

# **Доклад Председателя Счетной палаты А.И.Демидова по проекту бюджета Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

18 октября 2018 г.

В Заключении Счетной палаты, подготовленном по результатам экспертизы рассматриваемого проекта закона, содержится подробная информация по разделам классификации и видам расходов, финансовому обеспечению межбюджетных отношений, расходам на реализацию государственных программ, структуре государственного долга, источникам финансирования дефицита.

Для подтверждения обоснованности прогнозных параметров и полноты отражения доходов Счетной палатой проведен анализ дополнительных сведений, предоставленных Министерством финансов по отдельным видам поступлений.

Показатели по основным налоговым доходам бюджета на 2019 год сформированы с учетом прогноза социально-экономического развития республики, положений налогового и бюджетного законодательства.

Ряд законодательных инициатив, которые в настоящее время рассматриваются в Государственной Думе, окажет влияние на формирование бюджетов субъектов Российской Федерации. Основное изменение касается нормативов зачисления отдельных видов налоговых доходов.

Председатель Счетной палаты России Алексей Леонидович Кудрин в своем выступлении на парламентских слушаниях по проекту федерального бюджета на предстоящий период, как негативный факт, отметил отсутствие стабильности положений законодательства Российской Федерации, которые используются при формировании бюджетов.

В сложившейся ситуации в целях учета изменений федерального законодательства могут возникнуть основания для корректировки показателей по доходам, представленных в рассматриваемом сегодня проекте бюджета. Сохранение сбалансированности бюджета при любых изменениях нормативов распределения доходных источников является условием финансового обеспечения всех социально значимых расходов.

По безвозмездным поступлениям прогнозный показатель не окончательный и подлежит уточнению по мере закрепления средств на федеральном уровне.

В проекте федерального бюджета на 2019 год не распределены между субъектами Российской Федерации трансферты на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам в агропромышленном комплексе, на развитие материально-технической базы детских поликлиник, на мероприятия в области занятости, оказание гражданам паллиативной медицинской помощи и по ряду других направлений.

Как и в предыдущие годы, субсидии, предоставляемые на условиях софинансирования, будут выделяться из федерального бюджета на основе соглашений при соблюдении установленных в них условий.

По результатам экспертизы проекта бюджета Счетная палата отмечает, что в федеральном бюджете для Республики Татарстан на условиях софинансирования уже предусмотрена субсидия на закупку оборудования для создания спортивной инфраструктуры (44,3 млн. рублей). В представленном Законопроекте соответствующие ассигнования из бюджета республики отсутствуют. Этот вопрос необходимо решить поправками ко второму чтению.

На предстоящий год сохранены все меры социальной поддержки граждан. Исполнение публичных нормативных обязательств обеспечено финансированием с учетом индексации.

В Законопроекте в отличие от прошлых лет уже закреплены средства федерального бюджета (530 млн. рублей) на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, что позволит производить расходы с первых дней финансового года.

Ассигнования на инвестиции и капитальный ремонт распределены по отраслевому принципу, что создает условия для планомерного проведения мероприятий, своевременности исполнения расходов и их результативности.

Основной объем – 89% в структуре расходов бюджета на 2019 год составляют государственные программы.

В проекте закона из двадцати девяти программ, которые предусмотрены к финансированию в предстоящем году, бюджетные ассигнования и показатели паспортов совпадают по шести.

Отклонение показателей программ от объемов, планируемых в бюджете республики, не является нарушением. Законодательно предусмотрен механизм корректировки размера финансового обеспечения программ и индикаторов их реализации.

Вопросы уточнения показателей программ в законодательно установленные сроки, соотношение бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов находятся на постоянном контроле Счетной палаты. Мы проводим экспертизу всех государственных программ республики и вносимых изменений, а также мониторинг хода их реализации.

Счетная палата неоднократно указывала на слабую работу отдельных министерств по исполнению государственных программ.

Поэтому, учитывая присутствие на сегодняшнем заседании руководителей органов исполнительной власти, хотел бы еще раз обратить внимание на данный вопрос - только четкое своевременное внесение ответственными министерствами изменений в программы обеспечит условия их качественной реализации.

Государственные программы являются основным инструментом реализации национальных проектов, установленных в Указе Президента Российской Федерации (№ 204 от 07.05.2018 г.) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Утверждение национальных проектов потребует проведения комплексной работы по уточнению Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и долгосрочного бюджетного прогноза на 2017-2028 годы.

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в прогнозируемом периоде предусмотрен рост общего объема дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности на 9,2%.

Представленный на рассмотрение в первом чтении Законопроект отвечает требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию.

В Законопроекте соблюдены все ограничения, установленные законодательством в части объема государственного долга и расходов на его обслуживание, предельного размера дефицита и Резервного фонда Правительства.

Бюджет республики на 2019 год сбалансирован. Объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов.