

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Республики Татарстан
на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений
в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и
на плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» проведена экспертиза проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект) и подготовлено Заключение.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Татарстан (постановление от 22 декабря 2020 года № 46).

Согласно Законопроекту корректируются утвержденные Законом Республики Татарстан от 30.11.2019 № 93-ЗРТ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в ред. от 29.04.2020 (далее – Закон о бюджете Фонда ОМС на 2020 год) показатели бюджета текущего года (информация представлена в Приложении).

Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Фонд ОМС) на 2020 год по доходам увеличиваются на 1 314 535,1 тыс. рублей, по расходам – на 1 779 725,3 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений размер дефицита бюджета Фонда ОМС в текущем году составит 465 190,2 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета определены остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

Счетная палата Республики Татарстан подтверждает наличие остатков средств бюджета Фонда ОМС на едином счете бюджета на начало 2020 года в объеме, достаточном для покрытия дефицита в планируемом в Законопроекте размере.

Справочно: по состоянию на 1 января 2020 года остаток средств бюджета Фонда ОМС на едином счете бюджета составил 503 121,8 тыс. рублей

(подтверждено в ходе проверки отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2019 год).

По доходной части бюджета Фонда ОМС:

- в состав доходов включаются показатели поступлений по неналоговым доходам в общей сумме 77 532,2 тыс. рублей, что соответствует объемам поступлений за 11 месяцев текущего года;

- безвозмездные поступления увеличиваются на 1 237 002,9 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета Республики Татарстан на общую сумму 983 894,1 тыс. рублей, из них на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС – 789 994,7 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений объем поступлений из бюджета республики составит 9 685 138,6 тыс. рублей, что соответствует объемам трансфертов, предусмотренных бюджету Фонда ОМС в проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- из бюджета Федерального фонда ОМС – на 519 626,1 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС в сумме 497 142 тыс. рублей, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 22 484,1 тыс. рублей;

- средства от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 5 084 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (*отражается в безвозмездных поступлениях со знаком «-»*) планируется в объеме 271 601,3 тыс. рублей, из них 239 793,8 тыс. рублей – в бюджет Федерального фонда ОМС.

По расходной части бюджета Фонда ОМС

Включаются расходы по 4 новым направлениям на общую сумму 1 384 939,9 тыс. рублей, из них за счет целевых средств из других бюджетов бюджетной системы – 1 309 620,8 тыс. рублей.

Увеличиваются бюджетные ассигнования:

- на реализацию преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС – на 272 572,9 тыс. рублей;

- на выполнение функций аппаратом Фонда ОМС – на 45 847,5 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Татарстан в части оплаты медицинской помощи – на 44 473,5 тыс. рублей;

- на оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям – на 31 127,1 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на оказание услуг по зубопротезированию и слухопротезированию увеличивается на 764,4 тыс. рублей и составит 123 844,3 тыс. рублей. Также, согласно Законопроекту, указанные ассигнования перераспределяются между отдельными категориями граждан республики, получателями услуг.

Законопроектом вносятся изменения в статью 7 Закона о бюджете Фонда ОМС на 2020 год, устанавливающую размер средств нормированного страхового запаса на текущий год.

Предлагаемый Законопроектом размер нормированного страхового запаса Фонда ОМС на 2020 год – 6 012 307,4 тыс. рублей, а также направления его использования определены с учетом норм бюджетного законодательства.

В связи с уточнением основных параметров бюджета Фонда ОМС на текущий год, в том числе закреплением целевых средств, Законопроектом:

- вносятся изменения в Приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан» и Приложение 2 «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан» к Закону о бюджете Фонда ОМС на 2020 год;

- предлагается утвердить новые редакции Приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год» и Приложения 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» к Закону о бюджете Фонда ОМС на 2020 год, а также утвердить в составе Закона о бюджете Фонда ОМС Приложение 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год».

При формировании Законопроекта обеспечена согласованность показателей текстовых статей и соответствующих Приложений.

Представленный к утверждению Законопроект по структуре и содержанию соответствует положениям законодательства.

И.о. Председателя

А.Ш. Валеев

Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Приложение

Информация о предлагаемых Законопроектом изменениях показателей бюджета,
утвержденных Законом о бюджете Фонда ОМС на 2020 год

тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2020 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
Доходы бюджета - всего, из них:	57 811 277,3	1 314 535,1	59 125 812,4
Налоговые и неналоговые доходы	-	77 532,2	77 532,2
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-	49 217,1	49 217,1
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	28 315,1	28 315,1
Безвозмездные поступления – всего, из них:	57 811 277,3	1 237 002,9	59 048 280,2
- прочие безвозмездные поступления из бюджета РТ	8 701 244,5	193 899,4	8 895 143,9
- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	-	789 994,7	789 994,7
- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	497 142	497 142
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	22 484,1	22 484,1
- доходы от возврата остатков целевых средств прошлых лет	-	5 084	5 084
- возврат остатков целевых средств прошлых лет	-	- 271 601,3	- 271 601,3
Расходы бюджета - всего, из них:	57 811 277,3	1 779 725,3	59 591 002,6
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ	243 425,6	45 847,5	289 273,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории РТ в части оплаты медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования РТ»	46 361 610,2	57 000	46 418 610,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на	1 468 662	-12 526,5	1 456 135,5

**Заключение Счетной палаты Республики Татарстан на проект закона Республики Татарстан
«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Наименование показателя	Закон о бюджете Фонда ОМС на 2020 год	Изменение	Законопроект
1	2	3	4=2+3
территории РТ в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в РТ и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования, в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования РТ»			
Софинансируемые расходы медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	497 142	497 142
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров	-	22 484,1	22 484,1
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ	-	789 994,7	789 994,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта мед оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Фонда ОМС	-	75 319,1	75 319,1
Реализация преимущественно одноканального финансирования оказания специализированной медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации через систему ОМС	5 468 886,6	272 572,9	5 741 459,5
Расходы на оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям	291 421,6	31 127,1	322 548,7
Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» госпрограммы «Социальная поддержка граждан РТ» (на оказания услуг по зубо- и слухопротезированию отдельным категориям граждан)	123 079,9	764,4	123 844,3
Дефицит бюджета	-	465 190,2	465 190,2