



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАСТАН



ОТЧЕТ

**Счетной палаты
Республики Татарстан
о результатах аудита эффективности использования
средств бюджета Республики Татарстан,
выделенных на развитие физкультурно-спортивной
и оздоровительной работы среди детей и подростков
за 2006-2007 годы**



Казань 2008 год

Содержание

	стр.
Введение	2
1. Охват детей и подростков занятиями спортом	5
2. Обеспеченность муниципальных образований Республики Татарстан физкультурно-спортивными сооружениями	7
3. Финансирование строительства физкультурно-спортивных объектов	13
4. Материально-техническое и кадровое обеспечение спортивных учреждений	16
4.1. Оснащенность детско-юношеских спортивных учреждений муниципальных образований РТ инвентарем и оборудованием	16
4.2. Приобретение спортивного инвентаря и оборудования	17
4.3. Обеспеченность учреждений дополнительного спортивного образования тренерско-преподавательским составом	19
5. Анализ проведения оздоровительной кампании среди детей и подростков	21
5.1. Финансирование оздоровительной кампании	21
5.2. Охват оздоровительными мероприятиями детей и подростков	23
5.3. Материально-техническая база оздоровительных лагерей	33
6. Результаты социологического опроса	37
7. Результаты аудита	39
8. Рекомендации	40

Введение

В Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету РТ на 2008 год отмечено, что в контексте решения социально-экономических проблем республики развитие физической культуры и спорта является важным ресурсом укрепления здоровья, повышения трудоспособности, долголетия населения, формирования здорового образа жизни молодого поколения.

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков за 2006-2007 годы (далее по тексту – аудит), проведен по поручению Государственного Совета Республики Татарстан.

В ходе аудита проводилась оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков.

Контрольные мероприятия проведены в Министерстве по делам молодёжи, спорту и туризму РТ (далее по тексту – Министерство), ГУ «Республиканский центр по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков «Лето», Главном инвестиционно - строительном управлении РТ (далее по тексту – ГУ «Татглавинвестстрой»), 32 детских спортивно-образовательных учреждениях, также проведены выездные проверки районных отделов по физической культуре и спорту в 15 муниципальных образованиях.

Систематизирована и обобщена информация, предоставленная по тематике аудита Министерством здравоохранения РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерством образования и науки РТ.

В ходе контрольных мероприятий на выборочной основе проводился также финансовый аудит, который включал в себя контроль за состоянием учета и отчетности, обеспечением сохранности государственного имущества, целевым использованием бюджетных средств.

Целью аудита являлась разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности проверяемых объектов, повышению эффективности использования ими бюджетных средств.

В ходе аудита рассматривалась эффективность и результативность деятельности органов государственной власти при использовании бюджетных средств, выделенных на:

- оснащение учреждений детско - юношеского спортивного образования спортивным инвентарем и оборудованием;

- строительство физкультурно-спортивных сооружений;
- проведение оздоровительной кампании среди детей и подростков.

Органом исполнительной власти Республики Татарстан, координирующим работу в области развития физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков в проверяемом периоде являлось Министерство.

На Министерство возложены задачи:

- содействие в создании населению республики доступных условий для занятий физической культурой и спортом в целях развития массовой физической культуры и формирования здорового образа жизни;
- развитие спорта высших достижений;

Министерство несёт ответственность за осуществление следующих основных функций:

- отраслевое программирование в области государственной молодёжной политики, физической культуры, спорта и туризма на долгосрочный этап, на планируемый год;
- участие в управлении развитием инфраструктуры учреждений молодёжной политики, физической культуры, спорта и туризма;
- управление физкультурно-оздоровительными и спортивно-массовыми мероприятиями, в том числе организацией всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;
- регулирование отношений в области деятельности молодёжных, физкультурно-спортивных и туристских общественных организаций.

Критерии и показатели эффективности мероприятий по развитию физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков

Критерии	Показатели	Методика расчёта
Обеспеченность муниципальных образований спортивно-оздоровительными сооружениями	Обеспеченность спортсооружениями	$K \text{ обесп.} = S \text{ факт.} / S \text{ норм.}$, где: S факт. – фактическая площадь спортсооружений; S норм. – площадь спортсооружений по нормативу.
	Единовременная пропускная способность спортсооружений	$K \text{ ед. проп. способ.} = PС\text{факт.} / PС\text{норм.}$, где: PСфакт. – единовр. пропускная способность фактическая; PСнорм. – единовр. пропускная способность нормативная.
	Уровень охвата занимающихся физической культурой и спортом	$K \text{ охв.} = Ч \text{ факт.} / Ч \text{ общ.}$, где: Ч факт. – численность занимающихся детей и подростков фактическая; Ч общ. – общая численность детей и подростков.
Обеспеченность спортивно-оздоровительных учреждений муниципальных образований спортивнинвентарём оборудованием, а также тренерско-преподавательским составом.	Уровень обеспеченности спортивных учреждений спортивнинвентарём и оборудованием	$K \text{ у.о.} = K \text{ у.о. факт.} / K \text{ у.о. норм.}$, где: K у.о. факт. – уровень обеспеченности спортивнинвентарём фактический; K у.о. норм. – уровень обеспеченности спортивнинвентарём нормативный.
	Уровень обеспеченности спортивных учреждений тренерско-преподавательским составом	$O \text{ преп.} = Ч \text{ преп. факт.} / Ч \text{ преп. норм.}$, где: Ч преп. факт. – фактическая численность тренерско-преподавательского состава; Ч преп. норм. – численность тренерско-преподавательского состава по нормативу.
Обеспеченность детей и подростков оздоровительными услугами.	Уровень обеспеченности муниципальных образований оздоровительными учреждениями с учетом 100%-го возможного охвата желающих отдохнуть в оздоровительных учреждениях района	$K \text{ обесп.} = П \text{ норм.} / Ч \text{ заяв.}$, где: П норм. – пропускная способность оздоровительных учреждений муниципального образования; Ч заяв. – заявленная численность детей и подростков на пребывание в оздоровительных учреждениях.
	Уровень использования оздоровительных учреждений	$K \text{ исп.} = Ч \text{ от.} / П \text{ норм.}$, где: Ч от. - численность детей и подростков, отдохнувших в оздоровительных учреждениях; П норм. – пропускная способность оздоровительных учреждений муниципального образования.
	Уровень охвата детей и подростков оздоровительными услугами	$K \text{ охв.} = Ч \text{ от.} / Ч \text{ заяв.}$, где: Ч от. - численность детей и подростков, отдохнувших в оздоровительных учреждениях; Ч заяв. – заявленная численность детей и подростков на пребывание в оздоровительных учреждениях.

1. Охват детей и подростков занятиями спортом

В целом по Республике Татарстан численность населения, занимающегося физической культурой и спортом, согласно данным, представленным Министерством, за период 2006-2007 г.г. увеличилась на 70 074 человека и составила 656 321 человек.

Согласно «Социальным нормативам и нормам», одобренным и рекомендованным распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 №1063-р для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к использованию при формировании проектов бюджетов, норматив охвата занимающихся в детско-юношеских спортивных школах составляет 20% от общей численности детей и подростков.

Охват детей и подростков занятиями в детско-юношеских спортивных школах республики в проверяемом периоде характеризуется показателями, приведёнными в следующей таблице:

	Кол-во ДЮСШ, СДЮШОР		Численность занимающихся		Численность учащихся		Процент занимающихся	
	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.	2007 г.
Всего по РТ	143	145	98800	97021	415130	399804	23,8	24,3
В городах РТ	102	103	69843	68081	277793	268114	25,1	25,4
В сельской местности	41	42	28957	28940	137337	131690	21,1	21,9

Проведенным анализом установлено, что из 45-и муниципальных районов и городских округов республики в 24-х (53,3% от общего количества) охват детей и подростков, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, в целом сложился выше социального норматива.

Наибольший охват детей и подростков занятиями в детско-юношеских спортивных школах достигнут в следующих муниципальных образованиях:

- Заинский муниципальный район – 45,1%;
- Алексеевский муниципальный район – 39,7%;
- Бавлинский муниципальный район – 37,8%;
- Апастовский муниципальный район – 32,9%;
- Тетюшский муниципальный район – 31,9%;
- Пестречинский муниципальный район – 28,8%.

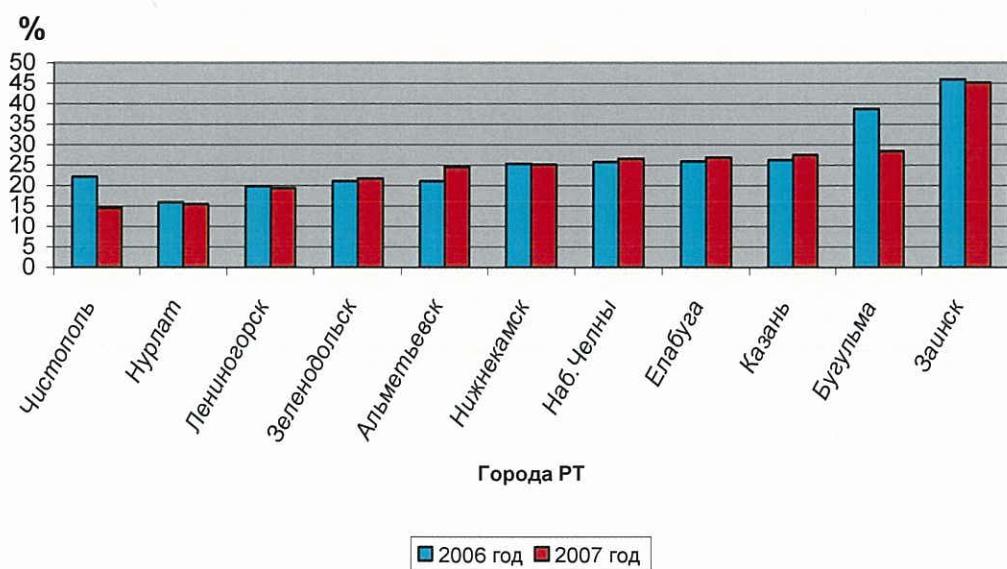
Наименьший охват детей и подростков занятиями в детско-юношеских спортивных школах наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- Дрожжановский муниципальный район – 9,8%;
- Актанышский муниципальный район – 11,6%;
- Агрызский муниципальный район – 12,4%;
- Высокогорский муниципальный район – 13,4%.

Информация по охвату детей и подростков занятиями в спортивных школах в разрезе городов республиканского значения представлена на диаграмме 1.

Диаграмма №1

Охват детей и подростков занятиями в ДЮСШ в разрезе городов РТ за 2006-2007 годы



В ходе анализа наличия спортивных секций (кружков) на базе общеобразовательных школ и охвата занятиями в них детей и подростков в 10-и муниципальных районах установлено, что за 2005-2007 годы средний уровень охвата детей и подростков занятиями в спортивных секциях составил 22,1% от общего количества школьников.

Охват детей и подростков занятиями в спортивных секциях и кружках на базе общеобразовательных школ имеет положительную динамику в Лениногорском, Апастовском, Зеленодольском и Бугульминском муниципальных районах. Снижение уровня охвата детей и подростков занятиями в спортивных секциях отмечается в Буйинском, Азнакаевском и Тетюшском муниципальных районах. В Ютазинском муниципальном районе в проверяемом периоде спортивные секции в общеобразовательных школах отсутствовали. При этом, охват детей и подростков, занимающихся в спортивных школах района, также невысок (17,8%) и не достигает

нормативного уровня, тогда как обеспеченность спортивным инвентарем и оборудованием является самой высокой по проверенным школам.

2. Обеспеченность муниципальных образований

Республики Татарстан физкультурно-спортивными сооружениями

Обеспеченность основными типами спортивных сооружений рассчитывается в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, одобренной 19.10.1999 года распоряжением Правительства РФ №1683-р.

Уровень обеспеченности площадями спортивных залов, плоскостных сооружений, плавательных бассейнов характеризуется соотношением норматива на 10 000 населения к фактической обеспеченности.

По Республике Татарстан рассматриваемый показатель имеет положительную динамику по годам и к началу 2008 года по обеспеченности спортивными залами, плоскостными сооружениями и плавательными бассейнами составил 51,2%, 73,6% и 6,8% соответственно по отношению к социальным нормам РФ (согласно распоряжению Правительства РФ от 19.10.1999 года №1683-р достижение нормативов предусмотрено к 2015 году).

Показатели обеспеченности по Республике Татарстан спортивными сооружениями в соответствии с социальными нормативами РФ

Наименование индикатора	Фактические значения индикаторов					
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Обеспеченность плоскостными сооружениями, %	70,5	71,0	70,0	73,1	71,6	73,6
Обеспеченность спортивными залами с учётом встроенных и приспособленных помещений для занятий физической культурой и спортом, %	40,3	40,9	41,2	41,9	46,6	51,2
Обеспеченность крытыми плавательными бассейнами, %	4,6	5,1	5,6	5,9	5,9	6,8
Обеспеченность единовременной пропускной способностью, %	25,6	26,3	27,4	28,4	28,5	30,0

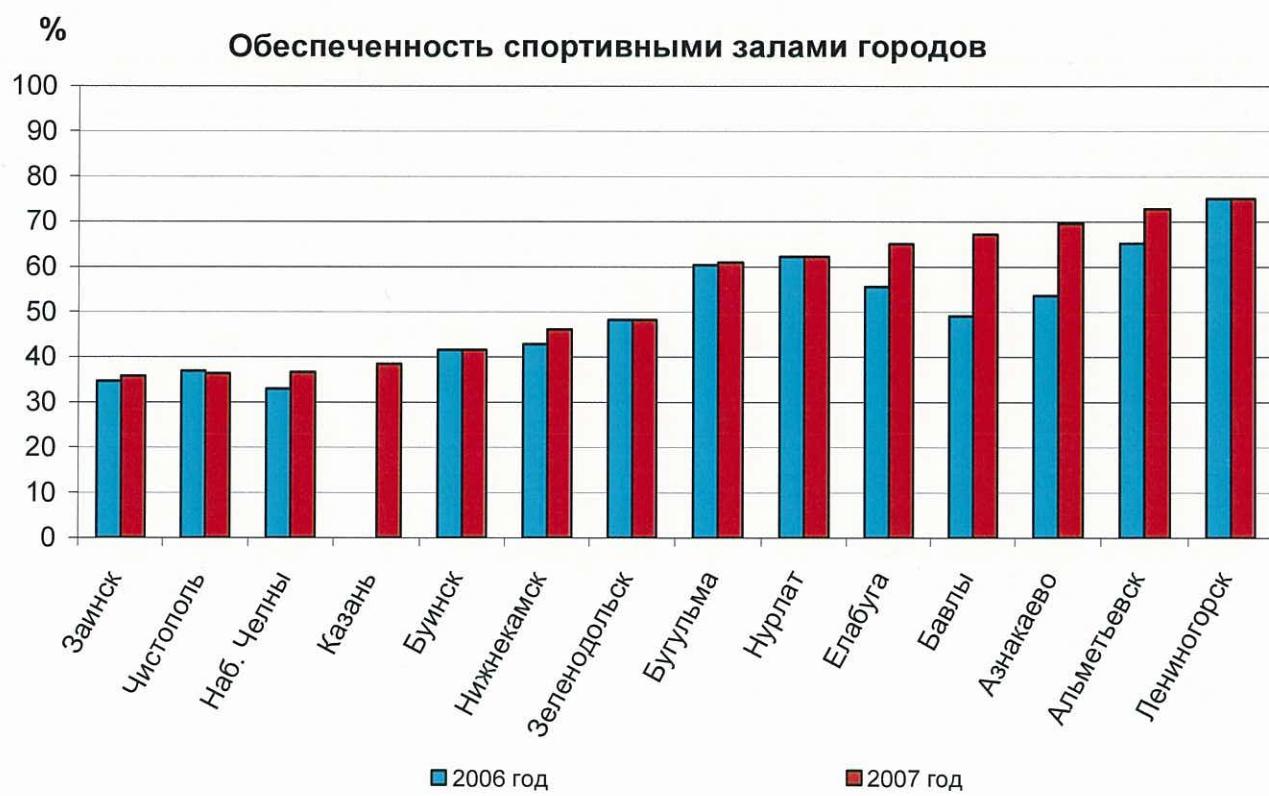
Наибольшая обеспеченность спортивными залами отмечается в следующих муниципальных образованиях:

- Сабинский муниципальный район – 97,6% (от установленного норматива, достижение которого предусмотрено к 2015 году);
- Спасский муниципальный район – 87,9%;
- Алексеевский муниципальный район – 85,3%;
- Лайшевский муниципальный район – 79,8%;
- Мензелинский муниципальный район – 78,8%.

В шести муниципальных районах (Высокогорский, Дрожжановский, Аксубаевский, Буйинский, Зеленодольский, Атнинский) уровень обеспеченности спортзалами в 2 раза ниже общероссийских нормативов. Из 14 городов республики половина (Заинск, Чистополь, Н.Челны, Казань, Буйинск, Нижнекамск, Зеленодольск) также имеет показатели обеспеченности площадями менее 50% по отношению к социальным нормам РФ.

Информация по обеспеченности площадями спортивных залов в разрезе городов республиканского значения представлена на диаграмме №2.

Диаграмма №2

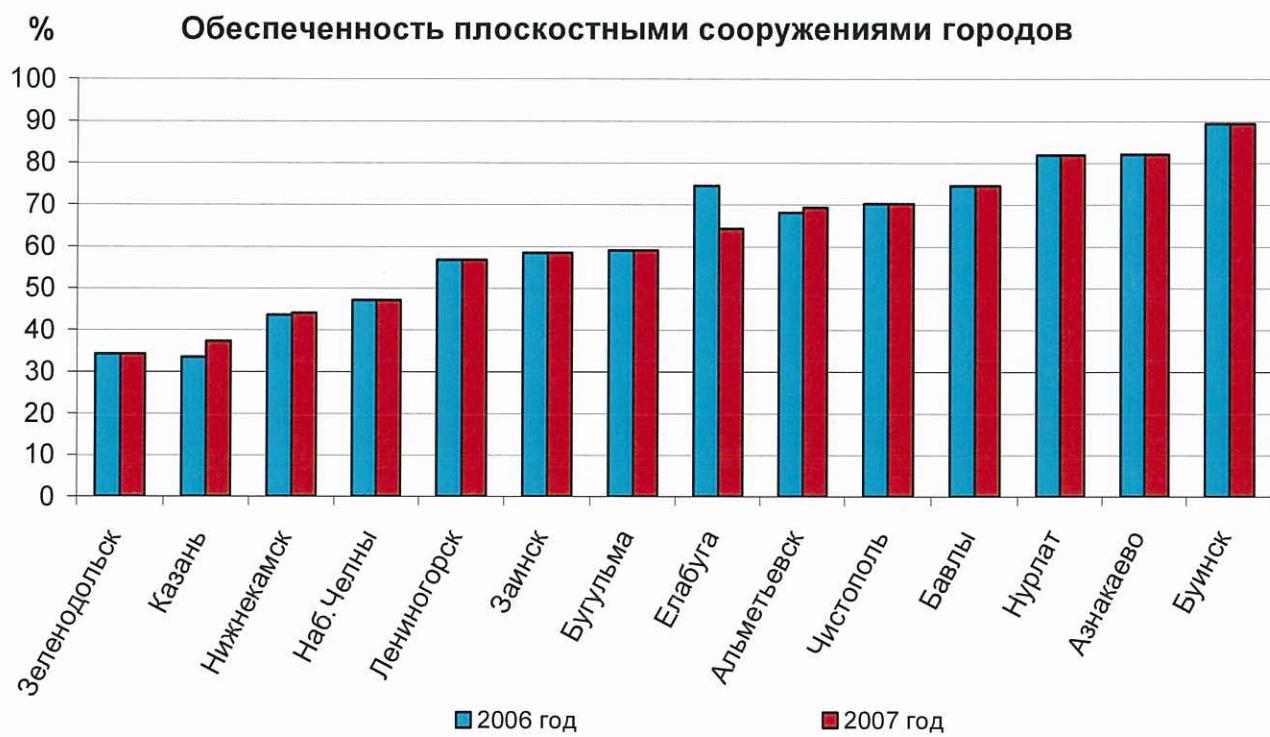


В 31 муниципальном образовании республики обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями (игровые площадки и поля на открытом воздухе) составляет более 100% к установленному общероссийскому нормативу, в том числе в 6-и районах превышает норматив в 2 раза. При этом в Ютазинском, Черемшанском,

Менделеевском районах она находится на уровне 60% от социального норматива РФ, а в Рыбно-Слободском муниципальном районе не достигает его половины.

Информация по обеспеченности площадями плоскостных спортивных сооружений по городам республиканского значения представлена на диаграмме №3.

Диаграмма №3



По состоянию на 01.01.2008 года 19 муниципальных образований не имеют плавательных бассейнов. Показатель обеспеченности зеркалом воды крытых плавательных бассейнов в среднем по республике составляет 6,8%.

Наибольшая обеспеченность бассейнами в соответствии с установленным социальным нормативом отмечается в Бугульминском муниципальном районе – 22,9%, в г. Альметьевск – 21,4%, в Ютазинском муниципальном районе – 20,3%, в Алексеевском муниципальном районе – 19,3%.

В связи с низкой обеспеченностью плавательными бассейнами субъектов РФ достижение нормативной потребности, согласно распоряжению Правительства РФ от 19.10.1999 года №1683-р, предполагается до 2050 года.

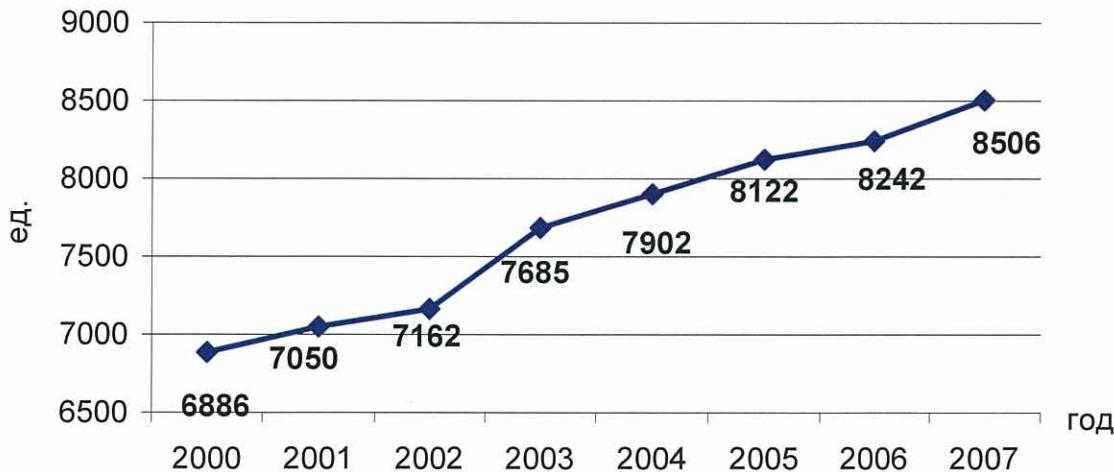
Информация по обеспеченности зеркалом воды крытых плавательных бассейнов в разрезе городов республиканского значения представлена на диаграмме №4.

Диаграмма №4



В целом, в рассматриваемом периоде общее количество спортивных сооружений имеет положительную динамику и приведено на диаграмме №5.

Диаграмма № 5



За проверяемый период введено в эксплуатацию 384 спортивных сооружения и общее количество спортивных объектов составило 8506.

Необходимо отметить, что в «Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы», утвержденной Законом Республики Татарстан № 133-ЗРТ в редакции от 05.08.2008 г., ожидаемые результаты реализации Программы в сфере физической культуры и спорта предусматривают к 2010 году формирование спортивной инфраструктуры:

- с общим количеством спортивных сооружений – 8200;
- обеспеченность плоскостными сооружениями – 75%;
- обеспеченность спортивными залами – 46%;
- обеспеченность крытыми бассейнами – 8% (в соответствии с нормативами Российской Федерации).

Наиболее значительный рост количества спортсооружений наблюдается по дворцам спорта - на 41,2%, по легкоатлетическим манежам - 28,6%, по плавательным бассейнам - 9,0%.

Перечень видов спортивных сооружений, введенных в эксплуатацию в проверяемом периоде по Республике Татарстан, представлен в таблице:

Наименование спортсооружения	Количество объектов	
	2006	2007
Спортивные залы	17	24
Встроенные спортивные залы	17	33
Спортсооружения с искусственным льдом	1	6
Крытые плавательные бассейны	1	7
Хоккейная коробка	61	31
Волейбольная площадка	4	6
Баскетбольная площадка	3	2
Футбольные поля	6	8
Гимнастический городок	2	4
Теннисный корт	3	5
Лыжные базы	2	1
Спортивное ядро	1	1
Площадки для картинга		4
Другие	3	3

Законом Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (действовавшим в проверяемом периоде) установлен запрет на ликвидацию имеющихся спортивных сооружений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, пока на данной территории не будут созданы равноценные сооружения.

Количество введенных в эксплуатацию за 2006-2007 годы объектов физической культуры и спорта в 1,7 раза превышает количество выбывших (в связи со сносом зданий под строительство новых спортсооружений, заменой стихийных плоскостных сооружений на стационарные), что позволяет отметить тенденцию модернизации спортивных сооружений.

За 2006-2007 годы перепрофилировано или выбыло 230 спортивных сооружений, в том числе: в 2006 году – 176 объектов, в 2007 году – 54.

Количество сооружений для стрелковых видов спорта за последние 3 года сократилось на 55 единиц или на 17,6% по сравнению с 2005 годом (в основном по

стрелковым тирам) и по состоянию на 1 января 2008 года их количество составило 257 единиц. В 2006-2007 году новые сооружения для этого вида спорта не вводились.

В проверяемом периоде не осуществлялось строительство гребных баз и каналов. Единственное в республике учреждение МУ ДО «ДЮСШ по водно-гребным видам спорта» (г. Казань) размещается в здании со стопроцентным износом, 1925 года постройки. Помещения базы находятся в неудовлетворительном техническом состоянии.



Здание МУ ДО «ДЮСШ по водно-гребным видам спорта» (г.Казань)

На начало 2008 года в неудовлетворительном состоянии находились 44 спортивных сооружения, требующих капитального ремонта, из которых одно находится в республиканской собственности, 39 - в муниципальной и четыре - ведомственной принадлежности.

Так, на балансе МУ ДО «ДЮСШ» Азнакаевского муниципального района числится здание «Дом физкультуры». По заключению обследования технического состояния здание находится в предаварийном состоянии, не эксплуатируется. Мероприятия по приведению здания в нормативное состояние не проводятся, при этом с разрешения муниципалитета на территории спорткомплекса располагается летнее кафе. В нарушение Федерального закона «Об ограничении розничной продажи пива» от 07.03.2005 г. №11-ФЗ, запрещающего реализацию и потребление пива на территории образовательных учреждений, в кафе осуществляется торговля табачными изделиями и слабоалкогольными напитками.

В 2000 году на баланс Бугульминского муниципального района принят от ОАО «Бугульминский мясокомбинат» спортивный зал, в котором занимаются дети и подростки МОУ «ДЮСШ №1». С момента передачи здания капитальный ремонт не проводился. Требуется замена коммуникаций, ремонт раздевалок и душевых.

Вследствие того, что стены спортзала металлические, температура воздуха в зимнее время не поднимается выше 15°С.

3.Финансирование строительства физкультурно-спортивных объектов

За проверяемый период по титулу ГУ «Татглавинвестстрой» завершено строительство и введено в эксплуатацию 13 спортивно-оздоровительных сооружений общей стоимостью 1 651 707,4 тыс. рублей, в том числе:

- спортивный комплекс «Ак Буре» (г. Казань) – 81 537,0 тыс. руб.;
- спортивно-оздоровительный комплекс (г. Буйнск) – 46 009,0 тыс. руб.;
- крытый каток с искусственным льдом (г. Зеленодольск) – 239 114,0 тыс. руб.;
- крытый каток с искусственным льдом (г. Мензелинск) – 126 906,8 тыс. руб.;
- бассейн (г. Мензелинск) – 87 686,8 тыс. руб.;
- спортивный комплекс (г. Нижнекамск) – 111 413,0 тыс. руб.;
- крытый каток (г. Набережные Челны) – 147 676,0 тыс. руб.;
- плавательный бассейн (с. Богатые Сабы) – 119 291,7 тыс. руб.;
- центр хоккея на траве (г. Казань) – 628 083,0 тыс. руб.;
- реконструкция ДЮСШ борьбы (г. Чистополь) – 18 907,0 тыс. руб.;
- культурно-спортивный комплекс (с. Шушерма Кайбицкого района) – 12 710,0 тыс. рублей;
- спортивный корпус (с.Билярск Алексеевского района) – 18 931,9 тыс. рублей;
- спортивный зал (пос. Затон Камско-Устинского района) – 13 441,2 тыс. руб.

В рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы» и социального проекта партии «Единая Россия» за два года из федерального бюджета на финансирование строительства спортивных сооружений поступило 610,0 млн. рублей, из них 530,0 млн. рублей по линии социального проекта партии «Единая Россия».

По программам капитальных вложений на строительство физкультурно-спортивных сооружений в 2006-2007 годах из бюджета Республики Татарстан выделено 1 485 319,0 тыс. рублей, из них 323 660,9 тыс. рублей направлено на строительство 12-и незавершенных объектов и 1 161 658,1 тыс. рублей - на строительство 13-и новых объектов.

Количество объектов незавершенного строительства, включенных в Программу капитальных вложений по заказчикам Кабинета Министров РТ, по состоянию на 01.01.2008г. составило 12 единиц, из них строительство пяти объектов начато в 2003-2005 годы:

- спорткомплекс с плавательным бассейном в пгт. Арск. Строительство начато в 2003 году. Нормативный срок строительства – 18 месяцев. Сметная стоимость объекта - 130 345,6 тыс. рублей. За пять лет на строительство указанного объекта выделено 69 810,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что при несоблюдении нормативных сроков строительства имеет место факт неполного освоения выделенных средств. Так, за 2006-2007 годы объект профинансирован на 50 811,0 тыс. рублей, при этом освоено 35 988,3 тыс. рублей или 71% от суммы финансирования;



Строительство спорткомплекса с плавательным бассейном в пгт. Арск

- спорткомплекс в пгт. Р.Слобода. Строительство начато в 2004 году. Нормативный срок строительства - 17 месяцев. Сметная стоимость объекта - 167 777,7 тыс. рублей. За четыре года на строительство указанного объекта выделено 40 700,0 тыс. рублей, из них 98% или 40 000,0 тыс. рублей - в 2006-2007 годы. Вместе с тем, строительно-монтажные работы выполнены лишь на 24 640,4 тыс. рублей или 60% от суммы финансирования;

- спортивно-оздоровительный комплекс в г.Тетюши. Строительство начато в 2004 году. Нормативный срок строительства – 16 месяцев. Сметная стоимость объекта - 224 019,0 тыс. рублей. За четыре года на строительство указанного объекта выделено 20 007,0 тыс. рублей, что составляет 9% сметной стоимости объекта;



Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в г.Тетюши

- спортивно-оздоровительный комплекс в с.Муслюмово, сметной стоимостью 8 356,6 тыс. рублей. Строительство, начатое в 2005 году, при нормативном сроке один год, до настоящего времени не завершено. Объект профинансирован на 6 640,2 тыс. рублей, освоено 3 983,7 тыс. рублей;

- строительство ДЮСШ в р.п. Пестрецы, сметной стоимостью 38 251,7 тыс. рублей, начато в 2002 году. Из бюджета Республики Татарстан на строительство выделено 32 406,6 тыс. рублей, в том числе за проверяемый период – 27 406,0 тыс. рублей, из них освоено 15 991,7 тыс. рублей.

Длительные сроки строительства приводят к удорожанию стоимости объектов и, как следствие, к дополнительным расходам бюджета республики по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования. По данным ГУ «Татглавинвестстрой» для завершения строительства данных объектов по состоянию на 01.01.2008г. необходимо 408 289,6 тыс. рублей, удорожание составило 229 628,4 тыс. рублей.

Общая сумма средств бюджета РТ, выделенных в 2006-2007 годы на строительство Дворца единоборств в г. Казани, составила 150 000,0 тыс. рублей. Возвведение объекта на дату проверки осуществлялось при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации и без проведения государственной экспертизы.

В ходе проведения контрольных мероприятий в ГУ «Татглавинвестстрой» выявлены остатки средств бюджета РТ в общей сумме 21 810,3 тыс. рублей по 7 завершенным и введенным в эксплуатацию в 2006-2007 годы объектам. По результатам проверки из указанной суммы возвращено в бюджет республики 12 420,5 тыс. рублей.

В Ютазинском муниципальном районе приобретенный в 2006 году за счет средств республиканского бюджета детский хоккейный комплекс стоимостью 453,0 тыс. рублей не смонтирован и не используется для занятий с детьми и подростками. По результатам проверки произведен монтаж комплекса для дальнейшей эксплуатации.

Шесть введенных в эксплуатацию объектов, общей стоимостью 376 183,7 тыс. рублей, в реестре муниципальной собственности не значатся, на балансе физкультурно-спортивных учреждений не отражены. Так, например, при отсутствии правоустанавливающих документов более года эксплуатируются бассейн в г. Мензелинск, спортивный зал в пос. Затон Камско-Устьинского района, культурно-спортивный комплекс в с. Шушерма Кайбицкого района.

4. Материально-техническое и кадровое обеспечение спортивных учреждений

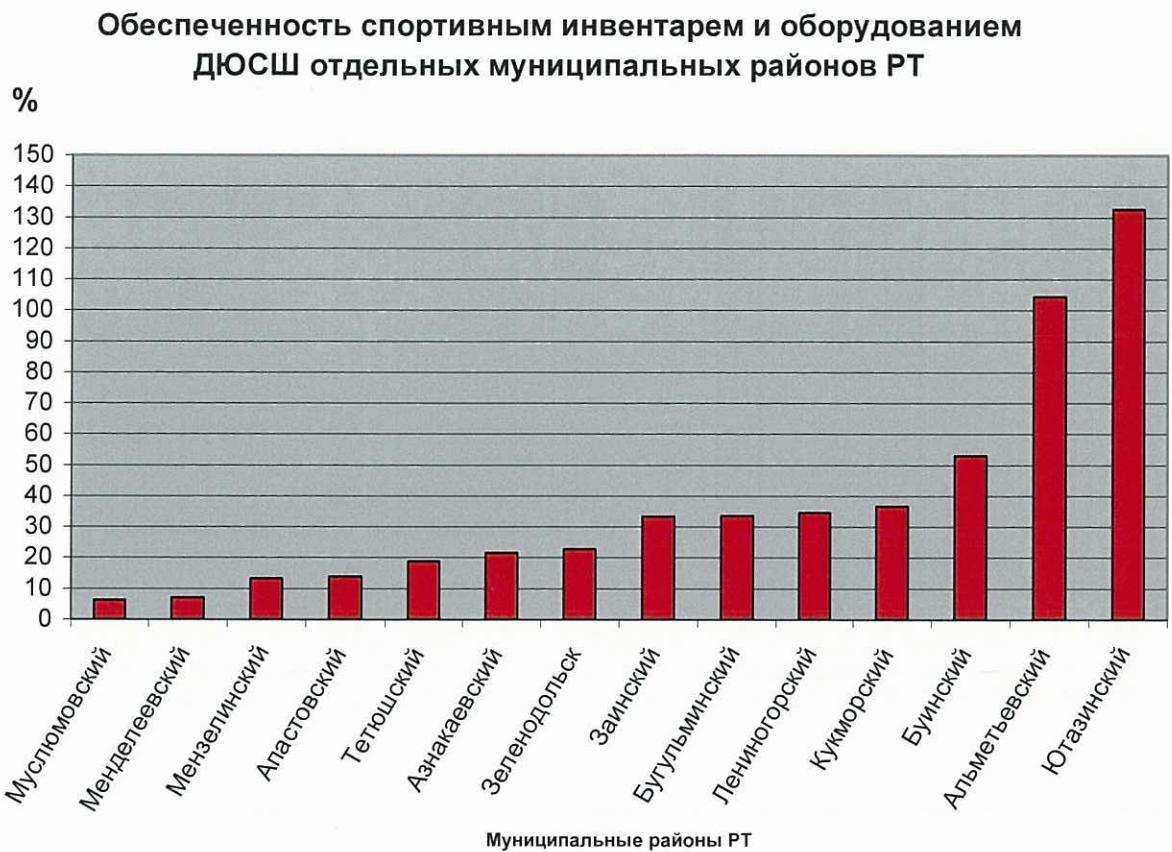
4.1. Оснащенность детско - юношеских спортивных учреждений муниципальных образований РТ инвентарем и оборудованием

Анализ обеспеченности спортивных учреждений инвентарем и оборудованием, проведённый в детско - юношеских спортивных учреждениях 14-и муниципальных образований республики, показал, что средняя обеспеченность составила 43,2% от норматива, утверждённого приказом Государственного комитета РФ по физической культуре и спорту «Об утверждении «Табеля оснащения спортивных сооружений массового пользования спортивным оборудованием и инвентарем» от 26.05.2003 №345.

Полностью обеспечены спортивнентарем и оборудованием учреждения Ютазинского и Альметьевского муниципальных районов.

Наименее обеспеченными из проверенных являются учреждения Муслюмовского (6,2%), Менделеевского (7,0%), Мензелинского (13,2%) и Апастовского (13,9%) муниципальных районов (Диаграмма №6).

Диаграмма №6



4.2. Приобретение спортивного инвентаря и оборудования

В 2006 году Министерству на приобретение спортивного инвентаря и оборудования выделено 84 269,1 тыс. рублей. В течение 2006 года Министерством приобретены материальные ценности по данному направлению на общую сумму 32 886,4 тыс. рублей, в том числе: за счёт средств бюджета Республики Татарстан 2006 года – 11 196,7 тыс. рублей (13,3% от общей суммы годового финансирования на указанные цели); за счёт средств, выделенных на приобретение инвентаря и оборудования в предыдущие годы - 21 689,7 тыс. рублей.

В 2007 году по смете Министерства на приобретение спортивного инвентаря и оборудования выделено 117 000,0 тыс. рублей. Всего за год Министерством приобретены материальные ценности на общую сумму 91 808,6 тыс. рублей, в том числе: за счёт средств, выделенных в 2007 году, – 19 763,6 тыс. рублей (16,9% от общей суммы годового финансирования на указанные цели); за счёт средств, выделенных в предыдущие годы, - 72 045,0 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация, когда своевременно выделенные из бюджета РТ средства на приобретение спортивного инвентаря и оборудования фактически использованы

в следующем финансовом году, явилась следствием длительности процесса предоставления заявок детскими спортивными учреждениями, их обобщения и систематизации Министерством. Например, в 2006 году обобщение заявок Министерством для проведения дальнейшей процедуры выбора поставщиков спортивного инвентаря и оборудования, было завершено лишь в октябре.

Централизация закупок привела к экономии средств бюджета РТ, выделяемых на приобретение спортивного инвентаря. В целом, общая сумма экономии, достигнутая в результате проведения электронных аукционов и открытых конкурсов по закупке спортивного инвентаря и оборудования, за 2006 год составила 7 704,2 тыс. рублей, за 2007 год – 22 091,0 тыс. рублей.

Приобретение и распределение спортивного инвентаря и оборудования в 2006 году производилось Министерством согласно заявкам, представляемым детскими спортивными учреждениями муниципальных районов республики. Следует отметить, что в 2006 году обеспечение указанных заявок осуществлялось с учетом преимущественной поддержки развития приоритетных видов спорта (хоккей с шайбой, лыжный спорт, футбол, волейбол, баскетбол, борьба, тяжелая атлетика, бокс, легкая атлетика).

В 2007 году заявки не составлялись, поставка спортивного инвентаря и оборудования производилась Министерством по основным профильным видам спорта, а также на основании данных ДЮСШ о количестве занимающихся по каждому виду спорта.

В ходе встречных проверок использования детскими спортивными учреждениями инвентаря и оборудования, приобретенного за счет средств бюджета РТ, установлено неэффективное использование материальных ценностей на общую сумму 2 277,4 тыс. рублей:

- в связи с отсутствием секций и тренеров по шахматам и боксу спортивный инвентарь на общую сумму 173,6 тыс. рублей (поставленный по заявке ДЮСШ) находился на складе более двух лет. Снегоход «Буран» стоимостью 92,0 тыс. рублей, полученный из Министерства в рамках распределения по муниципальным образованиям спортивного инвентаря и оборудования, с момента получения не использовался, находился в гараже Исполкома района и по бухгалтерскому учёту какой-либо организации не числился (Азнакаевский муниципальный район);

- спортивный инвентарь общей стоимостью 233,2 тыс. рублей (лыжные ботинки, крепления, шлемы прыжковые), полученный в 2006 году спортивной школой «Олимпийский резерв», не использовался по причине морального устаревания уже на момент поставки и невозможности использования в тренировочном процессе.

Спортивный инвентарь общей стоимостью 42,3 тыс. рублей, полученный Управлением по делам молодежи, спорта и туризму, далее был передан в пункт проката, где выдавался на прокат желающим лицам на платной основе (Лениногорский муниципальный район);

- инвентарь для хоккея с шайбой (коньки, щитки, шорты, перчатки, нагрудники, налокотники, клюшки) общей стоимостью 229,6 тыс. рублей, поставленный в ходе распределения в детскую-юношескую спортивную школу, находится на складе ледового дворца и не используется вследствие больших размеров, предусмотрен для использования взрослыми спортсменами, а не детьми и подростками (Бугульминский муниципальный район);

- на основании поданных ДЮСШ «Уникс-Юниор» (г. Казань) заявок поставлен инвентарь на общую сумму 425,7 тыс. рублей (культиватор, снегоуборочная техника – 5 единиц, снегоход «Буран», палатки, спальные мешки, хоккейные клюшки, коньки и наколенники), не соответствующий профилю данного учреждения (баскетбол) и не подлежащий использованию в тренировочном процессе. Указанный инвентарь был передан спортивной школой «Уникс-Юниор» в учреждения социальной сферы.

В нарушение Федерального закона «Об образовании», деятельность по предоставлению услуг по дополнительному образованию в 21 спортивной школе (5,6% от общего количества проверенных школ) осуществлялась без лицензий.

4.3. Обеспеченность учреждений дополнительного спортивного образования тренерско-преподавательским составом

В республике в 2006 году количество тренеров-преподавателей в учреждениях дополнительного образования детей составляло 3 027 человек, в 2007 году – 3 017 человек.

Согласно данным Министерства, для полной укомплектованности учреждений необходимое общее количество тренеров-преподавателей составляло 3 483 человека.

Потребность детско-юношеских спортивных школ республики в тренерах с учетом нормативов, рекомендованных распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р, по основным видам спорта по состоянию на 01.01.2008 года приведена в следующей таблице:

№	Наименование видов спорта	Имеющееся количество тренеров	Из них:		Необходимое количество тренеров по нормативам	Потребность в тренерах по отношению к нормативам	% потребности
			Штатные	Совместители			
1	Легкая атлетика	179	73	106	258	79	30,6
2	Лыжные гонки	188	95	93	253	65	25,7
3	Хоккей с шайбой	163	109	54	227	64	28,2
4	Фигурное катание	31	14	17	63	32	24,4
5	Плавание	168	73	95	190	22	11,6
6	Волейбол	216	103	113	243	27	11,1
7	Баскетбол	175	68	107	210	35	16,7
8	Нац.борьба	186	92	94	247	61	24,7

Таким образом, потребность в кадрах в целом составляет от 11 до 30% от общей штатной численности тренеров-преподавателей.

Согласно «Социальным нормативам и нормам», одобренным Правительством Российской Федерации Распоряжением № 1063-р от 03.07.1996 г. (в редакции от 13.07.2007 г.), норматив численности тренерско-преподавательского состава – 26 специалистов на 10 000 человек.

Дефицит специалистов в детско-юношеских спортивных школах, согласно данным проведенного в ходе аудита социологического опроса, объясняется низкой заработной платой (средняя заработка тренеров-преподавателей в 2007 году составила 4 683 рубля), недостаточной развитостью материально-технической базы учреждений дополнительного образования, отсутствием положительной материальной мотивации тренера в повышении профессионального мастерства. По тем же причинам наблюдается и отток штатных квалифицированных специалистов из ДЮСШ и СДЮШОР.

Недостаточное количество профессиональных тренерских кадров отмечено и «Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденной Правительством Российской Федерации постановлением № 7 от 11.01.2006 года, как одна из проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта и требующих неотложного решения.

5. Анализ проведения оздоровительной кампании среди детей и подростков

5.1. Финансирование оздоровительной кампании

Финансирование организации отдыха, оздоровления, занятости детей в системе образования производилось по следующим направлениям:

- оздоровление детей в загородных оздоровительных стационарных лагерях системы образования и пришкольных лагерях с дневным пребыванием;
- оздоровление детей в оздоровительных профильных лагерях и профильных сменах, стационарных и пришкольных лагерях труда и отдыха, палаточных профильных лагерях, на спортивных и досуговых площадках).

Основными участниками реализации оздоровительной кампании являлись:

- Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан;
- Министерство образования и науки Республики Татарстан;
- Министерство здравоохранения Республики Татарстан;
- Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;
- органы местного самоуправления.

Мероприятия по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан реализовывались в проверяемом периоде – в 2006 году на основании Программы, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 15.05.2006 № 245, в 2007 году - на основании Программы, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ 25.04.2007 №148.

Объем средств, предусмотренных указанными Программами на финансирование оздоровительной кампании в РТ, составил 1 397 791,75 тыс. рублей.

Объем средств, предусмотренных на финансирование мероприятий Программы 2006 года в части оздоровления, составил 617 739,27 тыс. рублей, в том числе:

- федерального бюджета – 8 622,4 тыс. рублей;
- бюджета РТ – 189 990,0 тыс. рублей;
- Фонда социального страхования РФ по РТ - 231 700,00 тыс. рублей;
- бюджетов муниципальных образований РТ - 147 342,95 тыс. рублей;
- собственных средств организаций и предприятий - 40 083,92 тыс. рублей.

Фактически на реализацию «Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2006 год» направлено денежных средств в общей сумме 751 103,5 тыс. рублей (121,5% к плану), в том числе из:

- федерального бюджета – 16 738,2 тыс. рублей (194,1 %);

- бюджета РТ - 185 718,2 тыс. рублей (97,8%);
- Фонда социального страхования РФ по РТ - 296 489,9 тыс. рублей (114,0%);
- местных бюджетов субъекта РТ - 150 464,5 тыс. рублей (102,0%);
- собственных средств организаций и предприятий - 54 424,1 тыс. рублей (135,8%);
- средства родителей – 47 268,6 тыс. рублей (6,3 % от общего объема финансирования) (Диаграмма №7).

Диаграмма №7



Объем средств, предусмотренных на финансирование мероприятий Программы 2007 года в части оздоровления, составил 780 052,48 тыс. рублей, в том числе из:

- федерального бюджета - 10 169,46 тыс. рублей;
- бюджета РТ - 203 450,0 тыс. рублей;
- Фонда социального страхования РФ по РТ - 260 000,00 тыс. рублей;
- местных бюджетов субъектов РТ - 195 935,09 тыс. рублей;
- собственных средств организаций и предприятий - 110 497,93 тыс. рублей.

Фактически на реализацию «Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2007 год» направлено денежных средств в общей сумме 900 234,2 тыс. рублей (115,4% к плану):

- из федерального бюджета – 15 800,0 тыс. рублей (155,4%);
- из бюджета РТ в объеме 203 450,0 тыс. рублей (100 %);

- из Фонда социального страхования РФ по РТ в объеме 260 000,0 тыс. рублей (100%);
- из местных бюджетов РТ - 195 935,1 тыс. рублей (100%);
- собственных средств организаций и предприятий - 110 497,9 тыс. рублей (100%);
- средства родителей – 114 551,2 тыс. рублей (12,7% от общего объема финансирования) (Диаграмма №8) .

Диаграмма №8



5.2. Охват оздоровительными мероприятиями детей и подростков

Организованными формами отдыха и оздоровления детей было охвачено:

- в 2006 году (при плане 190 509 человек, установленном Программой оздоровления) – 193 577 человек (101,6%);
- в 2007 году – (при плане 184 038 человек) – 187 469 человек (102,0%).

Динамика количества отдохнувших детей в разрезе отдельных типов лагерей представлена в таблице:

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Охвачено оздоровлением: в т.ч.	209590	193577	187469
-в оздоровительных стационарных лагерях	55420	44969	41866
-в оздоровительных стационарных лагерях с профильными сменами	19977	20808	20281
-в лагерях дневного пребывания (пришкольных)	81573	80855	79913
-в санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях РТ	17756	16595	16031
-прочие	34864	30350	29378
Население в возрасте от 7-17 лет	567723	532616	499002
Охват организованными формами отдыха, % детей 7-17 лет	36,9	36,3	37,6

Снижение в рассматриваемом периоде числа отдохнувших и оздоровленных детей на фоне роста объемов средств, затраченных на оздоровительную кампанию, обусловлено увеличением (в результате роста цен на товары и услуги) затрат на содержание одного ребенка и, соответственно, ростом цен на путевки. Так, например, средняя цена путевки в стационарный оздоровительный лагерь составила в 2006 году 4 530 рублей, в 2007 году – 5 009 рублей.

При снижении абсолютного количества отдохнувших и оздоровленных детей, в 2007 году произошло относительное увеличение охвата детей и подростков организованными формами отдыха на 1,3%, что обусловлено снижением в республике общего количества населения в возрасте от 7 до 17 лет на 33 614 человек (на 6,4%).

Анализом формирования заявок для включения в Программу оздоровительной кампании детей за 2006, 2007 годы и фактического их исполнения установлено следующее.

1. Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ проводится обеспечение путевками в оздоровительные учреждения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в особой заботе государства: из многодетных, неполных семей, детей из семей, где родители являются инвалидами и пенсионерами, детей из семей беженцев, детей из семей «группы риска», воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, детей из малообеспеченных семей (далее – дети, нуждающиеся в особой заботе).

В сформированную на основании данных, представленных территориальными органами социальной защиты, заявку на оздоровление детей, нуждающихся в особой заботе государства, в 2006 году Министерством включено 26720 человек, в 2007 году – 22307 человек.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.05.2006 № 245 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2006 году» на оздоровление детей, нуждающихся в особой заботе государства, Министерству выделено 19 004,3 тыс. рублей. Из федерального бюджета на 2006 год Министерству на организацию отдыха и оздоровления детей данной категории было выделено 5600,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.04.07 № 148 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2007 году» на оздоровление детей, нуждающихся в особой заботе, Министерству выделено 20410,5 тыс. рублей. Из федерального бюджета на 2007 год Министерству на организацию отдыха и оздоровления детей данной категории было выделено 5620,0 тыс. рублей.

Всего в проверенном периоде за счет средств республиканского и федерального бюджетов Министерство приобрело 5990 путевок в оздоровительные учреждения для детей, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе в 2006 году – 3190, в 2007 году – 2800:

- для детей из малоимущих семей, страдающих хроническими заболеваниями, в санатории в 2006 году – 1062 путевок, в 2007 – 1300 путевок;
- для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних - в лечебно-оздоровительные комплексы и оздоровительные лагеря 2006 году – 2128 путевок, в 2007 году - 1500 путевок.

При этом, по данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, сумма средств, ежегодно выделяемых Министерству на реализацию детской оздоровительной кампании, позволяет обеспечить путевками не более 12% от заявленной потребности: на 2006 год потребность составляла 26 720 путевок, выделено 3 190, на 2007 год потребность составляла 22 307 путевок - выделено 2 800.

Следует отметить, что увеличение объема средств, выделенных Министерству в 2007 году по сравнению с 2006 годом на оздоровление детей, нуждающихся в особой заботе государства, составило 5,8%, что с учетом сложившегося за данный период уровня инфляции не позволяет увеличить ежегодное количество отдохнувших детей и подростков.

2. Министерству здравоохранения РТ за проверяемый период на приобретение оздоровительных путевок выделено средств бюджета РТ на общую сумму 37 038,9 тыс. рублей, в том числе в 2006 году – 17 619,3 тыс. рублей, в 2007 году – 19 419,6 тыс. рублей.

В заявки на оздоровление детей, страдающих хроническими заболеваниями, на основании обращений граждан через территориальные отделы здравоохранения включено в 2006 году - 974 человека, в 2007 году – 867 человек. Всего за счет указанного объема выделенных средств, согласно данным Министерства здравоохранения РТ, заявленная потребность в оздоровлении удовлетворена полностью.

№	Социальный статус	Количество детей, получивших санаторные путевки в 2006 году	Количество детей, получивших санаторные путевки в 2007 году
1	Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей	28	19
2	Безнадзорные	-	-
3	Дети-инвалиды	13	35
4	Малообеспеченные семьи	515	160
5	Неполные	205	130
6	Многодетные	115	53
7	Дети из семей беженцев	4	1
8	Из семей, пострадавших в вооруженных конфликтах; дети ликвидаторов ЧАЭС	16	2
9	Дети, стоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних	12	-
10	Подростки 15-17 лет	66	65
11	Прочие (часто болеющие, дети пенсионеров, работников бюджетных организаций)	-	402
ИТОГО:		974	867

3. Министерству образования и науки РТ за проверяемый период на приобретение оздоровительных путевок для нуждающихся детей выделены средства бюджета РТ на общую сумму 56263,6 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году – 28041,3 тыс. рублей; в 2007 году – 28222,3 тыс. рублей.

Установленные Министерством показатели по отдыху и оздоровлению выполнены:

- по оздоровлению детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и школах-интернатах в загородных стационарных лагерях в 2006, 2007 годах - на 100 %;
- в пришкольных лагерях с дневным пребыванием - на 101,6 %, в 2007 году – на 100,0 %;
- в загородных оздоровительных стационарных лагерях системы образования в 2006 году - на 87%, в 2007 году - 68,8%;
- в оздоровительных профильных лагерях и профильных сменах 2006 году - на 94,0%, в 2007 - 89,6%;
- в стационарных лагерях труда и отдыха в 2006 году - на 79%, в 2007 году – 100%;
- в пришкольных лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием в 2006 году - на 90,0%, в 2007 году – 108,7%;
- в оздоровительных палаточных лагерях в 2006 году - на 100,0%, в 2007 году – 91,3% .

Предусмотренные программные показатели отдыха и оздоровления в лагерях системы Министерства образования и науки РТ выполнены в полном объеме за 2006 год в 26-и и за 2007 год – в 32-х муниципальных районах и образованиях РТ из 45 имеющихся.

В разрезе отдельных муниципальных районов Республики Татарстан ежегодное недовыполнение плановых показателей по оздоровлению детей и подростков имеет место в Тетюшском, Спасском, Новошешминском, Дрожжановском районах, г. Казань. Ежегодное перевыполнение плановых показателей по оздоровлению детей и подростков наблюдается в Альметьевском, Азнакаевском, Бугульминском, Буйинском, Рыбно-Слободском и Тюлячинском муниципальных районах.

Запланированные показатели по типам лагерей в ряде муниципальных районов не выполнены, в основном, в результате недофинансирования за счет средств местных бюджетов (загородные, профильные, палаточные пришкольные лагеря труда и отдыха). Также одной из проблем комплектования загородных оздоровительных лагерей системы образования явились затруднения при распределении путевок, оплачиваемых за счет средств Фонда социального страхования. По информации РЦ «Лето», учреждения - страхователи, имея возможность выбора лагеря для оздоровления детей своих сотрудников, неохотно покупают путевки в загородные лагеря системы образования, имеющие зачастую недостаточно удовлетворительную материально-техническую базу.

Наибольшее количество детей в проверяемом периоде оздоровлено в пришкольных лагерях с дневным пребыванием.

Имеющаяся пропускная способность лагерей значительно превышает заявленную потребность.

Так, пропускная способность загородных оздоровительных лагерей, участвующих в реализации Программы в 2006 году, за 4 смены составляла 80252 человека, фактически отдохнуло 58183 человека, т.е. полезный неиспользованный потенциал загородных оздоровительных лагерей составил в среднем 28%. В 2007 году пропускная способность составила 78582 человека, фактически отдохнуло 47780 человек, полезный неиспользованный потенциал лагерей составил в среднем 39%. Наименее всего используется потенциал оздоровительных лагерей г. Набережные Челны, Муслюмовского, Дрожжановского, Сабинского районов РТ.

Количество отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях в 2006 году составило 98,8% от фактически заявленной потребности – 58887 человек (данные о фактической потребности детей и подростков в оздоровлении и отдыхе предоставлены ГУ РЦ «Лето»).

Количество отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях в 2007 году составило 94,1% от фактически заявленной потребности – 50 763 человека. С учетом имеющейся потребности наибольший охват детей в проверяемом периоде достигнут в лагерях Альметьевского, Сармановского, Нижнекамского районов, г. Набережные Челны. Не удовлетворена имеющаяся потребность в оздоровлении по лагерям 11 муниципальных районов РТ – в 2006 году, 22 районов - в 2007 году. Наименьшее обеспечение заявленной потребности допущено в лагерях Атнинского, Тетюшского, Новошешминского районов.

Не имеется стационарных оздоровительных лагерей в Аксубаевском, Апастовском, Арском, Верхнеуслонском и Кайбицком муниципальных районах РТ.

Сведения о пропускной способности и фактическом использовании имеющихся стационарных лагерей в разрезе муниципальных районов РТ за 2006-2007 годы представлены в следующих таблицах.

2006 год

№	Наименование городов и районов	Кол-во ДОЛ	Пропускная Способность (4 смены)	Заявка в т.ч. проф. смены)	Фактически отдохнуло (в т.ч. проф.смены)	K обеспеченности (4:5)	K использования (6:4)	K охвата (6:5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Агрызский	1	400	300	300	1,33	0,75	1
2.	Азнакаевский	3	1100	913	957	1,21	0,87	1,05
3.	Аксубаевский	-	-	-	-	-	-	-
4.	Актанышский	1	600	330	380	1,82	0,63	1,5
5.	Алексеевский	1	320	160	160	2	0,5	1

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков за 2006-2007 годы

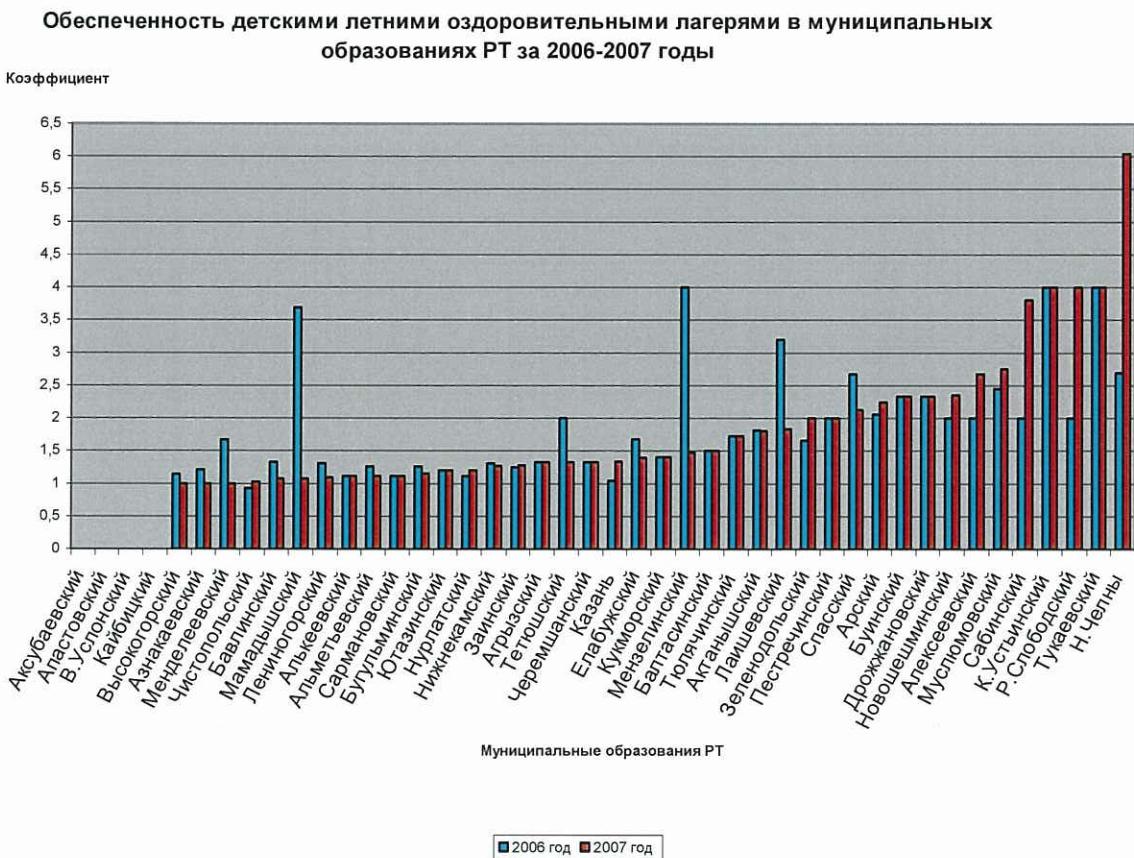
6.	Алькеевский	1	200	180	180	1,11	0,9	1
7.	Альметьевский	3	2040	1620	2696	1,26	1,32	1,67
8.	Апастовский	-	-	-	-	-	-	-
9.	Арский	-	-	140	70	-	-	0,5
10.	Атнинский	1	740	360	290	2,06	0,39	0,81
11.	Бавлинский	2	640	480	526	1,33	0,82	1,1
12.	Балтасинский	1	600	399	399	1,50	0,67	1
13.	Бугульма	4	2252	1795	1817	1,26	0,81	1,01
14.	Буйнский	2	1260	540	540	2,33	0,43	1
15.	Верхнеуслонский	-	-	-	-	-	-	-
16.	Высокогорский	1	800	700	700	1,14	0,88	1
17.	Дрожжановский	1	280	120	60	2,33	0,22	0,5
18.	Елабуга	4	2780	1653	1838	1,68	0,66	1,11
19.	Заинский	3	1868	1500	1498	1,25	0,80	0,99
20.	Зеленодольск	4	2680	1620	959	1,66	0,36	0,59
	Камско-	1	400	100	200	4	0,5	2
21.	Устьинский							
22.	Кайбицкий	-	-	-	-	-	-	-
23.	Кукморский	1	360	255	255	1,41	0,71	1
24.	Лаишевский	2	640	200	270	3,2	0,42	1,35
25.	Лениногорский	4	2312	1762	1782	1,31	0,77	1,01
26.	Мамадышский	1	480	130	260	3,69	0,54	2
27.	Менделеевский	1	500	300	357	1,67	0,71	1,19
28.	Мензелинский	1	720	180	180	4	0,25	1
29.	Муслюмовский	1	440	180	180	2,45	0,41	1
30.	Наб.Челны	9	12856	4784	4740	2,69	0,37	0,99
31.	Нижнекамск	7	6368	4856	4944	1,31	0,78	1,02
32.	Новошешминский	1	400	200	83	2	0,21	0,42
33.	Нурлатский	3	1120	1006	1045	1,11	0,93	1,04
34.	Пестречинский	1	500	250	250	2	0,5	1
	Рыбно-	1	200	100	100	2	0,5	1
35.	Слободской							
36.	Сабинский	2	800	400	400	2	0,5	1
37.	Сармановский	1	800	720	787	1,11	0,98	1,09
38.	Спасский	1	640	240	249	2,67	0,39	1,04
39.	Тетюшский	1	320	160	64	2	0,2	0,4
40.	Тукаевский	1	260	65	65	4	0,25	1
41.	Тюлячинский	2	520	300	300	1,73	0,58	1
42.	Черемшанский	1	200	150	131	1,33	0,66	0,87
43.	Чистопольский	2	880	950	790	0,93	0,90	0,83
44.	Ютазинский	1	360	300	330	1,2	0,92	1,1
45.	Казань	39	29616	28489	27051	1,04	0,91	0,95
	ИТОГО:		80252	58887	58183			

2007 год

№	Наименование городов и районов	Кол-во ДОЛ	Пропускная Способность (4 смены)	Заявка	Фактически отдохнуло	<i>K</i> обеспеченности (4:5)	<i>K</i> использования (6:4)	<i>K</i> охвата (6:5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Агрэзский	1	400	300	245	1,33	0,61	0,82
2.	Азнакаевский	3	1100	1092	1028	1	0,93	0,94
3.	Аксубаевский	-	-	-	-	-	-	-
4.	Актанышский	1	600	330	271	1,81	0,6	0,82
5.	Алексеевский	1	320	120	120	2,67	0,38	1
6.	Алькеевский	1	200	180	-	1,11	-	-
7.	Альметьевский	3	2040	1840	2040	1,11	1	1,11
8.	Апастовский	-	-	-	-	-	-	-
9.	Арский	-	-	70	70	-	-	1
10.	Атнинский	1	740	330	290	2,24	0,39	0,88
11.	Бавлинский	2	640	600	573	1,07	0,90	0,96
12.	Балтасинский	1	600	399	399	1,50	0,62	1
13.	Бугульма	4	2252	1965	1724	1,15	0,77	0,88
14.	Буинский	2	1260	540	540	2,33	0,43	1
15.	Верхнеуслонский	-	-	-	-	-	-	-
16.	Высокогорский	1	800	800	700	1	0,88	0,88
17.	Дрожжановский	1	280	120	120	2,33	0,43	1
18.	Елабуга	3	2700	1926	1675	1,40	0,62	0,87
19.	Заинский	3	1868	1458	1430	1,28	0,77	0,98
20.	Зеленодольск	3	1080	540	502	2	0,46	0,93
21.	Камско-Устьинский	1	400	100	100	4	0,25	1
22.	Кайбицкий	-	-	-	-	-	-	-
23.	Кукморский	1	360	255	255	1,41	0,71	1
24.	Лаишевский	2	640	350	200	1,83	0,31	0,57
25.	Лениногорский	4	2312	2127	1756	1,09	0,76	0,83
26.	Мамадышский	1	480	450	291	1,07	0,61	0,65
27.	Менделеевский	1	500	500	327	1	0,65	0,65
28.	Мензелинский	1	720	490	180	1,47	0,25	0,37
29.	Муслюмовский	1	440	160	160	2,75	0,36	1
30.	Наб.Челны	9	12856	2130	3547	6,04	0,28	1,67
31.	Нижнекамск	7	6368	5007	5180	1,27	0,81	1,04
32.	Новошешминский	1	400	170	-	2,35	-	-
33.	Нурлатский	3	1120	930	811	1,2	0,73	0,87
34.	Пестречинский	1	500	250	225	2	0,45	0,90
35.	Рыбно-Слободской	1	200	50	50	4	0,25	1
36.	Сабинский	2	800	210	330	3,81	0,41	1,57
37.	Сармановский	1	800	720	771	1,11	0,96	1,07
38.	Спасский	1	640	300	180	2,13	0,28	0,60
39.	Тетюшский	1	320	240	-	1,33	-	-
40.	Тукаевский	1	260	65	65	4	0,25	1
41.	Тюлячинский	2	520	300	200	1,73	0,39	0,67
42.	Черемшанский	1	200	150	135	1,33	0,75	0,9
43.	Чистопольский	2	880	860	349	1,02	0,40	0,41
44.	Ютазинский	1	360	300	285	1,2	0,79	0,95
45.	Казань	39	29616	22039	20656	1,34	0,70	0,94
ИТОГО:			78572	50763	47780			

Коэффициент обеспеченности детскими оздоровительными лагерями характеризует достаточность имеющихся лагерей с учетом заявленной потребности, определяется отношением общей пропускной способности имеющихся лагерей к заявленной численности на пребывание в лагерях детей и подростков. Наибольшая обеспеченность оздоровительными лагерями (от 400% до 600% от заявленной потребности) имеет место в г.Набережные Челны, Тукаевском, Камско-Устьинском, Рыбно-Слободском, Сабинском районах. В целом, по всем муниципальным районам, имеющим стационарные оздоровительные лагеря, их пропускная способность позволяет в полном объеме принять количество детей, заявленное на пребывание в оздоровительных лагерях (Диаграмма №9).

Диаграмма №9

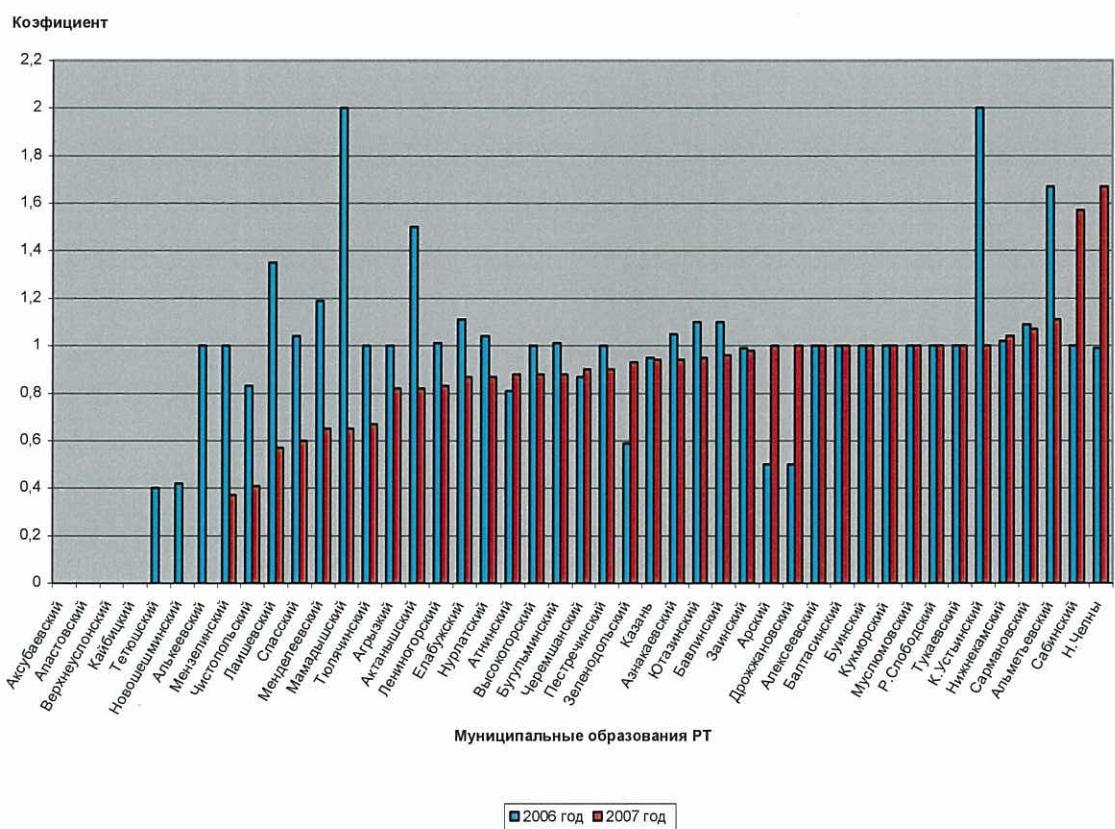


Коэффициент охвата характеризует полноту исполнения заявок по пребыванию детей и подростков в оздоровительных лагерях, определяется отношением количества фактически отдохнувших детей и подростков к их заявленной численности. Наибольший охват детей и подростков пребыванием в оздоровительных лагерях достигнут в г.Н.Челны, Сабинском, Альметьевском,

Сармановском, Нижнекамском муниципальных районах РТ. По 2006 году из 40 муниципальных районов, имеющих стационарные лагеря, в 11 районах охват детей и подростков составил менее 100% от заявленной потребности, по 2007 году – в 26-и (Диаграмма №10).

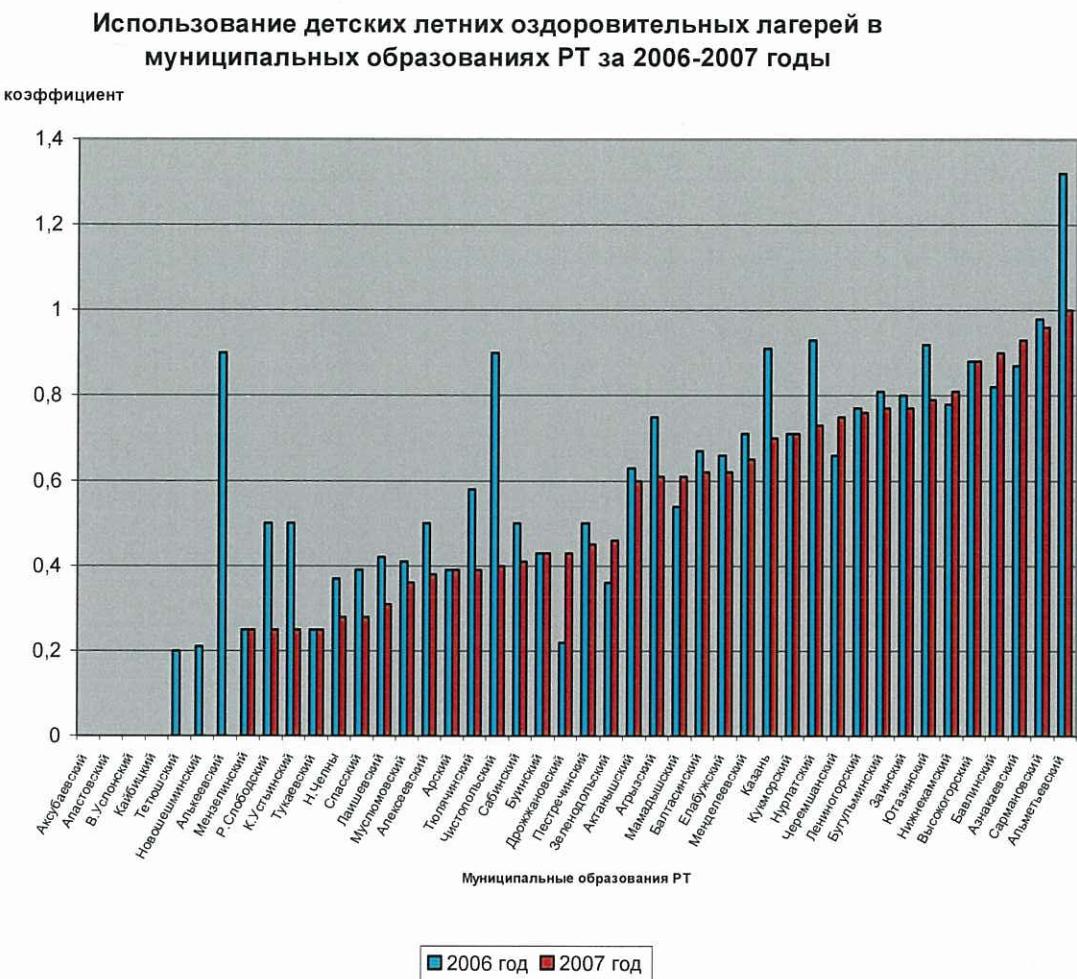
Диаграмма №10

Охват детей, имевших желание отдохнуть в летних оздоровительных лагерях муниципальных образований РТ за 2006-2007 годы



Коэффициент использования стационарных оздоровительных лагерей характеризует фактическое использование имеющейся пропускной способности лагерей, определяется отношением к ней количества фактически отдохнувших в лагерях детей и подростков. Анализ использования ресурса лагерей показал, что их имеющиеся возможности в полном объеме используются лишь в Альметьевском муниципальном районе РТ. В среднем по республике потенциал стационарных оздоровительных лагерей использован в 2006 году на 72 %, в 2007 году – на 61% (Диаграмма №11).

Диаграмма №11



5.3. Материально-техническая база оздоровительных лагерей

В проверяемом периоде на территории муниципальных образований Республики Татарстан находилось 129 стационарных оздоровительных лагерей, в том числе:

- 42 детских оздоровительных лагеря муниципальных образований и городских округов, находящихся в оперативном управлении органов образования;
- 17 детских оздоровительных лагерей муниципальных образований и городских округов, находящихся в оперативном управлении органов по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан;
- 10 детских оздоровительных лагерей, находящихся в оперативном управлении Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан.
- 9 оздоровительных лагерей и баз высших учебных заведений;

- 51 детский оздоровительный лагерь, принадлежащие предприятиям и организациям Республики Татарстан.

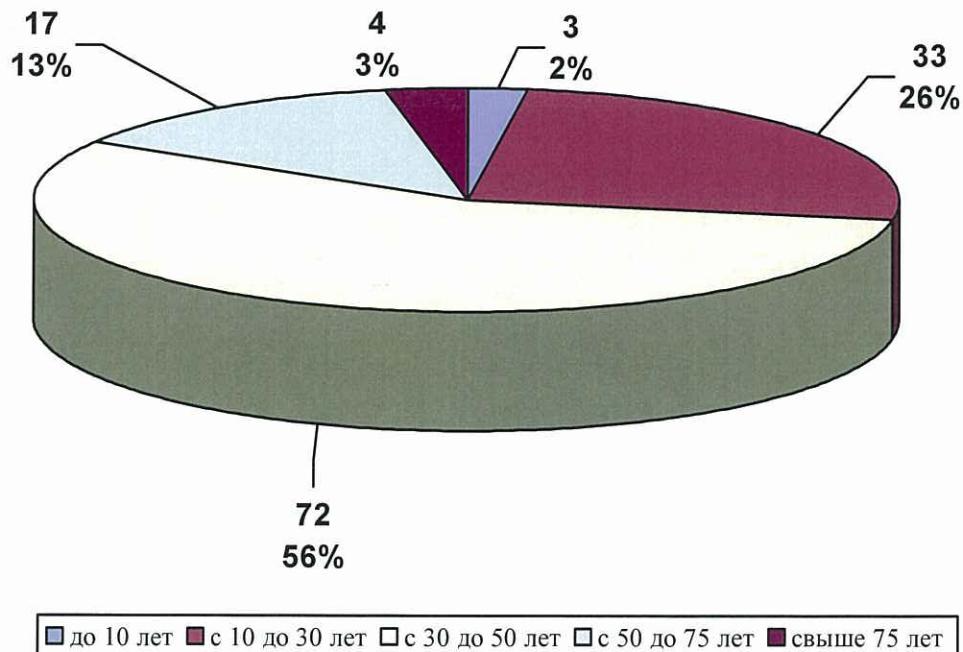
Анализ динамики количества детских оздоровительных лагерей за последние годы показал, что среди предприятий республики наметилась тенденция отказа от содержания детских оздоровительных лагерей, ранее состоявших на их балансе. Такие предприятия, как ОАО «Татстрой», ОАО «КМПО», ОАО «КАПО», ГУП «ПОЗИС» предпочли не развивать собственную инфраструктуру организации детского отдыха, а приобретать соответствующие услуги. В 2005 году ДОЛ «Чайка», ДОЛ «Пионер» переданы с баланса ОАО «Татстрой» и ОАО «КМПО», соответственно, в оперативное управление ГУРЦ «Лето», хотя финансовые и кадровые возможности таких крупных бюджетоформирующих предприятий гораздо больше, чем у ГУРЦ «Лето», финансируемого за счет средств бюджета РТ.

Проведенный анализ материально-технической базы детских оздоровительных лагерей показал, что средний срок их функционирования составляет 43 года.

Количество лагерей, введенных в эксплуатацию более 50 лет назад, составляет 21 единицу или 16 % к общему числу. Износ материально-технической базы зданий и сооружений лагерей составляет в среднем 82,4% (Диаграмма № 12).

Диаграмма № 12

Срок эксплуатации лагерей в Республике Татарстан



В настоящее время из 78 лагерей бюджетной сферы газифицированы 38. Потребность в газификации имеется еще у 15 лагерей. Большинство лагерей не

имеют централизованной канализационной сети и сети водоснабжения, а используют соответственно выгребные ямы и артезианские скважины.

Следует отметить, что в оздоровительных кампаниях 2006, 2007 годов не принимали участия 11 лагерей из находящихся в республике, в том числе: 1 – в 2006 году и 10 – в 2007 году.

Основной причиной того, что лагеря не были задействованы в оздоровительной кампании, является отсутствие в достаточном объеме материальных, кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения полноценного отдыха и оздоровления детей и молодежи. В частности, органами, осуществляющими контроль за открытием детских оздоровительных учреждений, выдаются предписания, которые не всегда выполнимы в срок и требуют значительного времени и финансовых затрат. Например:

- по предписанию государственного пожарного надзора от 03.05.2007г., согласно действующих норм требовалось к 10.06.2007г. в оздоровительном лагере «Чайка» ГУРЦ «Лето» приобрести пожарную мотопомпу и закрепить за ней прошедшего специальное обучение моториста, должность которого в штатных расписаниях лагерей отсутствует (так как не предусмотрена Программой). Приобретение самой мотопомпы также связано с ощутимыми финансовыми затратами (от 45,0 тыс. рублей и выше);

- по предписанию Ростехнадзора по РТ от 10.05.2007г. требовалось проведение капитального ремонта высоковольтных линий в оздоровительном лагере «Мечта» ГУРЦ «Лето», что также связано со значительными финансовыми и временными затратами.

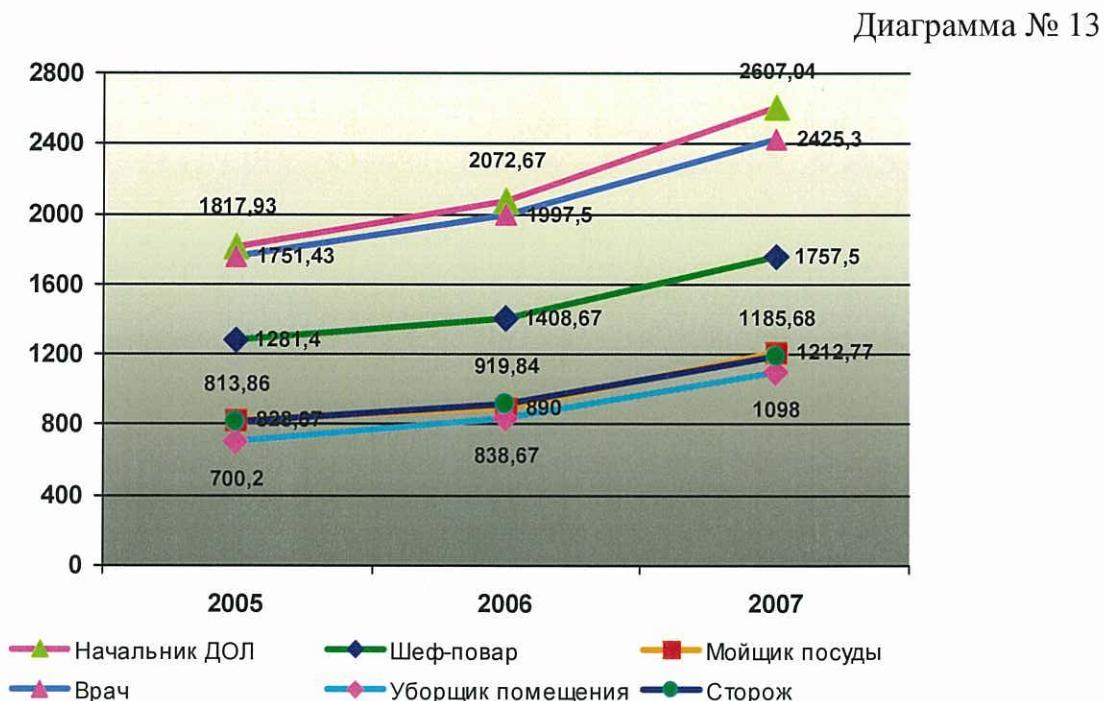
Следует отметить, что в проверяемом периоде средства на строительство и капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей в бюджете РТ не предусматривались.

Средства на проведение капитального и текущего ремонта, закладываемые в стоимость путевок по утвержденному нормативу, являются достаточными лишь для сохранения уже имеющейся материально-технической базы лагерей, но не обеспечивают покрытие необходимых затрат на подготовку лагерей к сезону и недостаточны для проведения реконструкции и модернизации зданий и сооружений лагерей.

Например, по детскому-оздоровительному лагерю «Пламя» сумма средств, заложенная в стоимость путевок на проведение ремонтных работ в 2007 году, составила 220,1 тыс. рублей. При этом, сметная стоимость реконструкции одного спального корпуса лагеря, согласно представленной проектно-сметной документации, составляет 10 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, многие здания и сооружения загородных лагерей не соответствуют новым санитарным требованиям. Если раньше достаточно было наличие медицинского пункта, то сегодня требуется уже отдельный медицинский корпус, в который должны входить несколько профильных изоляторов, процедурный кабинет и кабинет для приема больных детей, обязательно с горячим водоснабжением, санузлом и местом для прогулки выздоравливающих детей. Приведение лагерей в соответствие с вновь введенными санитарными требованиями также требует дополнительных финансовых вложений.

Также значительной проблемой в период оздоровительной кампании 2006 - 2007 годов из-за низкой заработной платы было комплектование кадрами: врачами – педиатрами, поварами, кухонными подсобными работниками. Средняя заработная плата работников оздоровительных лагерей в 2007 году составила от 1098 рублей до 2607 рублей в зависимости от должности и специальности. При этом, согласно статистическим данным, средняя заработная плата по республике за данный период составила 11463,6 рублей (Диаграмма № 13).



Проведенными выборочными проверками использования средств на питание отдыхающих в детских оздоровительных лагерях установлено, что питание во всех оздоровительных лагерях осуществляется в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами. Стоимость питания детей в сутки в оздоровительных стационарных лагерях составляла в 2006 году 88 рублей и в 2007

году - 96 рублей. Следует отметить, многие предприятия в детских оздоровительных лагерях, состоящих на их балансе, увеличивали норму питания за счет собственных средств.

6. Результаты социологического опроса

С целью выявления мнения населения республики по проблемным вопросам в сфере организации в Республике Татарстан физкультурной работы проведено исследование в форме социологического опроса с привлечением 368 респондентов - работников сферы физической культуры.

В зависимости от стажа деятельности в рассматриваемой сфере сформировались пять групп респондентов:

- 1 - менее 3-х лет (17% респондентов);
- 2 - от 3 до 5 лет (18,9% респондентов);
- 3 - от 5 до 10 лет (22,2% респондентов);
- 4 - от 10 до 15 лет (9% респондентов);
- 5 - свыше 15 лет (32,9% респондентов).

Наибольшую озабоченность респондентов вызывает проблема обеспеченности учреждений спортивным инвентарем (59,2% опрошенных) и недостаточность денежных средств у учреждений для участия в республиканских соревнованиях(40,2%).

На недостаточную обеспеченность

- методической литературой указали 36,7% респондентов,
- спортивными залами (31,5%),
- душевыми и раздевалками (30,2%).

На поставленный вопрос о приоритетных направлениях бюджетного финансирования в рассматриваемой сфере респонденты выделили следующие:

- увеличение государственной поддержки на повышение материального стимулирования тренеров и преподавателей - 30,4%;
- внедрение современных научно - обоснованных методик в тренировочных процессах - 45,1%;
- строительство новых спортивных сооружений - 48,6%;
- укрепление материально-технической базы - 62,2%.

Лишь 26,6% респондентов отметили соответствие материально-технической базы предъявляемым требованиям. Мнение о полном несоответствии материально-технической оснащенности современным стандартам высказали 6,3% респондентов.

Основной причиной преждевременного износа материально-технической базы 30,2% респондентов считают небрежное отношение пользователей.

Оценивая состояние спортивных зданий и сооружений, 33,4% респондентов высказались за их хорошее состояние, 50,8% - за удовлетворительное, неудовлетворительное состояние признают 15,8%.

7. Результаты аудита

1. Охват детей и подростков, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах республики, составил 24,3% от общего их количества в возрасте от 7 до 17 лет при рекомендованном общероссийском нормативе 20%.

2. За проверяемый период в Республике Татарстан наблюдается увеличение количества спортивных сооружений, введено в эксплуатацию 384 объекта спортивного назначения. Наибольший рост достигнут по следующим видам спортивных сооружений: по дворцам спорта на 41,2%, по легкоатлетическим манежам - 28,6%, по плавательным бассейнам - 9,0%.

3. Количество введенных в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта в 1,7 раза превышает количество выбывших (в связи со сносом зданий под строительство новых спортсооружений, заменой стихийных плоскостных сооружений на стационарные), что позволяет отметить положительную тенденцию в области модернизации спортивных сооружений.

4. По общему количеству спортивных объектов, число которых составило 8506, перевыполнен плановый показатель 2010 года, утвержденный в «Программе социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы» на уровне 8200.

5. Укомплектованность спортивных учреждений инвентарем и оборудованием составляет 43,2% от утверждённого норматива. При этом, установлены факты невостребованности и неэффективного использования имеющегося инвентаря и оборудования.

6. Низкий уровень заработной платы, недостаточная развитость материально-технической базы учреждений, отсутствие материальной мотивации в повышении профессионального мастерства являются основными причинами дефицита кадров тренерско-преподавательского состава в детско-юношеских спортивных школах.

7. Пропускная способность стационарных оздоровительных лагерей позволяет в полном объеме обеспечивать заявленное на пребывание количество детей. В проверяемом периоде в рамках проведения ежегодной оздоровительной кампании среди детей и подростков охвачено всеми организованными формами отдыха и оздоровления более 100% от установленных плановых показателей.

8. Недостаточная обеспеченность финансовыми средствами, выделяемыми на оздоровительную компанию, не позволяет использовать в полном объеме имеющийся потенциал (пропускную способность) стационарных оздоровительных лагерей.

9. Износ материально-технической базы зданий и сооружений лагерей в среднем составляет 82,4%. При этом средства на строительство и капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей в бюджете республики в 2006-2007 годах не предусматривались.

10. Средства, выделяемые Министерству на приобретение инвентаря и оборудования, не используются в полном объеме в пределах финансового года.

11. В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены остатки бюджетных средств на общую сумму 21 810,3 тыс. рублей по завершенным и введенным в эксплуатацию объектам. По результатам проверки возвращено в бюджет республики 12 420,5 тыс. рублей.

12. Выявлены факты нарушения нормативных сроков строительства спортивно-оздоровительных объектов. В течение длительного времени объекты находятся в стадии незавершенного строительства. Направление бюджетных средств на вновь начинаемые строительные объекты при недостаточном финансировании пусковых объектов ведет к удорожанию стоимости окончания их строительства и, как следствие, к дополнительным расходам бюджетных средств по компенсации затрат, вызванных удорожанием строительных материалов, конструкций, оборудования. Кроме того, при несоблюдении нормативных сроков строительства имеют место факты неполного освоения выделенных из бюджета финансовых ресурсов.

13. Ряд объектов, введенных в эксплуатацию в 2006-2007 годы, общей стоимостью 376 183,7 тыс. рублей до настоящего времени не внесен в реестр муниципальной собственности, не принят на баланс физкультурно-спортивных учреждений.

8. Рекомендации

Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан разработать план мероприятий, направленных на исключение недостатков, выявленных в ходе проведенного Счетной палатой Республики Татарстан аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков за 2006 – 2007 годы.

В целях эффективного использования бюджетных средств, выделенных на физкультурно-спортивную и оздоровительную работу, разработать критерии оценки результативности проводимых органами исполнительной власти мероприятий направленных на развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни молодого поколения. Принять меры по

обеспечению своевременного анализа и регулярного контроля хода выполнения указанных мероприятий.

Достижению цели укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и приобщения детей и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом будет способствовать осуществление следующих мероприятий:

- разработка программ по видам спорта, развитие которых является наиболее приоритетными;
- обеспечение контроля за достоверностью и обоснованностью потребности в спортивнинвентаре и оборудовании, предоставляемых детскими-юношескими спортивными учреждениями;
- внедрение механизма распределения товарно-материальных ценностей с учетом востребованности и профиля спортивных учреждений;
- создание эффективной системы материальной мотивации тренерско-преподавательского состава в детско-юношеских спортивных школах;
- упорядочение процедуры передачи заказчиком балансодержателю объектов, построенных за счет средств бюджета РТ, внесение предложений по определению конкретных балансодержателей объектов при составлении Программы капитального строительства на очередной год;
- разработка механизмов привлечения экономически благополучных предприятий и представителей бизнеса к решению проблем в системе организации отдыха детей и подростков, улучшения материально-технической базы оздоровительных лагерей.