

ОТЧЕТ

по результатам проверки реализации на территории Республики Татарстан Регионального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования за 2019 год

Основание для проведения проверки:

Пункт 2.1 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2020 год, Распоряжение Председателя Счетной палаты Республики Татарстан от 25.02.2020 №КС-160.

Цель проверки:

Проверить соблюдение бюджетного законодательства при использовании средств бюджета Республики Татарстан, целевой характер и эффективность использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию Регионального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования за 2019 год

Объекты проверки:

- Государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан»;

- Образовательные организации, осуществляющие на территории Республики Татарстан образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Проверяемый период: 2019 год.

Сроки проведения: с 25 февраля по 27 марта 2020 года.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Российской Федерации Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Демография».

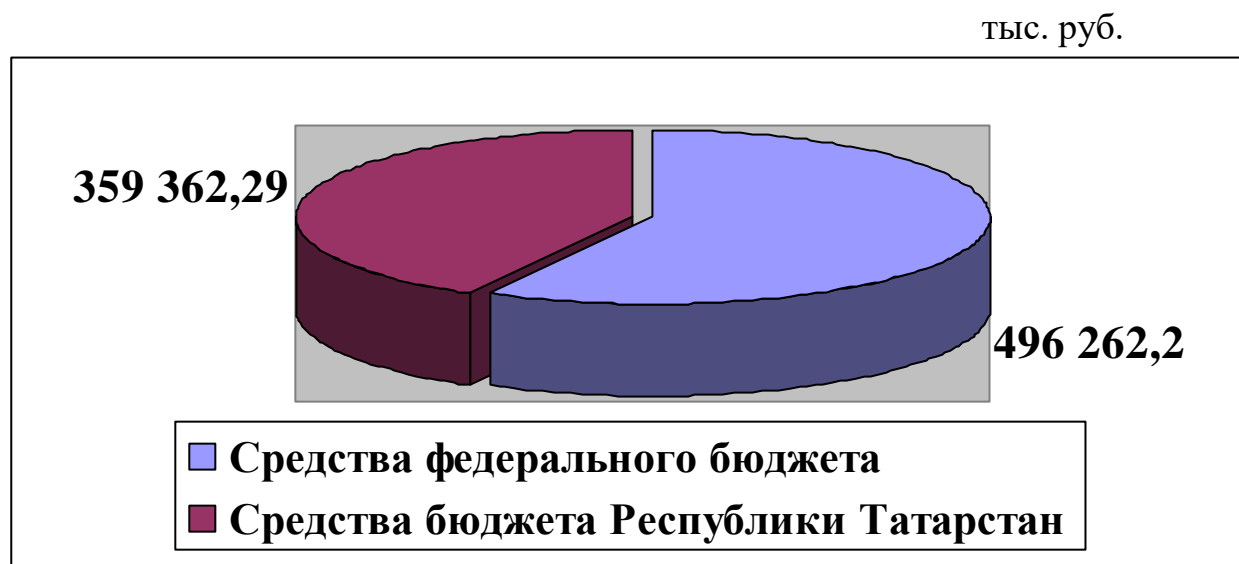
Паспорт региональной составляющей федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» утвержден в системе ГИИС «Электронный бюджет» Руководителем Регионального проектного офиса Премьер-министром Республики Татарстан 26 декабря 2019 года № Р2-16-2019/002. Состав Регионального проектного офиса утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2019 № 504 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Татарстан».

Между Министерством просвещения Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного

образования от 13 февраля 2019 г. № 073-17-2019-027 (на период 2019 года).

Согласно указанному Соглашению на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2019 год предусмотрено 855 624,5 тыс. рублей, в том числе размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан составляет в 2019 году 496 262,2 тыс. рублей (уровень софинансирования иного межбюджетного трансферта - 58%).

**Диаграмма о плановых объемах финансирования проекта
«Содействие занятости женщин - создание условий
дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на
2019 год**



Кассовое исполнение по региональной составляющей Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» по итогам 2019 года, согласно представленного к проверке отчета, составило 827 406,6 тыс. рублей или 96,7%.

Информация о выполнении утвержденных показателей Проекта по итогам 2019 года приведена в таблице.

Наименование показателей	Фактическое значение за предыдущий год	Плановое значение показателя на 2019 год	Факт значение показателя за 2019 год	Процент достижения
Численность воспитанников в возрасте до трех лет, проживающих в Республике Татарстан, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход (Ответственный за показатель - Министерства образования и науки Республики Татарстан) Единица измерения - человек	23327	26417	26417	100,0
Численность воспитанников в возрасте до трех лет, проживающих в Республике Татарстан, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход (Ответственный за показатель - Министерства образования и науки Республики Татарстан) Единица измерения - человек	706	736	736	100,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, проживающих в Республике Татарстан (Ответственный за показатель - Министерства образования и науки Республики Татарстан) Единица измерения - процент	43,5	67,5	68	100,0
Уровень занятости женщин, проживающих в Республике Татарстан, имеющих детей дошкольного возраста, % (Ответственный за показатель -	75,00	75	78,3	101,82

Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан) Единица измерения - процент				
Созданы дополнительные места в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте до 3 лет, Единица измерения - тыс. мест нарастающим итогом		3200	3200	100

Как следует из данных таблицы, все показатели Проекта выполнены.

Объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств бюджета Республики Татарстан составил 359 362,3 тыс. рублей (доведенные на 2019 год ГКУ «Татглавинвестстрой» лимиты бюджетных обязательств по соответствующему распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2018 №2850-р на строительство 13-и дошкольных образовательных организаций на территории муниципальных образований Республики Татарстан).

В 2019 году за счет указанных средств ГКУ «Татглавинвестстрой» перечислено Подрядчикам в общей сумме 347 510,5 тыс. рублей за строительство тринадцати дошкольных образовательных организаций, в том числе:

- г. Мензелинск (ул. Юбилейная, подрядчик – ООО «Стройсервис») – 18 468,5 тыс. рублей;
- г. Елабуга (ул. Окружное шоссе, подрядчик – ООО «Евростиль») – 28 345,6 тыс. рублей;
- г. Нижнекамск (мкр. 35, подрядчик – ООО «Домкор Строй») – 30 279,2 тыс. рублей;
- г. Нижнекамск (мкр. 49, подрядчик – ООО «Евростиль») – 33 100,0 тыс. рублей;
- г. Набережные Челны (Новый город, мкр. 35, подрядчик – ООО «Евростиль») – 28 488,0 тыс. рублей;
- г. Набережные Челны (Новый город, мкр. 14, подрядчик – ООО СК «Твой дом») – 21 860,6 тыс. рублей;

- г. Набережные Челны («Замелекесье», мкр. 22, подрядчик – ООО «СтройТраст») – 27 881,5 тыс. рублей;
- г. Набережные Челны («Замелекесье», мкр. 20, подрядчик – ООО «Домкор Строй») – 28 345,7 тыс. рублей;
- г. Набережные Челны («Яшьлек», мкр. 63, подрядчик – ООО СК «Твой дом») – 42 073,1 тыс. рублей (-640,7);
- г. Казань (ЖК «Весна», ул. Мамадышский тракт, подрядчик – ООО «РАМ-СТРОЙ») – 42 500,3 тыс. рублей;
- г. Казань (ул. Завойского, подрядчик – ООО «Восток-С») – 6 323,8 тыс. рублей (-31,8);
- Лаишевский район, с. Усады (подрядчик – ООО «Стройсервис») – 33 100,0 тыс. рублей;
- Кайбицкий район, с. Кушманы (подрядчик – ООО «Стройсервис») – 6 744,2 тыс. рублей.

Разница между объемом средств, выделенных на строительство указанных детских садов и средств, перечисленных подрядчикам, образовавшаяся в сумме 11 851,8 тыс. рублей, обусловлена достигнутой экономией при проведении торгов (в начале 2020 года в полном объеме была зачислена в доходы бюджета Республики Татарстан).

Выездными проверками в дошкольных образовательных учреждениях установлено, что все построенные в 2019 году детские сады сданы в эксплуатацию и функционируют.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 733,0 тыс. рублей (0,1% от объема проверенных средств). При этом, подлежат принятию по ее результатам меры на общую сумму 733,0 тыс. рублей (100% от общего объема выявленных нарушений):

1. Нарушения при исполнении государственных контрактов - 232,7 тыс. рублей - поставка и установка оборудования, не предусмотренного условиями заключенного контракта. В Детском саду «АБВГДейка» (г. Набережные Челны), вместо светильников с датчиками движения в количестве 45 шт. общей стоимостью 232,7 тыс.

рублей, предусмотренных условиями заключенного контракта, установлены светильники без датчиков движения (Подрядчиком представлено гарантийное письмо о замене светильников в срок до 15.04.2020).

2. Неэффективное использование средств бюджета Республики Татарстан - 15,1 тыс. рублей.

На указанную сумму для Детского сада «АБВГДейка» (г. Набережные Челны) приобретено оборудование (медиа-плеер и комплект домофонного оборудования), вышедшее из строя после сдачи объекта (Подрядчиком представлено гарантийное письмо о замене оборудования в срок до 07.04.2020).

3. Неэффективное использование государственного имущества - 485,2 тыс. рублей:

- в Детском саду «Сабантуй» (г. Набережные Челны) выявлено неиспользуемое оборудование (микрофонный пульт управления, блок распределения управления и сопряжения «БРУСР-М» стоимостью 75,4 тыс. рублей (для передачи речевых сообщений при возникновении чрезвычайных ситуаций), телевизионная приставка IP-TV, два радиоприемника Лира РП-248-1, тепловая завеса «Тепломаш КЭВ-6П 1264Е») общей стоимостью 127,1 тыс. рублей.

- в Детском саду «Айтишка» (с. Усады, Лаишевский район) имеется неиспользуемое оборудование (пылесос, протирочная машина, музыкальный центр) общей стоимостью 81,5 тыс. рублей (находятся на складе).

- В Детском саду №158 (г.Казань) на складе находится неиспользуемое имущество (ковры, тонометры, мультимедийный проектор, телефонные аппараты, ноутбуки, огнетушители) общей стоимостью 201,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия также отмечено, что на дату проверки документальная процедура передачи материальных ценностей

(оборудование, мебель, инвентарь), фактически находящихся во вновь построенных проверенных 12-и дошкольных образовательных учреждениях (кроме детского сада в с. Кушманы Кайбицкого района), ГКУ «Татглавинвестстрой» не осуществлена.

Визуальным осмотром качества выполненных строительных и отделочных работ на построенных объектах установлены следующие недостатки:

- в детском саду «Созвездие» г. Елабуга: отслоение штукатурки при входе в подвальное помещение и на лестнице входной группы;

- в детском саду «Елмаю» г. Нижнекамск: проседание брусчатки на территории учреждения;

- в детском саду «Сабантуй» г. Набережные Челны: трещины с отслоением штукатурки внутри здания (в том числе в двух санузлах для маломобильной группы населения), в отдельных местах провисают подвесные потолки, имеются следы протечек на потолках и стенах. На одной веранде частично разрушена кирпичная кладка, отмечено проседание отмостки;

- в детском саду «Айтишка» с. Усады Лаишевского района: практически в каждом помещении детского сада (помещениях групп, спален, коридоров) имеются трещины и вздутия на стенах и потолках. В отдельных помещениях на потолке имеются подтеки;

- в детском саду «Арлекин» г. Казань: в помещениях некоторых групп и спален имеются трещины и вздутия на стенах и потолках, в отдельных помещениях на потолке имеются подтеки и трещины;

- в детском саду «Белочка» с. Кушманы Кайбицкого района: в отдельных помещениях детского сада (группах и спальнях) имеются трещины и вздутия на стенах и потолках, в отдельных помещениях на потолке имеются плесень, подтеки, частичное разрушение торцевой части пандуса;

- в детском саду №158 г. Казани: имеются трещины и вздутия на стенах и потолках.

На момент проведения проверок выявлено отсутствие лицензий на осуществление образовательной деятельности в шести детских садах («Созвездие» г.Елабуга, «Елмаю» и «Кучтэнэч» г.Нижнекамск, «Арлекин» и №158 г. Казань, «Айтишка» с. Усады Лаишевского района) на осуществление медицинской деятельности – в девяти детских садах («Созвездие» г. Елабуга, «Балачак» г. Мензелинск, «АБВГДейка» г. Набережные Челны, «Елмаю» и «Кучтэнэч» г. Нижнекамск, «Арлекин» и №158 г. Казань, «Айтишка» с. Усады Лаишевского района, «Белочка» с. Кушманы Кайбицкого района).

По пояснению руководства указанных учреждений, документы на оформление образовательных и медицинских лицензий, на дату проверки находились, соответственно, в Министерстве образования и науки и Министерстве здравоохранения Республики Татарстан.

Анализ представленных к проверке данных о динамике очередности в отдельных муниципальных образованиях показал, что ввод вышеуказанных детских садов повлиял на снижение очередности в детские сады. Так, в г.Набережные Челны очередность в дошкольные образовательные учреждения на 31.12.2019 снизилась по сравнению с началом 2019 года на 24,5% (на 4 640 мест), в г. Нижнекамске – на 64,3% (или на 1 483 места), в г. Елабуга – на 1,5% (или на 28 мест), в г.Мензелинск - на 29,8% (или на 97 мест), в Кайбицком районе - на 100% (или на 11 мест). По Советскому району г. Казани, в котором в 2019 году были сданы в эксплуатацию два новых детских сада, очередность в дошкольные образовательные учреждения на 31.12.2019 снизилась по сравнению с началом 2019 года на 13% (на 1928 мест).

На момент проведения проверок полная наполняемость имела место в одиннадцати проверенных детских садах.

В детском саду «Балачак» (г.Мензелинск) на момент проведения проверки общее количество детей составляет 122 ребенка (заполняемость – 87,1%). При этом, на момент проверки имеют направления для зачисления в учреждение 8 детей.

В детском саду «Созвездие» (г. Елабуга) на момент проведения проверки общее количество детей составляет 194 ребенка (заполняемость – 88,2%). Согласно пояснению заведующего, на момент проверки по электронной очереди в учреждение направлено ещё 16 детей в возрасте до 3 лет (проходят медосмотр).

Выводы:

1. Средства бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, выделены в 2019 году в предусмотренном объеме.
2. Предусмотренные на 2019 год паспортom Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» показатели достигнуты в полном объеме.
3. Все построенные в 2019 году детские дошкольные образовательные учреждения сданы в эксплуатацию и функционируют.
4. Анализ данных о динамике очередности в детские дошкольные учреждения показал положительное влияние ввода в 2019 году новых детских садов на снижение очередности в отдельных муниципальных образованиях и в Республике Татарстан, в целом.

5. Произведенными проверками во вновь построенных дошкольных образовательных учреждениях выявлены отдельные факты неэффективного использования средств бюджета Республики Татарстан при осуществлении закупок оборудования и инвентаря, а также – отдельные факты неэффективного использования государственного имущества.

6. На дату проверки имело место отсутствие лицензий на осуществление образовательной деятельности в шести и на осуществление медицинской деятельности – в девяти вновь построенных детских садах.

7. В семи вновь построенных детских дошкольных учреждениях выявлены визуальные недостатки, касающиеся качества выполненных строительных и отделочных работ на построенных объектах.

Предложения:

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- представление – в ГКУ «Татглавинвестстрой»;
- материалы проверки – в прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

С.Е. Колодников