

**Выступление Председателя Счетной палаты Республики Татарстан,  
Председателя Совета контрольно-счетных органов  
Республики Татарстан А.И. Демидова на межрегиональном круглом столе:  
«Опыт работы объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счетных органов  
в субъектах Российской Федерации»,  
14 июня 2017 года, г. Ульяновск**

**Мы самокритично оцениваем свою работу** и считаем, что пока имеются определенные резервы повышения эффективности муниципального финансового контроля в Республике Татарстан.

**Первое.** Необходимо продолжить работу по укреплению кадрового состава. К сожалению, еще есть контрольно-счетные палаты, представленные только одним человеком. В этих муниципальных образованиях, как правило, по 2 сотрудника привлекаются на договорной основе.

На начальном этапе нашей работы прокуроры муниципальных районов и городских округов буквально «забрасывали» муниципальные контрольно-счетные органы поручениями о проведении проверок, что отвлекало их от основной работы. После моего обращения к прокурору республики ситуацию удалось стабилизировать.

**Второе.** Расширение административной практики, как по количеству, так и по составам правонарушений. Как мы знаем, контрольно-счетные органы наделены полномочиями по составлению протоколов по 27 составам административных правонарушений. В настоящий момент данные полномочия реализованы по 5 составам (или на 19%).

**Третье.** Усиление контроля за эффективностью распоряжения земельными ресурсами и муниципальным имуществом.

Созданный в 2007 году **Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан** объединяет на добровольной основе контрольно-счетные палаты 43 муниципальных районов и 2 городских округов. Все они являются юридическими лицами и входят в Союз муниципальных контрольно-счетных органов России.

Республика Татарстан – это пока единственный регион Приволжского федерального округа, где 100% муниципальных контрольно-счетных органов наделены правами юридического лица.

В настоящее время **общая численность** сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля республики составляет **105 человек**.

(Количество контрольно-счетных органов с численностью сотрудников 4 и более человек – 5 (11,1%); 2 человека – 24 (53,3%); 1 человек – 16 (35,6%)).

Деятельность нашего Совета осуществляется на основе ежегодно формируемого плана работы. По итогам каждого года готовится отчет, который размещается на официальном сайте Совета.

В мае 2012 года принят Закон Республики Татарстан «**Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований**», в котором закреплена норма прямого действия: «Председатель муниципального контрольно-счетного органа замещает муниципальную должность» (в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ должность председателя может быть отнесена к муниципальным должностям). Наша инициатива, поддержанная Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым, позволила повысить статус муниципальных контрольно-счетных органов, оплату труда их руководителей, а также создает дополнительные гарантии пенсионного обеспечения.

По инициативе Счетной палаты все муниципальные контрольно-счетные органы централизованно оснащены за счет средств республиканского бюджета самой **современной оргтехникой**.

На этапе становления муниципальных контрольно-счетных органов особо остро стоял вопрос их **кадрового обеспечения**. С момента создания в отдельных районах руководители сменялись 4, 5 и даже 6 раз (Контрольно-счетные палаты Актанышского, Арского, Кайбицкого и Зеленодольского муниципальных районов).

По Поручению Президента Республики Татарстан в целях сохранения накопленного практического опыта и кадрового потенциала муниципальных контрольно-счетных органов предварительное согласование решений о принятии на работу и увольнении их руководителей осуществляется Аппаратом Президента и Председателем Счетной палаты Республики Татарстан.

В настоящее время можно говорить о достижении стабильности по этому направлению. В 2016 году в составе Совета не было кадровых изменений. За истекший период 2017 года сменился 1 руководитель (Председатель Контрольно-счетной палаты Ютазинского муниципального района Зия Наиловна Айтыкина переведена на должность Первого заместителя руководителя исполнительного комитета района).

Остановлюсь более подробно на основных направлениях нашей совместной с коллегами работы и формах взаимодействия.

В рамках Совета осуществляется формирование **информационной базы** о контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, проводится ежемесячный мониторинг результатов работы. Все мы работаем по единому одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации новому Классификатору.

По итогам работы в 2016 году контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено **727 контрольно-ревизионных мероприятий, 792 экспертно-аналитических мероприятия**. По итогам проверок **принято мер** по устранению выявленных нарушений и недостатков **на общую сумму 2 млрд. 640 млн. рублей**.

В 2016 году нашими коллегами составлено **115 протоколов об административных правонарушениях. Наложено штрафов на 254 тыс. рублей.** (*Основанием для составления протоколов в большинстве случаев послужило выявление фактов грубого нарушения правил бухгалтерского учета: статья 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*).

Счетной палатой Республики Татарстан в 2015 году составлено 68 протоколов, в 2016 году – 115, за 5 месяцев 2017 года – 60.

Административная практика требует от нас особой юридической подготовки, дополнительных профессиональных навыков, в том числе для участия в судебных заседаниях.

В целях оказания консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам республики Счетной палатой были разработаны **Рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях и их направлению для рассмотрения**.

Счетная палата Республики Татарстан оказывает практическое содействие во **внедрении аудита эффективности** при проведении внешнего муниципального контроля.

В 2016 году с учетом наших методических наработок 14 муниципальных контрольно-счетных органов провели аудиты эффективности использования средств местных бюджетов (*по спортивно-оздоровительной работе, в сферах благоустройства, энергоресурсосбережения, ЖКХ, а также по вопросам организации питания в образовательных учреждениях, строительства многофункциональных центров*).

Пока еще не всегда соблюдаются классические каноны этой формы контроля, но это уже качественно новый подход к организации аудита местных бюджетов.

Как правило, мы **привлекаем наших коллег к совместной работе** в рамках проводимых Счетной палатой Республики Татарстан аудитов эффективности и комплексных проверок муниципальных образований. Для нас такая форма взаимодействия - это дополнительные ресурсы для оперативного сбора информации, проведения обширных социологических исследований. А для представителей муниципальных контрольно-счетных органов – это хорошая возможность для приобретения практических навыков.

Наше взаимодействие в рамках Совета не ограничивается только плановыми заседаниями. Для оперативного решения возникающих вопросов мы, что называется, взяли «шефство» над каждым контрольно-счетным органом, закрепили **кураторов** - аудиторов и руководителей структурных подразделений, которыми на регулярной основе проводятся необходимые консультации. Председатель Совета ежеквартально информируется о реализации данного взаимодействия.

До наших коллег доводятся все методические разработки и документы профилактического характера, подготовленные в рамках деятельности **Межведомственного координационного совета** по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Отмечу, что в состав данного Совета входят представители муниципальных образований (*Председатель Контрольно-счетной палаты г. Казани И.М. Нургалеев, глава Спасского муниципального района К.А. Нугаев*).

Важным направлением деятельности Совета является оказание содействия руководителям и сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований республики в **повышении квалификации**.

Регулярно организуются и проводятся обучающие семинары-совещания с приглашением из Москвы высокопрофессиональных экспертов в области финансового контроля (*например, Саунин А.Н., Салихов З.А., Толстобок О.Н., Ковалькова Е.Ю.*).

Кроме этого, на заседаниях Совета с информацией по актуальным вопросам регулярно выступают сотрудники Счетной палаты, представители министерств и ведомств республики.

Вновь назначаемые председатели муниципальных контрольно-счетных органов проходят стажировку в Счетной палате республики.

Введена практика приглашения представителей муниципальных контрольно-счетных органов на **видеоконференции**, организуемые Счетной палатой Российской Федерации.

Наши коллеги из муниципальных образований были участниками состоявшегося 23 мая в Казани международного семинара **ЕВРОРАИ** на тему «Аудит государственных инвестиций в области спорта», который собрал представителей органов внешнего государственного аудита 12 зарубежных стран.

В целях выявления лучших специалистов, усиления общественной значимости деятельности контрольно-счетных органов, а также стимулирования сотрудников к профессиональному развитию ежегодно проводится **конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Республики Татарстан»**.

Одним словом, Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан живет полноценной жизнью, консолидирует органы внешнего финансового контроля, обеспечивает единство методологических подходов и обмен лучшей практикой.