

Информация

о принятых мерах по итогам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных по Подпрограмме «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан» Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» в 2021-2022 годах.

Проверка проведена в соответствии с п. 1.3 Плана деятельности Счетной палаты Республики Татарстан на 2023 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан выделенных на обеспечение мероприятий по Подпрограмме «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан» Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года» в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года.

Проверяемый период: 2021-2022 годы.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Татарстан, подведомственные учреждения.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт, составлен отчет.

Объем выявленных нарушений составляет 137 621,9 тыс. рублей (1% от объема проверенных средств), из которых по итогам проверки подлежат восстановлению и устранению нарушения на сумму 136 624,1 тыс. рублей или 99,3% от объема выявленных нарушений.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление в Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

Материалы проверки для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

I. Министерством здравоохранения Республики Татарстан представлена информация письмом от 23.06.2023 №1113.

1. В нарушение пункта 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГАУ «Республиканский медицинский библиотечно-информационный центр» (далее - ГАУ «РМБИЦ») государственный контракт на оказание услуг по охране здания

В 1 полугодии 2022 года заключен по цене, превышающей годовые лимиты на указанные услуги. Кроме того, при расчете начальной цены контракта на оказание услуг по охране здания ГАУ «РМБИЦ» зависило значение показателя «количество человеко-часов». Совокупность указанных действий повлекла дополнительную нагрузку на бюджет в сумме 627,8 тыс. рублей;

ГАУ «РМБИЦ» приняты работы по ремонту ограждения, выполненные с использованием материалов, не соответствующих условиям договора подряда, что повлекло завышение стоимости оплаченных работ на сумму 26,4 тыс. рублей.

Для обеспечения сохранности имущества на 2022 год до ГАУ «РМБИЦ» были доведены лимиты на оплату услуг вневедомственной (в том числе пожарной) охраны в размере 1000 тыс. рублей из расчета по 500,0 тыс. рублей на полугодие.

В соответствии с положениями ст. 22 Закона Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки в извещении о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта заказчиком осуществляется различными способами, а в отдельных случаях руководствуется постановлениями Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации определена уполномоченным органом на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

При подготовке технического задания для размещения аукциона на охрану расчеты производились на основании приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг». Расчет начальной максимальной цены контракта по этому приказу превысил доведенные лимиты, поэтому для проведения электронного аукциона лимиты по данной статье были увеличены на 829,0 тыс. рублей за счет уменьшения по другим статьям расходов.

01 декабря 2021 г. ГАУ «РМБИЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение на оказание услуг по охране здания учреждения. Согласно извещению и техническому заданию для ГАУ «РМБИЦ» необходимо было оказать услуги по охране здания в количестве 5 792 человеко-часа по цене 195 рублей 18 коп. за 1 человеко-час на общую сумму 1 130 482 рубля 56 коп.

По результатам проведенного аукциона ГАУ «РМБИЦ» был заключен контракт с ООО «ЧОО «Колос». Согласно заключенному контракту от 27.12.2021 № 3-22 ООО «ЧОО «Колос» принял на себя обязательства оказать услуги по охране объекта ГАУ «РМБИЦ» в количестве 5 792 человеко-часа на

общую сумму 1 124 830 рублей 15 копеек. Таким образом, цена за один человеко-час по контракту составила 194 рубля 20 коп.

Фактически ООО «ЧОО «Колос» по заключенному контракту оказало услуги всего на 4344 человеко-часа. Услуги в количестве 1448 человеко-часа оказаны не были. После обнаружения ГАУ «РМБИЦ» несоответствия фактически осуществленных услуг ООО «ЧОО «Колос» с установленными в аукционной документации, и необоснованного увеличения стоимости человеко-часа, учреждение обратилось к ООО «ЧОО «Колос» с требованиями осуществить возврат необоснованно полученной денежной суммы (от 04.07.2022 № 2-218) и вторым письмом (от 29.07.2022 № 2-230) ГАУ «РМБИЦ» потребовало расторгнуть контракт от 27.12.2021 № 3-22 и осуществить возврат излишне выплаченной суммы в размере 144 793,76 руб. Однако ООО «ЧОО «Колос» в письмах от 06.07.2022 № 71, от 08.08.2022 № 81 ответило отказом, в связи с чем ГАУ «РМБИЦ» обратился в Арбитражный суд о взыскании с ООО «ЧОО «Колос» суммы необоснованно полученных денежных средств в размере 144 793 рубля 76 копеек.

28 марта 2023 г. Арбитражным судом Республики Татарстан исковое заявление ГАУ «РМБИЦ» о взыскании необоснованного обогащения к ООО «ЧОО «Колос» было удовлетворено. Постановлением Одиннадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 09 июня 2023 г. решение Арбитражного суда Республики Татарстан оставлено без изменения.

Решение Арбитражного суда Республики Татарстан вступило в законную силу, и на основании исполнительного листа денежные средства будут возвращены в бюджет Республики Татарстан.

ГАУ «РМБИЦ» приняло работы по ремонту ограждения, выполненные с использованием материалов, не соответствующих условиям договора подряда, что повлекло завышение стоимости оплаченных работ на сумму 26,4 тыс. рублей. В ходе проверки в феврале 2023 года данное нарушение было устранено. Подрядчиком была возвращена излишне выплаченная сумма ГАУ «РМБИЦ» в бюджет Республики Татарстан.

2. ГАУ «Диспетчерский центр МЗ РТ» (далее – ДЦ МЗ РТ) приобретено право пользования программным продуктом, фактически не обеспечивающим необходимый уровень интеграции вводимых в нем данных с Единой государственной информационной системой здравоохранения Республики Татарстан.

Во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.05.2022 № 944-р между ДЦ МЗ РТ и ООО «Портавита Хелс» был заключен лицензионный договор от 21.06.2022 № 7 на сумму 74 948,6 тыс. рублей. Предмет

договора - реализация программы по внедрению системы централизованного мониторинга пациентов с хроническими неинфекционными заболеваниями.

Работы по интеграции систем ГИС ЭЗ РТ и программы для электронных вычислительных машин – программа «Платформа медицинского обслуживания для скрининга, профилактики и ухода за пациентами с хроническими заболеваниями» ведутся в рамках Соглашения о сотрудничестве, заключенного между ГАУЗ «РМИАЦ» и ООО «Портавита Хелс»:

- 1 этап интеграции по передаче паспортных сведений пациента завершен;
- 2 этап интеграции - передача лабораторных данных из ГИС ЭЗ РТ (срок реализации июнь 2023 года);
- 3 этап интеграции - получение сведений в рамках заболевания из ООО «Портавита Хелс» в ГИС ЭЗ РТ в виде даты следующей явки (срок реализации ноябрь 2023 года).

3. Подпрограмму 10 «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан» государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан необходимо привести в соответствие с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 г. № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и перечня государственных программ Республики Татарстан», утвердить перечень мероприятий.

В соответствии с планом-графиком, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации М.В.Мишустиным от 30.08.2022 года № ММП6-14588, в 2023 году планируется переход государственных программ субъектов Российской Федерации на новую проектную систему управления.

Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ. В соответствии с Методическими рекомендациями срок разработки государственных программ - III квартал 2023 года, сроки начала их реализации – 1 января 2024 года.

Согласно Методическим рекомендациям структура государственных программ обособляется на проектную и процессную части. Ранее госпрограммы предусматривали деление на подпрограммы и в их составе могли предусматриваться расходы, как на осуществление расходов капитального характера, так и на осуществление текущей деятельности получателей средств бюджета.

В связи с этим Министерством здравоохранения Республики Татарстан в настоящее время готовится новая редакция государственной программы «Развитие

здравоохранения Республики Татарстан», в которой мероприятия подпрограммы 10 «Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан» будут внесены в процессную часть.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан направлена в Министерство финансов Республики Татарстан информация по распределению утвержденных Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объемов государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан» с учетом Методических рекомендаций (исх.№. 09-01/6628 от 17.05.2023).

Аудитор

А.А. Якупов