

**Общие требования к стандартам внешнего муниципального
финансового контроля для контрольно-счетных органов
муниципальных образований Республики Татарстан**

*(Утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Республики Татарстан
от «30» июля 2013 г., № 13)*

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Назначение стандартов внешнего муниципального финансового контроля.....	3
3. Общие требования к структуре стандарта контрольно-счетного органа.....	5
4. Общие требования к содержанию стандарта контрольно-счетного органа...	7

1. Общие положения

1.1. Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан (далее – Общие требования) разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012).

1.2. Целью разработки Общих требований является унификация подходов контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан (далее – контрольно-счетные органы) к разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля, обеспечивающих соответствие разрабатываемых стандартов законодательству Российской Федерации, законодательству Республики Татарстан и международным стандартам в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.3. Задачей Общих требований является определение требований к структуре и содержанию стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

1.4. Общие требования распространяются на стандарты внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципальных образований, утверждаемые контрольно-счетными органами.

2. Назначение стандартов внешнего муниципального финансового контроля

2.1. Стандарты внешнего муниципального финансового контроля представляют собой нормативные документы, утверждаемые контрольно-

счетными органами, определяющие обязательные характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

2.2. Контрольно-счетные органы разрабатывают стандарты внешнего муниципального финансового контроля исходя из основных принципов контроля и общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации и (или) Счетной палатой Республики Татарстан, с учетом муниципальных особенностей.

2.3. Стандарты контрольно-счетных органов регламентируют профессиональную деятельность инспекторов (аудиторов) и обеспечивают дополнительные основы для урегулирования существующих и предупреждения потенциальных конфликтов между сотрудниками контрольно-счетных органов и их руководством, между контрольно-счетным органом и иными контролирующими органами, между контрольно-счетным органом и объектом проверки, между контрольно-счетным органом и организациями, защищающими общественные интересы, а также между инспекторами (аудиторами).

2.4. Стандарты контрольно-счетного органа должны устанавливать правила, регулирующие следующие вопросы: планирования контрольной и экспертно-аналитической деятельности; сбора доказательств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; документирования; отчетности; управления контрольной деятельностью; обеспечения контроля качества контрольной деятельности и др.

2.5. Стандарты контрольно-счетного органа рекомендуется подразделить на две группы: стандарты организации деятельности контрольно-счетного органа и стандарты финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом.

Стандарты организации деятельности контрольно-счетного органа (далее – СОД КСО) должны определять принципы, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления в контрольно-счетном органе методологического обеспечения, планирования работы, подготовки отчетов, взаимодействия с другими контрольными органами, других видов деятельности.

Стандарты внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом (далее – СФК КСО), должны

определять принципы, характеристики, правила и процедуры осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа.

Перечень основных СОД КСО и СФК КСО, необходимых для обеспечения деятельности контрольно-счетного органа, с указанием их целей и задач, основными требованиями к их содержанию установлен Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012).

3. Общие требования к структуре стандарта контрольно-счетного органа

3.1. Структура стандарта контрольно-счетного органа должна соответствовать Общим требованиям.

3.2. СОД КСО должен иметь следующую структуру:

- а) титульный лист;
- б) содержание;
- в) регламентирующие параметры – ссылки на российские и (или) международные стандарты, использованные при разработке данного стандарта;
- г) общие положения – обоснование необходимости стандарта, определение его основных терминов и понятий, сферы применения, описание объекта стандартизации;
- д) цель и задачи стандарта – назначение стандарта и конкретные проблемы, решение которых обеспечивается его применением;
- е) взаимосвязь с другими стандартами – ссылки на соответствующие положения других стандартов;
- ж) перечень нормативных актов, которыми сотрудник контрольно-счетного органа должен руководствоваться при выполнении требований стандарта (при необходимости);
- з) приложения (при необходимости).

3.3. СФК КСО должен иметь следующую структуру:

- а) титульный лист;
- б) содержание;
- в) общие положения:

- обоснование необходимости стандарта – приводится перечень положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Татарстан и муниципального образования, в соответствии с которыми должно обеспечиваться методическое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – контрольное мероприятие);

- регламентирующие параметры – ссылки на российские и (или) международные стандарты, использованные при разработке данного стандарта;

- цель и задачи стандарта – описываются цели и устанавливаются задачи, для решения которых предназначен стандарт;

г) общая характеристика объекта стандартизации – контрольного мероприятия: его описание, установление его предмета и объекта, определение основных терминов и понятий.

Предмет и объект контрольного мероприятия определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Татарстан и муниципального образования, регулирующими деятельность контрольно-счетных органов;

д) осуществление контрольного мероприятия:

- описание основных этапов и процедур его проведения;

- определение перечня документов, которые сотрудник контрольно-счетного органа должен составить согласно требованиям стандарта;

- установление порядка и формы составления запроса информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольного мероприятия.

Основные положения порядка направления контрольно-счетным органом запросов в объекты контрольного мероприятия определяются муниципальными нормативными правовыми актами и регламентом контрольно-счетного органа.

Кроме того, следует установить порядок действий при непредставлении, несвоевременном представлении или представлении не в полном объеме объектами контрольного мероприятия в контрольно-счетный орган по их запросам информации, документов и материалов;

- определение методов сбора доказательств, их документирования;

- установление перечня нормативных правовых актов, которыми сотрудник контрольно-счетного органа должен руководствоваться при выполнении требований стандарта (при необходимости);

- определение порядка оформления результатов по итогам осуществления контрольного мероприятия;
 - установление порядка рассмотрения и утверждения руководством контрольно-счетного органа итогов осуществления контрольного мероприятия;
 - установление порядка оформления и направления результатов контрольного мероприятия объектам контрольного мероприятия;
- е) приложения (при необходимости).

В приложениях приводятся образцы оформления рабочих документов, необходимых для осуществления контрольного мероприятия, в случае отсутствия таких образцов, утвержденных внутренними документами контрольно-счетного органа (к ним относятся образцы оформления запросов, предписаний, представлений, информационных писем, программы проведения контрольного мероприятия, отчета (заключения) по итогам осуществления контрольного мероприятия и т.д.).

4. Общие требования к содержанию стандарта контрольно-счетного органа

4.1. При разработке стандартов контрольно-счетный орган должен руководствоваться положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», других нормативных правовых актов Российской Федерации, Бюджетного кодекса Республики Татарстан, других нормативных правовых актов Республики Татарстан, решения муниципального образования о контрольно-счетном органе, других нормативных правовых актов муниципального образования, регламента контрольно-счетного органа.

4.2. Контрольно-счетные органы при разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля вправе использовать стандарты Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Республики Татарстан.

4.3. При разработке стандартов контрольно-счетного органа учитываются стандарты ИНТОСАИ и другие международные стандарты в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

4.4. При разработке стандартов необходимо изучить, проанализировать и обобщить практический опыт организации деятельности контрольно-счетного органа и осуществления его контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

4.5. Стандарты контрольно-счетного органа должны отвечать следующим основным требованиям:

- целесообразности – соответствовать поставленным целям их разработки;

- четкости и ясности – обеспечивать однозначность понимания изложенных в них положений;

- логической стройности – обеспечивать последовательность и целостность изложения их положений, исключать внутренние противоречия;

- полноты (существенности) – достаточно полно охватывать регламентируемый ими предмет;

- преемственности и непротиворечивости – обеспечивать взаимосвязь и согласованность с ранее принятыми нормативными (методическими) документами контрольно-счетных органов, не допускать дублирование их положений;

- единства терминологической базы – обеспечивать одинаковую трактовку применяемых в них терминов.

4.6. Стандарты контрольно-счетного органа не могут противоречить законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Татарстан, положениям регламента контрольно-счетного органа, другим нормативным документам контрольно-счетного органа, а также принципам финансового контроля.