

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Действует с 06.08.2015

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля
«Проведение экспертизы проекта бюджета
Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан
на очередной финансовый год и на плановый период»**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан

(постановление от 06.08.2015 № 18)

(с изменениями, утвержденными Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан:

постановление от 12.04.2023 №17, от 01.04.2024 № 17)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС	4
3. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС	7
4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Республики Татарстан, определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 47.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан, статьями 2, 13, 15 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан»).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Счетной палаты Республики Татарстан при организации и проведении экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета Фонда ОМС).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой Республики Татарстан (далее – Счетная палата) экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС и оформления результатов экспертизы.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС.

1.6. При проведении экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС сотрудники Счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», Регламентом Счетной палаты, а также настоящим Стандартом.

1.7. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС и не урегулированных Регламентом Счетной палаты, данным Стандартом, Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», осуществляется в соответствии с действующим законодательством, а также указаниями Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты.

2. Содержание экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта бюджета Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС является установление соответствия проекта бюджета Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, а также определение обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта бюджета Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Государственный Совет Республики Татарстан, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Налогового кодекса Российской Федерации;
- Бюджетного кодекса Республики Татарстан;

- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;

- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 471 «Об утверждении Положения о государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан»;

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- указаний Министерства финансов Республики Татарстан об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Татарстан и бюджету Фонда ОМС;

- приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

- приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149н «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности и реалистичности показателей, содержащихся в проекте бюджета Фонда ОМС;

3) оценка соответствия проекта бюджета Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации и Главы (Раиса) Республики Татарстан, программных документах Российской Федерации и Республики Татарстан в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС является проект закона Республики Татарстан о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Государственный Совет Республики Татарстан.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

- соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан проекта бюджета Фонда ОМС;

- соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета Фонда ОМС и к составу показателей проекта бюджета Фонда ОМС;

- соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС являются:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Послание Главы (Раиса) Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан;

- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета Фонда ОМС;

- прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период;

- отчетность Фонда ОМС за отчетный год и за истекший период текущего года;

- государственная программа «Развитие здравоохранения в Республике Татарстан» (утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.07.2013 № 461);

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации (при наличии);

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии);

- реестр расходных обязательств Фонда ОМС (при наличии);

- статистические данные;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

- иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. Экспертизу проекта бюджета Фонда ОМС в пределах своей компетенции осуществляют:

- управление экспертизы и методологии Счетной палаты;

- юридический отдел Счетной палаты.

При необходимости по решению Председателя Счетной палаты и/или заместителя Председателя Счетной палаты к проведению экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС могут быть привлечены в пределах своей компетенции другие структурные подразделения аппарата Счетной палаты.

2.8. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС используются следующие методы: метод системного анализа, сравнительный метод, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

3. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

3.1. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – непосредственное проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

III этап – подготовка и оформление результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС.

3.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходов Фонда ОМС;

- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации и Главы (Раиса) Республики Татарстан;

- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

- подготовка запросов в Фонд ОМС (при необходимости). Запросы должны быть подготовлены и направлены не позднее 15 сентября текущего года.

3.3. В ходе экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета Фонда ОМС;

- расходов бюджета Фонда ОМС;

- сбалансированности бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации и Главы (Раиса) Республики Татарстан, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.3.1. При оценке соответствия проекта бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

- а) сроков представления проекта бюджета Фонда ОМС в Государственный Совет Республики Татарстан, определенных ст. 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан;

- б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан;

- в) соответствия текстовых статей проекта бюджета Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

- г) принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.3.2. Анализ прогноза поступлений в бюджет Фонда ОМС включает:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и

законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте бюджета Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Республики Татарстан показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте бюджета Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Республики Татарстан в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.3.3. Анализ показателей расходов бюджета Фонда ОМС включает:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта бюджета Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан по обязательному медицинскому страхованию;

- анализ структуры расходной части проекта бюджета Фонда ОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений

пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период.

В ходе оценки обоснованности расходов Фонда ОМС на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) проверяется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам;

- проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.3.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета Фонда ОМС включает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта бюджета Фонда ОМС бюджетному законодательству;

- оценку достаточности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС управлением экспертизы и методологии подготавливается проект заключения.

4.2. Срок проведения экспертизы и подготовки проекта заключения определяется начальником управления экспертизы и методологии – инспектором с учетом срока, установленного Председателем Счетной палаты.

Оперативное (текущее) руководство подготовкой заключения Счетной палаты осуществляется заместителем Председателя Счетной палаты.

4.3. Заключение должно содержать информацию:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта бюджета Фонда ОМС (при наличии);

- о соблюдении / несоблюдении при формировании проекта бюджета Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в т.ч. сроков внесения на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

- о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149Н) в части размера нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

- о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта бюджета Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Татарстан о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии / несоответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте бюджета Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Республики Татарстан в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из бюджета Республики Татарстан, отраженного в проекте бюджета Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии / несоответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- о сбалансированности / несбалансированности проекта бюджета Фонда ОМС;

- о соответствии / несоответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

4.4. В соответствии с нормами статьи 26 Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Республики Татарстан.

4.5. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Республики Татарстан они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.6. При наличии в проекте бюджета Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.7. Заключение в установленном порядке рассматривается Коллегией Счетной палаты.

4.8. Утвержденное Коллегией Счетной палаты Заключение направляется в Государственный Совет Республики Татарстан.