

Отчет

о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2016-2017 годах на поддержку личных подсобных хозяйств.

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Республики Татарстан, Распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 01.02.2018 № ВА-81

Цель контрольного мероприятия: Соблюдение установленного порядка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку личных подсобных хозяйств, оценить эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на поддержку личных подсобных хозяйств.

Предмет контрольного мероприятия: Предметом проверки является деятельность Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по использованию средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на поддержку личных подсобных хозяйств.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в муниципальных районах, получатели субсидий.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 февраля по 2 марта 2018г.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Нормативное правовое обеспечение деятельности

1.1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан (далее – Министерство) действует на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 № 316 (с учетом последующих изменений).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» принята Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.04.2013 № 235 (далее – ПКМ РТ № 235).

Одна из Подпрограмм «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы направлена на поддержание и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования в сельской местности Республики Татарстан, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, **личные подсобные хозяйства** (далее – ЛПХ), сельскохозяйственные потребительские кооперативы, малые сельскохозяйственные организации (с численностью работающих до 100 человек), а также развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

В Республике Татарстан насчитывается 5,7 тысячи крестьянских (фермерских) хозяйств и 413,3 тысячи личных подсобных хозяйств граждан, которые производят 37 процентов от общего объема молока и 33 процента объема мяса. Малыми формами хозяйствования производится около половины валовой сельскохозяйственной продукции республики.

Сравнительный анализ финансирования в части основного мероприятия «Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» Подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», предусмотренного в ПКМ РТ № 235 и Законами об исполнении бюджета за 2016 год и о бюджете на 2017 год и на плановый 2018 год, выявлено, что в установленный срок Министерством не внесены соответствующие изменения в подпрограмму и ресурсное обеспечение не приведено в соответствие с Законами об исполнении бюджета за 2016 год и о бюджете на 2017 год и на плановый 2018 год, что не соответствует п.1.7. Порядка, утвержденного ПКМ РТ № 1199.

Государственные программы Республики Татарстан подлежат приведению в соответствие с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период не позднее 60 дней со дня вступления его в силу.

1.2. По мероприятию «Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» Подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» цели, задачи, индикаторы оценки не предусмотрены. Анализ индикаторов оценки результатов Подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» в части мероприятия

«Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» не представляется возможным в виду отсутствия индикаторов оценки конечных результатов.

2. Соблюдение установленного порядка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку личных подсобных хозяйств.

Субсидии предоставляются гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на возмещение части затрат.

Правила предоставления и размер субсидий определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Ежегодно утверждаются постановления Кабинета Министров РТ, в которых регламентирован Порядок предоставления субсидий по каждому мероприятию и распределение объемов финансирования, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на соответствующий год.

Объем финансирования за 2016 год из бюджета РТ субсидии ЛПХ на возмещение части затрат в разрезе направлений и о неосвоенных остатков по ним представлены в Таблице № 1

Таблица № 1

тыс. рублей

Направление	КЦСР	Бюджет РТ		
		Лимит	Кассовый расход	Остаток
Субсидии гражданам, ведущим ЛПХ:		468 163,4	467 857,3	306,1
по строительству мини-ферм молочного направления	14 4 06 63270	80 000,0	79 700,0	300,0
на приобретение товарного и племенного поголовья нетелей и первотелок	14 4 06 63290	4 200,0	4 200,0	0,0
на приобретение молодняка птицы (индеек, гусей, уток, цыплят-бройлеров)	14 4 06 63310	9 578,9	9 576,8	2,1
на возмещение части услуг по искусственному осеменению коров	14 4 06 63320	8,8	8,8	0,0
на приобретение кормов для содержания кобыл старше 3-х лет	14 4 06 63330	8 000,0	8 000,0	0,0
на проведение ветеринарных профилактических мероприятий по обслуживанию коров	14 4 06 63340	11 833,8	11 833,8	0,0
на возмещение части затрат на содержание дойных коров, коз и козوماتок	14 4 06 63350	354 542,0	354 538,0	4,0

Объем финансирования за 2017 год из бюджета РТ субсидии ЛПХ на возмещение части затрат в разрезе направлений и о неосвоенных остатков по ним представлены в Таблице № 2.

Таблица № 2

тыс. рублей

Наименование направления	КЦСР	Бюджет РТ		
		Лимит	Кассовый расход	Остаток
Субсидии гражданам, ведущим ЛПХ:		475 252,3	474 666,0	586,3
на возмещение части затрат на содержание дойных коров, козوماتок и козочек старше одного года	1440663350	358 433,0	358 134,0	299,0
на возмещение части затрат на строительство мини-ферм молочного направления	1440663270	75 000,0	74 800,0	200,0
на возмещение части затрат на приобретение товарного и племенного поголовья нетелей и первотелок	1440663290	5 810,0	5 810,0	0,0
на возмещение части затрат на приобретение молодняка птицы (гусей, уток, индеек, цыплят-бройлеров)	1440663310	14 347,4	14 347,4	0,0
на возмещение части затрат на приобретение кормов для содержания кобыл старше трех лет	1440663330	9 622,9	9 560,8	62,1
на возмещение части затрат на проведение ветеринарных профилактических мероприятий по обслуживанию коров	1440663340	12 039,0	12 013,8	25,2

По итогам выездных мероприятий установлено следующее:

1. В ходе проверки были осуществлены выезды в Арский, Азнакаевский, Балтасинский, Кайбицкий, Кукморский районы

Арский район.

В ходе проверки были осуществлены выезды в отдельные ЛПХ (получателей субсидии) Арского района для проверки выполнения условий предоставления субсидии, предусмотренной Порядком на возмещение части затрат на строительство мини-ферм молочного направления.

Так, Порядком предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на строительство мини-ферм молочного направления условиями предоставления субсидий хозяйствам является:

1) наличие построенной или находящейся в стадии не менее 50-процентной готовности мини-фермы: для содержания не менее 8 голов коров (завершен каркас (фундамент, стены), выполнены полы) с началом строительства не ранее 2015 года;

2) обязательство личного подсобного хозяйства завершить строительство мини-фермы и ввести ее в эксплуатацию в течение шести месяцев со дня получения субсидий (днем получения субсидий является поступление денежных средств на банковский счет хозяйства).

Согласно п.10 Порядка основанием для отказа в приеме документов является в том числе и несоответствие ЛПХ условиям предоставления субсидии.

Визуальным осмотром ЛПХ Насибуллина Зуфара Закировича, проживающего по адресу: Арский район, д.Нижняя Корса, ул.Пушкина, д.10, установлены несоответствия условий предоставления субсидии.

Насибуллин З.З. подал 03.05.2016 года заявление о выделении субсидии на возмещение части затрат на строительство мини-фермы.

К проверке представлен акт о наличии и фактическом состоянии строительства мини-фермы от 11.05.2016 № 48, согласно которого комиссия в состав, которой входили должностные лица Арского районного исполнительного комитета, Управления сельского хозяйства и продовольствия Арского муниципального района, ГБУ «Арское районное государственное ветеринарное объединение» и т.п. из 8 человек (Председатель комиссии И.А. Галимуллин, члены комиссии А.М. Габбасов, З.З. Шарафутдинов, Р.В. Хабибуллин, М.Р. Абдуллин, А.Ф. Мухаметова, Р.Д. Шагиахметов, Р.А. Файзрахманов) дали заключение о строительной готовности мини-фермы не менее, чем на 50 %.

К проверке также представлен акт проверки представителями Министерства и Управления от 08.06.2017 года, выводы которых: «На день проверки мини-ферма не построена. Имеется карда-навес 10м на 3 м, пристроенный к старому сараю. Со слов Насибуллина З.З. планируется строительство мини-фермы на месте старого сарая». Гражданин Насибуллин З.З. дал обязательство до 1.09.2017 построить мини-ферму и ввести туда скот.

Фактически, с выездом на место 19.02.2018 установлено, что мини-ферма до настоящего времени не построена. Фундамент, стены, кровля, полы, окна, двери и отделочные работы отсутствуют.

Насибуллину З.З. выделено средств бюджета РТ в сумме 200 тыс. рублей по платежному поручению от 28.12.2016 № 824044.

Балтасинский район.

Выборочной проверкой установлено несоответствие отраженного в ЭПК учета наличия поголовья скота, с выданной субсидией по следующим гражданам:

ФИО	Адрес проживания	Предоставлено субсидии на возмещение части затрат		Данные электронной похозяйственной книги		Примечание	Поселение
		Кол-во дойных коров	Кол-во козوماتок	Кол-во дойных коров	Кол-во козوماتок		
2016 год							
Муллагалиева Гулуса Гаетхузовна	С.Кугунур, ул. Кирова, 120	3	2	3	1	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	Кугунурское
Сабирова Нурания Хадиевна	С.Кугунур, ул. Ибрагимова, 28	0	3	0	1		
Давлетшина Зульфия Равиловна	С.Шуда, ул.Комсомольская, д.20	0	3	0	0		
Абдуллин Фаннур Газинурович	д.Тау Зары, ул. Первомайская, 2	5	0	4	0	Возвращены в доход бюджета 3000 руб.	Карадуванское
Кушаева Зоя Александровна	д.Большие Лыжи 1 часть, ул. Голубева, 61	1	1	1	0	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	Малолызинское
Валеева Маулиха Шариповна	д.Пускань, ул. Ф.Карима, 49	1	2	1	1	Получено за родственника	Норминское
Габдулхаков Рафис Мухарламович	С.Чапшар, ул.Туфана, 41	1	1	1	0	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	
Шайхутдинов Рашит Гайфутдинович	С.Норма, ул.Садри, 2	0	3	0	2	Получено за родственника	
Набиев Камиль Шагидуллович	с.Килеево, ул.Наримана, д.16	2	1	2	0	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	
Фаляхова Фидия Ильгамовна	с.Чапшар, ул.Туфана, 18	1	1	1	0		
Шагидова Лейсира Рафаэловна	с.Килеево, ул.Наримана, д.16	1	1	1	0	Получено за родственника	
2017 год							
Ибрагимова Гульназ Харисовна	с.Карелино, ул.М.Магдиева, 21	7	0	5	0	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	Норминское
Юсупова Раиса Сулеймановна	с.Карелино, ул.М.Магдиева, 21	8	0	6	0		
Зарипов Фарит Гарипович	д.Пускань, ул. Ф.Карима, 7	3	0	1	0	Получено за	

Шагидова Лейсира Рафаэловна	с.Килеево, ул.Наримана, д.16	2	2	2	1	родственника	
Гарифуллина Гульсира Дамировна	С.Норма, ул.Садри, 8	0	3	0	1	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	
Камалов Тауфик Муртазович	С.Чапшар, ул.Ш.Усманова, д.3	2	1	1	1	Возвращены в доход бюджета 4000 руб.	
Ермакова Мария Александровна	с.Средний Кушкет, ул. Пионерская, 5	1	2	1	1	Несвоевременное отражение в ЭПХ, ошибка устранена	Средне- кушкетс- кое
Гимадутдинова Айсылу Шамилевна	с.Тюнтер, ул. Советская, 12	0	4	0	3		

В ходе проверки замечания и несоответствия указанные в Таблице в общей сумме 43,0 тыс. рублей частично устранены. По вышеперечисленным гражданам были составлены акты, подписанные в присутствии начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Балтасинского муниципального района и Главой поселения (акты прилагаются).

В ходе проверки 2 гражданами излишне перечисленная сумма субсидий (3,0 + 4,0 = 7,0 тыс. рублей) возвращены в доход бюджета РТ.

В ходе проверки предоставлены письменные объяснения от следующих Глав сельских поселений, согласно которым даны пояснения о допущенных ошибках:

1. Кугунурского сельского поселения. Поголовье козوماتок было приобретено в конце 2015 года, но так как подомовой обход личных подсобных хозяйств совершается один раз в год 1 июля, по ошибке данное поголовье было отражено в ЭПК по состоянию на дату обхода 1 июля 2016 года вместо 1 января 2016 года (прилагается). В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

2. Малолызинского сельского поселения. Фактически козوماتка имелась, так была приобретена в 2015 году и имеется в личном подсобном хозяйстве на день проверки, имеет место ошибка в ведении ЭПК. В ходе проверки данная ошибка в электронной похозяйственной книге была устранена.

3. Норминского сельского поселения, в котором представлены нижеследующие пояснения:

- в хозяйстве Валеевой Маулихи Шариповны имелись собственные 2 козوماتки и 1 (одна) козوماتка, которая числилась за ЛПХ Мифтахова Ильгиза Хафизовича (зять Валеевой Маулихи), но фактически содержалась в ЛПХ Валеевой Маулихи, за которую они также оформили и получили субсидию. Мифтахов Ильгиз Хафизович на субсидию на содержание дойных коров и коз в 2016 году не заявлялся.

- в ЛПХ Габдулхакова Рафиса Мухарламовича имелась одна козوماتка, приобретенная в 2015 году, но по ошибке в похозяйственную книгу данная козوماتка была отражена по результатам подомового обхода на 1 июля, а не на 1 января 2016 года. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- Шайхутдинов Рашит Гайфутдинович получил субсидию дополнительно еще на 2 головы козوماتки за своего сына Шайхутдинова Марата Рашитовича, так как в 2016 году данные козوماتки содержались в ЛПХ Шайхутдинова Рашита Гайфутдиновича, Шайхутдинов Марат Рашитович на субсидию на содержание дойных коров и коз в 2016 году не заявлялся.

- в ЛПХ Набиева Камиля Шагидуллоевича имелась одна козوماتка, приобретенная в 2015 году, но по ошибке в похозяйственную книгу данная козوماتка была отражена по результатам подомового обхода на 1 июля, а не на 1 января 2016 года. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- Шагидова Лейсира Рафаэловна получила субсидию дополнительно еще 1 голову козوماتки в 2016-2017 годах за свою мать Набиуллину Майфрузу Гилемхановну, проживающую по адресу с.Пускань, Ф.Карима, 48, так как она не имеет лицевого счета в банке. Набиуллина Майфрузау Гилемхановна на субсидию на содержание дойных коров и коз в 2016-2017 годах не заявлялась.

- в ЛПХ Фаляховой Фидили Ильгамовны имелась одна козوماتка, приобретенная в 2015 году, но по ошибке в похозяйственную книгу данная козوماتка была отражена по результатам подомового обхода на 1 июля, а не на 1 января 2016 года. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- в ЛПХ Ибрагимовой Гульназ Харисовны поголовье дойных коров на 01.07.2017 года фактически составляло 7 голов вместо 5 коров, отраженных в ЭПК. Это подтверждается данными профилактических ветеринарных мероприятий, копии документов по которым прилагаются. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- в ЛПХ Юсуповой Раисы Сулеймановны поголовье дойных коров на 01.07.2017 года фактически составляло 8 голов вместо 6 коров, отраженных в электронной похозяйственной книге. Это подтверждается данными профилактических ветеринарных мероприятий, копии документов по которым прилагаются. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- Зарипов Фарит Гарипович получил в 2016-2017 годах дополнительно 6000 рублей субсидии на 2 дойные коровы сына Зарипова Рузиля Фаритовича, который не заявлялся на субсидию, так как его домохозяйство на момент предоставления субсидии было в стадии незавершенного строительства. Наличие 3 голов коров

подтверждается данными профилактических ветеринарных мероприятий, копии документов по которым прилагаются.

- в ЛПХ Гарифуллиной Гульсиры Дамировны (глава ЛПХ Гарифуллин Наиль Габдуллович) фактически имелось 3 головы козوماتки, приобретенные в 2016 году, но по ошибке в электронной похозяйственной книге данные козوماتки были отражены только на 1 октября, а не на 1 июля 2017 года. В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена.

- в ЛПХ Камалова Тауфика Муртазовича на 01.07.2017 года по данным похозяйственной книги поголовье крупного рогатого скота составляло 2 головы, в том числе 1 дойная корова, заявление по ошибке было заполнено на 2 головы. В ходе проверки часть субсидии в сумме 3000 рублей Камаловым Тауфиком Муртазовичем возвращена в бюджет Республики Татарстан по квитанции от 19.02.2018 года (копия прилагается).

4. Среднекушкетского сельского поселения. Фактическое поголовье козوماتок и коров соответствовало данным справки-расчета. Имевшееся поголовье козوماتок увеличилось на 1 голову в хозяйстве Ермаковой Марии Александровны в результате окота козочки, но об этом сообщили несвоевременно, по ошибке данные в ЭПК не исправили. Аналогична ситуация в хозяйстве Гимадуддиновой Айсылу Шамилевны, в котором в 2 квартале 2017 года отелилась нетель и фактически к 1 июля поголовье дойных коров составляло 4 головы (прилагается). В ходе проверки данная ошибка в ЭПК была устранена. Визуальным осмотром поголовья в этих хозяйствах установлено наличие данного поголовья животных.

Следует отметить, что в Порядке не предусмотрено получение субсидии третьими лицами или родственниками без подачи ими документов (заявления и иной информации).

Кайбицкий район.

Выборочной проверкой установлено несоответствие отраженного в ЭПК учета наличия поголовья скота, с выданной субсидией по следующим гражданам:

ФИО	Адрес проживания	Предоставлено субсидии на возмещение части затрат		Данные похозяйственной книги		Примечание
		Кол-во дойных коров	Кол-во козوماتок	Кол-во дойных коров	Кол-во козوماتок	
2016 год						
Файзрахманов Тагир	с. Малое Подберезье,	4		3		Возвращены в доход бюджета

Газиззянович	ул. Слобода, д.19					3000 руб.
Журавлев Виктор Алексеевич	д. Каргала, ул. Красная Нива, д. 12	4		3		Возвращены в доход бюджета 3000 руб.
Баринов Юрий Веняминович	д. Полевая Буа, ул. Центральная, д.47	2		1		Возвращены в доход бюджета 3000 руб.
2017 год						
Гурьянов Георгий Георгиевич	с. Молькеево, ул. Волкова, д.36	8		7		Возвращены в доход бюджета 3000 руб.
Батманов Анатолий Михайлович	д. Полевая Буа, ул. Центральная, д.24	4		3		Возвращены в доход бюджета 3000 руб.
Акрымов Александр Михайлович	с. Молькеево, ул. Центральная, д.35	9		8		Возвращены в доход бюджета 3000 руб.

В ходе проверки замечания и несоответствия указанные в Таблице устранены. По вышеперечисленным гражданам были составлены акты, подписанные в присутствии начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Кайбицкого муниципального района, председателя МКУ «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район РТ» и получателями субсидии (акты прилагаются).

Начальником Управления сельского хозяйства и продовольствия Кайбицкого муниципального района составлены претензии вышеперечисленным гражданам с указанием причины, повлекшие необоснованное получение субсидий. В ходе проверки 6 гражданами излишне перечисленная сумма субсидий (18,0 тыс. рублей) возвращены в доход бюджета РТ.

Выводы:

1. Министерством как государственным заказчиком - координатором по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013-2020 годы» (далее – Подпрограмма) (утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.04.2013 № 235) не обеспечено:

- отражение индикаторов оценки конечных результатов по мероприятию Подпрограммы «Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

- своевременное внесение изменений, в части показателя ресурсного обеспечения Подпрограммы, с целью приведения в соответствие с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и плановый период, требуемого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан (утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199).

2. Установлены факты внесения отдельными должностными лицами недостоверных сведений в документы, служащие основанием для предоставления субсидий.

2.1. При предоставлении субсидии на возмещение части затрат на строительство мини-фермы молочного направления в сумме 200 тыс. рублей гражданину Насибуллину З.З. (Арский муниципальный район РТ), комиссией в составе должностных лиц указанного района было дано заключение о необходимой строительной готовности мини-фермы.

Вместе с тем, в ходе проверки с выездом на место 19.02.2018 установлено, что мини-ферма до настоящего времени не построена. Фундамент, стены, кровля, полы, окна, двери и отделочные работы отсутствуют.

2.2. Главами сельских поселений в районные управления сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан поданы справки-расчеты для предоставления субсидии 13 гражданам на возмещение части затрат на содержание дойных коров, козоматок и козочек старше одного года, содержащие недостоверные сведения о количестве числящегося у граждан поголовья скота. В результате были выданы субсидии на общую сумму 35 тыс. рублей.

Предложения

По итогам контрольного мероприятия направлено:

- представление в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ;
- материалы проверки в Прокуратуру РТ.

Аудитор Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев