

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011-2015 годы», достижения заданных результатов.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты на 2014 год, распоряжения на проведение контрольных мероприятий 18.06.2014 №МИ-489, 27.06.2014 №МИ-540.

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, договоры, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность.

Проверяемый период: 2011-2013 годы, истекший период 2014 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 18 июня по 21 июля 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», МКУ «Управление капитального строительства и реконструкции Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани», Отдел социальной защиты в Приволжском районе г.Казани, Кинотеатр «Мир», ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых», Казанский государственный цирк, МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80», ГАУЗ «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения РТ», ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения РТ», ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №33 им. Б.Г.Макшанцева», ГБУ «Татарский государственный театр драмы и комедии им.К.Тинчурина», жилые дома г.Казани, где проживают инвалиды-колясочники (ул. Декабристов, д.131; ул. Декабристов, д.87; ул.Тунакова, д.45а; ул. Тунакова, д.47а, ул. Халезова, д.34; ул.Мира, д.30; ул.Мира, д.45; ул.Мира, д.53, ул.Мира, д.65; ул.Парковая, д.18), жилые дома, где проживают инвалиды по зрению (ул.Газовая, д.7 и д.7а).

Выявлены нарушения и недостатки на сумму **144 325,1** тыс. рублей. По итогам проверки устранено нарушений на сумму **130 488,9** тыс. рублей.

Общие сведения

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.09.2011 №786 утверждена долгосрочная целевая программа Республики Татарстан "Доступная среда" на 2011-2015 годы (далее - Программа).

Государственный заказчик – координатор и основной разработчик Программы – Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ.

Цель Программы - создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности.

Задачами Программы являются:

- нормативное, правовое сопровождение формирования доступной для инвалидов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, формирование системы мониторинга и контроля обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной и транспортной инфраструктуры;

- адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения с учетом их особых потребностей исходя из основных ограничений жизнедеятельности;

- адаптация интернет-ресурсов и устройств связи, а также предоставление услуг в сфере информатизации и связи;

- формирование толерантного отношения общества к людям с ограниченными возможностями.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 23.12.2013 № 1023 долгосрочная целевая программа Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы» признана утратившей силу с 1 января 2014 года и утверждена государственная программа «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы, содержащая подпрограмму «Доступная среда» на 2014-2015 годы.

Финансирование

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет бюджета Республики Татарстан, субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан, предполагаемых средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, а также средств, привлекаемых в установленном порядке из внебюджетных источников.

Фактически финансирование программных мероприятий в 2011-2012 годы осуществлялось за счет субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджету республики на условиях софинансирования и за счет средств бюджета республики. Внебюджетные средства для реализации мероприятий Программы Министерством не привлекались.

Объем субсидий из федерального бюджета бюджету республики на 2011 год определен приказом Минздравсоцразвития России от 30.06.2011 №648н в сумме 347 863,9 тыс. рублей, на 2012 год – приказом Минздравсоцразвития России от 13.02.2012 №119н в сумме 283 056,2 тыс. рублей.

Законом РТ от 21.12.2010 №94-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» определены средства в размере 347 863,9 тыс. рублей. В 2012 году – 375 898,6 тыс. рублей (Закон РТ от 30.11.2011 №96-ЗРТ «О

бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»).

Таким образом, общий объем финансирования мероприятий в 2011 году составил 695 727,8 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета РФ – 347 863,9 тыс. рублей (50% от общего объема финансирования), за счет бюджета РТ – 347 863,9 тыс. рублей (50% от общего объема финансирования).

В 2012 году общий объем финансирования мероприятий составил 658 954,8 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета РФ – 283 056,2 тыс. рублей (43% от общего объема финансирования), за счет бюджета РТ – 375 898,6 тыс. рублей (57%).

В 2013 году субсидия из федерального бюджета бюджету республики в размере 8 199,9 тыс. рублей предоставлена на основании Соглашения от 02.08.2013 №07.G65.24.0096, заключенного между Министерством образования и науки РФ и Кабинетом Министров РТ, на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития. Объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджета республики составляет 10 869,6 тыс. рублей (выделены по распоряжению Кабинета Министров РТ от 04.06.2013 №960-р).

Законом РТ от 30.11.2012 №80-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средства на реализацию Программы предусмотрены Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ (далее – Минстрой РТ) на общую сумму 40 140,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета РФ – 24 933,6 тыс. рублей, за счет бюджета РТ – 15 206,6 тыс. рублей.

Также распоряжением Кабинета Министров РТ от 03.04.2013 №581-р Минстрою РТ выделены средства в сумме 4 337 тыс. рублей на экспертизу промышленной безопасности и техническое присоединение к сетям по Программе.

В Законе РТ от 10.06.2014 №52-ЗРТ «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2013 год» кассовое исполнение по средствам, выделенным Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ РТ на реализацию Программы в 2013 году, составило 39 879,7 тыс. рублей.

Реализация мероприятий Программы.

Перечень приоритетных объектов Республики Татарстан утвержден в количестве 300 объектов. Количество адаптированных объектов в результате реализации мероприятий Программы составило: в 2011 году – 125 (41,7% от общего количества приоритетных объектов), в 2012 году – 104. Итого за 2011-2012 годы – 229 объектов (76,3% нарастающим итогом).

Однако, работы по ряду объектов, запланированных Программой (действующей до 01.01.2014) на момент проверки не завершены (примеры объектов приведены далее).

2011 год

В Программу внесены изменения постановлениями Кабинета Министров РТ от 04.10.2011 № 827, от 31.12.2012 №1197 в части видов мероприятий и их финансового обеспечения на 2011 год, то есть изменения вносились по факту исполнения

мероприятий. Так, увеличены объемы финансирования по мероприятию «Адаптация объектов медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь (медицинские услуги), а также предоставление услуг в сфере здравоохранения» на сумму 32 623,1 тыс. рублей, «Адаптация объектов социальной защиты и занятости населения и предоставление услуг в сфере социальной защиты и занятости населения» на сумму 14 881,8 тыс. рублей, «Адаптация пешеходных переходов в г. Набережные Челны» на сумму 3 329,7 тыс. рублей, «Адаптация приоритетных объектов в сфере занятости населения» на сумму 1 921,8 тыс. рублей, «Адаптация органов государственной власти в сфере социальной защиты» на сумму 1 399, 9 тыс. рублей, «Адаптация зданий (помещений) образовательных учреждений и предоставление образовательных услуг» на сумму 787,3 тыс. рублей.

При этом уменьшены объемы финансирования по мероприятиям «Адаптация спортивных объектов и предоставление услуг в сфере физической культуры и спорта» на сумму 38 213,4 тыс. рублей, «Адаптация объектов культуры и предоставление услуг в сфере культуры» на сумму 17 190,3 тыс. рублей.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ на реализацию мероприятий Программы в 2011 году направлено средств бюджета Республики Татарстан в сумме 347 863,9 тыс. рублей.

Минстроем РТ с ГИСУ заключены соглашения от 28.01.2011 № 1/1 и дополнительное соглашение от 30.12.2011 №2, согласно которому на реализацию указанной программы последнему выделяются средства бюджета Республики Татарстан в сумме 347 075,9 тыс. рублей, бюджета Российской Федерации – 293 336,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2011 год составили:

- по средствам федерального бюджета – 293 336,9 тыс. рублей,
- по средствам бюджета РТ - 347 075,9 тыс. рублей.

ГИСУ заключен государственный контракт от 05.11.2011 №32 с ООО «БизнесСтройПроектИнвест» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования по капитальному ремонту объектов на сумму 615 270 тыс. рублей, в том числе по средствам бюджета РТ – 321 933,1 тыс. рублей, федерального бюджета – 293 336,9 тыс. рублей. Объемы финансирования объектов в разрезе источников в госконтракте не указаны.

Государственным контрактом предусмотрено:

- обеспечение доступности для инвалидов 11 спортивных объектов на общую сумму 106 955 тыс. рублей;
- адаптация здания Министерства по делам молодежи и спорту РТ прилегающей территории для беспрепятственного доступа инвалидов на сумму 3 000 тыс. рублей
- адаптация 16 объектов социальной защиты и занятости населения, а также зданий Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ и Уполномоченного по правам человека РТ на общую сумму 99 416 тыс. рублей,
- адаптация 23 объектов медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь (медицинские услуги) и здания Министерства здравоохранения РТ на общую сумму 190 089 тыс. рублей,

- адаптация 13 объектов культуры, здания Министерства культуры РТ и предоставление услуг в сфере культуры на общую сумму 57 461,0 тыс. рублей,
- адаптация 5 зданий образовательных учреждений и предоставление образовательных услуг на общую сумму 33 100 тыс. рублей,
- адаптация 15 объектов транспортной инфраструктуры и предоставление транспортных услуг на общую сумму 125 249 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по государственному контракту – с даты подписания контракта до 15.12.2011. Фактически мероприятия выполнялись по 2013 год включительно.

Согласно представленной информации ГИСУ из-за отсутствия пообъектных актов сверок с подрядчиками контракт на момент проверки не закрыт. Претензионная работа не осуществлялась.

Так, например, адаптация следующих объектов запланирована Программой на 2011 год:

- ГУЗ «Госпиталь для ветеранов войны» г. Казань предусмотрена в сумме 6 178,6 тыс. рублей. Согласно формам КС-2, КС-3 работы за счет средств бюджета РТ в 2011 году не выполнялись, в 2012 году выполнение составило 2 392,8 тыс. рублей, в 2013 году – 260,6 тыс. рублей;

- ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Казань - в сумме 11 270,495 тыс. рублей. Согласно формам КС-2,3 работы за счет средств бюджета РТ выполнены всего на сумму 5 656,6 тыс. рублей, в том числе в 2011 году на сумму 1 035,2 тыс. рублей, в 2012 году – 455,2 тыс. рублей, в 2013 году – 4 166,2 тыс. рублей. Программой на 2012 год предусмотрена адаптация данного объекта в сумме 7 000 тыс. рублей. Согласно актам выполненных работ формам КС-2,3 работы выполнены в 2013 году на сумму 6 079,6 тыс. рублей, в этом же году Центру поставлено оборудование на сумму 855,6 тыс. рублей;

- МБУЗ «Елабужская центральная районная больница» - в сумме 2 945,0 тыс. рублей. Фактически работы выполнены в апреле 2013 года на сумму 310,9 тыс. рублей.

В ходе проверки документы, подтверждающие произведенные расходы, к проверке не представлены. Кроме того, к проверке не представлены:

- оборотно-сальдовая ведомость основных средств, полученных в рамках реализации Программы по состоянию на начало 2012, 2013, 2014 года;
- карточка счета 106 «Вложения в нефинансовые активы»;
- счет 302 «Расчеты по принятым обязательствам»;
- кассовый расход в разрезе контрагентов за 2011-2013 годы;
- сведения по кредиторской и дебиторской задолженности по расчетам с контрагентами в разрезе Программы.

Указанное свидетельствует об отсутствии бухгалтерского учета, в связи с чем провести анализ выполнения Программы по годам не представляется возможным.

Согласно письму ГИСУ №01-1317-ФРЦ вышеперечисленные документы не представлены в связи с отсутствием отдельного учета средств, выделенных на реализацию мероприятий государственных Программ в проверяемом периоде.

Государственный контракт выполнен не в полном объеме, при этом соглашение о расторжении контракта сторонами не заключено.

При невыполненном государственном контракте ГИСУ в конце 2012 года заключен государственный контракт от 28.12.2012 №39 с ООО «БизнесСтройПроектИнвест» на общую сумму 177 638,6 тыс. рублей, из них на выполнение строительно-монтажных работ по 32 объектам Программы 2011 года - 77 259,9 тыс. рублей, по 6 объектам капитального ремонта на сумму 100 378,7 тыс. рублей. Лимиты финансирования на 2012-2013 годы составляют: средства бюджета РТ – 167 191,1 тыс. рублей, федерального бюджета – 10 447,5 тыс. рублей. Объемы финансирования объектов в разрезе источников в госконтракте не указаны.

Срок выполнения работ по государственному контракту – с даты подписания контракта до 01.10.2013.

Согласно представленной информации ГИСУ из-за отсутствия пообъектных актов сверок с подрядчиками контракт на момент проверки не закрыт.

ГИСУ заключен государственный контракт от 22.11.2011 №36 с МУП «Метроэлектротранс г.Казань» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования по объектам «Адаптация семи станций метро для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» на общую сумму 25 142,9 тыс. рублей за счет средств бюджета РТ. Срок выполнения работ – с даты подписания контракта до 15.12.2011. Сведения об исполнении контракта опубликованы 26.06.2012.

2012 год

В Программу в 2012 году внесены изменения постановлением Кабинета Министров РТ от 30.04.2012 №348, которым утверждено приложение №4, содержащее перечень объектов и мероприятий, объемы их финансирования на 2012 год.

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ на реализацию мероприятий Программы направлено средств бюджета Республики Татарстан в сумме 418 653,6 тыс. рублей.

Минстроем РТ с ГИСУ заключены соглашения от 11.01.2012 № 1/ГИСУ и дополнительные соглашения от 25.05.2012 №1, №2 и №3 без даты. Дополнительным соглашением №3 на реализацию указанной программы последнему выделяются средства бюджета Республики Татарстан в сумме 418 253,6 тыс. рублей, бюджета Российской Федерации – 298 293,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2012 год составили по средствам бюджета РТ 418 253,6 тыс. рублей.

ГИСУ заключен контракт от 14.09.2012 №3 с ООО «БизнесСтройПроектИнвест» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования по капитальному ремонту объектов в рамках реализации Программы на общую сумму 335 496 тыс. рублей, в том числе по средствам бюджета РТ – 84 612,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 250 883,3 тыс. рублей. Объемы финансирования объектов в разрезе источников в госконтракте не указаны.

Государственным контрактом предусмотрено:

- адаптация 17 зданий территориальных органов социальной защиты населения, а также прилегающих территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения на общую сумму 29 452 тыс. рублей.

- адаптация 27 зданий учреждений социального обслуживания населения, а также прилегающих территорий на общую сумму 104 375,5 тыс. рублей.

- адаптация 7 зданий центров занятости населения на общую сумму 11 532,1 тыс. рублей.

- адаптация 53 приоритетных медицинских учреждений и прилегающих к ним территорий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения на общую сумму 158 300,4 тыс. рублей.

- адаптация 11 зданий учреждений профессионального образования и прилегающих к ним территорий на общую сумму 31 836 тыс. рублей,

Срок выполнения работ – с даты подписания контракта до 31.12.2012. Согласно представленной информации ГИСУ из-за отсутствия пообъектных актов сверок с подрядчиками контракт на момент проверки не закрыт.

ГИСУ заключен контракт от 26.09.2012 №4 с МУП «Метроэлектротранс» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования по объектам «Адаптация семи станций метро для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» на общую сумму 25 454 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Сведения об исполнении контракта опубликованы 13.02.2013.

ГИСУ заключен государственный контракт от 02.10.2012 №8 с ООО «БизнесСтройПроектИнвест» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования на общую сумму 289 200 тыс. рублей за счет средств бюджета РТ. Объемы финансирования объектов в разрезе источников в госконтракте не указаны.

Государственным контрактом предусмотрено:

- адаптация к потребностям инвалидов по зрению 28 жилых домов, где компактно проживают инвалиды по зрению на сумму 21 000 тыс. рублей,

- адаптация жилых домов, где проживают инвалиды-колясочники, в 41 муниципальном образовании РТ на сумму 199 200 тыс. рублей

- адаптация и оборудование подземных, наземных и надземных переходов и понижение бортового камня для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в 41 муниципальном образовании РТ на сумму 69 000 тыс. рублей.

Срок выполнения работ – с даты подписания контракта до 31.12.2012. Согласно представленной информации ГИСУ из-за отсутствия пообъектных актов сверок с подрядчиками контракт на момент проверки не закрыт.

ГИСУ заключен государственный контракт от 26.11.2012 №19 с ООО «БизнесСтройПроектИнвест» на выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе поставку и монтаж оборудования в рамках реализации Программы в 35 общеобразовательных учреждениях на общую сумму 50 550,4 тыс. рублей, по капитальному ремонту 2 объектов на общую сумму 58 410 тыс. рублей. Объемы финансирования объектов в разрезе источников в госконтракте не указаны.

Срок выполнения работ – с даты подписания контракта до 01.03.2013. Согласно представленной информации ГИСУ из-за отсутствия пообъектных актов сверок с подрядчиками контракт на сегодняшний день не закрыт.

2013 год

Распоряжением Кабинета Министров РТ от 04.06.2013 №960-р в 2013 году Минстрою РТ выделены средства в сумме 10 869,6 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по формированию в республике сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития. Распоряжением Кабинета Министров РТ 24.09.2013 № 1813-р в 2013 году утверждено пообъектное распределение средств в объеме 19 069,5 тыс. рублей, в том числе 8 199,9 тыс. рублей – за счет средств субсидии, предоставляемых из федерального бюджета, 10 869,6 тыс. рублей – за счет средств бюджета РТ.

ГИСУ заключен контракт от 25.11.2013 №29 с ООО «Строительное объединение «Тойл»» на строительно-монтажные работы по формированию в республике сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития и капитальный ремонт ГАУЗ «ДРКБ МЗ РТ», на общую сумму 271 704,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 158,9 тыс. рублей, бюджета РТ – 263 545,3 тыс. рублей.

Государственным контрактом предусмотрено:

- выполнение строительно-монтажных работ в 15 общеобразовательных учреждениях, на сумму 18 974,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета РТ - 10 815,3 тыс. рублей, федерального бюджета – 8 158,9 тыс. рублей,
- капитальный ремонт ГАУЗ «ДРКБ МЗ РТ» на сумму 252 730 тыс. рублей за счет средств бюджета РТ (РКМ РТ №1630-р от 29.08.2013).

Срок выполнения работ– с даты подписания контракта до 01.10.2014.

Распоряжением Кабинета Министров РТ 03.04.2013 № 581-р Минстрою РТ выделены средства в сумме 4 337 тыс. рублей на экспертизу промышленной безопасности и техническое присоединение к сетям по Программе. Госконтракт ГИСУ не заключался. Средства более года не использованы и отвлечены в дебиторскую задолженность. Таким образом, не обеспечена результативность использования средств бюджета, предусмотренная ст.162 Бюджетного кодекса РФ. По итогам проверки возвращены в бюджет.

Минстроем РТ на реализацию мероприятий Программы направлено средств бюджета РТ в сумме 15 206,6 тыс. рублей, бюджета РФ в сумме 24 673,1 тыс. рублей. Минстроем РТ с ГИСУ заключены соглашения от 15.01.2013 №13/1 и дополнительное соглашение №2 без даты. Дополнительным соглашением последнему выделяются средства бюджета РТ в сумме 15 206,6 тыс. рублей. Кроме того, дополнительным соглашением предусмотрено использование средств федерального бюджета в сумме 16 733,7 за счет остатка средств за 2012 год. Кассовые расходы за 2013 год составили по средствам бюджета РТ 15 206,6 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета - 24 673,1 тыс. рублей. Неиспользованные назначения составили 260,5 тыс. рублей и возвращены в бюджет.

Программой предусмотрен Перечень мероприятий с указанием сроков исполнения, источников финансирования и ответственных исполнителей. На каждый объект, подлежащий адаптации в соответствии с Программой, составлялось техническое задание, утвержденное Минстроем РТ, ГИСУ, Минтрудом РТ, профильным министерством, ведомством, содержащим виды работ с указанием основных нормативных требований (ГОСТов, СНИПов).

Проведены следующие мероприятия:

1. Адаптация приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения с учетом их особых потребностей исходя из основных ограничений жизнедеятельности.

1.1. Адаптация объектов жилого фонда и жилой среды. В 2011-2014 годы выполнялись работы по адаптации 30 объектов жилого фонда, где компактно проживают инвалиды по зрению и 41 объекта, где проживают инвалиды колясочники.

Проведены встречные проверки (с выездом на место) в 10 жилых домах г.Казани, где проживают инвалиды колясочники (ул. Декабристов, д.131; ул. Декабристов, д.87; ул.Тунакова, д.45а; ул. Тунакова, д.47а; ул. Халезова, д.34; ул.Мира, д.30; ул.Мира, д.45; ул.Мира, д.53, ул.Мира, д.65; ул.Парковая, д.18) и 2 жилых домах, где проживают инвалиды по зрению (ул.Газовая, д.7 и д.7а).

В ходе встречных проверок установлено, что высота одного подъема (марша) пандуса в проверенных домах не соответствует нормативным требованиям СНИП 35-01-2001, которыми предусмотрена длина марша пандуса от 6-10 м при подъеме на высоту от 0,2-0,8 м. Таким образом, установленные пандусы не доступны для самостоятельного использования инвалидом-колясочником. Кроме того, фактический уклон пандуса превышает 12%, что является потенциально опасным для инвалидов.

В отдельных случаях установлено, что ширина пандуса не соответствует требованиям указанных СНИП (норматив - 90см). Так, в жилом доме 47а по ул.Тунакова у входа в подъезд ширина имеющейся слева наклонной поверхности составляет 75 см., без поручней, горизонтальная площадка перед входом имеет пороги. Вход в подъезд не доступен для самостоятельного использования инвалидом.

Не соответствуют требованиям СНИП глубина площадки пандуса для поворота (норматив – 1,5 м). Например, глубина площадки пандуса для поворота марша в доме 131 по ул. Декабристов составляет 95 см. В домах по ул. Декабристов, д.87; ул.Тунакова, д.45а; ул. Тунакова, д.47а установлено, что завершающие части поручня пандуса не соответствует требованиям ГОСТ Р 51261-99 «Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования», согласно которому поручни пандусов должны иметь с обеих сторон участка, выходящие за пределы длины наклонного участка пандуса на примыкающие к этому участку горизонтальные площадки протяженностью не менее 300 мм каждый.

Выборочным обмером в доме 131 по ул.Декабристов установлено завышение объемов выполненных работ на 1,2 п.м. ограждения пандуса стационарного входного на сумму 5,8 тыс. рублей. Установлены случаи ограждения пандуса перед входом в

подъезд поручнем с одной стороны, что не соответствует СНиП (ул. Халезова, д.34, ул.Парковая, д.18).

В доме 45 по ул.Мира согласно акту выполненных работ установлен пандус длиной 2,3 м, огражденный перилами. Фактически на момент проверки пандус отсутствует. Стоимость работ составила 29,2 тыс. рублей. Вместе с тем перед входом в подъезд имеется пандус с площадкой из рифленого настила, работы по монтажу которого не включены в акт выполненных работ формы КС-2.

Стоимость работ в жилых домах по адресу: г.Казань, ул.Газовая, д.7 и д.7а, согласно госконтрактам, составляет 676 тыс. рублей и 964 тыс. рублей соответственно. Срок выполнения – до 31.12.2012 года. Фактически работы по дому №7 выполнены в августе 2012 года на сумму 671,8 тыс. рублей, в январе 2014 года на 4,1 тыс. рублей; по дому №7а - в августе 2013 года на сумму 950,9 тыс. рублей, в январе 2014 года на 13 тыс. рублей.

Проверкой установлено следующее. По дому №7 и №7а произведены работы по монтажу ограждения с окраской металлических поверхностей желтой краской и ограждающих решеток окон в подъездах, а также установка тактильных индикаторов в подъездах на каждом этаже дома. На момент проверки тактильные индикаторы частично отсутствуют.

Ограждение имеется в наличии, однако использование лицами с ограниченными возможностями затруднено. После проведения работ по благоустройству территории двора (установлены «поребрики») ограждения перенесены на расстояние более 1 м. от края асфальта. Частично целостность ограждений нарушена. Также не произведено нанесение обозначений движения по полосам со светоотражающими элементами в объеме 2,7 кв.м. на сумму 38 тыс. рублей.



Техническим заданием, утвержденным Министерством строительства, РТ и согласованным с Министерством труда, занятости и соцзащиты РТ и ГИСУ РТ, предусмотрено проведение работ на указанных домах по установке тактильных полос, устройству нескользящей и твердой поверхности покрытий входных площадок и тамбуров; установке табличек со шрифтом Брайля. Фактически данные виды работ не выполнялись.

1.2. Адаптация внутригородского подземного пассажирского транспорта и инфраструктуры. Выполнялись работы по адаптации семи станций метро для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе: установка информационных табло; установка средств оповещения;

устройство рельефных (тактильных) полос, контрастных полос и знаков, фиксаторов в полу и доводчиков; устройство подъемников.

1.3. Адаптация пешеходных переходов. Проведена реконструкция и оборудование пешеходных переходов для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения на сумму 25 142,8 тыс. рублей, в том числе: установка двух лифтов и пандусов подземного перехода к станции метро «Площадь Тукая», оборудование лифтами шести надземных пешеходных переходов в г. Казани. В г. Набережные Челны и г. Нижнекамске проведена реконструкция и обустройство тротуаров и пешеходных переходов.

1.4. Адаптация органов государственной власти в сфере транспорта и безопасности дорожного движения. По данному мероприятию проведена адаптация для нужд инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и слуха трех зданий УГИБДД МВД по РТ. За счет средств бюджета Республики Татарстан адаптация данных объектов не производилась.

2. Адаптация спортивных объектов и предоставление услуг в сфере физической культуры и спорта. В сфере спорта адаптировались 13 спортивных сооружений (универсальные спортивные комплексы, плавательные бассейны и 3 детские спортивные школы в г. Набережные Челны («Этюд», «Дельфин», «Челны»), а также здания Министерства по делам молодежи и спорту РТ.

3. Адаптация объектов социальной защиты и занятости населения и предоставление услуг в сфере социальной защиты и занятости населения.

3.1. Адаптация объектов занятости населения и предоставление услуг в сфере занятости населения. В сфере занятости населения адаптировались здания 9 центров в городах и населенных пунктах Казань, Альметьевск, Алькеево, Бавлы, Бугульма, Заинск, Лениногорск, Набережные Челны, Новошешминск. Запланированное мероприятие по адаптации центра занятости в г. Зеленодольск за счет средств бюджета Республики Татарстан не проводилось.

3.2. Адаптация объектов социальной защиты населения и предоставление услуг в сфере социальной защиты населения.

4. Адаптация органов государственной власти в сфере социальной защиты. В 2011 году с целью создания безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных адаптированы здания Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ и Уполномоченного по правам человека Республики Татарстан и прилегающие к ним территории.

5. Адаптация объектов медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь. В 2011 году производилась адаптация одного медицинского учреждения при запланированных 23 объектах. В связи с отсутствием кассовых расходов за 2012, 2013 годы провести анализ мероприятий по адаптации объектов медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, не представляется возможным.

Адаптировались объекты, которые ведут прием населения всей республики: республиканские клинические больницы, онкологический диспансер, госпитали ветеранов войны в г.Казани и г.Набережные Челны, республиканская офтальмологическая больница, республиканская клиническая больница восстановительного лечения, республиканская клиническая психиатрическая

больница, республиканский наркологический диспансер, а также центральные районные больницы в городах и районах республики, учреждений здравоохранения.

Доступная среда предусматривает адаптацию прилегающей территории от места подъезда автомобильного транспорта до входа в лечебное учреждение (СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», ГОСТ Р 52875-2007 «Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению»). При этом, предусмотренные утвержденным техническим заданием тактильные указатели в ГАУЗ «РКБ» от мест подъезда автотранспорта до входа в здания больницы не установлены.

С целью создания безбарьерной среды для инвалидов в 2012 году адаптировано здание Министерства здравоохранения РТ. Реализация данного мероприятия предусмотрена Программой в 2011 году.

6. Адаптация объектов культуры. Программой предусмотрена адаптация следующих театров: Татарского государственного академического театра оперы и балета им. Джалиля, Казанского государственного театра юного зрителя, Татарского государственного академического театра им. Г. Камала, Казанского государственного академического русского Большого драматического театра им. В.И. Качалова, Татарского государственного театра драмы и комедии им. К.Тинчурина. А также Государственного Большого концертного зала им. С.Сайдашева, Казанского государственного цирка, Татарской государственной филармонии им. Г.Тукая, Органного зала в г. Набережные Челны, дворца культуры «Энергетик» и Центра народных культур «Родник» в г. Набережные Челны, кинотеатра «Мир» (г.Казань), музыкального колледжа им. С.Сайдашева (г. Нижнекамск). Кроме того, запланирована адаптация двух библиотек (ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых» и библиотека №45 г. Казани»). С целью создания безбарьерной среды для инвалидов адаптировано здание Министерства культуры РТ.

При запланированных Программой на 2011 год адаптации 16 объектов культуры на сумму 35 918,9 тыс. рублей, фактически проведена адаптация одного учреждения (МАУ «Органный зал» г. Набережные Челны). В связи с отсутствием кассовых расходов за 2012, 2013 годы провести анализ исполнения мероприятий по адаптации объектов культуры не представляется возможным.

7. Адаптация зданий образовательных учреждений. Выполнение мероприятий Программы на 2011 год запланировано на общую сумму 347 075,9 тыс. рублей. По итогам торгов заключены контракты на сумму 346 687,7 тыс. рублей. Согласно представленным данным выполнены строительно-монтажные работы и приобретено оборудование на общую сумму 346 687,7 тыс. рублей. Оплата выполненных работ составила 346 687,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 388,2 тыс. рублей, возвращена в бюджет.

Выполнение мероприятий Программы на 2012 год запланировано на общую сумму 418 253,6 тыс. рублей. Согласно представленным данным заключены государственные контракты на сумму 416 276,7 тыс. рублей, выполнены строительно-монтажные, проектные работы и приобретено оборудование на общую сумму 416 276,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 1 976,9 тыс. рублей. Оплата выполненных работ составила 388 617,3 тыс. рублей.

Выполнение мероприятий Программы на 2013 год запланировано на общую сумму 15 206,6 тыс. рублей. Согласно представленным данным государственные контракты заключены на сумму 10 815,3 тыс. рублей, выполнены строительно-монтажные работы и приобретено оборудование на общую сумму 10 237,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 4 391,4 тыс. рублей. Оплата выполненных работ составила 7 578,4 тыс. рублей.

ГИСУ представлено письмо №01-1317-ФРЦ о невозможности представления сведений о кредиторской и дебиторской задолженности по расчетам с контрагентами в разрезе Программы в связи с отсутствием отдельного учета средств. Например, отсутствие бухгалтерского учета средств по Программе подтверждает тот факт, что выполнение строительно-монтажных работ по объекту ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г.Казань» согласно госконтракту предусмотрено в объеме 4 166,3 тыс. рублей. При этом согласно представленным актам №КС-2 работы выполнены на общую сумму 6 079,6 тыс. рублей.

Программа «Доступная среда» на 2011-2015 годы утратила силу с 01.01.2014 года. Постановлением КМ РТ от 23.12.2013 № 1023 утверждена государственная программа «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2020 годы. Неиспользованный остаток средств на общую сумму 6 368,5 тыс. рублей не востребован и в бюджет Республики Татарстан не возвращен. Средства более года не использованы. Проверить достоверность отражения неиспользованного остатка в составе дебиторской задолженности не представляется возможным в связи с непредставлением соответствующих регистров бухгалтерского учета. Кроме того, средства, предусмотренные на приобретение основных средств, в сумме 58 535,1 тыс. рублей, направлены на проведение строительно-монтажных работ.

За проверяемый период по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» ГИСУ выделено 147 426 тыс. рублей, из них в 2011 году – 101 426 тыс. рублей, в 2012 году – 45 000 тыс. рублей, в 2013 году – 1 000 тыс. рублей. Фактически в 2013 году приобретены основные средства на сумму 2 059,7 тыс. рублей, что на 1 059,7 тыс. рублей превышает утвержденные лимиты. В ходе проверки ГИСУ направлено в Минстрой РТ письмо от 10.07.2014 № 7220-оцп с просьбой переместить бюджетные ассигнования с КОСГУ 225 на КОСГУ 310 в связи с необходимостью приобретения оборудования.

В ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки.

При проведении работ по адаптации зданий, в ряде учреждений выполнены и оплачены также общестроительные работы на общую сумму 5 337,3 тыс. рублей.

Так, в ГАУЗ «ДРКБ» произведены штукатурные работы стен – 514 кв.м, окраска водоэмульсионной краской стен – 307,2 кв.м, работы по благоустройству приемно-диагностического отделения – 1 908,4 тыс. рублей, в том числе: устройство покрытия из асфальта в количестве 908 кв.м., перевозка грузов автомобилями в количестве 1,2 тыс. тонн, устройство полов из линолеума 264,5 кв.м; устройство плиток керамических для полов – 263 кв.м. Стоимость общестроительных работ составила 2 261,9 тыс. рублей. В ГАУЗ «РКБ» проведены ремонтные работы в комнате персонала и в

коридоре. При этом адаптация не произведена и не предусмотрена техническим заданием. Стоимость общестроительных работ составила 579 тыс. рублей.

В ГБОУ НПО «Профессиональный лицей №33 им. Б.Г.Макшанцева» осуществлен демонтаж полов из паркета и цементных, устройство плиток керамических для полов в коридоре – 97,3 кв.м, устройство плинтусов из плиток керамических – 27,4 п.м.; устройство потолков «Армстронг» в коридоре и туалетах – 38,7 кв.м; оштукатуривание стен – 39,7 кв.м. Стоимость общестроительных работ составила 169,3 тыс. рублей. Отдельные виды работ пришли в негодность, в том числе: расколота керамогранитная плитка у основания поручня ограждения пандуса, ограждение расшатано; расколота плитка у входа в здание лицея и общежитие; отсутствует верхняя планка ограждения пандуса и т.д.



В отделе социальной защиты в Приволжском районе г.Казани выполнены работы по обустройству теплового узла; монтажу системы пожарной сигнализации; устройство пожарной сигнализации в подвале (на момент проверки не функционирует), монтажные работы по электроснабжению здания, монтаж компьютерной сети в здании. Стоимость общестроительных работ составила 2 326,9 тыс. рублей. Следует отметить, что работы по обустройству теплового узла, монтажу системы пожарной сигнализации, монтаж компьютерной сети в здании; монтаж телефонной системы не предусмотрены проектно-сметной документацией.



В ходе встречных проверок выявлены факты не соблюдения нормативных требований ГОСТ и СНиП при выполнении работ на следующих объектах: Кинотеатр «Мир», ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых», Отдел социальной защиты в Приволжском районе г.Казани, Казанский государственный цирк, МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80», надземных пешеходных переходах.

Так, в Кинотеатре «Мир» стойка билетной кассы не адаптирована. Высота стойки у билетной кассы составляет 1,12 м, что не соответствует требованиям

СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (высота не более 0,8 м над уровнем пола).

В отделе социальной защиты в Приволжском районе г.Казани, в Кинотеатре «Мир», на надземном пешеходном переходе по ул.Оренбургский тракт (РКБ), завершающие части поручня пандуса не соответствует требованиям ГОСТ Р 51261-99 «Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования», согласно которому поручни пандусов должны иметь с обеих сторон участки, выходящие за пределы длины наклонного участка пандуса на примыкающие к этому участку горизонтальные площадки протяженностью не менее 300 мм каждый. В перинатальном центре ГАУЗ «РКБ» завершающая часть поручней пандуса составляет 80 мм.



ГАУЗ «РКБТ»



Кинотеатр «Мир»

В ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых», МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80» не выполнены работы, предусмотренные ГОСТ Р 52875-2007 по устройству напольных тактильных полос в коридоре здания.



ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых»

В ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых», МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80», Кинотеатре «Мир» в санузле отсутствуют крючки для верхней одежды, костылей и других принадлежностей, предусмотренные СНиП. В ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых» горизонтальные парные поручни установлены с одной стороны унитаза, тогда как согласно СНиП крепление двух горизонтальных парных поручня симметрично с обеих сторон унитаза.

В ГАУЗ «РКБ» отсутствует рифленая и контрастно окрашенная поверхность на путях движения перед входами на пандус и лестницу; глубина площадки пандуса для разворота составляет 1 м вместо положенных 1,5 м; в санузле палат перинатального

центра отсутствуют поручни раковин и унитазов, крючки для верхней одежды, костылей и других принадлежностей, предусмотренные СНиП.



Кроме того, тактильные указатели от мест подъезда автотранспорта до входа в здания пансионата, перинатального центра, центра травматологии, консультативной поликлиники не установлены. При этом, техническим заданием обозначение тактильными полосами путей движения до зданий предусмотрено.



При обустройстве надземных пешеходных переходов не выполнена покраска первых и последних ступеней желтой краской лестничных сходов.

В Казанском государственном цирке перед входом на пандус на расстоянии 0,6 м отсутствует рифленая или контрастно окрашенная поверхность; в санитарно-гигиеническом помещении отсутствуют крючки для одежды, костылей и других принадлежностей; парковочные места для инвалидов не выделены разметкой желтого (белого) цвета. На момент проверки отдельные виды работ пришли в негодность, в том числе: расколота плитка тротуарная на стенках пандуса и частично поверхности пандуса. Срок гарантии на выполненные работы установлен 60 месяцев. В период гарантийной эксплуатации объекта если обнаружатся дефекты, то подрядчик обязан устранить допущенные дефекты за свой счет и в согласованные с заказчиком сроки.



Установлены случаи завышения объемов выполненных работ. Так, в Отделе социальной защиты в Приволжском районе г.Казани установлено завышение объемов

выполненных работ, указанных в актах формы КС-2, по устройству барьеров на парковочной площадке, на сумму 8,4 тыс. рублей.

В ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г. Казань» завышена площадь реечного потолка, монтажу 5 стоек под одинарное остекление, окраски кровли на общую сумму 76 тыс. рублей.

В ГАУЗ «РКБ» выборочным обмером установлено завышение объемов выполненных работ по устройству покрытий тактильной плиткой на крыльце главного входа пансионата на сумму 6,8 тыс. рублей.

В ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых» установлено отсутствие в санузле реечного алюминиевого потолка. Стоимость завышения составила 10,7 тыс. рублей.

На объектах: обустройство подземного пешеходного перехода на ст. метро «Площадь Тукая», по ул.Файзи, Глушко, пр.Ямашева в районе остановки «Ветакадемия», ул.Оренбургский тракт (РКБ), ул.Карбышева, Комарова отсутствуют таблички «Брайля» на поручнях перильного ограждения лестничных сходов. Кроме того, по ул.Файзи, Глушко, в районе РКБ, ул.Карбышева, Комарова отсутствуют видеонаблюдения.

По ул.Карбышева и Комарова на момент проверки отсутствуют наклонные платформы.



ул.Комарова

Представлен акт приема-передачи эксплуатирующей организацией – Комитетом внешнего благоустройства г.Казани на ответственное хранение ООО «Мосдорстрой» наклонных подъемных платформ в количестве 3 шт. Фактически выездной проверкой установлено, что вышеуказанные наклонные платформы общей стоимостью 2 714 тыс. рублей находятся в помещении гаража ГСК «Минутка» без оформления соответствующего договора.



Имеются факты не установленного или не используемого в течение длительного времени оборудования. Так, в ГБУ «Татарский государственный театр драмы и комедии им.К.Тинчурина» на момент проверки лифт стоимостью 2 109,6 тыс. рублей не введен в эксплуатацию и не функционирует более года. Часть оборудования (кресло инвалидное с электроприводом и кресло инвалидное) на общую сумму 64,3 тыс. рублей на момент проверки находится на складе в разобранном виде и не используются более года.



В ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в г.Казань» лифт стоимостью 2 050 тыс. рублей не эксплуатируется, отсутствуют документы о полном техническом соответствии. Согласно актам формы КС-2 стоимость монтажных работ составила 593,2 тыс. рублей. В МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80» не установлено полученное из ГИСУ оборудование на сумму 35 тыс. рублей (блок с кнопкой вызова персонала, блок с кнопкой вызова и шнуром для санузла, извещатель-базовая (2шт.)).

В кинотеатре «Мир» установлено наличие оборудования для цифрового кинопоказа 3D общей стоимостью 3 469,1 тыс. рублей, в том числе: кинопроектор цифровой Barco – 2 034,6 тыс. рублей, ЖК-панель управления – 67 тыс. рублей, пьедестал для проектора - 23,2 тыс. рублей, сервер-плеер для цифрового показа – 585,2 тыс. рублей, очки активные – на сумму 441 тыс. рублей, комплект для формирования изображения 3D мобильный – 193,7 тыс. рублей, монитор Samsung, мышь и клавиатура, ИБП APC Smart на общую сумму 37,6 тыс. рублей и масштабатор сигналов VP437 XL – 45,9 тыс. рублей, информационное табло LG с системным блоком на кронштейне на общую сумму – 40,9 тыс. рублей (установленное в холле кинотеатра). Поставленное оборудование используется для ежедневного проведения кинопоказов населению. Таким образом, за счет средств программы «Доступная среда» произведены расходы по закупке оборудования на сумму 3 469,1 тыс. рублей для деятельности кинотеатра. К проверке не представлены акты приема-передачи кинотеатру оборудования общей стоимостью 3 469,1 тыс. рублей, а также распоряжение собственника имущества – Министерства земельных и имущественных отношений РТ.



Аналогичные факты передачи и использования имущества без согласования с собственником установлены в следующих учреждениях:

- ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в г.Казань» на общую сумму 855,6 тыс. рублей, в том числе: интерактивная доска, мультимедиа-проектор, мобильный лестничный гусеничный подъемник и др.;



- ГБУ «Татарский государственный театр драмы и комедии им.К.Тинчурина» на общую сумму 966,6 тыс. рублей, в том числе: кресла инвалидные, информационное табло, ЖК телевизор и др.;

- ГУ «Республиканская специальная библиотека для слепых» - 5 069,9 тыс. рублей, в том числе: специализированное рабочее мобильное место для незрячего и слабовидящего, брайлевский дисплей, тифлоприборы, стационарный электронный видеоувеличитель, принтер для печати шрифтом Брайля и др.);



- Казанский государственный цирк – 906,6 тыс. рублей, в том числе: ЖК телевизор, ходунки, кронштейн, кресло-коляски и др.

Поставленные в ГАУЗ «РКБ» 6 лифтов общей стоимостью 10 917,6 тыс. рублей и в ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения РТ» 3 лифта общей стоимостью 5 355,1 тыс. рублей эксплуатируются без соответствующего разрешения и документа о полном техническом освидетельствовании. Акты приема-передачи и распоряжение Министерства земельных и имущественных отношений РТ.

ГИСУ направлены письма от 05.08.2014 №№8233-фрц, 8234-фрц, от 06.08.2014 №8247-фрц, от 08.08.2014 №№8341-фрц, 8344-фрц, 8354-фрц в Министерство земельных и имущественных отношений РТ о согласовании передачи имущества общей стоимостью 16 622,9 тыс. рублей на баланс вышеуказанных учреждений.

Кроме того, в ходе проверки представлены акты приема-передачи государственного имущества в муниципальную собственность от 27.11.2013 №086-110, от 05.05.2014 №086-117, 086-118, 086-119 на общую сумму 21 190,6 тыс. рублей, в том числе 13 подъемных платформ на 7 пешеходных переходах.

При этом, согласно представленным ГИСУ данным общий объем выполнения контракта по оборудованию лифтами 6 надземных пешеходных переходов в г.Казани и установке 2 лифтов и пандусов подземного перехода составил 56 400 тыс. рублей, в том числе стоимость строительно-монтажных работ на сумму 30 852,4 тыс. рублей, стоимость оборудования на сумму 25 547,6 тыс. рублей. К проверке не представлены акты приема-передачи оборудования общей стоимостью 4 357 тыс. рублей (наклонные подъемные платформы БК-320 в количестве 3 шт., видеокамеры в количестве 26 шт.) а также распоряжение собственника имущества - Министерство земельных и имущественных отношений РТ.

В ходе выездных проверок рассмотрены вопросы фактического состояния выполненных работ по адаптации пешеходных переходов.

Пл.Тукая: на момент проверки оба лифта не работают. Один из лифтов частично демонтирован. Отсутствует доступ в помещение лифта, проверить функционирование системы диспетчеризации не представляется возможным.



ул.Файзи На момент проверки оба лифта не работают. Частично разбиты стекла и частично отсутствует брусчатка.



Пр.Ямашева в районе остановки «Ветакадемия». Стекло входной двери на одной из платформ повреждено. Ограждение пандуса частично повреждено.

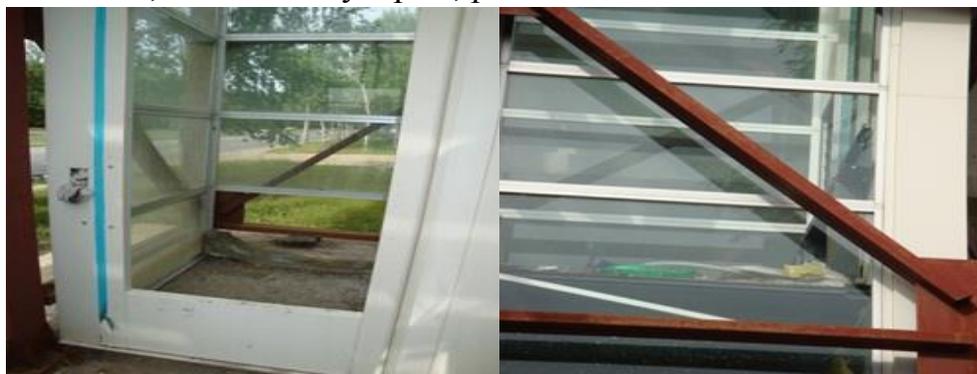


ул. Глушко. Один лифт не работает. В кабине лифта разбиты стекла.



ул. Оренбургский тракт (РКБ). Один лифт не работает, разбиты стекла.

ул. Карбышева. Оба лифта не работают, находятся в не пригодном к эксплуатации состоянии, завалены мусором, разбитым стеклом.



ул. Комарова. На момент проверки оба лифта не работают, находятся в не пригодном к эксплуатации состоянии, завалены мусором, разбитым стеклом. Вход в кабину лифта закрыт оцинкованным железом и обнесен сеткой.



Фактически на момент проверки в полном объеме функционирует лишь один надземный переход из семи по адресу: пр.Ямашена в районе Ветакадемии. Кроме того,

из 26 камер общей стоимостью 1 643,1 тыс. рублей, работы по установке которых отражены в актах формы КС-2, в наличии имеются 4 камеры.

Согласно пояснению начальника МКУ «Управление капитального строительства и реконструкции исполкома г.Казани» существующее состояние надземных переходов, в том числе порча и демонтаж элементов подъемных платформ, шахт и оборудования допущены в результате вандажных действий неизвестных лиц.

В отдельных случаях выполненные работы не соответствуют условиям технического задания. Так, в ГАУЗ «ДРКБ» установлены 6 облучателей бактерицидных на общую сумму 73,1 тыс. рублей.

В здании Казанского государственного цирка отсутствует средство информационной поддержки – 4 светящихся табло, предусмотренные техническим заданием.

В МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа №80» не выполнены работы, предусмотренные техническим заданием и СНиП: устройство навеса с водоотводом; устройство тактильных полос (ГОСТ Р 52875-2007) и табличек со шрифтом Брайля; устройство визуальных и звуковых информаторов; устройство индукционной петли; установка звукового и светодинамического информационного табло. При этом выполнены работы по установке поручней вдоль стен 1 и 2 этажа здания, не предусмотренные техническим заданием.

В ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями в г.Казань» не выполнены предусмотренные техническим заданием следующие виды работ: не обозначены тактильными полосами пути движения до входа в здание Центра, не осуществлены разметка мест стоянки личных автотранспортных средств инвалидов и не оборудованы спецзнаками с двух сторон; парковка; не осуществлен монтаж подъемника внутреннего на лестничной клетке; не понижен бордюр на ширину не менее 0,9 м и высоту не более 0,05 м; не установлен резерватор для инвалидов; спортивная площадка, обустройство крытой универсальной спортивной площадки на основе городошного корта и тренажерно-гимнастического комплекса с реабилитационным модулем для людей с ограниченными возможностями, спортивной площадки для инвалидов; по установке душевой кабины; по устройству навеса над эвакуационным выходом, искусственного освещения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175 и распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 №218 ожидаемый результат реализации Государственной программы «Увеличение к 2013 году доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем объеме приоритетных объектов» должен был составить к 2013 году 70%. В Республике Татарстан указанный показатель составил 76,3% (229 объектов из 300).

В рамках Программы реализовывались следующие мероприятия.

1. Нормативное, правовое сопровождение формирования доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, формирование системы мониторинга и контроль за

обеспечением доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной и транспортной инфраструктуры.

- разработан программный продукт «Информационная система мониторинга обеспечения доступности социальной и транспортной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения Республики Татарстан»;

- Министерством разработаны Методические рекомендации, регламентирующие создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также единые методические рекомендации по разработке муниципальных программ; разработан паспорт доступности объектов, утвержденный общественными организациями инвалидов;

- Министерством совместно с Минстроем РТ, ОАО «Татдорпроект», Министерством информатизации и связи РТ проведены обучения рабочих групп в количестве 290 человек муниципальных образований, специалистов органов государственной власти по основам формирования доступной среды для инвалидов, по разработке программ муниципальных образований, по определению перечня приоритетных объектов в муниципальных образованиях, по проведению паспортизации действующих объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, по укладке тактильных плит и адаптации пешеходных переходов, адаптации объектов жилого фонда, заполнению паспорта доступности в электронном виде для создания информационного банка данных и карты доступности объектов республики.

2. В сфере транспорта и транспортной инфраструктуры

Министерством транспорта и дорожного хозяйства РТ в 2011 году приобретен и введен в эксплуатацию в аэропорту г. Казань амбулаторный автолифт Waiter, обеспечивающий доступность для инвалидов.

В 2011 году на всех станциях метрополитена приобретены и установлены информационные табло, знаки доступности, указатели направления движения. На 7 станциях метро установлены металлические индикаторы, доводчики на дверях для маломобильных групп населения, приобретены и установлены подъемники различных типов, поддоны на платформах перед 1-м вагоном метропоезда;

В 2012 году на станциях метрополитена проведены работы по укладке тактильной плитки, установлены информационные короба и подъемники, в городах республики (г. Казань, г. Набережные Челны, г. Нижнекамск) проведены работы по адаптации пешеходных переходов.

3. В сфере здравоохранения.

Мероприятия проведены в 17 республиканских клиниках, 20 городских поликлиниках и больницах, 38 центральных районных больницах. Проведены работы по обустройству парковочных мест и адаптации движения к объекту, входной группы, адаптации движения внутри объекта и монтажу специализированного оборудования, обустройству санитарно-гигиенических комнат, монтажу лифтов и подъемников.

Проведено обучение сурдопереводу 30 сотрудников учреждения здравоохранения. Министерством здравоохранения РТ разработаны типовые требования для реализации мероприятий Программы с учетом современных требований СанПиН и ГОСТ.

4. В сфере образования:

В 2012 году адаптированы 35 зданий общеобразовательных школ. Адаптированы 12 профессионально-технических училищ и 2 общежития, где в том числе обучаются и дети-инвалиды. В 2011-2012 годах Министерством образования и науки РТ проведена профессиональная переподготовка 125 учителей по специальностям «Тифлопедагогика» - 50 человек, «Сурдопедагогика» - 25 человек, «Олигофренопедагогика» - 50 человек. В Московском психолого-педагогическом университете по программе «Доступная среда» прошли обучение 98 человек.

5. В сфере культуры:

В сфере культуры адаптированы 16 объектов, в том числе Татарский государственный академический театра оперы и балета им. М. Джалиля, Государственный Большой концертный зал им. С. Сайдашева, Татарский государственный академический театр им. Г. Камала, Казанский государственный цирк, 2 библиотеки, здание Министерства культуры РТ и пр. Выполнены работы по укладке тактильной плитки, устройству пандусов, подъемников, входной группы, ремонту туалетов, монтажу индукционных петель, закупке специализированного оборудования (кресло-каталок, ходунков, интерактивных систем и пр.).

6. В сфере социальной защиты и занятости населения:

В сфере социальной защиты адаптировано 75 объектов, в том числе в 2011 году 24 объекта, в 2012 году – 51 объект. Среди них отделы социальной защиты, учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, реабилитационные центры), центры занятости.

Обучено 32 сотрудника учреждения социальной защиты и центров занятости сурдопереводу. Создана учебно-материальная база для обучения инвалидов востребованным профессиям: приобретен учебно-методический комплекс для обучения инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий; приобретен мобильный лингафонный кабинет; мобильный центр по профессиональной ориентации для инвалидов; оборудование для обучения инвалидов по зрению в 5 центрах занятости населения.

7. В сфере информатизации и связи:

В 2011 году Министерством информатизации и связи РТ разработана информационная система, обеспечивающая взаимодействие инвалидов по слуху с экстренными оперативными службами посредством СМС сообщений. Осуществлено внедрение программного комплекса «Гонец», предназначенного для организации канала связи инвалидов по слуху, а также других маломобильных групп населения.

Министерством информатизации и связи РТ и Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ приобретены 146 GPS навигаторов с целью обеспечения доступности инвалидов по зрению.

Организовано субтитрование телевизионных программ региональных обязательных общедоступных каналов (1000 часов) на телеканале «Новый век».

На официальных сайтах исполнительных органов власти Республики Татарстан открыты страницы «Доступная среда», на которых размещены нормативно-правовая база, методические рекомендации по формированию доступной инфраструктуры,

разработанные Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, информация о доступности подведомственных объектов и т.д.

Разработан и реализован проект «Карта доступности» - интерактивная карта объектов, адаптированных под нужды маломобильных групп населения, которая формируется по итогам паспортизации объектов по уровням их доступности.

8. В сфере физической культуры и спорта:

Адаптировано 14 учреждений, это - спортивные комплексы, плавательные бассейны, детские спортивные школы и здания Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан.

В 2011 году проводилась подготовка и обеспечивалось участие спортсменов-инвалидов в различных соревнованиях среди инвалидов на местном и международном уровне. Проведена спартакиада инвалидов Республики Татарстан, в которой приняли участие около 3-х тысяч человек.

Министерством по делам молодежи и спорту РТ организовано обучение 59 инструкторов по программе «Адаптивный спорт для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

9. В сфере жилого фонда и жилой среды

В 2011-2012 годах адаптированы 30 жилых домов к потребностям инвалидов по зрению и инвалидов-колясочников.

10. Формирование толерантного отношения общества к людям с ограниченными возможностями.

ОАО «Телерадиокомпания «Новый Век» изготовлен фильм о реализации в республике проекта «Доступная среда». Также изготовлены аудио и видеоролики на тему формирования толерантного отношения к инвалидам и другим маломобильным группам населения на русском и татарском языках. Трансляция роликов осуществлялась на телеканалах и радиостанциях республики.

Организованы рубрики в 5 сетевых изданиях, в 45 изданиях размещены флеш-баннеры; подготовлены и размещены сюжеты в новостных программах телеканалов; ОАО «Телерадиокомпания «Новый Век» выпущены 2 телепрограммы.

Социологический опрос

Для оценки удовлетворенности населения результатами реализации на территории республики целевой программы «Доступная среда» в ходе проверки был проведен социологический опрос граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

В ходе опроса свое мнение высказали 232 инвалида и 93 жителя республики. В опросе приняли участие инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения, пожилые люди и другие.

Результаты опроса показывают, что 85% инвалидов и 45% граждан без ограничений по здоровью осведомлены о целевой программе «Доступная среда», но не имеют информации о реализации конкретных мероприятий.

Улучшение условий жизни за последние три года отмечают 53% инвалидов, при этом 63% опрошенных инвалидов считают принятые меры по формированию доступной среды недостаточными. Также 59% населения считает, что поддержка инвалидов осуществляется не в полной мере

По мнению 57% опрошенных инвалидов, отделы социальной защиты участвуют в реализации мероприятий, направленных на создание доступной и комфортной среды, из них выделяют проведение декады инвалидов, дня пожилых людей, консультаций, круглых столов, фестивалей художественной самодеятельности, сабантуя, спортивных соревнований. Так, 42% опрошенных инвалидов посещают клубы, кружки, студии, секции, 34% - принимали участие в спортивных соревнованиях. Однако, более половины опрошенных инвалидов не участвовало в спортивных мероприятиях (66%) и не посещали кружки, клубы, студии (58%).

Формирование доступной социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры является условием независимой и полноценной жизни инвалидов и иных маломобильных групп населения. Состояние и пригодность существующей среды жизнедеятельности для людей с ограничениями здоровья характеризуются наличием ряда проблем. Среди опрошенных 28% инвалидов с наиболее труднопреодолимыми барьерами встречаются в сфере здравоохранения, 24% - в сфере транспорта, 19% - в дорожно-уличной сети.

Из факторов, негативно влияющих на жизнь инвалидов, 28 % опрошенных отметили трудности в получении медицинской помощи и трудоустройстве, 21% - в отсутствии на остановках общественного транспорта информационных табло и недостаточном количестве звуковых светофоров, плохом качестве их работы, 20% опрошенных отметили сложности в преодолении тротуаров, пешеходных переходов, лестниц и необеспеченности общественного транспорта специальным оборудованием. При этом 25% опрошенных отметили прогресс в достижении доступности в сфере связи, интернета и коммуникаций и 19% - в сфере здравоохранения.

Более половины опрошенного населения (51%) считают, что придомовая территория, подъезды, лифты в жилых домах, парки и зоны отдыха доступны только с сопровождающими лицами, более трети респондентов (31%) указывают на недоступность перечисленных объектов. При этом доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество.

Социальная значимость городского общественного транспорта неоспорима. Опрос показал, что доступность автобусов для маломобильных групп населения среди прочих видов транспорта наиболее важна. Так считает 60% опрошенных инвалидов и предлагают в первую очередь модернизировать автобусы.

На вопрос «Что необходимо совершенствовать в первую очередь для улучшения качества жизни лиц с ограниченными возможностями» получены ответы в равной доле в каждой социально-значимой сфере. Так, за модернизацию дорожно-транспортной инфраструктуры с учетом особых потребностей инвалидов высказалось 14% инвалидов, улучшение качества медицинской помощи, обеспечение медицинских учреждений оборудованием с учетом потребностей инвалидов и воспитание в обществе внимательного, уважительного отношения к инвалидам по 13% опрошенных соответственно, адаптацию жилых домов, дворовых территорий, парков и зон отдыха к потребностям инвалидов, повышение уровня образовательных услуг и степени трудоустройства (занятости) инвалидов по 12% опрошенных соответственно, повышение эффективности деятельности учреждений социальной сферы и усиление

контроля за соблюдением требований по формированию доступной и комфортной среды для жизни инвалидов по 11% опрошенных инвалидов соответственно.

В качестве мер, необходимых для социальной интеграции инвалидов, 28% населения отметили повышение доступности и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, 25 % - внедрение современных технологий, технических средств реабилитации и оснащение специальным оборудованием объектов, 23 % - мониторинг потребностей инвалидов и контроль за эффективностью деятельности органов исполнительной власти по формированию доступной среды.

Важным аспектом социальной жизни инвалидов является обладание навыками использования технических средств. Так, лишь 19% инвалидов среди опрошенных обучены пользоваться аппаратом службы GPS навигации, 81% опрошенных не прошли обучение. Среди опрошенных респондентов 76% инвалидов по слуху и 64% инвалидов по зрению не обладают навыками использования данного оборудования.

Телевидение, интернет и средства массовой информации являются важным элементом социальной интеграции инвалидов. Согласно результатам опроса телевизионные программы, сопровождающиеся субтитрованием, смотрят 22 % инвалидов, из них более половины (64,7 %) инвалидов по слуху. Среди лидирующих каналов по просмотру указаны «Первый канал» и канал «Россия». Не владеют информацией о таких программах 5% опрошенных инвалидов. Согласно опросу более половины инвалидов (67%) имеют доступ в интернет, однако у трети опрошенных (33%) возможность использования сети интернет отсутствует. Периодические издания (газеты, журналы) читают 69% инвалидов, 21% слушают аудиофайлы изданий.

Информацию об объектах и услугах в значимых сферах жизни 32% инвалидов получают самостоятельно, 20% инвалидов - от органов социальной защиты, 17% инвалидов – от родственников и друзей, 15% инвалидов ответили, что указанную информацию не получают.

Одной из задач Программы является «Формирование толерантного отношения общества к людям с ограниченными возможностями». Для оценки успешности реализации указанной задачи предусмотрен индикатор «Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов». В частности предусмотрено, что значение по указанному показателю должно вырасти с 31,9% в 2011 году до 44,6% в 2014 году. Согласно проведенному социологическому опросу 48% инвалидов считают, что отношение к инвалидам в обществе за последние три года улучшилось, однако более трети (39%) инвалидов считает, что отношение осталось неизменным.

Общественное мнение о проблемах и социальной поддержке инвалидности со стороны государства, о формировании жизненной позиции людей с особыми потребностями создается во многом благодаря деятельности средств массовой информации. Большинство опрошенных всех категорий инвалидов полагают, что СМИ уделяют недостаточное внимание жизни и проблемам инвалидов. Следует отметить, что половина опрошенного населения (51%) высказали идентичное мнение. Согласно опросу, 59% населения недостаточно знают законодательство, гарантирующее социальную поддержку инвалидов.

Общественные организации являются очень важным ресурсом поддержки инвалидов и их семей. Так, 63% инвалидов являются членами организаций инвалидов, 20% осведомлены о деятельности общественных организаций. Вместе с тем, треть опрошенных инвалидов (33%) в случае жизненных затруднений поддержку получают от родственников и друзей, 16 % от учреждений социального обслуживания.

Оценивая степень удовлетворенности доступностью объектов и качеством услуг в приоритетных сферах жизни респонденты – инвалиды ответили, что в наибольшей степени удовлетворены объектами и услугами в образовательной (77%), культурной сферах (71%), спорте (65%). Более половины опрошенных (57%) не удовлетворены объектами и услугами, относящимися к жилому фонду, дворовым территориям, а также к транспорту и дорожно-уличной сети.

Выводы

1. Государственный заказчик - координатор и основной разработчик Программы - Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ.

Объем финансирования из средств бюджета Республики Татарстан за 2011-2013 годы - 780 536,1 тыс. рублей, бюджета РФ – 599 830,3 тыс. рублей.

Программой предусмотрено проведение работ на 300 объектах.

Соответствующими постановлениями в Программу внесены изменения в части видов мероприятий и их финансового обеспечения на 2011 год, то есть изменения вносились по факту исполнения мероприятий.

По данным Татарстанстата по состоянию на 1 января 2014 года в Республике Татарстан зарегистрировано 320,8 тыс. инвалидов, из них 14,7 тыс. человек - дети-инвалиды. Доля инвалидов в численности населения Республики Татарстан составляет более 8 процентов.

2. За проверяемый период установлено ежегодное неисполнение в полном объеме мероприятий Программы. Например, работы по государственному контракту 2011 года фактически выполнялись по 2013 год или сроки нарушены более чем на год. Право взыскания пени за нарушения условий контрактов не реализовано. В связи с отсутствием актов сверок с подрядчиками в разрезе объектов в настоящее время не закрыты контракты, заключенные в 2011-2012 годы.

3. Выявлены нарушения и недостатки на сумму 144 325,1 тыс. рублей. По итогам контрольных мероприятий восстановлено в бюджет и устранено нарушений на сумму 130 488,9 тыс. рублей.

4. Не обеспечена результативность использования бюджетных средств, выделенных на адаптацию подземных и надземных пешеходных переходов, которые в полном объеме не функционируют, находятся в непригодном к эксплуатации состоянии 11 лифтов, отсутствуют 22 видеокамеры.

5. Имеются нарушения и недостатки при использовании имущества, связанные с передачей оборудования без согласования с собственником, не использованием приобретенного оборудования более 1,5 лет.

6. Установлены факты завышения объемов выполненных работ, расходования средств на оплату работ, не относящихся к программным мероприятиям. В отдельных случаях выполненные работы не соответствуют условиям технического задания, не

соблюдаются нормативные требования ГОСТов и СНиПов при осуществлении работ по адаптации объектов и зданий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения.

Предложения

По результатам контрольных мероприятий направить информационное письмо о результатах проверки в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, представление – в Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан»».

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направить в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

И.А. Мубаракوف