

Действует с 28.02.2017

**Стандарт**  
**внешнего государственного финансового контроля**  
**«Проведение экспертизы проекта бюджета**  
**Республики Татарстан на очередной финансовый год**  
**(очередной финансовый год и на плановый период)»**

*Утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан*  
*(постановление от 28.02.2017 № 8)*

*(с изменениями, утвержденными Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан:*  
*постановление от 12.04.2023 № 17, от 01.04.2024 № 17)*

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы.....	4
3. Информационная основа экспертизы законопроекта.....	5
4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта.....	6
4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта.....	7
4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	8
4.3. Экспертиза доходной части законопроекта.....	8
4.4. Экспертиза расходной части законопроекта.....	9
4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Татарстан .....	11
5. Подготовка проекта Заключения на законопроект.....	13
6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект .....	13

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетного кодекса Республики Татарстан, Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.22 № 2ПК), Регламента Счетной палаты Республики Татарстан.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее – законопроект).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения Счетной палаты на законопроект.

1.4. Структурные подразделения Счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Бюджетного кодекса Республики Татарстан (далее – БК РТ) и настоящего Стандарта.

1.5. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;
- определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;
- определение структуры Заключения на законопроект и основных требований к его содержанию.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется заместителем Председателя Счетной палаты.

## **2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза законопроекта – совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально – экономического развития Республики Татарстан.

2.2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия законопроекта требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей законопроекта.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

- оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;
- оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;
- оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов и планируемых расходов;
- оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;
- анализ межбюджетных трансфертов;
- анализ прогнозируемого объема и структуры государственного долга Республики Татарстан;
- анализ источников финансирования дефицита.

2.4. Предметом экспертизы являются законопроект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии со статьей 61 БК РТ.

2.5. Объектами экспертизы законопроекта являются финансовый орган, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

### 3. Информационная основа экспертизы законопроекта

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- БК РФ;
- БК РТ;
- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- законы Республики Татарстан и иные нормативно-правовые акты Республики Татарстан, в том числе об утверждении государственных программ Республики Татарстан;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Республики Татарстан на долгосрочный период;
- долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года;
- Послание Главы (Раиса) Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан;
- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период»;
- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- приказ Министерства финансов Республики Татарстан «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период»;

- приказ Министерства финансов Республики Татарстан «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Татарстан и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»;

- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;

- отчеты Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, в том числе о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан;

- иные документы и материалы (по необходимости).

#### **4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта**

Подготовка к проведению экспертизы включает:

- изучение законов Российской Федерации и Республики Татарстан о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);

- изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан, устанавливающих расходные обязательства Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части государственных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовку проектов запросов в Министерство финансов Республики Татарстан и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

Экспертизу законопроекта осуществляют следующие структурные подразделения Счетной палаты РТ:

- управление экспертизы и методологии (отдел экспертизы, сводный отдел, отдел методологии);

- юридический отдел.

Согласно Регламенту Счетной палаты общее руководство подготовкой проекта Заключения Счетной палаты на законопроект осуществляется заместителем Председателя Счетной палаты.

Проект Заключения подготавливается управлением экспертизы и методологии на основании результатов проведенной экспертизы.

#### **4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта**

Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

- соблюдения определенных статьей 185 БК РФ, статьей 61 БК РТ сроков представления законопроекта в Государственный Совет Республики Татарстан;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 61 БК РТ;

- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ, статьей 60.1 БК РТ требований к составу показателей законопроекта;

- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;

- соответствия положений текстовой части законопроекта действующему законодательству.

## **4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей**

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период (далее – прогноз) должна предусматривать:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;

- анализ причин отклонений показателей прогноза;

- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в ежегодных посланиях Главы (Раиса) Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, бюджетному прогнозу Республики Татарстан, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, иным документам стратегического планирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

## **4.3. Экспертиза доходной части законопроекта**

4.3.1. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

- проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Татарстан в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ и статьей 41 БК РТ;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;



- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Республики Татарстан и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Республики Татарстан;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета Республики Татарстан с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета республики за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### **4.4. Экспертиза расходной части законопроекта**

4.4.1. Экспертиза расходной части законопроекта должна предусматривать:

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) и БК РТ (статья 60.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ и статьями 22-22.1 БК РТ;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

- проверку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);

- проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту;

- проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан;

- проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Татарстан положениям статьи 111 БК РФ и статьи 33 БК РТ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;

- анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом;

- анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы бюджета.

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;
- проверку соответствия расходных обязательств Республики Татарстан, предусматривающих предоставление средств из бюджета республики иному публично-правовому образованию, нормам статьи 85 БК РФ и статьи 23 БК РТ;

- проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в законопроекте для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части законопроекта);

- проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в законопроекте к предоставлению из бюджета Республики Татарстан, формам, установленным статьями 135 БК РФ и 43 БК РТ.

4.4.2. При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.

#### **4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Республики Татарстан**

4.5.1. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ и статьей 24 БК РТ;

- соблюдение положений статьи 95 БК РФ, статьи 25 БК РТ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

- обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан;

- наименования и коды источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта бюджета Республики Татарстан, в разрезе каждого источника.

4.5.2. В случае составления проекта бюджета Республики Татарстан с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета для направления их на погашение государственного долга республики.

4.5.3. Экспертиза состояния государственного долга Республики Татарстан должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема государственного долга Республики Татарстан положениям статьи 107 БК РФ и статьи 31 БК РТ;

- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Татарстан по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соответствия долговых обязательств Республики Татарстан, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ и статьи 26 БК РТ;

- проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ и статьи 34 БК РТ в случае превышения предельного объема долга Республики Татарстан;

- проверку соответствия предельного объема заимствований Республики Татарстан положениям статьи 106 БК РФ и статьи 29.3 БК РТ;

- проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Республики Татарстан в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ и статьи 35 БК РТ.

## **5. Подготовка проекта Заключения на законопроект**

5.1. По результатам экспертизы законопроекта управлением экспертизы и методологии формируется проект Заключения на проект закона в срок, установленный Председателем Счетной палаты.

5.2. В проекте Заключения на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета Республики Татарстан;
- Прогноз доходов проекта бюджета Республики Татарстан;
- Расходы проекта бюджета Республики Татарстан;
- Сбалансированность проекта бюджета Республики Татарстан, государственный долг Республики Татарстан;
- Результаты экспертизы проекта бюджета;
- Приложения (при необходимости).

Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект Заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Республики Татарстан.

## **6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект**

6.1. Подготовленный управлением экспертизы и методологии проект Заключения (согласованный с юридическим отделом) направляется Председателю Счетной палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты.

6.2. После принятия Председателем Счетной палаты соответствующего решения проект Заключения в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

6.3. Утвержденное Коллегией Счетной палаты Заключение в вариантах на государственных языках направляется в Государственный Совет Республики Татарстан.