

ОТЧЕТ

о результатах проверки в ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги», а также на строительство, реконструкцию и ремонт дорог к садовым (огородническим) обществам

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2018 год, распоряжение Счетной палаты Республики Татарстан на проведение контрольного мероприятия 05.09.2018 № ВА-867.

Цель контрольного мероприятия: проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию приоритетного проекта «Качественные и безопасные дороги», а также на строительство, реконструкцию и ремонт дорог к садовым (огородническим) обществам.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами.

Объекты контрольного мероприятия: ГКУ «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.09.2018 по 05.10.2018.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Объем бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта «Качественные и безопасные дороги», а также на строительство, реконструкцию и ремонт дорог к садовым (огородническим) обществам в разрезе источников финансирования.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.12.2016 № 916 «О дорожных работах на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2017 год», с изменениями от 23.06.2017 № 414, и от 16.10.2017 № 792, утверждены:

- программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Казанской городской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», финансируемая за счет средств, поступивших из

федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей;

- программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Набережночелнинской городской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», финансируемая за счет средств, поступивших из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 625 000,0 тыс. рублей;

- программа, направленная на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», финансируемая за счет средств бюджета Республики Татарстан в сумме 300000,0 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2017 года № 1011 «О дорожных работах на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2018 год» утверждены:

- программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Казанской городской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», финансируемая за счет средств, поступивших из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 800 000,0 тыс. рублей;

- программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Набережночелнинской городской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», финансируемая за счет средств, поступивших из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 730 000,0 тыс. рублей;

- программа, направленная на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», финансируемая за счет средств бюджета Республики Татарстан в сумме 300000,0 тыс. рублей.

Какие - либо нормативные правовые акты на уровне Республики Татарстан, устанавливающие критерии отбора для ремонта подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям

граждан, в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы» для их включения в программу дорожных работ не приняты.

2. Целевое использование бюджетных средств, в том числе проверка соответствия объемов выполненных работ проектной и исполнительной документации, актам о приемке выполненных работ.

2.1. Приемка работ по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий

Работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий на 7 объектах принимались по наиболее дорогостоящей расценке (метровая фрезеровальная установка), что привело к удорожанию стоимости на 13 987,2 тыс. рублей (подрядные организации: ОАО «Каздорстрой», ООО «Волга-Автодор», ООО «ВолгаДорСтрой»). Указанная расценка с введением 28 апреля 2017 года в действие ГЭСН-2017 исключена из 27 раздела «Автомобильные дороги».

2.2. Применение удорожающих коэффициентов

На трех объектах ремонта дорог (подрядная организация ОАО «Каздорстрой») в актах выполненных работ дополнительно к коэффициенту «Производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой» применен удорожающий коэффициент «Производство ремонтных и других работ на открытых и полукрытых производственных площадках в стесненных условиях: с наличием в зоне производства работ действующего технологического оборудования или движения технологического транспорта». Необходимо отметить, что указанный коэффициент не применялся на объектах, в которых подрядными организациями являлись АО «Алексеевскдорстрой», ООО «ВолгаДорСтрой», ООО «Волга-Автодор», МУП «Предприятие автомобильных дорог» и ООО «Брус».

2.3. Ремонт и восстановление дорожного асфальтобетонного покрытия

На объекте «Ремонт ул. Технической в г. Набережные Челны» в результате необоснованного включения в стоимость материалов затрат на перевозку завышены объемы принятых работ на сумму 1 680,4 тыс. рублей (подрядная организация ОАО «Каздорстрой»). Также при имеющейся возможности приобретения бетонных смесей непосредственно у завода-изготовителя ООО «Домкор Индустрия» была привлечена посредническая фирма ООО «БЕТОН БЭСТ». В результате стоимость работ на объекте «Ремонт ул. Технической в г. Набережные Челны» увеличилась на сумму 1 992,7 тыс. рублей.

На объекте «Ремонт ул. Железнодорожников от ул. им. Низаметдинова Р. М. до ГСК в г. Набережные Челны» необоснованно включена перевозка срезанного асфальтобетонного покрытия на сумму 46,1 тыс. рублей (подрядная организация МУП «Предприятие автомобильных дорог»).

3. Замечания по качеству проведенных работ

Выездной проверкой на объектах ремонта подъездных дорог к СНТ «Радуга КГУ», СНТ «Синтез», ДНТ «Волжские зори», СНТ «Кожевник», СНТ «Сад №3» КАПО им. Горбунова, СНТ «Ял» в пгт. Васильево (Фото 1), и СНТ «Весная», НПО им. Ленина, СНТ «Лето», СНТ «Локомотив», СНТ «Подлесное», СНТ «60 лет Октября» в пгт. Васильево (Фото 2) (Подрядчик: ООО «Волгадорстрой») установлено, что на отдельных участках имеются признаки сегрегации (расслоение, образование раковин) асфальтобетонного покрытия, и раскрытие продольного шва сопряжения смежных полос асфальтобетонного покрытия.

Фото 1, 2



4. Диагностика автодорог

Государственный контракт от 30.10.2017 № 230 заключен между ГКУ «Главтатдортранс» и ООО «ТрансПроектСервис» ИНН 1660147001 на выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения Республики Татарстан на общую сумму 3 300 тыс. рублей. Приложение №2 к государственному контракту приведен перечень 2 объектов: Диагностика дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Казани на общую сумму 2 195,5 тыс. рублей и диагностика дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Набережные Челны на общую сумму 954,5 тыс. рублей. В акте №1 от 15.11.2017 сдачи приемки проектно-изыскательской продукции сдано выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Казани на общую сумму 2 195,5 тыс. рублей, включающий диагностику 2

автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью 6 км на общую сумму 111,3 тыс. рублей. В акте №2 от 15.11.2017 сдачи приемки проектно-изыскательской продукции сдано выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Набережные Челны на общую сумму 954,5 тыс. рублей, включающий диагностику 1 автомобильной дороги федерального значения протяженностью 1 км на общую сумму 15,2 тыс. рублей. Таким образом, выполнены и оплачены не предусмотренные условиями государственного контракта работы на общую сумму 126,5 тыс. рублей.

Государственный контракт от 30.10.2017 № 231 заключен между ГКУ «Главтатдортранс» и ООО «ТрансПроектСервис» ИНН 1660147001 на выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения Республики Татарстан на общую сумму 5 970 тыс. рублей. Приложение №2 к государственному контракту приведен перечень 2 объектов: Диагностика дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Казани на общую сумму 4 035,72 тыс. рублей и диагностика дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Набережные Челны на общую сумму 1 934,28 тыс. рублей. В акте №1 от 15.11.2017 сдачи приемки проектно-изыскательской продукции сдано выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Казани на общую сумму 4 035,72 тыс. рублей, включающий диагностику 4 автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью 253 км на общую сумму 656,6 тыс. рублей. В акте №2 от 15.11.2017 сдачи приемки проектно-изыскательской продукции сдано выполнение работ по диагностике дорог общего пользования регионального и муниципального значения улично-дорожной сети г. Набережные Челны на общую сумму 1 934,28 тыс. рублей, включающий диагностику 1 автомобильной дороги федерального значения общей протяженностью 18,55 км на общую сумму 56,5 тыс. рублей. Таким образом, выполнены и оплачены не предусмотренные условиями государственного контракта работы на общую сумму 713,12 тыс. рублей.

В ходе проверки подрядной организацией ООО «ТрансПроектСервис» приняты меры по устранению нарушения условий государственных контрактов: произведен возврат в доход бюджета Республики Татарстан денежных средств в сумме 839,7 тыс. рублей (платежное поручение №1018 от 20.12.2018).

5. Передача объектов на баланс организаций, учреждений, муниципальных образований

Объект «Реконструкция пр. Московский и ул. Нариманова (левая и правая сторона)» 2017 года стоимостью 791 142,9 тыс. рублей на момент проверки не был передан на баланс Исполнительного комитета г. Набережные Челны, при этом эксплуатировался и обслуживался. Передан распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 11.12.2018 № 4251-р.

6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Все государственные контракты заключены по результатам конкурсных процедур. Экономия в результате проведенных конкурсных процедур в 2017-2018 годах по 3 программам составила общую сумму 37 513,6 тыс. рублей, в том числе:

программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Казанской и Набережночелнинской городской агломерации в 2017 году – 18 363,2 тыс. рублей, в 2018 году – 15 798,8 тыс. рублей;

по программе, направленной на ремонт подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в 2017 году – 1 872,3 тыс. рублей, в 2018 году – 1 479,3 тыс. рублей.

Выводы

Выявлены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении государственных закупок.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление в ГКУ «Главтатдортранс»;
- информацию в Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев