию по целевому назначению. В соответствии с п.4.3.4 договора получатель субсидии обязуется при не достижении по результатам отчетного периода следующих фактических показателей реализации бизнес-проекта:

а) количество рабочих мест30 ед.;

б) налоговые отчисления 1 000,0 тыс. рублей;

в) выручка от реализации 298 711,0 тыс. рублей

более чем на 20% возвратить сумму субсидии.

Пунктом 4.3.5. договора установлено обязательство о предоставлении получателем субсидии отчета о достижении значений показателей результативности (целевых показателей) в срок до 01.03.2019, отчетный период установлен с 01.01.2018 по 31.12.2018. К проверке отчет ООО «ТАТЦЕМЕНТ» о достижении значений показателей результативности (целевых показателей) не представлен, документы о целевом использовании субсидии - не предоставлены.

Протоколом №1 от 28.02.2019 года Заседания Комиссии по рассмотрению вопросов, возникающих в процессе реализации бизнес-проектов субъектами малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку, принято решение о внесении изменений в договор с ООО «ТАТЦЕМЕНТ» с части установления отчетного периода с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

В то же время, согласно п.6.9 Положения о порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Елабуга Елабужского муниципального района для предоставления поддержки в форме субсидий, утвержденного постановлением Исполнительного комитета Елабужского муниципального района Республики Татарстан от 24 мая 2017 г. N 584, установлено, что в случае наличия остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году получателем субсидии, остатки субсидии подлежат возврату в доход Елабужского муниципального района до 1 февраля года следующего за отчетным.

Вопросы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд

Согласно п.2 статьи 103 Федерального закона от 5.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр контрактов включаются, в том числе информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. Выборочной проверкой установлено, что на момент

проверки 25.09.2019 на сайте http://www.zakupki.gov.ru отсутствует информация об исполнении контрактов, заключенных учреждениями Елабужского муниципального района на общую сумму 7 991,5 тыс. рублей, в том числе за 2017 год – 16 контрактов на сумму 2 917,7 тыс. рублей, в 2018 году – 32 контракта на сумму 4 947,8 тыс. рублей.

Исполкомом города в проверяемом периоде в соответствии со статьей п. 4. ч 1. ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключались договоры с единственным поставщиком до 100,0 тыс. рублей - совершение ряда отдельных закупок идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг, что указывает на «дробление» предмета закупки. В 2019 году указанные договоры заключены на общую сумму 648,0 тыс. рублей, в 2018 году - на общую сумму 571,7 тыс. рублей.

В 2012 году Исполкомом города с ООО «Юмакс» заключен муниципальный контракт от 18.09.2012 № 2012.24431 на поставку микроавтобуса для инвалидов-колясочников на базе Ford Transit Jumbo 460 EF на сумму 2488,2 тыс.рублей. Исполкомом города оплачен аванс в сумме 746,5 тыс. рублей. ООО «Юмакс» обязательства по поставке товара не выполнило. Исполком города обратился в Арбитражный суд Свердловской области с исковым заявлением к ООО «Юмакс» о взыскании предоплаты в размере 746,5 тыс. рублей и процентов за пользование чужими средствами в сумме 54,7 тыс. рублей. Рассмотрев материалы суда Арбитражный суд Свердловской области 06.12.2013 принял решение о взыскании с ООО «Юмакс» предоплаты в размере 746,5 тыс. рублей и процентов за пользование чужими средствами в сумме 54,7 тыс. рублей. На момент проверки средства не возвращены. Таким образом, следствием указанного явилось отвлечение средств местного бюджета в сумме 746,5 тыс. рублей и возможные потери указанных средств в дальнейшем.

Соблюдение порядка предоставления и возврата бюджетных кредитов

На момент проверки в Елабужском муниципальном районе по состоянию на 01.07.2019 имеется задолженность по кредитам, выданным из средств бюджета Елабужского муниципального района в период с 2000 по 2006 годы в сумме 5 696,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 4 704,2 тыс. рублей. Таким образом, невозврат бюджетных кредитов юридическими лицами повлек потери местного бюджета в сумме 5 696,2 тыс. рублей.

Проверка использования бюджетных средств, выделяемых на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов

1. Муниципальный контракт №2017.39687 от 18.08.2017 заключен с ООО «КАСКАДСТРОЙ» на сумму 5 664,0 тыс. рублей на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Пожарное депо в н.п.Костенеево, Елабужского муниципального района, РТ». Разрешение на строительство выдано МКУ «Исполнительный комитет Костенеевского сельского поселения Елабужского муниципального района Республики Татарстан» 08.09.2017 при условии, что подрядная организация приступила к выполнению работ 18.08.2017.Таким образом, строительные работы начаты при отсутствии разрешений на строительство.

К проверке представлен Акт о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 03.11.2017, при этом в составе рабочей документации имеются документы, свидетельствующие об отпуске подрядной организации бетонной смеси после даты завершения строительства.

Объект «Пожарное депо в н.п. Костенеево» передан Костенеевскому сельскому поселению 22.01.2018. Балансовая стоимость переданного объекта составляет 5 810,3 тыс. рублей.

В ходе проверки было установлено:

- взамен предусмотренных воздуховодов из оцинкованной стали, установлены ПВХ воздуховоды;

- облицовка потолков стальными профилированными листами фактически выполнена в количестве 136 кв.м. (предусмотрено по смете 142 кв.м.).

Сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 15,2 тыс. рублей.

2. Муниципальный контракт №2017.52947 от 16.10.2017 заключен с подрядной организацией ООО «ГазТеплоСервис» на сумму 1 214,2 тыс. рублей на строительство инженерных сетей и благоустройство модульной врачебной амбулатории по ул.Тукая, г.Елабуга. Сроки выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта по 31.12.2017. В ходе произведенного контрольного замера установлено, что подрядной организацией при устройстве цементобетонного покрытия на стоянке взамен предусмотренных бортовых камней марки БР 100.30.18 в количестве 22м, фактически установлены бортовые камни марки БР 100.20.8 в количестве 13 шт. Таким образом, сумма завышения составляет 19,01 тыс. рублей.

3. Муниципальный контракт №2017.37095 от 11.08.2017 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 4 950,0 тыс. рублей на выполнение строительно-монтажных работ объекта «Сельский дом культуры в н.п.Тарловка, Елабужского муниципального района». Разрешение на

строительство выдано МКУ «Исполнительный комитет г.Елабуга Елабужского муниципального района Республики Татарстан» 18.01.2018 при условии, что подрядная организация приступила к выполнению работ в августе 2017 года. Таким образом, строительные работы начаты при отсутствии разрешений на строительство.

В ходе проведенного контрольного замера было установлено, что подрядной организацией не выполнены работы:

- копание ям вручную без крепления для стоек и столбов с откосами глубиной до 1,5 м.;

- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема до 2 $м^2$. в количестве 0,7 $м^{2.}$

Также в ходе проверки установлено, что подрядной организацией работы по устройству входной группы выполнены с отклонениями от сметных назначений, а именно взамен предусмотренных опорных конструкций из трубы стальной квадратной размеров 100*100 мм и трубы стальной квадратной размером 80*80 мм применены деревянные бруски размером 100*150 и 100*100.

Сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 25,7 тыс. рублей.

4. Муниципальный контракт №2017.36807 от 07.08.2017 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 4 950,0 тыс. рублей на выполнение строительно-монтажных работ объекта «Многофункциональный центр в н.п.Костенеево Елабужского муниципального района Республики Татарстан».

Разрешение на строительство выдано МКУ «Исполнительный комитет Костенеевского сельского поселения Елабужского муниципального района Республики Татарстан» 08.09.2017 при условии, что подрядная организация приступила к выполнению работ в августе 2017 года. Таким образом, строительные работы начаты при отсутствии разрешений на строительство.

В ходе проведенного контрольного замера было установлено, что подрядной организацией не выполнены работы:

- копание ям вручную без крепления для стоек и столбов: с откосами глубиной до 1,5 м.;

- установка извещателя ПС автоматического: дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой, в нормальном исполнении в количестве 2 шт.;

- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема до 2 $м^2$ двустворчатых в количестве 0,7 $м^2$;

- наружная облицовка поверхности стен металлосайдингом с пароизоляционным слоем в количестве 18 кв.м.

Также в ходе проверки установлено, что подрядной организацией работы по устройству входной группы выполнены с отклонениями от сметных назначений, а именно взамен предусмотренных опорных конструкций из трубы стальной квадратной размеров 100*100 мм и трубы стальной квадратной размером 80*80 мм применены деревянные бруски размером 100*150 и 100*100.

Сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 43,1 тыс. рублей.

5. Муниципальный контракт №2017.52948 от 16.10..2017 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 943,5 тыс. рублей на выполнение «Строительство инженерных сетей и благоустройство модульной лыжной базы по ул.Танаевское шоссе, д.3, г.Елабуга, РТ».

В ходе проведенного контрольного замера установлено, что подрядной организацией не выполнены работы:

- установка бортовых камней в количестве 12 м.;
- уплотнение грунта щебнем в количестве 27,2 кв.м.

Также в ходе осмотра установлено, что при выполнении работ подрядной организацией вместо предусмотренного бордюрного камня марки БВ 100.30.18 фактически установлен бордюрный камень марки БР. 50.20.8. в количестве 13 м. Сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 13,4 тыс. рублей. В ходе визуального осмотра установлено, что работы по грунтовке и окраске металлических ограждений, работы по устройству бетонной отмостки выполнены некачественно.

Согласно разделу 4 контракта установлено, что гарантийный срок на выполненные работы составляет 5 лет. Гарантия качества распространяется на все выполненные подрядчиком работы. В период проверки МКУ «Департамент строительства при Исполнительном комитете Елабужского муниципального района» в адрес ООО «ТЕОРЕМА» направлено претензионное письмо.

6. Муниципальный контракт №2018.55865 от 05.11.2018 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 1 864,6 тыс. рублей на выполнение строительства инженерных сетей и благоустройство территории Врачебной амбулатории Филиала поликлиники ГАУЗ «Елабужская ЦРБ» по ул.Городищенская, г.Елабуга. В ходе проверки установлено, что при выполнении работ по укладке безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб взамен предусмотренных диаметром 160 мм фактически установлены трубы диаметром 110 мм в количестве 64 метров.

Кроме того, в ходе контрольного обмера установлено, что не выполнены работы по устройству канализации в количестве 10 метров. Сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 29,5 тыс. рублей.

7. Муниципальный контракт №2017.43974 от 04.09.2017 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 782,1 тыс. рублей на выполнение строительства инженерных сетей благоустройства ФАП в пос.Малореченский.

В ходе проведенного контрольного замера установлено, что подрядной организацией не выполнены работы по устройству цементобетонных покрытий однослойных средствами малой механизации в количестве 11 кв.м. Общая сумма завышения составляет 11,2 тыс. рублей.

8. Муниципальный контракт №2017.45375 от 05.09.2017 заключен с подрядной организацией ООО «СТАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» на сумму 185,0 тыс. рублей на обустройство парковочных мест на территории, прилегающей к зданию (Отдел ЗАГС Исполнительного комитета Елабужского муниципального района Республики Татарстан) пр-т Мира, д.34. В ходе проверки установлено, что при расчете стоимости выполненных работ применена расценка ГЭСН46-03-002-16 «Сверление установками алмазного бурения в железобетонных конструкциях горизонтальных отверстий глубиной 200мм», при этом следовало применить ГЭСН46-03-001-16 «Сверление установками алмазного бурения в железобетонных конструкциях вертикальных отверстий глубиной 200мм». Разница в стоимости составляет 19,2 тыс. рублей. Неправомерное применение расценки привело к необоснованному увеличению стоимости выполняемых работ, которое в свою очередь выразилось в завышение начальной максимальной цены контракта на 19,2 тыс. рублей.

Также подрядной организацией не выполнены работы по сверлению и бурению отверстий для одного ограждающего элемента. Подрядной организацией дополнительно выполнены работы по установке светоотражающих элементов в количестве 34 шт. Таким образом, общая сумма завышения стоимости выполненных работ составляет 0,8 тыс. рублей.

9. Муниципальный контракт №2018.56403 от 09.11.2018 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 210,5 тыс. рублей на выполнение в установленные сроки строительства инженерных сетей МФЦ в с.Свиногорье, Елабужского района РТ.

В ходе проверки установлено, что при выполнении работ по укладке безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб вместо предусмотренной трубы диаметром 160 мм фактически уложена труба

диаметром 110 мм в количестве 16,0 метров. Разница в стоимости составляет 4,2 тыс. рублей.

10. Муниципальный контракт №2018.45387 от 28.08.2018 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 6 242,7 тыс. рублей на выполнение строительства МФЦ в с.Свиногорье Елабужского муниципального района РТ.

В ходе проверки установлено, что подрядной организацией не выполнены работы:

- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных площадью до 2 кв.м. одностворчатых с однокамерным стеклопакетом в количестве 1,05 кв.м.;

- улучшенная окраска масляными составами по дереву полов (сцена) в количестве 15,9 кв.м.;

- устройство покрытий из линолеума на клее в количестве 16 кв.м.;

- в санузле не установлено оборудование по обеспечению доступа инвалидов;

- установка люков в перекрытиях (противопожарный люк);

- устройство металлических ограждений: без поручней – 3,5 м.

Общая сумма невыполненных работ составляет 60,0 тыс. рублей. Подрядной организацией в период проверки осуществлена установка в санузле оборудования по обеспечению доступа инвалидов на сумму 33,4 тыс. рублей.

11. Муниципальный контракт №2018.45388 от 28.08.2018 заключен с подрядной организацией ООО «ТЕОРЕМА» на сумму 6 505,6 тыс. рублей на выполнение строительства МФЦ в с.Покровское Елабужского муниципального района РТ.

В ходе проверки установлено, что подрядной организацией не выполнены работы:

- улучшенная окраска масляными составами по дереву полов (сцена) в количестве 15,9 кв.м.;

- устройство покрытий из линолеума на клее в количестве 8 кв.м.;

- в санузле не установлено оборудование по обеспечению доступа инвалидов;

- установка люков в перекрытиях (противопожарный люк);

- устройство металлических ограждений: без поручней – 3,5 м.

Общая сумма невыполненных работ составляет 49,5 тыс. рублей. Подрядной организацией в период проверки осуществлена установка в санузле оборудования по обеспечению доступа инвалидов на сумму 34,78 тыс. рублей.

12. Муниципальный контракт №2018.48281от 14.09.2018 заключен с подрядной организацией ООО «Сарихат» на сумму 1 936,9 тыс. рублей на выполнение строительства скейт-парка на территории парка «Гуляй» по ул. Парковая г.Елабуги.

В ходе осмотра выполненных работ установлено:

- подрядной организацией при выполнении работ по устройству бетонной подготовки создана поверхность имеющая перепады высот;

- шлифовка бетонных или металлоцементных покрытий выполнена недолжным образом.

Шлифовка бетонной поверхности позволяет создать ровное и прочное покрытие. Подрядной организацией для устранения перепада высоты бетонной поверхности выполнены работы по устройству покрытий полимерцементных, которые на момент осуществления проверки разрушаются.

Требования, предъявляемые к состоянию скейт-парков определены ГОСТ Р 54415-2011 «Оборудование для скейтплощадок. Безопасность конструкций и методы испытаний. Общие требования».

Согласно требованиям раздела 4.5.2 ГОСТ Р 54415-2011 поверхность катания должна быть:

- устойчивой к износу при использовании роликового спортивного инвентаря;

- ровной и сплошной;

- любые отклонения высоты, например по краям, должны быть меньше толщины материала поверхности катания и не более 3 мм;

- не должно быть отслаивания слоистых материалов поверхности катания;

- все отверстия в поверхности катания должны быть выровнены и закрыты;

- ширина зазоров в поверхности катания должна быть не более 5 мм.

Таким образом, подрядной организацией создана поверхность не соответствующая требованиям ГОСТ Р 54415-2011, следовательно средства направленные на оплату строительно-монтажных работ в сумме 650,4 тыс. рублей использованы неэффективно. Подрядной организацией в период проведения проверки предоставлено гарантийное письмо о приведение в нормативное состояние Скейт-парка до 10.06.2020 г (письмо ООО «Сарихат» №49 от 16.09.2019 /входящий номер №1254 от 17.09.2019/).

Проверка муниципальных учреждений района

Исполнительный комитет Елабужского муниципального района

Распоряжением Земельно-имущественной палаты Елабужского муниципального района от 23.09.2013 №517 муниципальное имущество –

комплекс нежилых зданий (бывший детский дом) по адресу: г.Елабуга, ул. Казанская, д.4 с первоначально-восстановительной стоимостью 142 475,4 тыс. рублей изъято из оперативного управления Исполнительного комитета г.Елабуга и закреплено за Исполкомом Елабужского муниципального района на праве оперативного управления. Указанное недвижимое имущество в соответствии с договором от 07.07.2008 №98 о/у (распоряжением Земельно-имущественной палаты Елабужского муниципального района от 09.01.2014 №04 срок договора продлен на 10 лет), заключенным с Земельно-имущественной палатой Елабужского муниципального района закреплено на праве оперативного управления за Исполкомом:

- основное здание общей площадью 1 549,7 кв. м, расположенное по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введено в эксплуатацию в 1900 году, первоначально-восстановительная стоимость – 18 128,9 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- здание конторы общей площадью 618 кв. м, расположенное по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введено в эксплуатацию в 1917 году, первоначально-восстановительная стоимость - 20 450,5 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- здание учебного корпуса общей площадью 159,2 кв. м, расположенное по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введено в эксплуатацию в 1917году, первоначально-восстановительная стоимость - 31 474,9 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- здание столовой и кухни общей площадью 148,7 кв. м, расположенное по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введено в эксплуатацию в 1994 году, первоначально-восстановительная стоимость - 12 070,3 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- теплица общей площадью 176,9 кв. м, расположенная по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введена в эксплуатацию в 1985 году, первоначально-восстановительная стоимость - 21 047,3 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- конюшня общей площадью 226,7 кв. м, расположенная по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введена в эксплуатацию в 1958 году, первоначально-восстановительная стоимость - 12 465,6 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- прачечная общей площадью 46,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введена в эксплуатацию в 1956 году, первоначально-восстановительная стоимость - 3 341,7 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- гараж на 4 автомашины общей площадью 135,3 кв. м, расположенный по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введен в

эксплуатацию в 1997 году, первоначально-восстановительная стоимость - 376,2 тыс. рублей). На 01.01.2014 износ составил 35,12%. Остаточная стоимость – 244,07 тыс. рублей;

- гараж и склад общей площадью 89,5 кв. м, расположенные по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введены в эксплуатацию в 1989 году, первоначально-восстановительная стоимость - 14 340 тыс. рублей). На 01.01.2014 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 тыс. рублей;

- будка для хранения газа (площадь не указана), расположенная по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введена в эксплуатацию в 1962 году, первоначально-восстановительная стоимость - 1 636,3 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей;

- ворота кованные, расположенные по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введены в эксплуатацию в 2004 году, первоначально-восстановительная стоимость - 42 тыс. рублей). На 01.01.2019 износ составил 65,2%. Остаточная стоимость – 14,6 тыс. рублей;

- забор, расположенный по адресу: г. Елабуга, ул. Казанская, д. 4 (введен в эксплуатацию в 1992 году, первоначально-восстановительная стоимость - 2 102 тыс. рублей). На 01.09.2019 износ составил 100%. Остаточная стоимость – 0 рублей.

Выездной проверкой установлено, что здание конторы, конюшни, теплицы, гаражей находится в заброшенном и полуразрушенном состоянии.

Движимое имущество

Проверкой установлено, что на 2 неиспользуемые автомашины первоначальной стоимостью 1 021,8 тыс. рублей производилось списание ГСМ.

- *Fiat Doblo, гос. номер Н 649 МО* на сумму 205,7 тыс. рублей.
- *Fiat 178CYNIA ALBEA, гос. номер О 365 ХХ* на сумму 2,5 тыс. рублей.

Распоряжениями МКУ «Земельно-имущественная палата Елабужского муниципального района РТ» «О закреплении имущества на праве оперативного управления» от 31.08.2018 №02-393 и №02-392, от 04.09.2018 № 02-395, от 17.10.2018 02-478 из состава казны Елабужского муниципального района изъято имущество - газобаллонное оборудование общей первоначальной стоимостью 280,5 тыс. рублей и закреплено на праве оперативного управления за Исполкомом района, которое установлено на 5-ти автомобилях и фактически не используется.

Выплаты по исполнительным листам

Исполнительным комитетом Елабужского муниципального района РТ в Елабужский городский суд РТ подан иск к семье Г_____х об изъятии

жилого помещения для муниципальных нужд путем выкупа и прекращения права на жилое помещение с выплатой собственникам выкупной цены в сумме 200,6 тыс. рублей. Верховным судом РТ апелляционным определением принято решение о взыскании с Исполнительного комитета Елабужского муниципального района в пользу семьи Г_____х в счет стоимости изымаемого жилого помещения 243,9 тыс. рублей, в том числе стоимость земельного участка, приходящегося на долю собственников квартиры, составляет 43,4 тыс. рублей. Исполкомом района средства в сумме 43,4 тыс. рублей оплачены семье Г_____х 07.08.2019.

Елабужским городским судом РТ от 26.07.2018 принято решение о взыскании с Исполнительного комитета Елабужского муниципального района РТ в пользу А____а Р.Н. в возмещении ущерба, причиненного в результате ДТП, в сумме 21,5 тыс. рублей, расходов на оплату услуг оценки в сумме 5,0 тыс. рублей, расходов на государственную пошлину 1,8 тыс. рублей, расходы по оплате юридических лиц в сумме 5,0 тыс. рублей (дело № 2-703/2018). Исполкомом района средства в сумме 32,3 тыс. рублей оплачены А_____у Р.Н. 17.09.2019 .

Арбитражным судом РТ от 09.01.2018 принято решение о взыскании с Исполнительного комитета Елабужского муниципального района РТ в пользу АО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий РТ» задолженности по договору о переводе на поквартирные системы отопления № 67/13-К от 19.11.2013 в сумме 81,4 тыс. рублей, расходов на государственную пошлину 3,3 тыс. рублей. Исполкомом района средства в сумме 84,7 тыс. рублей оплачены 28.03.2018 .

Елабужским городским судом РТ от 09.07.2017 принято решение о взыскании с Исполнительного комитета Елабужского муниципального района РТ в пользу С_____й Л.М. судебных расходов в сумме 3,3 тыс. рублей (дело № 13-300/2017). Исполкомом района средства в сумме 3,3 тыс. рублей оплачены 17.10.2017.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств Исполкомом города повлекло потери и нарушения принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Средства в сумме 163,7 тыс. рублей, направленные на оплату исполнительных листов, являются потерями местного бюджета.

Образовательные услуги

Согласно Постановлению Исполнительного комитета Елабужского муниципального района №1351 от 25.10.2017 года «Об учреждении гранта Главы Елабужского муниципального района «Молодой учитель» утверждено Положение о гранте Главы ЕМР «Молодой учитель», где

прописываются критерии конкурсного отбора соискателей и состав комиссии.

Критерии участия соискателя:

- имеет высшее педагогическое образование – бакалавриат или специалитет;

- выпускники образовательных организаций высшего образования, готовые трудоустроиться в общеобразовательные организации ЕМР на основное место работы или педагоги, осуществляющие образовательную деятельность в общеобразовательном учреждении ЕМР, которое является для них основным местом работы;

- не старше 35 лет;

- не имеющие стажа педагогической работы или имеющие стаж педагогической работы, но не более 3 лет.

В нарушение условий Положения о гранте «Молодой учитель» произведены выплаты лицу (Вегера В.Н.), не подпадающему под условия его получения – на момент заключения Соглашения стаж педагогической работы составлял 4 года (сумма возврата за 2 года – 52,2 тыс. рублей).

Управление культуры Елабужского муниципального района

В 2018 году МКУ «Управление культуры Исполнительного комитета Елабужского муниципального района» (сторона 1) заключен договор безвозмездного пользования с ГАПОУ «Елабужский колледж культуры и искусств» (сторона 2) от 17.06.2018 № 3 на передачу стороной 2 стороне 1 в безвозмездное пользование транспортного средства Hyundai Universe Spase Luxury, Р 117 РР 116 RUS. Согласно представленным отчетным документам, автобус использовался с 27.06.2018 по 02.07.2018, маршрут Елабуга – д. Энколово г.Санкт-Петербург, пробег составил 4155 км, расход ГСМ составил 1582,54 л при указанной норме расхода 38,09 л на 100 км.

В соответствии с методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» на транспортное средство автобус Hyundai Universe Spase Luxury расход ГСМ предусмотрен 35,6 л на 100 км пробега. Согласно техническим характеристикам, представленным на сайте www.hyundai.ru объем топливного бака автобуса 420л. К проверке представлены первичные документы – чеки на заправку. Так, согласно чеку № 126 в г. Елабуга, у. Окружное шоссе, д.9 произведена заправка на 400 л. на сумму 17,2 тыс. рублей 28.06.2018 в 1 час 1 мин., через 28 минут на указанной заправке снова произведена заправка на 400 л на сумму 17,2 тыс. рублей. На обратном пути заправка произведена 01.07.2018 в 9 час.6 мин. в г. Санкт-Петербург, п. Шушары, АЗС № 10 в количестве 400 л на сумму 18,2 тыс. рублей и 02.07.2018 в 22 час.30 минут на Лукойл ВолгаНефтепродукт АЗС 7/33 в количестве 400 л на сумму 18,3 тыс.

рублей. Таким образом, всего заправлено 1600 л топлива на сумму 70,8 тыс. рублей. Следует отметить, что при объеме топливного бака автобуса 420 л в течение 1 часа произведена заправка на 800 л., т.е. за полчаса фактически на данный автобус израсходовано 400л, например, при скорости 90 км/час за полчаса преодолено расстояние 1143 км.

Таким образом, произведены необоснованные расходы по списанию топлива в объеме 400 л на сумму 17,2 тыс. рублей.

Исполнительный комитет г. Елабуга Елабужского муниципального района Республики Татарстан

Проверкой установлено, что на неиспользуемую автомашину Fiat 178CYNIA ALBEA, гос. номер О 011 ХХ производилось списание ГСМ на сумму 38,1 тыс. рублей.

Распоряжениями №02-425, №02-424 и №02-422 от 18.09.2018 года «О закреплении имущества на праве оперативного управления» из состава казны Елабужского муниципального района изъято имущество - газобаллонное оборудование общей первоначальной стоимостью 167,4 тыс. рублей и закреплено на праве оперативного управления за Исполкомом города. Указанное оборудование фактически не востребовано.

Исполнительным комитетом г. Елабуга Елабужского муниципального района РТ с МУП «Управление благоустройства и озеленения Елабужского муниципального района» заключен договор ответственного хранения имущества до востребования от 11.01.2019. В срок по 30.06.2019 на ответственное хранение передана следующая техника:

- машина для коммунального и дорожного хозяйства УДКМ (на базе трактор Беларусь 320) – 2 шт.,
- оборудование погрузочное УН-П-320 – 1 шт,
- отвал снежный гидроповоротный к трактору «Беларусь 320,4» - 1 шт.,
- подметальная машина к трактору «Беларусь 320,4».

Дополнительным соглашением к договору от 13.09.2019 МУП «Управление благоустройства и озеленения Елабужского муниципального района» передано следующее имущество:

- оборудование погрузочное УН-П-320 стоимостью 125,0 тыс. рублей;
- косилка роторная Wirax 1.65 с карданным валом стоимостью 85,0 тыс. рублей;
- отвал для трактора «Беларус 320.4» стоимостью 65,0 тыс. рублей;
- дорожная щетка 1,5м с опорными колесами, емкости для мусора с гидравлическим приводом, оросительной системой с баком и боковой щеткой стоимостью 290,0 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что оборудование погрузочное УН-П-320 стоимостью 125,0 тыс. рублей в количестве 1 шт. находится в неисправном состоянии. Фактически оборудование, переданное на ответственное хранение на сумму 2 521,2 тыс. рублей, используется МУП «Управление благоустройства и озеленения Елабужского муниципального района» в хозяйственных целях. При этом, согласно условиям договора, МУП «Управление благоустройства и озеленения Елабужского муниципального района» обязуется хранить имущество до востребования, обеспечивать сохранность переданного имущества.

Исполкомом города заключен муниципальный контракт с МУП «Управление благоустройства и озеленения Елабужского муниципального района» от 17.07.2018 № 2018.38614 на выполнение работ по озеленению и содержанию зеленых насаждений г. Елабуга на сумму 5 306,7 тыс. рублей. Срок выполнения работ по 31.10.2018. Согласно представленным актам работы выполнены на сумму 4 764,2 тыс. рублей, работы выполнялись до 15.11.2018, т.е. с нарушением сроков. Согласно представленному акту от 15.11.2018 выполнялись работы по прополке и рыхлению цветников, выкашиванию газонов, поливу насаждений на сумму 282,9 тыс. рублей. *Справочно:* согласно прогнозу погоды на 15.11.2018 в Елабуге на момент выполнения работ было от -3 до -7 градусов С.

Елабужским городским судом РТ от 28.11.2016 принято решение об удовлетворении иска по возмещению ущерба в сумме 52,4 тыс. рублей, причиненного в результате ДТП, расходов на оплату услуг оценки в сумме 5,0 тыс. рублей, услуг представителя 5,0 тыс. рублей, государственной пошлины 1,8 тыс. рублей (дело № 2-2144/2016). Исполкомом города средства в сумме 64,2 тыс. рублей оплачены 01.03.2017.

Елабужским городским судом РТ от 26.07.2018 принято решение об удовлетворении иска по возмещению ущерба в сумме 21,5 тыс. рублей, причиненного в результате ДТП, расходов на оплату услуг оценки в сумме 5,0 тыс. рублей, государственной пошлины 1,8 тыс. рублей, расходы по оплате юридических лиц в сумме 5,0 тыс. рублей (дело № 2-703/2018). Исполкомом города средства в сумме 32,3 тыс. рублей оплачены 17.09.2019.

Таким образом, ненадлежащее исполнение обязательств Исполкомом города повлекло потери и нарушения принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Средства в сумме 98,5 тыс. рублей, направленные на оплату исполнительных листов, являются потерями местного бюджета.

МБУ «Централизованная библиотечная система» Елабужского муниципального района»

В ходе выборочной инвентаризации выявлено:

1) задвоение инвентарных номеров (один номер используется для 2х или 3х основных средств);

2) на основных средствах прикреплены 2 или 3 инвентарных номера;

3) не представлено к проверке имущество общей стоимостью 105,6 тыс. рублей:

- антрактно-раздвижной механизм стоимостью 19,5 тыс. рублей;
- задник стоимостью 25,7 тыс. рублей;
- арлекин комбинированный стоимостью 41,4 тыс. рублей;
- компьютер в комплекте стоимостью 19,0 тыс. рублей.

МБУ «Централизованная клубная система» Елабужского муниципального района»

Распоряжением МКУ «Земельно-имущественная палата Елабужского муниципального района РТ» №02-400 от 07.09.2018 года «О закреплении имущества на праве оперативного управления» из состава казны Елабужского муниципального района изъято имущество - газобаллонное оборудование первоначально-восстановительной стоимостью 58,8 тыс.рублей к автомобилю Ваз Largus гос.номер У 286 ТВ 116 RUS и передано МБУ «Централизованная клубная система». Указанное оборудование не используется.

Танаевский СДК

В ходе выборочной инвентаризации установлено, что колонка звуковая (усилитель мощности), не принята к учету. Не используется оборудование «микшерный пульт BERINGER» стоимостью 8,6 тыс. рублей. К проверке не представлена широкополосная акустическая система в количестве 2 штук (инвентарные номера 4101342387 и 4101342386) общей стоимостью 53,2 тыс. рублей.

Куклюкский СДК

На момент проведения выборочной инвентаризации установлено, что оборудование - двухполостная акустическая система NORDFOLK в количестве 2х штук стоимостью 25,4 тыс. рублей числится на учете в количестве 1 единицы, одна колонка к учету не принята. Во время проведения проверки 2 колонки оприходованы по учету.

Малореченский СДК

На момент проведения выборочной инвентаризации выявлено, что стол теннисный в количестве 1 единицы, детский спортивный комплекс «Батыр» в

количестве 1 единицы стоимостью 3,0 тыс. рублей не приняты к бухгалтерскому учету. Проведенной выборочной инвентаризацией имущества СДК Малореченский установлена недостача следующего имущества общей стоимостью 101,4 тыс. рублей:

- ноутбук DELL3558 i3 5005U-4-500-DVD- Wifi- lin 15.6–стоимостью 27,6 тыс. рублей;

- комплект тюль-штор с ламбрекеном – 7 шт. – общей стоимостью 73,8 тыс. рублей.

При этом, установлены излишки имущества общей стоимостью 101,4 тыс. рублей:

- ноутбук Acer – стоимостью 27,6 тыс. рублей;

- комплект тюль-штор с люверсом – 7 шт. – общей стоимостью 73,8 тыс. рублей.

Шурнякский СДК и Лекаревский СДК

На момент проведения выборочной инвентаризации в Шурнякском СДК выявлено, что стол теннисный в количестве 1 единицы не принят к бухгалтерскому учету. Не представлен к проверке лазерный проектор BigDipper K002RG в количестве 1 штуки инвентарный номер 4101360013 и стоимостью 7,0 тыс. рублей.

На момент проведения выборочной инвентаризации выявлено, что в Лекаревском СДК стол теннисный в количестве 2 единиц не принят к бухгалтерскому учету (один стол в разобранном виде и сломан).

РАКБ (автоклуб)

Во время проведения выборочной инвентаризации выявлено, что не используется следующее имущество общей стоимостью 90,0 тыс. рублей:

- ноутбук Самсунг стоимостью 23,2 тыс. рублей;

- акустическая система 2-полосная стоимостью 73,8 тыс. рублей.

МБУ «Детский спортивно-оздоровительный комплекс лагерей» Елабужского муниципального района»

В ходе выборочной инвентаризации в ДОЛ «Лесная сказка» выявлено, что имущество общей стоимостью 1 242,0 тыс. рублей не используется:

- вагончик стоимостью 100,6 тыс. рублей;

- склад стоимостью 124,9 тыс. рублей;

- склад стоимостью 183,1 тыс. рублей;

- спальный корпус №1 стоимостью 665,0 тыс. рублей;

- летний дом в количестве 2 ед. общей стоимостью 128,8 тыс. рублей;

- уборная в количестве 2 ед. общей стоимостью 39,6 тыс. рублей.

Согласно п.4 распоряжения от 16.01.2017 года № 20 «О закреплении имущества на праве оперативного управления» в трех месячный срок должно

быть зарегистрировано право оперативного управления на недвижимое имущество. На момент проведения проверки (23.09.2019 год) отсутствует свидетельство о государственной регистрации права на склад в количестве 2х единиц, летний дом - в количестве 2х единиц.

Также не используется следующее оборудование:

- зонт вентиляционный в количестве 4 единиц общей стоимостью 118,8 тыс. рублей. Данное оборудование приобретено в ноябре 2017 года по договору с ООО «Техторг» и на 23.09.2019 года не установлено и не подключено к питанию (не используется);

- машина тестомесильная стоимостью 62,7 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что к бухгалтерскому учету не приняты сооружения, не переданные на праве оперативного управления: сцена, здание центра воспитательной работы (веранда) и беседка. Во время проведения проверки указанное имущество принято к учету на счет 21 стоимостью по 1 рублю каждое.

МБОУ «Костенеевская средняя общеобразовательная школа» Елабужского муниципального района»

В соответствии с распоряжением Минземимущества РТ от 24.07.2018 №2199-р в муниципальную собственность Елабужского района передан объект балансовой стоимостью 42 875 тыс. рублей «Строительство пристроя к зданию Костенеевской СОШ», расположенный по адресу: РТ, Елабужский муниципальный район, с/п Костенеевское, село Костенеево, ул.Молодежная, д.30. Кроме того, передано в соответствии с распоряжением Минземимущества РТ от 23.04.2018 №1046-р в муниципальную собственность Елабужского района 402 наименования оборудования и инвентаря общей стоимостью 7 767 тыс. рублей.

Здание пристроя к школе стоимостью 42 875 тыс. рублей согласно распоряжению МКУ Земельно-имущественная палата Елабужского района от 10.10.2018 №02-464 закреплено в оперативное управление за МБОУ «Костенеевская СОШ» Елабужского района (числится по учету).

Распоряжением МКУ Земельно-имущественная палата Елабужского района от 08.06.2019 №02-309 часть переданного оборудования и инвентаря общей стоимостью 7 767 тыс. рублей закреплено в оперативное управление за МБОУ «Костенеевская СОШ» Елабужского муниципального района.

Проверкой установлено, что здание пристроя к школе стоимостью 11 040,0 тыс. рублей частично отведено под детский сад, который на момент проверки не функционирует (дети отсутствуют).

Проведенной выборочной инвентаризацией установлена недостача следующего имущества общей стоимостью 304,7 тыс. рублей:

- проекторы Beng MW529 DPL в количестве 10 штук общей стоимостью 300,9 тыс. рублей;

- морозильная камера Свияга стоимостью 3,8 тыс. рублей.

Во время выборочной инвентаризации не представлено к проверке имущество общей стоимостью 515,8 тыс. рублей:

- компьютер персональный Micro Xperts Intel Celeron в количестве 1 единицы стоимостью 37,6 тыс. рублей;

- ноутбук портативный RAYbook Bi1010, в количестве 11 единиц общей стоимостью 223,5 тыс. рублей;

- портативный компьютер преподавателя Si142 в количестве 16 единиц общей стоимостью 254,7 тыс. рублей.

Согласно пояснению директора «Костенееевская СОШ» данные ноутбуки и портативные компьютеры переданы учителям для пользования. В ходе проверки список лиц (реестр), получивших в пользование имущество, не предоставлен.

Также, инвентаризацией установлены излишки следующего имущества, не числящегося по учету, общей стоимостью 327,2 тыс. рублей:

- проектор Acer C120 LED, EMEA 10 ед. – 300,9 тыс. рублей;

- водонагреватель Электрический – 3 ед. – 26,3 тыс. рублей;

Согласно пояснению директора «Костенеевская СОШ» Р.И. Гарифуллина излишки проектора Acer C120 LED, EMEA (10 ед.) возникли в результате замены проектора Beng MW529 DPL, в количестве 10 штук поставщиком. В ходе проверки указанное имущество общей стоимостью 327,2 тыс. рублей принято к учету.

Установлено неиспользуемое оборудование общей стоимостью 1 162,6 тыс. рублей. Холодильники в количестве 12 единиц общей стоимостью 460,7 тыс. рублей на момент проверки не используются (стоят пустые, не подключены к электричеству).

Выводы

1. По итогам проверки подлежит восстановлению и устранению нарушений на сумму 185 524,2 тыс. рублей.

2. При расходовании бюджетных средств имеет место их неэффективное использование.

3. Установлены факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, невостребованности имущества.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия направить Представление исполняющему обязанности Главы Елабужского муниципального района для

принятия мер, направленных на повышение эффективности использования средств и имущества, устранению установленных нарушений, исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

По фактам нецелевого использования земель сельхозназначения материалы проверки направить в Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан.

По фактам, содержащим признаки нарушения Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, материалы проверки направить в Министерство финансов Республики Татарстан.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан И.А. Мубараков