



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

## Заключение

на проект закона Республики Татарстан  
«О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Республики Татарстан  
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

КАЗАНЬ 2025

**Заключение на проект закона Республики Татарстан  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Республики Татарстан на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

**1. Общая часть**

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект) внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан с соблюдением порядка, установленного бюджетным законодательством.

Документы и материалы к Законопроекту представлены в полном объеме по перечню, установленному пунктом 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) составлен с учетом требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 52 Бюджетного кодекса Республики Татарстан сроком на три года – на очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годов).

В Заключении представлены результаты экспертизы Законопроекта, а также сравнительного анализа его показателей с показателями 2025 года, утвержденными Законом Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции от 28.11.2024 № 88-ЗРТ (далее – первоначальный показатель 2025 года, Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год).

Заключение на проект закона Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 15 октября 2025 года № 31).

## 2. Основные характеристики Законопроекта

Содержание Законопроекта и состав показателей, предлагаемых к утверждению, соответствуют положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 60.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Статьей 6 Законопроекта предлагается утвердить размер средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) на 2026 год в сумме 5 745 139,8 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 6 135 466,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 6 470 184,6 тыс. рублей, а также направления его расходов.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют статье 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2024).

Предлагаемый к утверждению (статья 7 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Республики Татарстан (0,85% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования за 2026 год, и в размере 0,81748% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую

организацию в 2026 году по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования за декабрь 2025 года), находится в пределах ограничений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (*не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам*).

В Законопроекте обеспечена согласованность показателей, отраженных в текстовой части и приложениях.

### 3. Прогноз доходов и расходов бюджета Фонда ОМС

Общие объемы доходов и расходов бюджета Фонда ОМС на 2026 год прогнозируются в размере 100 073 046,3 тыс. рублей, на 2027 год – 107 022 623,4 тыс. рублей, на 2028 год – 111 815 337,9 тыс. рублей.

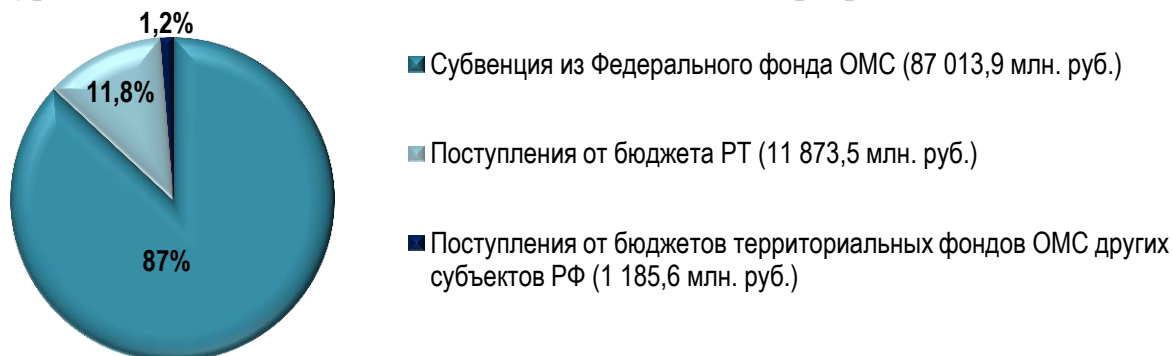
Состав доходных источников бюджета Фонда ОМС соответствует положениям статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», расходов бюджета Фонда ОМС – положениям частей 5 и 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Доходы бюджета Фонда ОМС на 2026-2028 годы в полном объеме планируются за счет безвозмездных поступлений.

Информация о структуре доходов бюджета Фонда ОМС на 2026 год в разрезе источников представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура доходов бюджета Фонда ОМС на 2026 год в разрезе источников



Основную долю (в 2026 году – 87%, в 2027 году – 86,9%, в 2028 году – 86,5%) в безвозмездных поступлениях составляет субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

В Законопроекте на 2026 год размер субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – субвенция) на 3 655 753,2 тыс. рублей превышает показатель, предусмотренный для Республики Татарстан в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ 29.09.2025 года). В этой связи потребуется корректировка показателей Законопроекта.

*Справочно:* бюджет Фонда ОМС на 2026-2028 годы сформирован до внесения в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

На 2026 год общий объем поступлений из бюджета республики соответствует показателю, предусмотренному в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и составляет 11 873 469,7 тыс. рублей (101,1% к первоначальному показателю 2025 года), из них:

- 7 769 966 тыс. рублей на реализацию преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС;

- 4 856,4 тыс. рублей на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (в рамках реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»).

В проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем средств на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи определен до распределения средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации.

Исходя из объемов субсидии, предусмотренной Республике Татарстан в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», и установленного Правительством Российской Федерации предельного уровня софинансирования расходных обязательств (распоряжение от 25.07.2025 № 2006-р), объем средств бюджета республики на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, расчетно, на 2026 год может составить 4 047,8 тыс. рублей (на 2027 год – 6 840,6 тыс. рублей, на 2028 год – 8 122,7 тыс. рублей).

В связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 25 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» (вступает в силу с 1 января 2026 года) в Законопроекте поступление из бюджета республики средств на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС не планируется (*начиная с 2026 года оплата соответствующих видов и условий медицинской помощи будет осуществляться за счет средств бюджета республики напрямую, минуя Фонда ОМС*).

*Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»*

С учетом вышеизложенного, показатели безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда ОМС и бюджета Республики Татарстан не окончательные и, в последующем, будут уточняться.

Объем поступлений из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках взаиморасчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими учреждениями Республики Татарстан застрахованным жителям иных регионов, запланирован на 2026 год в сумме 1 185 684,7 тыс. рублей (99% к первоначальному показателю 2025 года).

Показатели по расходам проекта бюджета Фонда ОМС на 2026-2028 годы определены с учетом объемов и целевой направленности прогнозируемых доходов.

Согласно материалам к Законопроекту расходы бюджета Фонда ОМС сформированы с учетом индексов роста фонда оплаты труда и текущих расходов.

Учитывая, что расходы в полном объеме сформированы за счет безвозмездных поступлений, показатели расходов не окончательные и, в последующем, будут корректироваться.

Структура расходов проекта бюджета Фонда ОМС по разделам в сравнении с 2025 годом не меняется и включает 3 раздела – «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение» и «Социальная политика» (таблица 1).

Таблица 1

Наименование разделов/подразделов	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год (ред. от 28.11.2024),		Законопроект, тыс. руб.					
	тыс. руб.	Уд. вес, в %	2026 год	Уд. вес, в %	Плановый период			
					2027 год	Уд. вес, в %	2028 год	Уд. вес, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего расходов</b>	<b>93 636 559,7</b>	<b>100</b>	<b>100 073 046,3</b>	<b>100</b>	<b>107 022 623,4</b>	<b>100</b>	<b>111 815 337,9</b>	<b>100</b>
Общегосударственные вопросы	370 200	0,4	464 529,2	0,5	463 610,9	0,4	503 796,3	0,4
Здравоохранение	93 113 590,6	99,4	99 431 042	99,3	106 374 438,4	99,4	111 121 127,5	99,4
Социальная политика	152 769,1	0,2	177 475,1	0,2	184 574,1	0,2	190 414,1	0,2

Основной объем расходов Фонда ОМС на 2026-2028 годы (99,5% ежегодно) сформирован в программном формате и включает ассигнования на реализацию двух госпрограмм – «Развитие здравоохранения в Республике Татарстан» и «Социальная поддержка граждан в Республике Татарстан».

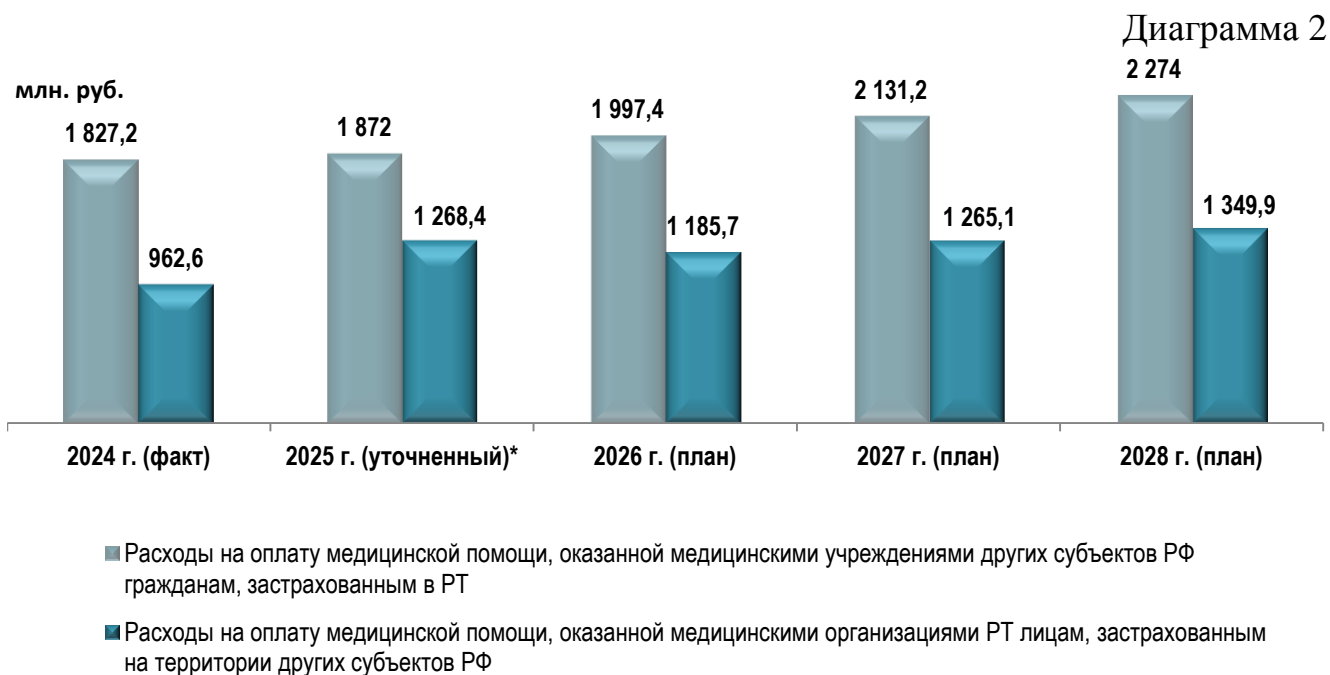
По государственной программе «Развитие здравоохранения в Республике Татарстан»

В рамках государственной программы основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС за счет субвенции из Федерального фонда ОМС (в 2026 году – 87% или 86 549 362,7 тыс. рублей).

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, включающая территориальную программу ОМС, не утверждена. В этой связи подтвердить реалистичность отраженных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на указанные цели не представляется возможным.

Согласно Законопроекту на период 2026-2028 годов планируется ежегодное увеличение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими учреждениями других субъектов Российской Федерации гражданам, застрахованным в республике, а также медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Татарстан лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Динамика указанных расходов в 2024-2028 годах представлена на Диаграмме 2.



\* показатели 2025 года, предусмотренные Законом РТ от 18.06.2025 № 34-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

На 2026 год и плановый период расходы на оплату медицинской помощи, оказанной в других регионах Российской Федерации застрахованным в Республике Татарстан, планируются с превышением над объемами поступлений в доход бюджета Фонда ОМС по межтерриториальным расчетам.

По государственной программе «Социальная поддержка граждан в Республике Татарстан»

В рамках государственной программы предусматриваются расходы (за счет целевых поступлений из бюджета республики) на оказание услуг по зубопротезированию отдельным категориям граждан Республики Татарстан – ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан. На 2026 год предусмотрено 177 475,1 тыс. рублей.

### Непрограммные направления деятельности

В рамках непрограммных направлений деятельности предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Фонда ОМС (таблица 2).

Таблица 2

Наименование государственной программы / мероприятия	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год (ред. от 28.11.2024), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2026 год	Плановый период		2026г./2025г.	2027г./2026г.	2028г./2027г.
			2027 год	2028 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
<b>Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов</b>	<b>370 200</b>	<b>464 529,2</b>	<b>463 610,9</b>	<b>503 796,3</b>	<b>25,5</b>	<b>-0,2</b>	<b>8,7</b>
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	271 051,1	352 468,9	386 859,6	425 234,8	30	9,8	9,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	94 413,1	107 546,8	72 065,4	73 696,1	13,9	-33	2,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	60	100	100	100	66,7	-	-
Иные бюджетные ассигнования	4 675,8	4 413,5	4 585,9	4 765,4	-5,6	3,9	3,9

В составе расходов на обеспечение деятельности Фонда ОМС в 2026 году на выплаты персоналу приходится 75,9%, на закупку товаров, работ, услуг – 23,2%.

Объем бюджетных ассигнований на выплаты персоналу определен с учетом повышения заработной платы.

Информация о доходах и расходах бюджета Фонда ОМС на 2026-2028 годы представлена в Приложениях 1 и 2.

### 3. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС

Согласно Законопроекту бюджет Фонда ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируется бездефицитным.

#### 4. Заключение

Представленный Законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета Фонда ОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.

Бюджет Фонда ОМС по доходам и расходам прогнозируется на 2026 год в размере 100 073 046,3 тыс. рублей, на 2027 год – 107 022 623,4 тыс. рублей, на 2028 год – 111 815 337,9 тыс. рублей.

Законопроект сформирован до внесения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и проекта федерального закона «О бюджете Российской Федерации на 2026 год и плановый период», в этой связи показатели по доходам и расходам не окончательные и будут корректироваться.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

И.о. Председателя

А.Ш. Валеев

## Приложение 1

## Информация о доходах бюджета Фонда ОМС на 2026-2028 годы

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год (ред. от 28.11.2024), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2026 год	Плановый период		2026г./2025г.	2027г./2026г.	2028г./2027г.
			2027 год	2028 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	<b>93 636 559,7</b>	<b>100 073 046,3</b>	<b>107 022 623,4</b>	<b>111 815 337,9</b>	<b>6,9</b>	<b>6,9</b>	<b>4,5</b>
Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Республики Татарстан	80 697 939,1	87 013 891,9	92 964 681,8	96 683 207,8	7,8	6,8	4
Межбюджетные трансферты из бюджета РТ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	2 155 104,4	-	-	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	1 197 280	1 185 684,7	1 265 125,6	1 349 889	-1	6,7	6,7
Прочие безвозмездные поступления от бюджета Республики Татарстан	9 586 236,2	11 873 469,7	12 792 816	13 782 241,1	23,9	7,7	7,7
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>93 636 559,7</b>	<b>100 073 046,3</b>	<b>107 022 623,4</b>	<b>111 815 337,9</b>	<b>6,9</b>	<b>6,9</b>	<b>4,5</b>

## Приложение 2

## Информация о расходах бюджета Фонда ОМС на 2026-2028 годы

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год (ред. от 28.11.2024), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2026 год	Плановый период		2026г./2025г.	2027г./2026г.	2028г./2027г.
			2027 год	2028 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
<b>ГП «Развитие здравоохранения в РТ», в т.ч.:</b>	<b>93 113 590,6</b>	<b>99 431 042</b>	<b>106 374 438,4</b>	<b>111 121 127,5</b>	<b>6,8</b>	<b>7</b>	<b>4,5</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ, в т.ч.:	80 327 739,1	86 549 362,7	92 501 070,9	96 179 411,5	7,7	6,9	4
- в части оплаты медицинской помощи в РТ	78 459 127,1	84 551 958	90 369 840	93 905 388,2	7,8	6,9	3,9
- в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 868 612	1 997 404,7	2 131 230,9	2 274 023,3	6,9	6,7	6,7
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	5 429 302,3	7 769 966	8 423 635,7	9 133 717,9	43,1	8,4	8,4
Софинансируемые расходы на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	3 399 570	3 220 551,9	3 420 277,1	3 631 926,5	-5,3	6,2	6,2
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	2 155 104,4	-	-	-	-	-	-
Медицинская помощь, оказанная медицинскими организациями РТ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	1 197 280	1 185 684,7	1 265 125,6	1 349 889	-1	6,7	6,7
Оказание паллиативной помощи	581 468,9	700 620,3	759 472,7	821 326,2	20,5	8,4	8,1
Обеспечение закупки авиационных	23 125,9	4 856,4	4 856,4	4 856,4	-79	-	-

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

Наименование	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2025 год (ред. от 28.11.2024), тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.			Изменение к предыдущему году, в %		
		2026 год	Плановый период		2026г./ 2025г.	2027г./ 2026г.	2028г./ 2027г.
			2027 год	2028 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
работ в целях оказания медицинской помощи							
<b>ГП «Социальная поддержка граждан в РТ», из них:</b>	<b>152 769,1*</b>	<b>177 475,1</b>	<b>184 574,1</b>	<b>190 414,1</b>	<b>16,2</b>	<b>4</b>	<b>3,2</b>
<i>на оказание услуг по зубопротезированию отдельным категориям граждан Республики Татарстан</i>	135 487,6	177 475,1	184 574,1	190 414,1	31	4	3,2
<b>Непрограммные направления деятельности (на обеспечение деятельности Фонда ОМС)</b>	<b>370 200</b>	<b>464 529,2</b>	<b>463 610,9</b>	<b>503 796,3</b>	<b>25,5</b>	<b>-0,2</b>	<b>8,7</b>
<b>Всего расходов</b>	<b>93 636 559,7</b>	<b>100 073 046,3</b>	<b>107 022 623,4</b>	<b>111 815 337,9</b>	<b>6,9</b>	<b>6,9</b>	<b>4,5</b>

\* С учетом бюджетных ассигнований на финансовое обеспечения оказания отдельным категориям граждан Республики Татарстан услуг по слухопротезированию