

**Выступление Председателя Счетной палаты Алексея Демидова
по вопросу «О работе по противодействию коррупции в 2017 году,
мерах по устранению её причин и условий и задачах на 2018 год»
на заседании Комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Республике Татарстан
(16 мая 2018 г.)**

Уважаемый Рустам Нургалиевич!
Уважаемые члены Комиссии!
Приглашенные!

В решениях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан для Счетной палаты и других органов финансового контроля определены направления повышения эффективности антикоррупционных мер, реализуемых в финансово-бюджетной сфере республики.

Инспекторы Счетной палаты в составе экспертной группы на постоянной основе участвуют в комплексных мероприятиях по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер.

Счетная палата республики в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии направляет материалы каждого контрольного мероприятия в прокуратуру Республики Татарстан, а по фактам, в которых явно усматриваются признаки преступлений – в Следственное управление и Министерство внутренних дел по Республике Татарстан.

Направляются не только акт или отчет – мы выделяем те нарушения, которые требуют процессуальной оценки и детального рассмотрения. За два последних года по нашим материалам возбуждено 8 уголовных дел.

Особо хотел бы отметить конструктивный характер взаимодействия с прокуратурой республики. В целях повышения результативности работы по данному направлению организована ежеквартальная сверка материалов проверок и принятых по ним мер прокурорского реагирования.

Ещё один аспект, требующий, по нашему мнению, внимания в контексте работы по противодействию коррупции, – это рассмотрение обращений граждан и организаций.

Президент страны Владимир Владимирович Путин указал на необходимость внимательного отношения к справедливым требованиям людей решать наиболее острые проблемы. Он особо отметил: «Ничто так не подрывает стабильность, как неправда, несправедливость, беззаконие, как коррупционная ржавчина и мздоимство, равнодушие к своей стране и отстранённость от нужд граждан».

Из ежегодно поступающих в Счетную палату обращений более 40% содержат мнение заявителей о совершенных коррупционных правонарушениях или преступлениях.

Направление гражданами обращений в уполномоченные органы свидетельствует о росте доверия населения к государственным институтам, готовности к диалогу по насущным проблемам, и, что особенно важно – об активной гражданской позиции. Этому также способствует открытость,

2
доступность информации о деятельности Счетной палаты, результатах проверок и принятых мерах.

В качестве примера приведу поступившее в Счетную палату через региональное отделение Общероссийского народного фронта заявление с просьбой провести проверку по факту ненадлежащего проведения работ по очистке озера в населенном пункте Озерный Семиозерского сельского поселения Высокогорского муниципального района. Проведенной проверкой информация подтвердилась, возбуждено уголовное дело.

Или другой пример - обращение по вопросу некачественных и не в полном объеме проведенных строительно-ремонтных работ в детском саду «Аленушка» г. Набережные Челны. Заявители указали на нарушения при проведении работ, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Безусловно, обращения граждан требуют тщательной проверки, подтверждения или опровержения указываемых фактов и принятия действенных мер реагирования.

Законом «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» установлен особый порядок работы по обращениям граждан по фактам коррупционной направленности.

Вношу предложение о необходимости выработки единых подходов к реализации этой нормы – в соответствии с пунктом 5 статьи 21 указанного закона поручить подготовить типовое положение, устанавливающее общий для всех государственных и муниципальных органов порядок рассмотрения таких обращений.

Уважаемые участники заседания!

Всего в 2017 году по результатам проведенных Счетной палатой Республики Татарстан контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 2 млрд. 40 млн. рублей, принято мер по устранению на сумму 1 млрд. 974 млн. рублей или 97% от выявленного объема (за 2016 год - 87%).

С учетом представленных полномочий Счетной палатой в 2017 году составлено 160 протоколов об административных правонарушениях (в 2016 году – 115).

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и прокуратуры привлечены 72 должностных лица, три из них освобождены от занимаемых должностей.

Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов в послании Государственному Совету обозначил, что «...резервом в инфраструктурном развитии являются земельные ресурсы. ...Многие собственники относятся к земле как к средству накопления капитала и даже спекуляции...».

Как показывают наши проверки, распоряжение земельными ресурсами по-прежнему остается в зоне высоких коррупционных рисков.

Например, в Верхнеуслонском, Сармановском, Пестречинском, Бугульминском, Заинском и Чистопольском муниципальных районах значительная

часть земельных участков предоставлялась в аренду и реализовывалась без проведения торгов.

Так, Палатой земельных и имущественных отношений Сармановского муниципального района без проведения торгов ряду агрофирм были предоставлены в аренду земли сельскохозяйственного назначения общей площадью около 19 тысяч гектаров с арендной платой (*48 рублей за 1 га*) в два раза ниже стоимости аренды аналогичных участков в этом районе. В ходе нашей проверки стоимость аренды 1 гектара земель увеличена в два раза (*до 99,6 рублей*).

В Бугульминском муниципальном районе за проверяемый период на торгах реализован 1 земельный участок, а без торгов – 318.

В Верхнеуслонском муниципальном районе по итогам торгов заключено лишь 5% договоров.

Показателен и такой пример. Гражданке Соколовой Э.А. в аренду был предоставлен участок площадью более 6 гектаров для сельскохозяйственного производства сроком на 5 лет, впоследствии эти земли были переоформлены в личную собственность в связи с возникновением права собственности на капитальное строение (дом общей площадью 294 кв. метра). В результате за 6 гектаров земли Верхнеуслонского сельского поселения в бюджет поступило чуть более 3 тысяч рублей. Комментарии здесь, как говорится, излишни.

По-прежнему коррупционные риски отмечаются и в сфере государственных и муниципальных закупок.

Выявляются факты длительного неиспользования оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств.

Так, в Республиканской клинической больнице более 3-х лет (*с 2013 года*) не вводились в эксплуатацию дизель-генераторные установки, предназначенные в первую очередь, для подключения операционных и отделений реанимации. Оборудование заработало только после принятия жестких мер по итогам проверки.

По итогам аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на патриотическое и военное воспитание, выявлено, что в кадетских школах Тетюшского, Камско-Устьинского, Черемшанского, Чистопольского, Мензелинского муниципальных районов договоры на общую сумму около 14 млн. рублей были заключены без проведения торгов.

Также установлена значительная разница закупочных цен на одноимённые продукты питания в школах. С учетом регламента приведу лишь некоторые примеры.

Так, в Васильевской кадетской школе гречка закупалась по цене 27 рублей за килограмм, а в Мензелинской – за 66 рублей, апельсины, груши, яблоки и сухофрукты приобретались учреждениями по цене, отличающейся почти в 2 раза.

Уважаемый Рустам Нургалиевич!
Уважаемые члены Комиссии!

В процессе государственного ⁴ финансового аудита осуществляется комплексная работа, включающая проведение проверки, принятие мер к устранению выявленных нарушений, контроль за исполнением внесенных представлений, направление информации в соответствующие органы. Этот механизм предусмотрен законодательством.

Решения, принятые Комиссией, обеспечивают системность этой работы, предусматривают необходимую детализацию отдельных её направлений.

По предложению Счетной палаты Комиссией (в 2016 году) уже принимались решения, направленные на повышение востребованности результатов финансового контроля.

В связи с сохраняющейся актуальностью, предлагаем продолжить работу по исполнению поручений, включенных в протокол от 10 марта 2016 года (пункт б).

Среди них:

1) проведение в обязательном порядке служебных проверок по всем фактам выявленных нарушений с принятием необходимых мер реагирования;

2) активизация работы служб внутриведомственного аудита, принятие учредителями бюджетных и автономных учреждений неотложных мер для обеспечения системного контроля за деятельностью подведомственных организаций.

От лица Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан хотел бы обратить внимание на ряд документов, разработанных Советом для профилактики нарушений.

Это методические рекомендации:

1. По вопросам повышения эффективности управления земельными ресурсами, государственным (муниципальным) имуществом;

2. По совершенствованию системы контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

3. По выявлению фактов личной заинтересованности, аффилированности должностных лиц, принимающих решения о распоряжении бюджетными средствами.

Предложенные в данных документах типовые мероприятия по управлению рисками в рассматриваемых сферах могут быть использованы при подготовке поручений по итогам сегодняшнего заседания.