

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Действует с 30.01.2015

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
«Проведение экспертизы проекта государственной  
программы Республики Татарстан  
(проекта изменений, вносимых в государственную  
программу Республики Татарстан)»**

*Утвержден Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан*

*(постановление от 30.01.2015 № 1)*

*(с изменениями, утвержденными Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан:*

*постановления от 12.04.2023 № 17, 01.04.2024 №17, от 18.04.2025 № 11)*

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи, содержание, организация и проведение экспертизы проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу).....	4
3. Оформление результатов экспертизы проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу).....	8
Приложение: Примерная форма заключения на проект государственной программы (проект изменений, вносимых в государственную программу)	

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта государственной программы Республики Татарстан (проекта изменений, вносимых в государственную программу Республики Татарстан)» (далее – Стандарт) разработан в целях организации проведения должностными лицами и иными работниками аппарата Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) экспертизы проектов государственных программ Республики Татарстан и проектов изменений, вносимых в государственные программы Республики Татарстан, и подготовки заключения Счетной палаты по результатам экспертизы.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК).

1.3. Целью стандарта является установление единых подходов к проведению Счетной палатой экспертизы проектов государственных программ Республики Татарстан и проектов изменений, вносимых в государственные программы Республики Татарстан (далее – экспертиза).

1.4. Задачей Стандарта является определение содержания, порядка организации и проведения, оформления результатов экспертизы.

1.5. Положения Стандарта применяются при проведении Счетной палатой экспертизы и являются обязательными к применению должностными лицами аппарата Счетной палаты.

1.6. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения экспертизы и не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется в соответствии с действующим законодательством, а также Регламентом Счетной палаты, решениями Председателя Счетной палаты.

## **2. Цель, задачи, содержание, организация и проведение экспертизы проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу)**

2.1. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, подготовка предложений по результатам проведения экспертизы (при необходимости).

2.2. Основными задачами экспертизы является осуществление в пределах компетенции Счетной палаты оценки:

- обоснованности объемов финансирования государственной программы;
- целостности и связанности целей, задач, показателей государственной программы и мероприятий по их достижению (выполнению);
- корректности определения значений показателей, мероприятий (результатов) государственной программы;
- соответствия проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу) целям социально-экономического развития Республики Татарстан, предусмотренным документами стратегического планирования Республики Татарстан.

2.3. Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта, определения масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий от реализации государственной программы. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.4. Экспертиза проводится управлением экспертизы и методологии аппарата Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Управление).

Непосредственное проведение экспертизы осуществляется структурным подразделением (отделом) в составе Управления в соответствии с положением о структурном подразделении и годовыми планами деятельности Управления и соответствующих отделов. Исполнители, в том числе формирующий заключение по результатам проведения экспертизы, указываются на резолюции к поступившему проекту государственной программы (проекту изменений, вносимых в государственную программу).

Проект государственной программы (проект изменений, вносимых в государственную программу) также направляется в юридический отдел аппарата Счетной палаты.

2.5. Экспертиза проводится на основе материалов и документов, представленных ответственным исполнителем государственной программы в Счетную палату одновременно с проектом государственной программы (проектом изменений, вносимых в государственную программу).

Также информационной основой экспертизы могут являться:

- законы Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан;
- данные органов государственной статистики;
- документы стратегического планирования Российской Федерации и Республики Татарстан;
- отчеты о ходе реализации государственной программы;
- документы и материалы, представленные в цифровом модуле управления государственными программами и в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- данные, полученные по запросам Счетной палаты (в целях проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета Республики Татарстан, внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, экспертизы проекта бюджета Республики Татарстан и др.).

При проведении экспертизы учитываются результаты (при их наличии и условии сохранения актуальности):

- ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в сфере реализации государственной программы;

- экспертиз проекта государственной программы и проектов изменений, вносившихся в государственную программу, проведенных в предыдущий период.

При необходимости информация по предмету экспертизы может быть получена путем направления запросов Счетной палаты.

2.6. Срок проведения экспертизы устанавливается Председателем Счетной палаты. Если срок (дата) окончания экспертизы Председателем Счетной палаты не установлены, проведение экспертизы, как правило, не должно превышать 30 дней (в соответствии с пунктом 6.6 Инструкции по делопроизводству в Счетной палате).

Если будут выявлены обстоятельства, вызывающие необходимость изменения сроков проведения экспертизы или препятствующие ее проведению, исполнителем, ответственным за проведение данной экспертизы, подготавливаются соответствующие обоснованные предложения и вносятся в установленном порядке на рассмотрение Председателя Счетной палаты.

2.7. В ходе экспертизы рассматриваются следующие вопросы:

1) наличие государственной программы в перечне государственных программ Республики Татарстан;

2) соблюдение при разработке государственной программы, подлежащей реализации начиная с очередного финансового года, сроков, установленных графиком подготовки и рассмотрения проектов законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;

3) соответствие целей, задач, показателей, мероприятий (результатов) государственной программы приоритетам и целям социально-экономического развития в соответствующей сфере (сфере реализации государственной программы), в том числе:

- целям, целевым показателям и задачам, определенным (установленным) Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2024 № 309 «О национальных

целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- положениям Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и иным документам стратегического планирования Республики Татарстан;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки;

4) оценка показателей государственной программы, в том числе:

- их достаточности для оценки достижения (выполнения) целей, задач, показателей, мероприятий (результатов) государственной программы;

- на предмет их измеримости, сопоставимости, достоверности;

- динамики плановых значений показателей, мероприятий (результатов) во взаимосвязке с целями и задачами государственной программы;

5) оценка (анализ) обоснованности параметров финансового обеспечения реализации государственной программы, в том числе:

- полноты отражения финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы (по годам реализации);

- полноты отражения финансового обеспечения в разрезе всех источников финансирования и структурных элементов государственной программы.

б) взаимосвязка параметров финансового обеспечения и показателей государственной программы (сопоставительный анализ значений и динамики показателей и объемов ресурсного обеспечения);

7) внутренняя согласованность показателей и мероприятий (результатов), параметров финансового обеспечения (идентичность значений аналогичных показателей в разных структурных элементах государственной программы).

Вопросы, рассматриваемые в рамках экспертизы, могут быть расширены в случае наличия достаточных ресурсов (временных, трудовых).

2.8. Экспертиза проекта изменений, вносимых в действующую государственную программу, осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности исключительно в части предлагаемых изменений, вносимых в государственную программу.

При экспертизе изменений, вносимых в государственную программу, рассматриваются вопросы:

- обоснованности предлагаемых изменений, взаимоувязки (согласованности) предлагаемых изменений показателей финансового обеспечения реализации государственной программы с изменениями состава, значений показателей и мероприятий (результатов) государственной программы, структурных элементов государственной программы, полноты предлагаемых изменений (в части корректировки идентичных показателей в разных структурных элементах государственной программы);

- взаимной согласованности изменяемых значений показателей, мероприятий (результатов) с параметрами, сохранившимися в прежней редакции (не меняющимися).

2.9. Результаты экспертизы должны содержать в обобщенном виде изложение нарушений и недостатков, выявленных при ее проведении.

Также, при необходимости, могут указываться возможные последствия, которые выявленные нарушения и недостатки влекут или могут повлечь за собой.

### **3. Оформление результатов экспертизы проекта государственной программы (проекта изменений, вносимых в государственную программу)**

3.1. По итогам экспертизы подготавливается проект заключения, который выносится на утверждение Коллегии Счетной палаты в порядке, установленном Регламентом Счетной палаты. Одновременно определяются адресаты, которым предлагается направить заключение по итогам экспертизы либо письмо с информацией об основных результатах экспертизы, и проекты соответствующих сопроводительных писем.

3.2. При составлении заключения должны соблюдаться объективность, краткость и ясность результатов экспертизы. При использовании в тексте терминов и сокращений они должны быть пояснены.

Выводы, представленные в заключении, должны быть аргументированными. Предложения должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и по содержанию, ориентированы на принятие мер по решению выявленных проблем (устранение причин и последствий недостатков).

Не допускается включение в заключение на проект государственной программы (изменений, вносимых в государственную программу) различного рода предположений и сведений, не подтвержденных документально.

Примерная форма заключения на проект государственной программы (изменений, вносимых в государственную программу) приведена в Приложении к Стандарту.

3.3. В случае неустановления по результатам проведенной экспертизы нарушений и недостатков, подготавливается письмо Счетной палаты об отсутствии замечаний и предложений.

3.4. В случае поступления в Счетную палату проекта изменений, вносимых в государственную программу, в котором не предусматриваются корректировка объемов ресурсного обеспечения, состава мероприятий и показателей их результативности, а также изменение положений, сопряженных с иными документами стратегического планирования Республики Татарстан, подлежащих оценке органом внешнего государственного финансового контроля, в адрес ответственного исполнителя государственной программы, представившего проект изменений, вносимых в государственную программу, направляется письмо об отсутствии оснований для проведения экспертизы.

**Примерная форма заключения на проект государственной программы  
(проект изменений, вносимых в государственную программу)**

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан  
на проект государственной программы (проект изменений, вносимых в  
государственную программу) Республики Татарстан**

« \_\_\_\_\_ »  
(наименование государственной программы)

*Заключение Счетной палаты должно быть написано деловым официальным стилем с соблюдением правил орфографии и пунктуации, быть понятным для восприятия. Заключение Счетной палаты состоит из вводной части, содержательной части, выводов и (или) предложений (рекомендаций).*

*В вводной части указывается наименование государственной программы, ее ответственного исполнителя.*

Счетной палатой Республики Татарстан проведена экспертиза проекта государственной программы (изменений, вносимых в государственную программу) Республики Татарстан « \_\_\_\_\_ », представленного \_\_\_\_\_ (далее – проект Программы, проект изменений).  
(наименование государственной программы)  
(орган, представивший проект государственной программы)

*В содержательной части заключения Счетной палаты отражаются результаты экспертизы: указываются выявленные нарушения (недостатки), замечания. Формулируются выводы о возможных последствиях (рисках), выявленных нарушений (недостатков).*

По итогам экспертизы проекта Программы (изменений в Программу) Счетная палата Республики Татарстан отмечает следующее.

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Предложения (рекомендации) по результатам экспертизы (при необходимости):

---

*(формулируются предложения, основывающиеся на выводах и предусматривающие меры, направленные на устранение выявленных (установленных) нарушений (недостатков, замечаний))*

Председатель

Ф.И.О.