

## **ОТЧЕТ**

**по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному казенному учреждению Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан» за период 2010-2011 г.г. и истекший период 2012 года.**

### **Основание для проведения проверки:**

План работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2012 год, Распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 03.12.2012 № КС-1205.

### **Цель проверки:**

Проверить целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Государственному казенному учреждению Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан» за период 2010-2011 г.г. и истекший период 2012 года.

### **Предмет проверки:**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами республиканского бюджета, платежные и иные первичные документы, а также иная бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с указанными средствами.

### **Проверяемый период:**

2010-2011 годы, истекший период 2012 года.

### **Объекты проверки:**

Государственное казенное учреждение Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан».

**Сроки проведения:** с 03 декабря по 24 декабря 2012 года

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Государственное казенное учреждение Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан» (далее по тексту - Учреждение) создано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», Законом Республики Татарстан от 18.05.1993 №1866 «О пожарной безопасности», постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2006 №272 «О создании государственного учреждения «Пожарная охрана Республики Татарстан»,

от 15.02.2008 №79 «Об утверждении положения о противопожарной службе Республики Татарстан», от 10.09.2008 №656 «О противопожарной службе Республики Татарстан» и от 15.08.2010 №660 «Об утверждении перечня государственных казенных учреждений Республики Татарстан, создаваемых путем изменения типа государственных бюджетных учреждений Республики Татарстан».

Учреждение является некоммерческой организацией, имеет статус юридического лица, действует на основании Устава, утвержденного приказом Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан от 23.10.2012 №428 и согласованного распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 22.10.2012 №3322-р.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Республика Татарстан.

Функции и полномочия Учредителя осуществляются Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее по тексту – Учредитель).

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения от имени Республики Татарстан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее по тексту – Собственник).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.11.2012 года Учреждение имеет основной государственный регистрационный номер (ОГРН) - 1061656042920, ИНН – 1656035295, КПП – 165601001, ОКВЭД – 80.42 (основной), 75.25.1 (дополнительный).

Юридический и почтовый адрес Учреждения: 420066, РФ, РТ, г. Казань, ул. Ф.Яруллина, д.1.

Учреждение имеет в своем составе обособленные подразделения (филиалы) – отряды противопожарной службы:

- Альметьевский отряд противопожарной службы:  
423450, РФ, РТ, г. Альметьевск, ул. Терешковой, д.72;
- Апастовский отряд противопожарной службы:  
422350, РФ, РТ, п.г.т. Апастово, ул. Ленина, д.53;
- Казанский отряд противопожарной службы:  
420095, РФ, РТ, г. Казань, ул. Восстания, д.104;
- Нижнекамский отряд противопожарной службы:  
423570, РФ, РТ, г. Нижнекамск, ул. Менделеева, д.5;
- Набережночелнинский отряд противопожарной службы:  
423816, РФ, РТ, г. Набережные Челны, ул. Яшлек проспект, д.9;
- Сабинский отряд противопожарной службы:  
422050, РФ, РТ, Сабинский район, с.Шемордан, ул.М.Горького, д.2Б;
- Чистопольский отряд противопожарной службы:  
422980, РФ, РТ, г. Чистополь, ул.Фрунзе, 93В.

На момент проведения контрольного мероприятия Учреждение имеет лицензию на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на

производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров от 19.03.2012 №3-А/00002, выданную Приволжским региональным центром Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, с бессрочным сроком действия.

Ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период являлись:

- с правом первой подписи на финансовых документах: директор – Рябов Анатолий Николаевич (по 08.08.2011 г.), Шамратов Фарит Халитович (с 09.08.2011 по настоящее время);

- с правом второй подписи: главный бухгалтер – Рахманкулова Флюра Кабировна (по 24.08.2011 г.), Демьянова Елена Алексеевна (с 05.09.2011 по настоящее время).

Учреждение создано в целях реализации на территории Республики Татарстан единой государственной политики в области пожарной безопасности, а также осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного образования взрослых. Учреждение входит в структуру противопожарной службы Республики Татарстан.

Основными видами деятельности Учреждения, согласно Уставу, является:

1) организация и осуществление профилактики пожаров в населенных пунктах и организациях в пределах своей компетенции;

2) спасение людей и имущества при пожарах и авариях, организация и осуществление тушения пожаров, проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях в пределах своей компетенции;

3) управление эксплуатацией нежилого фонда;

4) осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного образования взрослых.

Согласно Уставу, состав, качество, объем, условия, порядок и результаты оказания государственной услуги Учреждением, определяются государственным заданием, формируемым и утверждаемым Учредителем.

Учреждение должно выполнять государственное задание, установленное Учредителем, в соответствии с предусмотренной Уставом основной деятельностью.

Вместе с тем, государственного задания на 2012 год до Учреждения Учредителем не доведено.

Финансирование Учреждения, согласно Уставу, осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан на основании бюджетной сметы.

Расходование средств бюджета Республики Татарстан осуществляется Учреждением в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно отчету об исполнении бюджета получателя бюджетных средств за 2010 год (форма – 0503127) лимиты бюджетных обязательств Учреждения утверждены в сумме 168 009,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 168 009,5 тыс. рублей.

Расходы произведены по следующей бюджетной классификации: 703 0310 2026700 014.

Согласно отчету об исполнении бюджета получателя бюджетных средств за 2011 год (форма – 0503127) лимиты бюджетных обязательств Учреждения утверждены в сумме 207 714,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 207 702,2 тыс. рублей. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 12,5 тыс. рублей (223 «Коммунальные услуги»). Расходы произведены по следующей бюджетной классификации: 703 0310 2026704 014.

Согласно отчету об исполнении бюджета получателя бюджетных средств за 2012 год, по состоянию на 01.12.2012 года, (форма – 0503127) лимиты бюджетных обязательств Учреждения утверждены в сумме 354 223,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств получаемых бюджетом от приносящих доход видов деятельности Учреждения – 43 668,7 тыс. рублей. Кассовые расходы, по состоянию на 01.12.2012 года, произведены на сумму 238 692,5 тыс. рублей. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составляют 113 323,3 тыс. рублей (32%). Расходы производятся по следующей бюджетной классификации: 703 0310 2026704 014.

Таким образом, за проверяемый период, финансирование Учреждения из бюджета Республики Татарстан, осуществлялось по одной целевой статье 2026704 (2026700 - в 2010 г.) - «Пожарная безопасность», в том числе по статьям бюджетной классификации расходов (КОСГУ):

КОСГУ	2010 г.		2011 г.		11 мес. 2012 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
211 «Заработная труда»	128 127,8	76,3	149 466,7	72,0	169 702,0	71,1
212 «Прочие выплаты»	38,4	0,02	20,7	0,01	14,2	0,01
213 «Начисления на выплаты по оплате труда»	32 671,1	19,4	49 517,6	23,8	50 040,7	21,0
221 «Услуги связи»	457,6	0,3	623,8	0,3	1 044,6	0,4
222 «Транспортные услуги»	20,8	0,01	22,7	0,01	40,6	0,02
223 «Коммунальные услуги»	2 523,8	1,5	3 627,8	1,7	4 153,5	1,7
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	254,6	0,2	331,8	0,2	1 087,4	0,5
226 «Прочие работы, услуги»	1 907,4	1,1	2 119,0	1,0	3 124,6	1,3
290 «Прочие расходы»	227,0	0,1	151,6	0,1	1 586,0	0,7
310 «Увеличение стоимости основных средств»	-	-	-	-	570,4	0,2
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	1 780,9	1,1	1 820,6	0,9	7 328,4	3,0
<b>Итого:</b>	<b>168 009,5</b>	<b>100</b>	<b>207 702,2</b>	<b>100</b>	<b>238 692,5</b>	<b>100</b>

Из вышеприведенной таблицы видно, что за проверяемый период наибольший объем средств, выделенных Учреждению, направлен на выплату заработной платы и начислений на оплату труда – 95,7% (2010г.), 95,8% (2011г.) и 92,1% (11 мес. 2012г.).

Следует отметить, что за проверяемый период, помимо текущего финансирования Учреждения, Министерством в порядке внутриведомственных расчетов передано ему основных средств и материальных запасов на общую сумму 94531,0 тыс. рублей, в том числе: 2010 году – 18002,5 тыс. рублей, 2011 году – 67094,8 тыс. рублей и истекший период 2012 года – 9433,7 тыс. рублей.

Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 №69-ФЗ, Законом РТ «О пожарной безопасности» от 18 мая 1993 г. № 1866-ХІІ, разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны, отнесены к полномочиям Кабинета Министров РТ.

Необходимо отметить, что на момент проведения проверки действует (в части оплаты труда) постановление Кабинета Министров РТ от 19.12.2003 №654 «О повышении уровня оплаты труда работников Государственной противопожарной службы Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (с изменениями от 14.08.2006), которым для работников Государственной противопожарной службы Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее - Государственная противопожарная служба) применяются тарифные ставки (оклады) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, повышенные на 50 процентов, а также надбавки:

- за выслугу лет от 5 до 40 процентов тарифной ставки (оклада);

- за особые условия труда в размере от 50 процентов тарифной ставки (оклада) для работников, участвующих в предупреждении и тушении пожаров, а также непосредственно обеспечивающих выполнение этих работ. Указанным постановлением Кабинета Министров РТ выплата надбавок и доплат осуществляется в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.07.2003 г. N 453 «О совершенствовании условий оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России».

Вместе с тем, при определении разрядов оплат труда работников Учреждения, Учреждение руководствуется Приказом Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан от 29.01.2006 № 50, утвердившем тарифно-квалификационные характеристики должностей руководителей, служащих и профессий государственного учреждения «Пожарная охрана Республики Татарстан». При этом, характеристики, утвержденные Приказом, основаны на характеристиках, введенных в действие нормативными правовыми актами, утратившими свою силу (Постановление Минтруда РФ от 22 апреля 2004 г. № 52 «О разрядах оплаты труда Единой тарифной сетки по должностям отдельных категорий работников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», Постановление Минтруда РФ от 22 апреля 2004г. № 51 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики отдельных категорий работников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»).

Также, Учреждение в своей деятельности (в части условий оплаты труда), в соответствии с приказом ГУ МЧС России при РТ и МЧС РТ от 02.11.2012 №752/448 применяет:

- приказ МЧС России от 14.03.2005 №140 «Об условиях оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России»;
- приказ МЧС России от 21.08.2003 №499 «Об условиях оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России».

Следует отметить, что в 2008г. указанные документы утратили силу полностью или в отдельной части.

Положение об условиях оплаты труда работников Учреждения (приложение к коллективному договору на 2012-2014 годы) также разработано на основании документов, утративших силу. Так, постановление Правительства РФ от 02.06.2003 №314 утратило силу в октябре 2009 года, приказ МЧС России от 14.03.2005 №140 (приложения в части оплаты труда) в ноябре 2008 года, постановление Кабинета Министров РТ от 02.10.2006 №498 в сентябре 2007 года.

Для усиления материальной заинтересованности работников Учреждения в своевременном и качественном выполнении служебных обязанностей, ответственности за порученный участок работы, а также в целях повышения социальной защищенности работников согласно указанному Положению, могут предусматриваться следующие формы материального стимулирования труда и оказания материальной помощи:

- премирование за основные результаты деятельности (месяц, квартал);
- установление надбавок стимулирующего характера (за высокие достижения в труде, за выполнение особо важных (срочных) работ на срок их проведения, за особый режим);
- оказание материальной помощи;
- выплат ежемесячных денежных вознаграждений.

Следует отметить, что конкретный Порядок и условия премирования (категории работников, подлежащих премированию, периодичность выплаты премий, показатели премирования, условия, при которых работники не представляются к премированию, и размеры премий) не установлен. В проверяемом периоде на основании приказов по Учреждению производилось премирование за основные результаты деятельности за каждый квартал.

### **Выводы:**

1. Проведенной проверкой выявлено отсутствие нормативно-правовой базы, обеспечивающей законодательно утвержденный на республиканском уровне механизм формирования фонда оплаты труда, начисления и выплаты заработной платы, различных надбавок и доплат работникам Государственного казенного учреждения Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан».

2. В нарушение Устава учреждения, Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, как Учредителем, до него не доведено государственное задание на 2012 год.

**Предложения:**

1. Направить представление в Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан для принятия соответствующих мер.

2. Направить материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор



С.Е. Колодников